

Brussel, 27 maart 2025
(OR. en)

6609/25

Interinstitutioneel dossier:
2025/0039(COD)

SIMPL 3
ANTICI 5
ECOFIN 219
EF 45
DRS 10
COMPET 96
FIN 249
COH 10
CODEC 180
ECB
EIB
ESM

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	27 maart 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2025) 87 final
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2023/956 wat betreft de vereenvoudiging en versterking van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 87 final.

Bijlage: COM(2025) 87 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 26.2.2025
COM(2025) 87 final

2025/0039 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EU) 2023/956 wat betreft de vereenvoudiging en
versterking van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie**

(Voor de EER relevante tekst)

{SWD(2025) 58 final}

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

In zijn verslag over de toekomst van het Europese concurrentievermogen benadrukte Mario Draghi dat Europa een regelgevingslandschap moet creëren dat het concurrentievermogen en de veerkracht bevordert¹. In de Verklaring van Boedapest over de nieuwe deal voor het Europees concurrentievermogen hebben de staatshoofden en regeringsleiders van de EU opgeroepen tot “een vereenvoudigingsrevolutie [...], om te zorgen voor een duidelijk, eenvoudig en slim regelgevingskader voor bedrijven en om de administratieve, regelgevings-, en rapportagelasten drastisch te verminderen, met name voor kleine en middelgrote ondernemingen”². Meerdere ondernemingen en belanghebbenden hebben hun zorgen geuit over de administratieve lasten die voortvloeien uit een aantal EU-handelingen, waaronder Verordening (EU) 2023/956 tot instelling van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (“CBAM-verordening”)³.

In haar mededeling over het kompas voor concurrentievermogen voor de EU bevestigde de Commissie dat zij een ongekennde vereenvoudigingsinspanning zou leveren om de overeengekomen beleidsdoelstellingen op de eenvoudigste, doelgerichteste, doeltreffendste en minst belastende manier te verwezenlijken. In haar mededeling “Een eenvoudiger en sneller Europa: mededeling over uitvoering en vereenvoudiging” presenteerde de Commissie een uitvoerings- en vereenvoudigingsagenda die snelle en tastbare verbeteringen moet opleveren voor mensen en bedrijven in de praktijk, wat meer dan alleen een stapsgewijze aanpak vereist, evenals doortastend optreden om EU-, nationale en regionale regelgeving te stroomlijnen en te vereenvoudigen⁴.

Om te zorgen voor een correcte handhaving van en een passend toezicht op wetgeving, zijn administratieve vereisten, met inbegrip van rapportagevereisten, erg belangrijk. Over het algemeen vallen de kosten ervan grotendeels weg tegen de voordelen die zij opleveren, maar rapportagevereisten kunnen belanghebbenden, en met name kleine en middelgrote ondernemingen en micro-ondernemingen, ook opzadelen met onevenredige lasten.

Dit voorstel zal de CBAM-verordening vereenvoudigen en kostenefficiënt verbeteren zonder afbreuk te doen aan de verwezenlijking van de doelstellingen op dit beleidsterrein. De voorgestelde maatregelen zullen de milieudoelstelling van het CBAM niet ondermijnen, maar eerder zorgen voor een efficiënter CBAM, terwijl de belangrijkste ontwerpbeginselen van het mechanisme ongewijzigd blijven.

¹ “The future of European competitiveness”, september 2024.

² Verklaring van Boedapest over de nieuwe deal voor het Europees concurrentievermogen, 8 november 2024.

³ Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot instelling van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (PB L 130 van 16.5.2023, blz. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

⁴ Referentie toevoegen bij bekendmaking.

Het voorstel zal het voor importeurs van goederen in de Unie gemakkelijker maken om aan de CBAM-rapportageverplichtingen te voldoen door een aantal CBAM-rapportagevereisten te vereenvoudigen die gebaseerd zijn op complexe berekeningen en processen voor gegevensverzameling die de doeltreffende uitvoering van het CBAM zouden belemmeren.

Daarnaast zal het voorstel de monitoring van en het toezicht op het CBAM versterken. Het zal de Commissie beter in staat stellen gegevens te verwerken en relevante informatie uit te wisselen met de nationale autoriteiten zodat de door belanghebbenden gerapporteerde informatie zo nuttig mogelijk is. Het zal de Commissie ook in staat stellen risico's beter op te sporen en de nationale bevoegde autoriteiten beter toe te rusten om waar nodig passende maatregelen te nemen.

Tot slot zal het vereenvoudigen van het mechanisme ook belangrijk zijn voor een eventuele toekomstige uitbreiding van het toepassingsgebied. In de tweede helft van 2025 zal de Commissie een uitgebreid CBAM-herzieningsverslag indienen, zoals bepaald in artikel 30 van de CBAM-verordening, dat de weg zal effenen voor een eventuele uitbreiding van het toepassingsgebied van het CBAM.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Dit voorstel maakt deel uit van een pakket maatregelen om de rapportagevereisten te vereenvoudigen. Er wordt uitgebreid gekeken naar de bestaande vereisten om na te gaan of ze nog steeds relevant zijn en om ze efficiënter te maken. Het voorstel bouwt voort op de bestaande regels van de CBAM-verordening, Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1773 van de Commissie van 17 augustus 2023 tot vaststelling van de rapportageverplichtingen voor de overgangperiode⁵ en Uitvoeringsverordening (EU) 2024/3210 van de Commissie van 18 december 2024 tot vaststelling van regels voor het CBAM-register⁶.

- **Samenhang met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel is in overeenstemming met de doelstellingen van de agenda voor betere regelgeving, aangezien het de Commissie beter in staat zal stellen haar algemene toezicht op het CBAM uit te oefenen en tegelijkertijd de kosten te vermijden (voor zowel de Commissie als de entiteiten die de informatie verstrekken) die anders zouden worden gemaakt om de informatie via andere middelen te verzamelen.

⁵ Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1773 van de Commissie van 17 augustus 2023 tot vaststelling van de uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft rapportageverplichtingen voor de toepassing van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie tijdens de overgangperiode (PB L 228 van 15.9.2023, blz. 94, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1773/oj).

⁶ Uitvoeringsverordening (EU) 2024/3210 van de Commissie van 18 december 2024 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het CBAM-register (PB L, van 30.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/3210/oj).

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrondslag

Dit voorstel vormt een wijziging van een bestaande verordening. De rechtsgrondslag van het voorstel is daarom dezelfde als die van de gewijzigde verordening, namelijk artikel 192, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (“VWEU”) op het gebied van milieubescherming.

Overeenkomstig artikel 191 en artikel 192, lid 1, VWEU moet de Unie bijdragen aan het nastreven van onder meer de volgende doelstellingen: het behoud, de bescherming en de verbetering van de kwaliteit van het milieu, de bevordering op internationaal niveau van maatregelen om het hoofd te bieden aan regionale of mondiale milieuproblemen, en met name de bestrijding van de klimaatverandering.

• Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)

De CBAM-verordening heeft een gemeenschappelijk uniform kader gecreëerd dat voor gelijkwaardigheid zorgt tussen het koolstofbeprijzingsbeleid op de interne markt van de EU en het koolstofbeprijzingsbeleid ten aanzien van ingevoerde goederen.

De vereenvoudigingen van deze verordening die met dit voorstel worden beoogd, zullen de rechtszekerheid verder vergroten en de rapportagevereisten rationaliseren.

• Evenredigheid

De vereenvoudiging van administratieve vereisten, met inbegrip van rapportagevereisten, vereenvoudigt het rechtskader door wijzigingen aan te brengen in bestaande vereisten die geen afbreuk doen aan de inhoud van de beleidsdoelstellingen. Het voorstel is daarom beperkt tot die wijzigingen die nodig zijn om de nalevingslasten te verminderen en de naleving doeltreffender te maken zonder de inhoud van de desbetreffende wetgeving te wijzigen.

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel omdat het niet verder gaat dan nodig is om de doelstellingen van de Verdragen te verwezenlijken. De evenredigheidsdimensie van het voorstel omvat een aantal belangrijke aspecten.

Ten eerste wordt erkend dat het moeilijk is voor importeurs om met de CBAM-rapportageverplichtingen om te gaan, terwijl de bevoegde autoriteiten van de lidstaten tegelijkertijd belangrijke toezichttaken moeten verrichten. Deze problematiek zal worden verlicht door een drempel in te voeren en bepaalde importeurs vrij te stellen van CBAM-verplichtingen.

Ten tweede bevat het voorstel voor importeurs die binnen het toepassingsgebied van het CBAM vallen, wijzigingen van de rapportagevereisten, gericht op wat nodig is om de nalevingslasten te verminderen en te zorgen voor een doeltreffendere naleving.

• Keuze van het instrument

Het voorstel vereist een wijziging van de CBAM-verordening. In het voorstel worden specifieke regels vastgesteld voor de vereenvoudigde toepassing van bepaalde voorschriften van de CBAM-verordening, waar de nagestreefde doelen niet kunnen worden verwezenlijkt door middel van uitvoeringsbepalingen, aangezien de basisvoorschriften van de CBAM-verordening daartoe moeten worden gewijzigd. Dit betreft de de-minimisvrijstelling, de

rapportageverplichtingen, de berekening van ingebedde emissies en de berekening van de financiële correctie.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Het voorstel is gebaseerd op de ervaring die is opgedaan bij de uitvoering van de CBAM-verordening sinds het mechanisme in de overgangsfase op 1 oktober 2023 van toepassing is geworden.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Sinds de overgangsfase van het CBAM op 1 oktober 2023 van toepassing is geworden, hebben de diensten van de Commissie via een veelvoud aan communicatiekanalen voortdurend overleg gepleegd met belanghebbenden in de Unie en in derde landen die relevant zijn voor het CBAM. In 2023 hebben de diensten van de Commissie het mandaat van de deskundigengroep over het CBAM verlengd⁷. Het doel van deze groep is de diensten van de Commissie bij te staan bij het ontwikkelen en uitvoeren van het CBAM, technische expertise te benutten en ervaringen en goede praktijken bij de uitvoering van het CBAM uit te wisselen.

In 2023 lanceerden de diensten van de Commissie ook een brede communicatiecampagne om de bewustwording over het CBAM, ook in derde landen, te vergroten, de regels toe te lichten en advies te verstrekken over de wijze waarop het CBAM door de relevante belanghebbenden (zoals importeurs, producenten uit derde landen en nationale autoriteiten) kan worden uitgevoerd. Deze communicatiecampagne geschiedde via openbare live webinars in verschillende EU-talen. Op de speciale CBAM-webpagina⁸ zijn onder meer e-learningmateriaal, vragen en antwoorden en richtsnoeren (ook in officiële talen van derde landen) te vinden.

De Commissie onderhield ook regelmatig contact met de nationale bevoegde autoriteiten voor het CBAM om verschillende kwesties inzake de uitvoering van het CBAM te bespreken en zo de werking en doeltreffendheid ervan te verbeteren.

Op 6 februari 2025 organiseerde de Commissie een dag van overleg op hoog niveau met de belangrijkste belanghebbenden om de belangrijkste ideeën van het wetgevingspakket voor vereenvoudiging van gericht beleid, waaronder het CBAM, te toetsen en input en feedback te verzamelen vóór de vaststelling ervan op 26 februari 2025.

Op basis van deze acties en herhaalde openbare bijeenkomsten met relevante vertegenwoordigers van het bedrijfsleven uit de Unie en derde landen, hebben de diensten van

⁷ <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=nl&groupID=3927>

⁸ https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism_en?prefLang=nl

de Commissie voldoende feedback van belanghebbenden verzameld om de beste maatregelen te nemen en zo de doelstelling van het voorstel te realiseren: complexe rapportageregels vereenvoudigen om de nalevingslasten te verminderen en ervoor zorgen dat het CBAM efficiënt wordt uitgerold, met behoud van de milieudoelstelling en de klimaatdoelstelling van het CBAM.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Het voorstel is uitgewerkt na een interne doorlichting van bestaande rapportageverplichtingen en gebaseerd op de ervaring die is opgedaan met de uitvoering van de desbetreffende wetgeving, met inbegrip van de gegevens die zijn verzameld via het door de aangevers ingediende CBAM-kwartaalverslag. Het gaat om een stap in het proces van permanente toetsing van rapportagevereisten in de Uniewetgeving: de doorlichting van dergelijke lasten en van de gevolgen ervan voor belanghebbenden zal dus ook in de toekomst plaatsvinden.

- **Effectbeoordeling**

Het voorstel betreft gerichte wijzigingen van de CBAM-verordening om een aantal vereisten, zoals rapportage, te vereenvoudigen. De belangrijkste maatregelen zijn gebaseerd op de ervaring die is opgedaan met de uitvoering van deze verordening en de bovengenoemde bijbehorende uitvoeringshandelingen. De voorgestelde gerichte wijzigingen zorgen voor een efficiëntere en doeltreffendere uitvoering van het bestaande mechanisme.

Dit voorstel gaat vergezeld van een analytisch document, te weten het werkdokument van de diensten van de Commissie “Towards a simpler and more effective Carbon Border Adjustment Mechanism”⁹. Het analytische document bouwt voort op en vormt een verdere aanvulling op de analyse die in de oorspronkelijke effectbeoordeling van 2021 is verricht.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

In de effectbeoordeling van 2021 bij het wetgevingsvoorstel voor het CBAM¹⁰ concludeerde de Commissie dat grote bedrijven weliswaar de belangrijkste betrokken zouden zijn, omdat het CBAM aanvankelijk wordt toegepast op de invoer van geselecteerde basismaterialen en de producten ervan, maar dat het CBAM in de praktijk zou leiden tot relatief hogere nalevingskosten voor kleine en middelgrote ondernemingen in vergelijking met grote ondernemingen die onder het toepassingsgebied van het CBAM vallen, bijvoorbeeld ondernemingen die CBAM-goederen boven de afwijking invoeren.

Op basis van de ervaring met de uitvoering van het CBAM in de overgangsfase en de beoordeling van de feedback van belanghebbenden sinds 1 oktober 2023, is duidelijk geworden dat het CBAM twee soorten belangrijke vereenvoudigingen vereist: een ruimere afwijking van de CBAM-vereisten voor importeurs van zeer kleine hoeveelheden CBAM-goederen en een reeks vereenvoudigingen voor de overige importeurs van CBAM-goederen om hun naleving van de administratieve vereisten te vergemakkelijken.

⁹ XXX.

¹⁰ SWD(2021) 643 final.

De voorgestelde vereenvoudiging zal naar verwachting ongeveer 90 % van de importeurs vrijstellen van CBAM-verplichtingen, terwijl meer dan 99 % van de ingebedde emissies binnen het toepassingsgebied van het CBAM blijft, waardoor het milieuaspect van het mechanisme gewaarborgd blijft.

- **Grondrechten**

Het voorstel eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie zijn erkend. Het draagt met name bij aan de doelstelling van een hoog niveau van milieubescherming overeenkomstig het beginsel van duurzame ontwikkeling zoals neergelegd in artikel 37 van het Handvest.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Dit voorstel heeft gevolgen voor de begroting van de Unie. De gevolgen ervan worden beoordeeld in het financieel en digitaal memorandum bij dit voorstel.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Aangezien het voorstel de CBAM-verordening wijzigt, bevat het geen aanvullende uitvoeringsplannen en controle-, evaluatie- en rapportageregelingen die verder gaan dan de bestaande regelingen op grond van genoemde verordening.

Het is echter belangrijk in herinnering te brengen dat de Commissie ervoor zal blijven zorgen dat er regelingen worden getroffen om de werking van het CBAM, met inbegrip van de handhaving ervan in verband met ontwijkingspraktijken, te monitoren en te evalueren, en aan de belangrijkste beleidsdoelstellingen te toetsen. Aangezien het CBAM een van de beleidsvoorstellen in het kader van het in juli 2021 door de Commissie vastgestelde “Fit for55-pakket”¹¹ is, zal het samen met de andere beleidslijnen van het pakket worden gecontroleerd en geëvalueerd.

De Commissie zal controleren hoe het CBAM wordt uitgevoerd om dit in haar analyse mee te nemen, en regelmatig verslag uitbrengen aan het Europees Parlement en de Raad over de toepassing van de CBAM-verordening. In het kader van die rapportage zal de Commissie mogelijke wijzigingen voorstellen om de werking ervan te verbeteren en de nodige informatie verzamelen voor een eventuele verdere uitbreiding van het toepassingsgebied van het CBAM, onder meer naar andere goederen waarvoor een risico op koolstoflekkage kan ontstaan, zoals downstreamproducten. Die verslagen moeten ook een beoordeling bevatten van het effect van het CBAM op koolstoflekkage, onder meer met betrekking tot de uitvoer, en de economische, ecologische, sociale en territoriale gevolgen ervan in de hele Unie.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Het voorstel bevat twee soorten vereenvoudigingen.

¹¹ COM(2020) 690 final.

Ten eerste zullen importeurs van kleine hoeveelheden CBAM-goederen met zeer kleine hoeveelheden ingebedde emissies, die in de Unie worden ingevoerd en in de meeste gevallen betrekking hebben op kleine en middelgrote ondernemingen en particulieren, worden vrijgesteld van CBAM-verplichtingen. Voor die importeurs wegen de administratieve lasten als gevolg van de naleving van de CBAM-verplichtingen zwaarder dan het ecologische en regelgevingsvoordeel. Dit is te wijten aan de combinatie van i) het onbeduidende aandeel ingebedde emissies in al hun CBAM-goederen die in de Unie worden ingevoerd en ii) het onvermogen van nationale autoriteiten om de regels te handhaven vanwege het grote aantal importeurs van kleine hoeveelheden CBAM-goederen.

Ten tweede bevat het voorstel een reeks vereenvoudigingen voor importeurs van CBAM-goederen die boven de drempel uitkomen, om de naleving van de rapportagevereisten te vergemakkelijken. Bovenal vereenvoudigt en stroomlijnt het voorstel de toelatingsprocedure voor nationale bevoegde autoriteiten en de Commissie, de procedures voor het verzamelen van gegevens van producenten uit derde landen door toegelaten CBAM-aangevers, de berekening van ingebedde emissies voor bepaalde goederen, de regels voor de verificatie van emissies, de berekening van de financiële aansprakelijkheid van de toegelaten CBAM-aangevers tijdens het jaar van invoer in de EU en de vraag van toegelaten CBAM-aangevers naar koolstofprijzen die zijn betaald in derde landen waar goederen worden geproduceerd.

In artikel 1, lid 1, wordt de afwijking van de CBAM-verplichtingen gewijzigd door een nieuwe massadrempel in te voeren, zoals vastgesteld in een nieuwe bijlage VII bij de CBAM-verordening, om importeurs van zeer kleine hoeveelheden goederen uit te sluiten.

In artikel 1, lid 2, worden de definities van importeur en exploitant gewijzigd om de rapportagevereisten te vergemakkelijken.

In artikel 1, lid 3, en artikel 1, lid 4, punt b), worden de consequenties getrokken van de nieuwe drempel voor de regels inzake de toelating die importeurs moeten krijgen om goederen boven die drempel in te voeren, en wordt voorzien in de mogelijkheid voor toegelaten CBAM-aangevers, die wettelijk verantwoordelijk blijven voor hun CBAM-verplichtingen, om de rapportageverplichtingen in het CBAM-register technisch te delegeren aan derden om de naleving te vergemakkelijken.

In artikel 1, lid 4, punt a), wordt de jaarlijkse termijn voor de indiening van de jaarlijkse CBAM-aangifte gewijzigd.

In artikel 1, lid 4, punt c), wordt in de mogelijkheid voorzien voor toegelaten CBAM-aangevers om te vragen naar een in een ander derde land dan het land van oorsprong betaalde koolstofprijs.

In artikel 1, lid 4, punt d), en artikel 1, lid 6, worden de regels inzake de verificatie van emissies zodanig gewijzigd dat de verplichting om ingebedde emissies te verifiëren alleen van toepassing is op werkelijke waarden.

In artikel 1, lid 5, wordt de berekening van ingebedde emissies gewijzigd in het geval van relevante inputmaterialen (precursoren).

In artikel 1, lid 7, wordt in de mogelijkheid voorzien voor toegelaten CBAM-aangevers om gebruik te maken van standaard koolstofprijzen die door de Commissie zijn berekend en beschikbaar zijn gesteld, en om koolstofprijzen op te vragen die zijn betaald in andere derde landen dan het land van oorsprong van de goederen.

In artikel 1, lid 8, worden de rapportageverplichtingen vergemakkelijkt door verschillende wijzigingen aan te brengen in het krachtens artikel 10 opgerichte portaal voor de registratie van exploitanten en installaties in derde landen.

In artikel 1, lid 9, wordt in de registratie van geaccrediteerde verificateurs voorzien, zodat zij toegang hebben tot het CBAM-register en bepaalde relevante taken kunnen uitvoeren om rapportageverplichtingen te vergemakkelijken.

In artikel 1, lid 10, wordt de bevoegdheid versterkt die de lidstaten aan hun nationale bevoegde autoriteit verlenen om de CBAM-gerelateerde taken en verantwoordelijkheden uit te voeren.

In artikel 1, leden 11 en 13, worden de consequenties getrokken van de wijzigingen die met dit voorstel zijn aangebracht met betrekking tot de vereisten die van toepassing zijn op het CBAM-register, risicoanalyse en monitoring.

In artikel 1, lid 12, wordt de raadpleging van andere bevoegde autoriteiten en de Commissie gestroomlijnd om buitensporige administratieve lasten te verminderen.

In artikel 1, lid 14, wordt de begindatum van de verkoop van CBAM-certificaten vastgesteld op februari 2027 om grote onzekerheden aan te pakken wat betreft het jaar 2026, het eerste jaar na de overgangsperiode, en wordt de informatie-uitwisseling tussen het CBAM-register en het gemeenschappelijke centrale platform gestroomlijnd.

