



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 4. marts 2021
(OR. en)

6645/21

AGRI 102
PHYTOSAN 6

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Anvendelse af biologiske bekæmpelsesmidler (makroorganismer) mod planteskadegørere - <i>Orienterende debat</i>

I bilaget følger til delegationerne et baggrundsnotat fra formandskabet med henblik den orienterende debat om ovennævnte emne på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 22. og 23. marts 2021.

BAGGRUNDSNOTAT OM**"Anvendelse af biologiske bekæmpelsesmidler (makroorganismer) mod planteskadegørere"**

1. Den europæiske grønne pagt, som Europa-Kommissionen fremlagde i december 2019, er en ny vækststrategi, der sigter mod at omstille EU til et retfærdigt og velstående samfund med en moderne, ressourceeffektiv og konkurrencedygtig økonomi. Den omfatter de vigtigste politikker og foranstaltninger, der er nødvendige for at omforme EU's økonomi og bringe det ind på en mere bæredygtig kurs. Jord til bord-strategien er en hjørnesten i den europæiske grønne pagt. Den adresserer indgående og bredt udfordringerne for bæredygtige fødevarer-systemer. Den har navnlig til formål at mindske afhængigheden af, risikoen ved og anvendelsen af kemiske pesticider, gødning og antibiotika betydeligt.
2. Ifølge den europæiske grønne pagt bør der ydes støtte til investeringer i grønne teknologier, bæredygtige løsninger og nye forretningsmuligheder, der kan fremme omstillingen. I den forbindelse er plantebeskyttelse blevet stadig vigtigere på grund af mangedoblingen af nye skadegørere og sygdomme og de øgede virkninger af etablerede skadegørere og sygdomme som følge af globaliseringen og vare- og passagerbevægelser, klimaændringerne og den reducerede tilgængelighed af aktivstoffer på det europæiske marked.
3. Betydningen af plantesundhed og adgangen til effektive, miljøvenlige og sikre midler til bekæmpelse af planteskadegørere for både forbrugere og brugere er centrale spørgsmål i en fælles politik for beskyttelse af landbrug, skovbrug og naturområder i Den Europæiske Union. Det er derfor vigtigt at overveje alternative tilgange til at mindske afhængigheden af kemikalier. I den forbindelse er anvendelsen af biologiske bekæmpelsesmidler som en del af biobeskyttelse et grundlæggende element i integreret bekæmpelse af skadegørere (IPM).

4. Medlemsstaterne opfordres til at fremme anvendelsen af IPM eller bekæmpelsen af skadegørere med lavt pesticidforbrug, hvis principper er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/128/EF af 21. oktober 2009 om en ramme for Fællesskabets indsats for en bæredygtig anvendelse af pesticider. EU har harmoniseret de retlige rammer for markedsføring af plantebeskyttelsesmidler (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 af 21. oktober 2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler). EU har dog ikke harmoniserede rammer for markedsføring af makroorganismer, der skal anvendes til biologisk bekæmpelse af planteskadegørere, som ikke er omfattet af nævnte forordnings anvendelsesområde.
5. Det anerkendes også, at udsætning i miljøet af en levende makroorganisme på Unionens område ud fra et biologisk synspunkt udgør en potentiel udsætning på hele Unionens område i betragtning af dens naturlige eller inducerede spredningspotentiale. Enhver beslutning bør derfor støttes af harmoniserede standarder. Flere internationale organisationer såsom Plantebeskyttelsesorganisationen for Europa og Middelhavsområderne (EPPO) eller den internationale plantebeskyttelseskonvention (IPPC) har stillet internationale standarder for risikovurdering og sikker anvendelse af biologiske bekæmpelsesmidler til rådighed.
6. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1143/2014 af 22. oktober 2014 om forebyggelse og håndtering af introduktion og spredning af invasive ikkehjemmehørende arter fastsætter bestemmelser for at forebygge, minimere og begrænse den skadelige indvirkning på biodiversiteten af introduktion og spredning i Unionen, såvel tilsigtet som utilsigtet, af invasive ikkehjemmehørende arter. Denne forordning finder hverken anvendelse på planteskadegørere eller på hjemmehørende arter eller ikkeinvasive ikkehjemmehørende arter og er ikke udarbejdet for at regulere naturlige fjender, antagonister eller konkurrenter eller andre organismer, der anvendes til bekæmpelse af skadegørere (biologiske bekæmpelsesmidler).

