



Bryssel, 24. helmikuuta 2026
(OR. en)

6642/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0063 (NLE)

ANTIDISCRIM 14
COCON 11
COHOM 36
COPEN 57
DROIPEN 34
EDUC 56
FREMP 65
JAI 236
MIGR 54
SOC 97
STATIS 9

SAATE

| | |
|-------------------|--|
| Lähtettäjä: | Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ |
| Saapunut: | 23. helmikuuta 2026 |
| Vastaanottaja: | Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri |
| Kom:n asiak. nro: | COM(2026) 103 final |
| Asia: | Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuolten komiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta valtiosta riippumattomien järjestöjen osallistumiseen tarkkailijoina komitean kokouksiin rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta |

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 103 final.

Liite: COM(2026) 103 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 23.2.2026
COM(2026) 103 final

2026/0063 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuolten komiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta valtiosta riippumattomien järjestöjen osallistumiseen tarkkailijoina komitean kokouksiin rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen, jäljempänä 'Istanbulin yleissopimus' tai 'yleissopimus', osapuolten komiteassa¹ unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, kun on määrä hyväksyä luonnos päätökseksi valtiosta riippumattomien järjestöjen osallistumisesta tarkkailijoina Istanbulin yleissopimuksen osapuolten komitean kokouksiin (IC-CP(2026)1 prov). Osapuolten komitean työjärjestyksen mukaan komitea voi antaa kansalaisyhteiskunnan edustajille ja erityisesti naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjumisen alalla toimiville valtiosta riippumattomille järjestöille luvan lähettää tapauskohtaisesti edustajia tarkkailijoiksi kokouksiinsa (työjärjestyksen 2 säännön 3 kohdan c alakohta). Päätösluonnoksessa vahvistetaan prosessi näiden sääntöjen soveltamiseksi käytännössä määrittelemällä menettely valtiosta riippumattomien järjestöjen hyväksymiseksi osapuolten komitean kokouksiin ja tarkentamalla perusteet hyväksymishakemusten käsittelylle.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Istanbulin yleissopimus

Istanbulin yleissopimuksessa vahvistetaan kattavat ja yhdenmukaistetut säännöt naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi Euroopassa ja sen ulkopuolella. Yleissopimus tuli voimaan 1. elokuuta 2014. EU allekirjoitti yleissopimuksen kesäkuussa 2017 ja saattoi liittymismenettelyn päätökseen tallettamalla kaksi hyväksymiskirjaa 28. kesäkuuta 2023. Tämän johdosta yleissopimus tuli EU:n osalta voimaan 1. lokakuuta 2023. EU on liittynyt yleissopimukseen unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvien asioiden eli sellaisten asioiden osalta, jotka liittyvät unionin toimielimiin ja julkishallintoon² sekä rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön, turvapaikanhakuun ja palauttamiskieltoon³. Kaikki EU:n jäsenvaltiot ovat allekirjoittaneet yleissopimuksen, ja tähän mennessä 22 jäsenvaltiota on ratifioinut sen.⁴

2.2. Osapuolten komitea

Osapuolten komitea⁵ muodostuu yleissopimuksen osapuolten edustajista. Osapuolten on pyrittävä nimeämään edustajikseen mahdollisimman päteviä naisiin kohdistuvan väkivallan ja

¹ [Osapuolten komitea – Istanbulin yleissopimus: naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunta \(englanniksi\)](#).

² Neuvoston päätös (EU) 2023/1075, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>).

³ Neuvoston päätös (EU) 2023/1076, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskielton osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>).

⁴ Ratifiointitilanne 28.1.2026: AT (2013), BE (2016), CY (2017), DE (2017), DK (2014), IE (2019), EL (2018), ES (2014), EE (2017), FI (2015), FR (2014), HR (2018), IT (2013), LU (2018), MT (2014), NL (2015), PL (2015), PT (2013), RO (2016), SI (2015), SV (2014), LV (2023).

⁵ [Osapuolten komitea – Istanbulin yleissopimus: naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunta \(englanniksi, coe.int\)](#).

perheväkivallan ehkäisemisen ja torjumisen asiantuntijoita.⁶ Osapuolten komitean tehtävät luetellaan sen työjärjestyksen 1 säännössä. EU:sta tuli 1. lokakuuta 2023 yleissopimuksen osapuoli ja siten myös osapuolten komitean jäsen (yleissopimuksen 67 artiklan 1 kohta).