In artikel 1, leden 15 en 18, worden de consequenties getrokken van de verplaatsing van de verkoop van certificaten naar het jaar 2027 voor het bepalen van de financiële correctie voor het jaar 2026.

In artikel 1, lid 16, wordt de berekening vanaf 2027 vereenvoudigd door toegelaten CBAM-aangevers van hun verwachte financiële aansprakelijkheid tijdens het jaar van invoer.

In artikel 1, lid 17, wordt de terugkoopbeperking gewijzigd om de manier waarop toegelaten CBAM-aangevers hun financiële aansprakelijkheid kunnen beheren, te vergemakkelijken en wordt de consequentie getrokken van de wijziging van de jaarlijkse termijn voor de indiening van de CBAM-aangifte.

In artikel 1, lid 19, wordt de reikwijdte van de met de douaneautoriteiten, de bevoegde autoriteiten en de Commissie uitgewisselde informatie gewijzigd om rekening te houden met de invoering van de afwijking.

In artikel 1, leden 20 en 22, zijn regels en informatie-uitwisseling opgenomen over het toezicht op de afwijking.

In artikel 1, lid 21, wordt in de mogelijkheid voorzien voor de bevoegde autoriteiten om de boete aan te passen op basis van relevante feiten en omstandigheden en worden de consequenties van de nieuwe afwijking getrokken.

In artikel 1, lid 23, worden de bevoegdheden gewijzigd die de medewetgevers aan de Commissie hebben toegekend om gedelegeerde handelingen vast te stellen in het licht van de vereenvoudigingen die dit voorstel met zich meebrengt.

In artikel 1, lid 24, wordt de rapportage van de Commissie aan de medewetgevers aangevuld met de toepassing van de afwijking zoals gewijzigd bij dit voorstel.

In artikel 1, lid 25, wordt de lijst van CBAM-goederen gewijzigd om niet-gebrande kaolienhoudende klei uit te sluiten.

In artikel 1, lid 26, wordt elektriciteit aan de lijst van CBAM-goederen toegevoegd waarvoor alleen directe emissies in aanmerking moeten worden genomen bij de berekening van de ingebedde emissies.

In artikel 1, lid 27, wordt bijlage IV bij Verordening (EU) 2023/956 gewijzigd om inputmaterialen die onder het EU-ETS of een koolstofbeprijzingssysteem vallen dat volledig is gekoppeld aan het EU-ETS, uit te sluiten.

In artikel 1, lid 28, wordt een nieuwe bijlage VII toegevoegd om de in artikel 1, lid 1, punt b), bedoelde drempel vast te stellen.

Tot slot bevatten de bijlagen verschillende vereenvoudigingen van de berekening van ingebedde emissies om rapportageverplichtingen te vergemakkelijken, bijvoorbeeld in het geval van standaardwaarden of precursoren die in de EU worden geproduceerd.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) 2023/956 wat betreft de vereenvoudiging en versterking van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹²,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's¹³,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Tijdens de overgangperiode, die 1 oktober 2023 van start ging, heeft de Commissie gegevens en informatie verzameld over de uitvoering van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (carbon border adjustment mechanism, CBAM) als bepaald in Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad¹⁴, onder meer door het analyseren van kwartaalverslagen die door rapporterende aangevers zijn ingediend. De mogelijkheden voor vereenvoudiging en verbetering van het CBAM zijn geschetst in de verzamelde informatie en de uitwisselingen met belanghebbenden, onder meer in het kader van de deskundigengroep over het CBAM. De Unie is vastbesloten te zorgen voor een soepele uitrol van het CBAM tijdens de overgangperiode die op 1 januari 2026 begint.
- (2) Uit ervaring en uit de verzamelde gegevens tijdens de overgangperiode kwam over de verdeling van de importeurs van CBAM-goederen in de Unie naar voren dat slechts een klein deel van de importeurs verantwoordelijk is voor het overgrote deel van de in die goederen ingebedde emissies. De afwijking die wordt toegepast op de invoer van

¹² PB C, [...], blz. [...].

¹³ PB C, [...], blz. [...].

¹⁴ Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot instelling van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (PB L 130 van 16.5.2023, blz. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

goederen met een te verwaarlozen waarde als bedoeld in artikel 23 van Verordening (EG) nr. 1186/2009 (zendingen met een waarde van minder dan 150 EUR) lijkt ontoereikend om ervoor te zorgen dat het CBAM van toepassing is op importeurs in verhouding tot hun effect op de emissies die onder Verordening (EU) 2023/956 vallen. Voor die importeurs van kleine hoeveelheden goederen kan de naleving van CBAM-rapportage- en financiële verplichtingen te belastend zijn. Daarnaast heeft de Commissie in het kader van het pakket douaneherforming van 2023 voorgesteld deze afwijking te schrappen¹⁵. Daarom moet er een nieuwe afwijking worden ingevoerd om importeurs van kleine hoeveelheden in termen van massa CBAM-goederen vrij te stellen van CBAM-verplichtingen, met behoud van de milieudoelstelling van dat mechanisme en het vermogen ervan om de erin vervatte klimaatdoelstelling te verwezenlijken.

- (3) In Verordening (EU) 2023/956 moet een nieuwe drempel op basis van de cumulatieve massa per importeur per jaar worden ingevoerd om ervoor te zorgen dat meer dan 99 % van de emissies binnen het toepassingsgebied blijft. Deze aanpak is robuust en doelgericht, omdat het milieuaspect van het CBAM nauwkeurig in acht wordt genomen door bij het bepalen van de drempel rekening te houden met alle ingevoerde emissies gedurende een bepaalde periode. Daarnaast wordt het risico van ontwijking door het kunstmatig opsplitsen van zendingen door één importeur weggenomen.
- (4) Een op massa gebaseerde drempel die de gemiddelde emissie-intensiteit van de hoeveelheid ingevoerde CBAM-goederen weergeeft, zou ook meer recht doen aan de klimaatdoelstelling van het CBAM. Een op massa gebaseerde drempel die cumulatief van toepassing is op alle CBAM-goederen in de sectoren ijzer en staal, aluminium, meststoffen en cement die in een kalenderjaar door importeurs worden ingevoerd, is het eenvoudigste ontwerp voor importeurs. Zo hoeven zij naast de gegevens in de douaneaangifte geen aanvullende gegevens te verkrijgen of te verstrekken, waardoor de administratieve CBAM-gerelateerde lasten voor deze importeurs aanzienlijk worden verminderd. Een drempel van 50 ton zal de overgrote meerderheid van de importeurs vrijstellen van verplichtingen uit hoofde van Verordening (EU) 2023/956, terwijl meer dan 99 % van de ingebedde emissies binnen het toepassingsgebied van het CBAM blijft. Om de drempel vast te stellen, moet een nieuwe bijlage VII worden ingevoerd.
- (5) De belangrijkste beginselen voor de drempel, waaronder de verzekering dat bijna alle ingebedde emissies binnen het toepassingsgebied van het CBAM blijven, moeten in Verordening (EU) 2023/956 worden vastgelegd om rechtszekerheid te bieden. Verordening (EU) 2023/956 moet ook de mogelijkheid bieden om de drempel te herberekenen op basis van geactualiseerde gemiddelde emissie-intensiteiten van ingevoerde goederen of aanzienlijke veranderingen in handelspatronen of ontwikkelingspraktijken die van invloed zijn op de dekking van ingebedde emissies binnen het toepassingsgebied van het CBAM.

¹⁵ Voorstel voor een VERORDENING VAN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 2658/87 wat betreft de invoering van een vereenvoudigde tariefbehandeling voor afstandsverkoop van goederen en van Verordening (EG) nr. 1186/2009 wat betreft de afschaffing van de drempel voor vrijstelling van douanerechten (COM(2023) 259 final).

- (6) Om ervoor te zorgen dat de afwijking voldoende doelgericht is, moet zij van toepassing zijn op de importeur. De indirecte douanevertegenwoordiger moet, gezien de aard van zijn activiteit en de daarmee verband houdende verplichtingen uit hoofde van Verordening (EU) 2023/956, altijd worden verplicht om toelating te verkrijgen.
- (7) De bevoegde autoriteiten en de Commissie moeten – op basis van douane-informatie – toezicht houden op de ingevoerde hoeveelheden goederen om de naleving van de drempel te beoordelen. Om de bevoegde autoriteiten in staat te stellen met kennis van zaken een beschikking te nemen, moeten de douaneautoriteiten en de Commissie de nodige informatie en gegevens ter beschikking stellen van de bevoegde autoriteiten. Wanneer de bevoegde autoriteit concludeert dat een importeur de drempel heeft overschreden, moet zij die informatie meedelen aan de douaneautoriteiten, die op hun beurt geen verdere invoer van goederen van die importeur mogen toestaan tot het einde van het kalenderjaar of totdat die importeur de status van toegelaten CBAM-aangever heeft verkregen.
- (8) Wanneer een importeur verwacht de jaarlijkse drempel te zullen overschrijden of van plan is goederen in te voeren nadat hij de drempel heeft overschreden, moet hij een toelatingsaanvraag indienen overeenkomstig artikel 5 van Verordening (EU) 2023/956. Voor importeurs aan wie geen toelating is verleend voordat zij de drempel hebben overschreden, moeten boetes worden opgelegd voor alle ingevoerde goederen overeenkomstig artikel 26, lid 2, van Verordening (EU) 2023/956. De betaling van de boete overeenkomstig artikel 26, lid 2, van die verordening moet de importeur vrijstellen van de verplichting om een CBAM-aangifte in te dienen en CBAM-certificaten in te leveren.
- (9) Om ervoor te zorgen dat de definitie van een importeur alle relevante douaneprocedures omvat, moet deze worden gewijzigd om er ook het geval in op te nemen van de vereenvoudigde douaneregeling waarbij alleen een aanzuiveringsafrekening wordt voorgelegd overeenkomstig artikel 175, lid 5, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie¹⁶.
- (10) Om een evenwicht te vinden tussen de doeltreffendheid van de toelatingsprocedure en het risicoprofiel van de aanvragers, moet de raadplegingsprocedure facultatief zijn voor de bevoegde autoriteit. De raadplegingsprocedure moet de bevoegde autoriteit in staat stellen andere bevoegde autoriteiten en de Commissie te raadplegen wanneer dit nodig wordt geacht op basis van de door de aanvrager ingediende informatie en de douane-informatie die in het CBAM-register beschikbaar is gesteld.
- (11) Om extra flexibiliteit te bieden, moeten de toegelaten CBAM-aangevers de indiening van de CBAM-aangifte aan een derde kunnen delegeren. De toegelaten CBAM-aangever moet aansprakelijk blijven voor de indiening van de CBAM-aangifte. Om de vereiste delegatie en toegang te verlenen, moet deze derde voldoen aan bepaalde

¹⁶ Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie van 28 juli 2015 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad met nadere regels betreffende een aantal bepalingen van het douanewetboek van de Unie (PB L 343 van 29.12.2015, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

technische kwalificaties. Zo moet deze derde een registratie- en identificatienummer van marktdeelnemers (EORI-nummer) bezitten en in een lidstaat gevestigd zijn.

- (12) Toegelaten CBAM-aangevers moeten uiterlijk op 31 mei van het jaar volgend op het jaar van invoer hun jaarlijkse CBAM-aangifte indienen en het overeenkomstige aantal certificaten inleveren. Om toegelaten CBAM-aangevers flexibiliteit te bieden om aan hun verplichtingen te voldoen, zou een latere indieningsdatum de toegelaten CBAM-aangevers meer tijd geven om de nodige informatie te verzamelen, om ervoor te zorgen dat ingebedde emissies door een geaccrediteerde verificateur worden geverifieerd en om het overeenkomstige aantal CBAM-certificaten aan te kopen. De datum voor de annulering van CBAM-certificaten moet dienovereenkomstig worden aangepast.
- (13) De ingebedde emissies van bepaalde aluminium- en staalgoederen die momenteel onder het toepassingsgebied van het CBAM vallen, worden voornamelijk bepaald door de ingebedde emissies van uitgangsmaterialen (precursoren), terwijl de emissies die ontstaan tijdens de productiefasen van die goederen doorgaans relatief laag zijn. Zij bestaan uit afwerkingsprocessen die worden uitgevoerd door afzonderlijke installaties die niet onder het EU-systeem voor de handel in emissierechten (“EU-ETS”) vallen zoals bepaald in Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad¹⁷, behalve in het geval van geïntegreerde faciliteiten. De ingebedde emissies van die productieprocessen moeten worden uitgesloten van de systeemgrenzen van de berekening van de emissies.
- (14) Wanneer inputmaterialen (precursoren) al onderworpen zijn aan het EU-ETS of aan een koolstofbeprijzingssysteem dat volledig gekoppeld is aan het EU-ETS, mogen de ingebedde emissies van die precursoren niet in aanmerking worden genomen bij de berekening van de ingebedde emissies van samengestelde goederen.
- (15) Toegelaten CBAM-aangevers moeten een jaarlijkse CBAM-aangifte indienen met daarin de berekening van ingebedde emissies op basis van de standaardwaarden of de werkelijke waarden die door geaccrediteerde verificateurs zijn geverifieerd. De Commissie zal de standaardwaarden berekenen en ter beschikking stellen. De verificatie van ingebedde emissies moet daarom alleen van worden toegepast op werkelijke waarden.
- (16) Uit informatie die tijdens de overgangsperiode is verzameld, blijkt dat het voor rapporterende aangevers moeilijk is om de vereiste informatie te verkrijgen over de koolstofprijs die daadwerkelijk in een derde land is betaald. Om de aftrek van de koolstofprijs te vergemakkelijken, moet de Commissie indien mogelijk een jaarlijkse gemiddelde koolstofprijs vaststellen, uitgedrukt in EUR/tCO₂equivalent, van de daadwerkelijk betaalde koolstofprijs, op basis van de best beschikbare gegevens van betrouwbare, openbaar beschikbare informatie en informatie die door derde landen wordt verstrekt, en gebaseerd op een voorzichtige schatting.

¹⁷ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (17) Toegelaten CBAM-aangevers kunnen een vermindering van het aantal in te leveren CBAM-certificaten aanvragen die overeenstemt met de koolstofprijs die in het land van oorsprong daadwerkelijk voor de aangegeven ingebedde emissies is betaald. Aangezien de koolstofprijs kan worden betaald in een ander derde land dan het land van oorsprong van de ingevoerde goederen, moet die koolstofprijs ook in aanmerking komen voor aftrek.
- (18) Om de betrouwbaarheid van de emissiegegevens in het CBAM-register te verbeteren en de indiening van gegevens te vergemakkelijken, moeten geaccrediteerde verificateurs toegang kunnen krijgen tot het CBAM-register om de ingebedde emissies op verzoek van een exploitant in derde landen te verifiëren. Daarnaast moeten moedermaatschappijen of verbonden ondernemingen van die exploitanten toegang kunnen krijgen tot het CBAM-register om relevante gegevens te registreren en te delen namens de gecontroleerde exploitant. De exploitanten moeten worden verplicht een handels - of ondernemingsnummer te verstrekken om hun identificatie te waarborgen.
- (19) Om de uitvoering van Verordening (EU) 2023/956 op nationaal niveau te bevorderen, moeten de lidstaten ervoor zorgen dat de bevoegde autoriteiten over de nodige bevoegdheden beschikken om hun taken uit te voeren.
- (20) Om toegelaten CBAM-aangevers voldoende tijd te geven om zich voor te bereiden op de naleving van de gewijzigde verplichtingen uit hoofde van Verordening (EU) 2023/956, moeten de lidstaten in 2027 beginnen met de verkoop van CBAM-certificaten voor emissies die zijn ingebed in goederen die in het jaar 2026 zijn ingevoerd. De prijs van CBAM-certificaten die in 2027 zijn aangekocht en die overeenkomen met emissies die zijn ingebed in goederen die in 2026 in de EU worden ingevoerd, moet de prijzen van EU-ETS-emissierechten in 2026 weerspiegelen.
- (21) De verplichting voor de toegelaten CBAM-aangevers om ervoor te zorgen dat het aantal CBAM-certificaten op hun rekening in het CBAM-register aan het einde van elk kwartaal overeenkomt met ten minste 80 % van de emissies die zijn ingebed in de goederen die zij sinds het begin van het jaar hebben ingevoerd, is onvoldoende afgestemd op de verwachte financiële correctie. Daarom moet de verhouding van 80 % naar 50 % worden teruggebracht en de kosteloze toewijzing van EU-ETS-emissierechten worden geïntegreerd. Verder moet de toegelaten CBAM-aangever de informatie kunnen gebruiken die in het voorgaande jaar in de CBAM-aangifte voor dezelfde goederen en derde landen is ingediend.
- (22) De terugkoopbeperking moet ook nauwkeuriger worden aangepast aan het aantal CBAM-certificaten dat de toegelaten CBAM-aangevers in het jaar van invoer moeten kopen.
- (23) Aangezien CBAM-certificaten zonder compensatie worden geannuleerd, is het niet nodig om aan het einde van de werkdag informatie van het gemeenschappelijke centrale platform naar het CBAM-register uit te wisselen.
- (24) De bevoegde autoriteiten moeten bij het opleggen van boetes rekening kunnen houden met specifieke omstandigheden, zoals het opzettelijk of nalatig gedrag van de aangever. In het geval van kleine of onopzettelijke fouten zou de boete dan lager kunnen uitvallen.
- (25) Het CBAM is van toepassing op bepaalde koolstofintensieve goederen die in de Unie worden ingevoerd. De lijst van CBAM-goederen in bijlage I bij Verordening (EU) 2023/956 bevat “[a]ndere kaolienhoudende klei” in de lijst van cementgoederen. Gebrande kaolienhoudende klei is een koolstofintensief product, niet-gebrande

kaolienhoudende klei is dat niet. Niet-gebrande kaolienhoudende klei moet daarom van het toepassingsgebied van het CBAM worden uitgesloten.

- (26) Bijlage II bij Verordening (EU) 2023/956 bevat een lijst van goederen waarvoor alleen directe emissies in aanmerking moeten worden genomen bij de berekening van ingebedde emissies. Voor goederen die niet in die bijlage zijn opgenomen, moeten zowel directe als indirecte emissies in aanmerking worden genomen. Aangezien indirecte emissies in het geval van elektriciteitsopwekking niet relevant zijn, moet elektriciteit worden toegevoegd aan de lijst van goederen in die bijlage.
- (27) Verder moet de wijze om standaardwaarden vast te stellen, worden vereenvoudigd als er voor een bepaald soort goederen geen betrouwbare gegevens voor het land van uitvoer beschikbaar zouden zijn. Om koolstoflekage te voorkomen, moet de standaardwaarde dan worden vastgesteld op het niveau van de gemiddelde emissie-intensiteit van de tien landen van uitvoer met de hoogste emissie-intensiteit waarvoor betrouwbare gegevens beschikbaar zijn. Dit is een passend gemiddelde om de milieudoelstelling van het CBAM te waarborgen. Dit laat de mogelijkheid onverlet om deze standaardwaarden aan te passen op basis van regiospecifieke kenmerken overeenkomstig punt 7 van bijlage IV bij het CBAM.
- (28) Om bepaalde niet-essentiële onderdelen van Verordening (EU) 2023/956 te wijzigen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ten aanzien van de wijziging van de drempel in bijlage VII bij die verordening, indien nodig, zoals bepaald overeenkomstig artikel 2, lid 3 bis, van die verordening. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven*. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.
- * Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven van 13 april 2016 (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj).
- (29) Aangezien de doelstellingen van deze verordening, namelijk het vereenvoudigen van bepaalde verplichtingen en het versterken van het mechanisme dat de Unie heeft vastgesteld om het risico op koolstoflekage te voorkomen en daarmee de mondiale koolstofemissies te reduceren, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt, maar vanwege de omvang of de gevolgen van het optreden beter door de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.
- (30) Verordening (EU) 2023/956 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijzigingen in Verordening (EU) 2023/956

Verordening (EU) 2023/956 wordt als volgt gewijzigd:

(1) Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 3 wordt vervangen door:

“3. In afwijking van de leden 1 en 2 is deze verordening niet van toepassing op goederen die in het kader van militaire activiteiten worden vervoerd of gebruikt overeenkomstig artikel 1, punt 49, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie*.

*Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie van 28 juli 2015 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad met nadere regels betreffende een aantal bepalingen van het douanewetboek van de Unie (PB L 343 van 29.12.2015, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).”;

b) het volgende lid 3 bis wordt ingevoegd:

“3 bis. In afwijking van de leden 1 en 2 worden importeurs, met inbegrip van toegelaten CBAM-aangevers, vrijgesteld van de verplichtingen uit hoofde van deze verordening indien de in bijlage I vermelde goederen, met uitzondering van elektriciteit en waterstof, cumulatief per kalenderjaar de in bijlage VII, punt 1, vastgestelde op massa gebaseerde drempel niet overschrijden.

De in bijlage VII, punt 1, vastgestelde drempel zorgt ervoor dat ten minste 99 % van de emissies die in de ingevoerde goederen en veredelingsproducten overeenkomstig artikel 2, leden 1 en 2, zijn ingebed, niet onder de in de eerste alinea bedoelde afwijking vallen.

De Commissie is bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen om de in bijlage VII vastgestelde massadrempel te wijzigen om rekening te houden met een materiële wijziging in de gemiddelde emissie-intensiteiten van goederen die worden gebruikt voor de berekening van de in bijlage VII, punt 1, vastgestelde drempel, of met significante wijzigingen in het handelspatroon met betrekking van goederen, met inbegrip van ontwijkingspraktijken van die drempel als bedoeld in artikel 27, lid 2, punt b).”.

(2) Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

a) punt 15 wordt vervangen door:

“(15)“importeur”: de persoon die in eigen naam en voor eigen rekening een douaneaangifte voor het in het vrije verkeer brengen van goederen of een aanzuiveringsafrekening overeenkomstig artikel 175, lid 5, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 indient, of indien de douaneaangifte overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EU) nr. 952/2013 door een indirecte douanevertegenwoordiger wordt ingediend, de persoon voor wiens rekening een dergelijke aangifte wordt ingediend”;

b) punt 31 wordt vervangen door:

“(31)“exploitant”: een persoon die een installatie exploiteert of beheert in een derde land, met inbegrip van een moederonderneming die een installatie beheert in een derde land;”.