7. For at gøre disse biologiske bekæmpelsesmidler hurtigere tilgængelige for landbrugerne kan den gensidige anerkendelse mellem medlemsstaterne af risikovurderinger, som én medlemsstat har udført, sikre, at man undgår dobbeltarbejde, så længe de relevante klima-, miljø- og landbrugsforhold er tilstrækkeligt ens, så de også sikrer lignende forhold for de biologiske bekæmpelsesmidlers trivsel og tilpasning. Dette kan fremme udviklingen af nye produkter på grundlag af biologiske bekæmpelsesmidler og sikre biologiske bekæmpelsesmidlers merværdi inden for afgrødebeskyttelse, herunder til bekæmpelse af karantæneskadegørere og regulerede skadegørere. I denne henseende kan Unionen drage fordel af en harmoniseret tilgang for vurderingen og markedsføringen af makroorganismer, som skal fungere som biologiske bekæmpelsesmidler inden for afgrødebeskyttelse, hvorved de mulige risici, der er forbundet med at indføre levende arter i miljøet, mindskes, og den bæredygtige vækst af denne form for plantebeskyttelse øges, idet forskning, innovation og investeringer fremmes. En harmoniseret tilgang bør dog være egnet til formålet og fokusere på målet om at skabe muligheder for landbrugernes anvendelse af biologiske bekæmpelsesmidler, samtidig med at der opretholdes høje standarder for sikkerhed og hygiejne, så der ikke bør pålægges yderligere hindringer for markedsadgang, som ikke øger menneskers eller miljøets sikkerhed.
8. Formandskabet har gennemført en rundspørge blandt medlemsstaterne via medlemmerne af Gruppen af Chefer for Plantesundhedstjenesterne, og resultaterne er allerede blevet forelagt og drøftet på et gruppemøde den 12. februar 2021. Alle medlemsstater svarede. Hovedkonklusionerne viser, at der, selv om en række medlemsstater (18) har indført national lovgivning om biologiske bekæmpelsesmidler, er betydelige forskelle i tilgangen. Kun fem medlemsstater fremmer systematisk udvekslingen af oplysninger om importanmodninger og udsætningen af biologiske bekæmpelsesmidler med deres nabolande. Flertallet af medlemsstaterne svarede, at de går ind for en harmonisering på EU-plan af de kriterier, der skal anvendes for import eller udsætning af biologiske bekæmpelsesmidler generelt (17) eller kun for planteædende biologiske bekæmpelsesmidler (4). Et stort flertal (18) mente desuden, at der er behov for en EU-definition af biobeskyttelse, herunder af biologiske bekæmpelsesmidler, for at tilskynde landbrugerne til at indføre biobeskyttelse og for at mindske anvendelsen af pesticider.

9. I denne forbindelse og i overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning, særlig punkt 10 om anvendelse af artikel 225 og 241 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, vil formandskabet foreslå, at Rådet anmoder Kommissionen om at forelægge en undersøgelse af situationen i Unionen og mulighederne for import, evaluering, produktion og markedsføring af biologiske bekæmpelsesmidler på Unionens område og om nødvendigt fremlægge et forslag på baggrund af resultaterne af undersøgelsen.
10. Vi opfordrer ministrene på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 22. og 23. marts 2021 til at deltage i den orienterende debat på grundlag af følgende spørgsmål:
- a) *Er du enig i, at anvendelsen af biologiske bekæmpelsesmidler bør støttes og fremmes som et middel til at reducere anvendelsen af kemiske plantebeskyttelsesmidler?*
 - b) *Mener du, at en harmonisering på EU-plan kan udgøre et incitament til at øge tilgængeligheden af sikre biologiske bekæmpelsesmidler som et nyttigt alternativ til kemiske plantebeskyttelsesmidler?*
-