



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 29 lutego 2016 r.
(OR. en)

6622/16

MI 111
COMPET 103
CONSOM 45
PI 21
IND 41
ECOFIN 183
MAP 10
TELECOM 23

WYNIK PRAC

Od:	RADA (ds. KONKURENCYJNOŚCI)
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	6260/16
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie strategii jednolitego rynku towarów i usług

Delegacje otrzymują w załączeniu tekst konkluzji Rady w sprawie strategii jednolitego rynku w wersji przyjętej przez Radę ds. Konkurencyjności w dniu 29 lutego 2016 r.

*Konkluzje Rady w sprawie strategii jednolitego rynku
przyjęte przez Radę ds. Konkurencyjności w dniu 29 lutego 2016 r.*

Rada (ds. KONKURENCYJNOŚCI):

1. POWTARZA, że jednolity rynek jest najważniejszym motorem wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy w Europie oraz ma zasadnicze znaczenie dla inwestycji i zwiększania europejskiej konkurencyjności¹. PODKREŚLA, że wzmocnienie i pogłębienie jednolitego rynku wymaga pilnych i ambitnych działań zarówno na szczeblu unijnym, jak i krajowym po to, by osiągnąć konkretne i pragmatyczne rozwiązania przynoszące bezpośrednie korzyści konsumentom i przedsiębiorstwom, zwłaszcza MŚP. KŁADZIE NACISK NA FAKT, że strategia jednolitego rynku, wraz ze strategią jednolitego rynku cyfrowego i unią rynków kapitałowych, stanowią czynniki niezbędne do zapewnienia, by w przyszłości wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy były odporne na zachodzące zmiany, w związku z czym strategię te powinny być realizowane w sposób terminowy, ambitny i wzajemnie spójny.
2. W tym kontekście PONAOWIA apel Rady Europejskiej o przyspieszenie przyjmowania, transpozycji i wdrażania unijnego prawodawstwa w obszarze jednolitego rynku i o nasilenie działań służących usunięciu barier i ukończeniu tworzenia jednolitego rynku produktów i usług², oraz PODKREŚLA, że takie przyspieszone i nasilone podejście wymaga priorytetowego potraktowania przez wszystkie trzy instytucje, z myślą o osiągnięciu ambitnych wyników dotyczących konkretnych wniosków, zgodnie z zasadami lepszych uregulowań prawnych.^{3 4}

¹ EUCO 28/15 – Rada Europejska (18 grudnia 2015 r.).

² EUCO 237/14 – Rada Europejska (18 grudnia 2014 r.).

³ Dok. 9079/15 (COM(2015) 215).

⁴ Dok. 6197/15 – konkluzje Rady w sprawie polityki dotyczącej jednolitego rynku (2 marca 2015 r.).

3. **PODKREŚLA**, że zasadnicze znaczenie ma to, by całe prawodawstwo dotyczące jednolitego rynku było przejrzyste, proste i oparte na najskuteczniejszych narzędziach, takich jak harmonizacja i wzajemne uznawanie⁵, zgodnie z zasadą „uaktualnionego podejścia do jednolitego rynku”⁶ oraz z potrzebą włączenia konkurencyjności do głównego nurtu polityki. **PRZYPOMINA**, że prawodawstwo UE powinno wzmacniać konkurencyjność Unii, także w jej wymiarze zewnętrznym, i, w związku z tym, zachowywać aktualność, promować innowacje, jak również integrację rynku. Ponadto powinno zmniejszyć ogólne obciążenie regulacyjne dla przedsiębiorstw i wyeliminować zbędne obciążenia administracyjne, jednak zawsze z uwzględnieniem należytej ochrony konsumentów, zdrowia, środowiska i pracowników.
4. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** strategię jednolitego rynku i jej 11 kluczowych obszarów, w których przewiduje się konkretne działania. **PRZYPOMINA** o wniosku Rady Europejskiej, że Unia potrzebuje odważnych działań, by wspierać wzrost, zwiększać inwestycje, tworzyć liczniejsze i lepsze miejsca pracy oraz zachęcać do reform na rzecz konkurencyjności⁷, **KŁADZIE NACISK** na jej apel o ambitne podejście do wykonania planu działania na rzecz realizacji strategii⁸, a w szczególności **ZAZNACZA**, że:
- i. **MŚP**, przedsiębiorstwom typu start-up, przedsiębiorstwom typu scale-up i przedsiębiorstwom innowacyjnym należy w pełni zapewniać możliwość działania i pobudzać ich wzrost poprzez transgraniczną działalność gospodarczą, w szczególności handel i inwestycje;
 - ii. należy priorytetowo traktować uwolnienie niewykorzystanego potencjału w dziedzinie usług;
 - iii. należy dalej udoskonalać i intensyfikować wdrażanie, zgodność i egzekwowanie.