(3) Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt vervangen door:

“1. Elke in een lidstaat gevestigde importeur dient, alvorens goederen in het douanegebied van de Unie in te voeren, een aanvraag voor de status van toegelaten CBAM-aangever (“toelatingsaanvraag”) in.

Een indirecte douanevertegenwoordiger dient de toelatingsaanvraag in wanneer de indirecte douanevertegenwoordiger door een importeur is aangewezen overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EU) nr. 952/2013 en ermee instemt op te treden als toegelaten CBAM-aangever, ook wanneer die importeur onderworpen is aan de afwijking uit hoofde van artikel 2, lid 3 bis.”;

b) het volgende lid 1 bis wordt ingevoegd:

“1 bis. Een importeur dient de toelatingsaanvraag overeenkomstig lid 1 in wanneer de importeur verwacht de in bijlage VII, punt 1, vastgestelde drempel te overschrijden.”;

c) lid 2 wordt vervangen door:

“2. Indien een importeur niet in een lidstaat is gevestigd, dient de indirecte douanevertegenwoordiger een aanvraag voor de status van toegelaten CBAM-aangever in, ook wanneer die importeur onder de afwijking van artikel 2, lid 3 bis, valt.”;

d) in lid 5 wordt punt g) vervangen door:

“(g) de geraamde monetaire waarde, de omvang van de invoer van goederen in het douanegebied van de Unie volgens soort goederen en informatie over de lidstaten van invoer, voor het kalenderjaar waarin de aanvraag wordt ingediend en voor het daaropvolgende kalenderjaar;”;

e) het volgende lid 7 bis wordt ingevoegd:

“7 bis. Een toegelaten CBAM-aangever kan de indiening van CBAM-aangiften als bedoeld in artikel 6 delegeren aan een persoon die voor rekening van en in naam van die aangever handelt. De toegelaten CBAM-aangever blijft verantwoordelijk voor het nakomen van de in deze verordening vastgelegde verplichtingen ten aanzien van toegelaten CBAM-aangevers.”.

(4) Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt vervangen door:

“1. Uiterlijk op 31 augustus van elk jaar, en voor het eerst in 2027 voor het jaar 2026, gebruikt elke toegelaten CBAM-aangever het in artikel 14 bedoelde CBAM-register om een CBAM-aangifte voor het voorgaande kalenderjaar in te dienen.”;

b) lid 2 wordt vervangen door:

“2. De CBAM-aangifte bevat de volgende gegevens:

a) de totale hoeveelheid van iedere soort ingevoerde goederen in het voorgaande kalenderjaar, uitgedrukt in megawattuur voor elektriciteit en in ton voor andere

goederen, met inbegrip van de ingevoerde goederen onder de drempel die in bijlage VII, punt 1, is vastgelegd;

b) de totale ingebedde emissies in de in punt a) van dit lid bedoelde goederen, uitgedrukt in ton CO₂-equivalent emissies per megawattuur in het geval van elektriciteit of in ton CO₂-equivalent emissies per ton van iedere soort goederen in het geval van andere goederen, berekend overeenkomstig artikel 7 en geverifieerd, wanneer werkelijke emissies worden gebruikt, overeenkomstig artikel 8;

c) het totale aantal in te leveren CBAM-certificaten dat overeenkomt met de totale ingebedde emissies als bedoeld in punt b) van dit lid, na de aftrek die verschuldigd is vanwege de in een derde land betaalde koolstofprijs overeenkomstig artikel 9 en de noodzakelijke correctie voor de mate waarin EU-ETS-emissierechten gratis worden toegewezen overeenkomstig artikel 31;

d) indien van toepassing, kopieën van de verificatieverslagen van de geaccrediteerde verificateurs uit hoofde van artikel 8 en bijlage VI.”;

c) lid 6 wordt vervangen door:

“6. De Commissie is bevoegd uitvoeringshandelingen vast te stellen met betrekking tot de standaardvorm van de CBAM-aangifte, met inbegrip van gedetailleerde informatie per installatie, land van oorsprong of ander derde land en soort goederen die moeten worden aangegeven ter ondersteuning van de in lid 2 van dit artikel bedoelde totalen, met name wat betreft de ingebedde emissies, de betaalde koolstofprijs, de standaard koolstofprijs, de procedure voor de indiening van de CBAM-aangifte via het CBAM-register, en de regels voor de inlevering van de in dit artikel, lid 2, punt c), bedoelde CBAM-certificaten, overeenkomstig artikel 22, lid 1, met name wat betreft het proces en de selectie door de toegelaten CBAM-aangever van de in te leveren certificaten. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 29, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.”.

(5) Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 5 wordt vervangen door:

“5. De toegelaten CBAM-aangever houdt een administratie bij van de informatie die nodig is om de ingebedde emissies te berekenen overeenkomstig de voorschriften van bijlage V. Die administratie moet voldoende nauwkeurig zijn om overeenkomstig artikel 18, indien van toepassing, geaccrediteerde verificateurs in staat te stellen de ingebedde emissies overeenkomstig artikel 8 en bijlage VI te verifiëren en om de Commissie en de bevoegde autoriteit in staat te stellen de CBAM-aangifte overeenkomstig artikel 19, lid 2, te beoordelen.”;

b) in lid 7 wordt punt a) vervangen door:

“a) de toepassing van de elementen van de in bijlage IV beschreven berekeningsmethoden, met inbegrip van de afbakening van systeemgrenzen van productieprocessen, die beperkt blijven tot de systeemgrenzen van productieprocessen die onder het EU-ETS vallen, en de desbetreffende inputmaterialen (precursoren), emissiefactoren, installatiespecifieke waarden van werkelijke emissies en standaardwaarden en de respectieve toepassing ervan op individuele goederen, alsook de vaststelling van methoden ter waarborging van de betrouwbaarheid van de gegevens op basis waarvan de standaardwaarden worden bepaald, waaronder het niveau van detail van de gegevens, alsmede de nadere specificatie van goederen die voor de toepassing van punt 1 van bijlage IV moeten

worden beschouwd als “eenvoudige goederen” en “samengestelde goederen. In die uitvoeringshandelingen worden ook de elementen gespecificeerd waaruit blijkt dat is voldaan aan de criteria in de punten 5 en 6 van bijlage IV die vereist zijn om voor de toepassing van lid 2 het gebruik van werkelijke emissies te rechtvaardigen voor elektriciteit die wordt verbruikt in de productieprocessen van goederen,”.

(6) In artikel 8 wordt lid 1 vervangen door:

“1. Wanneer de ingebede emissies op basis van de werkelijke emissies worden bepaald, draagt de toegelaten CBAM-aangever er zorg voor dat de totale ingebede emissies die in de op grond van artikel 6 ingediende CBAM-aangifte zijn aangegeven, worden geverifieerd door een verificateur die op grond van artikel 18 is geaccrediteerd, op basis van de in bijlage VI beschreven verificatiebeginselen.”.

(7) Artikel 9 wordt vervangen door:

“Artikel 9

In een derde land betaalde koolstofprijs

1. Een toegelaten CBAM-aangever kan in de CBAM-aangifte een vermindering van het aantal in te leveren CBAM-certificaten vragen om rekening te houden met de in een derde land betaalde koolstofprijs voor de aangegeven ingebede emissies. De vermindering kan alleen worden gevraagd als de koolstofprijs daadwerkelijk is betaald in een derde land. In dat geval wordt rekening gehouden met elke teruggave of andere vormen van compensatie die in dat land beschikbaar zijn en die tot een verlaging van de koolstofprijs zouden hebben geleid.

2. De toegelaten CBAM-aangever houdt een administratie bij van de documenten die nodig zijn om aan te tonen dat op de aangegeven ingebede emissies in een derde land een koolstofprijs van toepassing was die daadwerkelijk is betaald als bedoeld in lid 1. De toegelaten CBAM-aangever bewaart met name bewijsstukken met betrekking tot beschikbare teruggaven of andere vormen van compensatie, met name de verwijzingen naar de desbetreffende wetgeving van dat land. De informatie in die documenten wordt gecertificeerd door een persoon die onafhankelijk is van zowel de toegelaten CBAM-aangever als de autoriteiten van het derde land. De naam en contactgegevens van die onafhankelijke persoon worden in de documenten vermeld. De toegelaten CBAM-aangever bewaart tevens het bewijs van de daadwerkelijke betaling van de koolstofprijs.

3. De toegelaten CBAM-aangever bewaart de in lid 2 bedoelde administratie tot het einde van het vierde jaar na het jaar waarin de CBAM-aangifte is of had moeten worden ingediend.

3 bis. In afwijking van de leden 1, 2 en 3, kan een toegelaten CBAM-aangever, indien de in een derde land daadwerkelijk betaalde koolstofprijs voor de aangegeven ingebede emissies niet kan worden bepaald, in de CBAM-aangifte een vermindering van het aantal in te leveren CBAM-certificaten vragen om rekening te houden met die koolstofprijs voor de aangegeven ingebede emissies, op basis van jaarlijkse standaard koolstofprijzen. In dat geval wordt rekening gehouden met elke teruggave of andere vormen van compensatie die in dat land beschikbaar zijn en die tot een verlaging van die standaard koolstofprijs zouden hebben geleid. De vermindering kan alleen worden gevraagd indien een koolstofprijs is vastgesteld volgens de regels die van toepassing zijn in het derde land en een jaarlijkse standaard

koolstofprijs voor dat derde land kan worden bepaald, en gebaseerd op een voorzichtige schatting.

Met ingang van 2027 kan de Commissie voor derde landen waar koolstofbeprijzingsregels gelden, de methode bepalen en bekendmaken en de standaard koolstofprijzen voor die derde landen in het in artikel 14 bedoelde CBAM-register bekendmaken, op basis van de best beschikbare gegevens uit betrouwbare, openbaar beschikbare informatie en informatie die door die derde landen is verstrekt. In dat geval wordt rekening gehouden met elke teruggave of andere vormen van compensatie die in dat land beschikbaar zijn en die tot een verlaging van die standaard koolstofprijs zouden hebben geleid.

4. De Commissie is bevoegd uitvoeringshandelingen vast te stellen met betrekking tot de omzetting van de daadwerkelijk betaalde jaarlijkse gemiddelde koolstofprijs overeenkomstig lid 1, en van de jaarlijkse standaard koolstofprijzen voor de derde landen, overeenkomstig lid 3 bis, naar een overeenkomstige vermindering van het aantal in te leveren CBAM-certificaten. Deze handelingen betreffen ook de omrekening in euro's van de daadwerkelijk in buitenlandse valuta betaalde koolstofprijs tegen de jaarlijkse gemiddelde wisselkoers, het vereiste bewijs voor de daadwerkelijke betaling van de koolstofprijs, voorbeelden van toepasselijke teruggaven of andere vormen van compensatie als bedoeld in lid 1, de kwalificaties van de in lid 2 van dit artikel bedoelde onafhankelijke persoon en de voorwaarden om de onafhankelijkheid van die persoon te waarborgen. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 29, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.”.

(8) Artikel 10 wordt vervangen door:

“Artikel 10

Registratie van exploitanten en van installaties in derde landen

1. Op verzoek van een exploitant van een installatie in een derde land registreert de Commissie de informatie over die exploitant en zijn installatie in het in artikel 14 bedoelde CBAM-register.

2. Het in lid 1 bedoelde registratieverzoek bevat de volgende informatie die bij registratie in het CBAM-register moet worden opgenomen:

a) de naam, het adres, het handels- of ondernemingsnummer, de contactgegevens van de exploitant en, indien van toepassing, van zijn controlerende entiteit, met inbegrip van zijn moedermaatschappij, samen met de bewijsstukken;

b) de locatie van elke installatie, met inbegrip van het volledige adres en de geografische coördinaten in lengte- en breedtegraden tot op zes decimalen;

c) de belangrijkste economische activiteit van de installatie.

3. De Commissie stelt de exploitant in kennis van de registratie in het CBAM-register. De registratie is geldig voor een periode van vijf jaar vanaf de datum van kennisgeving aan de exploitant van de installatie.

4. De exploitant stelt de Commissie onmiddellijk in kennis van wijzigingen in de in lid 2 bedoelde informatie die zich voordoen na de registratie, en de Commissie werkt de desbetreffende informatie in het CBAM-register bij.

5. De exploitant:

a) bepaalt voor iedere soort goederen die in de in lid 1 van dit artikel bedoelde installatie wordt geproduceerd, de ingebedde emissies die overeenkomstig de in bijlage IV beschreven methoden zijn berekend;

b) zorgt ervoor dat de in punt a) van dit lid bedoelde ingebedde emissies overeenkomstig de in bijlage VI bepaalde verificatiebeginselen worden geverifieerd door een op grond van artikel 18 geaccrediteerde verificateur;

c) houdt een exemplaar van het verificatieverslag bij, alsook een administratie van de informatie die noodzakelijk is voor de berekening van de ingebedde emissies in goederen overeenkomstig de vereisten van bijlage V, gedurende een periode van vier jaar nadat de verificatie is verricht en, in voorkomend geval, een kopie van de documenten die nodig zijn om aan te tonen dat op de aangegeven ingebedde emissies in een derde land een koolstofprijs van toepassing was die daadwerkelijk is betaald, tot het einde van het vierde jaar na het jaar waarin de onafhankelijke persoon de in die documenten vervatte informatie heeft gecertificeerd overeenkomstig artikel 9, lid 2;

d) bepaalt, indien van toepassing, de in een derde land betaalde koolstofprijs overeenkomstig artikel 9, en uploadt de begeleidende documenten en bewijsstukken.

6. De in lid 5, punt c), van dit artikel bedoelde administratie moet voldoende nauwkeurig zijn om de verificatie van de ingebedde emissies overeenkomstig artikel 8 en bijlage VI mogelijk te maken, en om de CBAM-aangifte die is ingediend door een toegelaten CBAM-aangever aan wie de desbetreffende informatie overeenkomstig lid 7 van dit artikel is verstrekt, overeenkomstig artikel 19 te kunnen beoordelen.

7. Een exploitant mag de informatie over de in lid 5 van dit artikel bedoelde verificatie van ingebedde emissies en de in een derde land betaalde koolstofprijs verstrekken aan een toegelaten CBAM-aangever. De toegelaten CBAM-aangever heeft het recht die informatie te gebruiken om aan de in artikel 8 bedoelde verplichting te voldoen.

8. De exploitant mag te allen tijde verzoeken om uit het CBAM-register te worden geschrapt. Op een dergelijk verzoek schrapt de Commissie, na de bevoegde autoriteiten daarvan in kennis te hebben gesteld, de exploitant en verwijdt zij de informatie over die exploitant en zijn installatie uit het CBAM-register, mits die informatie niet nodig is voor het beoordelen van ingediende CBAM-aangiften. Na de betrokken exploitant in de gelegenheid te hebben gesteld te worden gehoord en de bevoegde autoriteiten te hebben geraadpleegd, kan de Commissie de informatie ook schrappen indien de Commissie van mening is dat de informatie over die exploitant niet langer juist is. De Commissie stelt de bevoegde autoriteiten van dergelijke schrappingen in kennis.”.

(9) Het volgende artikel 10 bis wordt ingevoegd:

“Artikel 10 bis

Registratie van geaccrediteerde verificateurs

1. Wanneer een accreditatie wordt toegekend overeenkomstig artikel 18, dient de geaccrediteerde verificateur een verzoek tot registratie in het CBAM-register in bij de bevoegde autoriteit van de lidstaat waar de nationale accreditatie-instantie is

gevestigd. Het registratieverzoek wordt binnen twee maanden na de toekenning van de accreditatie ingediend. De bevoegde autoriteit registreert de informatie over geaccrediteerde verificateurs in het CBAM-register.

2. Het in lid 1 bedoelde registratieverzoek bevat ten minste de volgende informatie die bij registratie in het CBAM-register moet worden opgenomen:

- a) de naam en het unieke accreditatienummer van de verificateur;
- b) de toepassingsgebieden van de accreditatie die relevant zijn voor het CBAM;
- c) het land van vestiging van de verificateur;
- d) de datum van accreditatie en de vervaldatum van de accreditatiecertificaten die relevant zijn voor het CBAM;
- e) alle informatie over aan de verificateur opgelegde administratieve maatregelen die relevant zijn voor het CBAM;
- f) kopieën van accreditatiecertificaten.

3. De bevoegde autoriteit stelt de verificateur in kennis van de registratie in het CBAM-register.

4. De geaccrediteerde verificateur stelt de bevoegde autoriteit in kennis van alle wijzigingen in de in lid 2 bedoelde informatie die zich na de registratie voordoen. De bevoegde autoriteit zorgt ervoor dat de relevante informatie naar behoren wordt bijgewerkt in het CBAM-register.

5. De verificateur verifieert de ingebodde emissies in het CBAM-register op verzoek van een exploitant overeenkomstig artikel 10, lid 5, punt b).

6. De bevoegde autoriteit schrapt een verificateur uit het CBAM-register wanneer de verificateur niet langer overeenkomstig artikel 18 is geaccrediteerd of wanneer de verificateur niet aan de verplichting van lid 4 heeft voldaan. De bevoegde autoriteit stelt de Commissie en de andere bevoegde autoriteiten in kennis van de schrapping. De bevoegde autoriteit verwijdt de informatie over die geaccrediteerde verificateur uit het CBAM-register, mits die informatie niet nodig is voor het beoordelen van ingediende CBAM-aangiften.”.

(10) Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

- a) aan lid 1, eerste alinea, wordt de volgende zin toegevoegd:

“Iedere lidstaat ziet erop toe dat de aangewezen autoriteit over alle bevoegdheden beschikt die nodig zijn voor de uitoefening van haar functies en taken uit hoofde van deze verordening.”;

- b) het volgende lid 3 wordt toegevoegd:

“3. Op verzoek van de Commissie verstrekken de bevoegde autoriteiten de Commissie informatie over de uitvoering van deze verordening. Deze informatie kan door de Commissie worden gebruikt voor het in artikel 30, lid 6, bedoelde verslag.”.

(11) Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

- a) de leden 3 en 4 worden vervangen door:

“3. Het CBAM-register bevat, in een afzonderlijk gedeelte van het register, de informatie over de exploitanten en de installaties in derde landen die is geregistreerd

overeenkomstig artikel 10, lid 2, en de informatie over de geaccrediteerde verificateurs die is geregistreerd overeenkomstig artikel 10 bis.

4. De in de leden 2 en 3 bedoelde informatie in het CBAM-register is vertrouwelijk, met uitzondering van de namen, adressen, handels- of ondernemingsnummers, contactgegevens van de exploitanten, de locatie van de installaties in derde landen en de informatie over geaccrediteerde verificateurs als bedoeld in artikel 10 bis, lid 2. Een exploitant kan ervoor kiezen dat zijn naam, adres, handels- of ondernemingsnummer, contactgegevens en de locatie van zijn installaties niet publiek toegankelijk worden gemaakt. De openbare informatie in het CBAM-register wordt door de Commissie in een interoperabele vorm toegankelijk gemaakt.”;

b) lid 6 wordt vervangen door:

“6. De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast met betrekking tot de infrastructuur en specifieke processen en procedures van het CBAM-register, met inbegrip van de in artikel 15 bedoelde risicoanalyse, de elektronische databanken met de in de leden 2 en 3 van dit artikel bedoelde informatie, de procedures en de technische kwalificaties om een delegatie als bedoeld in artikel 5, lid 7 bis, te verrichten, de gegevens van de in artikel 16 bedoelde rekeningen in het CBAM-register, de toezending aan het CBAM-register van de informatie over de in artikel 20 bedoelde verkoop en terugkoop van CBAM-certificaten en de in artikel 25, lid 3, bedoelde kruiscontrole van informatie. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 29, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.”.

(12) Artikel 17 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 1 wordt de tweede alinea vervangen door:

“Voordat de bevoegde autoriteit de status van toegelaten CBAM-aangever verleent, kan zij de relevante bevoegde autoriteiten of de Commissie via het CBAM-register raadplegen over de naleving van de noodzakelijke voorwaarden en criteria voor het nemen van een gunstige beschikking. De raadpleging vindt plaats binnen de voor de betrokken beschikking vastgestelde termijn en duurt maximaal 15 kalenderdagen.

De raadplegingsprocedure kan ook worden toegepast voor de herziening van en het toezicht op een beschikking.”;

b) in lid 8 wordt de tweede alinea vervangen door:

“Alvorens de status van toegelaten CBAM-aangever in te trekken, stelt de bevoegde autoriteit de toegelaten CBAM-aangever in de gelegenheid te worden gehoord. De bevoegde autoriteit kan de relevante bevoegde autoriteiten of de Commissie via het CBAM-register raadplegen over de voorwaarden en criteria voor de intrekking. De raadpleging duurt maximaal 15 kalenderdagen.”;

c) in lid 10 wordt punt e) vervangen door:

“e) de specifieke termijnen, het toepassingsgebied en de vorm van de in dit artikel, leden 1 en 8, bedoelde raadplegingsprocedure.”.

(13) In artikel 19, lid 3, wordt de tweede alinea vervangen door:

“Tevens faciliteert de Commissie de uitwisseling van informatie met bevoegde autoriteiten over frauduleuze activiteiten, over de conclusies overeenkomstig artikel 25 bis alsmede over de boetes die overeenkomstig artikel 26 zijn opgelegd.”.

