

Bruksela, 27 lutego 2025 r.  
(OR. en)

6609/25

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2025/0039(COD)

---

---

**SIMPL 3**  
**ANTICI 5**  
**ECOFIN 219**  
**EF 45**  
**DRS 10**  
**COMPET 96**  
**FIN 249**  
**COH 10**  
**CODEC 180**  
**ECB**  
**EIB**  
**ESM**

#### **WNIOSEK**

---

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	27 lutego 2025 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2025) 87 final
Dotyczy:	Wniosek ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniające rozporządzenie (UE) 2023/956 w odniesieniu do uproszczenia i wzmocnienia mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO2

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 87 final.

Zał.: COM(2025) 87 final



Bruksela, dnia 26.2.2025 r.  
COM(2025) 87 final

2025/0039 (COD)

Wniosek

**ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**zmieniające rozporządzenie (UE) 2023/956 w odniesieniu do uproszczenia i wzmocnienia mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub>**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

{SWD(2025) 58 final}

## UZASADNIENIE

### 1. KONTEKST WNIOSKU

#### • Przyczyny i cele wniosku

W sprawozdaniu na temat przyszłości europejskiej konkurencyjności Mario Draghi podkreślił, że Europa musi stworzyć otoczenie regulacyjne ułatwiające konkurencyjność i odporność<sup>1</sup>. W Deklaracji budapeszteńskiej w sprawie nowego ładu na rzecz europejskiej konkurencyjności szefowie państw i rządów UE wezwali do zainicjowania „procesu gruntownego upraszczania przepisów, aby zapewnić jasne, proste i inteligentne ramy regulacyjne dla przedsiębiorstw oraz radykalnie zmniejszyć obciążenia administracyjne, regulacyjne i sprawozdawcze, w szczególności dla MŚP”<sup>2</sup>. Wiele przedsiębiorstw i innych zainteresowanych podmiotów wyraziło obawy dotyczące obciążenia administracyjnego wynikającego z szeregu aktów UE, w tym rozporządzenia (UE) 2023/956 ustanawiającego mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub> („rozporządzenie w sprawie CBAM”)<sup>3</sup>.

W komunikacie w sprawie kompasu konkurencyjności dla UE Komisja potwierdziła, że podejmie bezprecedensowe działania na rzecz uproszczenia, aby osiągnąć uzgodnione cele polityczne w najprostszy, najbardziej ukierunkowany, najskuteczniejszy i najmniej uciążliwy sposób. W komunikacie pt. „Prostsza i szybsza Europa: komunikat dotyczący wdrażania i upraszczania” Komisja przedstawiła program wdrażania i upraszczania, który zapewni szybko i odczuwalną poprawę sytuacji obywateli i przedsiębiorstw w praktyce, wymagając więcej niż stopniowego podejścia i podkreślając potrzebę odważnych działań, aby usprawnić i uprościć przepisy unijne, krajowe i regionalne<sup>4</sup>.

Wymogi administracyjne, w tym wymogi w zakresie sprawozdawczości, są kluczowe, aby zapewnić prawidłowe egzekwowanie przepisów i ich należyte monitorowanie. Co do zasady, koszty związane z tymi wymogami są w dużej mierze zrównoważone płynącymi z nich korzyściami. Wymogi sprawozdawcze mogą jednak również powodować nieproporcjonalne obciążenia dla zainteresowanych podmiotów, w szczególności dla małych i średnich przedsiębiorstw oraz mikroprzedsiębiorstw.

Niniejszy wniosek wprowadzi uproszczenia i racjonalne pod względem kosztów usprawnienia rozporządzenia w sprawie CBAM, nie wpływając przy tym negatywnie na osiągnięcie celów w tej dziedzinie polityki. Proponowane środki nie podważą celu środowiskowego CBAM, a raczej umożliwią bardziej efektywny CBAM bez zmiany kluczowych zasad projektowania tego mechanizmu.

Wniosek ułatwi importerom towarów do Unii wypełnianie obowiązków sprawozdawczych dotyczących CBAM poprzez uproszczenie niektórych wymogów sprawozdawczych CBAM, opierających się na złożonych obliczeniach i procesach gromadzenia danych, utrudniających skuteczne wprowadzanie CBAM w życie.

<sup>1</sup> „Przyszłość europejskiej konkurencyjności”, wrzesień 2024 r.

<sup>2</sup> Deklaracja budapeszteńska w sprawie nowego ładu na rzecz europejskiej konkurencyjności, 8 listopada 2024 r.

<sup>3</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956 z dnia 10 maja 2023 r. ustanawiające mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub> (Dz.U. L 130 z 16.5.2023, s. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

<sup>4</sup> Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, „Prostsza i szybsza Europa: komunikat dotyczący wdrażania i upraszczania”, COM(2025) 47 final.

Ponadto wniosek wzmocni monitorowanie CBAM i nadzór nad nim. Zwiększy to zdolność Komisji do przetwarzania danych i wymiany istotnych informacji z organami krajowymi, aby zmaksymalizować użyteczność informacji otrzymywanych od zainteresowanych podmiotów. Umożliwi to również Komisji lepsze wykrywanie zagrożeń, a właściwym organom krajowym – lepsze przygotowanie się, aby w razie potrzeby podjąć odpowiednie działania.

Uproszczenie mechanizmu będzie również kluczowym czynnikiem umożliwiającym ewentualne rozszerzenie zakresu jego stosowania w przyszłości. W drugiej połowie 2025 r. Komisja przedstawi kompleksowe sprawozdanie z przeglądu CBAM zgodnie z art. 30 rozporządzenia w sprawie CBAM, czym utworzy drogę do ewentualnego rozszerzenia zakresu stosowania tego mechanizmu.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Niniejszy wniosek jest częścią pakietu środków mających na celu uproszczenie wymogów w zakresie sprawozdawczości poprzez kompleksowe zbadanie istniejących wymogów, aby ocenić ich dalszą adekwatność oraz zwiększyć ich skuteczność. Opiera się on na obowiązujących przepisach rozporządzenia w sprawie CBAM, rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/1773 z dnia 17 sierpnia 2023 r. ustanawiającego obowiązki sprawozdawcze w okresie przejściowym<sup>5</sup> oraz rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2024/3210 z dnia 18 grudnia 2024 r. ustanawiającego zasady dotyczące rejestru CBAM<sup>6</sup>.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wniosek jest spójny z celami Programu lepszego stanowienia prawa, jako że wzmacnia zdolność Komisji do ogólnego nadzorowania CBAM, pozwalając przy tym na uniknięcie kosztów (zarówno przez Komisję, jak i przez podmioty przekazujące informacje), które w przeciwnym razie ponoszono by w związku z gromadzeniem informacji na inne sposoby.

## **2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ**

- **Podstawa prawna**

Wniosek zmienia istniejące rozporządzenie. W związku z tym podstawą prawną wniosku jest podstawa prawna zmienianego rozporządzenia, a mianowicie art. 192 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej („TFUE”) w zakresie ochrony środowiska.

Zgodnie z art. 191 i art. 192 ust. 1 TFUE Unia przyczynia się do osiągnięcia m.in. następujących celów: zachowanie, ochrona i poprawa jakości środowiska oraz promowanie na płaszczyźnie międzynarodowej środków zmierzających do rozwiązywania regionalnych lub światowych problemów w dziedzinie środowiska naturalnego, a w szczególności przeciwdziałanie zmianie klimatu.

---

<sup>5</sup> Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2023/1773 z dnia 17 sierpnia 2023 r. ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956 w odniesieniu do obowiązków sprawozdawczych do celów mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub> w okresie przejściowym (Dz.U. L 228 z 15.9.2023, s. 94, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2023/1773/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1773/oj)).

<sup>6</sup> Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2024/3210 z dnia 18 grudnia 2024 r. ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956 w odniesieniu do rejestru CBAM (Dz.U. z 30.12.2024, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2024/3210/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/3210/oj)).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Rozporządzeniem w sprawie CBAM wprowadzono wspólne, jednolite ramy zapewniające równowagę polityki w zakresie ustalania opłat za emisję gazów cieplarnianych stosowanej na unijnym rynku wewnętrznym i polityki w tym zakresie mającej zastosowanie do przywozu.

Uproszczenia tego rozporządzenia przewidziane w niniejszym wniosku dodatkowo zwiększą pewność prawa i zracjonalizują wymogi w zakresie sprawozdawczości.

- **Proporcjonalność**

Uproszczenie wymogów administracyjnych, w tym wymogów w zakresie sprawozdawczości, uprości ramy prawne dzięki zmianie tych wymogów, które nie mają wpływu na istotę celów polityki. Wniosek ogranicza się zatem do tych zmian, które są niezbędne, aby zmniejszyć obciążenie regulacyjne i skuteczniej zapewnić przestrzeganie przepisów, bez zmiany istoty prawodawstwa.

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności, ponieważ nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia celów Traktatów. Proporcjonalność wniosku ma dwa kluczowe aspekty.

Po pierwsze, importerom trudno jest spełnić wymogi dotyczące sprawozdawczości określone w rozporządzeniu w sprawie CBAM, podczas gdy właściwe organy państw członkowskich muszą wykonywać ważne zadania nadzorcze. Problem ten zostanie złagodzony dzięki wprowadzeniu progu zwalniającego niektórych importerów z obowiązków związanych z CBAM.

Po drugie – w odniesieniu do importerów objętych zakresem CBAM – wniosek zmieni wymogi sprawozdawcze, w szczególności te, które są niezbędne, aby zmniejszyć obciążenie regulacyjne i skuteczniej zapewnić przestrzeganie przepisów.

- **Wybór instrumentu**

Wniosek wymaga zmiany rozporządzenia w sprawie CBAM. Ustanawia się w nim przepisy szczegółowe konieczne, aby uprościć stosowanie niektórych przepisów rozporządzenia w sprawie CBAM, w przypadkach gdy wyznaczonych celów nie można osiągnąć w drodze przyjęcia środków wykonawczych, gdyż konieczna jest zmiana przepisów podstawowych tego rozporządzenia. Dotyczy to odstępstwa *de minimis*, obowiązków sprawozdawczych, obliczania emisji wbudowanych oraz wyrównania finansowego.

### **3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW**

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Wniosek oparto na doświadczeniach zdobytych podczas wdrażania rozporządzenia w sprawie CBAM, którego przejściowy okres obowiązywania rozpoczął się 1 października 2023 r.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Od rozpoczęcia przejściowego okresu stosowania CBAM, 1 października 2023 r., służby Komisji stale konsultują się wieloma kanałami komunikacji z zainteresowanymi podmiotami w Unii i w istotnych dla CBAM państwach trzecich. W 2023 r. służby Komisji odnowiły

mandat grupy ekspertów ds. CBAM<sup>7</sup>, która wspiera służby Komisji w opracowywaniu i wdrażaniu CBAM i jest odpowiedzialna za wykorzystanie technicznej wiedzy fachowej oraz wymianę doświadczeń i dobrych praktyk we wdrażaniu CBAM.

W 2023 r. służby Komisji rozpoczęły również szeroko zakrojoną kampanię informacyjną, aby zwiększyć wiedzę o CBAM, w tym w państwach trzecich, wyjaśnić zasady jego funkcjonowania i zapewnić porady użyteczne przy wdrażaniu CBAM przez odpowiednie zainteresowane podmioty (takie jak importerzy, producenci z państw trzecich czy organy krajowe). Kampania komunikacyjna opierała się na publicznie dostępnych seminariach internetowych w szeregu języków UE. Na stronie internetowej poświęconej CBAM<sup>8</sup> udostępniono przydatne materiały: ukierunkowane materiały do e-uczenia się, listy pytań i odpowiedzi oraz wytyczne (przetłumaczone także na nieunijne języki urzędowe).

Komisja utrzymywała również regularny kontakt z organami krajowymi właściwymi ds. CBAM i omawiała z nimi kwestie dotyczące wdrażania CBAM, aby poprawić jego funkcjonowanie i skuteczność.

6 lutego 2025 r. Komisja zorganizowała dzień konsultacji wysokiego szczebla, z udziałem kluczowych zainteresowanych podmiotów, aby przetestować główne idee pakietu ustawodawczego dotyczącego uproszczenia określonych polityk, w tym CBAM, oraz zebrać uwagi i informacje zwrotne przed jego przyjęciem 26 lutego 2025 r.

Na podstawie tych działań i kolejnych otwartych spotkań z przedstawicielami odpowiednich unijnych i pozaunijnych przedsiębiorstw służby Komisji zebrały od zainteresowanych podmiotów informacje zwrotne wystarczające do przyjęcia środków najodpowiedniejszych do osiągnięcia celu wniosku: uproszczenia złożonych przepisów dotyczących sprawozdawczości, aby zmniejszyć obciążenie związane z przestrzeganiem przepisów i zapewnić skuteczne wdrażanie CBAM, przy jednoczesnym zachowaniu jego celów środowiskowego i klimatycznego.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Wniosek opracowano w następstwie wewnętrznej kontroli istniejących obowiązków sprawozdawczych i oparto go na doświadczeniach we wdrażaniu powiązanych przepisów, w tym na danych zgromadzonych w ramach kwartalnego sprawozdania CBAM przedkładanego przez zgłaszających. Ponieważ działanie to stanowi element procesu ciągłej oceny wymogów w zakresie sprawozdawczości określonych w prawodawstwie Unii, kontrola takich obciążeń i ich wpływu na zainteresowane podmioty będzie kontynuowana w przyszłości.

- **Ocena skutków**

Wniosek dotyczy ukierunkowanych zmian rozporządzenia w sprawie CBAM służących uproszczeniu niektórych jego wymogów, w tym wymogów z zakresu sprawozdawczości. Główne środki oparto na doświadczeniach z wdrażania tego rozporządzenia i wcześniej wspomnianych powiązanych aktów wykonawczych. Proponowane ukierunkowane zmiany zapewnią bardziej efektywne i skuteczne wdrażanie istniejącego mechanizmu.

---

<sup>7</sup> <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=pl&groupID=3927>.

<sup>8</sup> [https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism\\_pl](https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism_pl).

Do wniosku dołączono dokument analityczny – dokument roboczy służb Komisji pt. „W kierunku prostszego i skuteczniejszego mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub>”<sup>9</sup>. Dokument ten, opracowany w oparciu o analizę przeprowadzoną w pierwotnej ocenie skutków w 2021 r., stanowi jej uzupełnienie.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

W ocenie skutków z 2021 r. towarzyszącej wnioskowi ustawodawczemu w sprawie CBAM<sup>10</sup>, jako że CBAM początkowo wprowadzono w odniesieniu do przywozu wybranych materiałów podstawowych i podstawowych produktów materialnych, Komisja stwierdziła, że głównymi zainteresowanymi podmiotami będą duże przedsiębiorstwa, jednak w praktyce CBAM spowodowałby stosunkowo wyższe koszty przestrzegania przepisów przez małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) w porównaniu z dużymi przedsiębiorstwami objętymi zakresem CBAM, np. przedsiębiorstwami dokonującymi przywozu towarów objętych CBAM wykraczającego poza ramy odstępstwa.

Doświadczenia we wdrażaniu CBAM w okresie przejściowym oraz ocena informacji zwrotnych od zainteresowanych podmiotów, zbieranych od 1 października 2023 r., wykazały, że CBAM wymaga dwóch głównych uproszczeń: szerszego odstępstwa od wymogów CBAM dla importerów bardzo małych ilości towarów objętych CBAM oraz zestawu uproszczeń dla pozostałych importerów towarów objętych CBAM, aby ułatwić im spełnianie wymogów administracyjnych.

Oczekuje się, że proponowane uproszczenie zwolni około 90 % importerów z obowiązków CBAM, a przy tym zapewni, aby ponad 99 % emisji wbudowanych nadal wchodziło w zakres CBAM, zachowując tym samym środowiskowy aspekt tego mechanizmu.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek przygotowano z poszanowaniem praw podstawowych i zasad uznanych w szczególności w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej. W szczególności przyczynia się on do osiągnięcia celu dotyczącego wysokiego poziomu ochrony środowiska zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, o której mowa w art. 37 Karty.

#### **4. WPLYW NA BUDŻET**

Wniosek będzie miał wpływ na budżet UE. Wpływ ten przeanalizowano w towarzyszącej wnioskowi ocenie skutków finansowych i cyfrowych regulacji.

#### **5. ELEMENTY FAKULTATYWNE**

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Ponieważ wniosek zmienia rozporządzenie w sprawie CBAM, nie zawiera on dodatkowych planów wdrażania ani ustaleń dotyczących monitorowania, oceny i sprawozdawczości wykraczających poza te przewidziane w tym rozporządzeniu.

Należy jednak przypomnieć, że Komisja będzie nadal zapewniać wprowadzanie ustaleń dotyczących monitorowania i oceny funkcjonowania CBAM, w tym jego egzekwowania

---

<sup>9</sup> XXX.

<sup>10</sup> SWD(2021)643 final.

w ramach walki z praktykami obchodzenia przepisów, a także oceny tego mechanizmu w odniesieniu do głównych celów polityki. Jako że CBAM jest jedną z propozycji politycznych w ramach pakietu „Gotowi na 55”, który Komisja przyjęła w lipcu 2021 r.<sup>11</sup>, monitorowanie i ocena tego mechanizmu będą prowadzone w połączeniu z pozostałymi strategiami pakietu.

Komisja będzie monitorować wdrażanie CBAM, aby uwzględnić tę kwestię w swojej analizie, i będzie regularnie składać Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdania ze stosowania rozporządzenia w sprawie CBAM. W ramach tych sprawozdań Komisja zaproponuje ewentualne zmiany mające na celu poprawę funkcjonowania CBAM oraz zgromadzi informacje niezbędne do ewentualnego dalszego rozszerzenia jego zakresu, w tym informacje o innych towarach, które mogą powodować ryzyko ucieczki emisji, takich jak produkty rynku niższego szczebla. Sprawozdania te powinny również zawierać ocenę wpływu CBAM na ucieczkę emisji, w tym w odniesieniu do wywozu, oraz jego skutków gospodarczych, środowiskowych, społecznych i terytorialnych w całej Unii.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Wniosek zawiera dwa rodzaje uproszczeń.

Po pierwsze, zwalnia z obowiązków w zakresie CBAM importerów małych ilości towarów objętych CBAM, które wiążą się z przywozem do Unii bardzo małych ilości emisji wbudowanych. Ci importerzy to w większości MŚP i osoby fizyczne. Ich obciążenie administracyjne związane z wypełnianiem obowiązków CBAM znacznie przewyższa korzyści środowiskowe i regulacyjne. Wynika to z połączenia (i) nieznacznego udziału emisji wbudowanych we wszystkich przywożonych przez nich do Unii towarach objętych CBAM oraz (ii) niemożności egzekwowania przepisów przez organy krajowe ze względu na dużą liczbę importerów małych ilości towarów objętych CBAM.

Po drugie, wniosek zawiera zestaw uproszczeń dla przekraczających próg importerów towarów objętych CBAM, aby ułatwić im spełnienie wymogów sprawozdawczych. W szczególności wniosek upraszcza i usprawnia procedurę udzielania upoważnień przez właściwe organy krajowe i Komisję, proces gromadzenia danych od producentów z państw trzecich przez upoważnionych zgłaszających CBAM, obliczanie emisji wbudowanych związanych z niektórymi towarami, zasady weryfikacji emisji, obliczanie odpowiedzialności finansowej upoważnionych zgłaszających CBAM w roku przywozu do UE oraz wnioski upoważnionych zgłaszających CBAM dotyczące opłat emisyjnych uiszczonych w państwach trzecich, w których wyprodukowano towary.

W art. 1 ust. 1 zmieniono odstępstwo od obowiązków CBAM poprzez wprowadzenie nowego progu masy określonego w nowym załączniku VII do rozporządzenia w sprawie CBAM, aby z obowiązków tych zwolnić importerów bardzo małych ilości towarów.

W art. 1 ust. 2 zmieniono definicje importera i operatora, aby ułatwić wymogi sprawozdawcze.

W art. 1 ust. 3 i art. 1 ust. 4 lit. b) wyrażono konsekwencje nowego progu dla przepisów związanych z upoważnieniem niezbędnym, aby importerzy mogli przywozić towary powyżej tego progu, oraz przewidziano możliwość, aby upoważnieni zgłaszający CBAM – zachowując odpowiedzialność prawną za swoje obowiązki dotyczące CBAM – delegowali w rejestrze CBAM wymogi sprawozdawcze na osoby trzecie, co ułatwi im przestrzeganie przepisów.

---

<sup>11</sup> COM(2020)690 final.

W art. 1 ust. 4 lit. a) zmieniono termin składania rocznej deklaracji CBAM.

W art. 1 ust. 4 lit. c) umożliwiono upoważnionym zgłaszającym CBAM uwzględnianie opłat emisyjnych uiszczonych w państwie trzecim innym niż państwo pochodzenia.

W art. 1 ust. 4 lit. d) i art. 1 ust. 6 zmieniono przepisy dotyczące weryfikacji emisji, tak aby obowiązek weryfikacji emisji wbudowanych miał zastosowanie wyłącznie do wartości rzeczywistych.

W art. 1 ust. 5 zmieniono sposób obliczania emisji wbudowanych związanych z odnośnymi materiałami wsadowymi (prekursorami).

W art. 1 ust. 7 umożliwiono upoważnionym zgłaszającym CBAM stosowanie domyślnych opłat emisyjnych obliczonych i udostępnionych przez Komisję oraz uwzględnianie opłat emisyjnych uiszczonych w państwach trzecich innych niż państwo pochodzenia towarów.

W art. 1 ust. 8 ułatwiono obowiązki sprawozdawcze poprzez wprowadzenie szeregu zmian do portalu ustanowionego na podstawie art. 10 w celu rejestracji operatorów i instalacji w państwach trzecich.

W art. 1 ust. 9 ustanowiono rejestrację akredytowanych weryfikatorów, tak aby mogli oni uzyskać dostęp do rejestru CBAM i wykonywać odpowiednie zadania ułatwiające wypełnianie obowiązków sprawozdawczych.

W art. 1 ust. 10 wzmocniono uprawnienia, jakie państwa członkowskie przyznają swoim właściwym organom krajowym do celów wykonywania obowiązków i zadań związanych z CBAM.

W art. 1 ust. 11 i 13 wyrażono konsekwencje zmian wprowadzonych niniejszym wnioskiem dotyczące wymogów mających zastosowanie do rejestru CBAM, analizy ryzyka i monitorowania.

W art. 1 ust. 12 usprawniono konsultacje z innymi właściwymi organami i Komisją w celu wyeliminowania nadmiernych obciążeń administracyjnych.

W art. 1 ust. 14 określono, że sprzedaż certyfikatów CBAM rozpocznie się w lutym 2027 r., aby zmniejszyć niepewność związaną z 2026 r., czyli pierwszym rokiem po okresie przejściowym, oraz usprawniono wymianę informacji między rejestrem CBAM a wspólną centralną platformą.

W art. 1 ust. 15 i 18 wyrażono konsekwencje przeniesienia sprzedaży certyfikatów na 2027 r. dla określania dostosowania finansowego za 2026 r.

W art. 1 ust. 16 uproszczono – z zastosowaniem od 2027 r. – obliczenia dokonywane przez upoważnionych zgłaszających CBAM, dotyczące ich oczekiwanej odpowiedzialności finansowej w roku przywozu.

W art. 1 ust. 17 zmieniono limit odkupu w celu ułatwienia sposobu, w jaki upoważniony zgłaszający CBAM może zarządzać swoją odpowiedzialnością finansową CBAM, i wyrażono konsekwencje zmiany terminu składania rocznych deklaracji CBAM.