Osapuolten komitea vahvisti yleissopimuksen 67 artiklan 3 kohdan nojalla työjärjestyksensä⁷ ensimmäisessä kokouksessaan 4. toukokuuta 2015. Työjärjestyksen 2 säännön 3 kohdan c alakohdan mukaan komitea voi antaa kansalaisyhteiskunnan edustajille ja erityisesti naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjumisen alalla toimiville valtiosta riippumattomille järjestöille luvan lähettää tapauskohtaisesti edustajia tarkkailijoiksi kokouksiinsa.

2.3. Suunniteltu päätös valtiosta riippumattomien järjestöjen osallistumisesta tarkkailijoina osapuolten komitean kokouksiin

Kun eräs valtiosta riippumaton järjestö oli pyytänyt saada osallistua tarkkailijana osapuolten komitean kokouksiin, osapuolten komitean kannasta tällaisiin pyyntöihin käytiin alustava keskustelu osapuolten komitean 18. kokouksessa 5. ja 6. kesäkuuta 2025 asiakirjan IC-CP(2025)12 pohjalta. Näiden keskustelujen perusteella osapuolten komitean sihteeristö jakoi lokakuussa 2025 asiakirjan IC-CP(2025)31, jossa esitetään mahdollinen menettely valtiosta riippumattomien järjestöjen osallistumiseksi osapuolten komitean kokouksiin ja ehdotetaan hakemusten arviointiperusteiden luetteloa, jonka pohjalta käydään keskusteluja osapuolten komitean seuraavassa kokouksessa. Alustavien keskustelujen ja valtuuskuntien kirjallisten huomautusten perusteella neuvoston perusoikeuksien, kansalaisoikeuksien ja henkilöiden vapaan liikkuvuuden työryhmä (FREMP) pääsi 26. marraskuuta 2025 yhteisymmärrykseen useista seikoista, jotka komission on määrä esittää EU:n puolesta seuraavassa osapuolten komitean kokouksessa käytävissä keskusteluissa. Näitä ovat muun muassa ehdotukset perusteista, joita olisi käytettävä hyväksyttäessä valtiosta riippumattomia järjestöjä tarkkailijoiksi, tarve selkeälle ja yksinkertaiselle hyväksymismenettelylle (johon kuuluu kirjallinen menettely, kuten asiakirjassa IC-CP(2025)12, s. 6 esitetään) sekä se, että tarkkailijoiden osallistumisen olisi oltava tapauskohtaista ja rajoitettava osapuolten komitean temaattisiin keskusteluihin, jolloin sen ulkopuolelle jätettäisiin selkeästi keskustelut osapuolille esitettävistä, yleissopimuksen täytäntöönpanoa koskevista suosituksista ja päätelmistä sekä niiden hyväksyminen. COREPER hyväksyi tämän lähestymistavan 28. marraskuuta 2025 (WK 15858/25).

Komissio esitti sovitun linjan osapuolten komitean 19. kokouksessa 11. joulukuuta 2025. Kokouksessa päätettiin, että osapuolten komitean sihteeristön olisi sisällytettävä nämä kohdat kirjallisella menettelyllä hyväksyttävään päätösluonnokseen.

Osapuolten komitean sihteeristö jakoi 27. tammikuuta 2026 luonnoksen päätökseksi valtiosta riippumattomien järjestöjen osallistumisesta tarkkailijoina Istanbulin yleissopimuksen osapuolten komitean kokouksiin (IC-CP(2026)1 prov), jäljempänä 'suunniteltu säädös'. Sihteeristö pyysi osapuolia hyväksymään ehdotuksen kirjallisella menettelyllä. Lisäksi ilmoitettiin, että suunniteltu säädös katsotaan hyväksytyksi, ellei vastalauseita toimiteta sihteeristölle kirjallisesti 26. maaliskuuta 2026 mennessä.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Osapuolten komitean työjärjestyksen mukaan komitea voi antaa kansalaisyhteiskunnan edustajille ja erityisesti naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjumisen alalla

⁶ Osapuolten komitean työjärjestyksen 2 säännön 1 kohdan b alakohta. Asiakirja IC-CP(2015)2, hyväksytty 4. toukokuuta 2015.

