



Bryssel, 27. helmikuuta 2025
(OR. en)

6609/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0039(COD)

SIMPL 3
ANTICI 5
ECOFIN 219
EF 45
DRS 10
COMPET 96
FIN 249
COH 10
CODEC 180
ECB
EIB
ESM

EHDOTUS

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	27. helmikuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 87 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS asetuksen (EU) 2023/956 muuttamisesta rajalle perustetun hiilidioksidipäästöjen säätömekanismin yksinkertaistamisen ja vahvistamisen osalta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 87 final.

Liite: COM(2025) 87 final



Bryssel 26.2.2025
COM(2025) 87 final

2025/0039 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**asetuksen (EU) 2023/956 muuttamisesta rajalle perustetun hiilidioksidipäästöjen
sääntömekanismin yksinkertaistamisen ja vahvistamisen osalta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

{SWD(2025) 58 final}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Raportissaan Euroopan kilpailukyvyn tulevaisuudesta¹ Mario Draghi korosti, että Euroopan on luotava sääntely-ympäristö, joka parantaa kilpailukykyä ja resilienssiä. Budapestin julistuksessa uudesta Euroopan kilpailukykyohjelmasta EU:n jäsenvaltioiden valtion- ja hallitusten päämiehet kehittivät aloittamaan yksinkertaistamisvallankumouksen, jolla varmistetaan selkeä, yksinkertainen ja älykäs lainsäädäntökehys yrityksille ja vähennetään merkittävästi erityisesti pk-yritysten hallinnollista sekä sääntely- ja raportointirasitusta.² Useat yritykset ja sidosryhmät ovat ilmaisseet huolensa monien EU:n säädösten, kuten hiilidioksidipäästöjen säätömekanismin perustamisesta rajalle annetun asetuksen (EU) 2023/956³, jäljempänä 'CBAM-asetus', aiheuttamasta hallinnollisesta rasitteesta.

Komissio vahvisti EU:n kilpailukykykompassia koskevassa tiedonannossaan aikovansa toteuttaa ennennäkemättömiä yksinkertaistamistoimia, joiden tarkoituksena on saavuttaa sovitut politiikkatavoitteet yksinkertaisimmalla, kohdennetuimmalla, vaikuttavimmalla ja vähiten työläällä tavalla. Komissio esitti tiedonannossa *Yksinkertaisemmin ja nopeammin toimiva EU: tiedonanto lainsäädännön täytäntöönpanosta ja yksinkertaistamisesta* lainsäädännön täytäntöönpano- ja yksinkertaistamisagendan, jonka tarkoituksena on tuoda ihmisille ja yrityksille nopeasti näkyviä parannuksia. Se edellyttää rohkeita toimia EU:n, kansallisten ja alueellisten sääntöjen keventämiseksi ja yksinkertaistamiseksi.⁴

Hallinnollisilla vaatimuksilla, mukaan lukien raportointivaatimuksilla, on keskeinen rooli varmistettaessa lainsäädännön asianmukainen täytäntöönpano ja seuranta. Yleensä vaatimuksista aiheutuvat kustannukset kompensoituvat suurelta osin niiden tuomilla hyödyillä. Raportointivaatimukset voivat kuitenkin myös aiheuttaa kohtuutonta rasitetta sidosryhmille, erityisesti pienille ja keskisuurille yrityksille sekä mikroyrityksille.

Tällä ehdotuksella yksinkertaistetaan ja parannetaan kustannustehokkaasti CBAM-asetusta vaikuttamatta tämän politiikka-alan tavoitteiden saavuttamiseen. Ehdotetut toimenpiteet eivät heikennä CBAM:n ympäristötavoitetta, vaan ne päinvastoin lisäävät CBAM:n vaikuttavuutta, samalla kun mekanismin keskeiset rakenteelliset periaatteet pysyvät muuttumattomina.

Ehdotuksella yksinkertaistetaan joitakin sellaisia CBAM-raportointivaatimuksia, jotka perustuvat monimutkaisiin laskelmiin ja tiedonkeruuprosesseihin ja jotka haittaavat CBAM:n tuloksellista täytäntöönpanoa, ja tämän seurauksena unioniin tavaroita tuovien tuojien on helpompi noudattaa CBAM-raportointivelvoitteita.

Ehdotuksella myös tehostetaan CBAM:n seurantaa ja valvontaa. Sillä parannetaan komission valmiuksia käsitellä tietoa ja vaihtaa asiaankuuluvia tietoja kansallisten viranomaisten kanssa, jotta voidaan varmistaa, että sidosryhmien ilmoittamista tiedoista on mahdollisimman paljon hyötyä. Lisäksi komissio voi sen ansiosta paremmin havaita riskit ja kansallisilla

¹ ”The future of European competitiveness”, syyskuu 2024.

² Budapestin julistus uudesta Euroopan kilpailukykyohjelmasta, 8. marraskuuta 2024.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2023/956, annettu 10 päivänä toukokuuta 2023, hiilidioksidipäästöjen säätömekanismin perustamisesta rajalle (EUVL L 130, 16.5.2023, s. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

⁴ [Viittaus lisättävä kun se julkaistaan].

toimivaltaisilla viranomaisilla on paremmat valmiudet toteuttaa tarvittaessa asianmukaisia toimia.

Mekanismien yksinkertaistaminen on myös keskeinen edellytys soveltamisalan mahdolliselle tulevalle laajentamiselle. Komissio aikoo esittää vuoden 2025 jälkipuoliskolla CBAM-asetuksen 30 artiklassa tarkoitetun CBAM:n uudelleentarkastelua koskevan kattavan kertomuksen, jolla pohjustetaan asetuksen soveltamisalan mahdollista laajentamista.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tämä ehdotus on osa toimenpidepakettia, jonka tarkoituksena on yksinkertaistaa raportointivaatimuksia tarkastelemalla perusteellisesti nykyisiä vaatimuksia niiden tarkoituksenmukaisuuden arvioimiseksi ja vaikuttavuuden lisäämiseksi. Ehdotus perustuu CBAM-asetuksen, siirtymäkauden raportointivelvoitteiden vahvistamisesta 17 päivänä elokuuta 2023 annetun komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2023/1773⁵ ja CBAM-rekisterin soveltamissäännöistä 18 päivänä joulukuuta 2024 annetun komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2024/3210⁶ voimassa oleviin sääntöihin.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on yhdenmukainen paremman sääntelyn agendan tavoitteiden kanssa, koska sillä parannetaan komission valmiuksia valvoa yleisesti CBAM:ää, samalla kun ehkäistään kustannusten aiheutuminen (sekä komissiolle että tietoja toimittaville tahoille) muilla keinoin tapahtuvasta tietojen keräämisestä.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotuksella muutetaan voimassa olevaa asetusta. Ehdotuksen oikeusperusta on näin ollen sama kuin muuttavan asetuksen oikeusperusta eli Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 192 artiklan 1 kohta ympäristönsuojelun alalla.

SEUT-sopimuksen 191 artiklan ja 192 artiklan 1 kohdan mukaisesti unioni edistää muun muassa seuraavien tavoitteiden saavuttamista: ympäristön laadun säilyttäminen, suojeleminen ja parantaminen, sellaisten toimenpiteiden edistäminen kansainvälisellä tasolla, joilla puututaan alueellisiin tai maailmanlaajuisiin ympäristöongelmiin, ja erityisesti ilmastonmuutoksen torjuminen.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

CBAM-asetuksella luotiin yhteiset ja yhdenmukaiset puitteet, joilla varmistetaan EU:n sisämarkkinoilla sovellettavan hiilen hinnoittelupolitiikan ja tuontiin sovellettavan hiilen hinnoittelupolitiikan vastaavuus.

⁵ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1773, annettu 17 päivänä elokuuta 2023, rajalle perustettua hiilidioksidipäästöjen säätömekanismia koskeviin siirtymäkauden raportointivelvoitteisiin liittyvistä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/956 soveltamissäännöistä (EUVL L 228, 15.9.2023, s. 94, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1773/oj).

⁶ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/3210, annettu 18 päivänä joulukuuta 2024, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/956 soveltamissäännöistä CBAM-rekisterin osalta (EUVL, 30.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/3210/oj).

Tässä ehdotuksessa esitetty asetuksen yksinkertaistaminen lisää edelleen oikeusvarmuutta ja järkeistää raportointivaatimuksia.

- **Suhteellisuusperiaate**

Yksinkertaistamalla hallinnollisia vaatimuksia, mukaan lukien raportointivaatimuksia, yksinkertaistetaan oikeudellista kehystä tekemällä nykyisiin vaatimuksiin muutoksia, jotka eivät vaikuta politiikkatavoitteiden sisältöön. Ehdotus sisältää sen vuoksi ainoastaan muutoksia, jotka ovat tarpeen vaatimusten noudattamisesta aiheutuvan rasisitteen vähentämiseksi, samalla kun varmistetaan vaatimusten tehokkaampi noudattaminen muuttamatta kuitenkaan kyseisen lainsäädännön sisältöä.

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen, koska siinä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen perussopimusten tavoitteiden saavuttamiseksi. Suhteellisuusperiaatteen noudattaminen on tärkeää useista syistä.

Ensinnäkin tunnustetaan, että tuojilla on vaikeuksia selviytyä CBAM-raportointivaatimuksista, ja toisaalta jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten on suoritettava tärkeitä valvontatehtäviä. Tilannetta on tarkoitus helpottaa ottamalla käyttöön kynnysarvo, jonka perusteella tietyt tuojat voidaan vapauttaa CBAM-velvoitteista.

Toiseksi ehdotuksella muutetaan raportointivaatimuksia CBAM-asetuksen soveltamisalaan kuuluvien tuojien osalta, jotta voidaan vähentää vaatimusten noudattamisesta aiheutuvaa rasisitettä ja varmistaa tehokkaammin vaatimusten noudattaminen.

