



Bruxelles, 27. veljače 2026.
(OR. en)

6639/26

LIMITE

CLIMA 84
ENV 160
TRANS 96
MI 173
CODEC 308

**Međuinstitucijski predmet:
2025/0420 (COD)**

NAPOMENA

Od: Glavno tajništvo Vijeća
Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

Predmet: Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) 2019/631 u pogledu standardnih vrijednosti emisija CO₂ za nova laka vozila i označivanja vozila te o stavljanju izvan snage Direktive 1999/94/EZ
– rasprava o politikama

S obzirom na sastanak Vijeća (okoliš) 17. ožujka 2026., u Prilogu se nalazi pripremni dokument predsjedništva s pitanjima o Prijedlogu namijenjenima ministrima.

Odbor stalnih predstavnika poziva se da primi na znanje taj pripremni dokument te da ga prosljedi Vijeću.

Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) 2019/631 u pogledu standardnih vrijednosti emisija CO₂ za nova laka vozila i označivanja vozila te o stavljanju izvan snage Direktive 1999/94/EZ

– rasprava o politikama –

– pripremni dokument predsjedništva s pitanjima za ministre –

Komisija je 16. prosinca 2025. podnijela prijedlog izmjene Uredbe o standardnim vrijednostima CO₂ za nove osobne automobile i kombije. U prijedlog su uključena i pravila o označivanju vozila. Prijedlog je dio paketa mjera za automobilsku industriju čiji je cilj podržati napore koje taj sektor ulaže u prelazak na čistu pokretljivost. Paket mjera ujedno sadržava tri druge zakonodavne inicijative (prva je o pojednostavnjenju – „skupni paket za automobilsku industriju”, druga o ozelenjivanju voznih parkova poduzeća, a treća o ciljanoj izmjeni standardnih vrijednosti emisija CO₂ za teška vozila) i komunikaciju o Strategiji za poticaj proizvodnji baterija (*Battery booster Strategy*).

Prijedlog se temelji na Akcijskom planu za automobilski sektor iz ožujka 2025. i strateškom dijalogu s industrijom i ključnim dionicima u tom sektoru pokrenutom početkom 2025.

Zajedno s drugim inicijativama povezanima s automobilskim sektorom, prijedlogom se nastoji doprinijeti svladavanju ključnih izazova za njegovu konkurentnost u okruženju obilježenom brzim tehnološkim razvojem i sve većom konkurencijom, a istodobno ustrajati na putu prema dekarbonizaciji. Prema Komisijinoj procjeni, za konkurentnost automobilskega sektora ključno je da industrija EU-a ponovno stekne vodeći položaj u području vozila s nultim emisijama. U tom su pogledu odredbe o standardnim vrijednostima emisija CO₂ iznimno bitne kako bi se ulagačima duž njihova lanca vrijednosti pružili dugoročna sigurnost i predvidljivost. Iako je prelazak na vozila s nultim emisijama u porastu, a udio električnih vozila na baterije u EU-u u 2025. iznosi 17,4 %¹, situacija je neujednačena među državama članicama.

¹ Europska komisija – Europski informativni portal za alternativna goriva

Kako bi se odgovorilo na izazove s kojima se suočava automobilski sektor, Komisija smatra da se može osmisliti pragmatičniji pristup za standardne vrijednosti emisija CO₂, a da se pritom ne skreće s općeg smjera prema vozilima s nultim emisijama. Stoga se prijedlogom nastoji postići ravnoteža između otvaranja prema većoj fleksibilnosti i tehnoloških mogućnosti za proizvođače kako bi ostvarili svoje ciljeve smanjenja emisija te istodobno osigurati da sektor ostane na dobrom putu prema pokretljivosti s nultom stopom emisija.

Prijedlog se nalazi i u općem kontekstu okvira za razdoblje nakon 2030. u kojem je riječ o provedbi nedavno donesenog klimatskog cilja od 90 % smanjenja emisija do 2040., a kojim se nastoji usmjeriti EU na putu prema postizanju klimatske neutralnosti do 2050. Automobili i kombiji zajedno su odgovorni za oko 20 % ukupnih emisija CO₂ u EU-u.

Trenutačno stanje rasprava u Vijeću

O predloženoj izmjeni uredbe o standardnim vrijednostima emisija CO₂ za nove osobne automobile i kombije raspravljalo se na nizu sastanaka Radne skupine za okoliš, čime je zaključeno prvo potpuno temeljito čitanje prijedloga. Stoga je u tijeku razmatranje prijedloga, a nekoliko država članica još uvijek ga proučava. Neovisno o tome, na osnovi preliminarnih primjedaba vidljivo je da se stajališta o prijedlogu uvelike razlikuju, i u pogledu predloženih ciljnih vrijednosti, posebno ciljnih vrijednosti za 2035., i u pogledu predloženog uvođenja novih fleksibilnosti.

