



Brussel, 10 maart 2026
(OR. en)

6615/26

LIMITE

CORLX 193
CFSP/PESC 271
CONUN 20
COARM 19

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: BESLUIT VAN DE RAAD ter ondersteuning van een mondiaal rapportagemechanisme inzake illegale conventionele wapens en munitie daarvoor om het risico op omleiding of illegale overdracht te beperken ("iTrace VI")

BESLUIT (GBVB) 2026/... VAN DE RAAD

van ...

**ter ondersteuning van een mondiaal rapportage­mechanisme
inzake illegale conventionele wapens en munitie daarvoor
om het risico op omleiding of illegale overdracht te beperken (“iTrace VI”)**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 28, lid 1, en artikel 31, lid 1,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In de integrale EU-strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie (de “integrale EU-strategie”) van 2016 wordt benadrukt dat de Unie de vrede zal bevorderen en de veiligheid van haar burgers en haar grondgebied zal waarborgen, en dat zij haar bijdrage aan collectieve veiligheid zal opvoeren. Ook wordt in de integrale EU-strategie sterke steun uitgesproken voor de volledige uitvoering en handhaving van multilaterale verdragen en regelingen inzake ontwapening, non-proliferatie en wapenbeheersing en wordt erin opgeroepen tot het grensoverschrijdend traceren van wapens, in het besef dat de Europese veiligheid staat of valt met betere en gedeelde beoordelingen van interne en externe dreigingen en uitdagingen.
- (2) In de EU-strategie van 19 november 2018 “Wapens beveiligen, burgers beschermen –EU-strategie tegen illegale vuurwapens, handvuurwapens en lichte wapens, en munitie daarvoor” (de “EU-SALW-strategie”) wordt benadrukt dat illegale vuurwapens, handvuurwapens en lichte wapens (“SALW”) onverminderd bijdragen tot instabiliteit en geweld in de Europese Unie, in de onmiddellijke nabijheid van de Unie en in de rest van de wereld. In de EU-SALW-strategie wordt het actiekader van de Unie voor de aanpak van deze uitdagingen geschetst en wordt toegezegd steun te blijven verlenen aan onderzoeksactiviteiten die zijn gericht op het achterhalen van de herkomst van illegale SALW in conflictgebieden, zoals het iTrace-project van Conflict Armament Research (het “iTrace-project”).
- (3) De illegale productie, overdracht en circulatie van conventionele wapens en munitie, en de buitensporige accumulatie en ongecontroleerde verspreiding ervan, vergroten de onveiligheid in Europa en de aangrenzende landen, maar ook in vele andere regio’s van de wereld, verergeren conflicten en ondergraven de vredesopbouw na conflicten, en vormen zodoende een ernstige bedreiging voor de vrede en veiligheid in Europa.

- (4) In de EU-SALW-strategie wordt benadrukt dat de Unie het werk zal ondersteunen van panels van de Verenigde Naties die wapenembargo's monitoren, en dat de Unie manieren zal verkennen om de toegang te verbeteren tot de bevindingen van die panels inzake omleiding, illegale vuurwapens en SALW ten behoeve van controle op de wapenuitvoer.
- (5) In het kader van het op 20 juli 2001 aangenomen actieprogramma van de Verenigde Naties ter voorkoming, bestrijding en uitroeiing van de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens in al zijn aspecten (het "VN-actieprogramma"), hebben alle lidstaten van de VN zich ertoe verbonden de illegale handel in SALW of de omleiding ervan naar afnemers zonder vergunning te voorkomen en met name om bij de beoordeling van aanvragen voor uitvoervergunningen rekening te houden met het risico dat SALW worden omgeleid naar illegale bestemmingen.
- (6) Op 8 december 2005 heeft de Algemene Vergadering van de VN het internationaal instrument aangenomen waarmee staten tijdig en op betrouwbare wijze illegale SALW kunnen identificeren en traceren (het "internationaal traceringsinstrument").

