



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 20 februari 2023
(OR. en)

6631/23

COAFR 77
COPS 90
DEVGEN 37
COHOM 53
COHAFA 20
RELEX 244
CFSP/PESC 300
CSDP/PSDC 143

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	EU:s förnyade strategi för området kring de stora sjöarna: att bidra till att de bakomliggande orsakerna till instabilitet blir till gemensamma möjligheter – Rådets slutsatser (20 februari 2023)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om EU:s förnyade strategi för området kring de stora sjöarna, som godkändes vid rådets 3932:a möte den 20 februari 2023.

EU:s förnyade strategi för området kring de stora sjöarna: att bidra till att de bakomliggande orsakerna till instabilitet blir till gemensamma möjligheter

Rådets slutsatser

Inledning

1. De stora sjöarna är en strategiskt viktig region som är nära förbunden med resten av kontinenten. Med sina dynamiska och motståndskraftiga samhällen har regionen potential att bli ett kraftcentrum för utvecklingen på hela kontinenten.
2. Regionen och Europeiska unionen (EU) knyts samman av starka och långvariga mänskliga, politiska och ekonomiska band. EU och dess medlemsstater är fast beslutna att fördjupa sina strategiska förbindelser och sitt jämlika partnerskap med området kring de stora sjöarna för att stödja demokrati, mänskliga rättigheter, fred och säkerhet, rättsstatsprincipen, jämställdhet, fattigdomsutrotning och en hållbar utveckling.
3. De senaste årtiondena har fortlöpande konflikter, våld och spänningar undergrävt befolkningens kompetens, kreativitet och entreprenörskap och hindrat regionen från att utnyttja sin enorma potential i form av biologisk mångfald, tropiska skogar, vatten- och jordbrukstillgångar och råvarufyndigheter. Särskilt intensifieringen av den väpnade konflikten i östra Demokratiska republiken Kongo, den politiska instabiliteten och de återkommande bilaterala spänningarna i regionen vittnar om de tragiska konsekvenserna för människor, vilka kommer att bestå om en varaktig och övergripande fred inte kan uppnås. Den fortsatta instabiliteten har lett till en av världens värsta och längsta humanitära kriser och till att regionen löper risk att bli ett starkt fäste för inhemsk och internationell terrorism och för gränsöverskridande kriminella nätverk.

4. De orsaker och drivkrafter som ligger bakom otryggheten och instabiliteten är komplexa, mångbottnade och sammanlänkade. Bland annat rör det sig om undermålig samhällsstyrning och korruption, brist på inkluderande institutioner, inrotad strafflöshet, maktmissbruk och en våldsam konkurrens om tillgången till och kontrollen över mark och andra naturresurser. Dessutom har ihållande konflikter underblåsts av de allt fler väpnade grupperna, utländska, regionala och inhemska aktörers utnyttjande av dessa väpnade grupper, intrång på grannländers territorier, lätt tillgång till vapen, etniska spänningar som stegras genom desinformation, manipulativ kommunikation och hatpropaganda, allvarliga och systematiska kränkningar av och brott mot de mänskliga rättigheterna, brott mot internationell humanitär rätt, sexuellt och könsrelaterat våld, kollektiva trauman, demografiskt tryck, fattigdom, svält och osäker livsmedelsförsörjning, långvariga tvångsförflyttningar och irreguljära förflyttningar av människor, klimatförändringar och miljöförstöring.
5. För att dessa bakomliggande orsaker ska kunna åtgärdas måste länderna i regionen, främst Burundi, Demokratiska republiken Kongo, Rwanda och Uganda, med engagemang och egenansvar genomföra de reformer som krävs, i nära samarbete med sina grannländer och regionala och internationella partner. Vid insatserna i regionen bör man prioritera ländernas engagemang för fred, respektera suveräniteten och den territoriella integriteten hos alla länder i regionen och främja ett klimat av ömsesidigt förtroende och partnerskap. De diplomatiska initiativ som har inletts i en bredare region, såsom ramavtalet för fred, säkerhet och samarbete för Demokratiska republiken Kongo och regionen, och på senare tid Luanda- och Nairobiprocesserna, är avgörande för att uppnå långsiktig och hållbar fred och säkerhet.