(14) Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt vervangen door:

“1. Met ingang van 1 februari 2027 verkoopt een lidstaat CBAM-certificaten op een gemeenschappelijk centraal platform aan toegelaten CBAM-aangevers die in die lidstaat zijn gevestigd.”;

b) lid 3 wordt vervangen door:

“3. De informatie over de verkoop en terugkoop van CBAM-certificaten op het gemeenschappelijke centrale platform wordt aan het einde van elke werkdag overgedragen aan het CBAM-register.”;

c) lid 6 wordt vervangen door:

“6. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 28 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot aanvulling van deze verordening door de tijdstippen, het beheer en andere aspecten in verband met het beheer van de verkoop en terugkoop van CBAM-certificaten nader te bepalen, en streeft daarbij naar samenhang met de procedures van Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/2830 van de Commissie*.

*Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/2830 van de Commissie van 17 oktober 2023 tot aanvulling van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad door de vaststelling van regels inzake de tijdstippen, het beheer en andere aspecten van de veiling van broeikasgasemissierechten (PB L, 2023/2830 van 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj).”.

(15) Artikel 21 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 1 wordt de eerste alinea vervangen door:

“De Commissie berekent de prijs van CBAM-certificaten voor iedere kalenderweek als het gemiddelde van de slotprijzen van EU-ETS-emissierechten op het veilingplatform overeenkomstig de in Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/2830 vastgelegde procedures.”;

b) het volgende lid 1 bis wordt ingevoegd:

“1 bis. In afwijking van lid 1 berekent de Commissie voor het jaar 2026 de prijs van CBAM-certificaten die overeenstemt met de ingebodde emissies die in 2027 overeenkomstig artikel 6, lid 2, punt b), zijn aangegeven, als het kwartaalgemiddelde van de slotprijzen van EU-ETS-emissierechten op het veilingplatform, overeenkomstig de procedures van Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/2830, van het kwartaal van invoer van de goederen waarmee die emissies overeenstemmen.”;

c) lid 3 wordt vervangen door:

“3. De Commissie is bevoegd uitvoeringshandelingen vast te stellen inzake de toepassing van de in de leden 1 en 1 bis van dit artikel bepaalde methode voor de berekening van de prijs van CBAM-certificaten en de praktische regelingen voor de bekendmaking van die prijs. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 29, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.”.

(16) Artikel 22 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 1 wordt de eerste zin vervangen door:

“Uiterlijk op 31 augustus van elk jaar, en voor het eerst in 2027 voor het jaar 2026, levert de toegelaten CBAM-aangever via het CBAM-register een aantal CBAM-certificaten in dat overeenstemt met de overeenkomstig artikel 6, lid 2, punt c),

aangegeven en overeenkomstig artikel 8 geverifieerde ingebedde emissies, voor het kalenderjaar voorafgaand aan de inlevering.”;

b) lid 2 wordt vervangen door:

“2. Vanaf het eerste kwartaal van het jaar 2027 zorgt de toegelaten CBAM-aangever ervoor dat het aantal CBAM-certificaten op zijn rekening in het CBAM-register aan het einde van elk kwartaal overeenstemt met ten minste 50 % van de ingebedde emissies in alle goederen die de aangever sinds het begin van het kalenderjaar heeft ingevoerd, rekening houdend met de in artikel 31 bedoelde correctie voor gratis toewijzing, bepaald aan de hand van:

a) standaardwaarden volgens de in bijlage IV bepaalde methoden, zonder de in deel 4.1 van die bijlage bedoelde toeslag;

b) het aantal CBAM-certificaten dat overeenkomstig lid 1 is ingeleverd voor het kalenderjaar voorafgaand aan de inlevering, mits de douaneaangifte voor de invoer van goederen verwijst naar dezelfde goederen per GN-code en landen van oorsprong als de CBAM-aangifte die voor het voorgaande kalenderjaar is ingediend.”;

c) het volgende lid 2 bis wordt ingevoegd:

“2 bis. De toegelaten CBAM-aangever voldoet aan de verplichting van lid 2 aan het einde van het kwartaal waarin de toegelaten CBAM-aangever de in bijlage VII vastgestelde drempel overschrijdt.”.

(17) Artikel 23 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 1, tweede alinea, wordt de tweede zin vervangen door:

“Het terugkoopverzoek wordt door de toegelaten CBAM-aangever uiterlijk op 30 [november] ingediend van elk jaar waarin CBAM-certificaten werden ingeleverd.”;

b) lid 2 wordt vervangen door:

“2. Het aantal CBAM-certificaten dat gedurende een kalenderjaar is aangekocht en dat kan worden teruggekocht als bedoeld in lid 1, is beperkt tot het totale aantal CBAM-certificaten dat nodig is om gedurende dat kalenderjaar aan de verplichtingen van artikel 22, lid 2, te voldoen.”;

c) het volgende lid 2 bis wordt ingevoegd:

“2 bis. In afwijking van lid 2 kan het aantal CBAM-certificaten dat overeenstemt met de ingebedde emissies die overeenkomstig artikel 6, lid 2, in 2027 voor het jaar 2026 zijn aangegeven en dat niet overeenkomstig artikel 22, lid 1, is ingeleverd, pas in 2027 als bedoeld in lid 1 worden teruggekocht.”.

(18) Artikel 24 wordt als volgt gewijzigd:

a) in de eerste alinea wordt de eerste zin vervangen door:

“Op 1 oktober van elk jaar annuleert de Commissie alle CBAM-certificaten die in het jaar voorafgaand aan het vorige kalenderjaar zijn aangekocht en nog op de rekening van een toegelaten CBAM-aangever in het CBAM-register staan. Die CBAM-certificaten worden zonder compensatie geannuleerd.”;

b) de volgende alinea wordt toegevoegd:

“In afwijking van de eerste alinea annuleert de Commissie op 1 [december] 2027 alle CBAM-certificaten die overeenstemmen met de ingebedde emissies die

overeenkomstig artikel 6, lid 2, in 2027 zijn aangegeven voor het jaar 2026. Die CBAM-certificaten worden zonder compensatie geannuleerd.”.

(19) Artikel 25 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 2 wordt de tweede zin vervangen door:

“Die informatie omvat het EORI-nummer of de vorm van identificatie die is aangegeven overeenkomstig artikel 6, lid 2, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446, en de naam, het adres en de contactgegevens van de importeur of van de toegelaten CBAM-aangever, alsook het CBAM-rekeningnummer van de toegelaten CBAM-aangever, de achtcijferige GN-code van de goederen, de hoeveelheid, het land van oorsprong, de datum van de douaneaangifte en de douaneregeling.”;

b) lid 3 wordt vervangen door:

“3. De Commissie deelt de in lid 2 van dit artikel bedoelde informatie mee aan de bevoegde autoriteit van de lidstaat waar de toegelaten CBAM-aangever of de importeur is gevestigd en controleert die informatie voor elke CBAM-aangever aan de hand van de gegevens in het CBAM-register op grond van artikel 14.”;

c) lid 4 wordt vervangen door:

“4. De douaneautoriteiten kunnen vertrouwelijke informatie die zij bij de uitoefening van hun taken hebben verkregen of informatie die hun als vertrouwelijk is verstrekt, overeenkomstig artikel 12, lid 1, van Verordening (EU) nr. 952/2013 medelen aan de Commissie en aan de bevoegde autoriteit van de lidstaat die de status van toegelaten CBAM-aangever heeft verleend of aan de bevoegde autoriteit van de lidstaat waar de importeur is gevestigd.”.

(20) Het volgende artikel 25 bis wordt ingevoegd:

“Artikel 25 bis

Toezicht op en handhaving van de in bijlage VII, punt 1, vastgestelde drempel

1. De bevoegde autoriteiten en de Commissie houden toezicht op de invoer van in bijlage I vermelde goederen en op de desbetreffende drempel die in bijlage VII, punt 1 is vastgesteld.

De Commissie wisselt op gezette tijden en automatisch met de bevoegde autoriteiten informatie uit die nodig is voor het toezicht op importeurs in het CBAM-register.

2. Wanneer de Commissie op basis van een voorlopige beoordeling van oordeel is dat een importeur de drempel heeft overschreden, deelt zij de informatie waarop de voorlopige beoordeling is gebaseerd mee aan de bevoegde autoriteit van de lidstaat waar de importeur is gevestigd.

De bevoegde autoriteit kan de importeur, de douaneautoriteiten of de Commissie om bewijsstukken verzoeken die nodig zijn om te beoordelen of de importeur de drempel heeft overschreden.

3. Wanneer de bevoegde autoriteit concludeert dat een importeur de drempel heeft overschreden, stelt zij de importeur van de beschikking in kennis. De beschikking bevat de redenen voor de beschikking, alsook informatie over het recht om beroep in te stellen, de overeenkomstig artikel 26, lid 2, opgelegde boetes en, indien nodig, een aanvraag voor toelating overeenkomstig artikel 5. De bevoegde autoriteit stelt de

douaneautoriteiten en de Commissie ook in kennis van de beschikking via het CBAM-register.

Het instellen van beroep schorst de uitvoering van de aangevochten beschikking niet.

4. Om vast te kunnen stellen of een importeur de drempel overeenkomstig lid 3 heeft overschreden, laat een bevoegde autoriteit een praktijk of een constructie of een reeks daarvan die is opgezet met als hoofddoel of een van de hoofddoelen onder de drempel te vallen, buiten beschouwing en deze is daarom, rekening houdend met alle relevante feiten en omstandigheden, kunstmatig.

Een praktijk of een constructie of een reeks daarvan wordt als kunstmatig beschouwd wanneer zij niet is ingevoerd om geldige commerciële redenen die in overeenstemming zijn met de economische realiteit. Alle importeurs die bij een dergelijke praktijk of regeling betrokken zijn, zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de overeenkomstig artikel 26, lid 2, opgelegde boete.

In dergelijke gevallen gaat de bevoegde autoriteit ervan uit dat de importeur betrokken is geweest bij een ernstige inbreuk op deze verordening voor de toepassing van artikel 17, lid 2, punt a).

5. De Commissie stelt op gezette tijden specifieke risicofactoren en aandachtspunten voor de bevoegde autoriteiten vast, op basis van een risicoanalyse met betrekking tot de drempel, rekening houdend met informatie in het CBAM-register, door de douaneautoriteiten overeenkomstig artikel 25 verstrekte gegevens, en andere relevante informatiebronnen, waaronder onregelmatigheden die zijn vastgesteld naar aanleiding van overeenkomstig artikel 15, lid 1, verrichte controles.”.

(21) Artikel 26 wordt als volgt gewijzigd:

a) het volgende lid 1 bis wordt ingevoegd:

“1 bis. De bevoegde autoriteit kan het bedrag van de overeenkomstig lid 1 berekende boete verlagen op grond van een of meer van de volgende factoren:

- a) de omvang van de niet-gerapporteerde informatie;
- b) de mate van medewerking en bereidheid van de toegelaten CBAM-aangever om aan verzoeken om informatie te voldoen;
- c) de onopzettelijke aard van het gedrag van de toegelaten CBAM-aangever;
- d) de naleving door de toegelaten CBAM-aangever in het verleden.”;
- b) de leden 2 en 3 worden vervangen door:

“2. Indien iemand anders dan een toegelaten CBAM-aangever goederen het douanegebied van de Unie binnenbrengt zonder aan de verplichtingen uit hoofde van deze verordening te voldoen, wordt die persoon een boete opgelegd. Een dergelijke boete is doeltreffend, evenredig en afschrikkend en bedraagt, met name afhankelijk van de duur, ernst, omvang, opzet en herhaling van de niet-naleving en de mate van medewerking van die persoon met de bevoegde autoriteit, drie- tot vijfmaal de in lid 1 bedoelde boete, die gold in het jaar waarin de goederen in de handel zijn gebracht, voor elk CBAM-certificaat dat die persoon niet heeft ingeleverd. De betaling van de boete ontheft de persoon van zijn verplichting om een CBAM-aangifte in te dienen of certificaten in te leveren.

3. De betaling van de boete overeenkomstig lid 1 ontheft de toegelaten CBAM-aangever niet van zijn verplichting om het aantal ontbrekende CBAM-certificaten in een bepaald jaar in te leveren.”.

(22) In artikel 27, lid 2, wordt punt b) vervangen door:

“b) het kunstmatig opsplitsen van invoer, onder meer via oneigenlijke regelingen, om te voorkomen dat de in artikel 2, lid 3 bis, bedoelde drempel wordt overschreden.”.

(23) Artikel 28 wordt als volgt gewijzigd:

a) de leden 2 en 3 worden vervangen door:

“2. De in artikel 2, lid 3 bis, artikel 2, lid 10, artikel 2, lid 11, artikel 18, lid 3, artikel 20, lid 6, en artikel 27, lid 6, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van [datum van bekendmaking]. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 2, lid 3 bis, artikel 2, lid 10, artikel 2, lid 11, artikel 9, lid 5, artikel 18, lid 3, artikel 20, lid 6, en artikel 27, lid 6, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken.”;

b) lid 7 wordt vervangen door:

“7. Een op grond van artikel 2, lid 3 bis, artikel 2, lid 10, artikel 2, lid 11, artikel 9, lid 5, artikel 18, lid 3, artikel 20, lid 6, of artikel 27, lid 6, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben meegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.”.

(24) Aan artikel 30, lid 6, punt b), wordt het volgende punt toegevoegd:

“v) de toepassing van de in bijlage VII, punt 1, vastgestelde drempel;”.

(25) In artikel 36 wordt lid 2 als volgt gewijzigd:

a) punt b) wordt vervangen door:

“artikel 2, lid 2, de artikelen 4, 6 tot en met 9, 15 en 19, artikel 21 tot en met artikel 22, lid 1, artikel 22, lid 3, artikel 27 en artikel 31 zijn van toepassing met ingang van 1 januari 2026.”;

b) de volgende punten worden toegevoegd:

“c) artikel 22, lid 2, is van toepassing met ingang van 1 januari 2027;

d) artikel 20, leden 1, 3, 4 en 5, zijn van toepassing met ingang van 1 februari 2027.”.

(26) In bijlage I wordt GN-code “2507 00 80 – Andere kaolienhoudende klei” vervangen door “2507 00 80 — Andere kaolienhoudende klei [met uitzondering van niet-gebrande kaolienhoudende klei]”.

(27) Aan bijlage II wordt de volgende tabel toegevoegd:

“[Elektriciteit

GN-code	Broeikasgas
2716 00 00 – Elektrische energie	Koolstofdioxide

]”.

- (28) Bijlage IV wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage I bij deze verordening.
- Bijlage VI, deel 2, punt k), iii) wordt vervangen door: “iii) de identificatie van de installaties waar het inputmateriaal (precursor) is geproduceerd en de werkelijke emissies bij de productie van dat materiaal;”.
- (29) Een nieuwe bijlage VII wordt toegevoegd overeenkomstig het bepaalde in bijlage II bij de onderhavige verordening.

Artikel 2

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL EN DIGITAAL MEMORANDUM

1.	KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF	3
1.1.	Benaming van het voorstel/initiatief	3
1.2.	Betrokken beleidsterreinen.....	3
1.3.	Doelstellingen	3
1.3.1.	Algemene doelstellingen	3
1.3.2.	Specifieke doelstellingen	3
1.3.3.	Verwachte resultaten en gevolgen	3
1.3.4.	Prestatie-indicatoren.....	3
1.4.	Het voorstel/initiatief betreft:	4
1.5.	Motivering van het voorstel/initiatief	4
1.5.1.	Behoeften waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief.....	4
1.5.2.	Toegevoegde waarde van de deelname van de EU (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “toegevoegde waarde van het optreden van de EU” verstaan de waarde die het optreden van de Unie oplevert boven op de waarde die door een optreden van alleen de lidstaten zou zijn gecreëerd.	4
1.5.3.	Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan	4
1.5.4.	Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten	5
1.5.5.	Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voorerschikking	5
1.6.	Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief	6
1.7.	Wijzen van uitvoering van de begroting	6
2.	BEHEERSMAATREGELEN	8
2.1.	Regels inzake het toezicht en de verslagen	8
2.2.	Beheers- en controlesystemen.....	8
2.2.1.	Rechtvaardiging van de voorgestelde wijzen van uitvoering van de begroting, uitvoeringsmechanismen voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie	8
2.2.2.	Informatie over de vastgestelde risico's en het systeem of de systemen voor interne controle die zijn opgezet om die risico's te beperken	8
2.2.3.	Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding tussen de controlekosten en de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting).	8
2.3.	Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden.....	9

3.	GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF	10
3.1.	Rubrieken van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderdelen voor uitgaven.....	10
3.2.	Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten	12
3.2.1.	Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten.....	12
3.2.1.1.	Kredieten uit goedgekeurde begroting	12
3.2.1.2.	Kredieten uit externe bestemmingsontvangsten.....	17
3.2.2.	Geraamde output, gefinancierd uit beleidskredieten.....	22
3.2.3.	Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten	24
3.2.3.1.	Kredieten uit goedgekeurde begroting	24
3.2.3.2.	Kredieten uit externe bestemmingsontvangsten.....	24
3.2.3.3.	Totaal kredieten.....	24
3.2.4.	Geraamde personeelsbehoeften.....	25
3.2.4.1.	Gefinancierd uit goedgekeurde begroting.....	25
3.2.4.2.	Gefinancierd uit externe bestemmingsontvangsten	26
3.2.4.3.	Totale personeelsbehoeften.....	26
3.2.5.	Overzicht van het geschatte effect op met digitale technologie samenhangende investeringen	28
3.2.6.	Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader	28
3.2.7.	Bijdragen van derden	28
3.3.	Geraamde gevolgen voor de ontvangsten	29
4.	DIGITALE DIMENSIES.....	29
4.1.	Voorschriften met digitale relevantie.....	30
4.2.	Gegevens	30
4.3.	Digitale oplossingen.....	31
4.4.	Interoperabiliteitsbeoordeling	31
4.5.	Maatregelen ter ondersteuning van de digitale uitvoering	32

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Mechanisme voor koolstofgrenscorrectie

1.2 Betrokken beleidsterreinen

Klimaatbeleid

1.3 Doelstellingen

1.3.1. Algemene doelstellingen

In het licht van de verhoogde klimaatambities van de EU heeft de invoering van een CBAM de overkoepelende doelstelling om de klimaatverandering aan te pakken door de broeikasgasemissies in de EU en wereldwijd terug te dringen.

Het doel van het wijzigingsvoorstel is het vereenvoudigen van de nalevingslasten voor importeurs van CBAM-goederen.

1.3.2. Specifieke doelstellingen

De overkoepelende doelstelling om de klimaatverandering aan te pakken, wordt verder opgesplitst in een aantal specifieke doelstellingen, namelijk: i) het risico van koolstoflekkage in het kader van de verhoogde EU-ambitie tegengaan; ii) een stabiel en veilig beleidskader voor investeringen in koolstofarme of -vrije technologieën tot stand helpen brengen; iii) garanderen dat de koolstofbeprijzing voor binnenlandse en ingevoerde producten op hetzelfde niveau ligt; iv) producenten in derde landen die naar de EU exporteren, ertoe aanzetten koolstofarme technologieën toe te passen; v) garanderen dat de maatregel doeltreffend is en dat het ontwijkingsrisico tot een minimum is beperkt, zodat de integriteit van het milieu wordt gewaarborgd; vi) garanderen dat de administratieve lasten voor de bedrijven en overheden bij de toepassing van de maatregel evenredig zijn.

Het wijzigingsvoorstel heeft tot doel: i) de administratieve lasten te verminderen; ii) de werking van het CBAM te verbeteren.

1.3.3. Verwachte resultaten en gevolgen

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben op de begunstigden/doelgroepen.

De invoering van een CBAM strekt ertoe de broeikasgasemissies in de onder het mechanisme vallende sectoren in de EU27 en in de rest van de wereld te beperken. Het CBAM zal naar verwachting ook het risico van koolstoflekkage beperken en daarom geleidelijk de gratis toewijzing van emissierechten in het kader van het EU-ETS vervangen.

Wat de economische effecten betreft, toonden de modellen die vóór de CBAM-verordening zijn vastgesteld aan dat de invoering van een CBAM en andere maatregelen die nodig zijn om de verhoogde klimaatambities van de EU te verwezenlijken, kunnen leiden tot een krimp van het bbp in de EU27 met 0,22 % tot 0,23 % in 2030. Het effect op de investeringen is bescheiden. Wat de consumptie betreft, lijkt het effect van een CBAM enigszins negatiever te zijn in het scenario van hogere klimaatambities en geen CBAM.

Door de doeltreffende beperking van koolstoflekage leidt de invoering van een CBAM tot een lagere invoer in de EU27. In het algemeen zijn de sociale effecten van het CBAM beperkt.

Er zullen naar verwachting administratieve gevolgen zijn voor de Commissie, bedrijven en nationale autoriteiten. De verwachting is dat de nalevingskosten voor de bedrijven en de autoriteiten over het geheel genomen aanzienlijk zullen zijn, maar ook evenredig en beheersbaar in het licht van de milieuvoordelen die de maatregel biedt. Hoewel het CBAM niet tot doel heeft inkomsten te genereren, wordt verwacht dat het mechanisme extra inkomsten zal genereren, die voor 2030 op een bedrag van meer dan [2,1 miljard te actualiseren] EUR worden geraamd.

Het wijzigingsvoorstel verwacht:

i) het aantal entiteiten met CBAM-verplichtingen te verminderen, terwijl de milieu-integriteit van het mechanisme en het vermogen om de klimaatdoelstelling van het mechanisme te verwezenlijken, behouden blijft;

ii) de werking van het mechanisme te verbeteren door processen en procedures te vereenvoudigen en te stroomlijnen. Het voorstel zal het voor importeurs van goederen in de Unie makkelijker maken om aan de CBAM-rapportageverplichtingen te voldoen door een aantal CBAM-rapportagevereisten te vereenvoudigen die betrekking hebben op complexe berekeningen of gestoeld zijn op omslachtige gegevensverzamelingsprocessen die de doeltreffende uitvoering van het CBAM zouden belemmeren.