⁷ Asiakirja IC-CP(2015)2, hyväksytty 4. toukokuuta 2015, [Rules of Procedure](#) (työjärjestys).

toimiville valtiosta riippumattomille järjestöille luvan lähettää tapauskohtaisesti edustajia tarkkailijoiksi kokouksiinsa (työjärjestyksen 2 säännön 3 kohdan c alakohta). Suunnitellussa säädöksessä vahvistetaan prosessi näiden sääntöjen soveltamiseksi käytännössä määrittelemällä menettely valtiosta riippumattomien järjestöjen hyväksymiseksi osapuolten komitean kokouksiin sekä perusteet hyväksymishakemusten käsittelylle.

Ensinnäkin ehdotetaan sen menettelyn osalta, jolla valtiosta riippumaton järjestö hyväksytään osallistumaan osapuolten komitean kokouksiin, että päätöksen tietyn valtiosta riippumattoman järjestön osallistumisesta tapauskohtaisena tarkkailijana tekevät kaikki osapuolten komitean jäsenet. Tätä varten osapuolten komitean sihteeristö järjestää valtiosta riippumattoman järjestön pyynnön saatuaan ja ennen asianomaista kokousta kirjallisen hiljaisen hyväksynnän menettelyn, jossa pyydetään hyväksyntää kaikilta osapuolten komitean jäseniltä. Jos tämän menettelyn aikana ei esitetä vastalauseita, sihteeristö ilmoittaa valtiosta riippumattomalle järjestölle, että sen osallistuminen tapauskohtaisena tarkkailijana on hyväksytty. Jos menettelyn aikana esitetään vastalause, päätös hyväksymisestä olisi tehtävä asianomaisessa osapuolten komitean kokouksessa työjärjestyksen mukaisesti. Mahdollisten vastalauseiden olisi oltava hyvin perusteltuja ja liityttävä hyväksymisperusteisiin ja ne olisi esitettävä tietyn määräajan kuluessa. Mikäli mahdollista, asianomaiselle valtiosta riippumattomalle järjestölle ilmoitetaan hyväksymispäätöksestä välittömästi, ja jos päätös on myönteinen, järjestö kutsutaan osallistumaan asianomaisen asiakohdan käsittelyyn osapuolten komitean kokouksessa.

Toiseksi osallistumisen osalta ehdotetaan, että osallistumista koskeva hyväksyntä rajoitetaan komitean teemakohtaisiin keskusteluihin ja että osallistumisen on tapahduttava henkilökohtaisesti. Hyväksynnän laajuus määritetään päätöksessä, jossa tapauskohtaisen tarkkailijan asema myönnetään, ja termillä 'tapauskohtainen' (sellaisena kuin sitä käytetään komitean työjärjestyksen 2 säännön 3 kohdan c alakohdassa) voidaan tarkoittaa sitä, että hyväksyntä voidaan myöntää koskemaan useampaa kuin yhtä kokousta, jos teemakohtaista keskustelua, jota hyväksyntä koskee, käydään useammassa kokouksessa.

Kolmanneksi ehdotetaan hyväksymishakemusten arviointiperusteiden osalta seuraavia perusteita: a) tapauskohtaista hyväksymistä hakeva järjestö esittää hyvissä ajoin (vähintään neljä viikkoa ennen kokousta) huolellisesti perustellun pyynnön, b) järjestö noudattaa Euroopan neuvoston arvoja, c) järjestö toimii naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjumisen alalla ja sen työ on merkityksellistä osapuolten komitean toteuttaman seurantatoiminnan kannalta ja d) järjestö on rekisteröitynyt Euroopan neuvoston jäsenvaltioon tai maahan, joka on ilmoittanut olevansa kiinnostunut liittymään Istanbulin yleissopimuksen osapuoleksi, tai harjoittaa siellä toimintaa.