W art. 1 ust. 19 zmieniono zakres informacji wymienianych z organami celnymi, właściwymi organami i Komisją, aby uwzględnić wprowadzane odstępstwo.

W art. 1 ust. 20 i 22 wprowadzono zasady monitorowania odstępstwa i wymianę informacji na jego temat.

W art. 1 ust. 21 umożliwiono właściwym organom regulowanie wysokości kary w oparciu o istotne fakty i okoliczności oraz wyrażono konsekwencje nowego odstępstwa.

W art. 1 ust. 23 zmieniono przyznane Komisji przez współprawodawców uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych, aby uwzględnić uproszczenia wprowadzane niniejszym wnioskiem.

W art. 1 ust. 24 uzupełniono sprawozdawczość Komisji względem współprawodawców o stosowanie odstępstwa zmienionego niniejszym wnioskiem.

W art. 1 ust. 25 zmieniono wykaz towarów objętych CBAM, aby wyłączyć z niego niekalcynowane gliny kaolinowe.

W art. 1 ust. 26 dodano energię elektryczną do wykazu towarów objętych CBAM, w odniesieniu do których przy obliczaniu emisji wbudowanych uwzględnia się jedynie emisje bezpośrednie.

W art. 1 ust. 27 zmieniono załącznik IV do rozporządzenia (UE) 2023/956, aby wyłączyć z zakresu stosowania materiały wsadowe objęte EU ETS lub systemem ustalania opłat emisyjnych w pełni powiązanych z EU ETS.

W art. 1 ust. 28 wprowadzono nowy załącznik VII w celu ustalenia progu, o którym mowa w art. 1 ust. 1 lit. b).

Ponadto załączniki zawierają szereg uproszczeń w zakresie obliczania emisji wbudowanych, aby ułatwić obowiązki sprawozdawcze, na przykład w przypadku wartości domyślnych lub prekursorów produkowanych w UE.

Wniosek

**ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY****zmieniające rozporządzenie (UE) 2023/956 w odniesieniu do uproszczenia i wzmocnienia mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub>**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 192 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego<sup>12</sup>,uwzględniając opinię Komitetu Regionów<sup>13</sup>,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W okresie przejściowym, który rozpoczął się w dniu 1 października 2023 r., Komisja gromadziła dane i informacje dotyczące wdrażania mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub> („CBAM”) zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956<sup>14</sup>, w tym poprzez analizę kwartalnych sprawozdań przedkładanych przez zgłaszających objętych obowiązkiem sprawozdawczym. Dzięki zgromadzonym informacjom i wymianom z zainteresowanymi podmiotami, w tym w ramach grupy ekspertów ds. CBAM, zidentyfikowano możliwości uproszczenia i udoskonalenia CBAM. Unia zobowiązała się zapewnić sprawne wdrożenie CBAM po zakończeniu okresu przejściowego, a więc po dniu 1 stycznia 2026 r.
- (2) Z doświadczeń i danych zgromadzonych w okresie przejściowym oraz struktury importerów towarów objętych CBAM do Unii wynika, że niewielki procent importerów odpowiada za zdecydowaną większość emisji wbudowanych związanych z tymi towarami. Odstępstwo mające zastosowanie do przywozu towarów o niewielkiej wartości, o których mowa w art. 23 rozporządzenia (WE) nr 1186/2009 (przesyłka o wartości nieprzekraczającej 150 EUR), wydaje się niewystarczające do zapewnienia, aby CBAM obowiązywał importerów proporcjonalnie do ich wpływu na emisje objęte rozporządzeniem (UE) 2023/956. Dla importerów małych ilości towarów

---

<sup>12</sup> Dz.U. C., s. .

<sup>13</sup> Dz.U. C., s. .

<sup>14</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956 z dnia 10 maja 2023 r. ustanawiające mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub> (Dz.U. L 130 z 16.5.2023, s. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

przestrzeganie sprawozdawczych i finansowych zobowiązań w ramach CBAM mogłoby być nadmiernie uciążliwe. Ponadto w ramach pakietu reform celnych z 2023 r. Komisja zaproponowała zniesienie tego odstępstwa<sup>15</sup>. W związku z tym należy wprowadzić nowe odstępstwo, aby zwolnić z obowiązków CBAM importerów małych – pod względem masy – ilości towarów objętych CBAM, przy jednoczesnym zachowaniu celu środowiskowego i zdolności do osiągnięcia celu klimatycznego tego mechanizmu.

- (3) Do rozporządzenia (UE) 2023/956 należy wprowadzić nowy próg oparty na łącznej masie towarów przywożonych w ciągu roku przez jednego importera, zapewniający, aby ponad 99 % emisji nadal pozostawało w zakresie stosowania tego rozporządzenia. Takie solidne i ukierunkowane podejście dokładnie odzwierciedla środowiskowy charakter CBAM, ponieważ przy ustalaniu progu będą uwzględniane wszystkie emisje importowane w danym okresie. Eliminuje ono również ryzyko obchodzenia przepisów w drodze sztucznego dzielenia przesyłek jednego importera.
- (4) Próg masy odzwierciedlający średnią intensywność gazów cieplarnianych emitowanych przez wolumen przywożonych towarów objętych CBAM lepiej realizowałby cel klimatyczny CBAM. Jednolity próg masy mający zastosowanie łącznie do wszystkich objętych CBAM towarów w sektorach żelaza i stali, aluminium, nawozów i cementu przywiezionych przez importera w danym roku kalendarzowym to najprostsze rozwiązanie dla importerów, ponieważ nie będą oni musieli uzyskiwać ani dostarczać żadnych dodatkowych informacji oprócz tych przedstawionych w zgłoszeniu celnym, co znacznie zmniejszy ich obciążenie administracyjne związane z CBAM. Próg ustalony na poziomie 50 ton zwolni zdecydowaną większość importerów z obowiązków wynikających z rozporządzenia (UE) 2023/956, a jednocześnie utrzyma ponad 99 % emisji wbudowanych w zakresie stosowania CBAM. Aby ustanowić ten próg, należy wprowadzić nowy załącznik VII.
- (5) Aby zapewnić pewność prawa, w rozporządzeniu (UE) 2023/956 należy określić główne zasady funkcjonowania progu, w tym zapewnić, aby prawie wszystkie emisje wbudowane pozostały objęte zakresem CBAM. W rozporządzeniu (UE) 2023/956 należy również przewidzieć możliwość ponownego obliczenia progu na podstawie zaktualizowanej średniej intensywności emisji związanych z towarami przywożonymi lub znaczących zmian struktury handlu lub praktyk obchodzenia przepisów mających wpływ na odsetek emisji wbudowanych objętych zakresem CBAM.
- (6) W celu zapewnienia, aby odstępstwo było wystarczająco ukierunkowane, powinno się je stosować do importera. Pośredni przedstawiciel celny, ze względu na charakter swojej działalności i powiązane obowiązki wynikające z rozporządzenia (UE) 2023/956, powinien być zawsze zobowiązany do uzyskania upoważnienia.
- (7) Właściwe organy i Komisja powinny – na podstawie informacji celnych – monitorować ilość przywożonych towarów, aby ocenić, czy próg nie został przekroczony. Aby umożliwić właściwym organom podjęcie uzasadnionej decyzji, organy celne i Komisja powinny udostępniać im niezbędne informacje i dane. Jeżeli właściwy organ stwierdzi, że importer przekroczył próg, powinien poinformować o tym organy celne, które z kolei nie powinny zezwalać na dalszy przywóz towarów przez tego importera do końca roku

---

<sup>15</sup> Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA RADY zmieniającego rozporządzenie (EWG) nr 2658/87 w odniesieniu do wprowadzenia uproszczonego traktowania taryfowego sprzedaży na odległość towarów oraz rozporządzenie (WE) nr 1186/2009 w odniesieniu do zniesienia progu zwolnienia z należności celnych, COM(2023) 259 final.

kalendarzowego lub do momentu uzyskania przez niego statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM.

- (8) Importer, który spodziewa się przekroczyć próg roczny lub zamierza przywozić towary po jego przekroczeniu, powinien wystąpić o udzielenie upoważnienia na podstawie art. 5 rozporządzenia (UE) 2023/956. W przypadku importerów, którzy przekroczyli próg przed uzyskaniem upoważnienia, kary powinny mieć zastosowanie w odniesieniu do całości przywożonych towarów, zgodnie z art. 26 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2023/956. Uiszczenie kary zgodnie z art. 26 ust. 2 tego rozporządzenia powinno zwalniać importera z obowiązku złożenia deklaracji CBAM i przekazania certyfikatów CBAM do umorzenia.
- (9) W celu zapewnienia, aby definicja importera uwzględniała wszystkie odpowiednie procedury celne, konieczna jest jej zmiana w celu objęcia nią uproszczonej procedury celnej, w której przedkłada się jedynie rozliczenie zamknięcia, zgodnie z art. 175 ust. 5 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2015/2446<sup>16</sup>.
- (10) Aby zapewnić równowagę między skutecznością procedury udzielania upoważnień a profilem ryzyka wnioskujących, procedura konsultacji powinna być dla właściwego organu opcjonalna. Procedura konsultacji powinna umożliwiać właściwemu organowi skonsultowanie się z innymi właściwymi organami i Komisją, jeżeli dany organ uzna to za konieczne na podstawie informacji przedłożonych mu przez wnioskodawcę i informacji celnych udostępnionych w rejestrze CBAM.
- (11) Aby zapewnić im dodatkową elastyczność, upoważnieni zgłaszający CBAM powinni mieć możliwość powierzenia składania deklaracji CBAM osobie trzeciej. Upoważniony zgłaszający CBAM powinien jednak pozostawać odpowiedzialnym za złożenie deklaracji CBAM. Dana osoba trzecia powinna spełniać określone wymogi techniczne w zakresie danych uwierzytelniających, w tym posiadać numer rejestracyjny i identyfikacyjny przedsiębiorcy (EORI) i zarejestrowaną siedzibę w państwie członkowskim, aby uzyskać dostęp i wymagane przekazanie uprawnień.
- (12) Do dnia 31 maja roku następującego po roku przywozu upoważnieni zgłaszający CBAM są zobowiązani złożyć roczną deklarację CBAM i przekazać do umorzenia odpowiednią liczbę certyfikatów. Aby zwiększyć elastyczność upoważnionych zgłaszających CBAM w wypełnianiu swoich obowiązków, należy przesunąć ten termin na późniejszy, aby mieli oni więcej czasu na zebranie niezbędnych informacji, zapewnienie, by akredytowany weryfikator zweryfikował emisje wbudowane, oraz zakupienie odpowiedniej liczby certyfikatów CBAM. Należy odpowiednio dostosować datę anulowania certyfikatów CBAM.
- (13) Emisje wbudowane związane z niektórymi towarami z aluminium i ze stali obecnie objętymi zakresem CBAM zależą przede wszystkim od emisji wbudowanych materiałów wsadowych (prekursorów), gdyż emisje powstające w trakcie produkcji tych towarów są zazwyczaj stosunkowo niskie. Etapy produkcji obejmują procesy wykończeniowe przeprowadzane przez oddzielne instalacje nieobjęte unijnym systemem handlu uprawnieniami do emisji („EU ETS”) ustanowionym w dyrektywie

---

<sup>16</sup> Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2015/2446 z dnia 28 lipca 2015 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do szczegółowych zasad dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego (Dz.U. L 343 z 29.12.2015, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2015/2446/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj)).

2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady<sup>17</sup>, z wyjątkiem instalacji zintegrowanych. Emisje wbudowane związane z tymi procesami produkcji należy więc wyłączyć z granic systemu na potrzeby obliczania emisji.

- (14) Jeżeli materiały wsadowe (prekursory) objęto już EU ETS lub systemem ustalania opłat emisyjnych w pełni powiązanych z EU ETS, emisji wbudowanych związanych z tymi prekursorami nie należy uwzględniać przy obliczaniu emisji wbudowanych związanych z towarami złożonymi.
- (15) Upoważnieni zgłaszający CBAM są zobowiązani do składania rocznej deklaracji CBAM zawierającej obliczenia emisji wbudowanych oparte na wartościach domyślnych lub rzeczywistych zweryfikowanych przez akredytowanych weryfikatorów. Domyślne wartości zostaną obliczone i udostępnione przez Komisję. W związku z tym weryfikacja emisji wbudowanych powinna mieć zastosowanie wyłącznie do wartości rzeczywistych.
- (16) Informacje zebrane w okresie przejściowym uwydatniły trudności, jakie zgłaszający objęci obowiązkiem sprawozdawczym mają z uzyskiwaniem wymaganych informacji o opłacie emisyjnej faktycznie uiszczonej w państwie trzecim. Aby ułatwić im odliczenie takiej opłaty emisyjnej, Komisja powinna, w miarę możliwości, ustanowić średnią roczną opłatę emisyjną wyrażoną w EUR/tonę CO<sub>2</sub> rzeczywistej uiszczonej opłaty emisyjnej w oparciu o najlepsze dostępne dane z wiarygodnych, publicznie dostępnych źródeł oraz o informacje dostarczone przez państwa trzecie, w tym na podstawie ostrożnych założeń.
- (17) Upoważnieni zgłaszający CBAM mogą ubiegać się o zmniejszenie liczby certyfikatów CBAM, które mają przekazać do umorzenia, odpowiadające opłacie emisyjnej faktycznie uiszczonej w państwie pochodzenia za zadeklarowane emisje wbudowane. Ponieważ opłatę emisyjną można uiścić w państwie trzecim innym niż państwo pochodzenia przywożonych towarów, także taka opłata powinna kwalifikować się do odliczenia.
- (18) Aby poprawić wiarygodność zawartych w rejestrze CBAM danych dotyczących emisji oraz ułatwić ich przekazywanie, akredytowani weryfikatorzy powinni mieć dostęp do rejestru CBAM w celu weryfikacji emisji wbudowanych na wniosek operatora w państwach trzecich. Ponadto spółki dominujące lub przedsiębiorstwa powiązane tych operatorów powinny mieć dostęp do rejestru CBAM w celu rejestrowania i udostępniania odpowiednich danych w imieniu kontrolowanego operatora. Operatorzy powinni być zobowiązani do podawania swojego numeru wpisu do rejestru przedsiębiorców lub rejestru działalności gospodarczej, aby umożliwić ich identyfikację.
- (19) Aby wspierać wdrażanie rozporządzenia (UE) 2023/956 na szczeblu krajowym, państwa członkowskie powinny zapewnić, aby właściwe organy posiadały uprawnienia niezbędne do wykonywania swoich obowiązków.
- (20) Aby zapewnić upoważnionym zgłaszającym CBAM wystarczająco dużo czasu na przygotowanie się do wypełniania zmienionych obowiązków wynikających z rozporządzenia (UE) 2023/956, państwa członkowskie powinny rozpocząć w 2027 r. sprzedaż certyfikatów CBAM w odniesieniu do emisji wbudowanych związanych z towarami przywiezionymi w 2026 r. Cena certyfikatów CBAM zakupionych

---

<sup>17</sup> Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

w 2027 r. i odpowiadających emisjom wbudowanym związanym z towarami przywiezionymi do UE w 2026 r. powinna odzwierciedlać ceny uprawnień w ramach EU ETS w 2026 r.

- (21) Zobowiązanie upoważnionych zgłaszających CBAM do zapewnienia, aby na koniec każdego kwartału liczba certyfikatów CBAM na ich rachunku w rejestrze CBAM odpowiadała co najmniej 80 % emisji wbudowanych związanych z towarami, które przywieźli oni od początku roku, nie jest wystarczająco dostosowane do oczekiwanego wyrównania finansowego. Konieczne jest zatem zarówno zmniejszenie wskaźnika z 80 % do 50 %, jak i uwzględnienie przydziału bezpłatnych uprawnień w ramach EU ETS. Ponadto upoważniony zgłaszający CBAM powinien móc wykorzystać informacje przedłożone w poprzednim roku w deklaracji CBAM w odniesieniu do tych samych towarów i państw trzecich.
- (22) Także limit odkupu należy lepiej dostosować do liczby certyfikatów CBAM, które upoważnieni zgłaszający CBAM są zobowiązani nabyć w roku przywozu.
- (23) Ponieważ certyfikaty CBAM anuluje się bez rekompensaty, nie ma potrzeby przekazywania informacji ze wspólnej centralnej platformy do rejestru CBAM na koniec dnia roboczego.
- (24) Przy nakładaniu kar właściwe organy powinny mieć możliwość uwzględnienia szczególnych okoliczności, takich jak umyślne lub niedbałe zachowanie zgłaszającego. Umożliwi to obniżenie kwoty kary w przypadku drobnych lub niezamierzonych błędów.
- (25) CBAM ma zastosowanie do niektórych przywożonych do Unii wyrobów, których produkcja wiąże się z wysokimi emisjami. W znajdującym się w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2023/956 wykazie towarów objętych CBAM wśród cementów wymieniono „[p]ozostałe gliny kaolinowe”. Produktami wysokoemisyjnymi są jednak wyłącznie kalcynowane gliny kaolinowe, nie są nimi natomiast niekalcynowane gliny kaolinowe. Niekalcynowane gliny kaolinowe należy zatem wyłączyć z zakresu stosowania CBAM.
- (26) W załączniku II do rozporządzenia (UE) 2023/956 wymieniono towary, w odniesieniu do których przy obliczaniu emisji wbudowanych należy uwzględniać wyłącznie emisje bezpośrednie. W odniesieniu do towarów niewymienionych w tym załączniku należy uwzględniać zarówno emisje bezpośrednie, jak i pośrednie. Ponieważ emisje pośrednie nie mają znaczenia w przypadku wytwarzania energii elektrycznej, energię elektryczną należy dodać do wykazu towarów w tym załączniku.
- (27) Konieczne jest również uproszczenie sposobów określania wartości domyślnych, jeżeli w odniesieniu do określonego rodzaju towarów nie istnieją wiarygodne dane dotyczące kraju wywozu. W takich przypadkach, aby zapobiec ucieczce emisji, wartość domyślną należy ustalić na poziomie średniej intensywności emisji dziesięciu państw wywozu o najwyższej intensywności emisji, w odniesieniu do których dostępne są wiarygodne dane, co stanowi odpowiednią średnią, aby zapewnić osiągnięcie celu środowiskowego CBAM. Pozostaje to bez uszczerbku dla możliwości dostosowania tych wartości domyślnych w oparciu o cechy danego regionu, zgodnie z pkt 7 załącznika IV do CBAM.
- (28) W celu zmiany niektórych, innych niż istotne, elementów rozporządzenia (UE) 2023/956 należy przekazać Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej na potrzeby zmiany progu określonego w załączniku VII do tego rozporządzenia, w stosownych przypadkach,

ustalonego zgodnie z art. 2 ust. 3a tego rozporządzenia. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów, oraz aby konsultacje te prowadzone były zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa\*. W szczególności, aby zapewnić Parlamentowi Europejskiemu i Radzie udział na równych zasadach w przygotowaniu aktów delegowanych, instytucje te otrzymują wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich, a eksperci tych instytucji mogą systematycznie brać udział w posiedzeniach grup eksperckich Komisji zajmujących się przygotowaniem aktów delegowanych.

\* Porozumienie międzyinstytucjonalne pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej a Komisją Europejską w sprawie lepszego stanowienia prawa, Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa (Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree\\_interinstit/2016/512/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj)).

(29) Ponieważ cele niniejszego rozporządzenia – czyli uproszczenie niektórych obowiązków i wzmocnienie mechanizmu przyjętego przez Unię w celu zapobiegania ryzyku ucieczki emisji, a tym samym ograniczenia globalnych emisji dwutlenku węgla – nie mogą zostać osiągnięte w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast ze względu na rozmiary i skutki działań możliwe jest ich lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, Unia może podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów.

(30) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2023/956,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

### *Artykuł 1*

#### **Zmiany rozporządzenia (UE) 2023/956**

W rozporządzeniu (UE) 2023/956 wprowadza się następujące zmiany:

1. w art. 2 wprowadza się następujące zmiany:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Na zasadzie odstępstwa od ust. 1 i 2 niniejsze rozporządzenie nie ma zastosowania do towarów, które mają być transportowane lub wykorzystywane w związku z działaniami wojskowymi zgodnie z art. 1 pkt 49 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2015/2446\*.

\* Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2015/2446 z dnia 28 lipca 2015 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do szczegółowych zasad dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego (Dz.U. L 343 z 29.12.2015, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2015/2446/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj)).»;

b) dodaje się ust. 3 a w brzmieniu:

„3a. Na zasadzie odstępstwa od ust. 1 i 2 importerzy, w tym upoważnieni zgłaszający CBAM, nie podlegają wymogom niniejszego rozporządzenia, jeżeli masa towarów wymienionych w załączniku I, z wyjątkiem energii elektrycznej i wodoru, w jednym roku kalendarzowym nie przekracza łącznie progu określonego w załączniku VII pkt 1.

Próg określony w załączniku VII pkt 1 zapewnia, aby co najmniej 99 % emisji wbudowanych związanych z towarami i produktami przetworzonymi przywożonymi zgodnie z art. 2 ust. 1 i 2 nie było objętych odstępstwem, o którym mowa w akapicie pierwszym.

Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych w celu zmiany progu określonego w załączniku VII, aby odzwierciedlał on istotne zmiany średniej intensywności emisji związanych z towarami, wykorzystywanej do obliczenia progu określonego w załączniku VII pkt 1, lub istotne zmiany struktury handlu towarami, w tym praktyki obchodzenia tego progu, o których mowa w art. 27 ust. 2 lit. b).”;

2. w art. 3 wprowadza się następujące zmiany:

a) pkt 15 otrzymuje brzmienie:

„15) »importer« oznacza osobę składającą zgłoszenie celne o dopuszczenie towarów do obrotu lub rozliczenie zamknięcia zgodnie z art. 175 ust. 5 rozporządzenia delegowanego (UE) 2015/2446 we własnym imieniu albo – w przypadku gdy zgłoszenie celne składa pośredni przedstawiciel celny zgodnie z art. 18 rozporządzenia (UE) nr 952/2013 – osobę, w której imieniu takie zgłoszenie jest składane;”;

b) pkt 31 otrzymuje brzmienie:

„31) »operator« oznacza osobę, która eksploatuje lub kontroluje instalację w państwie trzecim, w tym spółkę dominującą kontrolującą instalację w państwie trzecim;”;

3. w art. 5 wprowadza się następujące zmiany:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Importer mający siedzibę w państwie członkowskim, przed przywozem towarów na obszar celny Unii, składa wniosek o przyznanie statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM (zwany dalej »wnioskiem o udzielenie upoważnienia«).

