Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 28 Φεβρουαρίου 2019
(OR. en)

6623/19

SOC 107
EMPL 76
EDUC 77
ECOFIN 189

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Ευρωπαϊκό Εξάμηνο 2019 – Συζήτηση προσανατολισμού

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπείες έγγραφο προβληματισμού που ετοίμασε η Προεδρία στο πλαίσιο της προετοιμασίας της συζήτησης προσανατολισμού στο Συμβούλιο EPSCO της 15ης Μαρτίου 2019.

«Ο ευρωπαϊκός πυλώνας κοινωνικών δικαιωμάτων –μια πρωτοβουλία για τη βελτίωση της λειτουργίας της αγοράς εργασίας και των συστημάτων κοινωνικής προστασίας σε ολόκληρη την ΕΕ»

Ευρωπαϊκό Εξάμηνο 2019 – Συζήτηση προσανατολισμού

Συμβούλιο EPSCO, 15 Μαρτίου 2019

Ο ευρωπαϊκός πυλώνας κοινωνικών δικαιωμάτων, όπως διακηρύχθηκε στη διάσκεψη κορυφής για κοινωνικά θέματα για τη δίκαιη απασχόληση και την ανάπτυξη στο Γκέτεμποργκ στις 17 Νοεμβρίου 2017, έθεσε τις αρχές για πιο κοινωνική Ευρώπη για όλους τους πολίτες της ΕΕ. Σκοπός του είναι να ενισχύσει τα κοινωνικά δικαιώματα στηρίζοντας τη δίκαιη και την ομαλή λειτουργία των αγορών εργασίας και των συστημάτων κοινωνικής πρόνοιας σε βραχυπρόθεσμο και μεσοπρόθεσμο επίπεδο.

Παρά την οικονομική ανάκαμψη, απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για την προώθηση πιο βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης, συμπεριλαμβανομένων καινοτόμων τρόπων για την βελτίωση των κοινωνικών συστημάτων και την ενίσχυση της δημιουργίας ποιοτικών θέσεων εργασίας σε ολόκληρη την ΕΕ. Η ενίσχυση των δεξιοτήτων και της παραγωγικότητας, η μείωση των ανισοτήτων και η διασφάλιση της αποτελεσματικής εφαρμογής του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων αποτελούν καθοριστικά στοιχεία για την επίτευξη αυτών των στόχων. Επιπλέον, είναι αναγκαίο να ενισχυθεί η Οικονομική και Νομισματική Ένωση.

Η εφαρμογή των αρχών που καθορίζονται στον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων πρέπει να υποστηρίζεται από τη διάθεση επαρκών πόρων με σκοπό την αύξηση των ευκαιριών απασχόλησης, ιδίως για όσους είναι πιο απομακρυσμένοι από την αγορά εργασίας. Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στα προληπτικά μέτρα και στην ενσωμάτωση των στρατηγικών.

Προκειμένου να δημιουργηθούν πιο δυναμικές αγορές εργασίας, η επένδυση σε δεξιότητες και επαρκή εργαλεία είναι κρίσιμης σημασίας. Είναι σημαντικό να διατηρηθεί ισορροπία μεταξύ της επαγγελματικής κατάρτισης και της εκπαίδευσης, καθώς και μεταξύ των αρμοδιοτήτων των εργαζομένων και των εργοδοτών.

Ταυτόχρονα, είναι απαραίτητη η κατάλληλη ισορροπία μεταξύ των ενεργητικών μέτρων για την αγορά εργασίας και των επαρκών επιπέδων κοινωνικής προστασίας, με βάση μια πολυδιάστατη προσέγγιση, μεταξύ άλλων με ένα ευέλικτο σύνολο μέτρων σύμφωνα με την κοινωνικοοικονομική ιδιαιτερότητα κάθε κράτους μέλους.

Η δημιουργία περισσότερων και καλύτερων θέσεων εργασίας αποτελεί έναν από τους κύριους στόχους της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Σε αυτό το πλαίσιο, η Ευρωπαϊκή Στρατηγική για την Απασχόληση, συμπεριλαμβανομένων των κατευθυντήριων γραμμών και προγραμμάτων για την απασχόληση, σχεδιάστηκε για να συμβάλει στην οικονομική ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας, την κινητικότητα των εργαζομένων και την κοινωνική πρόοδο. Η στρατηγική «Ευρώπη 2020» θα σταματήσει σύντομα να υφίσταται και επομένως η ΕΕ θα πρέπει να εξετάσει τα επόμενα σχέδια της. Συγκεκριμένα, θα πρέπει να μεγιστοποιήσει τις συνέργειες μεταξύ των πολιτικών της ΕΕ και τους στόχους της βιώσιμης ανάπτυξης του ΟΗΕ.

