



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 28. helmikuuta 2019  
(OR. en)

6623/19

SOC 107  
EMPL 76  
EDUC 77  
ECOFIN 189

## ILMOITUS

---

Lähtettäjä: Puheenjohtajavaltio  
Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

---

Asia: Eurooppalainen ohjausjakso 2019  
– Periaatekeskustelu

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena puheenjohtajan laatima tausta-asiakirja työllisyys-, sosiaalipolitiikka-, terveys- ja kuluttaja-asioiden neuvostossa (TSTK) 15. maaliskuuta 2019 käytävän periaatekeskustelun valmistelemiseksi.

*"Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari – aloite työmarkkinoiden ja sosiaalisen suojelun järjestelmien toiminnan parantamiseksi EU:ssa"*

*Eurooppalainen ohjausjakso 2019 – Periaatekeskustelu*

TSTK-neuvosto, 15. maaliskuuta 2019

Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari hyväksyttiin oikeudenmukaisia työpaikkoja ja kasvua käsitelleessä sosiaalialan huippukokouksessa Göteborgissa 17. marraskuuta 2017, ja siinä vahvistetaan kaikkia EU:n kansalaisia hyödyttävän sosiaalisemman Euroopan periaatteet. Sillä pyritään vahvistamaan sosiaalisia oikeuksia tukemalla oikeudenmukaisia ja moitteettomasti toimivia työmarkkinoita ja hyvinvointijärjestelmiä lyhyellä ja keskipitkällä aikavälillä.

Noususuhdanteesta huolimatta tarvitaan uusia toimia kestävämmän ja osallistavamman kasvun edistämiseksi, mukaan lukien innovatiiviset tavat parantaa sosiaalisia järjestelmiä ja edistää laadukkaiden työpaikkojen luomista EU:ssa. Taitojen ja tuottavuuden edistäminen, erojen kaventaminen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin tehokkaan täytäntöönpanon varmistaminen ovat keskeisiä edellytyksiä näiden tavoitteiden saavuttamiseksi. Lisäksi on vahvistettava talous- ja rahaliittoa.

Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarissa vahvistettujen periaatteiden täytäntöönpanoa on tuettava osoittamalla riittävät varat työllistymismahdollisuuksien lisäämiseen erityisesti niiden henkilöiden osalta, joiden pääsy työmarkkinoille on kaikkein vaikeinta. Erityistä huomiota on kiinnitettävä ennalta ehkäiseviin toimiin ja sen varmistamiseen, että strategiat ovat yhdenmukaisia.

Investoinnit taitoihin ja tehokkaisiin ja asianmukaisiin välineisiin ovat välttämättömiä dynaamisempien työmarkkinoiden luomisen kannalta. On tärkeää säilyttää tasapaino ammatillisen koulutuksen sekä yksilöiden ja työnantajien velvollisuuksien välillä.

Samalla tarvitaan asianmukainen tasapaino aktiivisten työmarkkinatoimien ja riittävän sosiaalisen suojelun tason välillä moniulotteisen toimintatavan pohjalta, mukaan lukien kunkin jäsenvaltion sosioekonomisten erityispiirteiden mukainen joustava joukko toimenpiteitä.

Uusien ja parempien työpaikkojen luominen on myös Eurooppa 2020 -strategian tärkeimpiä tavoitteita. Tässä yhteydessä Euroopan työllisyysstrategian ja siihen sisältyvien työllisyyden suuntaviivojen ja ohjelmien avulla on tarkoitus tukea talouskasvua ja työpaikkojen luomista, työntekijöiden liikkuvuutta ja sosiaalista edistystä. Eurooppa 2020 -strategia päättyy pian, ja EU:n on harkittava tapoja edetä. Erityisesti on maksimoitava EU:n toimintapolitiikkojen ja YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden väliset synergiat.

Jäsenvaltioiden on samaan aikaan jatkettava sellaisten toimintapolitiikkojen toteuttamista, joilla pyritään ylläpitämään optimaalinen työllisyystaso luomalla uusia työpaikkoja, säilyttämällä olemassa olevia työpaikkoja sekä parantamalla työttömien työllistyvyyttä ja parantamalla ja mukauttamalla heidän taitojaan paikallisten työmarkkinoiden tarpeisiin.

Uudenlaisessa työelämässä, jossa työurat muuttuvat pidemmiksi, monimuotoisemmiksi ja liikkuvammiksi, sosiaali- ja työllisyyspolitiikat on räätälöitävä vastaamaan uutta todellisuutta, jotta työntekijät pystyvät hankkimaan tarvittavat taidot, mikä edistää pääsyä erilaisiin työpaikkoihin (ja varmistaa työvoiman liikkuvuuden). Samalla on myös tarpeen taata sosiaalisen suojelun taso tai jopa parantaa sitä uusien työllisyyden muotojen puitteissa. Nämä järjestelmät on mukautettava työntekijöiden ja työnantajien maksukykyyn ja uusiin työllisyysmalleihin, ja niissä on huomioitava väestönkehityksen suuntauksat ja tulevaisuudennäkymät. Saavutetut sosiaalisen suojelun oikeudet olisi myös turvattava erilaisten työskentelytilanteiden välillä siirryttäessä kansallisten käytäntöjen mukaisesti.

Työpaikkojen suurempi lukumäärä ja monipuolisuus ovat tärkeitä seikkoja, kun pyritään vastaamaan EU:ssa jatkuvan työttömyyden asettamiin haasteisiin. Tarvitaan lisäinvestointeja kasvun ja laadukkaiden työpaikkojen luomisen kannalta suotuisan toimintaympäristön kehittämisen vauhdittamiseksi sekä yrittäjyyden kehitysohjelmien avulla että vähentämällä työhön kohdistuvaa verorasitusta.

Käynnissä oleva työllisyysmallien muutokset muuttavat myös työnantajien ja työntekijöiden velvollisuuksien välistä tasapainoa. Joissakin tapauksissa työntekijöiden velvollisuudet omien työolojensa suhteen tulevat todennäköisesti lisääntymään. Työllisyyden rakenteen muutoksista riippumatta kaikille on varmistettava kunnolliset työolosuhteet.

Toimivilla sisämarkkinoilla huolehditaan myös työllisyyden ja kasvun edistämiseksi sekä kilpailukyvyn parantamiseksi tarvittavien uudistusten sosiaalisista vaikutuksista.

Ottaen huomioon nämä Euroopan uudet suuntaukset on tärkeää tunnistaa uusia tapoja edistää luotettavia ja joustavia työmarkkinasuhteita yhdistettynä asianmukaiseen tukeen siirtymien aikana. Samalla on pyrittävä välttämään työmarkkinoiden segmentoituminen ja varmistamaan sosiaalisilta riskeiltä suojeleminen.

Ministereitä pyydetään edellä esitetyn pohjalta pohtimaan seuraavia kysymyksiä:

- 1. Mitä toimia Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin puitteissa voitaisiin toteuttaa työllisyys- ja sosiaalisen suojelun politiikkojen välisten yhteyksien parantamiseksi?*
- 2. Mitä (uusia) välineitä tarvitaan Euroopan tasolla osallistavaan kasvuun johtavien, laadukkaiden työpaikkojen luomiseen tähtäävien kansallisten ja paikallisten aloitteiden vahvistamiseksi?*
- 3. Mitkä uudistukset ovat eurooppalaisen ohjausjakson sykleistä saatujen kokemusten perusteella tarpeen työttömyyden torjumiseksi tehokkaasti?*