Ehdotetaan, että EU ei vastusta asiakirjassa IC-CP(2026)1 prov esitetyn, valtiosta riippumattomien järjestöjen osallistumista tarkkailijoina osapuolten komitean kokouksiin koskevan päätösluonnoksen hyväksymistä. Päätösluonnoksessa otetaan huomioon seikat, jotka unioni toi esiin osapuolten komitean kokouksessa 11. joulukuuta 2025, mukaan lukien erityisesti se, että valtiosta riippumattomien järjestöjen osallistuminen olisi rajoitettava temaattisiin keskusteluihin. Ehdotettu menettely vaikuttaa järkevältä, tehokkaalta ja riittävän selkeältä ja ehdotetut perusteet asianmukaisilta ja hyvin suunnitelluilta sen varmistamiseen, että asiaankuuluvat valtiosta riippumattomat järjestöt hyväksytään.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Lisäksi se kattaa välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätjä antaa*”.⁸

4.1.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Osapuolten komitea on Istanbulin yleissopimuksella perustettu elin. Säädös, joka osapuolten komitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla. Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta yleissopimuksen institutionaalisia rakenteita. Ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on sen vuoksi SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

Kun suunnitellulla säädöksellä on samanaikaisesti useita tavoitteita tai kun siihen sisältyy useita osatekijöitä, joita ei voida erottaa toisistaan ja joista yksikään ei ole toisiin nähden liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellisessa oikeusperustassa on poikkeuksellisesti mainittava kaikki asianmukaiset oikeusperustat.

4.2.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen päätavoitteena on antaa ohjeita komitean työjärjestyksen 2 säännön 3 kohdan c alakohdan käytännön soveltamiseen vahvistamalla menettely, jolla valtiosta riippumattomille järjestöille annetaan lupa osallistua tarkkailijoina komitean kokouksiin, sekä perusteet tätä koskevien hakemusten arviointiin. Aineellisesta oikeusperustasta todetaan, että EU on liittynyt Istanbulin yleissopimukseen unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvien asioiden osalta eli sellaisten asioiden osalta, jotka liittyvät unionin toimielimiin ja julkishallintoon⁹ sekä rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön,

⁸ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

⁹ Neuvoston päätös (EU) 2023/1075, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, narsiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä

turvapaikanhakuun ja palauttamiskieltoon¹⁰. EU:n liittyminen Istanbulin yleissopimukseen jaettiin kahdeksi erilliseksi neuvoston päätökseksi, jotta voitiin ottaa huomioon Tanskan ja Irlannin erityisasema SEUT-sopimuksen V osaston osalta. Näin ollen myös päätös, jolla vahvistetaan osapuolten komiteassa unionin puolesta otettava kanta suunniteltuun säädökseen, on jaettava kahdeksi rinnakkaiseksi päätökseksi. Tämän päätöksen oikeusperusta koskee rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyviä asioita, turvapaikanhakua ja palauttamiskieltoa. Ehdotetun päätöksen aineellisena oikeusperustana ovat sen vuoksi 82 artiklan 2 kohta, 84 artikla ja 78 artiklan 2 kohta

4.3. Päätelmä

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 82 artiklan 2 kohta, 84 artikla ja 78 artiklan 2 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

Euroopan unionin puolesta unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 1).

¹⁰ Neuvoston päätös (EU) 2023/1076, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, nauttii kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 4).

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuolten komiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta valtiosta riippumattomien järjestöjen osallistumiseen tarkkailijoina komitean kokouksiin rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 82 artiklan 2 kohdan, 84 artiklan ja 78 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni on tehnyt naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus', unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2023/1075¹¹ ja rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2023/1076¹² siltä osin kuin tällaiset asiat kuuluvat unionin yksinomaiseen toimivaltaan, ja yleissopimus tuli unionin osalta voimaan 1 päivänä lokakuuta 2023.
- (2) Osapuolten komitea, jäljempänä 'komitea', on yleissopimuksen seurantajärjestelmän elin. Komitea on vahvistanut yleissopimuksen 67 artiklan 3 kohdan nojalla itse työjärjestyksensä, jäljempänä 'työjärjestys'.¹³ Työjärjestyksen mukaan komitea voi antaa kansalaisyhteiskunnan edustajille ja erityisesti naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjumisen alalla toimiville valtiosta riippumattomille järjestöille luvan lähettää tapauskohtaisesti edustajia tarkkailijoiksi kokouksiinsa (työjärjestyksen 2 säännön 3 kohdan c alakohta). Työjärjestyksen 2 säännön 3 kohdan d alakohdassa määrätään lisäksi, että tarkkailijoilla ei ole äänioikeutta eikä oikeutta kulukorvauksiin.
- (3) Kun eräältä valtiosta riippumattomalta järjestöltä oli saatu pyyntö osallistua komitean kokoukseen tarkkailijana, kävi selväksi, että on tarpeen vahvistaa menettely ja perusteet, jotka koskevat valtiosta riippumattomien järjestöjen hyväksymistä

¹¹ Neuvoston päätös (EU) 2023/1075, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 1), [päättös = 2023/1075 = FI = EUR-Lex](#).

