



Brussel, 27 februari 2026  
(OR. en)

6639/26

LIMITE

CLIMA 84  
ENV 160  
TRANS 96  
MI 173  
CODEC 308

---

---

Interinstitutioneel dossier:  
2025/0420(COD)

---

---

#### NOTA

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2019/631 wat betreft de CO <sub>2</sub> -emissienormen voor nieuwe lichte bedrijfsvoertuigen en de etikettering van voertuigen en tot intrekking van Richtlijn 1999/94/EG - Oriënterend debat

---

Met het oog op de zitting van de Raad (Milieu) op 17 maart 2026 is een achtergrondnota van het voorzitterschap met vragen aan de ministers over het voorstel opgenomen in de [bijlage](#).

Het [Comité van permanente vertegenwoordigers](#) wordt verzocht nota te nemen van de achtergrondnota, en deze aan de Raad voor te leggen.

**Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD  
tot wijziging van Verordening (EU) 2019/631 wat betreft de CO<sub>2</sub>-emissienormen voor nieuwe  
lichte bedrijfsvoertuigen en de etikettering van voertuigen en tot intrekking van  
Richtlijn 1999/94/EG**

**- Oriënterend debat -**

*- Achtergrondnota van het voorzitterschap met vragen voor de ministers -*

Op 16 december 2025 heeft de Commissie een voorstel ingediend tot wijziging van de verordening inzake CO<sub>2</sub>-emissienormen voor nieuwe personenauto's en bestelwagens. Het voorstel bevat ook regels inzake de etikettering van voertuigen. Het voorstel maakt deel uit van het pakket voor de autosector dat de inspanningen van de sector bij de transitie naar schone mobiliteit moet ondersteunen. Het pakket bevat nog drie andere wetgevingsinitiatieven (één voor vereenvoudiging – “omnibuspakket voor de autosector”, één voor de vergroening van bedrijfswagenparken en één voor een gerichte wijziging van de CO<sub>2</sub>-normen voor zware bedrijfsvoertuigen) en een mededeling over de “Battery booster”-strategie.

Het voorstel volgt op het actieplan voor de autosector van maart 2025 en de strategische dialoog met de sector en de belangrijkste belanghebbenden in de sector die begin 2025 van start is gegaan.

Samen met de andere initiatieven voor de autosector moet het voorstel bijdragen tot het aanpakken van de belangrijkste uitdagingen voor het concurrentievermogen van de sector in een landschap met snelle technologische ontwikkelingen en toenemende concurrentie. Tegelijkertijd moet de decarbonisatie worden voortgezet. Volgens de beoordeling van de Commissie is het voor het concurrentievermogen van de autosector van cruciaal belang dat de EU-industrie opnieuw het voortouw neemt op het gebied van emissievrije voertuigen. In dat verband zijn bepalingen inzake CO<sub>2</sub>-normen van essentieel belang om investeerders in hun waardeketen zekerheid en voorspelbaarheid op lange termijn te bieden. Hoewel de transitie naar emissievrije voertuigen een opwaartse trend vertoont met een aandeel van 17,4 % batterijelektrische voertuigen in de EU in 2025<sup>1</sup>, blijven er wat de uitrol betreft verschillen tussen de lidstaten.

---

<sup>1</sup> Europese Commissie – Europees Waarnemingscentrum voor alternatieve brandstoffen.

Om de uitdagingen waarmee de autosector wordt geconfronteerd het hoofd te bieden, kan er volgens de Commissie een pragmatische aanpak voor de CO<sub>2</sub>-normen worden ontwikkeld zonder van de algemene koers naar emissievrije voertuigen af te wijken. Het voorstel moet dus het evenwicht bewaren tussen meer flexibiliteit en technologische opties voor fabrikanten om hun emissiereductiedoelstellingen te halen, en tegelijkertijd voorkomen dat de sector van het pad naar emissievrije mobiliteit afdwaalt.

Het voorstel past ook in de algemene context van het kader voor de periode na 2030 om de onlangs vastgestelde klimaatdoelstelling voor 2040 van een reductie van 90 % uit te voeren, met als doel de EU op weg te helpen naar klimaatneutraliteit in 2050. Auto's en bestelwagens zijn samen goed voor ongeveer 20 % van de totale CO<sub>2</sub>-uitstoot van de EU.

### **Stand van zaken in de Raad**

De voorgestelde wijziging van de verordening inzake CO<sub>2</sub>-emissienormen voor nieuwe personenauto's en bestelwagens is besproken tijdens een aantal vergaderingen van de Groep milieu en de eerste volledige lezing van het voorstel is afgerond. Het voorstel wordt momenteel dus besproken en verscheidene lidstaten zijn het nog kritisch aan het bestuderen. Op basis van voorlopige opmerkingen lopen de standpunten over het voorstel echter sterk uiteen, zowel wat betreft de voorgestelde streefcijfers, met name de streefcijfers voor 2035, als wat betreft de voorgestelde invoering van nieuwe flexibiliteit.