Wniosek o udzielenie upoważnienia składa pośredni przedstawiciel celny, jeżeli taki pośredni przedstawiciel celny został wyznaczony przez importera zgodnie z art. 18 rozporządzenia (UE) nr 952/2013 i jeżeli wyraził on zgodę na działanie w charakterze upoważnionego zgłaszającego CBAM, także w przypadku gdy dany importer podlega odstępstwu ustanowionemu w art. 2 ust. 3a.”;

b) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Importer składa wniosek o udzielenie upoważnienia zgodnie z ust. 1, jeżeli spodziewa się, że przekroczy próg określony w załączniku VII pkt 1.”;

c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Jeżeli importer nie ma siedziby w państwie członkowskim, wniosek o przyznanie statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM składa pośredni przedstawiciel celny, także w przypadku gdy dany importer podlega odstępstwu ustanowionemu w art. 2 ust. 3a.”;

d) ust. 5 lit. g) otrzymuje brzmienie:

„g) szacunkową wartość pieniężną, wielkość przywozu towarów na obszar celny Unii w podziale na rodzaje towarów oraz informacje o państwach członkowskich przywozu, w roku kalendarzowym, w którym składany jest wniosek, oraz w następnym roku kalendarzowym;”;

e) dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Upoważniony zgłaszający CBAM może powierzyć składanie deklaracji CBAM, o której mowa w art. 6, osobie działającej w jego imieniu i na jego rzecz. Upoważniony zgłaszający CBAM pozostaje odpowiedzialny za wykonywanie obowiązków upoważnionego zgłaszającego CBAM określonych w niniejszym rozporządzeniu.”;

4. w art. 6 wprowadza się następujące zmiany:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Do dnia 31 sierpnia każdego roku, a po raz pierwszy w roku 2027 za rok 2026, każdy upoważniony zgłaszający CBAM składa za pośrednictwem rejestru CBAM, o którym mowa w art. 14, deklarację CBAM za poprzedni rok kalendarzowy.”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

2. Deklaracja CBAM zawiera następujące informacje:

a) całkowitą ilość poszczególnych rodzajów towarów przywiezionych w poprzednim roku kalendarzowym, wyrażoną w megawatogodzinach w przypadku energii elektrycznej i w tonach w przypadku innych towarów, w tym przywiezionych towarów nieprzekraczających progu określonego w załączniku VII pkt 1);

b) całkowity poziom emisji wbudowanych związanych z towarami, o których mowa w lit. a) niniejszego ustępu, wyrażony w tonach emisji ekwiwalentu dwutlenku węgla na megawatogodzinę energii elektrycznej lub – w przypadku innych towarów – w tonach emisji ekwiwalentu dwutlenku węgla na tonę każdego rodzaju towarów, obliczony zgodnie z art. 7 i zweryfikowany, jeżeli wykorzystano rzeczywiste emisje, zgodnie z art. 8;

c) całkowitą liczbę certyfikatów CBAM, które mają zostać przekazane do umorzenia – odpowiadającą całkowitej wielkości emisji wbudowanych, o której mowa w lit. b) niniejszego ustępu – po dokonaniu redukcji z tytułu opłaty emisyjnej uiszczonej w państwie trzecim zgodnie z art. 9 oraz dostosowania niezbędnego, by odzwierciedlić zakres, w jakim uprawnienia w ramach EU ETS są przydzielane bezpłatnie zgodnie z art. 31;

d) w stosownych przypadkach, kopie sprawozdań z weryfikacji wydanych przez akredytowanego weryfikatora zgodnie z art. 8 i załącznikiem VI.”;

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów wykonawczych dotyczących standardowego formatu deklaracji CBAM, w tym szczegółowych informacji w podziale na instalacje, państwo pochodzenia lub inne państwo trzecie i rodzaj towarów, które mają być zgłaszane, na poparcie sum, o których mowa w ust. 2 niniejszego artykułu, w szczególności w odniesieniu do emisji wbudowanych, uiszczonej opłaty emisyjnej, domyślnej opłaty emisyjnej, procedury składania deklaracji CBAM za pośrednictwem rejestru CBAM oraz warunków przekazywania certyfikatów CBAM, o których mowa w ust. 2 lit. c) niniejszego artykułu, do umorzenia zgodnie z art. 22 ust. 1, w szczególności w odniesieniu do procesu i wyboru przez upoważnionego zgłaszającego CBAM certyfikatów, które mają zostać przekazane do umorzenia. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 29 ust. 2.”;

5. w art. 7 wprowadza się następujące zmiany:

a) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Upoważniony zgłaszający CBAM prowadzi rejestry informacji wymaganych do obliczenia emisji wbudowanych zgodnie z wymogami określonymi w załączniku V. Rejestry te muszą być wystarczająco szczegółowe, aby w stosownych przypadkach umożliwić weryfikatorom akredytowanym zgodnie z art. 18 zweryfikowanie wielkości emisji wbudowanych zgodnie z art. 8 i załącznikiem VI oraz aby umożliwić Komisji i właściwemu organowi dokonanie przeglądu deklaracji CBAM zgodnie z art. 19 ust. 2.”;

b) ust. 7 lit. a) otrzymuje brzmienie:

„a) stosowania elementów metod obliczeniowych określonych w załączniku IV, w tym dotyczących określania granic systemowych procesów produkcji, niewykraczających poza granice systemowe procesów produkcji objętych EU ETS, i odnośnych materiałów wsadowych (prekursorów), współczynników emisji, ustalanych dla konkretnych instalacji wartości rzeczywistych emisji i wartości domyślnych oraz ich stosowania w odniesieniu do poszczególnych towarów, a także do określenia metod zapewnienia wiarygodności danych, na podstawie których ustala się wartości domyślne, w tym poziomu szczegółowości danych, a także dalszych specyfikacji towarów, które do celów załącznika IV pkt 1 należy uznać za „towary proste” i „towary złożone”. W tych aktach wykonawczych określa się również elementy dowodów wykazujące spełnienie kryteriów – wymienionych w załączniku IV pkt 5 i 6 – wymaganych, aby do celów ust. 2 uzasadnić wykorzystanie rzeczywistych emisji w odniesieniu do energii elektrycznej zużywanej w procesach produkcji towarów;”;

6. art. 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W przypadku gdy emisje wbudowane ustala się na podstawie rzeczywistych emisji, upoważniony zgłaszający CBAM zapewnia, aby całkowity poziom emisji wbudowanych zadeklarowany w deklaracji CBAM złożonej zgodnie z art. 6 został zweryfikowany przez weryfikatora akredytowanego zgodnie z art. 18 w oparciu o zasady weryfikacji określone w załączniku VI.”;

7. art. 9 otrzymuje brzmienie:

### *„Artykuł 9*

#### ***Oплата emisyjna uiszczana w państwie trzecim***

1. W celu uwzględnienia opłaty emisyjnej uiszczonej w państwie trzecim w odniesieniu do zadeklarowanych emisji wbudowanych upoważniony zgłaszający CBAM może zgłosić w swojej deklaracji CBAM zmniejszenie liczby certyfikatów CBAM, które mają zostać przekazane do umorzenia. Zmniejszenie można zgłosić tylko wtedy, gdy opłata emisyjna została faktycznie uiszczona w państwie trzecim. W takim przypadku uwzględnia się rabaty lub inne formy rekompensaty dostępne w tym państwie, które skutkują obniżeniem tej opłaty.

2. Upoważniony zgłaszający CBAM prowadzi rejestry dokumentów wymaganych do wykazania, że zadeklarowane emisje wbudowane podlegały w państwie trzecim opłacie emisyjnej, która została faktycznie uiszczona zgodnie z ust. 1. Upoważniony zgłaszający CBAM przechowuje w szczególności dowody dotyczące dostępnych rabatów lub innych form rekompensaty, zwłaszcza odniesienia do odpowiednich

przepisów prawa tego państwa. Informacje zawarte w tej dokumentacji poświadczą osoba niezależna od upoważnionego zgłaszającego CBAM i od organów danego państwa trzeciego. Imię i nazwisko lub nazwa oraz dane kontaktowe tej niezależnej osoby są wskazane w dokumentacji. Upoważniony zgłaszający CBAM przechowuje również dowody faktycznego uiszczenia opłaty emisyjnej.

3. Upoważniony zgłaszający CBAM przechowuje rejestry, o których mowa w ust. 2, do końca czwartego roku po roku, w którym złożono lub w którym należało złożyć deklarację CBAM.

3a. Na zasadzie odstępstwa od ust. 1, 2 i 3, w przypadku gdy nie można ustalić opłaty emisyjnej faktycznie uiszczonej w państwie trzecim w odniesieniu do zadeklarowanych emisji wbudowanych, upoważniony zgłaszający CBAM może zgłosić w swojej deklaracji CBAM zmniejszenie liczby certyfikatów CBAM, które mają zostać przekazane do umorzenia, w celu uwzględnienia tej opłaty emisyjnej w odniesieniu do zadeklarowanych emisji wbudowanych, poprzez odniesienie do rocznych domyślnych opłat emisyjnych. W takim przypadku uwzględnia się rabaty lub inne formy rekompensaty dostępne w tym państwie, które skutkują obniżeniem domyślnej opłaty emisyjnej. O obniżenie takiej opłaty można wnioskować tylko wówczas, gdy opłatę emisyjną ustalono na podstawie przepisów mających zastosowanie w danym państwie trzecim, w odniesieniu do którego można ustalić roczną domyślną opłatę emisyjną, w tym na podstawie ostrożnych założeń.

Od 2027 r. Komisja może, w odniesieniu do państw trzecich, w których istnieją przepisy dotyczące ustalania opłat emisyjnych, określić domyślne opłaty emisyjne – w oparciu o najlepsze dostępne dane z wiarygodnych, publicznie dostępnych źródeł i informacje dostarczone przez te państwa trzecie – opublikować zastosowaną metodykę i udostępnić określone w ten sposób opłaty w rejestrze CBAM, o którym mowa w art. 14. W takim przypadku uwzględnia się rabaty lub inne formy rekompensaty dostępne w tym państwie, które skutkują obniżeniem domyślnej opłaty emisyjnej.

4. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów wykonawczych dotyczących przeliczania średniej rocznej opłaty emisyjnej faktycznie uiszczonej zgodnie z ust. 1 oraz rocznych domyślnych opłat emisyjnych w odniesieniu do poszczególnych państw trzecich, zgodnie z ust. 3a, na odpowiednią redukcję liczby certyfikatów CBAM, które mają zostać przekazane do umorzenia. Te akty dotyczą również przeliczania kwoty opłaty emisyjnej wyrażonej w walucie obcej na euro po średnim rocznym kursie wymiany, wymaganych dowodów faktycznego uiszczenia opłaty emisyjnej, przykładów odpowiednich rabatów lub innych form rekompensaty, o których mowa w ust. 1, oraz kwalifikacji niezależnej osoby, o której mowa w ust. 2 niniejszego artykułu, a także warunków służących ustaleniu jej niezależności. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 29 ust. 2.”;

8. art. 10 otrzymuje brzmienie:

**Rejestracja operatorów i instalacji w państwach trzecich**

1. Na wniosek operatora instalacji znajdującej się w państwie trzecim Komisja rejestruje informacje dotyczące tego operatora i jego instalacji w rejestrze CBAM, o którym mowa w art. 14.
2. Wniosek o rejestrację, o którym mowa w ust. 1, zawiera następujące informacje, które mają zostać umieszczone w rejestrze CBAM po dokonaniu rejestracji:
  - a) imię i nazwisko lub nazwę, adres, numer wpisu do rejestru przedsiębiorców lub rejestru działalności gospodarczej, dane kontaktowe operatora oraz, w stosownych przypadkach, podmiotu sprawującego nad nim kontrolę, w tym jego spółki dominującej, wraz z dokumentami potwierdzającymi;
  - b) położenie każdej instalacji, w tym pełny adres i współrzędne wyrażone jako długość i szerokość geograficzna z dokładnością do sześciu miejsc po przecinku;
  - c) wskazanie głównej działalności instalacji.
3. Komisja powiadamia operatora o rejestracji w rejestrze CBAM. Rejestracja jest ważna przez okres pięciu lat od daty powiadomienia o niej operatora instalacji.
4. Operator bezzwłocznie powiadamia Komisję o zmianach w zakresie informacji, o których mowa w ust. 2, zaistniałych po dokonaniu rejestracji, a Komisja aktualizuje odpowiednie informacje w rejestrze CBAM.
5. Operator:
  - a) ustala poziom emisji wbudowanych, obliczonych zgodnie z metodami określonymi w załączniku IV, w podziale na rodzaje towarów produkowanych w instalacji, o której mowa w ust. 1 niniejszego artykułu;
  - b) zapewnia weryfikację emisji wbudowanych, o których mowa w lit. a) niniejszego ustępu, zgodnie z zasadami weryfikacji określonymi w załączniku VI, dokonywaną przez weryfikatora akredytowanego zgodnie z art. 18;
  - c) przechowuje kopię sprawozdania z weryfikacji i prowadzi rejestr informacji wymaganych do obliczenia wielkości emisji wbudowanych związanych z towarami zgodnie z wymogami określonymi w załączniku V przez cztery lata po przeprowadzeniu weryfikacji, a także, w stosownych przypadkach, przechowuje kopię dokumentacji wymaganej do wykazania, że zadeklarowane emisje wbudowane podlegały opłacie emisyjnej faktycznie uiszczonej w państwie trzecim, do końca czwartego roku po roku, w którym osoba niezależna poświadczyła informacje zawarte w tej dokumentacji zgodnie z art. 9 ust. 2;
  - d) określa, w stosownych przypadkach, opłatę emisyjną uiszczaną w państwie trzecim zgodnie z art. 9 oraz przesyła towarzyszące dokumenty i dowody.
6. Rejestry, o których mowa w ust. 5 lit. c) niniejszego artykułu, muszą być wystarczająco szczegółowe, aby umożliwić weryfikację emisji wbudowanych zgodnie z art. 8 i załącznikiem VI oraz przeprowadzenie, zgodnie z art. 19, przeglądu deklaracji CBAM złożonej przez upoważnionego zgłaszającego CBAM, któremu ujawniono odpowiednie informacje zgodnie z ust. 7 niniejszego artykułu.
7. Operator może ujawnić upoważnionemu zgłaszającemu CBAM informacje dotyczące weryfikacji emisji wbudowanych i opłaty emisyjnej uiszczonej w państwie

trzecim, o których mowa w ust. 5 niniejszego artykułu. Upoważniony zgłaszający CBAM jest uprawniony do skorzystania z ujawnionych mu informacji w celu wypełnienia obowiązku, o którym mowa w art. 8.

8. Operator może w każdej chwili wystąpić o wyrejestrowanie go z rejestru CBAM. Komisja, na taki wniosek i po powiadomieniu właściwych organów, wyrejestrowuje operatora i wykreśla z rejestru CBAM informacje o nim i jego instalacji, pod warunkiem że informacje te nie są niezbędne do przeglądu złożonych deklaracji CBAM. Po umożliwieniu operatorowi przedstawienia jego stanowiska i po skonsultowaniu się z właściwymi organami Komisja może również wyrejestrować informacje, jeżeli uzna, że informacje o tym operatorze nie są już prawidłowe. Komisja informuje o wyrejestrowaniu tych informacji właściwe organy.”;

9. dodaje się art. 10a w brzmieniu:

#### *„Artykuł 10a*

##### ***Rejestracja akredytowanych weryfikatorów***

1. Weryfikator akredytowany zgodnie z art. 18 składa do właściwego organu państwa członkowskiego, w którym krajowa jednostka akredytująca ma siedzibę, wniosek o rejestrację w rejestrze CBAM. Wniosek o rejestrację składa się w terminie dwóch miesięcy od akredytowania. Właściwy organ rejestruje w rejestrze CBAM informacje o akredytowanych weryfikatorach.

2. Wniosek o rejestrację, o którym mowa w ust. 1, zawiera co najmniej następujące informacje, które mają zostać umieszczone w rejestrze CBAM po dokonaniu rejestracji:

- a) imię i nazwisko lub nazwę oraz niepowtarzalny numer akredytacji weryfikatora;
- b) zakres akredytacji istotny dla CBAM;
- c) państwo siedziby weryfikatora;
- d) datę akredytacji i datę wygaśnięcia certyfikatów akredytacji istotnych dla CBAM;
- e) wszelkie informacje o środkach administracyjnych nałożonych na weryfikatora istotnych dla CBAM;
- f) kopie certyfikatów akredytacji.

3. Właściwy organ powiadamia weryfikatora o rejestracji w rejestrze CBAM.

4. Akredytowany weryfikator powiadamia właściwy organ o zmianach w zakresie informacji, o których mowa w ust. 2, zaistniałych po dokonaniu rejestracji. Właściwy organ zapewnia, aby odpowiednie informacje należycie zaktualizowano w rejestrze CBAM.

5. Na wniosek operatora, złożony zgodnie z art. 10 ust. 5 lit. b), weryfikator weryfikuje w rejestrze CBAM emisje wbudowane.

6. Właściwy organ wyrejestrowuje weryfikatora z rejestru CBAM, jeżeli weryfikator ten nie jest już akredytowany zgodnie z art. 18 lub jeżeli nie wypełnił on obowiązku określonego w ust. 4. Właściwy organ powiadamia Komisję i inne właściwe organy o takim wyrejestrowaniu. Właściwy organ wykreśla z rejestru CBAM informacje o tym akredytowanym weryfikatorze, pod warunkiem że informacje te nie są niezbędne do przeglądu złożonych deklaracji CBAM.”;

10. w art. 11 wprowadza się następujące zmiany:
- a) w ust. 1 akapit pierwszy dodaje się zdanie w brzmieniu:  
„Każde państwo członkowskie zapewnia, aby wyznaczony organ posiadał wszelkie uprawnienia niezbędne do wypełniania funkcji i obowiązków wynikających z niniejszego rozporządzenia.”;
- b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:  
„3. Właściwe organy przekazują Komisji, na jej wniosek, informacje na temat wykonania niniejszego rozporządzenia. Komisja może wykorzystać te informacje na potrzeby sporządzenia sprawozdania zgodnie z art. 30 ust. 6.”;
11. w art. 14 wprowadza się następujące zmiany:
- a) ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:  
„3. W osobnej sekcji rejestr CBAM zawiera informacje o operatorach i instalacjach w państwach trzecich zarejestrowanych zgodnie z art. 10 ust. 2 oraz informacje o akredytowanych weryfikatorach zarejestrowanych zgodnie z art. 10a.  
4. Informacje zawarte w rejestrze CBAM, o których mowa w ust. 2 i 3, są poufne, z wyjątkiem imion i nazwisk lub nazw, adresów, numerów wpisu do rejestru przedsiębiorców lub rejestru działalności gospodarczej i danych kontaktowych operatorów, lokalizacji instalacji w państwach trzecich oraz informacji o akredytowanych weryfikatorach, o których to informacjach mowa w art. 10a ust. 2. Operator może zdecydować o nieudostępnianiu publicznie swojego imienia i nazwiska lub swojej nazwy, adresu, numeru wpisu do rejestru przedsiębiorców lub rejestru działalności gospodarczej, danych kontaktowych i lokalizacji swojej instalacji. Komisja udostępnia publiczne informacje zawarte w rejestrze CBAM w interoperacyjnym formacie.”;
- b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:  
„6. Komisja przyjmuje akty wykonawcze dotyczące infrastruktury oraz konkretnych procesów i procedur związanych z rejestrem CBAM, w tym analizy ryzyka, o której mowa w art. 15, elektronicznych baz danych zawierających informacje, o których mowa w ust. 2 i 3 niniejszego artykułu, procedur, wymogów technicznych i danych uwierzytelniających potrzebnych do wykonywania uprawnień przekazanych na mocy art. 5 ust. 7a, danych dotyczących rachunków w rejestrze CBAM, o których mowa w art. 16, przekazywania do rejestru CBAM informacji dotyczących sprzedaży i odkupu certyfikatów CBAM, o których mowa w art. 20, oraz sprawdzonych informacji, o których mowa w art. 25 ust. 3. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 29 ust. 2.”;
12. w art. 17 wprowadza się następujące zmiany:
- a) ust. 1 akapit drugi otrzymuje brzmienie:  
„Przed przyznaniem danemu podmiotowi statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM właściwy organ może skonsultować się z innymi odpowiednimi właściwymi organami lub Komisją za pośrednictwem rejestru CBAM w sprawie spełnienia przez dany podmiot warunków i kryteriów niezbędnych do przyznania mu tego statusu. Procedura konsultacji odbywa się w terminie przewidzianym na podjęcie danej decyzji i nie przekracza 15 dni kalendarzowych.

Procedurę konsultacji można również stosować do celów ponownej oceny i monitorowania decyzji.”;

b) ust. 8 akapit drugi otrzymuje brzmienie:

„Przed cofnięciem statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM właściwy organ daje upoważnionemu zgłaszającemu CBAM możliwość przedstawienia jego stanowiska. Właściwy organ może konsultować się z innymi odpowiednimi właściwymi organami lub Komisją za pośrednictwem rejestru CBAM w sprawie warunków i kryteriów takiego cofnięcia. Procedura konsultacji nie przekracza 15 dni kalendarzowych.”;

c) ust. 10 lit. e) otrzymuje brzmienie:

„e) szczegółowych terminów, zakresu i formatu procedury konsultacji, o których mowa w ust. 1 i 8 niniejszego artykułu.”;

13. art. 19 ust. 3 akapit drugi otrzymuje brzmienie:

„Komisja ułatwia również wymianę informacji z właściwymi organami na temat oszustw, wniosków wyciągniętych na podstawie art. 25a oraz kar nałożonych zgodnie z art. 26.”;

14. w art. 20 wprowadza się następujące zmiany:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Od dnia 1 lutego 2027 r. państwo członkowskie sprzedaje certyfikaty CBAM na wspólnej centralnej platformie upoważnionym zgłaszającym CBAM mającym siedzibę w tym państwie członkowskim.”;

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Informacje o sprzedaży i odkupie certyfikatów CBAM znajdujące się na wspólnej centralnej platformie są przenoszone do rejestru CBAM na koniec każdego dnia roboczego.”;

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 28 w celu uzupełnienia niniejszego rozporządzenia przez doprecyzowanie terminów, aspektów administracyjnych i innych aspektów związanych z zarządzaniem sprzedażą i odkupem certyfikatów CBAM, by zapewnić spójność z procedurami określonymi w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2023/2830\*.

\* Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/2830 z dnia 17 października 2023 r. uzupełniające dyrektywę 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady przez ustanowienie przepisów dotyczących harmonogramu, kwestii administracyjnych oraz pozostałych aspektów sprzedaży na aukcji uprawnień do emisji gazów cieplarnianych (Dz.U. L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2023/2830/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj)).»;

15. w art. 21 wprowadza się następujące zmiany:

a) ust. 1 akapit pierwszy otrzymuje brzmienie:

„Komisja oblicza cenę certyfikatów CBAM jako średnią cen rozliczenia aukcji uprawnień w ramach EU ETS na platformie aukcyjnej zgodnie z procedurami określonymi w rozporządzeniu delegowanym (UE) 2023/2830 w odniesieniu do każdego tygodnia kalendarzowego.”;

b) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Na zasadzie odstępstwa od ust. 1 w odniesieniu do 2026 r. Komisja oblicza cenę certyfikatów CBAM odpowiadającą emisjom wbudowanym zadeklarowanym zgodnie z art. 6 ust. 2 lit. b) w 2027 r. jako średnią kwartalną cen zamknięcia uprawnień w ramach EU ETS na platformie aukcyjnej, zgodnie z procedurami określonymi w rozporządzeniu delegowanym (UE) 2023/2830, dla kwartału przywozu towarów, z którymi związane są te emisje.]”;

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów wykonawczych dotyczących stosowania przewidzianych w ust. 1 i 1a metod obliczania ceny certyfikatów CBAM oraz praktycznych ustaleń dotyczących publikacji tej ceny. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 29 ust. 2.”;

16. w art. 22 wprowadza się następujące zmiany:

a) ust. 1 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Do dnia 31 sierpnia każdego roku, a po raz pierwszy w roku 2027 za rok 2026, upoważniony zgłaszający CBAM przekazuje do umorzenia za pośrednictwem rejestru CBAM certyfikaty CBAM w liczbie odpowiadającej emisjom wbudowanym zadeklarowanym zgodnie z art. 6 ust. 2 lit. c) i zweryfikowanym zgodnie z art. 8 za rok kalendarzowy poprzedzający rok, w którym dokonuje się umorzenia.”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Od pierwszego kwartału 2027 r. upoważniony zgłaszający CBAM zapewnia, aby liczba certyfikatów CBAM na jego rachunku w rejestrze CBAM na koniec każdego kwartału odpowiadała co najmniej 50 % emisji wbudowanych związanych z wszystkimi towarami przywiezionymi przez niego od początku roku kalendarzowego, z uwzględnieniem korekty z tytułu przydziału bezpłatnych uprawnień, o której mowa w art. 31, określonej przez odniesienie do jednego z poniższych:

a) wartości domyślnych ustalonych zgodnie z metodami określonymi w załączniku IV bez narzutu, o którym mowa w sekcji 4.1 tego załącznika, lub

b) liczby certyfikatów CBAM umorzonych zgodnie z ust. 1 za rok kalendarzowy poprzedzający rok, w którym dokonuje się umorzenia, pod warunkiem że zgłoszenie celne dotyczące przywozu tych towarów przedstawia je w takim samym podziale według kodu CN i państwa pochodzenia, jak deklaracja CBAM za poprzedni rok kalendarzowy.”;

c) dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Upoważniony zgłaszający CBAM wypełnia obowiązek określony w ust. 2 na koniec kwartału, w którym przekroczył próg określony w załączniku VII.”;

17. w art. 23 wprowadza się następujące zmiany:

a) ust. 1 akapit drugi zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Upoważniony zgłaszający CBAM składa wniosek o odkup do dnia 30 [listopada] każdego roku, w którym przekazał do umorzenia certyfikaty CBAM.”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Liczbę certyfikatów CBAM zakupionych w danym roku kalendarzowym i podlegających odkupowi, o którym mowa w ust. 1, ogranicza się do całkowitej

liczby certyfikatów CBAM potrzebnych do wypełnienia w danym roku kalendarzowym obowiązków określonych w art. 22 ust. 2.”;

c) dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Na zasadzie odstępstwa od ust. 2 liczba certyfikatów CBAM odpowiadająca emisjom wbudowanym zadeklarowanym zgodnie z art. 6 ust. 2 w 2027 r. za rok 2026, których nie umorzono zgodnie z art. 22 ust. 1, podlega odkupowi, o którym mowa w ust. 1, dopiero w 2027 r.”;

18. w art. 24 wprowadza się następujące zmiany:

a) akapit pierwszy zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„W dniu 1 października każdego roku Komisja anuluje certyfikaty CBAM, które zakupiono w roku przed poprzednim rokiem kalendarzowym i które pozostają w rejestrze CBAM na rachunku upoważnionego zgłaszającego CBAM. Te certyfikaty CBAM anuluje się bez rekompensaty.”;

b) dodaje się akapit w brzmieniu:

„Na zasadzie odstępstwa od akapitu pierwszego w dniu 1 [grudnia] 2027 r. Komisja anuluje certyfikaty CBAM odpowiadające emisjom wbudowanym zadeklarowanym zgodnie z art. 6 ust. 2 w 2027 r. za 2026 r. Te certyfikaty CBAM anuluje się bez rekompensaty.”;

19. w art. 25 wprowadza się następujące zmiany:

a) ust. 2 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Informacje te obejmują numer EORI lub inne dane uwierzytelniające zadeklarowane zgodnie z art. 6 ust. 2 rozporządzenia delegowanego (UE) 2015/2446 oraz imię i nazwisko lub nazwę, adres i dane kontaktowe importera lub upoważnionego zgłaszającego CBAM, a także numer rachunku CBAM upoważnionego zgłaszającego CBAM, ośmiocyfrowy kod CN towarów, ilość, państwo pochodzenia, datę zgłoszenia celnego i procedurę celną.”;

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Komisja przekazuje informacje, o których mowa w ust. 2 niniejszego artykułu, właściwemu organowi państwa członkowskiego, w którym siedzibę ma upoważniony zgłaszający CBAM lub importer, i – w przypadku każdego zgłaszającego CBAM – sprawdza te informacje z danymi w rejestrze CBAM zgodnie z art. 14.”;

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Organy celne mogą – zgodnie z art. 12 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 952/2013 – przekazać Komisji i właściwemu organowi państwa członkowskiego, który przyznał status upoważnionego zgłaszającego CBAM, lub właściwemu organowi państwa członkowskiego, w którym importer ma siedzibę, informacje poufne uzyskane przez organy celne podczas wykonywania przez nie swoich obowiązków lub dostarczone organom celnym na zasadzie poufności.”;

20. dodaje się art. 25a w brzmieniu:

**Monitorowanie i egzekwowanie progu określonego w załączniku VII pkt 1**

1. Właściwe organy i Komisja monitorują przywóz towarów wymienionych w załączniku I oraz odpowiedni próg określony w załączniku VII pkt 1.

Komisja okresowo i automatycznie wymienia z właściwymi organami informacje niezbędne do monitorowania importerów w rejestrze CBAM.

2. Jeżeli na podstawie wstępnej oceny Komisja uzna, że importer przekroczył próg, przekazuje informacje, na których oparła tę wstępną ocenę, właściwemu organowi państwa członkowskiego, w którym importer ma siedzibę.

Taki właściwy organ może zażądać od importera, organów celnych lub Komisji dowodów w postaci dokumentów niezbędnych do oceny tego, czy importer przekroczył próg.

3. Jeżeli właściwy organ stwierdzi, że importer przekroczył próg, informuje importera o tej decyzji. Decyzja taka zawiera uzasadnienie, a także informacje o prawie do wniesienia odwołania, karach zastosowanych zgodnie z art. 26 ust. 2 oraz, w razie potrzeby, wniosku o udzielenie upoważnienia zgodnie z art. 5. Właściwy organ powiadamia również o tej decyzji organy celne i Komisję za pośrednictwem rejestru CBAM.

Wniesienie odwołania nie powoduje wstrzymania wykonania zaskarżonej decyzji.

4. Do celów stwierdzenia, zgodnie z ust. 3, czy importer przekroczył próg, właściwy organ pomija praktykę, uzgodnienie lub serię praktyk lub uzgodnień, w przypadku których głównym celem lub jednym z głównych celów ich wprowadzenia było nieprzekroczenie progu i które przez to, po uwzględnieniu wszystkich istotnych faktów i okoliczności, stanowią uzgodnienie nierzeczywiste.

Praktykę, uzgodnienie lub serię praktyk lub uzgodnień uznaje się za nierzeczywiste, jeżeli nie zostały one wprowadzone z uzasadnionych powodów handlowych odzwierciedlających rzeczywistość gospodarczą. Wszyscy importerzy zaangażowani w taką praktykę lub takie uzgodnienie solidarnie ponoszą karę nałożoną zgodnie z art. 26 ust. 2.

W takich przypadkach właściwy organ uznaje, że importer dopuścił się poważnego naruszenia niniejszego rozporządzenia w rozumieniu art. 17 ust. 2 lit. a).

5. Komisja okresowo określa szczególne czynniki ryzyka i kwestie wymagające szczególnej uwagi, na podstawie analizy ryzyka związanego z progiem, biorąc pod uwagę informacje zawarte w rejestrze CBAM, dane przekazane przez organy celne zgodnie z art. 25 oraz inne odpowiednie źródła informacji, w tym nieprawidłowości stwierdzone w ramach kontroli przeprowadzonych zgodnie z art. 15 ust. 1.”;

21. w art. 26 wprowadza się następujące zmiany:

a) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Właściwy organ może obniżyć kwotę kary obliczoną zgodnie z ust. 1, w oparciu o co najmniej jeden z następujących czynników:

a) zakres niezgłoszonych informacji;

b) poziom współpracy i gotowość upoważnionego zgłaszającego CBAM do zastosowania się do wniosków o udzielenie informacji;

- c) nieumyślne działanie upoważnionego zgłaszającego CBAM;
- d) dotychczasową historię zgodności upoważnionego zgłaszającego CBAM.”;
- b) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Jeżeli osoba inna niż upoważniony zgłaszający CBAM wprowadza towary na obszar celny Unii bez dopełnienia obowiązków wynikających z niniejszego rozporządzenia, osoba ta podlega karze pieniężnej. Kara ta powinna być skuteczna, proporcjonalna i odstrasżająca i – w zależności szczególnie od czasu trwania, wagi, zakresu, umyślnego charakteru i powtórzenia takiego niedopełnienia obowiązków, a także stopnia współpracy takiej osoby z właściwym organem – wynosi od trzykrotności do pięciokrotności kary, o której mowa w ust. 1, mającej zastosowanie w roku wprowadzenia towarów, w odniesieniu do każdego certyfikatu CBAM, którego taka osoba nie przekazała do umorzenia. Uiszczenie takiej kary zwalnia daną osobę z obowiązku złożenia deklaracji CBAM lub umorzenia certyfikatów.

3. Uiszczenie kary zgodnie z ust. 1 nie zwalnia upoważnionego zgłaszającego CBAM z obowiązku przekazania do umorzenia pozostałej liczby certyfikatów CBAM w danym roku.”;

22. art. 27 ust. 2 lit. b) otrzymuje brzmienie:

„b) sztuczny podział przywozu, w tym w ramach nierzeczywistych uzgodnień, aby uniknąć przekroczenia progu, o którym mowa w art. 2 ust. 3a.”;

23. w art. 28 wprowadza się następujące zmiany:

- a) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 2 ust. 3a, 10 i 11, art. 18 ust. 3, art. 20 ust. 6 i art. 27 ust. 6, powierza się Komisji na okres pięciu lat od dnia [publikacji]. Komisja sporządza sprawozdanie dotyczące przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem okresu pięciu lat. Przekazanie uprawnień zostaje automatycznie przedłużone na takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

3. Przekazanie uprawnień, o którym mowa w art. 2 ust. 3a, 10 i 11, art. 9 ust. 5, art. 18 ust. 3, art. 20 ust. 6 i art. 27 ust. 6, może zostać w dowolnym momencie odwołane przez Parlament Europejski lub przez Radę.”;

- b) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Akt delegowany przyjęty na podstawie art. 2 ust. 3a, 10 i 11, art. 9 ust. 5, art. 18 ust. 3, art. 20 ust. 6 lub art. 27 ust. 6 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie dwóch miesięcy od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o dwa miesiące z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.”;

24. w art. 30 ust. 6 lit. b) dodaje się podpunkt w brzmieniu:

„(v) stosowania progu określonego w załączniku VII pkt 1.”;

25. w art. 36 ust. 2 wprowadza się następujące zmiany:

- a) lit. b) otrzymuje brzmienie:

„art. 2 ust. 2 oraz art. 4, 6–9, 15 i 19, art. 21, art. 22 ust. 1, art. 22 ust. 3, art. 27 i 31 stosuje się od dnia 1 stycznia 2026 r.”;

b) dodaje się litery w brzmieniu:

c) art. 22 ust. 2 stosuje się od dnia 1 stycznia 2027 r.

d) art. 20 ust. 1, 3, 4 i 5 stosuje się od dnia 1 lutego 2027 r.”;

26. w załączniku I kod CN „2507 00 80 – Pozostałe gliny kaolinowe” zastępuje się kodem „2507 00 80 – Pozostałe gliny kaolinowe [z wyjątkiem niekalcynowanych glin kaolinowych]”;

27. W załączniku II dodaje się tabelę w brzmieniu:

„[Energia elektryczna

Kod CN	Gaz cieplarniany
2716 00 00 – Energia elektryczna	Dwutlenek węgla

]”;

28. w załączniku IV wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem I do niniejszego rozporządzenia;

w części 2 lit. k) załącznika VI punkt (iii) otrzymuje brzmienie: „(iii) wskazanie instalacji, w których wyprodukowano materiał wsadowy (prekursora), oraz poziom rzeczywistych emisji pochodzących z produkcji tego materiału;”;

29. dodaje się załącznik VII w brzmieniu określonym w załączniku II do niniejszego rozporządzenia.

## Artykuł 2

### Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie trzeciego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego*  
*Przewodnicząca*

*W imieniu Rady*  
*Przewodniczący*

## **OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH I CYFROWYCH REGULACJI**

1.	STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY .....	3
1.1.	Tytuł wniosku/inicjatywy .....	3
1.2.	Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa .....	3
1.3.	Cel(e).....	3
1.3.1.	Cel(e) ogólny(-e).....	3
1.3.2.	Cel(e) szczegółowy(-e) .....	3
1.3.3.	Oczekiwane wyniki i wpływ .....	3
1.3.4.	Wskaźniki dotyczące realizacji celów .....	3
1.4.	Wniosek/inicjatywa dotyczy: .....	4
1.5.	Uzasadnienie wniosku/inicjatywy.....	4
1.5.1.	Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy .....	4
1.5.2.	Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tej sekcji „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie. ....	4
1.5.3.	Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań .....	4
1.5.4.	Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami .....	5
1.5.5.	Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym możliwości przegrupowania środków .....	5
1.6.	Czas trwania wniosku/inicjatywy i jego/jej wpływu finansowego .....	6
1.7.	Planowane metody wykonania budżetu .....	6
2.	ŚRODKI ZARZĄDZANIA .....	8
2.1.	Zasady nadzoru i sprawozdawczości .....	8
2.2.	System zarządzania i kontroli .....	8
2.2.1.	Uzasadnienie dla proponowanych metod wykonania budżetu, mechanizmów finansowania wykonania, sposobów dokonywania płatności i strategii kontroli .....	8
2.2.2.	Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia.....	8
2.2.3.	Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu) .....	8
2.3.	Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom .....	9
3.	SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY.....	10

3.1.	Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wnioski/inicjatywa ma wpływ.....	10
3.2.	Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki .....	12
3.2.1.	Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne.....	12
3.2.1.1.	Środki z uchwalonego budżetu .....	12
3.2.1.2.	Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel .....	17
3.2.2.	Szacowany produkt finansowany ze środków operacyjnych.....	22
3.2.3.	Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne.....	24
3.2.3.1.	Środki z uchwalonego budżetu .....	24
3.2.3.2.	Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel .....	24
3.2.3.3.	Ogółem środki .....	24
3.2.4.	Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie .....	25
3.2.4.1.	Finansowane z uchwalonego budżetu .....	25
3.2.4.2.	Finansowane z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel .....	26
3.2.4.3.	Zapotrzebowanie na zasoby ludzkie ogółem .....	26
3.2.5.	Przegląd szacowanego wpływu na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi .....	28
3.2.6.	Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi .....	28
3.2.7.	Udział osób trzecich w finansowaniu .....	28
3.3.	Szacunkowy wpływ na dochody .....	29
4.	WYMIAR CYFROWY .....	29
4.1.	Wymogi cyfrowe.....	30
4.2.	Dane .....	30
4.3.	Rozwiązania cyfrowe .....	31
4.4.	Ocena interoperacyjności .....	31
4.5.	Środki wspierające cyfrowe wdrażanie.....	32

## 1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

### 1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub>

### 1.2. Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Polityka przeciwdziałania zmianie klimatu

### 1.3. Cel(e)

#### 1.3.1. Cel(e) ogólny(-e)

W związku z ambitniejszymi celami klimatycznymi UE wprowadzenie CBAM ma służyć osiągnięciu nadrzędnego celu, jakim jest przeciwdziałanie zmianie klimatu poprzez redukcję emisji gazów cieplarnianych w UE i na całym świecie.

Wniosek zmieniający ma na celu uproszczenie obciążenia regulacyjnego importerów towarów objętych CBAM.

#### 1.3.2. Cel(e) szczegółowy(-e)

Nadrzędny cel, jakim jest przeciwdziałanie zmianie klimatu, znajduje odzwierciedlenie w szeregu następujących celów szczegółowych: i) wyeliminowanie ryzyka ucieczki emisji w ramach realizacji ambitniejszego celu UE; ii) wniesienie wkładu w zapewnienie stałych i bezpiecznych ram polityki na potrzeby inwestycji w technologie niskoemisyjne lub bezemisyjne; iii) zapewnienie, aby produkcja wewnątrzunijna i przywóz podlegały podobnemu poziomowi opłat za emisję gazów cieplarnianych; iv) zachęcenie producentów w państwach trzecich, którzy prowadzą wywóz do UE, do wprowadzenia technologii niskoemisyjnych; v) zapewnienie, aby środek był skuteczny tak, aby ryzyko jego obchodzenia było minimalne, co ma zapewnić integralność środowiskową; vi) zapewnienie proporcjonalnego obciążenia administracyjnego dla przedsiębiorstw i organów publicznych w związku ze stosowaniem środka.

Wniosek zmieniający ma na celu: i) zmniejszenie obciążenia administracyjnego oraz ii) poprawę funkcjonowania CBAM.

#### 1.3.3. Oczekiwane wyniki i wpływ

*Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.*

Wprowadzenie CBAM ma przynieść redukcję emisji gazów cieplarnianych zarówno w UE-27, jak i w innych regionach na świecie w sektorach objętych CBAM. Oczekuje się również, że CBAM spowoduje ograniczenie ryzyka ucieczki emisji, co pozwoli na stopniowe zastąpienie nim przydziału bezpłatnych uprawnień w ramach EU ETS.

Jeżeli chodzi o skutki gospodarcze, z modelowania przeprowadzonego przed przyjęciem rozporządzenia w sprawie CBAM wynika, że wprowadzenie CBAM i innych środków niezbędnych do osiągnięcia ambitniejszych celów klimatycznych UE może prowadzić do zmniejszenia PKB UE-27 w 2030 r. o 0,22–0,23 %. Wpływ po stronie inwestycji jest niewielki. Jeżeli chodzi o konsumpcję, wydaje się, że wpływ CBAM jest nieznacznie bardziej niekorzystny w stosunku do scenariusza zakładającego bardziej ambitny cel klimatyczny bez wprowadzenia CBAM.

W związku ze skutecznym ograniczeniem ucieczki emisji gazów cieplarnianych wprowadzenie CBAM będzie skutkowało ograniczeniem przywozu w UE-27. Zasadniczo skutki społeczne CBAM są ograniczone.

Oczekuje się wystąpienia skutków administracyjnych dla Komisji, organów krajowych i przedsiębiorstw. Zasadniczo oczekuje się, że koszty przestrzegania przepisów ponoszone przez przedsiębiorstwa i organy będą wysokie, ale proporcjonalne i możliwe do udźwignięcia w świetle korzyści dla środowiska związanych ze środkiem. Chociaż celem CBAM nie jest generowanie dochodów, oczekuje się, że mechanizm ten przyniesie dodatkowe dochody, które według szacunków na 2030 r. wyniosą ponad [2,1 mld EUR do aktualizacji].

Wniosek zmieniający ma przynieść:

(i) zmniejszenie liczby podmiotów podlegających obowiązkowi CBAM przy jednoczesnym zachowaniu integralności środowiskowej mechanizmu i jego zdolności do osiągnięcia celu klimatycznego;

(ii) usprawnienie funkcjonowania mechanizmu poprzez uproszczenie i usprawnienie procesów i procedur. Wniosek ułatwi importerom towarów do Unii wypełnianie obowiązków sprawozdawczych dotyczących CBAM poprzez uproszczenie niektórych wymogów sprawozdawczych CBAM, powiązanych ze złożonymi obliczeniami lub opartych na ryzykownych procesach gromadzenia danych, utrudniających skuteczne wprowadzanie CBAM w życie.

Wniosek wzmocni także monitorowanie CBAM i nadzór nad nim. Zwiększy on również zdolność Komisji do przetwarzania danych i wymiany istotnych informacji z organami krajowymi, aby zmaksymalizować użyteczność informacji otrzymywanych od zainteresowanych podmiotów. Oprócz tego wniosek umożliwi Komisji lepsze wykrywanie ryzyka, a organom krajowym – lepsze przygotowanie się, aby w razie potrzeby podjąć odpowiednie działania.

#### 1.3.4. *Wskaźniki dotyczące realizacji celów*

*Należy wskazać wskaźniki stosowane do monitorowania postępów i osiągnięć.*

Importerzy małych ilości towarów objętych CBAM zwolnieni z obowiązków CBAM. Optymalizacja procesów w celu zwiększenia skuteczności i zmniejszenia obciążenia administracyjnego.

#### 1.4. **Wniosek/inicjatywa dotyczy:**

- nowego działania
- nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego<sup>18</sup>
- przedłużenia bieżącego działania
- połączenia lub przekształcenia co najmniej jednego działania pod kątem innego/nowego działania

<sup>18</sup> O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

## 1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

### 1.5.1. *Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy*

CBAM wprowadzono od października 2023 r. Obecnie, do końca 2025 r., funkcjonuje uproszczony system CBAM. W szczególności obowiązuje obecnie okres przejściowy (próbne gromadzenie danych) mający na celu ułatwienie płynnego wprowadzenia CBAM i umożliwienie przedsiębiorcom i importerom dostosowanie się do tego mechanizmu.

Służby Komisji są odpowiedzialne za wdrażanie i egzekwowanie CBAM w okresie zarówno przejściowym (2023–2025), jak i docelowym (od 2026 r.).

W okresie przejściowym oznacza to gromadzenie informacji – przekazywanych przez unijnych importerów towarów objętych CBAM – o wbudowanych emisjach gazów cieplarnianych związanych z tymi towarami oraz analizę zebranych danych.

Mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub> (CBAM) wymaga stopniowego wdrażania różnych funkcji niezbędnych do jego skutecznego wprowadzenia w życie. Po pierwsze, należy przygotować szereg sprawozdań i przeglądów, aby ułatwić późniejsze funkcjonowanie zobowiązania finansowego. W związku z tym w rozporządzeniu w sprawie CBAM przewidziano wdrażanie tego mechanizmu w dwóch następujących po sobie okresach: okresie przejściowym (od października 2023 r. do końca 2025 r.) oraz okresie docelowym (od 2026 r.).

W okresie przejściowym obowiązek importerów i organów (celnych) UE ogranicza się do składania – obok zgłoszeń przywozowych – także kwartalnych sprawozdań CBAM.

W okresie tym wprowadzono przejściowy system zarządzania informacjami (okres przejściowy CBAM), aby ułatwić składanie i gromadzenie sprawozdań kwartalnych, a także przekazywanie danych z każdego sprawozdania do zagregowanej bazy danych, aby umożliwić ich skuteczną analizę do celów sprawozdawczości zgodnej z przepisami rozporządzenia.

Ponadto w okresie przejściowym organy celne powinny informować zgłaszających o obowiązku przekazywania informacji, by pomóc w ich gromadzeniu oraz w upowszechnianiu wiedzy o tym, że – w stosownych przypadkach – zgłaszający powinni wystąpić o przyznanie im statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM (przed pierwszym przywozem towarów objętych CBAM, następującym po 1 stycznia 2026 r.).

Zgodnie z planem okres docelowy rozpocznie się 1 stycznia 2026 r. w odniesieniu do podstawowej deklaracji CBAM i wymienionych tutaj usług zarządzania certyfikatami oraz rok wcześniej w odniesieniu do rejestrowania upoważnionych zgłaszających i przetwarzania upoważnień CBAM przez właściwe organy:

– Importerzy będą mogli przywozić określone towary dopiero po uzyskaniu od właściwego organu upoważnienia (z wyjątkiem sytuacji, w których obowiązuje odstępstwo zaproponowane w rozporządzeniu zmieniającym) lub po wyznaczeniu przedstawiciela będącego upoważnionym zgłaszającym CBAM. Organy celne nie powinny zezwalać na przywóz towarów objętych CBAM bez udziału w tym procesie upoważnionego zgłaszającego CBAM. Organy celne mogą ponadto przeprowadzać kontrole towarów, w tym weryfikować dane upoważnionego zgłaszającego CBAM, ośmiocyfrowy kod CN, ilość i państwa pochodzenia przywożonych towarów, datę

zgłoszenia i procedurę celną. Komisja powinna uwzględnić ryzyko związane z CBAM przy opracowywaniu wspólnych kryteriów i norm ryzyka na podstawie art. 50 rozporządzenia (UE) nr 952/2013.