Behovet av ett förnyat strategiskt engagemang från EU:s sida

6. EU har alltid strävat efter att ha ett positivt och påtagligt inflytande i regionen. EU har investerat kraftigt i fred, stabilitet och utveckling i området kring de stora sjöarna genom ett stort antal insatser på det diplomatiska, politiska och humanitära området samt inom säkerhet och utveckling. EU vill bygga vidare på tillvaratagna erfarenheter för att förnya och stärka denna ambition.

7. Eftersom säkerheten, stabiliteten och välbefindandet i länderna i området kring de stora sjöarna fortsätter att vara en strategisk prioritering för EU måste man nu när det finns möjlighet snarast samarbeta mer effektivt med själva regionen på kort, medellång och lång sikt. Den nya strategin är baserad på ett regionalt integrerat tillvägagångssätt och bygger på EU:s tidigare strategiska ram för området kring de afrikanska stora sjöarna (2013), samtidigt som den är mer inriktad på handling. Strategins fokus ligger på vissa sektorer där EU har ett genuint delat intresse med regionen och kan tillföra ett mervärde. Den syftar också till att göra den privata sektorn och det civila samhället mer delaktiga. Strategin bygger på den gemensamma vision för 2030 som antogs vid toppmötet mellan Europeiska unionen och Afrikanska unionen i februari 2022, ligger helt i linje med FN:s strategi från 2020 för konsolidering av fred, konfliktförebyggande och konfliktlösning i området kring de stora sjöarna, och är förenlig med ramavtalet för fred, säkerhet och samarbete.

Vägledande principer

8. EU:s förnyade strategiska engagemang bygger på respekt, jämlikt partnerskap, gemensamma intressen, lokalt egenansvar och ömsesidig ansvarighet.
9. EU kommer att försvara och främja effektiv multilateralism och en regelbaserad världsordning med FN i centrum. Denna strategi är anpassad till FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling och visar EU:s åtagande att arbeta för att uppnå målen för hållbar utveckling fullt ut.
10. EU kommer också att verka för respekten för staternas territoriella integritet, suveränitet, oberoende och jämlikhet. Respekten för demokrati, god samhällsstyrning, rättsstatsprincipen, mänskliga rättigheter och internationell humanitär rätt kommer även i fortsättningen att stå i centrum för alla EU-åtgärder. Mer specifikt kommer EU att verka för fria och rättvisa val och för övergångsrättvisa samt stödja kampen mot strafflöshet och korruption. EU kommer också att arbeta för att motverka etnisk och annan gruppbaserad diskriminering, främlingsfientlighet och liknande intolerans.

11. I linje med sina internationella åtaganden kommer EU att fortsätta att verka för jämställdhet mellan könen och alla kvinnors och flickors fulla åtnjutande av mänskliga rättigheter, bland annat genom att integrera jämställdhet mellan könen i alla sina åtaganden gentemot regionen. EU kommer att intensifiera sitt arbete med att bekämpa sexuellt och könsrelaterat våld. EU kommer också att stå fast vid sitt starka engagemang för full respekt för barns rättigheter genom att öka insatserna för att stoppa och förebygga övergrepp mot barn och bidra till att bryta våldsspiralen samt genom att bidra till genomförandet av agendan för barn och väpnade konflikter, i enlighet med tillämpliga EU-riktlinjer och relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd.
12. EU kommer att fortsätta att verka för inkludering och för egenmakt för civilsamhället, kvinnor, ungdomar, personer i utsatta situationer och marginaliserade befolkningsgrupper i samhället. EU kommer att bidra till att stärka statliga strukturer och demokratiska institutioner som – i kombination med medborgarnas ökade inflytande, samarbetet med det civila samhället och den privata sektorns delaktighet – bidrar till fredliga samhällen och till stabilitet i regionen.
13. EU kommer att ytterligare stärka sin integrerade strategi för konflikter och kriser, och likaså stärka kopplingen mellan humanitärt bistånd, utvecklingssamarbete och fred enligt en s.k. trefaldig koppling. Den konfliktkänsliga strategin kommer att stärkas för att säkerställa att EU:s insatser ”inte vållar skada” och att de utvärderas regelbundet med avseende på eventuella sekundära effekter.