### **Te bespreken onderwerpen**

Om sturing te geven aan de verdere bespreking van het voorstel, stelt het voorzitterschap voor dat de onderstaande punten door de ministers worden behandeld.

## **Emissiereductiedoelstellingen voor 2030 en 2035**

De Commissie stelt voor de reductiedoelstelling voor uitlaatemissies van bestelwagens voor 2030 te verlagen van 50 % naar 40 %, gezien de bijzondere uitdagingen waarmee fabrikanten van bestelwagens worden geconfronteerd als gevolg van belemmeringen voor de uitrol van emissievrije bestelwagens.

Voor auto's blijft het streefcijfer voor 2030 van een vermindering met 55 % gehandhaafd.

Wat de streefcijfers voor 2035 voor auto's en bestelwagens betreft, wordt in het voorstel voorzien in een verlaging van de streefcijfers voor de vermindering van de uitlaatemissies van 100 % naar 90 % ten opzichte van het voor het gehele EU-wagenpark geldende streefcijfer voor 2021 om fabrikanten in staat te stellen hun streefcijfers te halen met een breder scala aan technologische opties en zo een technologie-neutralere aanpak te steunen. Fabrikanten zullen hun resterende emissies echter tot 10 % moeten compenseren met kredieten voor duurzame hernieuwbare brandstoffen en/of kredieten voor koolstofarm staal, zodat de doelstelling van klimaatneutraliteit kan worden gehandhaafd.

## **Nieuwe vormen van flexibiliteit in de vorm van kredieten om de doelstellingen te halen**

Er worden drie nieuwe soorten kredieten voorgesteld:

1. Tot 2034 superkredieten voor kleine emissievrije auto's die in de EU geproduceerd zijn.
2. Vanaf 2035 kredieten voor duurzame hernieuwbare brandstoffen.
3. Vanaf 2035 kredieten voor koolstofarm staal dat in de EU is geproduceerd.

De **superkredieten** voor kleine emissievrije auto's zijn bedoeld om de ontwikkeling van een massamarkt voor in de EU geproduceerde kleine betaalbare elektrische auto's te stimuleren. De productie van één klein elektrisch voertuig zal tellen als de productie van 1,3 voertuigen. De term "kleine emissievrije auto" moet in de voorgestelde wijziging van de typegoedkeuringsverordening worden gedefinieerd als onderdeel van het omnibuspakket voor de autosector.

De kredieten voor duurzame hernieuwbare brandstoffen en die voor koolstofarm staal zullen fabrikanten meer mogelijkheden bieden om de streefcijfers te halen dan alleen de vermindering van uitlaatemissies en zullen de technologische neutraliteit vergroten. Om ervoor te zorgen dat er nog steeds voldoende wordt geïnvesteerd in emissievrije voertuigen, wordt echter onder meer voorgesteld deze flexibiliteit te beperken tot 10 % van het streefcijfer voor het gehele EU-wagenpark voor 2021.

De kredieten voor duurzame hernieuwbare brandstoffen zijn niet gebonden aan de fabrikant, maar zullen fabrikanten in staat stellen tot 3 % van het streefcijfer voor het gehele EU-wagenpark voor 2021 te compenseren, afhankelijk van de beschikbaarheid van deze brandstoffen op de markt. Binnen die 3 % wordt een subplafond van maximaal 1 % ingevoerd voor compensatie met bepaalde soorten biobrandstoffen en biogas uit bepaalde grondstoffen. De brandstofkredieten zullen investeringen in de ontwikkeling van de waardeketen voor duurzame hernieuwbare brandstoffen ondersteunen, waarbij die brandstoffen een rol blijven spelen bij het decarboniseren van het vervoer, en niet in de laatste plaats van het bestaande wagenpark.

De voorgestelde kredieten voor koolstofarm staal zijn bedoeld om het gebruik van in de EU geproduceerd koolstofarm staal voor de productie van voertuigen te stimuleren en op dit gebied een leidende markt tot stand te brengen. Deze kredieten zullen fabrikanten in staat stellen tot 7 % van het streefcijfer voor het gehele EU-wagenpark voor 2021 te compenseren.

Voor alle drie de flexibiliteitsregelingen stelt de Commissie voor om het bundelen van emissies voor nalevingsdoeleinden alleen toe te staan voor groepen fabrikanten die deel uitmaken van dezelfde groep van onderling verbonden fabrikanten.

## Vragen aan de ministers

*Het voorzitterschap verzoekt de ministers na te denken over de volgende vragen:*

- 1. De Commissie stelt voor om de streefcijfers voor 2035 te verlagen tot 90 % en daarnaast kredietmechanismen in te voeren voor duurzame brandstoffen en in de EU geproduceerd koolstofarm staal om de resterende emissies te compenseren. In hoeverre kan het voorgestelde gewijzigde kader volgens u bijdragen aan de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen van de EU, de technologische neutraliteit vergroten en het concurrentievermogen van de autosector verbeteren?*
  - 2. Wat is uw mening over de voorgestelde flexibiliteit om fabrikanten te helpen hun streefcijfers voor 2030 en 2035 te halen?*
-