- (7) Op 28 juni 2024, tijdens de vierde toetsingsconferentie van het VN-actieprogramma en het internationaal traceringsinstrument, hebben alle VN-lidstaten zich er opnieuw toe verbonden om staten aan te moedigen bij het traceren van illegale SALW, onder meer die welke in conflict- en postconflictsituaties worden aangetroffen, om gegevens te raadplegen binnen de staat waar het SALW is aangetroffen, om overleg te plegen met de staat waar dat wapen is geproduceerd, of beide. Die verbintenis is in overstemming met het in 2022 gepubliceerde eindverslag, getiteld “Achtste tweejaarlijkse bijeenkomst van staten over de uitvoering van het VN-actieprogramma”, waarin wordt gewezen op het belang van het ontwikkelen of instellen van strikte nationale regelgevingskaders voor het markeren, registreren en traceren van SALW, in overstemming met het internationaal traceringsinstrument ter voorkoming en bestrijding van omleiding en illegale internationale overdracht van SALW naar afnemers zonder vergunning.
- (8) Op 24 december 2014 is het Wapenhandelsverdrag (“WHV”) in werking getreden. Het doel van het WHV is de hoogst mogelijke gemeenschappelijke internationale standaarden vast te stellen om de internationale handel in conventionele wapens te reglementeren of de reglementering van die handel te verbeteren, de illegale handel in conventionele wapens te voorkomen en uit te bannen en te voorkomen dat die wapens naar andere bestemmingen worden omgeleid. De Unie moet alle VN-lidstaten steunen bij de uitvoering van effectieve controles van wapenoverdrachten om ervoor te zorgen dat het WHV zo doeltreffend mogelijk is, met name wat betreft de uitvoering van artikel 11.

- (9) De Unie heeft in het verleden het iTrace-project ondersteund door de Besluiten 2013/698/GBVB¹, (GBVB) 2015/1908², (GBVB) 2017/2283³, (GBVB) 2019/2191⁴ en (GBVB) 2023/387⁵ van de Raad vast te stellen (waarin steun werd verleend aan respectievelijk iTrace I, II, III, IV en V), en moet de zesde fase (iTrace VI) van dit mondiale rapportagemechanisme inzake illegale conventionele wapens en munitie daarvoor ondersteunen teneinde bij te dragen tot de collectieve veiligheid van Europa, zoals wordt bepaald in de integrale EU-strategie,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

-
- ¹ Besluit 2013/698/GBVB van de Raad van 25 november 2013 ter ondersteuning van een mondiaal rapportagemechanisme inzake illegale handvuurwapens en lichte wapens en andere illegale conventionele wapens en illegale munitie om het risico van illegale handel te beperken (PB L 320 van 30.11.2013, blz. 34, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2013/698/oj>).
- ² Besluit (GBVB) 2015/1908 van de Raad van 22 oktober 2015 ter ondersteuning van een mondiaal rapportagemechanisme inzake illegale handvuurwapens en lichte wapens en andere illegale conventionele wapens en illegale munitie om het risico van illegale handel te beperken (“iTrace II”) (PB L 278 van 23.10.2015, blz. 15, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1908/oj>).
- ³ Besluit (GBVB) 2017/2283 van de Raad van 11 december 2017 ter ondersteuning van een mondiaal rapportagemechanisme inzake illegale handvuurwapens en lichte wapens en andere illegale conventionele wapens en illegale munitie om het risico van illegale handel te beperken (“iTrace III”) (PB L 328 van 12.12.2017, blz. 20, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2017/2283/oj>).
- ⁴ Besluit (GBVB) 2019/2191 van de Raad van 19 december 2019 ter ondersteuning van een mondiaal rapportagemechanisme inzake illegale conventionele wapens en munitie daarvoor om het risico op omleiding of illegale overdracht te beperken (“iTrace IV”) (PB L 330 van 20.12.2019, blz. 53, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/2191/oj>).
- ⁵ Besluit (GBVB) 2023/387 van de Raad van 20 februari 2023 ter ondersteuning van een mondiaal rapportagemechanisme inzake illegale conventionele wapens en munitie daarvoor om het risico op omleiding of illegale overdracht te beperken (“iTrace V”) (PB L 53 van 21.2.2023, blz. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/387/oj>).