Στο μεταξύ, τα κράτη μέλη πρέπει να συνεχίσουν την εφαρμογή πολιτικών που αποσκοπούν στη διατήρηση βέλτιστου επιπέδου απασχόλησης, δημιουργώντας νέες θέσεις εργασίας, διατηρώντας τις υπάρχουσες θέσεις εργασίας και αυξάνοντας την απασχόληση των ανέργων, καθώς και βελτιώνοντας και προσαρμόζοντας τις δεξιότητες στις απαιτήσεις της τοπικής αγοράς εργασίας.

Στον νέο εργασιακό κόσμο, στον οποίο ο επαγγελματικός βίος παρατείνεται και γίνεται πιο ποικιλόμορφος και ευέλικτος, οι κοινωνικές και εργασιακές πολιτικές πρέπει να προσαρμόζονται στη νέα πραγματικότητα, προκειμένου να επιτρέπεται στους εργαζόμενους να αποκτούν τις δικές τους δεξιότητες, και ως εκ τούτου να ενισχύεται η πρόσβαση σε διαφορετικά επαγγέλματα (διασφάλιση της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού). Ταυτόχρονα, είναι επίσης αναγκαίο να διασφαλιστεί ή ακόμα και να βελτιωθεί το επίπεδο κοινωνικής προστασίας στο πλαίσιο των νέων μορφών απασχόλησης. Τα συστήματα αυτά είναι απαραίτητο να προσαρμόζονται στην ικανότητα συμβολής των εργαζομένων και των εργοδοτών και στα νέα μοντέλα απασχόλησης και πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τους δημογραφικούς παράγοντες και προβολές πληθυσμού. Τα κεκτημένα δικαιώματα κοινωνικής προστασίας πρέπει να διαφυλάσσονται σε περίπτωση μετάβασης μεταξύ διαφορετικών καθεστώτων εργασίας σύμφωνα με τις εθνικές πρακτικές.

Ταυτόχρονα, είναι σημαντική η αύξηση του αριθμού και της διαφοροποίησης των επαγγελμάτων, ώστε να υπάρχει ανταπόκριση στις νέες προκλήσεις όσον αφορά την ανεργία που εξακολουθεί να υφίσταται σε επίπεδο ΕΕ. Πρόσθετες επενδύσεις είναι απαραίτητες για να τονωθεί η οικονομική μεγέθυνση και η ανάπτυξη ευνοϊκού περιβάλλοντος για τη δημιουργία ποιοτικών θέσεων εργασίας, τόσο με την εφαρμογή επιχειρηματικά προγράμματα ανάπτυξης όσο και με τη μείωση την φορολογική επιβάρυνση στην εργασία.

Τρέχουσες αλλαγές στα μοντέλα απασχόλησης επηρεάζουν την ισορροπία των αρμοδιοτήτων μεταξύ εργοδοτών και εργαζομένων. Σε ορισμένες περιπτώσεις, οι αρμοδιότητες των εργαζομένων όσον αφορά τις συνθήκες εργασίας τους ενδέχεται να αυξηθούν. Ανεξαρτήτως πιθανών αλλαγών στη δομή της απασχόλησης, πρέπει να διασφαλιστούν αξιοπρεπείς συνθήκες εργασίας για όλους.

Μια λειτουργική ενιαία αγορά πρέπει εξίσου να ενδιαφέρεται για τις κοινωνικές συνέπειες των μεταρρυθμίσεων που είναι αναγκαίες για την τόνωση της απασχόλησης, της ανάπτυξης και για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας.

Στο πλαίσιο αυτών των νέων ευρωπαϊκών τάσεων, είναι αναγκαίο να προσδιοριστούν νέοι τρόποι για τη προώθηση αξιόπιστων και ευέλικτων εργασιακών σχέσεων, σε συνδυασμό με κατάλληλη στήριξη κατά τη διάρκεια των μεταβάσεων, αποσκοπώντας παράλληλα στην αποτροπή του κατακερματισμού της αγοράς εργασίας και εξασφαλίζοντας την προστασία απέναντι σε κοινωνικούς κινδύνους.

Στο πλαίσιο αυτό, οι υπουργοί καλούνται να εξετάσουν τα ακόλουθα ζητήματα:

1. *Ποιες δράσεις θα πρέπει να ληφθούν στο πλαίσιο του ευρωπαϊκών πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων προκειμένου να υπάρχει καλύτερη διασύνδεση μεταξύ των πολιτικών απασχόλησης και των πολιτικών κοινωνικής προστασίας;*

2. *Ποια (νέα) μέσα χρειάζονται σε ευρωπαϊκό επίπεδο προκειμένου να ενισχυθούν οι εθνικές και τοπικές πρωτοβουλίες για τη δημιουργία ποιοτικών θέσεων εργασίας που θα οδηγήσουν σε ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς;*

3. *Βάσει της εμπειρίας που αποκτήθηκε κατά την διάρκεια των κύκλων του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, ποιες μεταρρυθμίσεις χρειάζονται για να καταπολεμηθεί αποτελεσματικά η ανεργία;*