¹² Neuvoston päätös (EU) 2023/1076, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 4), [päättös = 2023/1076 = FI = EUR-Lex](#).

¹³ Asiakirja IC-CP(2015)2, hyväksytty 4. toukokuuta 2015, [Rules of Procedure](#) (työjärjestys).

tapauskohtaisiksi tarkkailijoiksi, asiaa koskevan työjärjestyksen säännön täytäntöönpanemiseksi. Keskustelut komitean kannasta tällaisiin pyyntöihin käytiin komitean 18. kokouksessa kesäkuussa 2025 ja 19. kokouksessa joulukuussa 2025.

- (4) Osapuolten komitean sihteeristö jakoi 27 päivänä tammikuuta 2026 keskusteluihin perustuvan luonnoksen päätökseksi valtiosta riippumattomien järjestöjen osallistumisesta tarkkailijoina Istanbulin yleissopimuksen osapuolten komitean kokouksiin (IC-CP(2026)1 prov), jäljempänä 'suunniteltu säädös'. Sihteeristö pyysi osapuolia hyväksymään ehdotuksen kirjallisella menettelyllä. Lisäksi ilmoitettiin, että suunniteltu säädös katsotaan hyväksytyksi, ellei vastalauseita toimiteta sihteeristölle kirjallisesti 26 päivään maaliskuuta 2026 mennessä.
- (5) Suunnitellussa säädöksessä säädetään ehdotetun menettelyn osalta, että komitea tekee päätöksen valtiosta riippumattomien järjestöjen hyväksymisestä tapauskohtaisiksi tarkkailijoiksi kirjallisen hiljaisen hyväksynnän menettelyllä, jonka sihteeristö järjestää ennen asianomaista kokousta, ja että jos menettelyssä esitetään vastalauseita, päätös tehdään asianomaisessa kokouksessa. Osallistuminen rajoitetaan komitean teemakohtaisiin keskusteluihin ja se voi kattaa useita kokouksia. Hyväksymishakemuksen arviointiperusteisiin olisi sisällyttävä pyynnön esittäminen hyvissä ajoin, se, että järjestö noudattaa Euroopan neuvoston arvoja, järjestön toimiminen naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjumisen alalla sekä sen rekisteröityminen Euroopan neuvoston jäsenvaltioon tai maahan, joka on ilmoittanut olevansa kiinnostunut liittymään Istanbulin yleissopimuksen osapuoleksi, tai toiminnan harjoittaminen siellä.
- (6) On aiheellista vahvistaa unionin puolesta otettava kanta, sillä suunniteltu säädös tulee olemaan unionia sitova kansainvälisen oikeuden nojalla.
- (7) Jotta voidaan panna täytäntöön työjärjestyksen sääntö, joka mahdollistaa valtiosta riippumattomien järjestöjen osallistumisen tapauskohtaisesti tarkkailijoina komitean kokouksiin, komitean on päätettävä menettelystä, jolla valtiosta riippumattomat järjestöt hyväksytään sen kokouksiin, sekä sovittava tätä koskevien hakemusten arviointiperusteiden luettelosta. Ehdotettu menettely vaikuttaa järkevältä, tehokkaalta ja riittävän selkeältä, ja ehdotetut perusteet vaikuttavat asianmukaisilta ja hyvin suunnitelluilta sen varmistamiseen, että ainoastaan asiaankuuluvat valtiosta riippumattomat järjestöt hyväksytään tarkkailijoiksi.
- (8) Näin ollen unionin kantana olisi oltava olla vastustamatta asiakirjassa IC-CP(2026)1 prov esitetyn päätösluonnoksen hyväksymistä.
- (9) Neuvoston päätös (EU) 2023/1076 ei sido Irlantia, ja sen vuoksi Irlanti ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen.
- (10) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Yleissopimuksen 67 artiklalla perustetussa osapuolten komiteassa unionin puolesta otettava kanta on olla vastustamatta valtiosta riippumattomien järjestöjen osallistumista tarkkailijoina

Istanbulin yleissopimuksen osapuolten komitean kokouksiin koskevan päätösluonnoksen [IC-CP(2026)1 prov] hyväksymistä.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*