Artikel 1

1. De door de Unie te steunen activiteiten van het iTrace-project, waarmee beoogd wordt uitvoering te geven aan de integrale EU-strategie, Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB van de Raad⁶, zoals gewijzigd bij Besluit (GBVB) 2025/779 van de Raad⁷, en de EU-SALW-strategie van 2018, en de vrede en veiligheid te bevorderen, hebben de volgende specifieke doelstellingen:
 - voortgezette handhaving van een gebruikersvriendelijk mondiaal informatie-beheersysteem inzake omgeleide of illegaal verhandelde conventionele wapens en munitie daarvoor (“iTrace”) die in conflictgebieden zijn gedocumenteerd, opdat beleidsmakers, deskundigen op het gebied van beheersing van conventionele wapens, alsmede functionarissen die belast zijn met de uitvoercontrole op conventionele wapens, kunnen beschikken over relevante informatie zodat zij doeltreffende, empirisch onderbouwde strategieën en projecten kunnen uitwerken om de illegale verspreiding van conventionele wapens en munitie daarvoor tegen te gaan;

⁶ Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB van de Raad van 8 december 2008 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor de controle op de uitvoer van militaire goederen en technologie (PB L 335 van 13.12.2008, blz. 99, ELI: <http://data.europa.eu/eli/compos/2008/944/oj>).

⁷ Besluit (GBVB) 2025/779 van de Raad van 14 april 2025 tot wijziging van Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor de controle op de uitvoer van militaire goederen en technologie (PB L, 2025/779, 15.4.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/779/oj>).

- opleiding en begeleiding van nationale autoriteiten in door conflicten getroffen staten, met als doel op nationaal niveau duurzame capaciteit voor de identificatie en opsporing van illegale conventionele wapens op te bouwen, continue samenwerking binnen het iTrace-project aan te moedigen, de prioriteiten inzake fysieke beveiliging en voorraadbeheer (*physical security and stockpile management* – PSSM) beter in kaart te brengen, de bijstandsbehoeften inzake nationale wapenbeheersing en rechtshandhaving doeltreffender te omschrijven, met name in het kader van door de Unie gefinancierde initiatieven zoals het Interpol-beheersysteem voor het registreren en traceren van illegale vuurwapens (iARMS), en de activiteiten van het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol), en de dialoog met Uniemissies en -initiatieven te versterken;
- opvoering van de frequentie en duur van veldonderzoek naar conventionele wapens en munitie daarvoor die in conflictgebieden illegaal in omloop zijn, teneinde iTrace-gegevens te genereren, als antwoord op concrete vragen van lidstaten en delegaties van de Unie;
- ondersteuning op maat voor de voor wapenuitvoer bevoegde controle instanties en beleidsmakers op het gebied van wapenbeheersing van de lidstaten, met onder meer herhaalde adviserende bezoeken van personeelsleden van iTrace-projecten aan de hoofdsteden van de lidstaten, een 24 uur per dag beschikbare helpdesk die onmiddellijk advies kan geven over risicobeoordeling en strategieën om omleiding te bestrijden, onderhoud van beveiligde applicaties voor desktop en mobiele boordinstrumenten die onmiddellijk een waarschuwing genereren in het geval van omleiding na uitvoer en, op verzoek, voorzien in verificaties na verzending door personeel van iTrace-projecten, ten behoeve van de lidstaten;