⁵ EUCO 28/15 – Rada Europejska (18 grudnia 2015 r.).

⁶ Dok. 6197/15 – konkluzje Rady w sprawie polityki dotyczącej jednolitego rynku (2 marca 2015 r.).

⁷ EUCO 79/14 – Rada Europejska (27 czerwca 2014 r.).

⁸ EUCO 28/15 – Rada Europejska (18 grudnia 2015 r.).

I. MŚP, przedsiębiorstwa typu start-up, przedsiębiorstwa typu scale-up i przedsiębiorstwa innowacyjne

5. Zgodnie z zasadą „najpierw myśl na małą skalę” **PODKREŚLA** żywotne znaczenie, jakie przedsiębiorstwa typu start-up oraz młode przedsiębiorstwa typu scale-up mają ze względu na ich bardzo istotny wkład w tworzenie miejsc pracy i innowacje. **ZAZNACZA**, że wymaga to natychmiastowych i kompleksowych środków w celu pobudzenia konkurencyjności tych przedsiębiorstw, ich rozwoju transgranicznego i potencjału w zakresie ekspansji, przedsiębiorczości i zdolności innowacyjnych, jak również ogólnej atrakcyjności UE dla innowatorów.
6. **ZWRACA UWAGĘ** na fakt, że MŚP nadal napotyka trudności w dostępie do finansowania, oraz **PRZYPOMINA** o apelu Rady Europejskiej, by priorytetowo traktować ułatwianie dostępu do finansowania i inwestycji⁹. **PODKREŚLA** znaczenie poprawy finansowania bankowego, jak również rozwoju możliwości finansowania niebankowego dla wszystkich MŚP, ze szczególnym naciskiem na MŚP o dużym potencjale rozwoju¹⁰. W tym kontekście **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** cel, jakim jest uwolnienie kapitału, w tym kapitału wysokiego ryzyka, w całej Europie, w miarę możliwości za pośrednictwem europejskiego funduszu *venture capital*.
7. **UZNAJE** możliwości, jakie gospodarka dzielenia się stwarza dla konsumentów i przedsiębiorstw, i **OCZEKUJE** – przed połową 2016 r. – na wskazówki Komisji dotyczące stosowania dorobku prawnego UE do gospodarki dzielenia się w celu zagwarantowania pewności prawa dla przedsiębiorstw i konsumentów, m.in. poprzez jednolite i przewidywalne stosowanie prawodawstwa UE w państwach członkowskich i między nimi. **WZYWA** Komisję do aktywnego angażowania zainteresowanych stron w ten proces i do dalszego informowania Rady o postępach dotyczących tych wskazówek.
8. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** wyrażony przez Komisję zamiar wskazania innowacyjnych rynków, na których innowacyjne podejścia regulacyjne mogłyby być przedmiotem działań pilotażowych, i **ZACHĘCA** państwa członkowskie, by przyłączyły się do takich inicjatyw, np. na podstawie umów dotyczących innowacyjności.

⁹ EUCO 79/14 – Rada Europejska (27 czerwca 2014 r.).

¹⁰ Dok. 10148/15 – konkluzje Rady w sprawie unii rynków kapitałowych (czerwiec 2015 r.).

