



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 28 februari 2019
(OR. en)

6623/19

SOC 107
EMPL 76
EDUC 77
ECOFIN 189

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Europees Semester 2019 - Oriënterend debat

Voor de delegaties gaat hierbij een discussienota door het voorzitterschap ter voorbereiding van het oriënterend debat tijdens de Raad Epsco op 15 maart 2019.

"De Europese pijler van sociale rechten - een initiatief ter verbetering van de arbeidsmarkt en de socialezekerheidsstelsels in de EU"

Europees Semester 2019 - Oriënterend debat

Raad Epsco, 15 maart 2019

Met de Europese pijler van sociale rechten die op 17 november 2017 is afgekondigd op de sociale top voor eerlijke banen en groei in Göteborg, zijn de beginselen vastgelegd voor een socialer Europa voor elke EU-burger. Doel is de sociale rechten te versterken via billijke en goed functionerende arbeidsmarkten en socialezekerheidsstelsels op de korte en middellange termijn.

Ondanks de economische opleving is er actief beleid nodig voor meer duurzame en inclusieve groei, onder meer in de vorm van innovatieve verbeteringen van de socialezekerheidsstelsels en innovatieve stimulering van hoogwaardige werkgelegenheid in heel de EU. Hiertoe is het cruciaal dat vaardigheden en de productiviteit op een hoger plan worden gebracht, verschillen kleiner gemaakt en de Europese pijler van sociale rechten doeltreffend uitgevoerd. Ook moet de economische en monetaire unie worden versterkt.

Om de Europese pijler van sociale rechten te kunnen uitvoeren, zullen er passende middelen beschikbaar moeten worden gesteld ter verbetering van de werkgelegenheidskansen, vooral voor degenen die het verst van de arbeidsmarkt afstaan. Er is speciale aandacht nodig voor preventieve maatregelen en voor de integratie van strategieën.

Daarnaast is het voor het scheppen van dynamischere arbeidsmarkten van cruciaal belang dat geïnvesteerd wordt in vaardigheden en passende efficiënte instrumenten. Het evenwicht tussen beroepsopleiding en onderwijs enerzijds en de verantwoordelijkheden van personen en werkgevers anderzijds zal moeten worden bewaakt.

Tegelijkertijd vraag de situatie om een juist evenwicht tussen actieve arbeidsmarktmaatregelen en adequate sociale bescherming, te realiseren via een multidimensionale aanpak, onder meer bestaande uit een flexibel op de sociaal-economische kenmerken van elke lidstaat afgestemd pakket maatregelen.

De schepping van meer en betere banen is ook een van de hoofddoelstellingen van de Europa 2020-strategie. Tegen deze achtergrond is de Europese werkgelegenheidsstrategie ontwikkeld, onder meer bestaande uit werkgelegenheidsrichtsnoeren en -programma's, ter bevordering van economische groei en werkgelegenheid, van de arbeidsmobiliteit en van sociale vooruitgang. Maar nu de Europa 2020-strategie binnenkort afloopt, moet de EU nadenken over initiatieven voor de periode erna. De EU moet daarbij met name zorg dragen voor maximale synergie tussen EU-beleid en de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen van de VN.

Tegelijkertijd moeten de lidstaten beleid blijven voeren ter handhaving van een optimaal werkgelegenheidsniveau door nieuwe banen te scheppen, bestaande banen in stand te houden en de inzetbaarheid van werklozen op de arbeidsmarkt te verhogen, alsmede door hun vaardigheden te verbeteren en deze af te stemmen op de behoeften van de eigen arbeidsmarkt.

Het sociaal en werkgelegenheidsbeleid moet worden aangepast aan de nieuwe arbeidsrealiteit, waarin mensen langer werken, een diversere loopbaan hebben en mobieler zijn. Werkenden moeten de juiste vaardigheden kunnen verwerven om zo toegang tot uiteenlopend werk te krijgen, ten gunste van de arbeidsmobiliteit. Tegelijkertijd moet in de context van nieuwe soorten werkgelegenheid de sociale bescherming worden gewaarborgd of zelfs verbeterd. Dergelijke systemen moeten aansluiten op het bijdragend vermogen van werkenden en werkgevers, alsmede op de nieuwe werkgelegenheidspatronen, daarbij mede rekening houdend met demografische trends en prognoses. Als werkenden van de ene naar de andere werksituatie overstappen, moeten zij op de wijze waarop hun lidstaat daarin voorziet verworven socialezekerheidsrechten kunnen behouden.

Verdere belangrijke elementen ter bestrijding van de aanhoudende werkloosheid in de EU zijn en blijven meer banen en een grotere diversificatie daarvan. De investeringen ter stimulering van de groei en de ontwikkeling van een gunstig klimaat voor het scheppen van hoogwaardige banen moeten worden opgevoerd, zowel via programma's ter bevordering van het ondernemerschap als via vermindering van de belastingdruk op arbeid.

Door de continu veranderende werkgelegenheidspatronen verandert tevens het evenwicht tussen de verantwoordelijkheden van werkgevers enerzijds en werkenden anderzijds. Naar verwachting zal in een aantal gevallen de verantwoordelijkheid van werkenden voor hun eigen arbeidsomstandigheden groeien. Maar hoe de structuur van de werkgelegenheid ook verandert, iedereen moet zich verzekerd weten van fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden.

Een goed functionerende interne markt is een interne markt met zorg voor de sociale gevolgen van de hervormingen die nodig zijn ter stimulering van de werkgelegenheid en de groei en ter verbetering van het concurrentievermogen.

Gezien al deze nieuwe Europese trends moeten er nieuwe manieren worden ontwikkeld om betrouwbare en flexibele arbeidsbetrekkingen te bevorderen, gepaard aan passende ondersteuning bij transitie. Versnippering van de arbeidsmarkt moet daarbij worden voorkomen en bescherming tegen sociale risico's gewaarborgd.

De ministers wordt derhalve verzocht zich te beraden over de volgende vragen:

1. *Wat zou in de context van de Europese pijler van sociale rechten gedaan kunnen worden om het werkgelegenheidsbeleid en het socialezekerheidsbeleid beter aan elkaar te koppelen?*
2. *Welke (nieuwe) instrumenten op Europees niveau zijn er nodig om nationale en lokale initiatieven ter schepping van hoogwaardige banen te versterken en daarmee inclusieve groei te bevorderen?*
3. *Welke hervormingen zouden er op basis van de ervaringen met de cycli van het Europees Semester moeten worden doorgevoerd voor een doeltreffende werkloosheidsbestrijding?*