- versterking van het bewustzijn door de bevindingen in het kader van het project te delen, bevordering van het doel en de beschikbare functies van iTrace bij internationale en nationale beleidsmakers, bij deskundigen op het gebied van beheersing van conventionele wapens en bij met de verlening van wapenuitvoervergunningen belaste instanties, en versterking van de internationale capaciteit om de illegale verspreiding van conventionele wapens, munitie daarvoor en bijbehorend materieel te monitoren, om beleidsmakers bij te staan bij het vaststellen van prioritaire gebieden voor internationale bijstand en samenwerking, en om het risico van omleiding van conventionele wapens en munitie daarvoor te verkleinen;
- opstelling van rapporten over belangrijke beleidskwesties, op basis van uit veldonderzoeken gegenereerde gegevens die in het iTrace-systeem worden gepresenteerd, betreffende specifieke gebieden die internationale aandacht verdienen, waaronder belangrijke patronen in de illegale handel in conventionele wapens en munitie daarvoor, en de regionale distributie van illegaal verhandelde conventionele wapens, munitie daarvoor en bijbehorend materieel, en
- continue tracerings van conventionele wapens en munitie daarvoor, met de medewerking van de lidstaten en derde landen, als meest doeltreffende middel om in zo groot mogelijke mate vast te stellen en te controleren welke mechanismen aan de basis liggen van de omleiding van conventionele wapens en munitie daarvoor naar gebruikers zonder vergunning; de tracerings wordt aangevuld met vervolgonderzoeken die gericht zijn op het in kaart brengen van de menselijke, financiële en logistieke netwerken achter de illegale overdracht van conventionele wapens.

2. Een gedetailleerde omschrijving van het ondersteunde project is opgenomen in de bijlage.

Artikel 2

1. De hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (“HV”) is belast met de uitvoering van dit besluit.
2. De technische uitvoering van het in artikel 1, lid 2, beschreven project wordt verricht door Conflict Armament Research (“CAR”).
3. CAR voert haar taken uit onder de verantwoordelijkheid van de HV. Daartoe treft de HV de nodige regelingen met CAR.

Artikel 3

1. Het financiële referentiebedrag voor de uitvoering van het in artikel 1, lid 2, bedoelde project bedraagt 6 000 000EUR. De totale geraamde begroting voor het gehele project bedraagt 8 400 000EUR en wordt gezamenlijk gefinancierd door CAR en het Duitse Ministerie van Buitenlandse Zaken.
2. Voor het beheer van de uitgaven die met het in lid 1 genoemde financiële referentiebedrag worden gefinancierd, gelden de regels en procedures die van toepassing zijn op de algemene begroting van de Unie.

3. De Commissie houdt toezicht op het correcte beheer van het in lid 1 bedoelde financiële referentiebedrag. Daartoe sluit zij de nodige overeenkomst met CAR. In die overeenkomst wordt bepaald dat CAR moet zorgen voor de zichtbaarheid van de bijdrage van de Unie in een mate die overeenstemt met de omvang van de bijdrage.
4. De Commissie tracht de in lid 3 bedoelde overeenkomst zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van dit besluit te sluiten. Zij stelt de Raad in kennis van eventuele moeilijkheden die zich in dat verband voordoen en van de datum van sluiting van die overeenkomst.

Artikel 4

1. De HV brengt verslag uit aan de Raad over de uitvoering van dit besluit, op basis van regelmatige verhalende kwartaalverslagen die door CAR worden opgesteld. Die verslagen vormen de grondslag voor een evaluatie van de resultaten van dit besluit die door de Raad moet worden uitgevoerd. Om de Raad bij te staan bij die beoordeling, wordt het effect van het in artikel 1, lid 2, bedoelde project tevens geëvalueerd door een externe entiteit.
2. De Commissie brengt verslag uit aan de Raad over de financiële aspecten van het in artikel 1, lid 2, bedoelde project.

Artikel 5

1. Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.
2. Dit besluit verstrijkt 36 maanden na de datum van sluiting van de in artikel 3, lid 3, bedoelde overeenkomst of zes maanden na de datum van inwerkingtreding ervan indien er binnen die termijn geen dergelijke overeenkomst is gesloten.

Gedaan te ...,

Voor de Raad

De voorzitter