9. Z APROBATĄ ODNOTOWUJE koncepcję jednolitego portalu cyfrowego (*Single Digital Gateway*) jako wyczerpującego, dostępnego i łatwego w obsłudze narzędzia, które służyłoby w szczególności potrzebom przedsiębiorstw typu start-up, oraz PRZYPOMINA także, jak ważne jest wzmocnienie i usprawnienie istniejących narzędzi jednolitego rynku dla MŚP po to, by uprościć i ułatwić im transgraniczną działalność i ekspansję. W tym kontekście KŁADZIE NACISK na pilną potrzebę poprawy unijnych punktów kontaktowych dla przedsiębiorstw, w tym pojedynczych punktów kontaktowych, zgodnie z kartą pojedynczych punktów kontaktowych. APELUJE do Komisji o przedstawienie Radzie sprawozdania z postępów oraz zaprezentowanie dalszych kroków nie później niż do września 2016 r.
10. PODKREŚLA konieczność znaczącego obniżenia kosztów przestrzegania przepisów, w tym – w stosownych przypadkach – kosztów wynikających z wymogów VAT. W związku z tym OCZEKUJE na jak najszybsze wprowadzenie w 2016 r. w ramach strategii jednolitego rynku cyfrowego uproszczenia przepisów o VAT, aby pomóc w szczególności małym przedsiębiorstwom handlu elektronicznego. OCZEKUJE też na dalsze informacje w sprawie kompleksowego pakietu uproszczeń dla MŚP, zapowiedzianego w strategii jednolitego rynku jako część planu w działania w dziedzinie VAT, który ma zostać przyjęty w marcu 2016 r. KŁADZIE NACISK na potrzebę uproszczenia przepisów o VAT, aby niezwłocznie osiągnąć praktyczne korzyści dla przedsiębiorstw i przedsiębiorców.

II. Usługi

11. ZAZNACZA, że poprawa konkurencyjności rynków usług stanowi bardzo ważny filar wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy oraz PODKREŚLA, jak silny efekt domina rynki te wywołują w odniesieniu do konkurencyjności i wydajności przemysłu wytwórczego, w szczególności sektora usług dla przedsiębiorstw i sektora budowlanego. POPIERA priorytetowe traktowanie przez Komisję rynków usług, z myślą o wypracowaniu zintegrowanego podejścia do usunięcia wszelkich nieuzasadnionych lub nieproporcjonalnych ograniczeń regulacyjnych i pozaregulacyjnych dla działalności transgranicznej poprzez ukierunkowaną harmonizację i wzajemne uznawanie. UZNAJE, że inicjatywy Komisji muszą skupić się m.in. na nieuzasadnionych lub nieproporcjonalnych wymogach dotyczących formy prawnej, struktury własnościowej oraz wymogach ubezpieczeniowych, jak również na ograniczeniach w zakresie zarządzania i ograniczeniach wielodyscyplinarnych dla usługodawców.

12. W tym kontekście Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE koncepcję paszportu dotyczącego świadczenia usług przeznaczonego dla usługodawców chcących uzyskać dostęp do innych rynków UE w drodze tymczasowego świadczenia usług lub wtórnej działalności gospodarczej, pod warunkiem że instrument ten nie będzie paszportem tylko z nazwy, że znacznie ułatwi usługodawcom prowadzenie działalności transgranicznej oraz że w związku z tym – na podstawie szczegółowej oceny – mógłby z czasem zostać poszerzony o kolejne rodzaje działalności usługowej i, w stosownych przypadkach, służyć pokonywaniu barier regulacyjnych. **PODKREŚLA**, że paszport powinien opierać na istniejących strukturach i instrumentach, być wydawany usługodawcom na zasadzie dobrowolnej, wykorzystywać w jak najszerszym zakresie narzędzia elektroniczne oraz nie stwarzać dodatkowych obciążeń administracyjnych dla administracji publicznych.
13. **RAZ JESZCZE PODKREŚLA** potrzebę zapewnienia spójniejszej oceny proporcjonalności wymogów regulacyjnych i ograniczeń mających zastosowanie do rynków usług. Dlatego **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** ramy analityczne do kompleksowej oceny proporcjonalności regulacji prawnych dotyczących wykonywania zawodów, **PODKREŚLA** potrzebę jak najszybszego opracowania ram, które zapewnią spójność, i **ZAZNACZA**, że w związku z tym ich podstawą powinno być istniejące orzecznictwo. **APELUJE** do Komisji, by rozszerzyła ramy tak, aby obejmowały one wszystkie stosowne wymogi i ograniczenia mające wpływ na dostęp do działalności usługowej i na prowadzenie takiej działalności, zarówno w zakresie kwalifikacji zawodowych, jak i innych wymogów regulacyjnych.
14. **PRZYJMUJE Z ZADOWOLENIEM** okresowe wskazówki dla poszczególnych krajów dotyczące zawodów regulowanych, również ze względu na to, że wskazówki te mogą potencjalnie zapewnić proporcjonalność regulacji w poszczególnych państwach członkowskich, i **PODKREŚLA** potrzebę zapewnienia skutecznego i spójnego monitorowania.