– CBAM powinien opierać się na systemie deklaratywnym, w którym upoważniony zgłaszający CBAM, działający w imieniu własnym lub reprezentujący co najmniej jednego importera, składa co roku deklarację dotyczącą emisji wbudowanych związanych z towarami przywożonymi na obszar celny Unii i przekazuje do umorzenia określoną liczbę certyfikatów CBAM odpowiadającą tym zadeklarowanym emisjom.

– Upoważniony zgłaszający CBAM powinien mieć możliwość ubiegania się o zmniejszenie liczby certyfikatów CBAM, które mają zostać przekazane do umorzenia, odpowiadające opłacie emisyjnej już faktycznie uiszczonej za te emisje w innych jurysdykcjach. W rozporządzeniu zmieniającym zaproponowano wprowadzenie domyślnej opłaty emisyjnej, co umożliwiłoby zgłaszającym ubieganie się o jej odliczenie, w sytuacji gdy nie można wykazać, że opłata emisyjna została faktycznie uiszczona.

– W przypadku gdy w deklaracji podaje się emisje rzeczywiste, zadeklarowane emisje wbudowane powinny zweryfikować osoba akredytowana przez krajową jednostkę akredytującą państwa członkowskiego UE.

– System centralny CBAM powinien umożliwiać operatorom instalacji produkcyjnych w państwach trzecich rejestrowanie się w rejestrze CBAM i udostępnianie upoważnionym zgłaszającym CBAM zweryfikowanych wbudowanych emisji gazów cieplarnianych pochodzących z produkcji towarów. Komisja powinna zarządzać rejestrem CBAM zawierającym informacje o upoważnionych zgłaszających CBAM, operatorach i instalacjach w państwach trzecich. W rozporządzeniu zmieniającym zaproponowano umożliwienie akredytowanym weryfikatorom dostępu do rejestru w celu poprawy wiarygodności danych dotyczących emisji, które to informacje operatorzy udostępniają zgłaszającym za pośrednictwem rejestru.

– By zmniejszyć ryzyko ucieczki emisji, Komisja powinna przeciwdziałać praktykom obchodzenia przepisów.

– Do celów sprzedaży i odkupu certyfikatów CBAM należy ustanowić wspólną centralną platformę. Do celów nadzoru nad transakcjami na wspólnej centralnej platformie Komisja powinna ułatwiać wymiany informacji i współpracę między właściwymi organami oraz między tymi organami a Komisją. Należy także zapewnić szybki przepływ informacji między wspólną platformą centralną a rejestrem CBAM.

Komisja powinna prowadzić kontrole oparte na analizie ryzyka i odpowiednio poddawać przeglądowi treść deklaracji CBAM. Do celów egzekwowania przepisów państwa członkowskie mogą również przeprowadzać przeglądy poszczególnych deklaracji CBAM. Wnioski z takich przeglądów należy udostępniać Komisji i innym właściwym organom za pośrednictwem rejestru CBAM.

– Państwa członkowskie powinny być odpowiedzialne za prawidłowe ustalenie i pobór dochodów wynikających ze stosowania niniejszego rozporządzenia.

W związku z tym w okresie docelowym liczba zadań Komisji drastycznie wzrośnie, co wymaga zwiększenia jej zasobów kadrowych. Zadania wykonywane przez zespół Komisji będą obejmować nadzór nad udzielaniem upoważnień zgłaszającym CBAM przez właściwe organy państw członkowskich, zarządzanie centralną bazą danych i centralnym rejestrem, koordynację i wymianę informacji z właściwymi organami

państw członkowskich, przegląd deklaracji i nadzór nad platformą zewnętrzną, a także zadania wymagające kompetencji prawnych, takie jak reprezentacja w sporach sądowych i odzyskiwanie należności oraz nadzór związany z odpowiedzialnością finansową. Strukturę zespołu szczegółowo określono poniżej.

W okresie docelowym Komisja będzie odpowiedzialna za większość zadań wynikających z rozporządzenia w sprawie CBAM.

### **Budżet CBAM na technologie informacyjne**

Budżet CBAM na płatności i zobowiązania w latach 2023–2027 oszacowano na kwotę 101,74 mln EUR. Budżet CBAM na technologie informacyjne obejmuje finansowanie usług analitycznych, rozwojowych, wdrożeniowych i operacyjnych oraz usług w chmurze lub licencji na sprzęt i oprogramowanie na potrzeby przejściowego i docelowego systemu CBAM, jak określono poniżej:

– Koszt nakładów inwestycyjnych oszacowano na podstawie faktycznie zaangażowanych wydatków budżetowych i budżetu, który Komisja zatwierdziła – w ramach informatycznego ładu korporacyjnego – w formie przyjętych dokumentów koncepcyjnych dotyczących następujących wcześniejszych projektów informatycznych DG TAXUD, ze względu na ich podobieństwa pod względem modelu architektury informatycznej: CDS, CRMS2, SURV3, REX, CSRD2, EBTI oraz transeuropejskie systemy zarządzania zgłoszeniami celnymi opracowane i obsługiwane przez DG TAXUD.

– Koszty operacyjne oszacowano na podstawie bieżących rocznych kosztów infrastruktury i kosztów operacyjnych DG TAXUD, w tym kosztów infrastruktury informatycznej, wsparcia informatycznego i obsługi systemów produkcyjnych powstałych w ramach projektów, o których mowa powyżej.

– Ceny oparto na obowiązujących obecnie umowach ramowych.

W linii budżetowej dotyczącej polityki informatycznej nie uwzględniono budżetu na wspólne zamówienie Komisji i państw członkowskich obejmujące platformę zakupu i sprzedaży certyfikatów na potrzeby zarządzania operacjami.

W 2027 r. zespół CBAM ma się składać z 90 pracowników Komisji (w tym 15 pracowników IT).

W rozporządzeniu zmieniającym zaproponowano racjonalizację wymogów administracyjnych, w tym sprawozdawczości. Ponieważ wymogi te wprowadzono prawem Unii, także ich racjonalizację najlepiej przeprowadzić na szczeblu UE, aby zapewnić pewność prawa i spójność sprawozdawczości. Zmiana ta odpowiada dodatkowym kosztom IT w wysokości 18,95 mln EUR w okresie 2025–2027. Zapewni to równe warunki działania unijnych przedsiębiorstw i organów, które skorzystają z racjonalizacji wymogów sprawozdawczych wynikającej z niniejszego wniosku.

Zadania dotyczące wdrażania CBAM powierzone Komisji Europejskiej i dzielone z państwami członkowskimi	Liczba pracowników potrzebnych do wykonania zadania				
	Okres przejściowy (2023)	Okres przejściowy (2024)	Okres przejściowy (2025)	Okres docelowy (2026)	Okres docelowy (2027)
Udzielanie upoważnień zgłaszającym CBAM	0	0	1	2	2
Zarządzanie informacjami i ich rejestrowanie	0	0	0	3	5

w centralnej bazie informacji o instalacjach w państwach trzecich					
Zarządzanie centralnym rejestrem, w tym rachunkowość (umarzanie certyfikatów, w tym zasada 80 %, anulowanie)	0	0	0,5	3	5
Koordinacja i wymiana informacji między właściwymi organami i organami celnymi	0	1	1	1	1
Weryfikacja i kontrola nieprawidłowości  Kontrole oparte na analizie ryzyka, prowadzenie niezależnego rejestru transakcji i informowanie państw członkowskich o nieprawidłowościach	0	0	0	3	5
Nadzór nad deklaracjami i raportami na temat wielkości emisji oraz ich przegląd:  1. Nadzór nad automatycznym etapem sprawdzania deklaracji  2. Przegląd deklaracji (obliczenia emisji wbudowanych, obowiązki dotyczące certyfikatów, odliczanie opłat emisyjnych uiszczonych za granicą i ostateczna kwota)  + Ocena nieprzekazanych certyfikatów CBAM	0	0	0	8	25
3. Przegląd raportów na temat wielkości emisji	0	0	0	10	10
Określenie opartych na analizie ryzyka czynników przeglądu deklaracji	0	1	1	1	1
Kary	0	0	0	2	2

Nadzór nad zewnętrzną platformą zakupu i sprzedaży certyfikatów CBAM, jej monitorowanie i zarządzanie nią oraz obliczanie cen certyfikatów CBAM	0	0	0	2	2
Przeglądy i obowiązki sprawozdawcze na koniec okresu przejściowego, w tym ocena sprawozdań z okresu przejściowego	0	7	13,5	0	0
Sporządzanie sprawozdań	3	3	3	3	3
Reprezentacja w sporach sądowych i odzyskiwanie należności	3	3	3	6	8
Nadzór związany z odpowiedzialnością finansową					
Umowy i zasoby ludzkie					
Opracowywanie prawa wtórnego (aktów wykonawczych i delegowanych)	3	3	3	3	3
Działania informacyjne i szkoleniowe	2	2	2	2	2
Metodyka obliczania emisji wbudowanych	1	1	1	1	1
<b>Całkowita liczba pracowników zespołu ds. CBAM (z wyłączeniem IT)</b>	<b>12</b>	<b>21</b>	<b>29</b>	<b>50</b>	<b>75</b>

*Przydział całkowitej liczby pracowników, w tym pracowników IT, w latach 2023–2027 byłby następujący:*

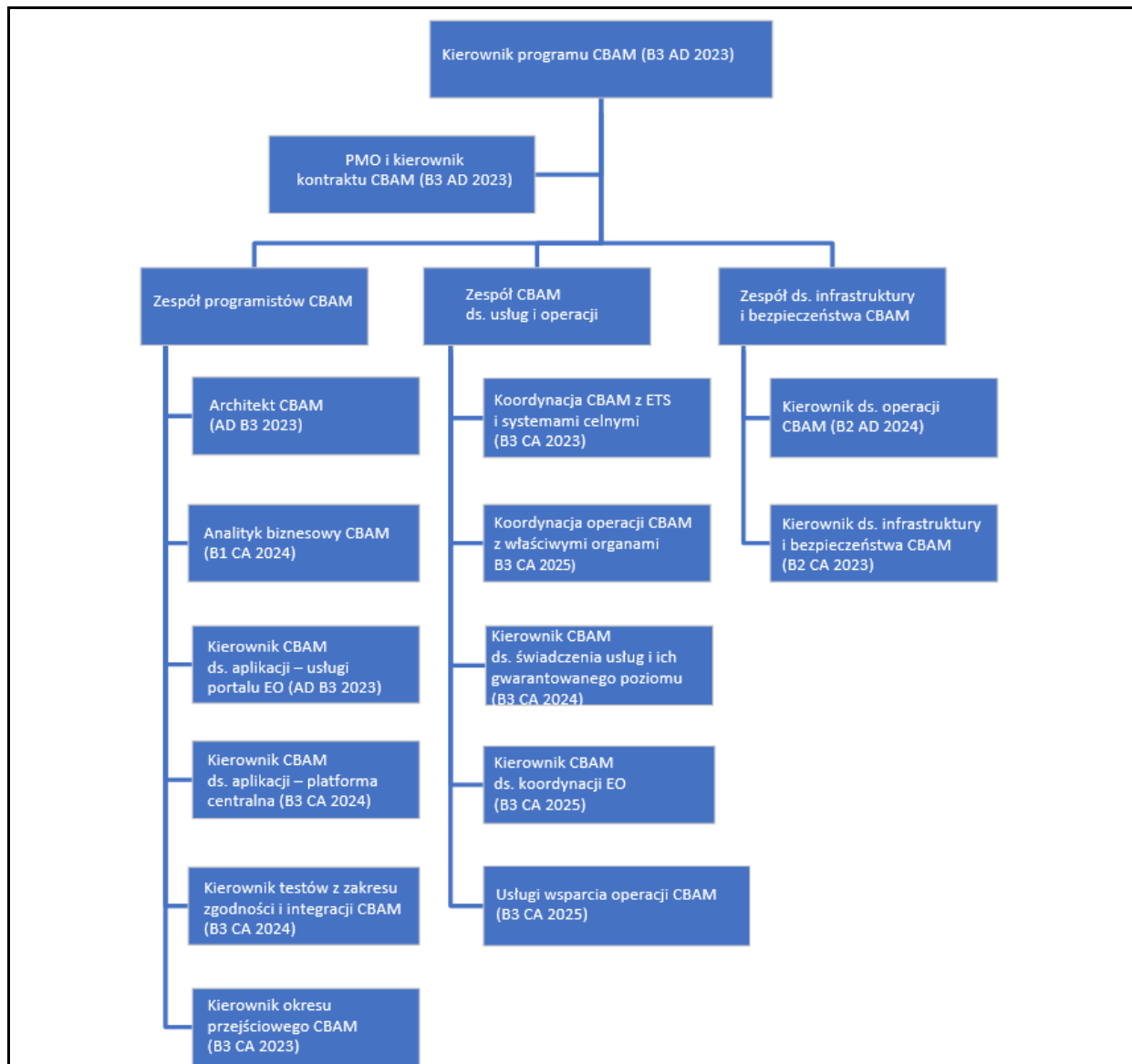
Rok	2023	2024	2025	2026	2027
<b>Całkowita liczba pracowników</b>	20	33	44	65	90
<b>Zespół ds. CBAM</b>	12	21	29	50	75
<b>Zespół informatyczny CBAM</b>	8	12	15	15	15

Strategiczne znaczenie, skala i złożoność projektu informatycznego CBAM wymagają powołania specjalnego zespołu informatycznego CBAM zarządzającego ogólną realizacją i funkcjonowaniem projektu.

Zespół informatyczny CBAM składa się z 15 pracowników o wyspecjalizowanym profilu informatycznym, a do ich zadań należy: określenie architektury systemu

informatycznego CBAM oraz organizacji projektu, planowanie i zarządzanie nimi, opracowywanie, wdrażanie i organizowanie modelu usług, zarządzanie operacjami i wspieranie służb TRADE i COM, organów ds. klimatu i organów celnych, równoległe z przejściowym i docelowym systemem informatycznym CBAM.

W skład zespołu informatycznego CBAM weszłyby 15 pracowników Komisji, a struktura zespołu wyglądałaby następująco:



Proponowany plan rozmieszczenia członków zespołu informatycznego CBAM jest następujący:

Rok	2023	2024	2025	2026	2027
Liczba pracowników	8	12	15	15	15
AD	4	5	5	5	5
CA	4	7	10	10	10

1.5.2. *Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tej sekcji „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.*

Przyczyny działania na poziomie UE (*ex ante*): Redukcja emisji gazów cieplarnianych jest zasadniczo kwestią transgraniczną, wymagającą skutecznych działań na możliwie największą skalę. UE jako organizacja ponadnarodowa jest właściwym podmiotem do ustanowienia skutecznej polityki klimatycznej w UE, tak jak to uczyniła w przypadku systemu EU ETS.

Na poziomie UE istnieje już zharmonizowana opłata za emisję gazów cieplarnianych. Składa się na nią opłata wynikająca z EU ETS dla sektorów objętych systemem. Jedynym sensownym sposobem zapewnienia równowagi polityki w zakresie ustalania opłat za emisję gazów cieplarnianych stosowanej na unijnym rynku wewnętrznym i mającej zastosowanie do przywozu jest podjęcie działań na szczeblu Unii.

Wszelkie inicjatywy powinny być realizowane w sposób zapewniający importerom, niezależnie od państwa pochodzenia i portu wprowadzenia lub przeznaczenia na terytorium UE, jednolite warunki i zachęty do redukcji emisji gazów cieplarnianych, które są równoważne z warunkami i zachętami stosowanymi w odniesieniu do producentów wewnątrzunijnych. Jedynym skutecznym sposobem na osiągnięcie tego celu jest podjęcie działań na szczeblu UE.

Proponowane uproszczenie wprowadzone rozporządzeniem zmieniającym najlepiej przeprowadzić na szczeblu UE, aby zapewnić pewność i spójność prawa. Zapewni to równe warunki działania unijnych przedsiębiorstw i organów, które skorzystają z racjonalizacji wymogów sprawozdawczych wynikającej z niniejszego wniosku.

**Oczekiwana wygenerowana unijna wartość dodana (*ex post*):** Równoległe do EU ETS na szczeblu UE mogą zostać ustanowione w najbardziej odpowiedni sposób redukcja emisji gazów cieplarnianych oraz ochrona przed ryzykiem ucieczki emisji na jednolitym rynku UE. Ponadto potrzebę minimalnych kosztów administracyjnych można najlepiej zaspokoić dzięki ustanowieniu spójnych przepisów dla całego jednolitego rynku, co tym bardziej podkreśla wartość dodaną interwencji na szczeblu UE.

Konsultacje publiczne potwierdziły wartość dodaną podejmowania działań dotyczących CBAM na szczeblu UE. W szczególności zainteresowane podmioty są

zgodne, że unijny CBAM jest konieczny ze względu na istniejące różnice między ambicjami UE a ambicjami pozostałych państw świata, a także aby wspierać globalne starania na rzecz klimatu. Ponadto z uwagi na pozycję UE w handlu międzynarodowym, jeśli wprowadzi ona CBAM, wpływ na środowisko w kontekście międzynarodowych ambitnych celów klimatycznych będzie najbardziej skuteczny jako potencjalny przykład do naśladowania.

Cel redukcji emisji oraz osiągnięcia neutralności klimatycznej wymaga zatem – przy braku równie ambitnej polityki globalnej – działań ze strony Unii Europejskiej.

#### 1.5.3. *Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań*

CBAM jest nowym mechanizmem. Wariant preferowany w ocenie skutków opiera się na unijnym systemie handlu uprawnieniami do emisji i ma na celu powielenie niektórych jego cech.

Jeżeli nie zostaną udostępnione wystarczające zasoby, aby prawidłowo egzekwować CBAM, istnieje poważne ryzyko, że przedsiębiorstwa unikną obowiązków związanych z CBAM.

Wniosek zmieniający oparto na doświadczeniach zdobytych podczas wdrażania CBAM, którego przejściowy okres obowiązywania rozpoczął się 1 października 2023 r.

#### 1.5.4. *Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami*

W zawartym w kontekście negocjacji porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 16 grudnia 2020 r. Parlament Europejski, Rada i Komisja uzgodniły, że „instytucje będą dążyć do wprowadzenia wystarczających nowych zasobów własnych z myślą o pokryciu kwoty odpowiadającej spodziewanym wydatkom związanym ze splatą” NextGenerationEU. Wezwano Komisję, aby w ramach otrzymanego mandatu złożyła wniosek w sprawie CBAM w pierwszym półroczu 2021 r.

Ostateczne porozumienie współprawodawców przewiduje, że większość elementów wdrażania i egzekwowania CBAM będzie należała do obowiązków Komisji. W związku z tym, aby zapewnić prawidłowe wdrożenie wniosku, w obecnych WRF należy udostępnić odpowiednie środki finansowania.

Wniosek zmieniający jest spójny z celem Programu lepszego stanowienia prawa, ponieważ wzmacnia zdolność Komisji do ogólnego nadzorowania CBAM, ograniczając przy tym koszty administracyjne (w szczególności dla małych importerów, a także dla organów państw członkowskich), które w przeciwnym razie ponoszono by w związku z gromadzeniem informacji na inne sposoby.

#### 1.5.5. *Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym możliwości przegrupowania środków*

Koszty wprowadzenia w życie CBAM zostaną sfinansowane z budżetu UE.

## 1.6. Czas trwania i wpływ finansowy wniosku/inicjatywy

### Ograniczony czas trwania

- Czas trwania wniosku/inicjatywy: od [DD/MM]RRRR r. do [DD/MM]RRRR r.
- Czas trwania wpływu finansowego: od RRRR r. do RRRR r. w odniesieniu do środków na zobowiązania oraz od RRRR r. do RRRR r. w odniesieniu do środków na płatności.

### Nieograniczony czas trwania

- Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,
- po którym następuje faza operacyjna.

## 1.7. Planowane metody wykonania budżetu<sup>19</sup>

### Bezpośrednie zarządzanie przez Komisję

- w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii
- przez agencje wykonawcze

### Zarządzanie dzielone z państwami członkowskimi

### Zarządzanie pośrednie przez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

- państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym
- organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (wyszczególnić)
- Europejskiemu Bankowi Inwestycyjnemu i Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu
- organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego
- organom prawa publicznego
- podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, w zakresie, w jakim są im zapewnione odpowiednie gwarancje finansowe
- podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego i zapewniono odpowiednie gwarancje finansowe
- podmiotom lub osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym
- podmiotom mającym siedzibę w państwie członkowskim, podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego lub prawu Unii i kwalifikującym się, zgodnie z przepisami sektorowymi, do powierzenia im wykonywania środków finansowych Unii lub gwarancji budżetowych, w zakresie, w jakim podmioty te są

<sup>19</sup> Wyjaśnienia dotyczące metod wykonania budżetu oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na następującej stronie BUDGpedia:  
<https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

kontrolowane przez podmioty prawa publicznego lub podmioty podlegające prawu prywatnemu świadczące usługi użyteczności publicznej, a także posiadają odpowiednie gwarancje finansowe w formie odpowiedzialności solidarnej organów kontrolnych lub równoważne gwarancje finansowe, które mogą być ograniczone, w odniesieniu do każdego działania, do maksymalnej kwoty wsparcia Unii.

Uwagi

Nie dotyczy.

## **2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA**

### **2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości**

Komisja zapewni wprowadzenie ustaleń dotyczących monitorowania i oceny funkcjonowania CBAM i jego oceny w odniesieniu do głównych celów polityki.

Przed zakończeniem okresu przejściowego z końcem 2025 r. Komisja opublikuje kompleksowe oceny funkcjonowania CBAM, w tym zarządzania tym mechanizmem, a następnie będzie publikować takie oceny co dwa lata. W sprawozdaniu z 2025 r. dokona ona również przeglądu zakresu CBAM, aby zbadać możliwość jego rozszerzenia o emisje z innych sektorów objętych EU ETS, w przypadku których istnieje ryzyko ucieczki emisji, o produkty znajdujące się dalej w łańcuchu wartości, a także o emisje pośrednie we wszystkich sektorach. W tym celu niezbędne jest monitorowanie oddziaływania CBAM na sektory, które znalazły się na krótkiej liście.

### **2.2. System zarządzania i kontroli**

#### *2.2.1. Uzasadnienie dla proponowanych metod wykonania budżetu, mechanizmów finansowania wykonania, sposobów dokonywania płatności i strategii kontroli*

Znacząco scentralizowana struktura CBAM umożliwia jego bardzo jednolite i skuteczne wdrożenie w całej UE, w tym w państwach członkowskich, których zdolności administracyjne w zakresie kwestii klimatycznych są bardziej ograniczone. Większość zadań związanych z wdrażaniem i egzekwowaniem CBAM powierzono służbom Komisji. Wymaga to również zwiększenia liczby jej zadań kontrolnych w celu zapewnienia prawidłowego wdrożenia CBAM i zarządzania tym mechanizmem. Ponadto Komisja przewidziała zwiększenie liczby środków zapobiegania nadużyciom finansowym.

Niniejszy pakiet uproszczeń znacząco zmniejszy obciążenie administracyjne importerów, zwłaszcza MŚP, a także organów krajowych, co jest możliwe wyłącznie dzięki zwiększeniu odpowiedzialności i zadań służb Komisji, zwłaszcza w zakresie monitorowania i egzekwowania przepisów.