EU:s huvudsakliga mål och prioriteringar

14. EU:s övergripande mål och prioritering är att bidra till att få ett slut på väpnade konflikter och främja fred, demokrati och hållbar utveckling i området kring de stora sjöarna genom att bidra till att de främsta bakomliggande orsakerna till osäkerhet och instabilitet blir till gemensamma möjligheter och frigöra regionens fulla potential.
15. För det första är det en central prioritering för EU att säkerställa långvarig fred, säkerhet, stabilitet och respekt för de mänskliga rättigheterna i östra Demokratiska republiken Kongo och i regionen, i linje med en integrerad strategi.

16. För det andra kommer EU att stödja regionen i utarbetandet av en Afrikaledd hållbar, rättvis, människorättsbaserad och miljövänlig modell för resursförvaltning som en grundpelare för dess egen stabilitet och utveckling.
17. EU strävar dessutom efter att främja en starkare regional integration, bland annat i fråga om handel mellan och inom regioner, vilket bidrar till att förbättra det ekonomiska livet i lokalsamhällena. Detta kan komma att utgöra en stabiliseringsfaktor och drivkraft för välbefinnande för regionen i framtiden, och för kontinenten som helhet.

Från spänningar till tilltro, säkerhet och stabilitet

18. Det är nödvändigt att omedelbart ta itu med utländska och lokala väpnade grupper fortsatta närvaro och verksamhet, särskilt i östra Demokratiska republiken Kongo, som har förödande konsekvenser för civilbefolkningen och har haft en negativ inverkan på de bilaterala förbindelserna mellan länderna i regionen.
19. Endast en trovärdig och inkluderande dialog mellan länderna i regionen, som vid behov kompletteras av nationella försoningsinsatser i varje land, kan återupprätta och stärka den ömsesidiga tilltron och det ömsesidiga förtroendet. Detta är den första byggstenen för hållbar fred, säkerhet och stabilitet. EU är berett att öka sitt engagemang för medling, insatser för medlingsstöd samt dialog för att bevara och återställa freden i alla skeden och på alla nivåer mellan myndigheter, konfliktparter, lokalsamhällen, det civila samhället och den privata sektorn. EU är berett att agera som mellanhand, om och när så begärs av de berörda parterna.
20. EU fördömer kraftfullt alla attacker som utförs av väpnade grupper som är verksamma i Demokratiska republiken Kongo, däribland 23 marsrörelsen (M23), Kooperativet för Kongos utveckling (Codeco), Allierade demokratiska styrkorna (ADF), Demokratiska styrkorna för Rwandas befrielse (FDLR), Motstånd för en rättsstat (Red Tabara) och de olika mai-mai-grupperna, och uppmanar de väpnade grupperna att omedelbart upphöra med fientligheterna, följt av en kontrollerbar vapenvila, ett tillbakadragande från alla områden som de kontrollerar samt avvapning.

21. EU uppmanar med kraft alla stater i regionen samt internationella aktörer att fullt ut respektera suveränitet och territoriell integritet, att avstå från samarbete med och stöd till väpnade grupper i östra Demokratiska republiken Kongo och i övriga regionen och därmed inte heller utöva otillbörlig påverkan utanför statsgränserna, samarbeta med våldsamma inofficiella styrkor och använda olagliga nätverk för olaglig handel med naturresurser. Det är i detta avseende nödvändigt att erinra om att allt stöd till väpnade grupper, all icke efterfrågad militär verksamhet på utländskt territorium och alla brott mot FN:s vapenembargo och sanktionssystem direkt strider mot tillämplig internationell rätt och mot de olika åtaganden som gjorts av länderna i regionen. Staterna i regionen måste vidta alla nödvändiga åtgärder för att skydda civilbefolkningen på sina territorier och bekämpa hatpropaganda, främlingsfientlighet och uppvigling till våld. De som är ansvariga för uppvigling till våld måste ställas inför rätta.
22. EU uttrycker sin uppskattning för den viktiga roll som Förenta nationerna spelar i fråga om att stödja stabiliseringen i regionen. EU betonar särskilt den avgörande betydelsen av FN:s stabiliseringsuppdrag i Demokratiska republiken Kongo (Monusco) för skydd av civila i östra Demokratiska republiken Kongo. EU stöder Monusco under hela dess uppdrag och fördömer kraftfullt allt våld mot FN-personal och all uppvigling till sådant.
23. EU välkomnar regionala insatser såsom Nairobiprocessen och Luandaprocessen, som EU kommer att fortsätta att stödja, och noterar utstationeringen av Östafrikanska gemenskapens regionala styrka. EU kommer att stödja befintliga regionala instrument såsom den utvidgade gemensamma verifieringsmekanismen och är redo att stödja andra initiativ, såsom den regionala tillsynsmekanismen för ramavtalet för fred, säkerhet och samarbete, samt kompletterande insatser för medling och främjande av dialog från EU:s medlemsstater och likasinnade partner.