Bovendien zal het voorstel de monitoring van en het toezicht op het CBAM versterken. Het zal de Commissie beter in staat stellen gegevens te verwerken en relevante informatie uit te wisselen met de nationale autoriteiten zodat de door belanghebbenden gerapporteerde informatie zo nuttig mogelijk is. Het zal er ook voor zorgen dat de Commissie risico's beter kan opsporen en dat nationale autoriteiten beter zijn toegerust om waar nodig passende maatregelen te nemen.

1.3.4. Prestatie-indicatoren

Vermeld de indicatoren voor de monitoring van de voortgang en de beoordeling van de resultaten

Importeurs van kleine hoeveelheden CBAM-goederen zijn vrijgesteld van CBAM-verplichtingen

Optimalisering van processen om de doeltreffendheid te vergroten en de administratieve lasten te verminderen

1.4. Het voorstel/initiatief betreft:

- ☐ een nieuwe actie
- ☐ een nieuwe actie na een proefproject/voorbereidende actie¹⁸
- ☒ de verlenging van een bestaande actie

¹⁸

In de zin van artikel 58, lid 2, punt a) of b), van het Financieel Reglement.

☐ de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/een nieuwe actie

1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

1.5.1. Behoeften waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief

Het CBAM is in oktober 2023 ingevoerd. Tot eind 2025 is er sprake van een vereenvoudigde vorm van het CBAM. Meer bepaald geldt er momenteel een overgangperiode (repetitie voor gegevensverzameling) om de vlotte uitrol van het CBAM te vergemakkelijken en ondernemers en importeurs de mogelijkheid te geven zich aan te passen.

De diensten van de Commissie zijn tijdens de overgangperiode (2023-2025) en in de definitieve fase (vanaf 2026) belast met de uitvoering en handhaving van het CBAM.

Tijdens de overgangperiode gaat het om het verzamelen van informatie van importeurs van CBAM-goederen in de EU over de ingebedde broeikasgasemissies van deze goederen en het analyseren van gegevens.

Het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM) vergt een geleidelijke invoering van de verschillende functies die nodig zijn voor de doeltreffende uitvoering ervan. Ten eerste moet een aantal verslagen en beoordelingen worden opgesteld om de invoering van de financiële verplichting te vergemakkelijken. De CBAM-verordening erkent dit en voorziet in de uitvoering ervan in twee opeenvolgende perioden: de overgangperiode van oktober 2023 tot eind 2025 en de definitieve periode vanaf begin 2026.

Tijdens de overgangperiode is de verplichting voor importeurs en de EU-(douane)autoriteiten beperkt tot het indienen van de CBAM-kwartaalverslagen naast de invoeraangiften.

Tijdens de CBAM-overgangperiode is een overgangsregeling voor informatiebeheer ingevoerd ter ondersteuning van de indiening en verzameling van kwartaalverslagen en de assimilatie van gegevens uit elk verslag in een geaggregeerde databank, zodat deze doeltreffend kunnen worden geanalyseerd voor de rapportage overeenkomstig de bepalingen van de verordening.

Gedurende de overgangperiode zijn de douaneautoriteiten verder belast met het informeren van aangevers bij de douane over de verplichting om informatie te melden, om zo bij te dragen tot de informatieverzameling en tot bewustwording van de noodzaak dat in voorkomend geval (vóór de eerste invoer van CBAM-goederen met ingang van 1 januari 2026) de status van toegelaten CBAM-aangever moet worden aangevraagd.

De definitieve periode zal naar verwachting ingaan op 1 januari 2026 voor de hier vermelde CBAM-aangifte en certificaatbeheerdiensten en een jaar eerder voor de registratie van toegelaten aangevers en de verwerking van CBAM-toelatingen door de bevoegde autoriteiten:

- importeurs mogen deze goederen alleen invoeren nadat zij daarvoor een toelating hebben gekregen van de bevoegde autoriteiten (behalve in het geval van de in de wijzigingsverordening voorgestelde afwijking) of indien zij een als CBAM-aangever gemachtigde vertegenwoordiger zouden aanwijzen. De douaneautoriteiten mogen de invoer van CBAM-goederen niet toestaan als er geen toegelaten CBAM-aangever bij

betrokken is. Verder kunnen de douaneautoriteiten de goederen controleren, onder meer met betrekking tot de identificatie van de toegelaten CBAM-aangever, de achtcijferige GN-code, de hoeveelheid en het land van oorsprong van de ingevoerde goederen, de datum van aangifte en de douaneregeling. De Commissie moet de risico's in verband met het CBAM opnemen in het schema van de gemeenschappelijke risicocriteria en -normen overeenkomstig artikel 50 van Verordening (EU) nr. 952/2013.

- Het CBAM moet gebaseerd zijn op een aangiftesysteem waarbij een toegelaten CBAM-aangever, die optreedt voor eigen rekening of één of meer importeurs kan vertegenwoordigen, jaarlijks een aangifte indient van de ingebedde emissies in de in het douanegebied van de Unie ingevoerde goederen en een aantal CBAM-certificaten inlevert dat overeenstemt met de aangegeven emissies.

- Een toegelaten CBAM-aangever moet een vermindering van het aantal in te leveren CBAM-certificaten kunnen aanvragen die overeenstemt met de koolstofprijs die al in andere jurisdicties voor die emissies is betaald. In de wijzigingsverordening wordt voorgesteld een standaard koolstofprijs in te voeren waardoor aangevers om een verlaging kunnen vragen wanneer niet kan worden aangetoond dat een koolstofprijs daadwerkelijk is betaald.

- De aangegeven ingebedde emissies moeten worden geverifieerd door een persoon die is geaccrediteerd door een nationale accreditatie-instantie in de EU waar werkelijke emissies worden aangegeven.

- Het centrale CBAM-systeem moet exploitanten van productie-installaties in derde landen in staat stellen om zich in het CBAM-register te registreren en hun geverifieerde ingebedde broeikasgasemissies uit de productie van goederen ter beschikking te stellen van toegelaten CBAM-aangevers. De Commissie moet het CBAM-register met gegevens over de toegelaten CBAM-aangevers, exploitanten en installaties in derde landen beheren. In de wijzigingsverordening wordt voorgesteld geaccrediteerde verificateurs toegang te verlenen tot het register om de betrouwbaarheid van de emissiegegevens die exploitanten via het register met aangevers delen, te verbeteren.

- Om het risico van koolstoflekkage te verminderen, moet de Commissie actie ondernemen om ontwijkingspraktijken aan te pakken.

- Voor de verkoop en terugkoop van CBAM-certificaten moet een gemeenschappelijk centraal platform worden opgericht. Voor het toezicht op de transacties op het gemeenschappelijke centrale platform moet de Commissie de uitwisselingen van informatie en de samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten onderling alsmede tussen deze autoriteiten en de Commissie vergemakkelijken. Verder moet er een snelle informatiestroom tussen het gemeenschappelijke centrale platform en het CBAM-register tot stand worden gebracht.

- De Commissie moet risicogebaseerde controles uitvoeren en de inhoud van de CBAM-aangiften dienovereenkomstig beoordelen. Voor handhavingsdoeleinden kunnen de lidstaten ook individuele CBAM-aangiften beoordelen. De conclusies van de beoordelingen van individuele CBAM-aangiften moeten worden gedeeld met de Commissie en in het CBAM-register ter beschikking worden gesteld van andere bevoegde autoriteiten.

- De lidstaten moeten verantwoordelijk zijn voor de correcte vaststelling en inning van de inkomsten die voortvloeien uit de toepassing van deze verordening.

Daarom zal het aantal aan de Europese Commissie toegewezen taken drastisch toenemen, waardoor er meer personeel nodig is. Tot de taken van dit team behoren het toezicht op de toelating van CBAM-aangevers door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten, het beheer van de centrale databank en het centrale register, de coördinatie en informatie-uitwisseling met de bevoegde autoriteiten van de lidstaten, de beoordeling van aangiften en het toezicht op het externe platform en tot slot taken waarvoor juridische bevoegdheden vereist zijn, zoals rechtszaken en navordering en toezicht op de financiële verantwoordelijkheid. De structuur van het team wordt hieronder nader omschreven.

Tijdens de definitieve periode zal de Commissie verantwoordelijk zijn voor het merendeel van de taken die voortvloeien uit de CBAM-verordening.

IT-begroting CBAM

De CBAM-begroting die voor de periode 2023-2027 moet worden gebruikt/vastgelegd, is geraamd op 101,74 miljoen EUR. De IT-begroting van het CBAM omvat analyse- en ontwikkelingsdiensten, implementatiediensten, operationele diensten, clouddiensten en/of hardware- en softwarelicenties voor gebouwen voor het overgangs- en het definitieve CBAM, zoals hieronder nader wordt beschreven.

- De capex zijn geraamd op basis van de daadwerkelijk gebruikte begroting en de door de IT-corporate governance van de Europese Commissie goedgekeurde begroting in de vorm van goedgekeurde visiedocumenten voor de volgende voormalige IT-projecten van DG TAXUD, vanwege de gelijkenissen in termen van het IT-architectuurmodel: CDS, CRMS2, SURV3, REX, CSRD2, EBTI, trans-Europese douanesystemen voor het beheer van aangiften ontwikkeld en beheerd door DG TAXUD.

- De opex zijn beoordeeld op basis van de huidige jaarlijkse infrastructuur- en operationele kosten van DG TAXUD, de voorzieningen voor IT-infrastructuur, IT-ondersteunings- en servicedeskactiviteiten voor de productiesystemen die door de bovengenoemde projecten worden geleverd.

- De prijsstelling is gebaseerd op de huidige prijsstelling van raamcontracten.

In de begrotingslijn voor IT-beleid is de begroting voor de gezamenlijke aanbesteding door de Commissie en de lidstaten van het platform voor de aankoop en verkoop van certificaten voor het beheer van verrichtingen niet opgenomen.

Het CBAM-team zou in 2027 bestaan uit 90 personeelsleden van de Europese Commissie (onder wie 15 IT-medewerkers).

In de wijzigingsverordening wordt voorgesteld de administratieve vereisten, inclusief de rapportage, te rationaliseren. Aangezien die vereisten bij het Unierecht zijn ingevoerd, geschiedt de rationalisering ervan ook het beste op EU-niveau om de rechtszekerheid en consistentie van de rapportage te waarborgen. Deze wijziging komt overeen met extra IT-kosten van 18,95 miljoen EUR voor de periode 2025-2027. Zo is een gelijk speelveld gegarandeerd voor ondernemingen en autoriteiten in de gehele Unie, die hun voordeel zullen doen met de rationalisering van de rapportagevereisten als gevolg van dit voorstel.

Aan de Europese Commissie toegewezen en met de lidstaten	Aantal personeelsleden dat nodig is om deze taak uit te voeren				
	Overgangsperiode	Overgangsperiode	Overgangsperiode	Definitieve periode	Definitieve periode

gedeelte taken voor de uitvoering van het CBAM	(2023)	(2024)	(2025)	(2026)	(2027)
Toelating van CBAM-aangevers	0	0	1	2	2
Beheer en registratie van informatie in de centrale databank van installaties buiten de EU	0	0	0	3	5
Beheer van het centrale register, met inbegrip van rekeningen (inlevering van certificaten, inclusief 80 % -regel, annulering)	0	0	0,5	3	5
Coördinatie en informatie-uitwisseling tussen de bevoegde autoriteiten en de douane	0	1	1	1	1
Controles op onregelmatigheden Risicogebaseerde controles, het bijhouden van een onafhankelijk transactielogboek en het informeren van de lidstaten over onregelmatigheden	0	0	0	3	5
Toezicht op en beoordeling van aangiften en emissieverslagen: 1. Toezicht op de geautomatiseerde stap van het controleren van de aangiften 2. Beoordeling van de aangiften (berekeningen van ingebedde emissies, verplichting om	0	0	0	8	25

certificaten in te leveren, vermindering van de in het buitenland betaalde koolstofprijs en gratis toewijzing) + Beoordeling van niet-ingediende CBAM-certificaten					
3. Beoordeling van emissieverslagen	0	0	0	10	10
Het vaststellen van risicogebaseerde factoren voor de beoordeling van de aangiften	0	1	1	1	1
Boetes	0	0	0	2	2
Toezicht op en monitoring en beheer van het externe platform voor aankoop en verkoop en berekening van de prijs van CBAM-certificaten	0	0	0	2	2
Toetsings- en rapportageverplichting en tegen het einde van de overgangperiode, met inbegrip van de beoordeling van verslagen over de overgangperiode	0	7	13,5	0	0
Op te stellen verslagen	3	3	3	3	3
Rechtszaken en navordering	3	3	3	6	8
Toezicht op financiële verantwoordelijkheid					
Contracten en HR					
Opstellen van secundaire wetgeving (uitvoeringshandelingen en gedelegeerde	3	3	3	3	3

handelingen)					
Voorlichting en opleiding	2	2	2	2	2
Methode voor de berekening van ingebedde emissies	1	1	1	1	1
Totaal aantal personeelsleden CBAM-team (exclusief IT)	12	21	29	50	75

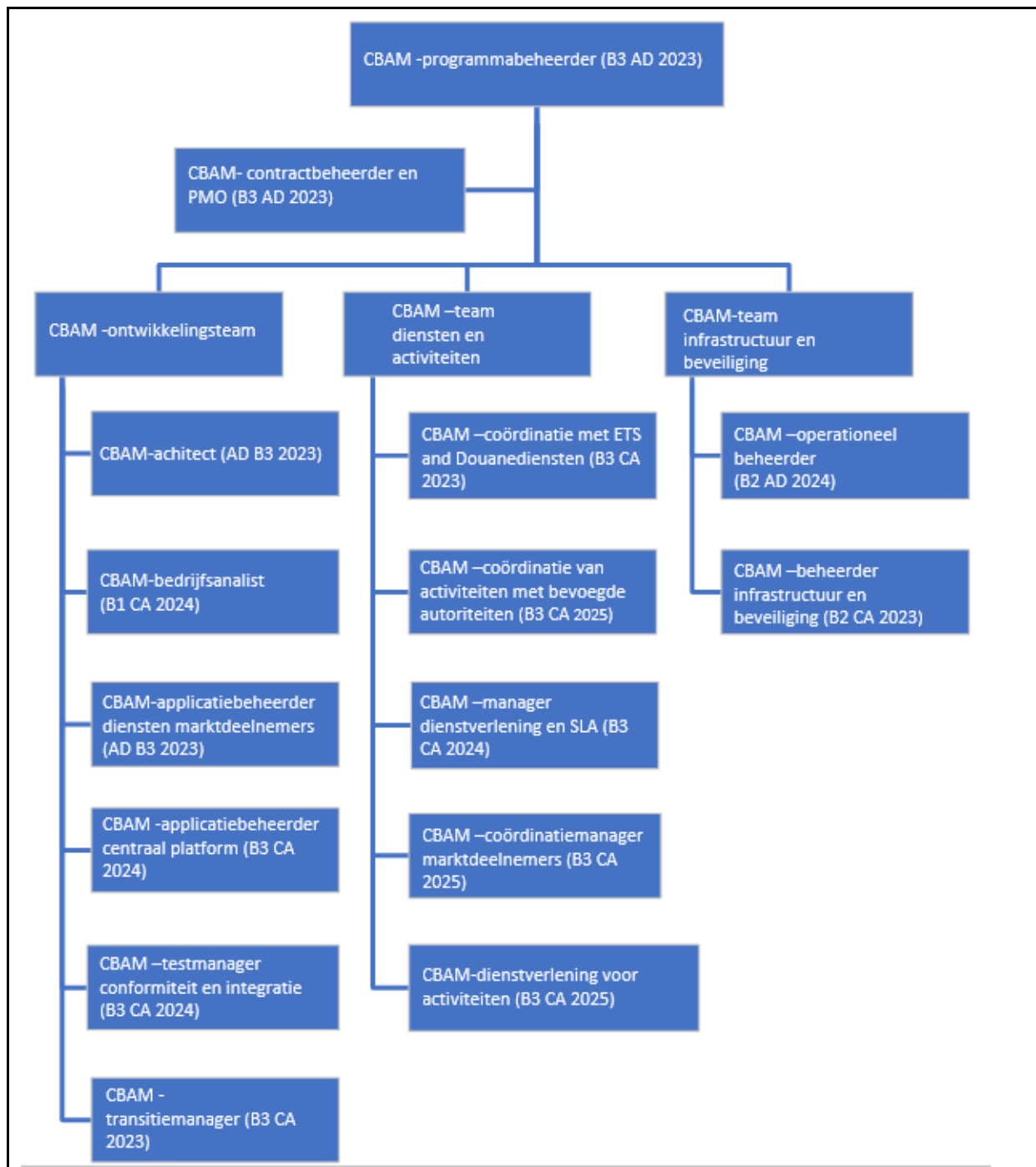
De verdeling van het totale personeelsbestand, inclusief IT-personeel, tussen 2023 en 2027 zou als volgt zijn:

Jaar	2023	2024	2025	2026	2027
Aantal totale middelen	20	33	44	65	90
CBAM-team	12	21	29	50	75
CBAM-IT-team	8	12	15	15	15

Vanwege het strategische belang, de omvang en de complexiteit van het CBAM-IT-project moet een specifiek CBAM-IT-team worden opgericht om de algemene uitvoering en activiteiten van het project te beheren.

Het CBAM-IT-team bestaat uit 15 leden met gespecialiseerde IT-profielen voor het vaststellen en beheren van de IT-systeemarchitectuur van het CBAM en de projectorganisatie en -planning, de activiteiten op het gebied van de ontwikkeling, de uitrol, de organisatie van het dienstmodel, het beheer van activiteiten en ondersteuning van handelsverenigingen, COM-diensten, klimaat- en douaneautoriteiten, zowel in de overgangs- als in de definitieve CBAM-IT-systemen.

Het CBAM-IT-team zou bestaan uit 15 personeelsleden van de Europese Commissie, gestructureerd zoals weergegeven in de onderstaande grafiek:



Het voorgestelde plan voor de inzet van het CBAM-IT-team is als volgt:

Jaar	2023	2024	2025	2026	2027
Aantal middelen	8	12	15	15	15
AD	4	5	5	5	5
CA	4	7	10	10	10

- 1.5.2. *Toegevoegde waarde van de deelname van de EU (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “toegevoegde waarde van het optreden van de EU” verstaan de waarde die het optreden van de Unie oplevert boven op de waarde die door een optreden van alleen de lidstaten zou zijn gecreëerd.*

Redenen voor maatregelen op EU-niveau (ex ante): het beperken van broeikasgasemissies is in wezen een grensoverschrijdend probleem dat doeltreffend optreden op zo groot mogelijke schaal vereist. Als supranationale organisatie is de EU de instantie bij uitstek om een doeltreffend klimaatbeleid in de EU tot stand te brengen, zoals zij eerder al met het EU-ETS heeft gedaan.

Op EU-niveau bestaat er al een geharmoniseerde koolstofprijs. Deze is het resultaat van de prijs die voortvloeit uit het EU-ETS voor de onder dat systeem vallende sectoren. De enige zinvolle manier om te garanderen dat het koolstofbeprijzingsbeleid op de interne markt van de EU gelijkloopt met het koolstofbeprijzingsbeleid ten aanzien van ingevoerde goederen, is een optreden op het niveau van de Unie.

Ieder initiatief moet zodanig worden uitgevoerd dat de voorwaarden en stimulansen om broeikasgasemissies te beperken, dezelfde zijn voor importeurs — ongeacht land van oorsprong en plaats van binnenkomst of bestemming in de EU — en binnenlandse producenten. De enige doeltreffende manier om dit te bereiken, is een optreden op EU-niveau.

De voorgestelde vereenvoudiging die met de wijzigingsverordening wordt ingevoerd, kan het beste op EU-niveau plaatsvinden om de rechtszekerheid en consistentie te waarborgen. Zo is een gelijk speelveld gegarandeerd voor ondernemingen en autoriteiten in de gehele Unie, die hun voordeel zullen doen met de rationalisering van de rapportagevereisten als gevolg van dit voorstel.

Verwachte toegevoegde waarde EU (ex-post) Zoals met het EU-ETS kunnen de beperking van de broeikasgasemissies en de bescherming tegen het risico van koolstoflekkage op de eengemaakte markt van de EU het best worden verwezenlijkt op EU-niveau. Bovendien kunnen de administratieve lasten het laagst worden gehouden als er samenhangende regels worden vastgesteld voor de hele eengemaakte markt, wat de toegevoegde waarde van een optreden op EU-niveau verder verhoogt.

In de openbare raadpleging is de toegevoegde waarde van een EU-optreden ten aanzien van het CBAM bevestigd. De belanghebbenden waren het er met name over eens dat een EU-CBAM nodig is omdat de ambitie in de EU en de rest van de wereld niet op hetzelfde niveau ligt, en om de wereldwijde klimaatinspanningen te ondersteunen. Als bovendien de EU een CBAM introduceert, zal het milieueffect op de internationale klimaatambities — gezien de positie van de EU in de internationale handel — bijzonder doeltreffend zijn, wat tot navolging kan aansporen.

Daarom vereisen de beoogde emissiereductie en klimaatneutraliteit — vanwege de uiteenlopende ambitieniveaus in het beleid in de wereld — een optreden van de Europese Unie.

1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

Het CBAM is een nieuw mechanisme. De voorkeursoptie in de effectbeoordeling bouwt voort op het emissiehandelssysteem van de EU en neemt enkele kenmerken ervan over.

Als er onvoldoende middelen beschikbaar worden gesteld om het CBAM correct te handhaven, is er een ernstig risico dat bedrijven het CBAM zullen vermijden.

Het wijzigingsvoorstel is gebaseerd op de ervaring die is opgedaan bij de uitvoering van het CBAM sinds de overgangsfase van het mechanisme op 1 oktober 2023 van kracht is geworden.