- **Toimintatavan valinta**

Ehdotus edellyttää CBAM-asetuksen muuttamista. Siinä vahvistetaan erityisiä sääntöjä, jotka ovat tarpeen tiettyjen CBAM-asetuksen säännösten yksinkertaistettua soveltamista varten silloin, kun haluttuja tavoitteita ei voida saavuttaa täytäntöönpanotoimenpiteitä hyväksymällä, koska tavoitteet vaativat CBAM-asetuksen perussäännösten muuttamista. Tämä koskee *de minimis* -poikkeusta, raportointivelvoitteita, tuotesidonnaisten päästöjen laskentaa ja rahoitusoikaisun laskentaa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ehdotus perustuu kokemuksiin, joita on saatu CBAM-asetuksen täytäntöönpanosta sen jälkeen, kun mekanismia alettiin soveltaa siirtymäkaudella 1. lokakuuta 2023 alkaen.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Sen jälkeen, kun CBAM:n soveltaminen alkoi siirtymäkauden käynnistyttyä 1. lokakuuta 2023, komission yksiköt ovat jatkuvasti kuulleet CBAM:n kannalta merkityksellisiä sidosryhmiä unionissa ja kolmansissa maissa useiden viestintäkanavien kautta. Komission yksiköt uusivat CBAM:ää käsittelevän asiantuntijaryhmän⁷ toimeksiannon vuonna 2023. Ryhmän tehtävänä on avustaa komission yksiköitä CBAM:n kehittämisessä ja

⁷ <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=fi&groupID=3927>.

täytäntöönpanossa, hyödyntää teknistä asiantuntemusta ja vaihtaa kokemuksia ja hyviä käytäntöjä CBAM:n täytäntöönpanossa.

Lisäksi komission yksiköt käynnistivät vuonna 2023 laajan viestintäkampanjan lisätäkseen tietoisuutta CBAM:stä myös kolmansissa maissa, selittääkseen sääntöjä ja antaakseen hyödyllisiä neuvoja siitä, miten asianomaiset sidosryhmät (esim. tuojat, kolmansien maiden tuottajat ja kansalliset viranomaiset) voisivat panna CBAM:ää täytäntöön. Viestintäkampanjassa hyödynnettiin julkisesti saatavilla olevia, useilla EU:n kielillä striimattuja verkkoseminaareja. Lisäksi CBAM:ää koskevalla verkkosivustolla⁸ on saatavilla hyödyllistä aineistoa, kuten kohdennettuja sähköisiä oppimateriaaleja, kysymyksiä ja vastauksia sekä ohjeita (käännetty EU:n virallisten kielten ohella myös joillekin muille virallisille kielille).

Komissio oli myös säännöllisesti yhteydessä CBAM:stä vastaaviin kansallisiin toimivaltaisiin viranomaisiin keskustellakseen CBAM:n täytäntöönpanoon liittyvistä kysymyksistä tavoitteena parantaa sen toimintaa ja vaikuttavuutta.

Komissio järjesti 6. helmikuuta 2025 keskeisten sidosryhmien kanssa päivän kestäneen korkean tason kuulemistilaisuuden, jonka tarkoituksena oli testata kohdennettujen toimiuntapolitiikkojen, mukaan lukien CBAM:n, yksinkertaistamista koskevan lainsäädäntöpaketin keskeisiä ideoita ja kerätä palautetta ennen paketin hyväksymistä 26. helmikuuta 2025.

Ottaen huomioon nämä toimet ja unionin ja kolmansien maiden asiaankuuluvien liike-elämän edustajien kanssa toistuvasti järjestetyt julkiset kokoukset komission yksiköt ovat keränneet sidosryhmiltä riittävästi palautetta, jotta voidaan määrittää parhaat toimenpiteet ehdotuksen tavoitteen saavuttamiseksi: yksinkertaistaa monimutkaisia raportointisääntöjä, jotta voidaan vähentää vaatimusten noudattamisesta aiheutuvaa rasitetta ja varmistaa CBAM:n vaikuttava käyttöönotto, samalla kun pidetään voimassa mekanismin ympäristö- ja ilmastotavoite.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ehdotus perustuu nykyisten raportointivelvoitteiden sisäiseen tarkasteluun ja asiaan liittyvän lainsäädännön täytäntöönpanosta saatuihin kokemuksiin, mukaan lukien ilmoittajien neljännesvuosittain toimittamien CBAM-raporttien avulla kerätyt tiedot. Koska ehdotus on osa unionin lainsäädännöstä johtuvien raportointivaatimusten jatkuvaa arviointia, tällaisia rasitteita ja niiden vaikutuksia sidosryhmiin tarkastellaan myös jatkossa.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotus koskee CBAM-asetukseen tehtäviä kohdennettuja muutoksia, joiden tarkoituksena on yksinkertaistaa joitakin sen vaatimuksia, kuten raportointivaatimuksia. Tärkeimmät toimenpiteet perustuvat tämän asetuksen ja edellä mainittujen täytäntöönpanosäädösten soveltamisesta saatuihin kokemuksiin. Ehdotetuilla kohdennetuilla muutoksilla varmistetaan mekanismin tehokkaampi ja tuloksellisempi täytäntöönpano.

Ehdotuksen ohella esitetään analyysiasiakirja eli komission yksiköiden valmisteluasiakirja ”Towards a simpler and more effective Carbon Border Adjustment Mechanism”⁹.

⁸ https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism_en.

⁹ XXX.

Analyysiasiakirja perustuu vuonna 2021 tehdyn alkuperäisen vaikutustenarvioinnin yhteydessä laadittuun analyysiin ja täydentää sitä.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Komissio totesi CBAM:ää koskevaan lainsäädäntöehdotukseen liittyvässä vuoden 2021 vaikutustenarvioinnissa¹⁰, että koska CBAM:ää sovelletaan alussa tiettyjen perusmateriaalien ja -tuotteiden tuontiin, vaikutukset kohdistuisivat ensisijaisesti suuriin yrityksiin. Käytännössä CBAM-velvoitteiden noudattamisesta aiheutuisi kuitenkin pienille ja keskisuurille yrityksille (pk-yrityksille) suhteellisesti suuremmat kustannukset kuin CBAM:n soveltamisalaan kuuluville suurille yrityksille, kuten yrityksille, jotka tuovat CBAM-tavaroita poikkeuksen ylittävän määrän.

Kun otetaan huomioon CBAM:n täytäntöönpanosta siirtymäkauden aikana saadut kokemukset sekä sidosryhmien 1. lokakuuta 2023 lähtien antaman palautteen arviointi, on käynyt selväksi, että CBAM:ään on tehtävä ensisijaisesti kahdentyyppisiä yksinkertaistuksia: toisaalta laajempi poikkeus CBAM-vaatimuksista sellaisten tuojien osalta, jotka tuovat hyvin pieniä määriä CBAM-tavaroita, ja toisaalta muihin CBAM-tavaroiden tuojiin sovellettavat yksinkertaistukset, joiden tarkoituksena on auttaa tuojia noudattamaan hallinnollisia vaatimuksia.

Ehdotetun yksinkertaistamisen avulla arviolta noin 90 prosenttia tuojista vapautuu CBAM-velvoitteista, samalla kun yli 99 prosenttia tuotesidonnaisista päästöistä säilyy CBAM:n soveltamisalan piirissä, jolloin ympäristöön liittyvä mekanismin ulottuvuus on turvattu.

- **Perusoikeudet**

Tässä ehdotuksessa kunnioitetaan perusoikeuksia ja otetaan huomioon erityisesti Euroopan unionin perusoikeuskirjassa tunnustetut periaatteet. Ehdotus edistää erityisesti ympäristönsuojelun korkean tason tavoitetta perusoikeuskirjan 37 artiklassa vahvistetun kestäväen kehityksen periaatteen mukaisesti.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tällä ehdotuksella on vaikutuksia EU:n talousarvioon. Sen vaikutuksia on arvioitu ehdotukseen liittyvässä rahoitusta ja digitaalisia vaikutuksia koskevassa selvityksessä.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Koska ehdotuksella muutetaan CBAM-asetusta, siihen ei sisälly kyseisen asetuksen mukaisten täytäntöönpanosuunnitelmien ja seuranta-, arviointi- ja raportointijärjestelyjen ohella muita suunnitelmia tai järjestelyjä.

On kuitenkin tärkeä todeta, että komissio varmistaa myös jatkossa, että käytössä on järjestelyt, joilla seurataan ja arvioidaan CBAM:n toimintaa sekä sen täytäntöönpanon valvontaa mekanismin kiertämistä vastaan ja verrataan sitä tärkeimpiin politiikkatavoitteisiin. Koska CBAM-asetus on yksi komission heinäkuussa 2021 hyväksymään 55-valmiuspakettiin¹¹

¹⁰ SWD(2021) 643 final.

¹¹ COM(2020) 690 final.

kuuluvista toimintapoliittisista ehdotuksista, seuranta ja arviointia toteutetaan linjassa paketin muiden toimintapoliittikkojen kanssa.

Komissio seuraa CBAM-asetuksen täytäntöönpanoa hyödyntääkseen näitä tietoja analyysissään. Lisäksi se antaa säännöllisesti kertomuksen CBAM-asetuksen soveltamisesta Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Osana tätä raportointia komissio aikoo ehdottaa muutoksia, joiden tarkoituksena on parantaa CBAM:n toimintaa, ja kerätä tarvittavat tiedot CBAM:n soveltamisalan mahdollista laajentamista varten. Soveltamisalan piiriin voitaisiin sisällyttää muita tavaroita, jotka voivat olla alttiita hiilivuodon riskille, kuten jatkojalostustuotteita. Kertomukseen olisi sisällyttävä arviointi CBAM:n vaikutuksesta hiilivuotoon, myös viennin osalta, sekä sen taloudellisista, ympäristöön liittyvistä, sosiaalisista ja alueellisista vaikutuksista kaikkialla unionissa.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotus sisältää kahdentyyppisiä yksinkertaistuksia.

Ensinnäkin tuojat, jotka tuovat vain pieniä määriä CBAM-tavaroita ja joiden osuus unioniin tuoduista tuotesidonnaisista päästöistä on hyvin pieni ja jotka useimmiten ovat pk-yrityksiä ja yksityishenkilöitä, vapautetaan CBAM-velvoitteista. Näille tuojille CBAM-velvoitteiden noudattamisesta aiheutuva hallinnollinen rasite on merkittävästi suurempi kuin ympäristön ja sääntelyn kannalta saatu hyöty. Tämä johtuu siitä, että i) näiden tuojien unioniin tuomien CBAM-tavaroiden tuotesidonnaisten päästöjen osuus on hyvin vähäinen ja ii) kansalliset viranomaiset eivät pysty valvomaan sääntöjen noudattamista, koska tuojia, jotka tuovat vain pieniä määriä CBAM-tavaroita, on niin paljon.