24. Nationellt egenansvar är en mycket viktig del av reformen av säkerhetssektorn. EU är redo att stödja denna process genom särskilda och regelbundna sektorsdialoger. EU kommer, när så är lämpligt, att fortsätta att stödja reformen av säkerhetssektorn i regionen, inbegripet ansträngningarna för kapacitetsuppbyggnad hos de nationella säkerhetsstyrkorna, vilket är en avgörande förutsättning för att stabiliseringsinsatserna på regional nivå ska lyckas. EU kommer att överväga stöd inom hela säkerhetsspektrumet, inbegripet militären, polis och underrättelsetjänster, ministerier, parlament, organisationer i det civila samhället, rättsliga organ och åklagarmyndigheter. I detta sammanhang kommer EU även att stödja tillsyn över militär och brottsbekämpning, ett effektivt och rättvist rättsväsen, skydd av de mänskliga rättigheterna och alla initiativ som bidrar till att sätta stopp för straffrihetskulturen, inbegripet mekanismer för övergångsrättvisa.
25. Ett lyckat utfall i fråga om avväpning, demobilisering och återanpassning av medlemmar av väpnade grupper och utländska väpnade gruppers återvändande, på grundval av tidigare erfarenheter, kommer att vara avgörande för varaktig fred och förnyat förtroende i regionen. EU kommer tillsammans med internationella likasinnade partner att undersöka olika sätt att stärka stödet för denna process. Genom en strategi med trefaldig koppling kommer EU att inrikta sig på tidigare kombattanters återanpassning samt lokalsamhällens återhämtning, bland annat genom samhällsdialog och försoning samt bearbetning av trauman, och bidra till hållbar socioekonomisk utveckling och klimatesiliens i berörda värdsamhällen. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt behoven hos kvinnor och barn som tidigare blivit indragna i de väpnade gruppernas verksamhet.
26. EU kommer att främja stärkt samarbete i fråga om kontroll, skydd och förvaltning av land- och sjögränser, inbegripet tull- och säkerhetssamarbete, som har avgörande betydelse för att minska spänningarna och skapa en grund för långsiktig utveckling. EU kommer att främja stärkt rättsligt samarbete och säkerhetssamarbete, bland annat inom cybersäkerhet, bekämpning av olaglig handel med vapen och naturresurser, förebyggande av våldsam extremism, bekämpning av penningtvätt, finansiering av väpnade grupper och organiserad brottslighet.

27. De stora och växande flyktinggrupperna och det stora antalet internflyktingar i området kring de stora sjöarna är en stor utmaning. I nära samarbete med UNHCR och andra relevanta organisationer kommer EU att stödja länderna i regionen när det gäller att tillgodose internflyktingars, asylsökandes och flyktingars behov, med särskild uppmärksamhet åt kvinnor, barn, äldre samt personer med funktionsnedsättning. Politiska lösningar för att hantera frågor som rör flyktingar kommer också att stödjas, i syfte att ta itu med gränsöverskridande spänningar och konflikter som uppstått till följd av tidigare migrationsflöden.
28. I linje med FN:s agenda och EU:s handlingsplan för kvinnor, fred och säkerhet kommer EU att ägna särskild uppmärksamhet åt jämställdhet och kvinnors och flickors ledarskap, särskilt för att skapa och bevara fred och få till stånd en bättre samhällsstyrning och hållbar utveckling. EU kommer att stödja kvinnors och ungdomars egenmakt, deras representation och att de ska få delta fullt ut, på lika villkor, effektivt och meningsfullt, samtidigt som deras mångfald respekteras. EU kommer att intensifiera sina insatser för att förebygga och bekämpa sexuellt och könsrelaterat våld, inbegripet som krigsvapen, som särskilt är riktat mot kvinnor och flickor.
29. EU fortsätter att helhjärtat stödja främjandet, skyddet och förverkligandet av alla mänskliga rättigheter och ett fullständigt och effektivt genomförande av handlingsplanen från Peking och handlingsplanen från den internationella konferensen om befolkning och utveckling (ICPD) samt resultaten från konferenserna för översyn av dessa, och står fast vid sitt engagemang för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter i detta sammanhang. Med detta i åtanke bekräftar EU sitt engagemang för främjandet, skyddet och förverkligandet av varje individs rätt att utöva full kontroll över och fritt och ansvarsfullt besluta i frågor som rör deras sexualitet och sexuella och reproduktiva hälsa, utan diskriminering, tvång eller våld. EU betonar dessutom att alla människor måste ges tillgång till omfattande information och utbildning avseende sexuell och reproduktiv hälsa, inbegripet omfattande sexualundervisning och hälso- och sjukvårdstjänster, av god kvalitet och till överkomliga priser.