#### *2.2.2. Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia*

CBAM będzie opierać się na systemie deklaratywnym, który wiąże się z ryzykiem braku deklaracji lub błędnych deklaracji.

Aby ograniczyć ryzyko braku deklaracji, system wymaga uzyskania upoważnienia przed przywozem towarów objętych zakresem rozporządzenia. Krajowe organy celne będą odpowiedzialne za egzekwowanie tej zasady poprzez niedopuszczanie tych

towarów do obrotu do czasu uzyskania przez zgłaszającego upoważnienia zgodnie z przepisami niniejszego rozporządzenia.

Aby ograniczyć ryzyko błędnych deklaracji, wprowadzony zostanie system audytów oparty na kryteriach oceny ryzyka oraz audyty wyrywkowe, którym towarzyszyć będą kary ustalone na wystarczająco wysokim poziomie, aby były odstraszające. Audyt będzie miał miejsce zarówno na poziomie deklaracji CBAM składanych przez organy krajowe, jak i na poziomie zgłoszeń przywózowych składanych przez organy celne.

2.2.3. *Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)*

Służby Komisji będą kontrolować prawidłowe stosowanie CBAM, w szczególności przekazywanie certyfikatów CBAM do umorzenia i prawidłowe stosowanie progu *de minimis*. W celu zapewnienia opłacalności kontroli i przeciwdziałania ryzyku obchodzenia przepisów zastosowany zostanie efektywny system zarządzania ryzykiem.

**2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom**

Należy zapewnić ochronę interesów finansowych Unii w całym cyklu wydatkowania, przez zastosowanie proporcjonalnych środków obejmujących zapobieganie nieprawidłowościom oraz ich wykrywanie i badanie, odzyskiwanie środków utraconych, nienależnie wypłaconych lub niewłaściwie wykorzystanych oraz, w stosownych przypadkach, nakładanie kar administracyjnych i finansowych.

Skuteczne działania w zakresie zapobiegania nadużyciom finansowym wymagają aktywnej współpracy, w tym wymiany wiedzy i informacji, między organami celnymi a właściwymi organami na szczeblu krajowym i unijnym; mogą również wymagać współpracy z państwami trzecimi. Szczególną uwagę należy zwrócić na nierzetelne podmioty gospodarcze (np. przedsiębiorstwa fasadowe, znikające podmioty gospodarcze) oraz na handel transgraniczny wewnątrz UE.

Należy opracować szybkie działania w zakresie zwalczania nadużyć finansowych, aby reagować na nowe/nowo wykryte ryzyko nadużyć finansowych. Właściwe organy powinny zgłaszać przypadki powtarzających się nadużyć finansowych i dzielić się wiedzą na ich temat.

Upoważnieni zgłaszający CBAM lub importerzy niewywiązujący się z obowiązków określonych w rozporządzeniu w sprawie CBAM będą podlegali karze. Podstawą obliczenia wysokości kary będą kary w EU ETS.

W przypadku powtarzających się naruszeń właściwy organ krajowy może podjąć decyzję o zawieszeniu rachunku zgłaszającego.

Służby Komisji wraz z właściwymi organami krajowymi i krajowymi organami celnymi utworzyły sieć zarządzania ryzykiem CBAM, która zajmie się opracowywaniem wspólnej strategii przeciwdziałania obchodzeniu środków.

### 3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

#### 3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wnioski/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

*Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych*

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj wydatków	Wkład			
	Numer	Zróżn. / niezróżn. <sup>20</sup>	państw EFTA <sup>21</sup>	krajów kandydujących i potencjalnych kandydatów <sup>22</sup>	innych państw trzecich	pochodzący z pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel
7	20 01 02 01	Zróżn. / niezróżn. .	NIE	NIE	NIE	NIE
3	09 20 04 01 (CBAM)	Zróżn. / niezróżn. .	NIE	NIE	NIE	NIE

- Proponowane nowe linie budżetowe

*Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych*

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj wydatków	Wkład			
	Numer	Zróżn. / niezróżn.	państw EFTA	krajów kandydujących i potencjalnych kandydatów	innych państw trzecich	pochodzący z pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel
Nie dotyczy	Nie dotyczy	Zróżn. / niezróżn. .	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE

<sup>20</sup> Środki zróżnicowane/środki niezróżnicowane.

<sup>21</sup> EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu.

<sup>22</sup> Kraje kandydujące oraz, w stosownych przypadkach, potencjalni kandydaci z Bałkanów Zachodnich.

### 3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

#### 3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej

##### 3.2.1.1. Środki z uchwalonego budżetu

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych			3	Zasoby naturalne i środowisko (IT)			
Dyrekcja Generalna: TAXUD			Rok	Rok	Rok	Rok	<b>OGÓŁEM</b>
			<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>WRF 2021–2027</b>
Środki operacyjne							
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1a)	28,090	34,750	33,700	30,150	<b>126,690</b>
	Środki płatności	(2a)	17,530	21,157	32,090	33,067	<b>103,844</b>
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1b)					<b>0,000</b>
	Środki płatności	(2b)					<b>0,000</b>
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy <sup>23</sup>							
Linia budżetowa		(3)					<b>0,000</b>
<b>OGÓŁEM środki dla DG TAXUD</b>	Środki na zobowiązania	=1a+1b+3	<b>28,090</b>	<b>34,750</b>	<b>33,700</b>	<b>30,150</b>	<b>126,690</b>
	Środki płatności	=2 a+2b+3	<b>17,530</b>	<b>21,157</b>	<b>32,090</b>	<b>33,067</b>	<b>103,844</b>
			Rok	Rok	Rok	Rok	<b>OGÓŁEM WRF</b>
			<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2021–2027</b>

<sup>23</sup> Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie realizacji programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Środki na płatności	(5)	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy			(6)	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>OGÓŁEM środki na DZIAŁ 3</b> wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+6	<b>28,090</b>	<b>34,750</b>	<b>33,700</b>	<b>30,150</b>	<b>126,690</b>
	Środki na płatności	=5+6	<b>17,530</b>	<b>21,157</b>	<b>32,090</b>	<b>33,067</b>	<b>103,844</b>

			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021– 2027
• OGÓŁEM środki operacyjne (wszystkie działy operacyjne)	Środki na zobowiązania	(4)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Środki na płatności	(5)	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy (wszystkie działy operacyjne)			(6)	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 6</b> wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4+6	<b>28,090</b>	<b>34,750</b>	<b>33,700</b>	<b>30,150</b>	<b>126,690</b>
	Środki na płatności	=5+6	<b>17,530</b>	<b>21,157</b>	<b>32,090</b>	<b>33,067</b>	<b>103,844</b>

<b>Dział wieloletnich ram finansowych</b>	<b>7</b>	„Wydatki administracyjne” <sup>24</sup>					
Dyrekcja Generalna: TAXUD			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021– 2027

<sup>24</sup> Niezbędne środki należy określić na podstawie danych dotyczących średnich rocznych kosztów, dostępnych na odpowiedniej stronie internetowej BUDGpedia.

• Zasoby ludzkie		8,572	6,271	8,740	11,700	35,283
• Inne wydatki administracyjne – podróże służbowe		0,600	0,300	0,306	0,312	1,518
<b>OGÓŁEM DG TAXUD</b>	Środki	<b>9,172</b>	<b>6,571</b>	<b>9,046</b>	<b>12,012</b>	<b>36,801</b>

<b>OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych</b>	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	<b>9,172</b>	<b>6,571</b>	<b>9,046</b>	<b>12,012</b>	<b>36,801</b>
--	--	--------------	--------------	--------------	---------------	---------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021– 2027
<b>OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7</b>	Środki na zobowiązania	<b>37,262</b>	<b>41,321</b>	<b>42,746</b>	<b>42,162</b>	<b>163,491</b>
wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności	<b>26,702</b>	<b>27,728</b>	<b>41,136</b>	<b>45,079</b>	<b>140,645</b>
		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021–2027
OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania (4)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Środki na płatności (5)	17,530	21,157	3,090	33,067	103,844
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy	(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>OGÓŁEM środki na DZIAŁ 3</b>	Środki na zobowiązania =4+6	<b>28,090</b>	<b>34,750</b>	<b>33,700</b>	<b>30,150</b>	<b>126,690</b>
wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności =5+6	<b>17,530</b>	<b>21,157</b>	<b>32,090</b>	<b>33,067</b>	<b>103,844</b>

			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021– 2027
• OGÓŁEM środki operacyjne (wszystkie działy operacyjne)	Środki na zobowiązania	(4)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Środki na płatności	(5)	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy (wszystkie działy operacyjne)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 6</b> wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4+6	<b>28,090</b>	<b>34,750</b>	<b>33,700</b>	<b>30,150</b>	<b>126,690</b>
	Środki na płatności	=5+6	<b>17,530</b>	<b>21,157</b>	<b>32,090</b>	<b>33,067</b>	<b>103,844</b>

<b>Dział wieloletnich ram finansowych</b>	<b>7</b>	„Wydatki administracyjne” <sup>25</sup>
---	----------	---

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dyrekcja Generalna: TAXUD		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021– 2027
• Zasoby ludzkie		8,572	6,271	8,740	11,700	35,283
• Pozostałe wydatki administracyjne		0,600	0,300	0,306	0,312	1,518
<b>OGÓŁEM DG TAXUD</b>	Środki	<b>9,172</b>	<b>6,571</b>	<b>9,046</b>	<b>12,012</b>	<b>36,801</b>

<b>OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych</b>	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na	<b>9,172</b>	<b>6,571</b>	<b>9,046</b>	<b>12,012</b>	<b>36,801</b>
--	--	--------------	--------------	--------------	---------------	---------------

<sup>25</sup> Niezbędne środki należy określić na podstawie danych dotyczących średnich rocznych kosztów, dostępnych na odpowiedniej stronie internetowej BUDGpedia.

	płatności ogółem)					
--	-------------------	--	--	--	--	--

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021–2027
<b>OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7</b>	Środki zobowiązania na	<b>37,262</b>	<b>41,321</b>	<b>42,746</b>	<b>42,162</b>	<b>163,491</b>
wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności	<b>26,702</b>	<b>27,728</b>	<b>41,136</b>	<b>45,079</b>	<b>140,645</b>

3.2.2. Szacowany produkt finansowany ze środków operacyjnych (nie wypełniać w przypadku agencji zdecentralizowanych)

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. sekcja 1.6)										OGÓŁEM	
	PRODUKT																	
↓	Rodzaj <sup>26</sup>	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba ogółem	Koszt całkowity
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1 <sup>27</sup>																		
- Produkt																		
- Produkt																		
- Produkt																		

<sup>26</sup> Produkty odnoszą się do produktów i usług, które mają zostać zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).  
<sup>27</sup> Zgodnie z opisem w sekcji 1.3.2. „Cel(e) szczegółowy(-e)”.

Cel szczegółowy nr 1 – suma cząstkowa																		
CEL SZCZEGÓLOWY nr 2																		
- Produkt																		
Cel szczegółowy nr 2 – suma cząstkowa																		
<b>OGÓLEM</b>																		

### 3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej

#### 3.2.3.1. Środki z uchwalonego budżetu

ZATWIERDZONE ŚRODKI	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓLEM 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
<b>DZIAŁ 7</b>					
Zasoby ludzkie	8,572	6,271	8,740	11,700	35,283
Pozostałe wydatki administracyjne	0,600	0,300	0,306	0,312	1,518
<b>Suma częściowa DZIAŁ 7</b>	<b>9,576</b>	<b>6,571</b>	<b>9,046</b>	<b>12,012</b>	<b>36,801</b>
<b>Poza DZIAŁEM 7</b>					
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Suma częściowa poza DZIAŁEM 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>OGÓLEM</b>	<b>9,576</b>	<b>6,571</b>	<b>9,046</b>	<b>12,012</b>	<b>36,801</b>

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte ze środków dyirekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyirekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyirekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

#### 3.2.4. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej

#### 3.2.4.1. Finansowane z uchwalonego budżetu

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy (EPC)<sup>28</sup>

ZATWIERDZONE ŚRODKI	Rok	Rok	Rok	Rok
	2024	2025	2026	2027
<b>• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)</b>				
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	21	21	25	30
20 01 02 03 (w delegaturach UE)	0	0	0	0
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić)	0	0	0	0

<sup>28</sup> Proszę określić w tabeli poniżej, ile EPC w ramach wskazanej liczby jest już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub może zostać przesuniętych w ramach Państwa dyirekcji generalnej oraz jakie są Państwa potrzeby netto.

• Personel zewnętrzny (w EPC)					
20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)		12	23	40	60
20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)		0	0	0	0
Linia budżetowa na wsparcie adm. [XX.01.YY.YY]	- w centrali	0	0	0	0
	- w delegaturach UE	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)		0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)		0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7		0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7		0	0	0	0
<b>OGÓLEM</b>		<b>33</b>	<b>44</b>	<b>65</b>	<b>90</b>

Dodatkowe zasoby, o których mowa powyżej, przydzielono już podczas przyjmowania pierwotnego rozporządzenia w sprawie CBAM. Nie wprowadza się żadnych zmian w odniesieniu do stanowisk przewidzianych w planie zatrudnienia kadr i personelu zewnętrznego, z wyjątkiem korekty liczby stanowisk przewidzianych w planie zatrudnienia na 2026 r. (skorygowanej z 15 do 25 – błąd pisarski w poprzedniej ocenie skutków finansowych regulacji).

Personel niezbędny do wdrożenia wniosku (w EPC):

	Personel już pracujący w służbach Komisji	Personel dodatkowy*		
		Finansowany z działu 7 lub ze środków „Badania naukowe”	Finansowany z linii BA	Finansowany z opłat
Stanowiska w planie zatrudnienia	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Nie dotyczy
Personel zewnętrzny (CA, SNE, INT)	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Nie dotyczy

Opis zadań do wykonania:

Urzednicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	W rozporządzeniu w sprawie CBAM nałożono na Komisję obowiązek podjęcia dalszych działań w postaci aktów delegowanych i wykonawczych po przyjęciu rozporządzenia w sprawie CBAM. Personel Komisji będzie również potrzebny do dokonania przeglądu i oceny funkcjonowania systemu CBAM oraz do wdrożenia systemu informatycznego.
Personel zewnętrzny	Wiele zadań mogą wykonać pracownicy zewnętrzeni.

### 3.2.5. Przegląd szacowanego wpływu na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi

Obowiązkowo w tabeli poniżej: szacowany wpływ wniosku/inicjatywy na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi.

W wyjątkowych przypadkach, jeżeli wymaga tego realizacja wniosku/inicjatywy, we wskazanym wierszu należy podać środki z działu 7.

Środki z działów 1–6 należy podać w wierszu „Wydatki na IT wynikające z realizacji polityki tytułem programów operacyjnych”. Wydatki te odnoszą się do budżetu operacyjnego na ponowne wykorzystanie / zakup / rozwój platform / narzędzi informatycznych bezpośrednio związanych z realizacją inicjatywy oraz powiązanych z nimi inwestycji (np. licencje, badania, przechowywanie danych). Informacje podane w tej tabeli powinny zgadzać się z informacjami przedstawionymi w sekcji 4 „Wymiar cyfrowy”.

OGÓLEM środki na IT i technologie cyfrowe	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓLEM WRF 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
<b>DZIAŁ 7</b>					
Wydatki na IT (ponoszone przez organizację)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Suma cząstkowa DZIAŁ 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>Poza DZIAŁEM 7</b>					
Wydatki na IT wynikające z realizacji polityki tytułem programów operacyjnych	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Suma cząstkowa poza DZIAŁEM 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>OGÓLEM</b>					
	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

### 3.2.6. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

Wniosek/inicjatywa:

- może zostać w pełni sfinansowany(-a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF)
- wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF
- wymaga rewizji WRF

Potrzebne są dodatkowe wydatki na IT na rozwój technologii potrzebnych do wprowadzenia zmian związanych z wdrażaniem procedur upraszczania CBAM oraz narzędzi informatycznych wspierających wykrywanie nieprawidłowości i ograniczających ryzyko nadużyć finansowych: 6,350 mln w 2025 r., 6,850 mln w 2026 r. i 5,750 mln w 2027 r. – w środkach na zobowiązania. Ponadto każdego roku potrzebne są 2 mln na badania, w tym na regularną ocenę skuteczności CBAM i działań informacyjnych, w tym komunikacji zewnętrznej i sesji szkoleniowych dla zainteresowanych podmiotów. Kosztów tych nie uwzględniono w poprzedniej ocenie skutków finansowych regulacji. Wniosek wymaga przesunięcia kwoty do 25 mln z działu 4 (11.0301 – CCEI) do działu 3 (09.200401 – CBAM).

### 3.2.7. Udział osób trzecich w finansowaniu

Wniosek/inicjatywa:

- nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- przewiduje współfinansowanie ze strony osób trzecich zgodnie z poniższymi szacunkami:

środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Ogółem
Określić organ współfinansujący					
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem					

### 3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody
- Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
  - wpływ na zasoby własne
  - wpływ na dochody inne
  - Wskazać, czy dochody są przypisane do linii budżetowej po stronie wydatków

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy <sup>11</sup>				
		Rok 2026	Rok 2027	Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030
Artykuł 09 20 04 01		1,495	1,643	1,792	1,940	2,089

<sup>11</sup> W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.

W przypadku wpływu na dochody przeznaczone na określony cel należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

CBAM – 09 20 04 01

Pozostałe uwagi (np. metoda/wzór użyte do obliczenia wpływu na dochody albo inne informacje).

Udział dochodów, których dotyczy wnioski, oszacowano w oparciu o wewnętrzne obliczenia Komisji z wykorzystaniem danych celnych dotyczących przywozu i wartości domyślnych. Zastosowano je do szacunkowych dochodów wskazanych w przeprowadzonej przez Komisję w 2021 r. ocenie skutków, które na rok 2030 wynoszą około 2,1 mld EUR. Jako że przy zastosowaniu nowego progu *de minimis* niespełna 1 % emisji nie zostanie wychwyconych, szacuje się, że utracone dochody w 2030 r. z powodu niewychwyconych emisji wyniosą około 21 000 000 EUR.

## 4. WYMIAR CYFROWY

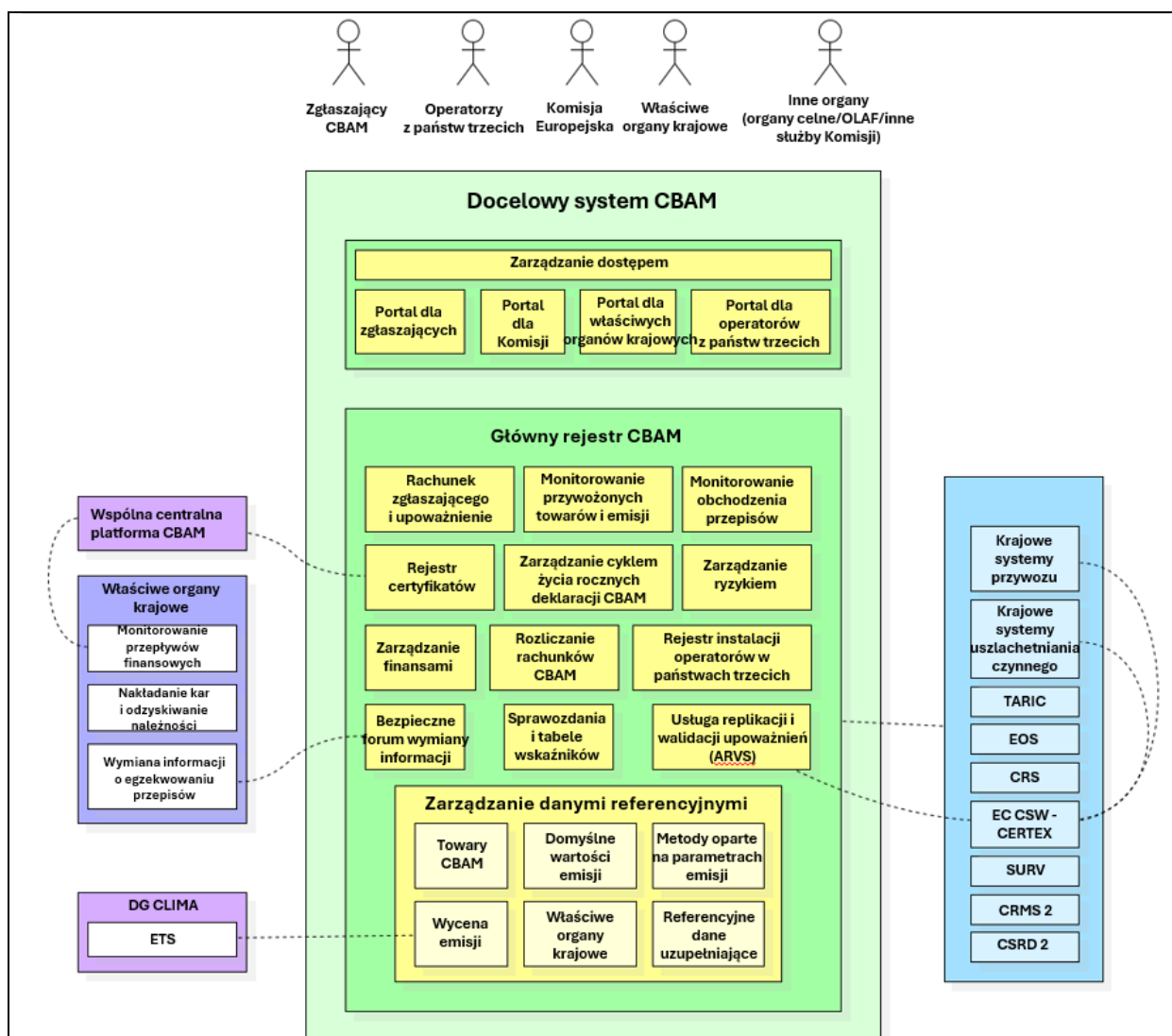
Rozporządzenie zmieniające nie zmienia koncepcji ani architektury cyfrowej zatwierdzonych w karcie projektu docelowego systemu CBAM pod względem wymogów cyfrowych, wykorzystywanych danych, rozwiązania cyfrowego, oceny

możliwości ponownego wykorzystania ani środków wspierających wdrażanie cyfrowe.

Jedyna zmiana dotyczy zarządzania ryzykiem i monitorowania obchodzenia przepisów, które to kwestie przeanalizowano, oceniono i wpisano w karcie projektu jako potencjalny element do uzupełnienia, ale nie uwzględniono ich w szacunkach karty projektu. Głównym celem komponentu zarządzania ryzykiem jest wspieranie wykrywania nieprawidłowości i ograniczanie ryzyka nadużyć finansowych.

Choć zmiany polegające na uproszczeniu nie prowadzą do zmiany architektury rozwiązań cyfrowych, wymagają one dodatkowego budżetu na zmianę funkcji i usług stworzonych już w ramach CBAM.

#### 4.1. Wymogi cyfrowe



Jak pokazano na powyższym wykresie, informacje o przywozie towarów objętych CBAM, przekazywane przez państwa członkowskie lub za pośrednictwem DG TAXUD, trafiają do rejestru CBAM z unijnych systemów celnych, wraz z identyfikacją celną importerów i klasyfikacją celną przywożonych towarów. Z systemu CBAM do krajowych celnych systemów importu trafiają natomiast informacje o upoważnieniach zgłaszających CBAM, co jest potrzebne do celów egzekwowania przepisów rozporządzenia w sprawie CBAM przy odprawie przywożonych towarów objętych CBAM. Między systemem informatycznym CBAM a unijnymi

systemami celnymi wymienia się także informacje o zarządzaniu ryzykiem. Połączenie systemu CBAM z unijnymi systemami celnymi jest istotne do osiągnięcia celu CBAM polegającego na unikaniu podwójnego pozyskiwania informacji, realizowanego poprzez zwracanie się do zgłaszających CBAM, aby do informacji o przywozie dołączali raport na temat wielkości emisji powstałych podczas produkcji ich towarów w państwach trzecich. Podstawową zasadą CBAM jest „jednorazowe przekazywanie danych”.