Toiseksi ehdotus sisältää yksinkertaistuksia, jotka koskevat kynnysarvon ylittävän määrän CBAM-tavaroita tuovia tuojia ja joiden tarkoituksena on auttaa näitä tuojia noudattamaan raportointivaatimuksia. Erityisesti ehdotuksella yksinkertaistetaan ja virtaviivaistetaan seuraavia: kansallisten toimivaltaisten viranomaisten ja komission vastuulla oleva valtuutusmenettely, valtuutettujen CBAM-ilmoittajien suorittama tiedonkeruu kolmansien maiden tuottajilta, tiettyjen tavaroiden tuotesidonnaisten päästöjen laskenta, päästöjen todentamista koskevat säännöt, valtuutettujen CBAM-ilmoittajien taloudellisen vastuun laskenta tavaroiden EU:hun tuontivuonna ja valtuutettujen CBAM-ilmoittajien pyyntö ottaa huomioon niissä kolmansissa maissa maksetut hiilen hinnat, joissa tavarat on tuotettu.

Ehdotuksen 1 artiklan 1 kohdassa muutetaan poikkeusta CBAM-asetuksen ottamalla käyttöön uusi massa perustuva kynnysarvo, joka vahvistetaan CBAM-asetuksen uudessa liitteessä VII ja jonka tarkoituksena on jättää hyvin pienten tavaramäärien tuojat soveltamisalan ulkopuolelle.

Ehdotuksen 1 artiklan 2 kohdassa muutetaan tuojan ja toimijan määritelmiä raportointivaatimusten helpottamiseksi.

Ehdotuksen 1 artiklan 3 kohdassa ja 1 artiklan 4 kohdan b alakohdassa määritellään uuden kynnysarvon vaikutukset sääntöihin, jotka koskevat valtuutusta, joka tuojille on myönnettävä, jotta ne voivat tuoda kynnysarvon ylittävän määrän tavaroita. Lisäksi säädetään valtuutettujen CBAM-ilmoittajien, jotka ovat oikeudellisesti vastuussa CBAM-velvoitteistaan, mahdollisuudesta teknisesti delegoida raportointivaatimukset CBAM-rekisterissä kolmansille osapuolille noudattamisen helpottamiseksi.

Ehdotuksen 1 artiklan 4 kohdan a alakohdassa muutetaan vuotuisen CBAM-ilmoituksen antamiseen sovellettavaa vuotuista määräaikaa.

Ehdotuksen 1 artiklan 4 kohdan c alakohdassa annetaan valtuutetuille CBAM-ilmoittajille mahdollisuus pyytää vähennystä muussa kolmannessa maassa kuin alkuperämaassa maksetun hiilen hinnan perusteella.

Ehdotuksen 1 artiklan 4 kohdan d alakohdassa ja 1 artiklan 6 kohdassa muutetaan päästöjen todentamista koskevia sääntöjä siten, että velvoite todentaa tuotesidonnaiset päästöt koskee ainoastaan todellisia arvoja.

Ehdotuksen 1 artiklan 5 kohdassa muutetaan tuotesidonnaisten päästöjen laskentaa asiaankuuluvien tuotantopanosten (prekursorien) osalta.

Ehdotuksen 1 artiklan 7 kohdassa annetaan valtuutetuille CBAM-ilmoittajille mahdollisuus käyttää komission laskemia ja saataville asettamia hiilen oletushintoja ja pyytää vähennystä muissa kolmansissa maissa kuin tavaroiden alkuperämaassa maksettujen hiilen hintojen perusteella.

Ehdotuksen 1 artiklan 8 kohdassa helpotetaan raportointivelvoitteita tekemällä useita muutoksia 10 artiklan nojalla perustettuun portaaliin toiminnanharjoittajien ja kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten rekisteröimiseksi.

Ehdotuksen 1 artiklan 9 kohdassa säädetään akkreditoitujen todentajien rekisteröimisestä, jotta he voivat päästä CBAM-rekisteriin ja hoitaa tiettyjä asiaankuuluvia tehtäviä raportointivelvoitteiden helpottamiseksi.

Ehdotuksen 1 artiklan 10 kohdassa vahvistetaan valtuuksia, jotka jäsenvaltiot antavat kansalliselle toimivaltaiselle viranomaiselleen CBAM:ään liittyvien tehtävien ja vastuiden hoitamiseksi.

Ehdotuksen 1 artiklan 11 ja 13 kohdassa määritetään seuraukset, joita tähän ehdotukseen perustuvilla muutoksilla on CBAM-rekisteriä, riskianalyysiä ja seurantaan koskeviin vaatimuksiin.

Ehdotuksen 1 artiklan 12 kohdassa yksinkertaistetaan muiden toimivaltaisten viranomaisten ja komission konsultointia, jotta voidaan vähentää hallinnollista rasitetta.

Ehdotuksen 1 artiklan 14 kohdassa vahvistetaan CBAM-todistusten myynnin alkamisajankohdaksi helmikuu 2027. Tarkoituksena on puuttua merkittäviin epävarmuustekijöihin, jotka liittyvät vuoteen 2026 eli ensimmäiseen siirtymäkauden jälkeiseen vuoteen. Lisäksi kyseisessä kohdassa yksinkertaistetaan CBAM-rekisterin ja yhteisen keskuskauppapaikan välistä tietojenvaihtoa.

Ehdotuksen 1 artiklan 15 ja 18 kohdassa määritellään seuraukset, joita todistusten myynnin siirtämisellä vuoteen 2027 on vuotta 2026 koskevan rahoitusoikaisun määrittämisen kannalta.

Ehdotuksen 1 artiklan 16 kohdassa yksinkertaistetaan vuodesta 2027 alkaen tapaa, jolla valtuutetut CBAM-ilmoittajat laskevat tuontivuonna odotettavissa olevan taloudellisen vastuunsa.

Ehdotuksen 1 artiklan 17 kohdassa muutetaan takaisinostoon sovellettavaa rajaa, jotta valtuutetun CBAM-ilmoittajan olisi helpompi hallinnoida CBAM:ään liittyvää taloudellista vastuutaan. Lisäksi siinä määritellään CBAM-ilmoitusten antamiseen sovellettavan vuotuisen määräajan muuttamisen seuraukset.

Ehdotuksen 1 artiklan 19 kohdassa muutetaan tulliviranomaisten, toimivaltaisten viranomaisten ja komission välillä vaihdettavien tietojen soveltamisalaa, jotta voidaan ottaa huomioon poikkeuksen käyttöönotto.

Ehdotuksen 1 artiklan 20 ja 22 kohdassa säädetään poikkeuksen seurantaan koskevista säännöistä ja seurannan edellyttämästä tietojenvaihdosta.

Ehdotuksen 1 artiklan 21 kohdassa annetaan toimivaltaisille viranomaisille mahdollisuus mukauttaa seuraamusta asiaan liittyvien tosiseikkojen ja olosuhteiden perusteella ja määritellään uuden poikkeuksen seuraukset.

Ehdotuksen 1 artiklan 23 kohdassa muutetaan lainsäätäjien komissiolle antamia valtuuksia hyväksyä delegoituja säädöksiä tähän ehdotukseen sisältyvien yksinkertaistusten perusteella.

Ehdotuksen 1 artiklan 24 kohdassa täydennetään komission raportointia lainsäätäjille soveltamalla poikkeusta sellaisena kuin se on muutettuna tällä ehdotuksella.

Ehdotuksen 1 artiklan 25 kohdassa muutetaan CBAM-tavaroiden luetteloa siten, että kalsinoimattomat kaoliinipitoiset savet jätetään sen soveltamisalan ulkopuolelle.

Ehdotuksen 1 artiklan 26 kohdassa lisätään sähkö niiden CBAM-tavaroiden luetteloon, joiden osalta tuotesidonnaisten päästöjen laskennassa otetaan huomioon ainoastaan suorat päästöt.

Ehdotuksen 1 artiklan 27 kohdalla muutetaan asetuksen (EU) 2023/956 liitettä IV siten, että sen ulkopuolelle jätetään tuotantopanokset, jotka kuuluvat jo EU:n päästökauppajärjestelmän piiriin tai sellaisen hiilen hinnoittelujärjestelmän piiriin, joka on kaikilta osin yhdistetty EU:n päästökauppajärjestelmään.

Ehdotuksen 1 artiklan 28 kohdassa otetaan käyttöön uusi liite VII, jossa vahvistetaan 1 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettu kynnyksisarvo.

Liitteissä esitetään raportointivelvoitteiden helpottamiseksi myös useita tuotesidonnaisten päästöjen laskentaa koskevia yksinkertaistuksia esimerkiksi oletusarvojen tai EU:ssa tuotettujen prekursorien osalta.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**asetuksen (EU) 2023/956 muuttamisesta rajalle perustetun hiilidioksidipäästöjen säätömekanismin yksinkertaistamisen ja vahvistamisen osalta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyksityksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹²,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon¹³,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Komissio on kerännyt 1 päivänä lokakuuta 2023 alkaneen siirtymäkauden aikana tietoja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2023/956¹⁴ säädetyn rajalle perustetun hiilidioksidipäästöjen säätömekanismin, jäljempänä 'CBAM', täytäntöönpanosta muun muassa analysoimalla raportoivien ilmoittajien neljännesvuosittain toimittamia raportteja. Kerätyissä tiedoissa ja sidosryhmien kanssa muun muassa osana CBAM:ää käsittelevää asiantuntijaryhmää käydyissä keskusteluissa on hahmoteltu mahdollisuuksia CBAM:n yksinkertaistamiseksi ja parantamiseksi. Unioni on sitoutunut varmistamaan CBAM:n sujuvan käyttöönoton siirtymäkauden jälkeisenä aikana, joka käynnistyy 1 päivänä tammikuuta 2026.
- (2) Tarkasteltaessa CBAM-tavaroita unioniin tuovien tuojien jakaumaa siirtymäkauden aikana saatujen kokemusten ja kerättyjen tietojen perusteella nähdään, että vain pieni osa tuojista on vastuussa suurimmasta osasta näiden tavaroiden tuotesidonnaisista päästöistä. Poikkeus, jota sovelletaan asetuksen (EY) N:o 1186/2009 23 artiklassa tarkoitettujen vähäarvoisten tavaroiden tuontiin (arvoltaan alle 150 euron lähetykset), vaikuttaa riittämättömältä, jotta sen avulla voitaisiin varmistaa, että CBAM:ää sovelletaan tuojiin suhteessa niiden osuuteen asetuksen (EU) 2023/956 soveltamisalaan kuuluvista päästöistä. Vain pieniä tavaramääriä tuoville tuojille

¹² EUVL C, , s. .

