



Bryssel, 27. helmikuuta 2026
(OR. en)

6639/26

LIMITE

CLIMA 84
ENV 160
TRANS 96
MI 173
CODEC 308

Toimielinten välinen asia:
2025/0420 (COD)

ILMOITUS

Lähettäjä: Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Asia: Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI
asetuksen (EU) 2019/631 muuttamisesta uusien kevyiden
hyötyajoneuvojen hiilidioksidipäästönormien ja ajoneuvojen merkintöjen
osalta sekä direktiivin 1999/94/EY kumoamisesta
– Periaatekeskustelu

Liitteenä esitetään neuvoston (ympäristö) 17. maaliskuuta 2026 pidettävää istuntoa varten puheenjohtajavaltion tausta-asiakirja, jossa on ministereille osoitettuja, ehdotusta koskevia kysymyksiä.

Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään panemaan merkille tausta-asiakirja ja toimittamaan se neuvostolle.

Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI asetuksen (EU) 2019/631 muuttamisesta uusien kevyiden hyötyajoneuvojen hiilidioksidipäästönormien ja ajoneuvojen merkintöjen osalta sekä direktiivin 1999/94/EY kumoamisesta

– Periaatekeskustelu –

– Puheenjohtajavaltion tausta-asiakirja, joka sisältää ministereille osoitetut kysymykset –

Komissio toimitti 16. joulukuuta 2025 ehdotuksen uusien henkilö- ja pakettiautojen hiilidioksidipäästönormeja koskevan asetuksen muuttamisesta. Ehdotukseen sisältyy myös ajoneuvojen merkintöjä koskevia sääntöjä. Ehdotus on osa autoteollisuuspakettia, jonka tarkoituksena on tukea alan pyrkimyksiä siirtyä puhtaampaan liikkuvuuteen. Paketti sisältää myös kolme muuta lainsäädäntöaloitetta (yksinkertaistamista koskeva ”autoteollisuuden koontipaketti”, työsuhdeautokannan viherryttämistä koskeva ehdotus ja raskaiden hyötyajoneuvojen hiilidioksidipäästönormien kohdennettua muuttamista koskeva ehdotus) sekä akkutuotannon tukistrategiaa koskevan tiedonannon.

Ehdotus on jatkoa maaliskuussa 2025 hyväksytylle autoteollisuuden toimintasuunnitelmalle ja vuoden 2025 alussa käynnistetylle strategiselle vuoropuhelulle teollisuuden ja alan keskeisten sidosryhmien kanssa.

Ehdotuksella pyritään yhdessä muiden autoteollisuuteen liittyvien aloitteiden kanssa vastaamaan alan kilpailukyvyn keskeisiin haasteisiin tilanteessa, jossa teknologia kehittyy nopeasti ja kilpailu lisääntyy, samalla kun pyritään jatkamaan hiilestä irtautumista. Komission arvion mukaan autoteollisuuden kilpailukyvyn kannalta on ratkaisevan tärkeää, että EU:n teollisuus nousee jälleen johtavaan asemaan päästöttömien ajoneuvojen alalla. Tältä osin hiilidioksidipäästönormeja koskevat säännökset ovat olennaisen tärkeitä pitkän aikavälin varmuuden ja ennustettavuuden tarjoamiseksi sijoittajille läpi koko arvoketjun. Vaikka siirtyminen päästöttömiin ajoneuvoihin on kasvussa ja akkukäyttöisten sähköajoneuvojen osuus EU:ssa oli 17,4 prosenttia vuonna 2025¹, käyttöönottoasteessa on edelleen eroja jäsenvaltioiden välillä.

¹ Euroopan komissio – Euroopan vaihtoehtoisten polttoaineiden seurantakeskus.