1.5.4. Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten

In het interinstitutioneel akkoord van 16 december 2020, dat in het kader van de onderhandelingen is ondertekend, zijn het Europees Parlement, de Raad en de Commissie overeengekomen dat “de instellingen [zullen] streven naar de invoering van voldoende nieuwe eigen middelen ter dekking van een bedrag dat overeenkomt met de verwachte uitgaven met betrekking tot de terugbetaling” van NextGenerationEU. Als onderdeel van het door haar ontvangen mandaat is de Commissie verzocht om een voorstel voor een CBAM in te dienen in de eerste helft van 2021.

In het definitieve akkoord van de medewetgevers is bepaald dat het grootste deel van de uitvoering en handhaving van het CBAM onder de verantwoordelijkheid van de Commissie zal vallen. Om ervoor te zorgen dat het voorstel correct wordt uitgerold, moeten daarom binnen het huidige MFK passende financieringsmiddelen beschikbaar worden gesteld.

Het wijzigingsvoorstel is in overeenstemming met de doelstelling van de agenda voor betere regelgeving, aangezien het de Commissie beter in staat zal stellen haar algemene toezicht op het CBAM uit te oefenen en tegelijkertijd de administratieve kosten te verminderen (met name voor kleine importeurs, maar ook voor autoriteiten van de lidstaten) die anders zouden worden gemaakt om de informatie via andere middelen te verzamelen.

1.5.5. Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking

De uitvoeringskosten voor het CBAM zullen uit de EU-begroting worden gefinancierd.

1.6. Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief

☐ beperkte geldigheidsduur

- ☐ van kracht vanaf [DD/MM]JJJJ tot en met [DD/MM]JJJJ
- ☐ financiële gevolgen vanaf JJJJ tot en met JJJJ voor vastleggingskredieten en vanaf JJJJ tot en met JJJJ voor betalingskredieten.

☒ onbeperkte geldigheidsduur

- Uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
- gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Wijzen van uitvoering van de begroting¹⁹

☒ Direct beheer door de Commissie

- ☒ door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie
- ☐ door de uitvoerende agentschappen

☐ Gedeeld beheer met de lidstaten

☐ Indirect beheer door begrotingsuitvoeringstaken toe te vertrouwen aan:

- ☐ derde landen of de door hen aangewezen organen
- ☐ internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke)
- ☐ de Europese Investeringsbank en het Europees Investeringsfonds
- ☐ de in de artikelen 70 en 71 van het Financieel Reglement bedoelde organen
- ☐ publiekrechtelijke organen
- ☐ privaatrechtelijke organen met een openbardienstverleningstaak, voor zover zij zijn voorzien van voldoende financiële garanties
- ☐ privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die zijn voorzien van voldoende financiële garanties
- ☐ organen waaraan of personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid in het kader van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling
- ☐ in een lidstaat gevestigde organen die onder het privaatrecht van een lidstaat of onder het Unierecht vallen en die in aanmerking komen om overeenkomstig sectorspecifieke regelgeving te worden belast met de uitvoering van middelen van de Unie of begrotingsgaranties, voor zover dergelijke organen onder zeggenschap staan van publiekrechtelijke organen of privaatrechtelijke organen met een

¹⁹ Nadere gegevens over de wijzen van uitvoering van de begroting en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

openbaredienstverleningstaak, en beschikken over voldoende financiële garanties in de vorm van hoofdelijke aansprakelijkheid van de controlerende organen of gelijkwaardige financiële garanties, die voor elke actie beperkt kunnen blijven tot het maximumbedrag van de steun van de Unie.

Opmerkingen

n.v.t.

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

De Commissie zal ervoor zorgen dat er regelingen zijn getroffen om de werking van het CBAM te monitoren en te evalueren en aan de belangrijkste beleidsdoelstellingen te toetsen.

De Commissie zal vóór het einde van de overgangsperiode eind 2025 en vervolgens om de twee jaar uitgebreide beoordelingen publiceren over de werking van het CBAM, met inbegrip van de governance ervan. In het verslag van 2025 zal ook het toepassingsgebied van het CBAM worden geëvalueerd om na te gaan of het kan worden uitgebreid tot emissies van andere EU-ETS-sectoren met een risico op koolstoflekkage, producten verderop in de waardeketen en indirecte emissies voor alle sectoren. Daarom is het nodig om het effect van het CBAM op de geselecteerde sectoren te monitoren.

2.2. Beheers- en controlesystemen

2.2.1. *Rechtvaardiging van de voorgestelde wijzen van uitvoering van de begroting, uitvoeringsmechanismen voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie*

Een sterk gecentraliseerde opzet zorgt voor een zeer uniforme en efficiënte uitvoering van het CBAM in de hele EU, ook in lidstaten met een beperktere administratieve capaciteit op het gebied van klimaatkwesties. De meeste uitvoerings- en handhavingstaken zijn toegewezen aan de diensten van de Commissie. Tot deze taken horen ook een toegenomen aantal controlefuncties om de correcte uitvoering en het beheer van het CBAM te waarborgen. De Commissie heeft ook meer maatregelen gepland voor fraudepreventie.

Dit vereenvoudigingspakket zal de administratieve lasten voor importeurs (vooral kleine en middelgrote ondernemingen) en nationale autoriteiten behoorlijk verminderen, doordat de diensten van de Commissie meer verantwoordelijkheden en meer taken op zich nemen, met name op het gebied van toezicht en handhaving.

2.2.2. *Informatie over de vastgestelde risico's en het systeem of de systemen voor interne controle die zijn opgezet om die risico's te beperken*

Het CBAM zal worden opgezet als een aangiftesysteem, wat een risico van niet-aangifte of onjuiste aangifte inhoudt.

Om het risico van niet-aangifte te ondervangen, vereist het systeem een toelating voordat er goederen worden ingevoerd die onder het toepassingsgebied van de verordening vallen. De nationale douaneautoriteiten worden belast met de handhaving van deze regel en zullen goederen niet vrijgeven zolang de aangever geen toelating heeft gekregen overeenkomstig deze verordening.

Om het risico van onjuiste aangifte te ondervangen, zal er een controlesysteem op basis van risicobeoordelingscriteria en aselecte controles worden opgezet in combinatie met boetes die hoog genoeg zijn om als afschrikking te dienen. De controles zullen worden verricht op het niveau van de CBAM-aangiften door de nationale autoriteiten en op het niveau van de invoeraangiften door de douaneautoriteiten.

2.2.3. *Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding tussen de controlekosten en de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting).*

De diensten van de Commissie zullen de correcte toepassing van het CBAM controleren, met name de inlevering van CBAM-certificaten en de correcte toepassing van de de-minimisdrempel. Er zal een sterk risicobeheerssysteem worden toegepast om kosteneffectieve controles te waarborgen en het risico van ontwijking aan te pakken.

2.3. **Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden**

De financiële belangen van de Unie moeten worden beschermd met evenredige maatregelen in de hele uitgavencyclus, onder meer op het gebied van preventie, opsporing en onderzoek van onregelmatigheden, terugvordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of onjuist bestede financiële middelen, en, voor zover van toepassing, met administratieve en financiële sancties.

Doeltreffende fraudebestrijdingsmaatregelen vragen om actieve samenwerking, met inbegrip van het delen van kennis en het uitwisselen van informatie, tussen douaneautoriteiten en bevoegde autoriteiten, zowel op nationaal als op EU-niveau; samenwerking met derde landen kan ook nodig zijn. Er moet bijzondere aandacht worden besteed aan onbetrouwbare marktdeelnemers (bv. lege vennootschappen, ploffers) en grensoverschrijdende handel binnen de EU.

Er moeten snelle fraudebestrijdingsmaatregelen worden genomen om te reageren op nieuwe/nieuw ontdekte frauderisico's. De bevoegde autoriteiten moeten verslag uitbrengen en kennis delen over frauduleuze patronen.

Wanneer een toegelaten CBAM-aangever of een importeur de verplichtingen uit hoofde van de CBAM-verordening niet nakomt, worden boetes opgelegd. Het bedrag van de boete zal worden gebaseerd op sancties in het EU-ETS.

Bij herhaalde inbreuken kan de nationale bevoegde autoriteit besluiten de rekening van de aangever te schorsen.

De diensten van de Commissie hebben samen met de nationale bevoegde autoriteiten en de nationale douane een CBAM-netwerk voor risicobeheer opgezet, waarin aan een gezamenlijke antiontwijkingsstrategie zal worden gewerkt.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubrieken van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderdelen voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK ²⁰	van EVA-landen ²¹	van kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten ²²	van andere derde landen	andere bestemmings-ontvangsten
7	20 01 02 01	GK/NGK	NEE	NEE	NEE	NEE
3	09 20 04 01 (CBAM)	GK/NGK	NEE	NEE	NEE	NEE

- Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten	van andere derde landen	andere bestemmings-ontvangsten
n.v.t.	n.v.t.	GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE

²⁰ GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

²¹ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

²² Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.1.1. Kredieten uit goedgekeurde begroting

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarig financieel kader	3	Natuurlijke hulpbronnen en milieu (IT)
---	---	--

DG: TAXUD			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK
			2024	2025	2026	2027	2021-2027
Beleidskredieten							
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1a)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Betalingen	(2a)	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)					0,000
	Betalingen	(2b)					0,000
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten ²³							
Begrotingsonderdeel		(3)					0,000
TOTAAL kredieten voor DG TAXUD	Vastleggingen	=1a+1b+3	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Betalingen	=2a+2b+3	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK

²³ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek onder contract, eigen onderzoek.

				2024	2025	2026	2027	2021-2027	
TOTAAL	beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690	
		Betalingen	(5)	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844	
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten			(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 3	van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	=4+6	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690	
		Betalingen	=5+6	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844	
					Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021- 2027
• TOTAAL beleidskredieten (alle beleidsrubrieken)		Vastleggingen	(4)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690	
		Betalingen	(5)	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844	
• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten (alle beleidsrubrieken)			(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
TOTAAL kredieten onder de rubrieken 1 tot en met 6	van het meerjarig financieel kader (referentiebedrag)	Vastleggingen	=4+6	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690	
		Betalingen	=5+6	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844	

Rubriek van het meerjarig financieel kader	7	“Administratieve uitgaven” ²⁴				
DG: TAXUD		Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021- 2027
• Personele middelen		8,572	6,271	8,740	11,700	35,283
• Andere administratieve uitgaven – dienstreizen		0,600	0,300	0,306	0,312	1,518
TOTAAL DG TAXUD	Kredieten	9,172	6,571	9,046	12,012	36,801

TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	9,172	6,571	9,046	12,012	36,801
--	---	--------------	--------------	--------------	---------------	---------------

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

				Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021- 2027
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 7		Vastleggingen		37,262	41,321	42,746	42,162	163,491
van het meerjarig financieel kader		Betalingen		26,702	27,728	41,136	45,079	140,645
				Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021-2027
TOTAAL	beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690

²⁴ The necessary appropriations should be determined using the annual average cost figures available on the appropriate BUDGpedia webpage.

Betalingen		(5)	17,530	21,157	3,090	33,067	103,844
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 3 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	=4+6	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Betalingen	=5+6	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
			Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021- 2027
• TOTAAL beleidskredieten (alle beleidsrubrieken)	Vastleggingen	(4)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Betalingen	(5)	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten (alle beleidsrubrieken)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL kredieten onder de rubrieken 1 tot en met 6 van het meerjarig financieel kader (referentiebedrag)	Vastleggingen	=4+6	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Betalingen	=5+6	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
Rubriek van het meerjarig financieel kader		7	“Administratieve uitgaven” ²⁵				

²⁵ The necessary appropriations should be determined using the annual average cost figures available on the appropriate BUDGpedia webpage.

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

DG: TAXUD		Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021- 2027
• Personele middelen		8,572	6,271	8,740	11,700	35,283
• Andere administratieve uitgaven		0,600	0,300	0,306	0,312	1,518
TOTAAL DG TAXUD	Kredieten	9,172	6,571	9,046	12,012	36,801

TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	9,172	6,571	9,046	12,012	36,801
--	---	--------------	--------------	--------------	---------------	---------------

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

		Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021- 2027
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 7	Vastleggingen	37,262	41,321	42,746	42,162	163,491
van het meerjarig financieel kader	Betalingen	26,702	27,728	41,136	45,079	140,645

3.2.2. Geraamde output, gefinancierd uit beleidskredieten

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Vermeld doelstellingen			Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	TOTAAL
---------------------------	--	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--------

en outputs ↓	OUTPUTS																	
	Soort ²⁶	Gem. kosten	Aantal	Kos-ten	Aantal	Kos-ten	Aantal	Kos-ten	Aantal	Kos-ten	Aantal	Kos-ten	Aantal	Kos-ten	Aantal	Kos-ten	Totaal aantal	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ²⁷ ...																		
- Output																		
- Output																		
- Output																		
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1																		
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 2...																		
- Output																		
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 2																		
TOTAAL																		

²⁶ Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bv. aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).

²⁷ Zoals beschreven in punt 1.3.2. “Specifieke doelstellingen”

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.3.1. Kredieten uit goedgekeurde begroting

GOEDGEKEURDE KREDIETEN	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
RUBRIEK 7					
Personele middelen	8,572	6,271	8,740	11,700	35,283
Andere administratieve uitgaven	0,600	0,300	0,306	0,312	1,518
Subtotaal RUBRIEK 7	9,576	6,571	9,046	12,012	36,801
Buiten RUBRIEK 7					
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal buiten RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL	9,576	6,571	9,046	12,012	36,801

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

3.2.4. Geraamde personeelsbehoeften

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.4.1. Gefinancierd uit goedgekeurde begroting

Raming in voltijdequivalenten (vte's)²⁸

GOEDGEKEURDE KREDIETEN	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar
	2024	2025	2026	2027
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)				
20 01 02 01 (centrale diensten en vertegenwoordigingen van de Commissie)	21	21	25	30
20 01 02 03 (EU-delegaties)	0	0	0	0
01 01 01 01 (onderzoek onder contract)	0	0	0	0
01 01 01 11 (eigen onderzoek)	0	0	0	0

²⁸

Please specify below the table how many FTEs within the number indicated are already assigned to the management of the action and/or can be redeployed within your DG and what are your net needs.

Andere begrotingsonderdelen (te vermelden)		0	0	0	0
• Extern personeel (in vte's)					
20 02 01 (AC, END van de “totale financiële middelen”)		12	23	40	60
20 02 03 (AC, AL, END en JPD in de EU-delegaties)		0	0	0	0
Admin. ondersteuning [XX.01.YY.YY]	- centrale diensten	0	0	0	0
	- EU-delegaties	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – onderzoek onder contract)		0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – eigen onderzoek)		0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – rubriek 7		0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – buiten rubriek 7		0	0	0	0
TOTAAL		33	44	65	90

De bovengenoemde aanvullende middelen waren reeds toegewezen tijdens de vaststelling van de oorspronkelijke CBAM-verordening. Er zijn geen wijzigingen in de personeelsformatieposten van HR en externe personeelsleden, met uitzondering van de correctie van het aantal personeelsformatieposten voor 2026 (aangepast van 15 naar 25 — Administratieve fout in het vorige financieel memorandum).

Aantal personeelsleden dat nodig is voor de uitvoering van het voorstel (in vte's):

	Uit te voeren door bestaand personeel van de diensten van de Commissie	Uitzonderlijk aanvullend personeel*		
		Te financieren uit rubriek 7 of onderzoek	Te financieren uit BA-onderdeel	Te financieren uit vergoedingen
Personeelsformatieposten	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Extern personeel (AC, END, INT)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Beschrijving van de uit te voeren taken door:

Ambtenaren en tijdelijk personeel	De Commissie moet met verschillende gedelegeerde en uitvoeringshandelingen follow-up geven aan de CBAM-verordening, zodra deze is aangenomen. De ambtenaren van de Commissie zullen ook de werking van het CBAM-systeem moeten evalueren en beoordelen en het IT-systeem moeten implementeren.
Extern personeel	Veel taken kunnen worden uitgevoerd door externe functionarissen.

3.2.5. Overzicht van het geschatte effect op met digitale technologie samenhangende investeringen

Verplicht: in onderstaande tabel moet de beste schatting worden gegeven van de met digitale technologie samenhangende investeringen die uit het voorstel/initiatief voortvloeien.

De kredieten onder rubriek 7 moeten in uitzonderlijke gevallen in het desbetreffende onderdeel worden opgenomen, indien vereist voor de uitvoering van het voorstel/initiatief.

De kredieten onder de rubrieken 1 t/m 6 moeten worden weergegeven als “IT-beleidsuitgaven inzake operationele programma’s”. Deze uitgaven betreffen het operationele budget dat gebruikt moet worden voor hergebruik, koop of ontwikkeling van IT-platforms of tools die rechtstreeks verband houden met de uitvoering van het initiatief, alsook daarmee verband houdende investeringen (bv. licenties, studies, gegevensopslag enz.). De in deze tabel vermelde informatie moet in overeenstemming zijn met de gegevens in deel 4, “Digitale dimensies”.

TOTAAL Digitale en IT-kredieten	Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021- 2027
RUBRIEK 7					
IT-uitgaven (algemeen)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Buiten RUBRIEK 7					
IT-beleidsuitgaven inzake operationele programma's	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal buiten RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. *Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader*

Het voorstel/initiatief:

- ☐ kan volledig worden gefinancierd door middel vanerschikking binnen de relevante rubriek van het meerjarig financieel kader (MFK)
- ☒ vereist een beroep op de niet-toegewezen marge in de desbetreffende rubriek van het MFK en/of op de speciale instrumenten zoals gedefinieerd in de MFK-verordening
- ☐ vereist een herziening van het MFK

Er zijn extra IT-uitgaven nodig voor IT-ontwikkelingen om wijzigingen in verband met de implementatie van de vereenvoudigingsprocedures van het CBAM uit te voeren en de IT-instrumenten te implementeren ter ondersteuning van het opsporen van onregelmatigheden en ter beperking van het frauderisico: 6,350 miljoen in 2025, 6,850 miljoen in 2026 en 5,750 miljoen in 2027 – in vastleggingskredieten. Daarnaast is jaarlijks 2 miljoen nodig voor studies, onder meer om de doeltreffendheid van het CBAM regelmatig te beoordelen, alsook voor outreachactiviteiten, waaronder externe communicatie- en opleidingssessies met belanghebbenden. Deze kosten werden niet gedekt in het vorige financieel memorandum. Het voorstel vereist dat maximaal 25 miljoen van rubriek 4 (11.0301 — CCEI) wordt overgeheveld naar rubriek 3 (09.200401 — CBAM).

3.2.7. *Bijdragen van derden*

Het voorstel/initiatief:

- ☒ voorziet niet in medefinanciering door derden
- ☐ voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

	Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	Totaal
Medefinancieringsbron					
TOTAAL medegefinancierde kredieten					

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- ☐ Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- ☒ Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - ☒ voor de eigen middelen
 - ☐ voor overige ontvangsten
 - ☐ geef aan of de ontvangsten worden toegewezen aan de begrotingsonderdelen voor uitgaven

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ^[1]				
		Jaar 2026	Jaar 2027	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030
Artikel 09 20 04 01		1,495	1,643	1,792	1,940	2,089

^[1] Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.

Vermeld voor de toegewezen ontvangsten de betrokken begrotingsonderdelen voor uitgaven.

CBAM – 09 20 04 01

Andere opmerkingen (bv. over de methode/formule voor de berekening van de gevolgen voor de ontvangsten of andere informatie).

Ramingen van het aandeel van de betrokken inkomsten waren gebaseerd op interne berekeningen van de Commissie op basis van invoergegevens en standaardwaarden van de douane. Deze werden toegepast op basis van ramingen van de ontvangsten uit de effectbeoordeling van de Commissie van 2021, die in 2030 ongeveer 2,1 miljard EUR bedroegen. Aangezien minder dan 1 % van de emissies niet onder de nieuwe de-minimisdrempel zou vallen, worden de gedeelde inkomsten voor het jaar 2030 als gevolg van niet-afgevangen emissies geraamd op ongeveer 21 000 000 EUR.

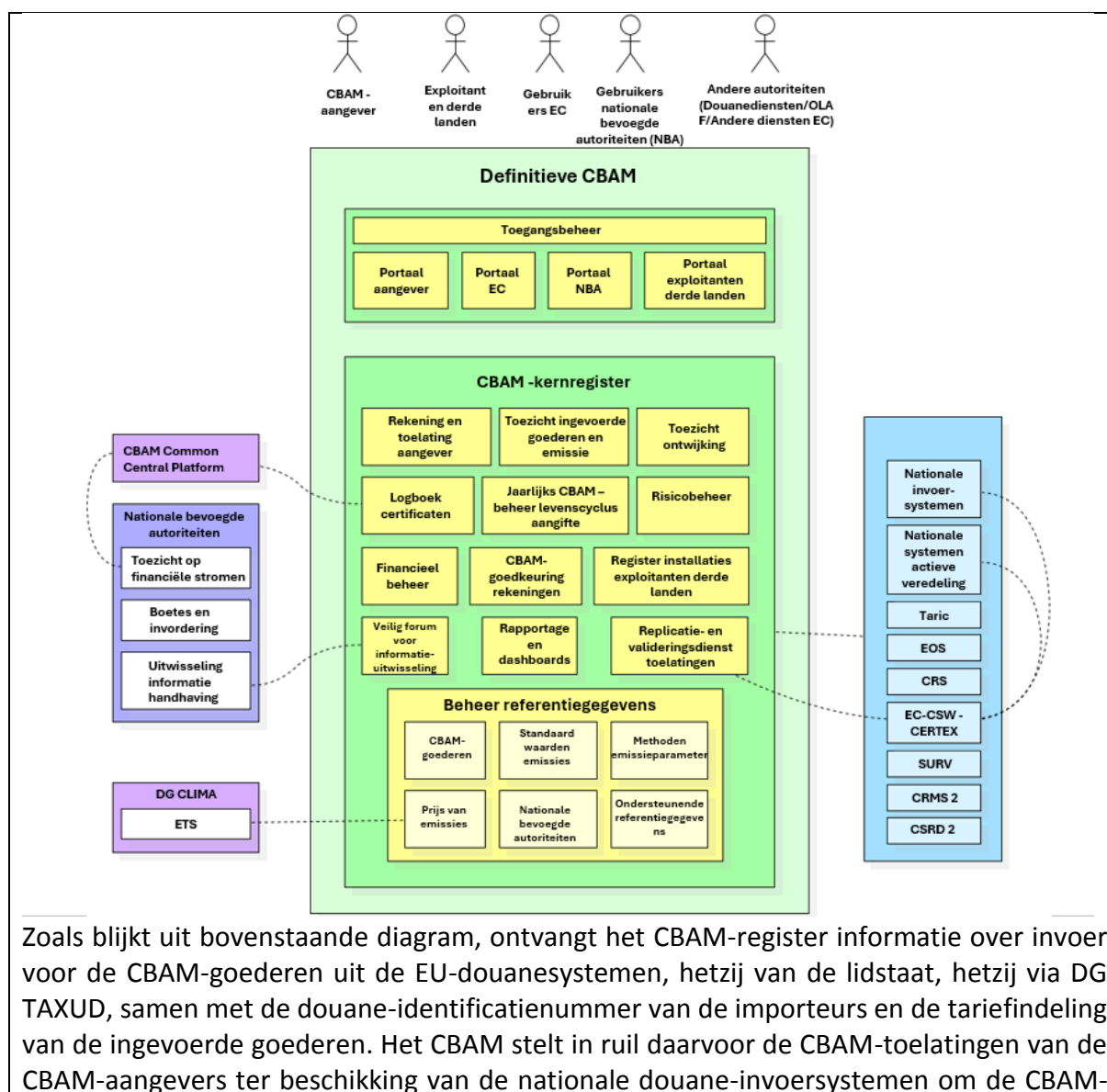
4. DIGITALE DIMENSIES

Er zijn geen veranderingen in de digitale concepten en architectuur die zijn goedgekeurd door het projecthandvest van het definitieve CBAM-systeem, wat betreft digitale vereisten, gebruikte gegevens, digitale oplossingen, beoordeling van de herbruikbaarheid en maatregelen ter ondersteuning van de digitale uitvoering.