CBAM będzie również współdziałał z **nowym** mechanizmem CBAM (systemami informatycznymi lub innymi środkami) właściwych organów krajowych, aby wspierać wdrażanie krajowych procesów egzekwowania CBAM we wszystkich państwach członkowskich oraz krajowych procesów gromadzenia informacji o karach i odzyskiwaniu należności.

Innym kluczowym **nowym** zewnętrznym systemem CBAM jest wspólna centralna platforma (CCP), czyli system informatyczny, w którym zgłaszający CBAM będą kupować od państw członkowskich certyfikaty CBAM. Ich cena będzie ustalana na podstawie ceny uprawnień określonej w systemie ETS. W ujęciu kwartalnym zgłaszający CBAM będą musieli utrzymywać liczbę swoich certyfikatów na rachunku CBAM na poziomie 80 % emisji wbudowanych, aby mogli oni umorzyć wymaganą liczbę certyfikatów w celu zrównoważenia zadeklarowanych emisji i opłat emisyjnych już uiszczonych w państwach trzecich. Komisja, w imieniu państw członkowskich, odkupi od zgłaszających CBAM nadwyżki certyfikatów. Komisja i państwa członkowskie muszą wspólnie ustanowić CCP i zarządzać tą platformą, choć nie wchodzi ona w zakres rejestru CBAM. Połączenie tego rejestru z CCP ma zasadnicze znaczenie, aby zgłaszający CBAM mogli wykazywać niezbędne certyfikaty na swoich rachunkach CBAM. Rachunki i certyfikaty będą informacjami szczególnie chronionymi.

W systemie ETS ustalać się będzie wyłącznie cenę sprzedaży certyfikatów.

Głównymi użytkownikami rejestru CBAM są zgłaszający CBAM. DG TAXUD przewiduje, że w 2026 r. ich liczba może wynieść 200 000 (po przyjęciu uproszczenia będzie ich mniej, ale ich liczba wzrośnie w wyniku rozszerzenia CBAM na towary niższego szczebla). Zgłaszający CBAM będą korzystać z rejestru CBAM, aby co roku (w maju) deklarować emisje powstałe w wyniku produkcji przywożonych towarów, monitorować saldo kwartalne rachunków CBAM pod względem stosunku liczby certyfikatów do zgłoszonego przywozu oraz współpracować z krajowymi organami celnymi podczas przeglądu swoich deklaracji CBAM. Właściwe organy krajowe najpierw zweryfikują zgłaszających CBAM w rejestrze CBAM, a następnie upoważnią ich do przywozu towarów objętych CBAM i przyznają im konto CBAM. Od tego czasu zgłaszający CBAM będą mogli co roku deklarować emisje w rejestrze CBAM i przekazywać do umorzenia wymagane certyfikaty.

Operatorzy instalacji produkujących w państwach trzecich towary objęte CBAM zarejestrują się w rejestrze CBAM, a następnie wprowadzą do niego szczegółowe informacje o emisjach związanych z tymi towarami. Zgłaszający CBAM będą mogli uzasadniać zgłaszane emisje poprzez odniesienie do wpisów operatorów. Jest to istotny środek zmniejszający obciążenie regulacyjne podmiotów zgłaszających CBAM i poprawiający jakość danych CBAM. Chociaż na tym etapie nie ma dowodów na poparcie tych szacunków, DG TAXUD spodziewa się, że w 2026 r. liczba operatorów wyniesie 50 000.

Właściwe organy krajowe CBAM będą korzystać z rejestru CBAM w celu udzielania dostępu podmiotom zgłaszającym CBAM, zarządzania upoważnieniami CBAM, monitorowania rachunków i deklaracji CBAM oraz interakcji z podmiotami zgłaszającymi CBAM, aby zapewnić

przestrzeganie przez nie przepisów rozporządzenia w sprawie CBAM. Właściwe organy krajowe są pojedynczym punktem kontaktowym dla zgłaszających CBAM.

Inne organy uzyskają dostęp do rejestru CBAM, aby uczestniczyć w zarządzaniu ryzykiem i egzekwowaniu przepisów w ramach ich odpowiednich obszarów odpowiedzialności. Rejestr CBAM posłuży do koordynacji i wsparcia współpracy międzyagencyjnej w zakresie zapewniania przestrzegania przepisów. Krajowe administracje celne będą zatwierdzać upoważnienia CBAM podczas kontroli zgłoszeń przywozowych, z wykorzystaniem usług replikacji i walidacji rejestru CBAM za pośrednictwem EU CSW-CERTEX.

Komisja będzie przydzielać zgłaszającym CBAM rachunki CBAM w rejestrze CBAM i zapewniać ich aktualność, łącząc informacje przywozowe otrzymane od krajowych administracji celnych, emisje wskazane w deklaracjach rocznych, liczbę certyfikatów, ich zakup zgłoszony na platformie CCP, ich coroczne umarzenie potwierdzone przez zgłaszającego CBAM oraz odkup niewykorzystanych certyfikatów. Komisja będzie korzystać z rejestru CBAM, aby monitorować przywożone towary i związane z nimi emisje w celu zarządzania ryzykiem, w szczególności – ryzykiem obchodzenia przepisów. Rejestr CBAM będzie również stanowić bezpieczne forum wymiany informacji szczególnie chronionych między wszystkimi organami odpowiedzialnymi za egzekwowanie przepisów rozporządzenia w sprawie CBAM.

Dostęp poszczególnych podmiotów do rejestru CBAM za pośrednictwem specjalnych portali w ramach rozproszonego zarządzania dostępem przez odpowiednie podmioty:

- właściwy organ krajowy zarządza dostępem zgłaszających CBAM do portalu CBAM dla zgłaszającego, uzyskiwanym w oparciu o krajowe dane uwierzytelniające przyznane już wcześniej przez krajową administrację celną lub w oparciu o konto EU Login;
- Komisja zarządza dostępem do portalu operatorów instalacji z państw trzecich, uzyskiwanym w oparciu o dane uwierzytelniające EU Login. W późniejszym terminie zostanie określone, czy Komisja przekaze zadanie przyznawania upoważnienia do dostępu do rejestru CBAM zewnętrznym zaufanym podmiotom;
- właściwe organy krajowe, Komisja i inne organy będą zarządzać dostępem swoich użytkowników.

Podstawowy rejestr CBAM obejmuje zautomatyzowane procesy, które Komisja będzie przeprowadzać w celu wypełnienia swoich obowiązków wynikających z rozporządzenia w sprawie CBAM, jak podsumowano powyżej. Zarządzanie danymi referencyjnymi będzie kluczowym procesem zapewniającym spójność i integralność wszystkich zautomatyzowanych procesów służących współpracy zainteresowanych podmiotów. Poza „zwykłym” wykazem towarów, właściwych organów krajowych i opłat emisyjnych w systemie znajdą się także konkretne parametry stosowane do zgłaszania emisji zgodnie ze szczególnymi metodami oraz ustalona domyślna wartość emisji. Wartość domyślna jest kluczowa do celów zatwierdzania wiarygodności deklarowanych emisji.

#### 4.2. Dane

W CBAM przetwarzane będą następujące zasoby danych:

- dane zgłaszającego CBAM (Etap 2)
- dane operatorów z państw trzecich i ich instalacji (Etap 2)
- dane referencyjne CBAM (Etap 2)

- dane dotyczące zarządzania dostępem użytkowników CBAM (Etap 2)
- funkcje zgłaszającego CBAM/importera (Etap 2)
- funkcje organów Komisji zajmujących się CBAM (Etap 2)
- funkcje operatorów instalacji w państwach trzecich (O3CI, Etap 2) i akredytowanych weryfikatorów (do potwierdzenia, Etap 3)
- dane z deklaracji CBAM, dane dotyczące przeglądu i cyklu życia deklaracji CBAM (Etap 3)
- dane przywożonych towarów CBAM (Etap 3)
- dane dotyczące emisji CBAM i ich obliczania (Etap 3)
- dane dotyczące rejestru CBAM (Etap 3)
- dane dotyczące zarządzania certyfikatami CBAM (Etap 3)
- dane dotyczące monitorowania nieprzestrzegania przepisów CBAM, dochodzeń w sprawie obchodzenia przepisów i zarządzania ryzykiem (Etap 3)
- dane dotyczące sprawozdawczości CBAM, tabeli wyników, powiadomień i zarządzania dokumentami (Etap 3)
- dane dotyczące bezpiecznego forum CBAM (Etap 3)
- funkcje właściwych organów krajowych (Etap 3)
- funkcje dotyczące monitorowania nieprzestrzegania przepisów CBAM, dochodzeń w sprawie obchodzenia przepisów i zarządzania ryzykiem (Etap 3)

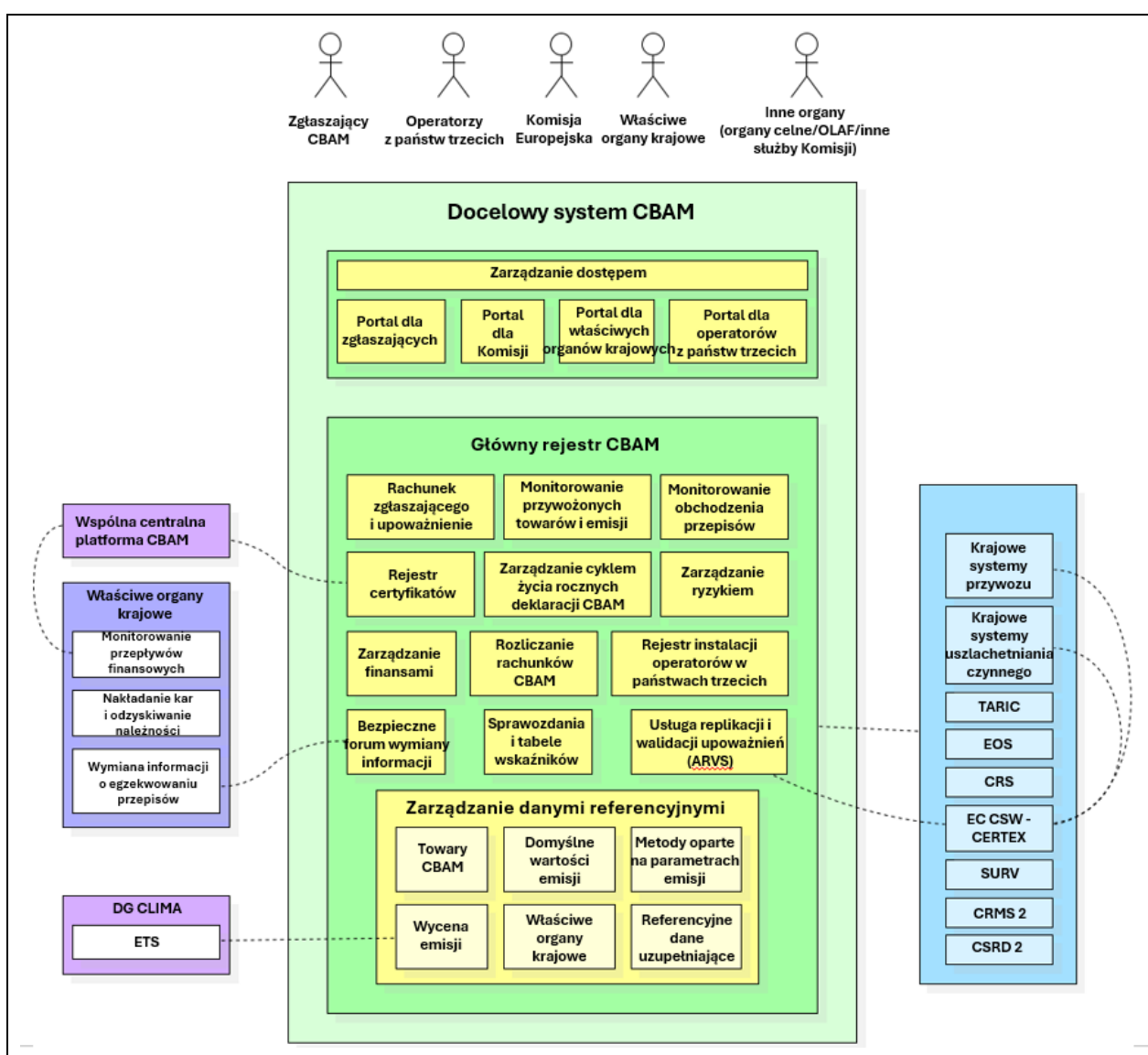
Więcej informacji na temat poszczególnych zasobów danych znajduje się w poniższej tabeli.

Opis docelowych aktywów podstawowych CBAM	Opis odnośnych składników biznesowych/procesów
<b>Dane dotyczące zarządzania certyfikatami BAM</b>	Zarządzanie cyklem życia certyfikatów CBAM zapewnia informacje o certyfikatach, ich liczbie i wartości oraz prowadzenie cyklu życia certyfikatu, a także informacje potrzebne do celów monitorowania ryzyka i przypadków nieprzestrzegania przepisów.
<b>Dane zgłaszającego CBAM</b>	Dane dotyczące upoważnienia zgłaszającego, jego powielania i walidacji. Dane dotyczące rachunku zgłaszającego i zarządzania tym rachunkiem. Zarządzanie cyklem życia upoważnienia CBAM udzielonego importerowi lub przedstawicielowi pośredniemu przez właściwy organ krajowy. Przekazywanie potrzebnych informacji o rachunku zgłaszającego CBAM do usługi replikacji i walidacji upoważnień (ARVS), w której przechowywane są informacje o upoważnionych zgłaszających CBAM, przekazywane właściwym organom krajowym i właściwym krajowym organom celnym odpowiedzialnym za weryfikację upoważnień importerów.
<b>Dane z deklaracji CBAM, dane dotyczące przeglądu i cyklu życia deklaracji CBAM</b>	Dane dotyczące zarządzania cyklem życia deklaracji i sprawozdań dotyczących deklaracji. Zarządzanie cyklem życia deklaracji CBAM (tworzenie deklaracji, uwzględnianie przywożonych towarów i emisji, przegląd, finalizacja lub odrzucenie deklaracji) i sprawozdawczość.
<b>Dane dotyczące emisji CBAM i ich obliczania</b>	Obliczanie emisji związanych z towarami przywożonymi przez zgłaszających CBAM w oparciu o dane otrzymane od zgłaszającego, dane referencyjne, dane rejestrowe (wartości własne zgłaszającego), dane otrzymane od operatorów i państw trzecich (raport z weryfikacji) itp.
<b>Dane przywożonych towarów CBAM</b>	Portale właściwych organów krajowych i Komisji zawierają interfejsy monitorujące wprowadzanie danych SURV3 (i identyfikujące problemy), umożliwiające użytkownikom ręczne wprowadzanie danych (w drodze wysyłki partii plików) dotyczących przywożonych towarów oraz towarów podlegających uszlachetnieniu czynnemu. Dane te są następnie przetwarzane, przechowywane w portalach, a później – konsolidowane w segmencie back-end w ramach rejestru.

<p><b>Dane dotyczące rejestru CBAM</b></p> <p>Uwaga: Nie określono jeszcze dokładnie danych, które mają być przechowywane w rejestrze. Co do zasady rejestr ma być niemożliwym do zmiany dziennikiem. Podjęto już odpowiednie działania, aby zapewnić jego bezpieczeństwo. Składnik ten zostanie poddany ponownej ocenie na Etapie 3.</p>	<p>Dane dotyczące przetwarzania kont rejestru i dane dotyczące transakcji.</p> <p>Rejestr CBAM odpowiada za wpisy dziennika zawierające dane zgłaszającego (w tym numer jego rachunku) i transakcji między powiązаныmi relacjami komponentu CBAM, zarządza tymi wpisami i je rejestruje. Wpisy te tworzone są w drodze dodawania danych, które następnie stają się niemożliwe do zmiany (dane te obejmują kwestie zarządzania cyklem życia deklaracji, autoryzacji i zarządzania rachunkami, zarządzania certyfikatami, monitorowania ryzyka i przypadków nieprzestrzegania przepisów, ARV itp.).</p>
<p><b>Dane dotyczące monitorowania nieprzestrzegania przepisów CBAM, dochodzeń w sprawie obchodzenia przepisów i zarządzania ryzykiem</b></p>	<p>System informatyczny CBAM wykorzystywany do śledzenia, monitorowania i uwidaczniania potencjalnych lub potwierdzonych przypadków nieprawidłowości i niezgodności w systemie CBAM.</p> <p>Identyfikowanie, monitorowanie, weryfikowanie i zgłaszanie przypadków obchodzenia przepisów i innych nielegalnych praktyk niezgodnych z rozporządzeniem CBAM.</p> <p>Komponent oceny ryzyka (w tym wyniki przeglądów deklaracji) obejmuje (i) komponent zarządzania, mający na celu identyfikację i ocenę ryzyka (np. analiza zdarzeń ryzyka, sprawozdania z weryfikacji, wyniki kontroli ryzyka itp.) związanego z procesem przeglądu deklaracji, (ii) identyfikację i ocenę potencjalnych nieprawidłowości w segmencie back-end rejestru CBAM oraz (iii) identyfikację i ocenę przypadków obchodzenia przepisów (dalsze dochodzenie).</p> <p>Łączy informacje i funkcje modułów dochodzeń, zarządzania ryzykiem i bezpiecznego forum w odniesieniu do poszczególnych działań.</p>
<p><b>Dane referencyjne CBAM</b></p>	<p>Główne źródło wszystkich danych referencyjnych CBAM, (bezpośrednio lub pośrednio) zapewniające spójność i integralność danych we wszystkich komponentach CBAM.</p>
<p><b>Dane dotyczące sprawozdawczości CBAM, tabeli wyników, powiadomień i zarządzania dokumentami</b></p>	<p>Kluczowe narzędzie do śledzenia i monitorowania systemu CBAM oraz gromadzenia i analizowania kluczowych wskaźników jego efektywności i odpowiednich wskaźników biznesowych.</p> <p>Wykorzystywane do przekazywania informacji biznesowych odpowiednim użytkownikom systemu CBAM; obejmuje to możliwość odpowiadania na powiadomienia, jeżeli jest to konieczne/wymagane.</p> <p>Wykorzystywane do przechowywania i wyszukiwania dokumentów mających wpływ na wiele modułów systemu CBAM oraz zarządzania tymi dokumentami.</p>
<p><b>Dane dotyczące bezpiecznego forum CBAM</b></p>	<p>Platforma doraźnej komunikacji i wymiany informacji szczególnie chronionych między wszystkimi organami odpowiedzialnymi za wdrażanie rozporządzenia w sprawie CBAM (właściwe organy krajowe, właściwe krajowe organy celne, Komisja, inne organy, takie jak EPPO, OLAF itp.).</p> <p>Wszystkie pozostałe ustrukturyzowane lub nieustrukturyzowane informacje/dane pozyskane lub pobrane z systemu CBAM i przechowywane lub przetwarzane w miejscach przechowywania i na nośnikach poza systemem CBAM.</p>
<p><b>Dane dotyczące zarządzania dostępem użytkowników CBAM</b></p>	<p>Dostęp użytkowników (np. zgłaszających, organów celnych państw członkowskich, organów Komisji itp.) do systemu CBAM, dane dotyczące ich logowania i zarządzania ich dostępem do systemu CBAM.</p>
<p><b>Dane operatorów i instalacji z państw trzecich</b></p>	<p>Operatorzy produkujących towary CBAM instalacji w państwach trzecich mogą zarejestrować się jako operatorzy CBAM lub wyrejestrować się (np. w przypadku zaprzestania działalności) oraz przekazywać istotne informacje dotyczące procesów/metod produkcji, parametrów kwalifikacji, emisji, sprawozdań z weryfikacji itp.</p> <p>Odpowiednie sprawozdanie z weryfikacji można udostępnić zgłaszającym CBAM – informacje te obejmują poufne dane dotyczące produkcji i parametrów kwalifikacji, które mogą nie być dostępne dla zgłaszających, lecz wyłącznie dla Komisji i właściwych organów krajowych.</p>
<p><b>Funkcje zgłaszającego CBAM/importera</b></p>	<p>Główne funkcje biznesowe wykonywane przez zgłaszającego/przedsiębiorcę w oparciu o procesy realizowane/rozpoczęte w portalu CBAM dla zgłaszającego.</p>

<b>Funkcje organów Komisji zajmujących się CBAM</b>	Główne funkcje biznesowe pełnione przez Komisję Europejską w oparciu o procesy realizowane/rozpoczęte w portalu CBAM dla Komisji.
<b>Funkcje dotyczące monitorowania nieprzestrzegania przepisów CBAM, dochodzeń w sprawie obchodzenia przepisów i zarządzania ryzykiem</b>	System informatyczny CBAM wykorzystywany do śledzenia, monitorowania i uwidaczniania potencjalnych lub potwierdzonych przypadków nieprawidłowości i niezgodności w systemie CBAM.
<b>Funkcje właściwych organów krajowych</b>	Główne funkcje biznesowe pełnione przez właściwe organy krajowe państw członkowskich w oparciu o procesy realizowane/rozpoczęte w portalu CBAM.
<b>Funkcje operatorów instalacji w państwach trzecich i akredytowanych weryfikatorów</b>	Główne funkcje biznesowe wykonywane przez operatorów instalacji w państwach trzecich oraz przez akredytowanych weryfikatorów (do potwierdzenia) w oparciu o procesy realizowane/rozpoczęte w portalu CBAM dla operatorów i instalacji z państw trzecich.

### 4.3. Rozwiązania cyfrowe



Ogólny zarys architektury rejestru CBAM obejmuje trzy warstwy:

- **Warstwa portalu** obejmująca różne portale dla poszczególnych grup użytkowników rejestru CBAM: CBAM dla zgłaszających i operatorów instalacji w państwach trzecich oraz

CBAM dla właściwych organów krajowych, Komisji, krajowych administracji celnych, OLAF-u i innych służb Komisji.

- **Warstwa zarządzania dostępem użytkowników:** do celów zarządzania uwierzytelnieniami i upoważnieniami użytkowników rejestru CBAM. Właściwe organy krajowe będą musiały zapewnić dostęp zgłaszającym CBAM (oczekuje się, że w 2026 r. ich liczba przekroczy 200 000) i tym dostępem zarządzać, natomiast Komisja – operatorom z państw trzecich (szacowanym na 50 000 w 2026 r.). Każde państwo członkowskie i administracja UE będą odpowiedzialne za dostęp swoich użytkowników.
- Segment **back-end:** do celów wspierania wszelkiego zarządzania danymi i zasadami wymaganymi w odniesieniu do CBAM, a także wspierania wszelkich interakcji z systemami zewnętrznymi. Należy zaznaczyć, że:
  - o w ramach CBAM zostaną wdrożone liczne procedury, powiadomienia i wymiany informacji między Komisją, właściwymi organami krajowymi i podmiotami zgłaszającymi CBAM, w szczególności w obszarach składania deklaracji i ich przeglądu (w tym oceny ryzyka);
  - o zarządzanie rachunkami zgłaszających i certyfikatami CBAM (potencjalnie aktywa finansowe), zarządzanie ryzykiem i bezpieczna wymiana informacji wiążą się z wysokimi wymaganiami w zakresie bezpieczeństwa.