¹³ EUVL C, , s. .

¹⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/956, annettu 10 päivänä toukokuuta 2023, hiilidioksidipäästöjen säätömekanismin perustamisesta rajalle (EUVL L 130, 16.5.2023, s. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

CBAM-asetuksen mukaisten taloudellisten ja raportointivelvoitteiden noudattaminen voi olla kohtuuttoman työlästä. Lisäksi komissio ehdotti osana vuoden 2023 tulliuudistuspakettia tämän poikkeuksen poistamista.¹⁵ Sen vuoksi olisi otettava käyttöön uusi poikkeus, jolla vapautetaan CBAM-velvoitteista tuojat, jotka tuovat massan perusteella tarkasteltuna pieniä määriä CBAM-tavaroita, ja turvataan samalla mekanismin ympäristötavoite ja kyky saavuttaa sille asetettu ilmastotavoite.

- (3) Asetuksessa (EU) 2023/956 olisi otettava käyttöön uusi kynnysarvo, joka perustuu kumulatiiviseen massaan tuojaa ja vuotta kohti. Näin varmistetaan, että yli 99 prosenttia päästöistä sisältyy edelleen asetuksen soveltamisalaan. Tämä toimintatapa on vankka ja kohdennettu, sillä se kuvastaa asianmukaisesti ympäristöön liittyvää CBAM:n ulottuvuutta ottamalla kynnysarvon määrittämisessä huomioon kaikki tuonnin päästöt tietyllä ajanjaksolla. Lisäksi sen avulla poistetaan riski toimenpiteiden kiertämisestä siten, että yhden tuojan lähetykset jaetaan keinotekoisesti osiin.
- (4) Massaan perustuva kynnysarvo, joka kuvastaa tuotujen CBAM-tavaroiden määrän keskimääräistä päästöintensiteettiä, vastaisi paremmin CBAM:n ilmastotavoitetta. Yksi ainoa massa perustuva kynnysarvo, jota sovelletaan kumulatiivisesti kaikkiin tuojien kalenterivuoden aikana tuomiin rauta-, teräs-, alumiini-, lannoite- ja sementtialan CBAM-tavaroihin, on tuojien kannalta yksinkertaisin järjestely, koska niiden ei tarvitse hankkia tai toimittaa tulli-ilmoituksessa annettujen tietojen lisäksi muita tietoja. Tämä vähentää merkittävästi tuojille CBAM:stä aiheutuvaa hallinnollista rasitetta. Jos kynnysarvoksi vahvistetaan 50 tonnia, valtaosan tuojista vapautuu asetuksen (EU) 2023/956 mukaisista velvoitteista mutta yli 99 prosenttia tuotesidonnaisista päästöistä sisältyy edelleen CBAM:n soveltamisalaan. Kynnysarvon vahvistamiseksi olisi laadittava uusi liite VII.
- (5) Kynnysarvoa koskevat pääperiaatteet, mukaan lukien sen varmistaminen, että lähes kaikki tuotesidonnaiset päästöt sisältyvät edelleen CBAM:n soveltamisalaan, olisi oikeusvarmuuden takaamiseksi vahvistettava asetuksessa (EU) 2023/956. Asetuksessa (EU) 2023/956 olisi myös säädettävä mahdollisuudesta laskea kynnysarvo uudelleen tuontitavaroiden päivitettyjen keskimääräisten päästöintensiteettien tai sellaisten kaupan rakenteissa tapahtuneiden merkittävien muutosten tai kiertämiskäytäntöjen perusteella, jotka vaikuttavat tuotesidonnaisten päästöjen sisältymiseen CBAM:n soveltamisalaan.
- (6) Jotta voidaan varmistaa poikkeuksen asianmukainen kohdentaminen, poikkeusta olisi sovellettava tuojaan. Välillistä tulliedustajaa olisi aina vaadittava hankkimaan valtuutus sen toiminnan luonteen ja siihen liittyvien, asetuksen (EU) 2023/956 mukaisten velvoitteiden vuoksi.
- (7) Toimivaltaisten viranomaisten ja komission olisi seurattava tuotujen tavaroiden määriä tullitietojen perusteella, jotta kynnysarvon noudattamista voidaan arvioida. Jotta toimivaltaiset viranomaiset voisivat tehdä tietoon perustuvan päätöksen, tulliviranomaisten ja komission olisi asetettava tarvittavat tiedot toimivaltaisten viranomaisten saataville. Jos toimivaltainen viranomainen toteaa, että tuoja on ylittänyt kynnysarvon, sen olisi ilmoitettava asiasta tulliviranomaisille. Tulliviranomaisten ei puolestaan tulisi antaa kyseisen tuojan enää tuoda tavaroita

¹⁵ Ehdotus neuvoston asetukseksi asetuksen (ETY) N:o 2658/87 muuttamisesta ottamalla käyttöön tavaroiden etämyynnin yksinkertaistetun tullikohtelun ja asetuksen (EY) N:o 1186/2009 muuttamisesta poistamalla tullittomuuden kynnysarvon (COM(2023) 259 final).

kalenterivuoden loppuun saakka tai kunnes kyseinen tuoja on saanut valtuutetun CBAM-ilmoittajan aseman.

- (8) Jos tuoja odottaa vuotuisen kynnysarvon ylittyvän tai aikoo tuoda tavaroita kynnysarvon ylittymisen jälkeen, tuojan olisi haettava valtuutusta asetuksen (EU) 2023/956 5 artiklan mukaisesti. Tuojiin, joille ei ole myönnetty valtuutusta ennen kynnysarvon ylittymistä, olisi sovellettava asetuksen (EU) 2023/956 26 artiklan 2 kohdan mukaisesti seuraamuksia kaikkien tuontitavaroiden osalta. Mainitun asetuksen 26 artiklan 2 kohdan mukaisen seuraamusmaksun maksaminen olisi vapautettava tuoja velvollisuudesta toimittaa CBAM-ilmoitus ja palauttaa CBAM-todistuksia.
- (9) Jotta tuojan määritelmä kattaisi kaikki asiaankuuluvat tullimenettelyt, sitä on tarpeen muuttaa sisällyttämällä siihen yksinkertaistettu tullimenettely, jossa annetaan ainoastaan päätöstilitys komission delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446¹⁶ 175 artiklan 5 kohdan mukaisesti.
- (10) Jotta voidaan löytää tasapaino valtuutusmenettelyn tehokkuuden ja hakijoiden riskiprofiilin välillä, konsultaatiomenettelyn olisi oltava toimivaltaiselle viranomaiselle vapaaehtoinen. Toimivaltaisen viranomaisen olisi konsultaatiomenettelyn avulla voitava kuulla muita toimivaltaisia viranomaisia ja komissiota, jos tämän katsotaan olevan tarpeen hakijan toimittamien tietojen ja CBAM-rekisterissä saataville asetettujen tullitietojen perusteella.
- (11) Jotta voidaan tarjota lisäjoustoa, valtuutettujen CBAM-ilmoittajien olisi voitava siirtää CBAM-ilmoituksen antaminen kolmannelle osapuolelle. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan olisi kuitenkin oltava edelleen vastuussa siitä, että CBAM-ilmoitus annetaan. Tehtävien siirron ja pääsyoikeuksien järjestämiseksi kyseisen kolmannen osapuolen olisi täytettävä tietyt tekniset vaatimukset. Kolmannelle osapuolella olisi muun muassa oltava talouden toimijan rekisteröinti- ja tunnistenumero (EORI-numero), ja sen olisi oltava sijoittautunut jäsenvaltioon.
- (12) Valtuutettujen CBAM-ilmoittajien on annettava vuosittain CBAM-ilmoitus ja palautettava vastaava määrä todistuksia viimeistään tuontivuotta seuraavan vuoden toukokuun 31 päivänä. Valtuutetuille CBAM-ilmoittajille olisi annettava joustovaraa velvoitteiden noudattamiseen. Myöhäisempi ilmoituksen antamispäivä jättäisi valtuutetuille CBAM-ilmoittajille enemmän aikaa kerätä tarvittavat tiedot, varmistaa, että akkreditoitu todentaja todentaa tuotesidonnaiset päästöt, ja ostaa vastaava määrä CBAM-todistuksia. CBAM-todistusten mitätöintipäivää olisi mukautettava vastaavasti.
- (13) Joidenkin CBAM:n soveltamisalaan tällä hetkellä kuuluvien alumiini- ja terästavaroiden tuotesidonnaiset päästöt määräytyvät pääasiassa tuotantopanosten (prekursoreiden) tuotesidonnaisten päästöjen perusteella, kun taas kyseisten tavaroiden tuotantovaiheiden aikana syntyy yleensä suhteellisen vähän päästöjä. Nämä tuotantoprosessit koostuvat viimeistelyprosesseista, jotka toteutetaan erillisissä laitoksissa, jotka eivät integroitua laitoksia lukuun ottamatta kuulu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2003/87/EY¹⁷ säädetyn EU:n

¹⁶ Komission delegeoitu asetus (EU) 2015/2446, annettu 28 päivänä heinäkuuta 2015, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 täydentämisestä tiettyjä unionin tullikoodeksin säännöksiä koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen osalta (EUVL L 343, 29.12.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

¹⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston

päästökauppajärjestelmän piiriin. Kyseisten tuotantoprosessien tuotesidonnaiset päästöt olisi jätettävä päästöjen laskennan järjestelmärajojen ulkopuolelle.