Från olaglig handel till handel och hållbar utveckling

30. I linje med den europeiska gröna given kommer EU att samarbeta med regionala samtalspartner som strävar efter att utarbeta och genomföra en rättvis, öppen och regelbaserad handels- och investeringsagenda. EU är berett att bidra till utvecklingen av intraregionala mekanismer för förvaltning och hållbar styrning av värdekedjorna för naturresurser, samtidigt som man aktivt uppmuntrar övergången från olaglig handel till en legitim, handelsbaserad ekonomi.
31. EU kommer att lägga stor vikt vid hållbar resursförvaltning. Det kommer bland annat att handla om konfliktmineraler såsom tenn, tantal, volfram och guld samt råvaror av avgörande betydelse såsom kobolt och litium, som är viktiga för utvecklingen av hållbara lokala värdekedjor och för den globala energiomställningen. EU kommer att fortsätta att stödja framställning och bearbetning av och handel med lokala hållbara mineraler samt utvecklingen av lokala och internationella värdekedjor, bland annat genom ömsesidigt fördelaktiga partnerskap, i överensstämmelse med befintlig EU-lagstiftning, internationella standarder och regionala certifieringssystem, bland annat det som utarbetats av den internationella konferensen om området kring de afrikanska stora sjöarna. Detta kommer att bidra till att stärka det lokala mervärdet och maximera fördelarna med utvinning av naturresurser för lokalbefolkningen. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas arbetstagares rättigheter, i synnerhet arbetsvillkoren för gruvarbetare.
32. EU är redo att öka sitt stöd till länderna i regionen och alla berörda parter samt stärka samarbetet om förvaltningen av gemensamma miljöresurser på områdena för skydd och förvaltning av gränsöverskridande skogar och ekosystem, vilda djur och växtarter, hållbar förvaltning av vattenresurser, klimatneutral energiproduktion och energidistribution, ekoturism samt hållbara och avskogningsfria värdekedjor inom jordbruket.

33. Klimatförändringarna och miljöförstöringen har redan en stor inverkan i regionen. De är också en riskmultiplikator i och med att de förstärker de redan befintliga sårbarheterna samt förvärrar konflikterna, tvångsförflyttningarna och konkurrensen om knappa naturresurser, särskilt när det gäller mark och vatten. EU kommer att fortsätta att stödja skyddet av biologisk mångfald, ekosystem och naturresurser samt begränsningen av och anpassningen till klimatförändringarnas allt större inverkan på lokalbefolkningarna, i enlighet med EU:s koncept för en integrerad strategi för klimatförändringar och säkerhet. EU kommer också att stödja ambitiösa nationellt fastställda bidrag inom ramen för Parisavtalet. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt att bevara den avgörande roll som regionens skogar spelar som kolsänka. EU kommer också att fortsätta att främja rätten till en ren, hälsosam och hållbar miljö.
34. I sina diplomatiska ansträngningar kommer EU att lyfta fram de möjligheter som den gröna och den digitala omställningen för med sig i fråga om ekonomisk utveckling, särskilt när det gäller investeringar, skapande av arbetstillfällen och förstärkning av den privata sektorn och företagsklimatet samt när det gäller mänsklig utveckling, inbegripet tillgång till grundläggande sociala tjänster och förbättring av utbildning och yrkesutbildning.

