



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 28 февруари 2019 г.  
(OR. en)

6623/19

SOC 107  
EMPL 76  
EDUC 77  
ECOFIN 189

#### БЕЛЕЖКА

---

От: Председателството  
До: Комитета на постоянните представители/Съвета  
Относно: Европейски семестър за 2019 г.  
— Ориентационен дебат

---

Приложено на делегациите се изпраща дискуссионен документ, изготвен от председателството като подготовка за ориентационния дебат по време на заседанието на Съвета EPSCO на 15 март 2019 г.

**„Европейският стълб на социалните права – инициатива за подобряване на функционирането на пазара на труда и системите за социална закрила в целия ЕС“**

*Европейски семестър 2019 г. — Ориентационен дебат*

Съвет по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси, 15 март 2019 г.

Европейският стълб на социалните права, провъзгласен на социалната среща на върха за справедливи работни места и растеж в Гьотеборг от 17 ноември 2017 г., определя принципите за по-социална Европа за всички граждани на ЕС. Той има за цел да укрепи социалните права чрез подкрепа за справедливи и добре функциониращи пазари на труда и социални системи в краткосрочен и средносрочен план.

Въпреки икономическия подем, са необходими допълнителни усилия за насърчаване на устойчив и приобщаващ растеж, включително иновативни начини за подобряване на социалните системи и за стимулиране на създаването на качествени работни места в целия ЕС. Повишаването на уменията и производителността, намаляването на различията и гарантирането на ефективното прилагане на Европейския стълб на социалните права са от ключово значение за постигането на тези цели. Наред с това е необходимо да се укрепи икономическият и паричен съюз.

Прилагането на принципите, определени в Европейския стълб на социалните права, трябва да бъде подкрепено от отпускане на достатъчно ресурси за увеличаване на възможностите за трудова заетост, особено за тези, които са най-отдалечени от пазара на труда. Специално внимание трябва да се обърне на превантивните мерки и да се гарантира, че стратегиите са интегрирани.

За изграждането на по-динамични пазари на труда от решаващо значение е инвестирането в умения и ефективни адекватни инструменти. Важно е да се запази баланс между професионалното обучение и образование, отговорностите на отделните лица и на работодателите.

Същевременно е необходим подходящ баланс между активни мерки на пазара на труда и адекватни равнища на социална защита, основан на многоизмерен подход, който да включва гъвкав набор от мерки в съответствие със социално-икономическите характеристики на всяка държава членка.

Създаването на повече и по-добри работни места също е една от основните цели на стратегията „Европа 2020“. В този контекст Европейската стратегия по заетостта, наред с насоките и програмите си в областта на заетостта, е създадена с цел да допринесе за икономическия растеж и създаването на работни места, мобилността на работниците и социалния напредък. Стратегията „Европа 2020“ скоро ще приключи и следователно ЕС трябва да обмисли пътя напред. По-специално, необходимо е да се оптимизират полезните взаимодействия между политиките на ЕС и целите на ООН за устойчиво развитие.

Междувременно държавите членки трябва да продължат да прилагат политики, насочени към поддържане на оптимално ниво на заетост, чрез създаване на нови работни места, запазване на съществуващите работни места и увеличаване на пригодността за заетост на безработните, както и чрез подобряване и адаптиране на техните умения към изискванията на местния пазар на труда.

В контекста на новия свят на труда, в който професионалният живот става все по-дълъг, по-разнообразен и мобилен, социалните политики и политиките в областта на заетостта трябва да бъдат адаптирани към новата действителност, за да се даде възможност на работниците да придобиват подходящи умения, като по този начин се насърчава достъпът им до различни работни места (осигуряване на мобилност на работната ръка). Същевременно е необходимо още да се запази или дори да се подобри равнището на социална закрила в контекста на новите форми на заетост. Тези системи е необходимо да бъдат адаптирани към капацитета за принос на работниците и работодателите и към новите модели на заетост и трябва да отчитат демографската динамика и прогнози. Придобитите права на социална закрила следва да бъдат запазени в случай на преход между различни работни ситуации в съответствие с националните практики.

Същевременно по-големият брой, както и по-голямата диверсификация на работните места, представляват важни елементи в контекста на отговора на предизвикателствата по отношение на безработица на равнището на ЕС. Необходими са допълнителни инвестиции, за да се стимулира растежът и развитието на благоприятна среда за създаването на качествени работни места, както чрез прилагане на програмите за развитие на предприемачеството, така и чрез намаляване на данъчната тежест върху трудовите доходи.

Текущите промени в моделите на заетост променят и баланса на отговорностите между работодателите и работниците. В някои случаи отговорностите на работниците по отношение на техните условия на труд вероятно ще се увеличат. Независимо от промените в структурата на заетостта, за всички трябва да бъдат гарантирани достойни условия на труд.

Една от характеристиките на функциониращия единен пазар е, че той се грижи за социалните последици от реформите, които са необходими за стимулирането на заетостта и растежа и за повишаването на конкурентоспособността.

В контекста на тези нови европейски тенденции е необходимо да се търсят нови начини за насърчаване на надеждни и гъвкави трудови отношения, в съчетание с подходяща подкрепа по време на преходите, като се цели да избегне сегментирането на пазара на труда и да се осигури закрила срещу социалните рискове.

Във връзка с това министрите се приканват да разгледат следните въпроси:

- 1. Какви действия могат да бъдат предприети в контекста на Европейския стълб на социалните права, за да се установи по-добра връзка между политиките в областта на заетостта и социалната закрила?*
- 2. Какви (нови) инструменти са необходими на европейско равнище, за да се подпомогнат националните и местните инициативи за създаване на качествени работни места, водещи до приобщаващ растеж?*
- 3. Въз основа на опита, натрупан през циклите на европейския семестър, какви реформи са необходими за целите на ефективната борба с безработицата?*