De enige wijziging houdt verband met risicobeheer en toezicht op ontwijking, die zijn geanalyseerd en beoordeeld en een plek hebben gekregen in het projecthandvest, maar niet in de ramingen van het projecthandvest zijn opgenomen. De belangrijkste doelstelling van de component risicobeheer is het ondersteunen van de opsporing van onregelmatigheden en het beperken van het frauderisico.

De vereenvoudigingswijzigingen leiden evenmin tot een wijziging van de architectuur van de digitale oplossing, maar vereisen aanvullende middelen om wijzigingen aan te brengen aan de kenmerken en diensten die reeds door het CBAM zijn gebouwd.

4.1. Voorschriften met digitale relevantie



verordening te handhaven bij de inklaring van de CBAM-goederen. Het CBAM-informatiesysteem wisselt ook informatie over risicobeheer uit met de EU-douanesystemen. De interface met de EU-douanesystemen is van vitaal belang voor de werking van het CBAM aangezien het hele concept van het CBAM is om dubbele vastlegging van informatie te voorkomen door de CBAM-aangevers te verzoeken hun invoer aan te vullen met een verslag over de emissies tijdens hun productie in derde landen. Het idee van “eenmaal gegevens verstrekken” is een basisbeginsel van het CBAM.

Het CBAM zal ook in wisselwerking staan met het **nieuwe** CBAM-mechanisme (IT-systemen of andere middelen) van de nationale bevoegde autoriteiten om de integratie van de nationale CBAM-handhavingsprocessen in de lidstaten en de nationale processen voor het innen van boetes en het verzamelen van invorderingsinformatie te bevorderen.

Een ander belangrijk **nieuw** extern systeem voor het CBAM is het gemeenschappelijk centraal platform (CCP), het informatiesysteem waarmee CBAM-aangevers de CBAM-certificaten van de lidstaten zullen kopen. De prijs van de certificaten wordt bepaald aan de hand van de in het ETS-systeem vastgestelde emissieprijs. De CBAM-aangevers zullen hun CBAM-rekeningen op kwartaalbasis op een saldo van 80 % moeten houden zodat zij het vereiste aantal certificaten kunnen inleveren ter compensatie van hun aangegeven emissies en emissieprijsen die reeds in derde landen zijn betaald. De Commissie zal de overtollige certificaten van de CBAM-aangevers terugkopen in naam van de lidstaten. De Commissie en de lidstaten moeten zorgen voor het gezamenlijk opzetten en beheren van dit platform, dat echter buiten het toepassingsgebied van het CBAM-register valt. De interface met het CCP is essentieel voor de CBAM-aangevers om voor de nodige certificaten in hun CBAM-rekeningen te zorgen. De informatie over de rekeningen en de certificaten is uiterst gevoelig.

Het ETS zal eenvoudigweg de verkoopprijs van de certificaten bepalen.

De belangrijkste gebruikers van het CBAM-register zijn de CBAM-aangevers. DG TAXUD verwacht dat hun aantal kan oplopen tot 200 000 in 2026 (na de goedkeuring van de vereenvoudiging zal het aantal aangevers dalen, maar het zal weer oplopen door de CBAM-uitbreiding voor downstreamgoederen). Zij zullen het CBAM-register gebruiken om jaarlijks (mei van elk jaar) de emissies aan te geven die voortkomen uit de productie van hun ingevoerde goederen, om de kwartaalbalans van hun CBAM-rekeningen te monitoren als het gaat om certificaten versus aangegeven invoer en om tijdens de beoordeling van hun CBAM-aangiften met de nationale douaneautoriteiten te communiceren. De CBAM-aangevers worden eerst door de nationale bevoegde autoriteiten via het CBAM-register doorgelicht. Vervolgens worden ze toegelaten om CBAM-goederen in te voeren en krijgen ze een CBAM-rekening. De CBAM-aangevers kunnen hun emissies dan jaarlijks in het CBAM-register aangeven en de vereiste certificaten inleveren.

De exploitanten van de installaties die de CBAM-goederen in de derde landen produceren, registreren zich in het CBAM-register voordat zij de emissiegegevens van hun producten invoeren. De CBAM-aangevers zullen naar de gegevens van de exploitanten kunnen verwijzen om hun gerapporteerde emissies te rechtvaardigen. Het is een belangrijke maatregel om de nalevingslasten van de CBAM-aangevers te verminderen en de kwaliteit van de CBAM-gegevens te verbeteren. Hoewel een raming in dit stadium niet kan worden gestaafd, schat DG TAXUD het aantal exploitanten in 2026 op 50 000.

De nationale bevoegde CBAM-autoriteiten zullen het CBAM-register gebruiken om de

CBAM-aangevers toegang te verlenen, de CBAM-toelatingen te beheren, de CBAM-rekeningen en -aangiften te monitoren en te interageren met de CBAM-aangevers om ervoor te zorgen dat zij de CBAM-verordening naleven. Zij zijn het centrale contactpunt voor de CBAM-aangevers.

Er zullen andere autoriteiten toegang krijgen tot het CBAM-register om vanuit hun respectieve bevoegdheidsgebieden bij te dragen aan het risicobeheer en de handhaving. Het CBAM-register zal de samenwerking tussen agentschappen bij het bevorderen van de naleving coördineren en ondersteunen. De nationale douanediensdiensten valideren de CBAM-toelating tijdens de controle van de invoeraangiften met behulp van de replicatie- en valideringsdiensten van het CBAM-register via het EU-CSW-CERTEX.

De Commissie zal de CBAM-rekeningen van de CBAM-aangevers toewijzen en aanhouden in het CBAM-register, waarbij de informatie wordt gecombineerd over de van de nationale douaneadministraties ontvangen invoer, de emissies van de jaarlijkse aangiften, de hoeveelheid certificaten, de door het CCP gemelde aankoop ervan, de jaarlijkse inlevering ervan die door de CBAM-aangever wordt bevestigd, en de terugkoop van ongebruikte certificaten. De Commissie zal het CBAM-register gebruiken om de ingevoerde goederen en de daarmee samenhangende emissies te monitoren, met het oog op het risicobeheer, en met name het risico op ontwijking. Het CBAM-register zal ook een veilig forum bieden voor de uitwisseling van gevoelige informatie tussen alle autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de handhaving van de CBAM-verordening.

De toegang van alle actoren tot het CBAM-register via speciale portalen wordt ondersteund door een gedistribueerd toegangsbeheer onder de belanghebbenden:

- de nationale bevoegde autoriteit zal de toegang van de CBAM-aangevers tot het portaal voor CBAM-aangevers beheren door nationale inloggegevens die reeds door de nationale douanediensdiensten zijn toegekend, of een EU Login-account te gebruiken;
- de Commissie zal de toegang van de exploitanten van de installaties uit derde landen tot het portaal met dezelfde naam beheren met behulp van inloggegevens die door EU Login zijn toegekend. Er moet nog worden verduidelijkt of de Commissie een beroep zal doen op externe betrouwbare partijen om het verlenen van de toelating tot het CBAM-register aan hen te delegeren;
- De nationale bevoegde autoriteit, de Commissie en andere autoriteiten zullen elk de toegang tot hun gebruikers beheren.

Het CBAM-kernregister beschrijft de geautomatiseerde processen die de Commissie zal toepassen om haar verplichtingen uit hoofde van de CBAM-verordening na te komen, zoals hierboven samengevat. Het beheer van referentiegegevens zal een belangrijk officeproces zijn dat de consistentie en integriteit van alle geautomatiseerde processen waarborgt ten behoeve van de samenwerking tussen alle belanghebbenden. Naast de “eenvoudige” lijst van goederen, van de nationale bevoegde instanties, en van de prijs van de emissie, vermelden zij de specifieke parameters die worden gebruikt om emissies te rapporteren volgens specifieke methoden en de standaardwaarde voor de emissies zoals vastgesteld. De standaardwaarde is van cruciaal belang voor de validering van de plausibiliteit van de aangegeven emissies.

4.2. Gegevens

CBAM zal de volgende gegevensactiva verwerken

- CBAM-gegevens aangever. (fase 2)
- Exploitanten van derde landen en hun installatiegegevens. (fase 2)
- CBAM-referentiegegevens. (fase 2)
- CBAM-gegevens gebruikerstoegangsbeheer. (fase 2)
- CBAM-functies aangever/importeur. (fase 2)
- CBAM-functies Europese Commissie. (fase 2)
- Functies voor exploitanten van installaties uit derde landen (O3CI's) voor fase 2 en voor geaccrediteerde verificateurs (o.v.v. fase 3).
- CBAM-gegevens aangifte, beoordeling en levenscyclus aangifte. (fase 3)
- CBAM-gegevens ingevoerde goederen. (fase 3)
- CBAM-gegevens emissies en berekeningen. (fase 3)
- CBAM-gegevens administratie (register). (fase 3)
- CBAM-gegevens certificaatbeheer. (fase 3)
- CBAM-gegevens toezicht niet-naleving, onderzoek naar ontwijking en risicobeheer. (fase 3)
- CBAM-gegevens rapportage, dashboards, kennisgevingen en documentbeheer. (fase 3)
- CBAM-gegevens veilig forum. (fase 3)
- Functies nationale bevoegde autoriteiten. (fase 3)
- CBAM-functie toezicht niet-naleving, onderzoek naar ontwijking en risicobeheer. (fase 3)

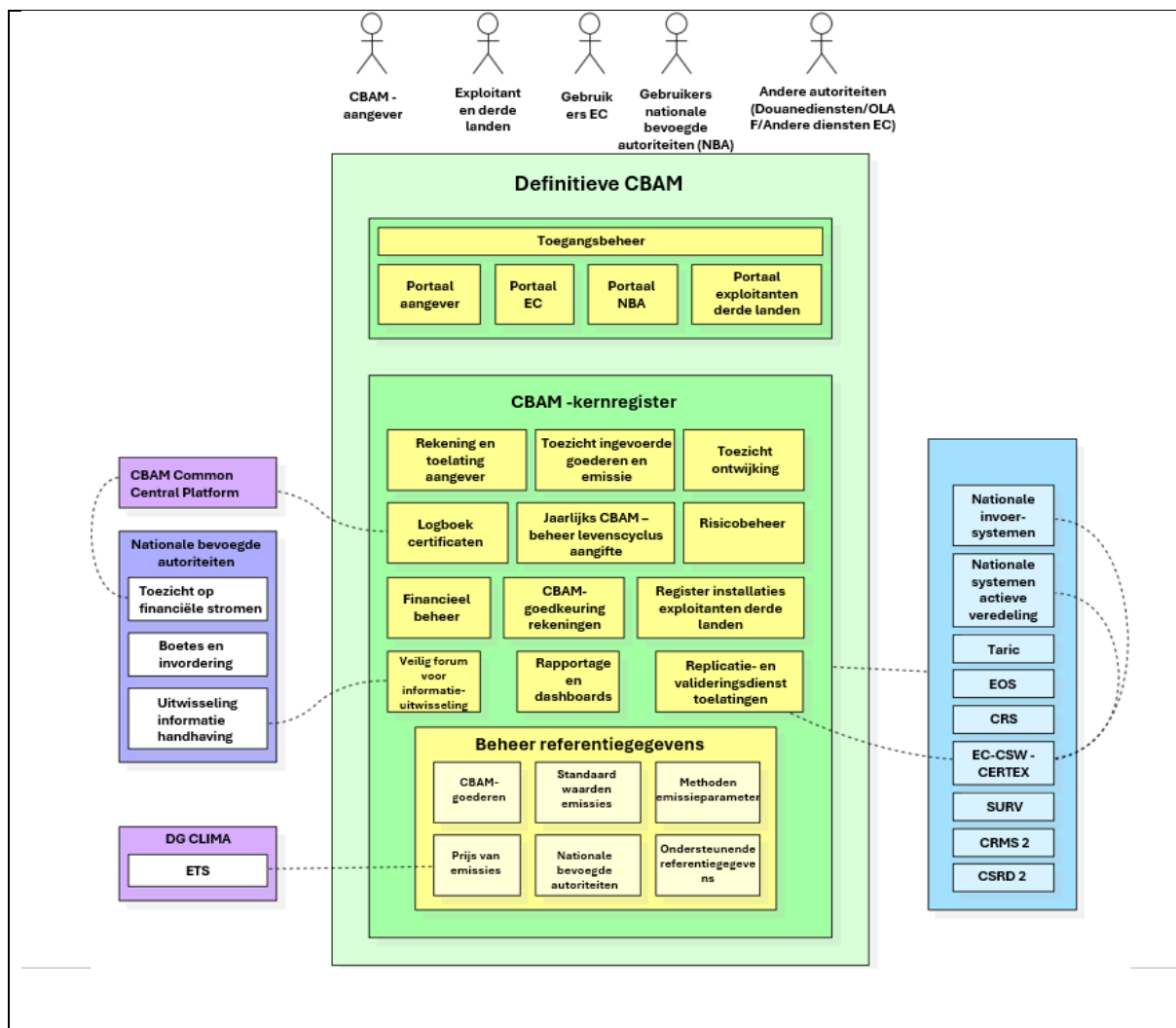
Verdere informatie over elk gegevensactivum is te vinden in onderstaande tabel.

CBAM-beschrijving definitieve primaire activa	Beschrijving relevante bedrijfscomponenten/processen
CBAM-gegevens certificaatbeheer	CBAM-beheer van de levenscyclus van certificaten bevat informatie over certificaten en het aantal verwerkte certificaten en de waarde ervan en beheert de levenscyclus van het certificaat. Het verstrekt ook informatie voor risico- en niet-nalevingsdoeleinden.
CBAM-gegevens aangever	Gegevens over de toelating van de aangever en over de replicatie en validering. Gegevens over de rekening en het beheer van de rekening van de aangever. CBAM-vergunningsbeheer belast met het levenscyclusbeheer van de CBAM-toelating die door de nationale bevoegde autoriteit aan importeurs of indirecte vertegenwoordigers is verleend. Deelt de vereiste informatie van de CBAM-rekening van de aangever mee aan de replicatie- en valideringsdiensten van CBAM-toelatingen, die de informatie over de toegelaten CBAM-aangevers onderhouden die moet worden verstrekt aan de nationale bevoegde autoriteiten en de nationale bevoegde douanediens ten die belast zijn met de beoordeling van de toelatingen van importeurs.
CBAM-gegevens aangifte, beoordeling en levenscyclus aangifte.	Gegevens aangifte levenscyclusbeheer en rapportagegegevens aangifte. CBAM-levenscyclus aangifte (aanmaak aangifte, ingevoerde goederen, emissies, beoordeling, voltooiing of afwijzing) beheer en rapportage.
CBAM-gegevens emissies en berekeningen.	Berekening van de emissies van ingevoerde goederen door de CBAM-aangever op basis van per aangever verkregen gegevens, referentiegegevens, registergegevens (door de aangever ingediende gegevens), exploitanten uit derde landen (verificatieverslag) enz.

CBAM-gegevens ingevoerde goederen.	De nationaal bevoegde autoriteit en de portalen van de Commissie hebben interfaces die inkomende SURV3-gegevens monitoren (en problemen in kaart brengen) en gebruikers in staat stellen om via het uploaden van bestanden handmatig gegevens in te voeren voor ingevoerde goederen en gegevens voor goederen voor actieve veredeling. Deze gegevens worden vervolgens verwerkt, opgeslagen in de portalen en vervolgens doorgestuurd naar de backendiensten van het register voor consolidatie.
CBAM-gegevens administratie (register). Opmerking: de exacte gegevens die in de administratie moeten worden opgeslagen, zijn nog niet definitief. Het basisidee is dat de administratie een onveranderbaar logboek is en dat passende veiligheidsmaatregelen zijn genomen. Dit zal in de derde fase opnieuw worden beoordeeld.	Gegevens over de verwerking van een grootboekrekening en transacties. Het grootboek van het CBAM-register beheert, geeft rekenschap van en registreert de journaalposten van de gegevens van de aangever (inclusief rekeningnummer) en transacties tussen gerelateerde CBAM-connecties tussen componenten via een specifiek “append-only” gegevensproces en een onveranderbare gegevensopslagplaats (inclusief voor het beheer van de levenscyclus van de aangifte, het beheer van de toelatingen en de rekeningen, certificatenbeheer, risico’s en toezicht op niet-naleving, replicatie- en valideringsdiensten van toelatingen, enz.).
CBAM-gegevens toezicht niet-naleving, onderzoek naar ontwijking en risicobeheer.	CBAM-informatiesysteem dat wordt gebruikt voor het traceren, monitoren en verwerken van mogelijke of bevestigde onregelmatigheden en gevallen van niet-naleving van de CBAM-regeling. Het identificeren, monitoren, onderzoeken en rapporteren van ontwijking en andere illegale praktijken die in strijd zijn met de CBAM-verordening. Risicobeoordelings- en beheercomponent (inclusief resultaten van beoordelingen van aangiften) om de risico’s vast te stellen en te beoordelen (bv. analyse van risicogebeurtenissen, verificatieverslagen, resultaten van risicocontroles enz.) met betrekking tot het beoordelingsproces van de aangifte, met betrekking tot potentiële onregelmatigheden van de backendiensten van het CBAM-register en met betrekking tot ontwijkingen (nader onderzoek). Integreert informatie en functionaliteit tussen onderzoeken, risicobeheer en een veilig forum voor de respectieve activiteiten.
CBAM-referentiegegevens.	Belangrijkste bron voor alle CBAM-referentiegegevens en waarborgt de consistentie en integriteit van de gegevens voor alle CBAM-componenten (direct of indirect).
CBAM-gegevens rapportage, dashboards, kennisgevingen en documentbeheer.	Cruciaal instrument voor het volgen en monitoren van de CBAM-regeling en KPI’s en het verzamelen en analyseren van relevante bedrijfsmaatstaven. Wordt gebruikt om bedrijfsinformatie door te geven aan relevante gebruikers van het CBAM en de CBAM-regeling; dit omvat de mogelijkheid om waar nodig/vereist te antwoorden op kennisgevingen. Wordt gebruikt voor de opslag, het opvragen en het beheer van documenten die op diverse compartimenten in het hele CBAM van invloed zijn.
CBAM-gegevens veilig forum.	Platform voor ad-hoccommunicatie en gevoelige informatie-uitwisseling tussen alle autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van CBAM-verordening (nationaal bevoegde autoriteiten, nationale douaneautoriteiten, de Commissie, andere autoriteiten zoals het EOM, OLAF enz.). Alle andere gestructureerde en/of ongestructureerde informatie/gegevens die afkomstig zijn van en/of geëxtraheerd zijn uit het CBAM en die worden opgeslagen en/of verwerkt op opslag- en mediaplatformen buiten het CBAM.
CBAM-gegevens gebruikerstoegangsbeheer.	Toegang, login en gegevens toegangsbeheer van gebruikers (bv. aangevers, douaneautoriteiten van de lidstaten, autoriteiten van de Europese Commissie enz.) tot het CBAM.
Exploitanten van derde landen en hun	Zorgt ervoor dat exploitanten van installaties uit derde landen die voor het CBAM bestemde goederen produceren, zich als CBAM-exploitant kunnen

installatiegegevens.	registreren/uitschrijven (bv. stopzetting van de activiteiten) en relevante informatie kunnen verstrekken over productieprocessen/-methoden, kwalificerende parameters, emissiegegevens en verificatieverslagen enz. Het desbetreffende verificatieverslag kan beschikbaar worden gesteld voor gebruik door CBAM-aanbidders (deze informatie bevat vertrouwelijke productie- en kwalificerende parametergegevens die mogelijk niet beschikbaar zijn voor de aanbidders, maar alleen voor de Europese Commissie en de nationale bevoegde autoriteiten).
CBAM-functies aanbieder/importeur	Primaire bedrijfsfuncties die door de aanbieder/ondernemer worden uitgevoerd op basis van processen die zijn uitgevoerd/geïnitieerd via het CBAM-aanbiddersportaal.
CBAM-functies Europese Commissie	Primaire bedrijfsfuncties die door de Europese Commissie worden uitgevoerd op basis van processen die zijn uitgevoerd/geïnitieerd via het CBAM-portaal van de Commissie.
CBAM-functie toezicht niet-naleving, onderzoek naar ontwijking en risicobeheer	CBAM-informatiesysteem dat wordt gebruikt voor het traceren, monitoren en verwerken van mogelijke of bevestigde onregelmatigheden en gevallen van niet-naleving van de CBAM-regeling.
Functies nationale bevoegde autoriteiten	Primaire bedrijfsfuncties die door de nationale bevoegde autoriteiten van de lidstaten (nationale bevoegde autoriteiten/ nationale douaneautoriteiten) worden uitgevoerd op basis van processen die worden uitgevoerd/geïnitieerd via het CBAM-portaal voor nationale bevoegde autoriteiten.
Functies exploitanten van installaties uit derde landen en geaccrediteerde verificateurs	Primaire bedrijfsfuncties die door exploitanten van installaties uit een derde land en geaccrediteerde verificateurs (o.v.) worden uitgevoerd op basis van processen die worden uitgevoerd/geïnitieerd via het CBAM-portaal voor exploitanten van installaties uit derde landen.