III. Wdrażanie, zgodność i egzekwowanie

15. **PODKREŚLA**, że należy dalej usprawniać, modernizować i intensyfikować wdrażanie, zgodność i egzekwowanie; dzięki temu zwiększone zostanie również zaufanie konsumentów i przedsiębiorstw do jednolitego rynku. W tym kontekście **WZYWA** państwa członkowskie, by zamiast składać obietnice realizacji, dołożyły większych starań na rzecz realizacji tych obietnic. **APELUJE** do Komisji o priorytetowe traktowanie inteligentnych, lecz zdecydowanych działań egzekwujących, opartych na przejrzystych i obiektywnych kryteriach, z ukierunkowaniem na najistotniejsze pod względem ekonomicznym przypadki nieuzasadnionych lub nieproporcjonalnych barier i z wykorzystaniem specjalnych, wydzielonych zasobów.
16. **PONOWNIE PODKREŚLA** znaczenie wzmocnienia roli SOLVIT jako pierwszego kroku w procesie egzekwowania dorobku prawnego i **WZYWA** państwa członkowskie do odpowiedniego przygotowania i usytuowania ich krajowych ośrodków SOLVIT, aby właściwie spełniały swoją rolę. Ponadto **APELUJE** do Komisji, by do połowy 2016 r. podjęła pilne działania na rzecz wzmocnienia SOLVIT, określając konkretne cele oraz wymagane zasoby i terminy na działania służące poprawie, z uwzględnieniem najważniejszych działań przewidzianych w dokumencie z Lizbony¹¹, w szczególności;
- i. poprawy współdziałania między służbami Komisji a krajowymi ośrodkami SOLVIT,
 - ii. zapewnienia przez Komisję bardziej dogłębnej analizy i spójnych działań następczych w odniesieniu do istotnych nierozwiązanych i powtarzalnych spraw w systemie SOLVIT, oraz
 - iii. usprawnienia połączenia i współdziałania systemu SOLVIT z formalnymi procedurami Komisji dotyczącymi skarg i egzekwowania, takimi jak rozpatrywanie skarg (CHAP) i EU Pilot w ramach przejrzystej procedury.

PODKREŚLA, jak ważne jest przedstawianie Radzie i Parlamentowi Europejskiemu regularnych sprawozdań z postępów poczynionych w tym zakresie, oraz **WZYWA** Komisję do przedstawiania zaktualizowanych informacji o działaniach podjętych na rzecz wzmocnienia SOLVIT w ramach corocznych sprawozdań SOLVIT, począwszy od sprawozdania za 2016 r.

¹¹ Dok. 14268/15 – Przyszłość systemu SOLVIT – wyniki nieformalnego spotkania ośrodków SOLVIT, które odbyło się w Lizbonie w dniu 18 września 2015 r.

17. WSKAZUJE na potrzebę regularnych przeglądów tematycznych i ściślejszego monitorowania wdrażania na szczeblu krajowym zaleceń dotyczących europejskiego semestru w celu zwiększenia konkurencyjności i inwestycji. **PODKREŚLA**, że konieczne jest większe zaangażowanie zarówno Komisji, jak i państw członkowskich na rzecz reform, aby wyeliminować nieuzasadnione lub nieproporcjonalne bariery krajowe, w szczególności jeśli chodzi o unijne rynki usług.

* * *

18. **KŁADZIE NACISK** na potrzebę zapewnienia praktycznych wyników w trzech obszarach priorytetowych, określonych w pkt 4, oraz w pozostałych kluczowych obszarach strategii jednolitego rynku. W tym kontekście **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** ogłoszony przez Komisję zamiar zmodernizowania europejskiego systemu normalizacji poprzez wspólną inicjatywę dotyczącą normalizacji oraz przedstawienia ambitnego ogólnounijnego planu działania na rzecz poprawy wzajemnego uznawania w dziedzinie towarów. **WZYWA** Komisję i państwa członkowskie do wzmocnienia nadzoru nad rynkami, aby przeciwdziałać naruszaniu przepisów dotyczących jednolitego rynku towarów i eliminować takie naruszenia poprzez lepsze egzekwowanie przepisów UE. Ponadto **PODKREŚLA** znaczenie europejskich ram własności intelektualnej dla wspierania innowacyjności, konkurencyjności i tworzenia miejsc pracy.