- (14) Silloin kun tuotantopanokset (prekursorit) kuuluvat jo EU:n päästökauppajärjestelmän tai siihen kaikilta osin yhdistetyn hiilen hinnoittelujärjestelmän piiriin, kyseisten prekursoreiden tuotesidonnaisia päästöjä ei tule ottaa huomioon, kun lasketaan monimutkaisten tavaroiden tuotesidonnaisia päästöjä.
- (15) Valtuutettujen CBAM-ilmoittajien on annettava vuosittain CBAM-ilmoitus, johon sisältyy joko oletusarvojen tai akkreditoitujen todentajien todentamien tosiasiallisten arvojen perusteella tehty tuotesidonnaisia päästöjä koskeva laskelma. Komissio laskee oletusarvot ja asettaa ne saataville. Sen vuoksi tuotesidonnaisten päästöjen todentamista olisi sovellettava ainoastaan todellisiin arvoihin.
- (16) Siirtymäkauden aikana kerätyt tiedot osoittavat, että raportoivien ilmoittajien on vaikea saada tarvittavia tietoja kolmannessa maassa tosiasiallisesti maksetusta hiilen hinnasta. Jotta voidaan helpottaa hiilen hinnan määrittämistä, komission olisi mahdollisuuksien mukaan vahvistettava vuotuinen keskimääräinen hiilen hinta, joka ilmaistaan euroina hiilidioksidiekvivalentitonnilta tosiasiallisesti maksetun hiilen hinnan perusteella, hyödyntäen luotettavista ja julkisesti saatavilla olevista lähteistä peräisin olevia parhaita saatavilla olevia tietoja ja kolmansien maiden toimittamia tietoja, tarvittaessa varovaisen arvioinnin perusteella.
- (17) Valtuutetut CBAM-ilmoittajat voivat pyytää palautettavien CBAM-todistusten lukumäärän vähentämistä ilmoitetuista tuotesidonnaisista päästöistä alkuperämaassa tosiasiallisesti maksetun hiilen hinnan perusteella. Koska hiilen hinta on mahdollisesti maksettu jossakin muussa kolmannessa maassa kuin tuontitavaroiden alkuperämaassa, myös tällaisen hiilen hinnan olisi oltava vähennyskelpoinen.
- (18) Jotta voidaan parantaa CBAM-rekisteriin sisältyvien päästötietojen luotettavuutta ja helpottaa tietojen toimittamista, akkreditoituilla todentajilla olisi oltava pääsy CBAM-rekisteriin, jotta he voivat todentaa tuotesidonnaiset päästöt kolmannessa maassa sijaitsevan toiminnanharjoittajan pyynnöstä. Lisäksi tällaisten toiminnanharjoittajien emoyhtiöille tai sidosyrityksille olisi annettava pääsy CBAM-rekisteriin, jotta ne voivat rekisteröidä asiaankuuluvat tiedot ja jakaa niitä valvotun toiminnanharjoittajan puolesta. Toiminnanharjoittajilla olisi oltava tunnistamista varten yritys- tai yhteisötunnus.
- (19) Jotta asetuksen (EU) 2023/956 täytäntöönpanoa voidaan edistää kansallisella tasolla, jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että toimivaltaisilla viranomaisilla on tehtäviensä hoitamiseen tarvittavat valtuudet.
- (20) Jotta valtuutetuilla CBAM-ilmoittajilla olisi riittävästi aikaa valmistautua asetuksen (EU) 2023/956 mukaisten muutettujen velvoitteiden noudattamiseen, jäsenvaltioiden olisi käynnistettävä CBAM-todistusten myynti vuoden 2026 aikana tuotujen tavaroiden tuotesidonnaisten päästöjen osalta vuonna 2027. Vuonna 2027 ostettujen ja EU:hun vuonna 2026 tuotujen tavaroiden tuotesidonnaisia päästöjä vastaavien CBAM-todistusten hinnan olisi vastattava EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksien hintoja vuonna 2026.

direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (21) Valtuutettujen CBAM-ilmoittajien on varmistettava, että niiden tilillä CBAM-rekisterissä kunkin vuosineljänneksen lopussa olevien CBAM-todistusten lukumäärä vastaa vähintään 80:tä prosenttia niiden vuoden alusta lähtien tuomien tavaroiden tuotesidonnaisista päästöistä. Tätä velvollisuutta ei ole riittävästi mukautettu vastaamaan odotettavissa olevaa rahoitusoikaisua. Sen vuoksi on ensinnäkin tarpeen alentaa osuus 80 prosentista 50 prosenttiin ja lisäksi ottaa huomioon päästöoikeuksien jakaminen maksutta EU:n päästökauppajärjestelmässä. Lisäksi valtuutetun CBAM-ilmoittajan olisi voitava hyödyntää CBAM-ilmoituksessa edellisenä vuonna toimitettuja tietoja samojen tavaroiden ja kolmansien maiden osalta.
- (22) Takaisinostoa koskevan ylärajan olisi vastattava tarkemmin niiden CBAM-todistusten lukumäärää, jotka valtuutettujen CBAM-ilmoittajien on ostettava tuontivuonna.
- (23) Koska CBAM-todistukset mitätöidään ilman korvausta, tietojen siirtäminen yhteisestä keskuskauppapaikasta CBAM-rekisteriin työpäivän lopussa ei ole tarpeen.
- (24) Toimivaltaisten viranomaisten olisi seuraamuksia soveltaessaan voitava ottaa huomioon erityiset olosuhteet, kuten ilmoittajan tahallinen tai huolimaton käyttäytyminen. Tämä mahdollistaisi seuraamuksen määrän alentamisen silloin, kun kyseessä on vähäinen tai tahaton virhe.
- (25) CBAM:ää sovelletaan tiettyihin unioniin tuotaviin hiili-intensiivisiin tavaroihin. Asetuksen (EU) 2023/956 liitteessä I oleva CBAM-tavaroiden luettelo sisältää sementtituotteiden alla kohdan ”Muut kaoliinipitoiset savet”. Kalsinoidut kaoliinipitoiset savet ovat hiili-intensiivisiä tuotteita, mutta kalsinoimattomat kaoliinipitoiset savet eivät ole. Sen vuoksi kalsinoimattomat kaoliinipitoiset savet olisi jätettävä CBAM:n soveltamisalan ulkopuolelle.
- (26) Asetuksen (EU) 2023/956 liitteessä II luetellaan tavarat, joiden osalta tuotesidonnaisten päästöjen laskennassa olisi otettava huomioon ainoastaan suorat päästöt. Siltä osin kuin on kyse tavaroista, joita ei ole lueteltu kyseisessä liitteessä, olisi otettava huomioon sekä suorat että epäsuorat päästöt. Koska epäsuorilla päästöillä ei ole merkitystä sähköntuotannossa, sähkö olisi lisättävä kyseisessä liitteessä olevaan tavaraluetteloon.
- (27) Lisäksi on tarpeen yksinkertaistaa oletusarvojen määrittämistä silloin, kun viejämäata koskevia luotettavia tietoja ei voida soveltaa tiettyyn tavaralajiin. Tällaisissa tapauksissa oletusarvona olisi hiilivuodon estämiseksi oltava niiden kymmenen viejämään keskimääräinen päästöintensiteetti, joiden päästöintensiteetit ovat saatavilla olevien luotettavien tietojen mukaan suurimmat, sillä tämä on asianmukainen keskiarvo CBAM:n ympäristötavoitteen varmistamiseksi. Tämä ei rajoita mahdollisuutta mukauttaa näitä oletusarvoja alueellisten erityispiirteiden perusteella CBAM-asetuksen liitteessä IV olevan 7 kohdan mukaisesti.
- (28) Asetuksen (EU) 2023/956 tiettyjen muiden kuin keskeisten osien muuttamiseksi komissiolle olisi siirrettävä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti valta hyväksyä säädöksiä, joilla muutetaan tarvittaessa mainitun asetuksen liitteessä VII olevaa kynnysarvoa, sellaisena kuin se on määritetty mainitun asetuksen 2 artiklan 3 a kohdan mukaisesti. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa* vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki

asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.

* Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus, tehty 13 päivänä huhtikuuta 2016, paremmasta lainsäädännöstä (EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1–14, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj).

- (29) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitteita eli yksinkertaistaa tiettyjä velvoitteita ja vahvistaa unionin käyttöön ottamaa mekanismia, jonka tarkoituksena on ehkäistä hiilivuodon riski ja siten vähentää maailmanlaajuisia hiilipäästöjä, vaan ne voidaan toiminnan laajuuden tai vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen kyseisten tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (30) Sen vuoksi asetusta (EU) 2023/956 olisi muutettava,
OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Asetuksen (EU) 2023/956 muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2023/956 seuraavasti:

1) Muutetaan 2 artikla seuraavasti:

a) korvataan 3 kohta seuraavasti:

”3. Poiketen siitä, mitä 1 ja 2 kohdassa säädetään, tätä asetusta ei sovelleta komission delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446* 1 artiklan 49 alakohdan mukaisen sotilaallisen toiminnan yhteydessä siirrettäviin tai käytettäviin tavaroihin.

* Komission delegoitu asetus (EU) 2015/2446, annettu 28 päivänä heinäkuuta 2015, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 täydentämisestä tiettyjä unionin tullikoodeksin säännöksiä koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen osalta (EUVL L 343, 29.12.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).”;

b) lisätään 3 a kohta seuraavasti:

”3 a. Poiketen siitä, mitä 1 ja 2 kohdassa säädetään, tuojat, mukaan lukien valtuutetut CBAM-ilmoittajat, vapautetaan tämän asetuksen mukaisista velvoitteista, jos liitteessä I luetellut tavarat, lukuun ottamatta sähköä ja vetyä, eivät kumulatiivisesti ylitä kalenterivuotta kohden liitteessä VII olevassa 1 kohdassa vahvistettua massaan perustuvaa kynnysarvoa.

Liitteessä VII olevassa 1 kohdassa vahvistetun kynnysarvon tarkoituksena on varmistaa, että vähintään 99 prosenttia 2 artiklan 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen tuontitavaroiden ja jalostettujen tuotteiden tuotesidonnaisista päästöistä ei kuulu ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettua poikkeuksen soveltamisalaan.

Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan liitteessä VII vahvistettua massaan perustuvaa kynnysarvoa siten, että voidaan ottaa huomioon liitteessä VII olevassa 1 kohdassa vahvistetun kynnysarvon laskennassa käytettyjen tavaroiden keskimääräisten päästöintensiteettien olennainen muutos tai tavarakaupan

rakenteen merkittävät muutokset, mukaan lukien 27 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettua kyseisen kynnysarvon kiertämiskäytännöt.”

2) Muutetaan 3 artikla seuraavasti:

a) korvataan 15 alakohta seuraavasti:

”15) ’tuojalla’ joko henkilöä, joka antaa tavaroiden vapaaseen liikkeeseen luovutusta koskevan tullilmoituksen tai delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 175 artiklan 5 kohdan mukaisen päätöstilityksen omissa nimissään ja omaan lukuunsa, tai, jos tullilmoituksen antaa välillinen tulliedustaja asetuksen (EU) N:o 952/2013 18 artiklan mukaisesti, henkilöä, jonka lukuun tällainen ilmoitus annetaan;”

b) korvataan 31 alakohta seuraavasti:

”31) ’toiminnanharjoittajalla’ henkilöä, joka käyttää kolmannessa maassa sijaitsevaa laitosta tai jolla on määräysvalta kolmannessa maassa sijaitsevaan laitokseen, mukaan lukien emoyhtiö, jolla on määräysvalta kolmannessa maassa sijaitsevaan laitokseen;”.

3) Muutetaan 5 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Jäsenvaltioon sijoittautuneen tuojan on ennen tavaroiden tuontia unionin tullialueelle haettava valtuutetun CBAM-ilmoittajan asemaa, jäljempänä ’valtuutushakemus’.

Välillisen tulliedustajan on jätettävä valtuutushakemus, jos tuoja nimeää välillisen tulliedustajan asetuksen (EU) N:o 952/2013 18 artiklan mukaisesti ja välillinen tulliedustaja suostuu toimimaan valtuutettuna CBAM-ilmoittajana, myös silloin, kun kyseiseen tuojaan sovelletaan 2 artiklan 3 a kohdan mukaista poikkeusta.”;

b) lisätään 1 a kohta seuraavasti:

”1 a. Tuojan on jätettävä valtuutushakemus 1 kohdan mukaisesti, jos tuoja odottaa liitteessä VII olevassa 1 kohdassa vahvistetun kynnysarvon ylittyvän.”;

c) korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. Jos tuoja ei ole sijoittautunut jäsenvaltioon, välillisen tulliedustajan on haettava valtuutetun CBAM-ilmoittajan asemaa, myös silloin, kun kyseiseen tuojaan sovelletaan 2 artiklan 3 a kohdan mukaista poikkeusta.”;

d) korvataan 5 kohdan g alakohta seuraavasti:

”g) unionin tullialueelle tuotavien tavaroiden arvioitu rahallinen arvo ja määrä tavaralajeittain ja tiedot tuojajäsenvaltioista sinä kalenterivuonna, jonka aikana hakemus jätetään, ja sitä seuraavana kalenterivuonna;”;

e) lisätään 7 a kohta seuraavasti:

”7 a. Valtuutettu CBAM-ilmoittaja voi siirtää 6 artiklassa tarkoitettujen CBAM-ilmoitusten antamisen henkilölle, joka toimii kyseisen ilmoittajan puolesta ja nimissä. Valtuutettu CBAM-ilmoittaja on edelleen vastuussa valtuutetuille CBAM-ilmoittajille tässä asetuksessa asetettujen velvoitteiden täyttämistä.”

4) Muutetaan 6 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Kunkin valtuutetun CBAM-ilmoittajan on viimeistään kunkin vuoden 31 päivänä elokuuta, ja ensimmäisen kerran vuonna 2027 vuoden 2026 osalta, annettava edellistä kalenterivuotta koskeva CBAM-ilmoitus käyttäen 14 artiklassa tarkoitettua CBAM-rekisteriä.”;

b) korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. CBAM-ilmoituksessa on oltava seuraavat tiedot:

a) kunkin tavaralajin osalta edellisenä kalenterivuonna tuotu kokonaispaljous, joka ilmaistaan sähkön osalta megawattitunteina ja muiden tavaroiden, myös liitteessä VII olevassa 1 kohdassa vahvistetun kynnyksiarvon alle jäävien tuontitavaroiden, osalta tonneina;

b) tämän kohdan a alakohdassa tarkoitettujen tavaroiden 7 artiklan mukaisesti lasketut ja, tosiallisia päästöjä käytettäessä, 8 artiklan mukaisesti todennetut tuotesidonnaiset kokonaispäästöt, jotka ilmaistaan sähkön osalta tonneina hiilidioksidiekvivalenttipäästöjä megawattituntia kohti ja muiden tavaroiden osalta tonneina hiilidioksidiekvivalenttipäästöjä kunkin tavaralajin tonnia kohti;

c) tämän kohdan b alakohdassa tarkoitettuja tuotesidonnaisia kokonaispäästöjä vastaavien palautettavien CBAM-todistusten kokonaislukumäärä sen jälkeen, kun kyseistä lukumäärää on vähennetty kolmannessa maassa 9 artiklan mukaisesti maksetun hiilen hinnan perusteella ja se on mukautettu vastaamaan sitä, missä määrin EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksia jaetaan maksutta 31 artiklan mukaisesti;

d) tarvittaessa jäljennökset akkreditoitujen todentajien 8 artiklan ja liitteen VI nojalla antamista todentamisraporteista.”;

c) korvataan 6 kohta seuraavasti:

”6. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, jotka koskevat CBAM-ilmoituksen vakiomuotoa, sisältäen yksityiskohtaisia tietoja kustakin laitoksesta ja ilmoitettavien tavaroiden alkuperämaasta tai muusta kolmannesta maasta ja tavaralajista tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen kokonaismäärien tueksi, erityisesti tuotesidonnaisten päästöjen, maksetun hiilen hinnan ja hiilen oletushinnan osalta, menettelyä CBAM-ilmoituksen antamiseksi CBAM-rekisterissä sekä järjestelyjä tämän artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen CBAM-todistusten palauttamiseksi 22 artiklan 1 kohdan mukaisesti, erityisesti prosessia ja valtuutetun CBAM-ilmoittajan suorittamaa palautettavien todistusten valintaa. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.”

5) Muutetaan 7 artikla seuraavasti:

a) korvataan 5 kohta seuraavasti:

”5. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on pidettävä kirjaa tiedoista, jotka vaaditaan tuotesidonnaisten päästöjen laskemiseksi liitteessä V vahvistettujen vaatimusten mukaisesti. Kyseisen kirjanpidon on oltava riittävän yksityiskohtainen, jotta 18 artiklan nojalla akkreditoitujen todentajien voivat tarvittaessa todentaa tuotesidonnaiset päästöt 8 artiklan ja liitteen VI mukaisesti ja jotta komissio ja toimivaltainen viranomais voivat tarkastaa CBAM-ilmoituksen 19 artiklan 2 kohdan mukaisesti.”;

b) korvataan 7 kohdan a alakohta seuraavasti:

”a) liitteessä IV vahvistettujen laskentamenetelmien osatekijöiden soveltaminen, mukaan lukien tuotantoprosessien järjestelmärajojen, jotka on rajoitettava koskemaan EU:n päästökauppajärjestelmän kattamien tuotantoprosessien järjestelmärajoja, ja asiaankuuluvien tuotantopanosten (prekursoreiden), päästökerrointen, tosiasiallisten päästöjen laitoskohtaisten arvojen ja oletusarvojen määrittely ja niiden soveltaminen yksittäisiin tavaroihin sekä sellaisten menetelmien vahvistaminen, joilla varmistetaan niiden tietojen luotettavuus, joiden perusteella oletusarvot määritetään, mukaan lukien tietojen yksityiskohtaisuus sekä mukaan lukien niiden tavaroiden tarkempi määrittäminen, jotka on katsottava liitteessä IV olevassa 1 kohdassa tarkoitetuiksi ’yksinkertaisiksi tavaroiksi’ ja ’monimutkaisiksi tavaroiksi’. Näissä täytäntöönpanosäädöksissä on myös täsmennettävä, mikä kelpaa 2 kohtaa sovellettaessa näytöksi niiden kriteerien täyttymisestä, joita tosiasiallisten päästöjen käyttäminen tavaroiden tuotantoprosesseissa kulutetun sähkön määrittämiseen edellyttää ja jotka luetellaan liitteessä IV olevissa 5 ja 6 kohdassa;”.

6) Korvataan 8 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Jos tuotesidonnaiset päästöt määritetään tosiasiallisten päästöjen perusteella, valtuutetun CBAM-ilmoittajan on varmistettava, että 18 artiklan nojalla akkreditoitu todentaja todentaa 6 artiklan nojalla annetussa CBAM-ilmoituksessa ilmoitetut tuotesidonnaiset kokonaispäästöt liitteessä VI vahvistettuja todentamisperiaatteita noudattaen.”

7) Korvataan 9 artikla seuraavasti:

”9 artikla

Kolmannessa maassa maksettu hiilen hinta

1. Valtuutettu CBAM-ilmoittaja voi CBAM-ilmoituksessa pyytää palautettavien CBAM-todistusten lukumäärän vähentämistä ottaakseen huomioon ilmoitetuista tuotesidonnaisista päästöistä kolmannessa maassa maksetun hiilen hinnan. Vähennystä voidaan pyytää vain, jos hiilen hinta on tosiasiallisesti maksettu kolmannessa maassa. Tällaisessa tapauksessa on otettava huomioon kyseisessä maassa mahdollisesti saatavissa olevat alennukset tai muut kompensatiomuodot, jotka olisivat alentaneet kyseistä hiilen hintaa.

2. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on pidettävä kirjaa asiakirjoista, jotka vaaditaan sen osoittamiseksi, että ilmoitetuista tuotesidonnaisista päästöistä on veloitettu kolmannessa maassa hiilen hinta, joka on maksettu tosiasiallisesti 1 kohdassa tarkoitettulla tavalla. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on erityisesti säilytettävä näyttö mahdollisesti saatavissa olevista alennuksista tai muista kompensatiomuodoista, erityisesti viittaukset kyseisen maan asiaankuuluvaan lainsäädäntöön. Valtuutetusta CBAM-ilmoittajasta ja kolmannen maan viranomaisista riippumattoman henkilön on varmennettava kyseisten asiakirjojen sisältämät tiedot. Asiakirjoissa on oltava kyseisen riippumattoman henkilön nimi ja yhteystiedot. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on myös säilytettävä todisteet hiilen hinnan tosiasiallisesta maksamisesta.

3. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on säilytettävä 2 kohdassa tarkoitettu kirjanpito sitä vuotta, jonka aikana CBAM-ilmoitus on annettu tai olisi pitänyt antaa, seuraavan neljännen vuoden loppuun asti.

3 a. Poiketen siitä, mitä 1, 2 ja 3 kohdassa säädetään, jos ilmoitetuista tuotesidonnaisista päästöistä kolmannessa maassa tosiasiallisesti maksettua hiilen

hintaa ei voida määrittää, valtuutettu CBAM-ilmoittaja voi CBAM-ilmoituksessa pyytää palautettavien CBAM-todistusten lukumäärän vähentämistä hiilen vuotuisten oletushintojen perusteella, jotta kyseisistä ilmoitetuista tuotesidonnaisista päästöistä maksettu hiilen hinta voidaan ottaa huomioon. Tällaisessa tapauksessa on otettava huomioon kyseisessä maassa mahdollisesti saatavissa olevat alennukset tai muut kompensatiomuodot, jotka olisivat alentaneet kyseistä hiilen oletushintaa. Vähennystä voidaan pyytää vain, jos hiilen hinta on vahvistettu kolmannessa maassa sovellettavien sääntöjen mukaisesti ja kyseiselle kolmannelle maalle voidaan määrittää hiilen vuotuinen oletushinta, myös varovaisesti arvioituna.

Kun on kyse kolmansista maista, joissa on käytössä hiilen hinnoittelua koskevia sääntöjä, komissio voi vuodesta 2027 alkaen määrittää ja julkaista menetelmän sekä asettaa kyseisten kolmansien maiden osalta hiilen oletushinnat saataville 14 artiklassa tarkoitettussa CBAM-rekisterissä, hyödyntäen luotettavista ja julkisesti saatavilla olevista lähteistä peräisin olevia parhaita saatavilla olevia tietoja ja kyseisten kolmansien maiden toimittamia tietoja. Tällaisessa tapauksessa on otettava huomioon kyseisessä maassa mahdollisesti saatavissa olevat alennukset tai muut kompensatiomuodot, jotka olisivat alentaneet kyseistä hiilen oletushintaa.

4. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, jotka koskevat 1 kohdan mukaisesti tosiasiallisesti maksetun vuotuisen keskimääräisen hiilen hinnan ja 3 a kohdan mukaisesti kolmansiin maihin sovellettavien hiilen vuotuisten oletushintojen muuntamista vastaavaksi palautettavien CBAM-todistusten lukumäärän vähennykseksi. Nämä säädökset koskevat myös ulkomaan valuuttana ilmaistun hiilen hinnan muuntamista euroiksi vuotuista vaihtokurssien keskiarvoa käyttäen, hiilen hinnan tosiasiallisesta maksamisesta vaadittavia todisteita, esimerkkejä 1 kohdassa tarkoitetuista mahdollisista asiaankuuluvista alennuksista tai muista kompensatiomuodoista, tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettun riippumattoman henkilön pätevyyttä ja edellytyksiä kyseisen henkilön riippumattomuuden varmentamiseksi. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.”

8) Korvataan 10 artikla seuraavasti:

”10 artikla

Toiminnanharjoittajien ja kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten rekisteröinti

1. Komissio kirjaa kolmannessa maassa sijaitsevan laitoksen toiminnanharjoittajan pyynnöstä tiedot kyseisestä toiminnanharjoittajasta ja sen laitoksesta 14 artiklassa tarkoitettuun CBAM-rekisteriin.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettun rekisteröintipyynnön on sisällettävä seuraavat tiedot, jotka kirjataan CBAM-rekisteriin rekisteröinnin yhteydessä:

a) toiminnanharjoittajan ja tarvittaessa siihen määräysvaltaa käyttävän yhteisön, myös sen emoyhtiön, nimi, osoite, yritys- tai yhteisötunnus ja yhteystiedot sekä asiakirjatodisteet;

b) kunkin laitoksen sijainti, mukaan lukien täydellinen osoite ja maantieteelliset koordinaatit pituus- ja leveysasteina kuuden desimaalin tarkkuudella;

c) laitoksen pääasiallinen taloudellinen toiminta.

3. Komissio ilmoittaa toiminnanharjoittajalle rekisteröinnistä CBAM-rekisteriin. Rekisteröinti on voimassa viisi vuotta siitä päivästä, jona se on ilmoitettu laitoksen toiminnanharjoittajalle.

4. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ilmoitettava komissiolle mahdollisista 2 kohdassa tarkoitettuja tietoja koskevista rekisteröinnin jälkeisistä muutoksista, ja komissio päivittää asiaankuuluvat tiedot CBAM-rekisteriin.

5. Toiminnanharjoittajan on:

a) määritettävä liitteessä IV vahvistettujen menetelmien mukaisesti lasketut tuotesidonnaiset päästöt eriteltyinä tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettussa laitoksessa tuotettujen tavaralajien mukaan;

b) varmistettava, että 18 artiklan nojalla akkreditoitu todentaja todentaa tämän kohdan a alakohdassa tarkoitettua tuotesidonnaisia päästöjä liitteessä VI vahvistettujen todentamisperiaatteiden mukaisesti;

c) säilytettävä jäljennös todentamisraportista sekä kirjanpidon tiedot, jotka vaaditaan tavaroiden tuotesidonnaisten päästöjen laskemiseksi liitteessä V vahvistettujen vaatimusten mukaisesti, neljän vuoden ajan todentamisen suorittamisesta ja tarvittaessa jäljennös asiakirjoista, jotka vaaditaan sen osoittamiseksi, että ilmoitetuista tuotesidonnaisista päästöistä on veloitettu kolmannessa maassa tosiasiallisesti maksettu hiilen hinta, sitä vuotta seuraavan neljännen vuoden loppuun saakka, jona riippumaton henkilö on varmentanut kyseisten asiakirjojen sisältämät tiedot 9 artiklan 2 kohdan mukaisesti;

d) määritettävä soveltuvin osin kolmannessa maassa maksettu hiilen hinta 9 artiklan mukaisesti ja ladattava siihen liittyvät asiakirjat ja todisteet.

6. Tämän artiklan 5 kohdan c alakohdassa tarkoitettua kirjanpidon on oltava riittävän yksityiskohtainen, jotta tuotesidonnaiset päästöt voidaan todentaa 8 artiklan ja liitteen VI mukaisesti ja jotta valtuutetun CBAM-ilmoittajan, jolle asiaankuuluvat tiedot on luovutettu tämän artiklan 7 kohdan mukaisesti, antamaa CBAM-ilmoitusta voidaan tarkastella 19 artiklan mukaisesti.

7. Toiminnanharjoittaja voi luovuttaa valtuutetulle CBAM-ilmoittajalle tiedot tämän artiklan 5 kohdassa tarkoitetuista tuotesidonnaisten päästöjen todentamisesta ja kolmannessa maassa maksetusta hiilen hinnasta. Valtuutetulla CBAM-ilmoittajalla on oikeus käyttää kyseisiä luovutettuja tietoja 8 artiklassa tarkoitettua veloitteen täyttämiseen.

8. Toiminnanharjoittaja voi milloin tahansa pyytää, että se poistetaan CBAM-rekisteristä. Saatuaan tällaisen pyynnön ja ilmoitettuaan siitä toimivaltaisille viranomaisille komissio poistaa toiminnanharjoittajan sekä kyseistä toiminnanharjoittajaa ja sen laitosta koskevat tiedot CBAM-rekisteristä edellyttäen, että tällaisia tietoja ei tarvita annettujen CBAM-ilmoitusten tarkasteluun. Annettuaan asianomaiselle toiminnanharjoittajalle mahdollisuuden tulla kuulluksi ja kuultuaan asiaankuuluvia toimivaltaisia viranomaisia komissio voi poistaa tiedot rekisteristä myös, jos komissio katsoo, etteivät kyseistä toiminnanharjoittajaa koskevat tiedot enää pidä paikkaansa. Komissio ilmoittaa toimivaltaisille viranomaisille tällaisista poistoista.”

9) Lisätään 10 a artikla seuraavasti:

Akkreditoitujen todentajien rekisteröinti

1. Jos akkreditointi myönnetään 18 artiklan mukaisesti, akkreditoitun todentajan on esitettävä CBAM-rekisteriin rekisteröintiä koskeva pyyntö sen jäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle, johon kansallinen akkreditointielin on sijoittautunut. Rekisteröintipyyntö on toimitettava kahden kuukauden kuluessa akkreditoinnin myöntämisestä. Toimivaltaisen viranomaisen on rekisteröitävä akkreditoituja todentajia koskevat tiedot CBAM-rekisteriin.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun rekisteröintipyynnön on sisällettävä ainakin seuraavat tiedot, jotka kirjataan CBAM-rekisteriin rekisteröinnin yhteydessä:

a) todentajan nimi ja yksilöllinen akkreditointinumero;

b) CBAM:n kannalta merkitykselliset akkreditoinnin pätevyysalueet;

c) todentajan sijoittautumismaa;

d) CBAM:n kannalta merkityksellisten akkreditointitodistusten akkreditointipäivä ja voimassaolon päättymispäivä;

e) kaikki CBAM:n kannalta merkitykselliset tiedot todentajaa koskevista hallinnollisista toimenpiteistä;

f) akkreditointitodistusten jäljennökset.

3. Toimivaltaisen viranomaisen on ilmoitettava todentajalle rekisteröinnistä CBAM-rekisteriin.

4. Akkreditoitun todentajan on ilmoitettava toimivaltaiselle viranomaiselle kaikista muutoksista, joita 2 kohdassa tarkoitettuihin tietoihin tehdään rekisteröinnin jälkeen. Toimivaltaisen viranomaisen on varmistettava, että asiaankuuluvat tiedot päivitetään asianmukaisesti CBAM-rekisteriin.