4.3. Digitale oplossingen



De architectuur op hoog niveau van het CBAM-register zal bestaan uit drie lagen:

- de **portaallaag** met verschillende portalen voor elk van de gebruikersgemeenschappen van het CBAM-register: CBAM-aangevers, exploitanten van installaties uit derde landen, nationale bevoegde autoriteiten van het CBAM, de Commissie, de nationale douaneadministraties, OLAF en andere diensten van de Europese Commissie;
- de **laag voor gebruikerstoegangsbeheer**: om de authenticatie en autorisatie van de gebruikers van het CBAM-register beheren. De nationale bevoegde autoriteiten zullen de CBAM-aangevers (naar verwachting meer dan 200 000 partijen in 2026) toegang moeten verlenen en deze toegang moeten beheren, en de Commissie zal hetzelfde doen voor de exploitanten uit derde landen (naar schatting 50 000 partijen in 2026). Elke lidstaat en elke EU-instantie is verantwoordelijk voor de toegang van de eigen gebruikers;
- de **backend**: om alle gegevens en regels die nodig zijn voor het beheer van het CBAM, en van alle interacties met externe systemen, te ondersteunen. Opgemerkt: om alle gegevens en regels die nodig zijn voor het beheer van het CBAM, en van alle interacties met externe systemen, te ondersteunen. Opgemerkt:
 - o het CBAM zal talrijke werkstromen, kennisgevingen en informatie-uitwisselingen tussen de Commissie, de nationale bevoegde autoriteiten en de CBAM-aangevers uitvoeren, met name op het gebied van de indiening van

- o aangiften en de beoordeling (met inbegrip van risicobeoordeling);
- o voor het beheer van de rekeningen van de aangever, het beheer van de CBAM-certificaten (mogelijk financiële activa), het risicobeheer en de veilige uitwisseling van informatie gelden hoge beveiligingsvereisten.

4.4. Interoperabiliteitsbeoordeling

Het CBAM is door het ontwerp ervan grensoverschrijdend, aangezien het de levenscyclus van het CBAM in de hele EU ondersteunt, en met name de uitvoering van de risicobeoordeling en de beoordeling van de CBAM-aangiften door alle nationale bevoegde autoriteiten en de Commissie.

De samenwerking tussen de nationale douanesystemen zal worden gewaarborgd door gebruik te maken van de IT-diensten en -interfaces van de Commissie (zoals SURV3, EU-CSW-CERTEX), en van nieuwe componenten die specifiek voor CBAM-doeleinden zijn ontworpen.

Het CBAM-register is ontworpen om interoperabiliteit te ondersteunen door de nadruk te leggen op openheid, modulariteit, ontkoppeling en robuuste interfaces. Het zal interageren met de nationale CBAM-systemen, met het gemeenschappelijk centraal platform, de EU-douanesystemen van DG TAXUD en de nationale douaneadministraties, en met de systemen van andere DG's via open interfaces.

Het centrale CBAM-register zal gebruikmaken van de bestaande interfaces van de door DG TAXUD beheerde douanesystemen van de EU en specifieke formaten vaststellen voor de door de nationale douaneadministraties te verstrekken gegevens over invoer en actieve veredeling. De nieuwe interfaces met de nationale douanesystemen zullen begin 2024 worden gepubliceerd, zodat de nationale douaneadministraties genoeg tijd hebben om hun systemen erop voor te bereiden.

De S2S-interface tussen het CBAM-register en het CCP zal gebaseerd zijn op gestructureerde berichtenuitwisseling en begin 2024 beschikbaar zijn, zodat het CBAM-register en het CCP genoeg tijd hebben om hun respectieve interfaces medio 2025 te integreren.

De S2S-interface tussen het CBAM-register en de (door de lidstaten te ontwikkelen) nationale CBAM-systemen zal gebaseerd zijn op gestructureerde berichtenuitwisseling en zal begin 2024 ook beschikbaar worden gesteld.

De S2S-interface met de systemen van de andere EU-autoriteiten zal tijdens de uitwerking en bouw van het CBAM-register op bilaterale basis worden gespecificeerd en ontwikkeld.

Al deze interfaces zullen gebaseerd zijn op gestructureerde berichten en zullen zoveel mogelijk voldoen aan het EU-model voor douanegegevens (EUCDM) en bijlage B bij het DWU. Naar de specificaties tussen administraties en ondernemingen en de b2b-specificaties wordt verwezen in een CBAM-uitvoeringshandeling.

Beperkingen herbruikbaarheid

In de architectuurbeginselen die zijn vastgesteld voor het centrale CBAM-register staat herbruikbaarheid centraal. De herbruikbaarheid heeft twee kanten: het gebruik van externe

diensten door het CBAM-register en hergebruikcomponenten bij de bouw van het CBAM-register.

Herbruikbaarheid van de diensten en componenten van DG TAXUD

Het CBAM-register zal de door DG TAXUD aangeboden EU-douanediensten out-of-the-box gebruiken:

- om de EORI-informatie van de handelaar op te vragen;
- voor douanegegevens over de invoer via Surveillance 3;
- om de CBAM-goederen uit het Taric-systeem te halen;
- om de replicatie- en valideringsdienst voor CBAM-toelatingen aan de nationale douanesystemen aan te bieden via EU-CSW-CERTEX, en
- om veilig informatie uit te wisselen met het CRMS2-systeem.

Het gebruikerstoegangsbeheer van de portalen van het CBAM-register zal worden toevertrouwd aan het UUM&DS, zodat bereidwillige lidstaten de douanegegevens van de CBAM-aangevers kunnen hergebruiken om CBAM-aangevers toegang te verlenen tot het CBAM-aangeversportaal en aan de Commissie (of betrouwbare derden) om de exploitanten van installaties uit derde landen toegang te verlenen tot hun EU Login-authenticatiegegevens.

Het CBAM-register zal verschillende technologiecomponenten van DG TAXUD en het institutionele IT-landschap hergebruiken zonder afbreuk te doen aan de naleving van het beginsel van het drijfvermogen zoals uiteengezet in het architectuuroverzicht in aanhangsel 2, namelijk:

- de TSOAP-middleware-architectuur van DG TAXUD, die in elk van de CBAM-registercompartimenten zal worden hergebruikt;
- het toezicht op en de controle van COTS Elk en Kafka;
- de bronnen van het beheer van het kader voor douaneapplicaties (TATAFng) van DG TAXUD;
- de documentatie en broncode van het systeem voor het beheer van douanebeschikkingen van DG TAXUD voor de bouw van het CBAM-toelatingssysteem;
- de documentatie en broncode van het klantreferentiesysteem van DG TAXUD om de CBAM-toelatingen aan de nationale douanesystemen te verlenen voor de controle ervan tijdens de inklaring;
- de documentatie en broncode van het douanerisicobeheersysteem 2 (CRMS2) van DG TAXUD voor het veilige forum voor de uitwisseling van informatie;
- de TEMPO-methoden van DG TAXUD, met inbegrip van PM²;
- de twee datacentra van DG TAXUD voor het testen en integreren (zolang de werking van het CBAM-register wordt toevertrouwd aan DG TAXUD), samen met de firewall ervan, de actief-actief-clustering, het evenwicht tussen de belasting en de actief-passieve opzet van het tweede datacentrum ter waarborging van de schaalbaarheid, de goede beschikbaarheid, het rampenherstel en een deel van de beveiliging die het CBAM-register nodig heeft.

Er zij op gewezen dat DG TAXUD sinds 2014 alle aanbevelingen van DIGIT heeft opgevolgd bij het ontwerpen van bedrijfsapplicatiediensten, gegevensdiensten en

nutsvoorzieningen om servicegerichte architectuurtoepassingen te genereren.

Herbruikbaarheid van gemeenschappelijke EU-diensten en -componenten

Het CBAM-register zal EU Login gebruiken voor de authenticatie van de CBAM-aangevers van de lidstaat die UUM&DS-type D gebruiken, van de exploitanten van de installaties van derde landen en van alle functionarissen van de nationale bevoegde autoriteiten, van de Commissie, van de nationale douaneadministratie en andere diensten van de Commissie. Het CBAM-register zal gebruikmaken van het eIDAS-eID-netwerk van de douane voor de authenticatie van de CBAM-aangevers van de lidstaten die UUM&DS-type A, B en C gebruiken.

Het CBAM-register zal het UUM&DS gebruiken voor de autorisatie van zijn gebruikers.

Er zal een migratie van het UUM&DS naar EU Access worden overwogen wanneer alle functionaliteiten van het UUM&DS worden aangeboden via EU Access, met inbegrip van de ondersteuning van het eIDAS-eID-netwerk van de douane.

Het CBAM-register zal de openbare informatie over het CBAM op de Europa-website publiceren.

Daarnaast wil DG TAXUD het hergebruik van gemeenschappelijke diensten en componenten die aan sommige CBAM-vereisten voldoen, maximaliseren, de risico's voor de tijdige uitrol ervan verminderen en de kwaliteit van de werking ervan waarborgen en tegelijkertijd de capex en opex ervan verlagen.

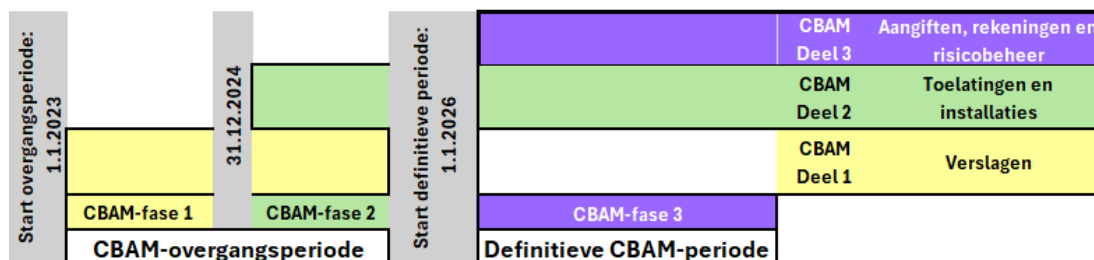
4.5. Maatregelen ter ondersteuning van de digitale uitvoering

De CBAM-verordening beschrijft de uitrol van het CBAM-register in twee perioden, verdeeld in drie opeenvolgende fasen:

- **Perspectief per periode:** een geleidelijke uitrol tijdens een overgangsperiode van het vierde kwartaal van 2023 tot en met het vierde kwartaal van 2025, gevolgd door een definitieve periode vanaf het eerste kwartaal van 2026.
 - Tijdens de **overgangsperiode** rapporteren de CBAM-importeurs elk kwartaal de emissies van hun ingevoerde goederen, maar hoeven zij geen certificaten te kopen en in te leveren. Het is de beginperiode van de CBAM-regeling.
 - Tijdens de **definitieve periode**, die op 1 januari 2026 begint, moeten de CBAM-aangevers worden toegelaten, geven zij hun emissies één keer per jaar aan, kopen zij certificaten om hun CBAM-rekening op een saldo te houden van minimaal 80 % tussen hun emissies en de aangekochte certificaten, en leveren zij hun certificaten in met hun jaarlijkse aangiften.
- **Perspectief per fase en deel:**
 - **CBAM-fase 1:** de “CBAM-verslagen” van de importeurs van CBAM-goederen (het zogenoemde deel 1), die vanaf het vierde kwartaal van 2023 gedurende de gehele overgangsperiode moeten worden gebruikt (buiten het toepassingsgebied van het projecthandvest);
 - **CBAM-fase 2:** de “CBAM-verslagen” die door de importeurs van CBAM-goederen zijn verstrekt (deel 1), de CBAM-toelating van de aangever en de registratie van de exploitanten van installaties uit derde landen (het zogenoemde deel 2) vanaf 31 december 2024, in afwachting van de definitieve

periode;

- o **CBAM-fase 3:** deel 2 aangevuld met de CBAM-aangiften en -certificaten, samen met het volledige beheer van de CBAM-rekening (het zogenoemde deel 3) vanaf het begin van de definitieve periode, maar zonder deel 1 “CBAM-verslagen” vanaf het einde van de overgangperiode op 31 december 2025.



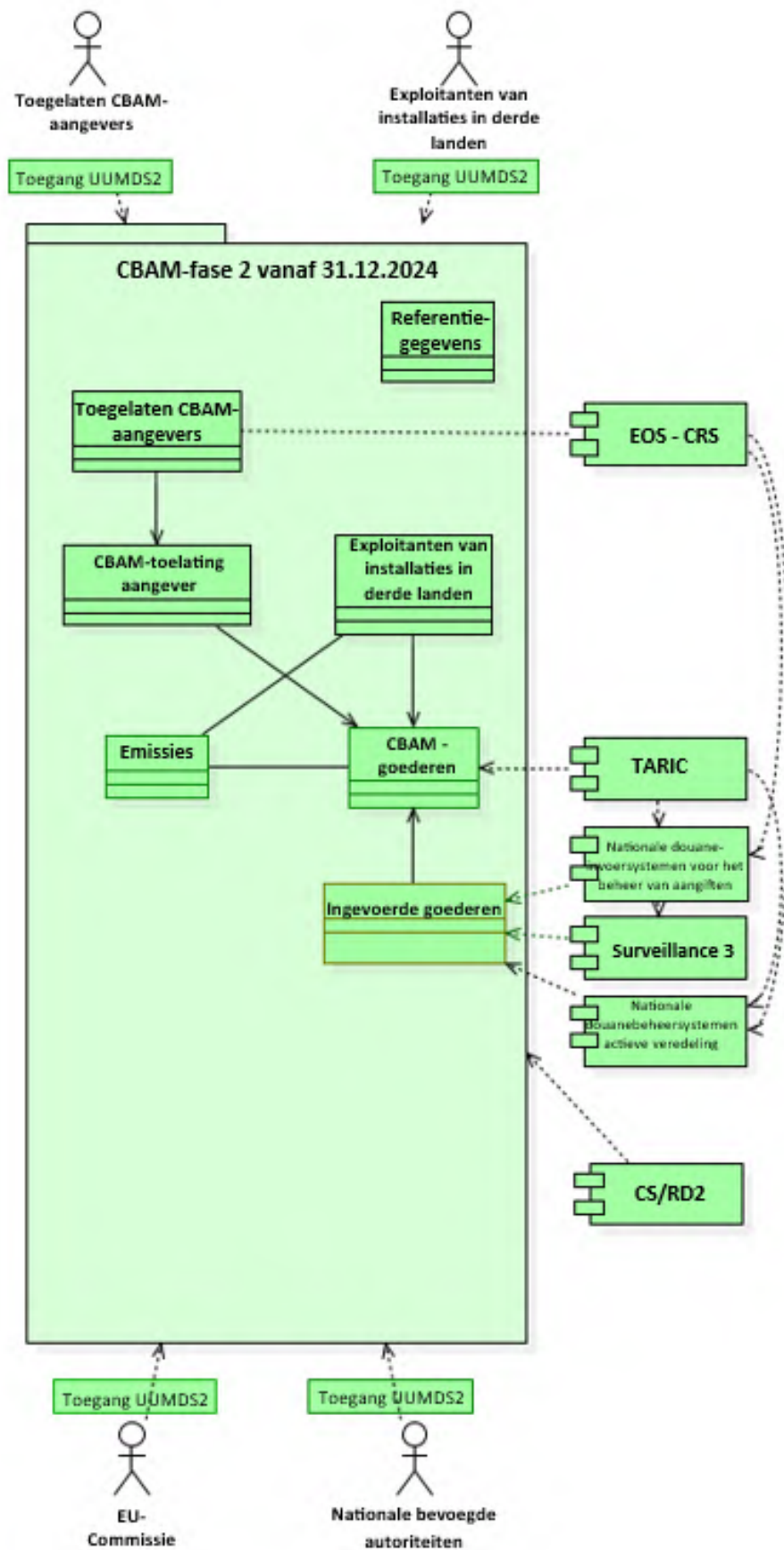
Uitrol in twee fasen/delen van het CBAM-register

CBAM-fase 1 (uitvoering van deel 1 van het CBAM en de werking ervan vanaf het vierde kwartaal van 2023 tot eind 2025) valt volledig onder het projectenhandvest van de overgangperiode.

De twee onderstaande afbeeldingen tonen de aanpak om de volledige reikwijdte van het definitieve systeem in twee fasen te realiseren, met de gebruikersgemeenschappen, de desbetreffende externe systemen en de belangrijkste entiteiten die in de reikwijdte van de respectieve fasen worden beheerd. Zie het volgende deel voor de beschrijving van de externe systemen en entiteiten.

Reikwijdte CBAM deel 2: bovenop deel 1, de “CBAM-verslagen” van de importeurs van CBAM-goederen, komt deel 2 “CBAM-toelating en installatie” (beide in het groen in de volgende diagrammen), dat op 31 december 2024 operationeel wordt, zoals voorgeschreven door de CBAM-verordening. Deel 1 en deel 2 zullen vervolgens tijdens de rest van de overgangperiode verder worden onderhouden en ontwikkeld. De “CBAM-toelating en installatie” zal worden geïntegreerd in het definitieve CBAM, en de “CBAM-verslagen” worden aan het einde van de overgangperiode uitgefaseerd. Deel 1 en deel 2 verbinden het CBAM-register met de nationale douane-invoersystemen, de nationale douanesystemen voor actieve veredeling en de EU-douanesystemen van DG TAXUD die de nationale systemen ondersteunen, om de naleving te bevorderen met zo min mogelijk belasting voor de handel. Deel 2 van het CBAM loopt vooruit op het definitieve systeem door de eerste component ervan te leveren.

Tijdslijn CBAM-fase 2: begint op 31 december 2024 en eindigt op 31 december 2025 als de definitieve periode begint. De gebruikersgemeenschap wordt uitgebreid tot de exploitanten van de installaties in derde landen, terwijl de CBAM-aangevers de vereiste toelatingen voor de definitieve periode moeten verkrijgen.



Reikwijdte CBAM deel 3: Het deel “CBAM-aangiften, rekeningen en risicobeheer” (in het paars in het volgende diagram) gaat van start als de definitieve periode, gepland voor 1 januari 2026, begint. Het vormt de kern van het definitieve CBAM. Deel 3 van het CBAM omvat ook de interfaces met de nationale invoersystemen voor de CBAM-toelatingen via EU-CSW-CERTEX, het gemeenschappelijk centraal platform voor de aankoop van CBAM-certificaten, ETS, OLAF en de systemen van de nationale bevoegde autoriteiten. Het voegt de **mogelijkheden van de CBAM-certificaten** bovendien toe aan het CBAM-register, evenals die voor het risicobeheer. Aangezien de modules voor CBAM-certificaten en risicobeheer vertrouwelijke informatie behandelen en gevallen van ontwijking en niet-naleving monitoren, beheert CBAM-deel 3 gevoelige informatie en zijn er zeer beveiligde processen nodig. Dit deel zal tijdens de definitieve periode verder worden onderhouden en ontwikkeld.

Tijdslijn CBAM-fase 3: begint op 1 januari 2026 en valt samen met de definitieve periode. In deze fase zullen alleen de delen 2 en 3 van het CBAM gelijktijdig en in nauwe interactie met elkaar functioneren, aangezien deel 1 specifiek voor de overgangsperiode was en wordt uitgefaseerd. De gebruikersgemeenschap wordt uitgebreid tot de nationale douaneadministraties.

Reikwijdte CBAM deel 3: Het deel “CBAM-aangiften, rekeningen en risicobeheer” (in het paars in het volgende diagram) gaat van start als de definitieve periode, gepland voor 1 januari 2026, begint. Het vormt de kern van het definitieve CBAM. Deel 3 van het CBAM omvat ook de interfaces met de nationale invoersystemen voor de CBAM-toelatingen via EU-CSW-CERTEX, het gemeenschappelijk centraal platform voor de aankoop van CBAM-certificaten, ETS, OLAF en de systemen van de nationale bevoegde autoriteiten. Het voegt de **mogelijkheden van de CBAM-certificaten** bovendien toe aan het CBAM-register, evenals die voor het risicobeheer. Aangezien de modules voor CBAM-certificaten en risicobeheer vertrouwelijke informatie behandelen en gevallen van ontwijking en niet-naleving monitoren, beheert CBAM-deel 3 gevoelige informatie en zijn er zeer beveiligde processen nodig. Dit deel zal tijdens de definitieve periode verder worden onderhouden en ontwikkeld.

Tijdslijn CBAM-fase 3: begint op 1 januari 2026 en valt samen met de definitieve periode. In deze fase zullen alleen de delen 2 en 3 van het CBAM gelijktijdig en in nauwe interactie met elkaar functioneren, aangezien deel 1 specifiek voor de overgangsperiode was en wordt uitgefaseerd. De gebruikersgemeenschap wordt uitgebreid tot de nationale douaneadministraties.