Autoteollisuuden kohtaamiin haasteisiin vastaamiseksi komissio katsoo, että voidaan suunnitella käytännönläheisempi lähestymistapa hiilidioksidipäästönormeihin niin, että säilytetään yleinen suunta kohti päästöttömiä ajoneuvoja. Ehdotuksella pyritään näin löytämään tasapaino, kun tarjotaan valmistajille lisäjoustoa ja lisää teknologiavaihtoehtoja päästövähennystavoitteiden saavuttamiseksi ja samalla varmistetaan, että ala pysyy vakaasti polulla kohti päästötöntä liikettä.

Ehdotus liittyy myös yleisesti vuoden 2030 jälkeiseen kehukseen, jolla pannaan täytäntöön äskettäin hyväksytty ilmastotavoite, jonka mukaan päästöjä vähennetään vuoteen 2040 mennessä 90 prosenttia. Tavoitteena on edistää EU:n pyrkimystä olla ilmastoneutraali vuoteen 2050 mennessä. Henkilö- ja pakettiautojen osuus kaikista hiilidioksidipäästöistä EU:ssa on noin 20 prosenttia.

Asian käsittely neuvostossa

Uusien henkilö- ja pakettiautojen hiilidioksidipäästönormeja koskevan asetuksen ehdotetusta muuttamisesta on keskusteltu useissa ympäristötyöryhmän kokouksissa, joissa ehdotus on saatu ensimmäisen kerran käytyä läpi kokonaisuudessaan. Ehdotuksen käsittely on näin ollen kesken, ja useat jäsenvaltiot jatkavat sen tarkastelemista. Ensimmäisten huomautusten perusteella ehdotusta koskevat näkemykset eroavat kuitenkin suuresti sekä ehdotettujen tavoitteiden, erityisesti vuoden 2035 tavoitteiden, että uusien joustomahdollisuuksien käyttöönottoa koskevan ehdotuksen osalta.

Käsiteltävät aiheet

Ohjeiden antamiseksi ehdotuksen jatkokäsittelyä varten puheenjohtajavaltio ehdottaa, että ministerit käsittelevät seuraavia kysymyksiä.

Vuosien 2030 ja 2035 päästövähennystavoitteet

Komissio ehdottaa, että pakettiautojen vuoden 2030 pakokaasupäästöjen vähennystavoitetta alennetaan 50 prosentista 40 prosenttiin. Näin huomioidaan pakettiautojen valmistajiin kohdistuvat erityiset haasteet, jotka johtuvat päästöttömien pakettiautojen käyttöönoton esteistä.

Henkilöautojen osalta vuodelle 2030 asetettu 55 prosentin vähennystavoite säilytetään.

Henkilö- ja pakettiautoja koskevien vuoden 2035 tavoitteiden osalta ehdotuksessa alennetaan pakokaasupäästöjen vähennystavoitteet 100 prosentista 90 prosenttiin verrattuna EU:n koko kyseisen ajoneuvokannan vuoden 2021 tavoitteeseen, jotta valmistajat voivat saavuttaa tavoitteensa hyödyntämällä laajempaa teknologiavaihtoehtojen valikoimaa ja siten tukea teknologianeutraalimpaa toimintamallia. Valmistajien on kuitenkin kompensoitava jäljellä olevat päästönsä enintään 10 prosentin osuudelta käyttämällä kestävästä uusiutuvista polttoaineista annettavia hyvityksiä ja/tai vähähiilisestä teräksestä annettavia hyvityksiä, ja näin pidettävä kiinni ilmastoneutraaliutta koskevasta tavoitteesta.

Hyvitysten muodossa annettavat uudet joustomahdollisuudet tavoitteiden saavuttamiseksi

Ehdotuksessa esitetään kolmea uutta hyvitystä:

1. superbonukset pienille EU:ssa valmistetuille päästöttömille ajoneuvoille vuoteen 2034 saakka
2. kestävästä uusiutuvista polttoaineista annettavat hyvitykset vuodesta 2035 alkaen
3. EU:ssa valmistetusta vähähiilisestä teräksestä annettavat hyvitykset vuodesta 2035 alkaen.