Teme za raspravu

Kako bi se dale smjernice za daljnje razmatranje prijedloga, predsjedništvo predlaže da se ministri posvete sljedećim pitanjima.

Ciljevi smanjenja emisija do 2030. i do 2035.

Komisija predlaže da se cilj smanjenja emisija iz ispušne cijevi do 2030. za kombije smanji s 50 % na 40 % s obzirom na posebne izazove s kojima se suočavaju proizvođači kombija zbog prepreka uvođenju kombija s nultim emisijama.

Kad je riječ o automobilima, ostaje cilj smanjenja od 55 % do 2030.

Kad je riječ o ciljevima za 2035. za automobile i kombije, prijedlog podrazumijeva da se ciljevi smanjenja emisija iz ispušne cijevi spuste sa 100 % na 90 % u odnosu na ciljeve za cijeli vozni park EU-a za 2021. kako bi se proizvođačima omogućilo da ostvare svoje ciljeve sa širim rasponom tehnoloških opcija te tako podupru tehnološki neutralniji pristup. Međutim, proizvođači će do 10 % svojih preostalih emisija morati nadoknaditi koristeći se jedinicama za održiva obnovljiva goriva i/ili jedinicama za niskougljični čelik, čime se zadržava cilj klimatske neutralnosti.

Novе fleksibilne mogućnosti u obliku jedinica za postizanje ciljeva

Predlažu se tri nove vrste jedinica:

1. do 2034. posebne jedinice za male automobile s nultim emisijama s oznakom „proizvedeno u EU-u”
2. od 2035. jedinice za održiva obnovljiva goriva
3. od 2035. jedinice za niskougljični čelik s oznakom „proizvedeno u EU-u”.

S pomoću **super jedinica** za male automobile s nultim emisijama nastoji se potaknuti razvoj masovnog tržišta za male priuštive električne automobile proizvedene u EU-u. Računat će se da proizvodnja jednog malog električnog vozila odgovara proizvodnji 1,3 vozila. Pojam „mali automobil s nultim emisijama” treba definirati u predloženoj izmjeni Uredbe o homologaciji kao dio skupnog paketa mjera za automobilsku industriju.

Jedinicama za održiva obnovljiva goriva i jedinicama za niskougljični čelik osigurat će se više mogućnosti usklađivanja za proizvođače osim pristupa koji se temelji na emisijama iz ispušne cijevi te će se unaprijediti tehnološka neutralnost. Međutim, kako bi se, među ostalim, osigurala kontinuirana dostatna ulaganja u vozila s nultim emisijama, predlaže se da se te fleksibilne mogućnosti ograniče na 10 % ciljne vrijednosti za cijeli vozni park EU-a za 2021.

Jedinice za održiva obnovljiva goriva nisu specifične za svakog proizvođača, ali će svim proizvođačima omogućiti da nadoknade do 3 % ciljne vrijednosti za cijeli vozni park EU-a za 2021., ovisno o dostupnosti tih goriva na tržištu. Unutar te gornje granice od 3 % uvodi se podograničenje od najviše 1 % za nadoknadu s pomoću određenih vrsta biogoriva i bioplina iz određenih sirovina. Jedinicama za gorivo podupirat će se ulaganja u razvoj vrijednosnog lanca održivih obnovljivih goriva, pri čemu takva goriva i dalje imaju ulogu u dekarbonizaciji prometa, među ostalim i postojećeg voznog parka.

Predložene **jedinice za niskougljični čelik** usmjerene su na poticanje upotrebe niskougljičnog čelika proizvedenog u EU-u u proizvodnji vozila i na stvaranje vodećeg tržišta u tom području. Te će jedinice proizvođačima omogućiti da nadoknade do 7 % ciljne vrijednosti za cijeli vozni park EU-a za 2021.

Za sve tri fleksibilnosti Komisija predlaže da se udruživanje radi usklađivanja ograniči samo na slučajeve u kojima su svi proizvođači u udruženju dio iste skupine povezanih proizvođača.

Pitanja za ministre

Predsjedništvo poziva ministre da razmisle o pitanjima u nastavku.

- 1. Komisija predlaže da se ciljevi za 2035. smanje na 90 % u kombinaciji s uvođenjem mehanizama jedinica za održiva goriva i niskougljični čelik proizveden u EU-u kako bi se nadoknadile preostale emisije. Kako ocjenjujete predloženi izmijenjeni okvir s ciljem da se osigura postizanje klimatskih ciljeva EU-a, povećanje tehnološke neutralnosti i konkurentnost automobilskeg sektora?*
 - 2. Što mislite o fleksibilnostima predloženima kako bi se proizvođačima pomoglo da ostvare svoje ciljeve za 2030. i 2035.?*
-