#### 4.4. *Ocena interoperacyjności*

CBAM jest z założenia mechanizmem transgranicznym, ponieważ wspiera on w całej UE cykl życia CBAM, w szczególności organizację ocen ryzyka i przeglądów deklaracji CBAM przez wszystkie właściwe organy krajowe i Komisję.

Współpraca krajowych systemów celnych zostanie zapewniona w oparciu o usługi i interfejsy informatyczne Komisji (takie jak SURV3 i EU CSW – CERTEX), a także nowe komponenty, zaprojektowane specjalnie na potrzeby CBAM.

Rejestr CBAM zaprojektowano z myślą o wspieraniu interoperacyjności poprzez nacisk na otwartość, modułowość, ograniczanie współzależności i solidne interfejsy. Rejestr ten będzie współdziałał z krajowymi systemami CBAM, ze wspólną centralną platformą, z unijnymi systemami celnymi DG TAXUD i krajowych administracji celnych, a także z systemami pozostałych dyrekcji generalnych za pośrednictwem otwartych interfejsów.

Centralne repozytorium CBAM będzie korzystać z istniejących interfejsów unijnych systemów celnych zarządzanych przez DG TAXUD. Określone zostaną specjalne formaty wpisów celnych dotyczących przywozu i uszlachetniania czynnego, dokonywanych przez krajowe administracje celne. Nowe interfejsy służące powiązaniu CBAM z krajowymi systemami celnymi zostaną opublikowane na początku 2024 r., aby zapewnić krajowym administracjom celnym wystarczająco dużo czasu na odpowiednie przygotowanie swoich systemów.

Interfejs S2S łączący rejestr CBAM z CCP będzie oparty na ustrukturyzowanej wymianie komunikatów i dostępny na początku 2024 r., tak aby zapewnić wystarczająco dużo czasu na zintegrowanie odpowiednich interfejsów rejestru CBAM i CCP do połowy 2025 r.

Także Interfejs S2S łączący rejestr CBAM z krajowymi systemami CBAM (które zostaną opracowane przez państwa członkowskie) będzie oparty na ustrukturyzowanej wymianie komunikatów i dostępny na początku 2024 r.

Interfejs S2S łączący rejestr CBAM z systemami innych organów UE zostanie określony i opracowany w ramach współpracy dwustronnej podczas opracowywania i tworzenia rejestru CBAM.

Wszystkie te interfejsy będą oparte na ustrukturyzowanej wymianie komunikatów i, w miarę możliwości, zgodne z EUCDM i załącznikiem B do unijnego kodeksu celnego. Specyfikacje techniczne dotyczące transakcji A2B i B2B zostaną wskazane w akcie wykonawczym do CBAM.

### Ograniczenia możliwości ponownego użycia

Możliwość ponownego użycia to jedna z podstawowych zasad architektury centralnego rejestru CBAM. Możliwość ponownego użycia obejmuje dwie kwestie: wykorzystanie usług zewnętrznych w rejestrze CBAM i ponowne wykorzystanie istniejących komponentów do budowy rejestru CBAM.

### **Możliwość ponownego wykorzystania usług i komponentów DG TAXUD**

Usługi unijnej administracji celnej oferowane przez DG TAXUD zostaną wykorzystane w rejestrze CBAM do celów:

- pobierania informacji o EORI przedsiębiorcy;
- dostępu do ewidencji celnej przywozu w systemie Surveillance 3;
- pobierania informacji o towarach CBAM z systemu TARIC;
- udostępniania usługi replikacji i walidacji upoważnień CBAM krajowym systemom celnym za pośrednictwem EU CSW-CERTEX oraz
- wymiany bezpiecznych informacji z systemem CRMS2.

Dostępem użytkowników do portali rejestru CBAM będzie zarządzać UUM&DS, dzięki czemu zainteresowane państwa członkowskie będą mogły ponownie wykorzystać dane uwierzytelniające zgłaszających CBAM w systemach celnych, aby zapewnić im dostęp do portalu CBAM dla zgłaszającego, a Komisja (lub zaufane osoby trzecie) będzie mogła przyznać operatorom instalacji w państwach trzecich prawo dostępu w oparciu o ich dane uwierzytelniające EU Login.

W rejestrze CBAM zostanie ponownie wykorzystanych kilka komponentów technologicznych DG TAXUD i instytucjonalnych systemów informatycznych bez uszczerbku dla zgodności z zasadą płynności określoną w przeglądzie architektury w załączniku 2, a mianowicie:

- architektura oprogramowania pośredniczącego TSOAP DG TAXUD, która zostanie ponownie wykorzystana w każdym z modułów rejestru CBAM;
- monitorowanie i audyt COTS Elk i Kafka;
- źródła zarządzania ramami aplikacji celnych (TATAFng) DG TAXUD;
- dokumentacja i kod źródłowy systemu zarządzania decyzjami celnymi DG TAXUD na potrzeby budowy systemu upoważnień CBAM;

- dokumentacja i kod źródłowy bazy referencyjnej pozwoleń celnych DG TAXUD na potrzeby udostępniania krajowym systemom celnym upoważnień CBAM, które mają być kontrolowane podczas odprawy przywózowej;
- dokumentacja i kod źródłowy systemu zarządzania ryzykiem celnym 2 (CRMS2) DG TAXUD w celu zapewnienia bezpiecznego forum wymiany informacji;
- metodyka DG TAXUD TEMPO, w tym PM<sup>2</sup>;
- dopóki obsługa rejestru CBAM będzie należała do zadań DG TAXUD – dwa centra danych DG TAXUD na potrzeby testowania i integracji, wraz z ich zaporami sieciowymi, aktywno-aktywnymi klastrami, bilansowaniem obciążenia i dwoma aktywno-pasywnymi centrami danych, aby zapewnić skalowalność, wysoką dostępność i przywrócenie gotowości do pracy po wystąpieniu sytuacji nadzwyczajnej, czyli elementy zabezpieczeń potrzebnych w rejestrze CBAM.

Należy zauważyć, że od 2014 r. DG TAXUD stosuje się do wszystkich zaleceń DIGIT przy opracowywaniu usług aplikacji biznesowych, usług w zakresie danych i usług użyteczności publicznej na potrzeby swoich aplikacji SOA.

#### **Możliwość ponownego wykorzystania unijnych usług i komponentów korporacyjnych**

Rejestr CBAM będzie wykorzystywał system EU Login do uwierzytelnienia zgłaszających CBAM z państw członkowskich sklasyfikowanych w systemie UUM&DS jako typ D, operatorów instalacji w państwach trzecich oraz wszystkich urzędników właściwych organów krajowych, Komisji, krajowych administracji celnych i innych służb Komisji. Rejestr CBAM będzie korzystał z sieci identyfikacji elektronicznej organów celnych eIDAS w celu uwierzytelnienia zgłaszających CBAM z państw członkowskich sklasyfikowanych w systemie UUM&DS jako typ A, B lub C.

Rejestr CBAM będzie wykorzystywał UUM&DS do udzielania upoważnień wszystkim użytkownikom.

Możliwość przejścia z systemu UUM&DS do systemu UE Access zostanie rozważona, gdy system UE Access zacznie oferować wszystkie funkcje UUM&DS, w tym wsparcie ze strony sieci eIDAS.

Publiczne informacje o CBAM z rejestru CBAM będą publikowane na portalu Europa.

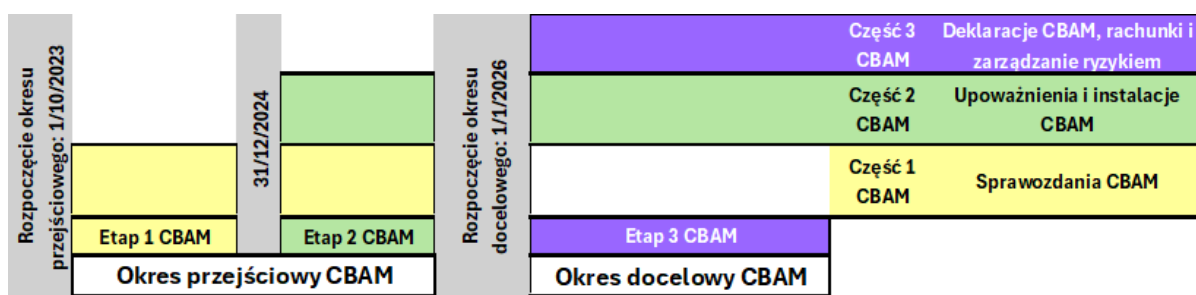
DG TAXUD pragnie także zmaksymalizować ponowne wykorzystanie usług i komponentów korporacyjnych, które spełniałyby niektóre wymogi CBAM, ograniczyć ryzyko ich nieterminowego wdrożenia i zabezpieczyć jakość swojej działalności, a jednocześnie obniżyć wydatki kapitałowe i operacyjne.

#### **4.5. Środki wspierające cyfrowe wdrażanie**

W rozporządzeniu w sprawie CBAM określono, że rejestr CBAM będzie wdrażany w dwóch okresach, podzielonych na trzy następujące po sobie etapy:

- **Ramy czasowe:** stopniowe wdrażanie w okresie przejściowym – od IV kwartału 2023 r. do IV kwartału 2025 r. – po którym, od I kwartału 2026 r., nastąpi okres docelowy.
  - o W **okresie przejściowym** importerzy CBAM co kwartał zgłaszają emisje związane z przywożonymi towarami, ale nie muszą kupować ani umarzać certyfikatów. Jest to okres docierania się systemu CBAM.

- o W **okresie docelowym**, rozpoczynającym się 1 stycznia 2026 r., zgłaszający CBAM będą musieli posiadać upoważnienie, co roku deklarować emisje, kupować certyfikaty, aby zachować stosunek między zakupionymi certyfikatami a emisjami wynoszący co najmniej 80 %, a także umarzać certyfikaty przy składaniu deklaracji rocznych.
- **Etapy i części:**
  - o **Etap 1 CBAM:** „sprawozdania CBAM” sporządzane przez importerów towarów objętych CBAM (tzw. część 1) – etap trwający przez cały okres przejściowy od IV kwartału 2023 r. (poza zakresem Karty Projektu);
  - o **Etap 2 CBAM:** „sprawozdania CBAM” sporządzane przez importerów towarów objętych CBAM (część 1), upoważnienie zgłaszającego CBAM oraz rejestracja operatorów instalacji w państwach trzecich (tzw. część 2) – etap trwający od 31 grudnia 2024 r. w przygotowaniu na okres docelowy;
  - o **Etap 3 CBAM:** część 2 rozszerzona o deklaracje i certyfikaty CBAM oraz o pełne zarządzanie rachunkiem CBAM (tzw. część 3) od początku okresu docelowego, ale bez części 1 „sprawozdania CBAM” – etap ten rozpocznie się z końcem okresu przejściowego, 31 grudnia 2025 r.



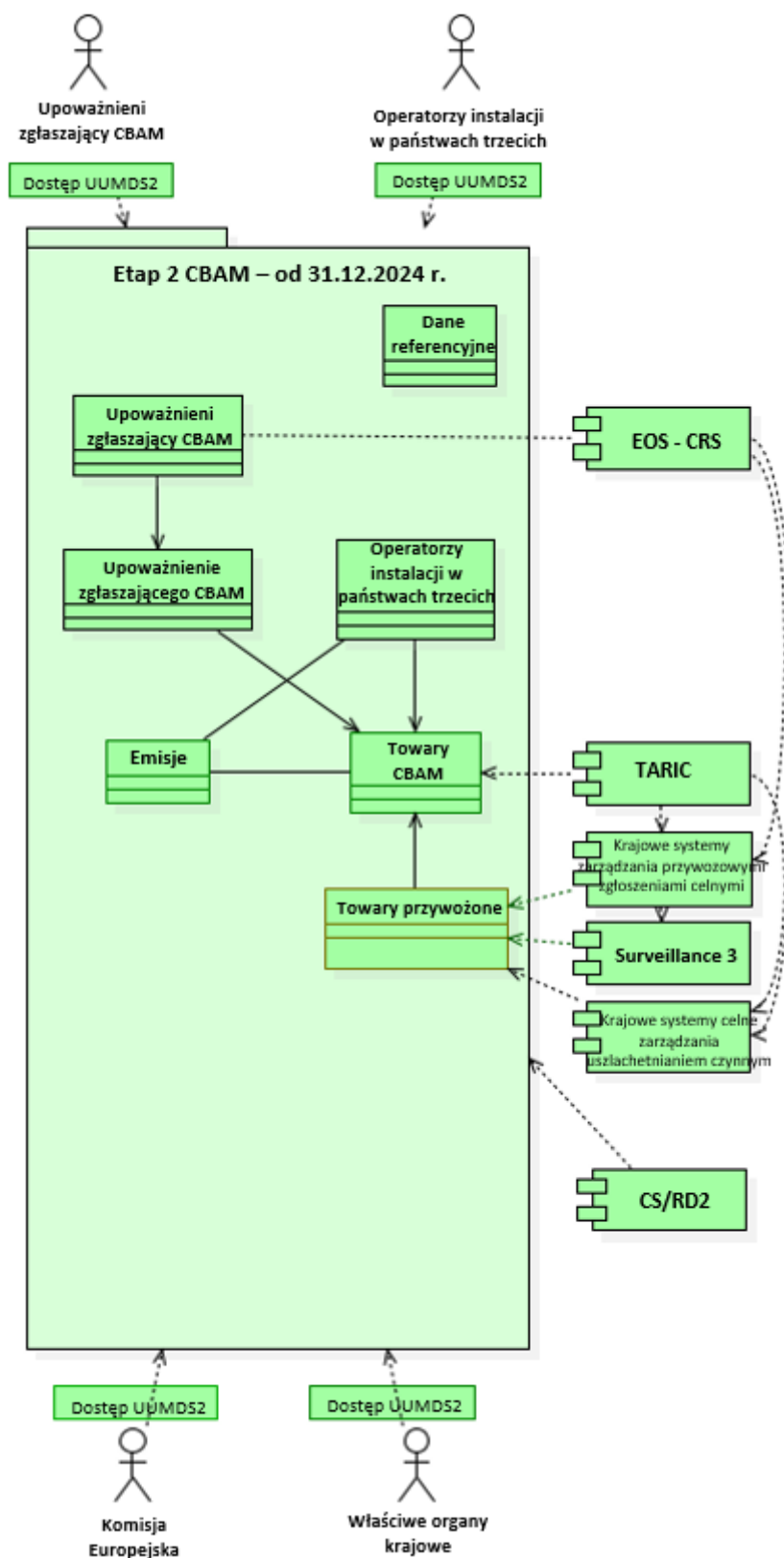
### Dwuetaповe (dwuczęściowe) wdrażanie rejestru CBAM

Etap 1 CBAM (wdrożenie części 1 CBAM i jej funkcjonowanie od IV kwartału 2023 r. do końca 2025 r.) jest w całości objęty kartą projektu okresu przejściowego.

Dwie poniższe ryciny ilustrują podejście polegające na zapewnieniu pełnego zakresu funkcjonowania systemu docelowego w dwóch etapach. Poniżej określono społeczności użytkowników, odnośne systemy zewnętrzne oraz główne podmioty, których dotyczą poszczególne etapy. Odnośne zewnętrzne systemy i podmioty określono w kolejnej sekcji.

**Zakres części 2 CBAM:** do części 1 – „sprawozdania CBAM” sporządzane przez importerów towarów objętych CBAM – dodaje się część 2 – „Upoważnienia i instalacje CBAM” (obie poniżej na zielono), która zacznie być stosowana 31 grudnia 2024 r., zgodnie z rozporządzeniem w sprawie CBAM. Obie te części będą następnie utrzymywane i rozwijane przez pozostały czas okresu przejściowego. „Upoważnienia i instalacje CBAM” zostaną włączone do docelowego systemu CBAM, natomiast „sprawozdania CBAM” zostaną wycofane na koniec okresu przejściowego. Części 1 i 2 łączą rejestr CBAM z krajowymi systemami celnymi przywozu, z krajowymi systemami celnymi uszlachetniania czynnego i z unijnymi wspierającymi systemami celnymi DG TAXUD, aby wspierać przestrzeganie przepisów przy minimalnym obciążeniu przedsiębiorców. Część 2 CBAM stanowi przygotowanie do docelowego systemu poprzez realizację jego pierwszego komponentu.

**Harmonogram etapu 2 CBAM:** etap ten rozpocznie się 31 grudnia 2024 r. i zakończy 31 grudnia 2025 r., na dzień przed rozpoczęciem okresu docelowego. Społeczność użytkowników zostanie rozszerzona o operatorów instalacji w państwach trzecich, a zgłaszający CBAM będą musieli uzyskać wymagane upoważnienia na okres docelowy.

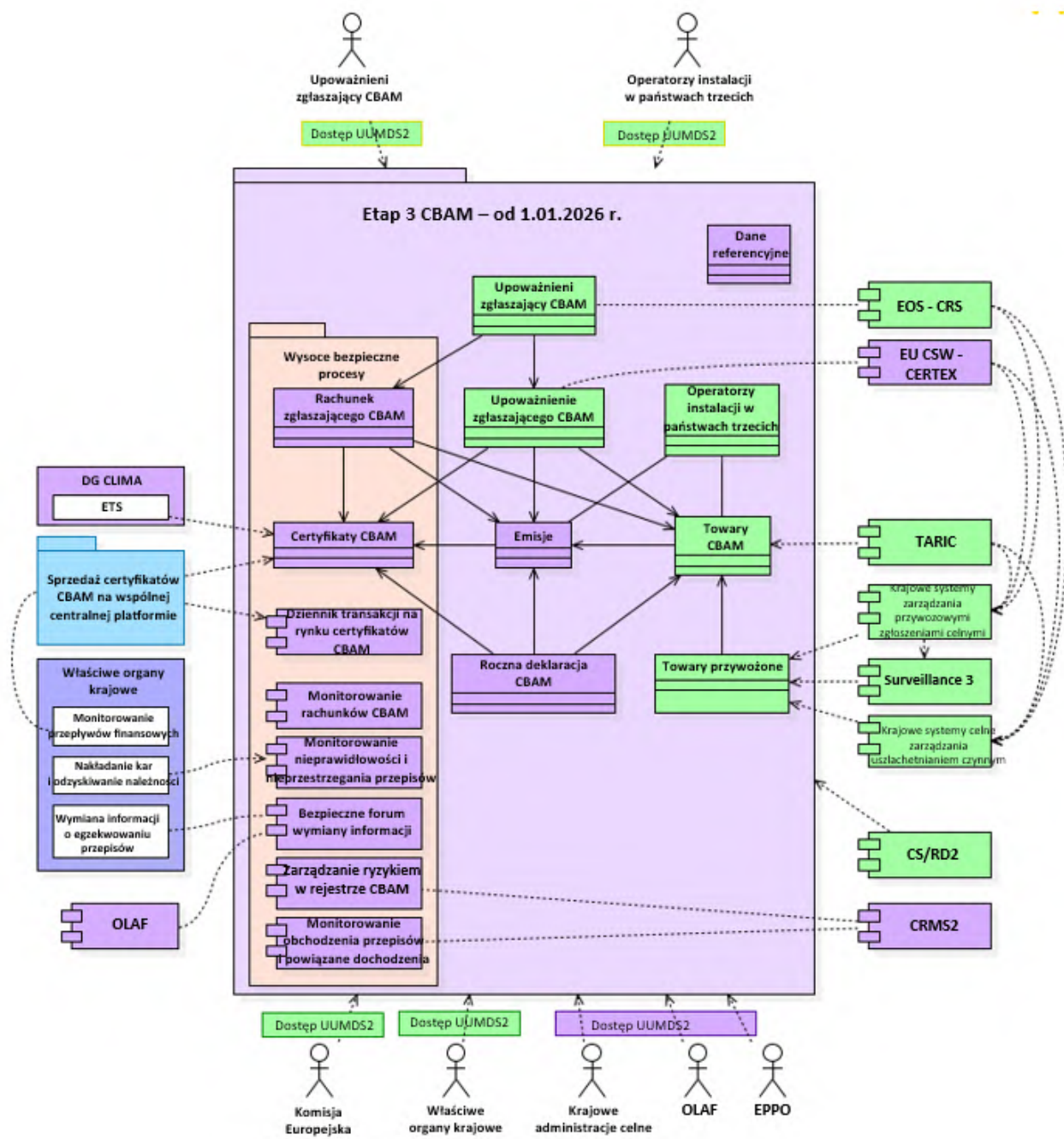


**Zakres części 3 CBAM:** Część „deklaracje CBAM, rachunki i zarządzanie ryzykiem” (poniżej na fioletowo) wejdzie w życie z początkiem okresu docelowego, który ma się rozpocząć 1 stycznia 2026 r. Część ta stanowi podstawę docelowego systemu CBAM. Część 3 CBAM obejmuje również interfejsy łączące system za pośrednictwem EU CSW-CERTEX z krajowymi systemami importu na potrzeby upoważnień CBAM, ze wspólną centralną platformą zakupu certyfikatów CBAM, z ETS, OLAF-em oraz systemami właściwych organów krajowych. W ramach tej części do rejestru CBAM zostaną także dodane **zdolności w zakresie certyfikatów CBAM** oraz zarządzania ryzykiem. Ponieważ moduły certyfikatów CBAM i zarządzania ryzykiem posłużą do przetwarzania informacji poufnych i monitorowania przypadków obchodzenia i nieprzestrzegania przepisów, część 3 CBAM obejmuje zarządzanie informacjami szczególnie chronionymi i wymaga wysoce bezpiecznych procesów. Część ta będzie nadal utrzymywana i rozwijana w okresie docelowym.

**Harmonogram etapu 3 CBAM:** etap ten rozpocznie się 1 stycznia 2026 r., tak samo jak okres docelowy. Na tym etapie tylko części 2 i 3 CBAM będą funkcjonować równolegle, w ścisłej interakcji. Część 1 zostanie wycofana, gdyż dotyczyła ona wyłącznie okresu przejściowego. Społeczność użytkowników zostanie rozszerzona o krajowe administracje celne.

**Zakres części 3 CBAM:** Część „deklaracje CBAM, rachunki i zarządzanie ryzykiem” (poniżej na fioletowo) wejdzie w życie z początkiem okresu docelowego, który ma się rozpocząć 1 stycznia 2026 r. Część ta stanowi podstawę docelowego systemu CBAM. Część 3 CBAM obejmuje również interfejsy łączące system za pośrednictwem EU CSW-CERTEX z krajowymi systemami importu na potrzeby upoważnień CBAM, ze wspólną centralną platformą zakupu certyfikatów CBAM, z ETS, OLAF-em oraz systemami właściwych organów krajowych. W ramach tej części do rejestru CBAM zostaną także dodane **zdolności w zakresie certyfikatów CBAM** oraz zarządzania ryzykiem. Ponieważ moduły certyfikatów CBAM i zarządzania ryzykiem posłużą do przetwarzania informacji poufnych i monitorowania przypadków obchodzenia i nieprzestrzegania przepisów, część 3 CBAM obejmuje zarządzanie informacjami szczególnie chronionymi i wymaga wysoce bezpiecznych procesów. Część ta będzie nadal utrzymywana i rozwijana w okresie docelowym.

**Harmonogram etapu 3 CBAM:** etap ten rozpocznie się 1 stycznia 2026 r., tak samo jak okres docelowy. Na tym etapie tylko części 2 i 3 CBAM będą funkcjonować równolegle, w ścisłej interakcji. Część 1 zostanie wycofana, gdyż dotyczyła ona wyłącznie okresu przejściowego. Społeczność użytkowników zostanie rozszerzona o krajowe administracje celne.



Etap 3 CBAM – ogólny zarys architektury