Pienten päästöttömien autojen **superbonuksilla** pyritään kannustamaan EU:ssa valmistettujen pienten kohtuuhintaisten sähköautojen massamarkkinoiden kehittämistä. Yhden pienen sähköajoneuvon valmistuksen lasketaan vastaavan 1,3:a ajoneuvoa. Termi ”pieni päästötön ajoneuvo” on tarkoitus määritellä tyyppihyväksyntäasetukseen ehdotetussa muutoksessa osana autoteollisuuden koontipakettia.

Kestävästä uusiutuvista polttoaineista annettavat hyvitykset ja vähähiilisestä teräksestä annettavat hyvitykset tarjoavat valmistajille enemmän vaatimustenmukaisuusvaihtoehtoja pakokaasupäästöihin perustuvan toimintamallin lisäksi ja parantavat teknologianeutraaliutta. Jotta kuitenkin varmistetaan muun muassa, että päästöttömiin ajoneuvoihin investoidaan edelleen riittävästi, ehdotetaan, että näiden joustomahdollisuuksien enimmäismääräksi asetetaan 10 prosenttia EU:n koko ajoneuvokantaa koskevasta vuoden 2021 tavoitteesta.

Kestävästä uusiutuvista polttoaineista annettavat hyvitykset eivät ole riippuvaisia yksittäisten valmistajien toimista vaan ne antavat valmistajille mahdollisuuden kompensoida hiilidioksidipäästöjä määrällä, joka on enintään kolme prosenttia EU:n koko ajoneuvokantaa koskevasta vuoden 2021 tavoitteesta riippuen näiden polttoaineiden saatavuudesta markkinoilla. Tämän kolmen prosentin sisällä otetaan käyttöön kompensointia koskeva raja, joka on enintään yksi prosentti, tietyntyyppisten biopolttoaineiden ja tietyistä raaka-aineista peräisin olevan biokaasun osalta. Polttoainehyvitykset tukevat investointeja kestävien uusiutuvien polttoaineiden arvoketjun kehittämiseen, sillä tällaiset polttoaineet edistävät liikenteen, erityisesti nykyisen ajoneuvokannan, hiilestä irtautumista.

Ehdotetuilla **vähähiilisestä teräksestä annettavilla** hyvityksillä pyritään lisäämään EU:ssa valmistetun vähähiilisen teräksen käyttöä ajoneuvojen tuotannossa ja luomaan edelläkävijämarkkinat tällä alalla. Näiden hyvitysten avulla valmistajat voivat kompensoida jopa 7 prosenttia EU:n koko ajoneuvokantaa koskevasta vuoden 2021 tavoitteesta.

Komissio ehdottaa, että näitä kolmea joustomahdollisuutta voidaan soveltaa vaatimusten noudattamiseksi muodostettuihin yhteenliittymiin vain, jos kaikki yhteenliittymässä mukana olevat valmistajat kuuluvat samaan sidossuhteessa olevien valmistajien ryhmään.

Kysymykset ministereille

Puheenjohtajavaltio pyytää ministereitä pohtimaan seuraavia kysymyksiä:

- 1. Komissio ehdottaa vuoden 2035 tavoitteiden alentamista 90 prosenttiin sekä kestäviin polttoaineisiin ja EU:ssa valmistettuun vähähiiliseen teräkseen perustuvien hyvitysmekanismien käyttöönottoa jäljellä olevien päästöjen kompensoimiseksi. Mikä on arvionne siitä, voidaanko ehdotetulla muutetulla kehyksellä varmistaa EU:n ilmastotavoitteiden saavuttaminen, teknologianeutraaliuden parantaminen ja autoteollisuuden kilpailukyky?*
 - 2. Mitä mieltä olette ehdotetuista joustomahdollisuuksista, joilla autetaan valmistajia saavuttamaan vuosien 2030 ja 2035 tavoitteet?*
-