Från konkurrens till samarbete och integration

35. Som en uppföljning av toppmötet mellan EU och AU i februari 2022 kommer EU, i samarbete med länderna i regionen, att genomföra investeringspaketet Global Gateway. Global Gateway kommer att stödja storskaliga, hållbara investeringar genom Team Europe-initiativ och samarbetsinstrument, med hänsyn tagen till nationella prioriteringar.
36. EU är redo att framför allt stimulera regional integration och främja omvandlande investeringar. EU kommer att fokusera på gränsöverskridande handel och ekonomiskt samarbete och stödja ekonomisk integration och nya strategiska transportkorridorer för att bättre koppla samman de fyra länderna i området med varandra, med deras grannar i regionen och med resten av världen. Dessa internationella korridorer kommer att koppla samman regionen med hamnar i Atlanten och Indiska oceanen.

37. EU kommer dessutom att stödja investeringar för att utveckla samarbetet om energiproduktion och handel med energi, bland annat genom sammanlänkningar mellan elnäten i olika länder, samt en satsning på att öka tillgången på förnybar energi och förbättra energieffektiviteten.
38. EU kommer att stödja och bistå genomförandet av handelsavtal, såsom avtalen med Östafrikanska gemenskapen (EAC), Södra Afrikas utvecklingsgemenskap (SADC) och Centralafrikanska staternas ekonomiska gemenskap (Eccas) samt Afrikanska kontinentala frihandelsområdet (AFCFTA), som erbjuder en möjlighet till bättre styrning av den regionala handeln. EU kommer att sträva efter att stärka sitt eget samarbete med regionen i fråga om handel och investeringar, bland annat genom de avtal om ekonomiskt partnerskap som är tillgängliga för länderna i regionen.
39. EU kommer att fortsätta att stärka beredskapen inför, förebyggandet av och insatserna vid katastrofer och pandemier och mer effektivt ta itu med hot mot folkhälsan som har drabbat många i hela regionen, bland annat genom att investera i en förstärkning av hälso- och sjukvårdssystemen och säkerställa tillgång till primärvård.

Partner

40. Enligt ett tillvägagångssätt med geografiska koncentriskt cirklar kommer EU att eftersträva en aktiv dialog om utmaningarna i regionen med Demokratiska republiken Kongo, Burundi, Rwanda och Uganda, länderna i en bredare region med särskilda politiska, diplomatiska, säkerhetsmässiga och/eller ekonomiska intressen i området kring de stora sjöarna, inbegripet, men inte begränsat till, de stater som undertecknat ramavtalet för fred, säkerhet och samarbete för Demokratiska republiken Kongo, samt de viktigaste regionala organisationerna och forumen, nämligen AU, EAC, Eccas, SADC, den internationella konferensen om området kring de afrikanska stora sjöarna, Ekonomiska gemenskapen för länderna vid de stora sjöarna och Gemensamma marknaden för östra och södra Afrika (Comesa).

41. EU kommer att fortsätta att samarbeta med FN, särskilt FN:s generalsekreterares särskilda sändebud för området kring de stora sjöarna och Monusco, och med internationella finansieringsinstitutioner samt andra internationella likasinnade partner, i linje med en integrerad strategi som syftar till att främja ytterligare synergier.
42. EU kommer att främja ett konkret samarbete mellan offentliga institutioner och lokala aktörer, inbegripet småskaliga handlare och lokala myndigheter och samhällen, i särskilda frågor som är av kollektivt intresse för regionen.
43. EU kommer att fortsätta att stödja det civila samhällets aktiva och meningsfulla engagemang på det politiska och socioekonomiska området. Det kommer att stödja den regionala dynamiken bland det civila samhällets organisationer och främja gränsöverskridande engagemang och dialog.
44. EU kommer att samarbeta mer aktivt med den privata sektorn, vilket är avgörande för att man ska kunna formalisera ekonomin, skapa lokalt mervärde och anständiga arbetstillfällen samt förbättra industristandarderna, varigenom integration i regionala och globala värdekedjor säkerställs. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt att förbättra affärsklimatet och upprätthålla och främja mänskliga rättigheter i den privata sektorn.

Vägen framåt: verktyg och strategier för genomförande av strategin

45. Denna strategi för området kring de stora sjöarna utgör ramen för all EU-politik och alla EU-åtgärder i regionen, med vars hjälp man kan uppnå ett ökat engagemang och åstadkomma konkreta och mätbara resultat.

46. EU kommer att intensifiera sitt diplomatiska engagemang i och med området kring de stora sjöarna och är berett att stärka sin närvaro där, särskilt i östra Demokratiska republiken Kongo. En förbättrad samordning mellan EU:s delegationer i regionen och med medlemsstaternas representationer kommer att stärka EU:s diplomatiska fotavtryck. EU kommer att fortsätta de regelbundna politiska dialogerna med vart och ett av länderna i regionen. EU är också berett att inleda en regional politisk dialog med de fyra länder som främst berörs, i syfte att identifiera möjligheter till gemensamt samarbete, i full samordning med andra befintliga processer.
47. Utöver sitt ökade diplomatiska engagemang kommer EU att stödja medlings- och konfliktlösningssatser som leds av länderna i regionen samt av EU:s medlemsstater och likasinnade partner.
48. Med utgångspunkt i de värden som det har gemensamt med länderna i regionen kommer EU att sträva efter att stärka sin dialog om de mänskliga rättigheterna och om internationell humanitär rätt med dessa länder. EU kommer att fortsätta att aktivt engagera sig och uttala sig om kränkningar av de mänskliga rättigheterna och av internationell humanitär rätt. EU kommer också att främja ytterligare samarbete i multilaterala människorättsforum, inbegripet FN:s råd för mänskliga rättigheter.
49. Som svar på den omfattande humanitära krisen och skyddskrisen i östra Demokratiska republiken Kongo kommer EU att fortsätta att ge humanitärt bistånd till de mest utsatta och krisdrabbade befolkningsgrupperna, även till de många internflyktingarna och andra flyktingar i regionen, och samtidigt försöka främja hållbara lösningar när det gäller dessa befolkningsgrupper.
50. EU bekräftar sin beredskap att vid behov mobilisera hela sin uppsättning av verktyg och politiska strategier för att genomföra denna strategi, inbegripet instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen, Europeiska fonden för hållbar utveckling plus (EFHU+) och den europeiska fredsfaciliteten.
51. EU kommer att uppmuntra och stödja bilaterala eller multinationella omvandlande initiativ och investeringar, bland annat genom Global Gateway och de regionala Team Europe-initiativen.

52. EU kommer att stödja fred och säkerhet på både bilateral och regional nivå och kan komma att överväga ytterligare åtgärder för att stärka och stödja kapaciteten hos säkerhets- och försvarsstyrkorna i länderna i regionen i detta syfte, inom ramen för reformer av säkerhetssektorn.
53. EU kommer att fortsätta att noga övervaka och se över effekterna av sina restriktiva åtgärder samt ändra dem om och när det behövs i strävan efter fred, säkerhet, demokrati och respekt för de mänskliga rättigheterna, som ett led i sina utrikespolitiska mål. De restriktiva åtgärderna kommer att kvarstå som ett verktyg för att åstadkomma en positiv förändring i beteendet hos de personer och enheter som är ansvariga för att upprätthålla eller utnyttja väpnade konflikter och för att destabilisera länderna i regionen och som är ansvariga för kränkningar av och brott mot de mänskliga rättigheterna. De kan sålunda användas för att minska handlingsförmågan hos kriminella nätverk som ägnar sig åt olaglig handel med naturresurser och är inblandade i olaglig exploatering, olaglig handel och olagliga finansiella flöden.
54. EU kommer att stärka sin offentliga kommunikation i syfte att främja sina bidrag och strategier, reagera snabbt på viktiga förändringar och regional dynamik och aktivt motverka desinformation, manipulativ kommunikation och hatpropaganda, både sådan som härrör från regionen själv och sådan som härrör från externa aktörer.
55. Med tanke på behovet av ett engagemang på hög nivå med regionen och i syfte att stödja genomförandet av denna strategi, kommer EU att sträva efter att återinrätta befattningen som EU:s särskilda representant för området kring de stora sjöarna. Rådet uppmanar den höga representanten att lägga fram ett förslag om detta.
56. Rådet uppmanar Europeiska utrikestjänsten och kommissionens avdelningar att säkerställa att programplaneringen och genomförandet av EU:s utvecklingssamarbete anpassas till strategin samt till den senaste utvecklingen och till tillvaratagna erfarenheter.
57. Rådet kommer regelbundet att beakta de framsteg som görs i genomförandet av strategin och uppmanar den höga representanten och kommissionen att presentera konkreta former för genomförande, övervakning och utvärdering av strategin.