5. Todentajan on todennettava CBAM-rekisteriin kirjatut tuotesidonnaiset päästöt toiminnanharjoittajan pyynnöstä 10 artiklan 5 kohdan b alakohdan mukaisesti.

6. Toimivaltaisen viranomaisen on poistettava todentaja CBAM-rekisteristä, jos todentaja ei ole enää akkreditoitu 18 artiklan nojalla tai jos todentaja ei ole noudattanut 4 kohdassa säädettyä velvoitetta. Toimivaltaisen viranomaisen on ilmoitettava rekisteristä poistamisesta komissiolle ja muille toimivaltaisille viranomaisille. Toimivaltaisen viranomaisen on poistettava kyseistä akkreditoitua todentajaa koskevat tiedot CBAM-rekisteristä edellyttäen, että tällaisia tietoja ei tarvita annettujen CBAM-ilmoitusten tarkastamiseen.”

10) Muutetaan 11 artikla seuraavasti:

a) lisätään 1 kohdan ensimmäiseen alakohtaan virke seuraavasti:

”Kunkin jäsenvaltion on varmistettava, että nimetyllä viranomaisella on kaikki valtuudet, jotka ovat tarpeen sen hoitaessa tämän asetuksen mukaisia tehtäviään ja velvollisuuksiaan.”;

b) lisätään 3 kohta seuraavasti:

”3. Toimivaltaisten viranomaisten on komission pyynnöstä toimitettava komissiolle tietoja tämän asetuksen täytäntöönpanosta. Komissio voi käyttää näitä tietoja 30 artiklan 6 kohdan mukaisessa kertomuksessa.”

11) Muutetaan 14 artikla seuraavasti:

a) korvataan 3 ja 4 kohta seuraavasti:

”3. CBAM-rekisterissä on oltava rekisterin erillisessä osassa tiedot 10 artiklan 2 kohdan mukaisesti rekisteröidyistä kolmansissa maissa sijaitsevista toiminnanharjoittajista ja laitoksista sekä tiedot 10 a artiklan kohdan mukaisesti rekisteröidyistä akkreditoituista todentajista.

4. Edellä 2 ja 3 kohdassa tarkoitetut CBAM-rekisterissä olevat tiedot ovat luottamuksellisia, lukuun ottamatta toiminnanharjoittajien nimiä, osoitteita, yritys- ja yhteisötunnuksia ja yhteystietoja, laitosten sijaintia kolmansissa maissa sekä 10 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettuja tietoja akkreditoituista todentajista. Toiminnanharjoittaja voi päättää olla antamatta nimeään, osoitettaan, yritys- tai yhteisötunnustaan, yhteystietojaan ja laitostensa sijaintia julkisesti saataville. Komissio asettaa CBAM-rekisterin julkiset tiedot saataville yhteentoimivassa muodossa.”;

b) korvataan 6 kohta seuraavasti:

”6. Komissio antaa täytäntöönpanosäädöksiä, jotka koskevat CBAM-rekisterin infrastruktuuria ja erityisiä prosesseja ja menettelyjä, mukaan lukien 15 artiklassa tarkoitettu riskianalyysi, sähköiset tietokannat, jotka sisältävät tämän artiklan 2 ja 3 kohdassa tarkoitetut tiedot, 5 artiklan 7 a kohdassa tarkoitetun tehtävien siirron suorittamiseksi tarvittavat menettelyt ja tekniset vaatimukset, 16 artiklassa tarkoitettujen CBAM-rekisterin tilien tiedot, 20 artiklassa tarkoitettua CBAM-todistusten myyntiä ja takaisinostoa koskevien tietojen siirtäminen CBAM-rekisteriin sekä 25 artiklan 3 kohdassa tarkoitettu tietojen tarkastaminen vertailemalla. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.”

12) Muutetaan 17 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohdan toinen alakohta seuraavilla alakohdilla:

”Ennen kuin toimivaltainen viranomainen myöntää valtuutetun CBAM-ilmoittajan aseman, se voi konsultoida asianomaisia toimivaltaisia viranomaisia tai komissiota CBAM-rekisterin kautta siitä, täytyvätkö myönteisen päätöksen tekemiseksi tarvittavat edellytykset ja kriteerit. Konsultaatio on järjestettävä kyseiselle päätökselle asetetussa määräajassa, ja se saa kestää enintään 15 kalenteripäivää.

Konsultaatiomenettelyä voidaan soveltaa myös päätöksen uudelleenarviointiin ja seurantaan.”;

b) korvataan 8 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

”Ennen kuin toimivaltainen viranomainen kumoaa valtuutetun CBAM-ilmoittajan aseman, sen on annettava valtuutetulle CBAM-ilmoittajalle mahdollisuus tulla kuulluksi. Toimivaltainen viranomainen voi konsultoida asianomaisia toimivaltaisia viranomaisia tai komissiota CBAM-rekisterin kautta kumoamisen edellytyksistä ja kriteereistä. Konsultaatio saa kestää enintään 15 kalenteripäivää.”;

c) korvataan 10 kohdan e alakohta seuraavasti:

”e) tämän artiklan 1 ja 8 kohdassa tarkoitetun konsultaatiomenettelyn erityiset määräajat, laajuus ja muoto.”

13) Korvataan 19 artiklan 3 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

”Komissio edistää myös tietojenvaihtoa toimivaltaisten viranomaisten kanssa petollisesta toiminnasta, 25 a artiklan mukaisista päätelmistä ja seuraamusten määräämisestä 26 artiklan mukaisesti.”

14) Muutetaan 20 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Jäsenvaltion on 1 päivästä helmikuuta 2027 alkaen myytävä CBAM-todistuksia yhteisessä keskuskauppapaikassa kyseiseen jäsenvaltioon sijoittautuneille valtuutetuille CBAM-ilmoittajille.”;

b) korvataan 3 kohta seuraavasti:

”3. Yhteisen keskuskauppapaikan tiedot CBAM-todistusten myynnistä ja takaisinostosta on siirrettävä CBAM-rekisteriin kunkin työpäivän lopussa.”;

c) korvataan 6 kohta seuraavasti:

”6. Siirretään komissiolle valta antaa 28 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tarkemmin CBAM-todistusten myynnin ja takaisinoston ajoitus, hallinnointi ja muut hallinnointiin liittyvät näkökohdat pyrkien johdonmukaisuuteen komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2023/2830* säädettyjen menettelyjen kanssa.

* Komission delegoitu asetus (EU) 2023/2830, annettu 17 päivänä lokakuuta 2023, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY täydentämisestä vahvistamalla kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien huutokaupan ajoitusta, hallinnointia ja muita näkökohtia koskevat säännöt (EUVL L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj).”

15) Muutetaan 21 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”Komissio laskee CBAM-todistusten hinnan kullekin kalenteriviikolle EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksien päätöshintojen keskiarvona huutokauppapaikassa noudattaen delegoidussa asetuksessa (EU) 2023/2830 säädettyjä menettelyjä.”;

b) lisätään 1 a kohta seuraavasti:

”1 a. Poiketen siitä, mitä 1 kohdassa säädetään, komissio laskee vuoden 2026 osalta CBAM-todistusten hinnan, joka vastaa 6 artiklan 2 kohdan b alakohdan mukaisesti ilmoitettuja tuotesidonnaisia päästöjä, siltä vuosineljännekseltä, jona tavarat, joita kyseiset päästöt vastaavat, on tuotu, vuonna 2027 EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksien päätöshintojen keskiarvona huutokauppapaikassa neljännesvuosittain noudattaen delegoidussa asetuksessa (EU) 2023/2830 säädettyjä menettelyjä.”;

c) korvataan 3 kohta seuraavasti:

”3. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä 1 ja 1 a kohdassa säädetyn CBAM-todistusten hinnan laskentamenetelmän soveltamisesta ja kyseisen hinnan julkaisemiseksi tarvittavista käytännön järjestelyistä. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.”

16) Muutetaan 22 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohdan ensimmäinen virke seuraavasti:

”Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on palautettava viimeistään kunkin vuoden elokuun 31 päivänä, ja ensimmäisen kerran vuonna 2027 vuoden 2026 osalta, CBAM-rekisterin kautta sellainen lukumäärä CBAM-todistuksia, joka vastaa 6 artiklan 2 kohdan c alakohdan mukaisesti ilmoitettuja ja 8 artiklan mukaisesti todennettuja tuotesidonnaisia päästöjä palauttamista edeltävänä kalenterivuonna.”;

b) korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on vuoden 2027 ensimmäisestä neljänneksestä alkaen varmistettava, että sen tilillä CBAM-rekisterissä kunkin vuosineljänneksen lopussa olevien CBAM-todistusten lukumäärä vastaa vähintään 50:tä prosenttia sen kalenterivuoden alusta lähtien tuomien kaikkien tavaroiden tuotesidonnaisista päästöistä, ottaen huomioon 31 artiklassa tarkoitettu päästöoikeuksien maksutta tapahtuvan jaon mukautus, kun lukumäärä on määritetty viittaamalla jompaankumpaan seuraavista:

a) oletusarvot, jotka on määritetty liitteessä IV vahvistettujen menetelmien mukaisesti, ilman kyseisen liitteen 4.1 kohdassa tarkoitettua korotusta;

b) edellä 1 kohdan mukaisesti palautettujen CBAM-todistusten lukumäärä palautusta edeltävältä kalenterivuodelta edellyttäen, että tavaroiden tuontia koskevassa tulli-ilmoituksessa viitataan CN-koodin ja alkuperämaiden mukaan samoihin tavaroihin kuin edeltävältä kalenterivuodelta toimitetussa CBAM-ilmoituksessa.”;

c) lisätään 2 a kohta seuraavasti:

”2 a. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on noudatettava 2 kohdassa säädettyä velvoitetta vuosineljänneksen lopussa, jos valtuutettu CBAM-ilmoittaja ylittää liitteessä VII vahvistetun kynnysarvon.”

17) Muutetaan 23 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohdan toisen alakohdan toinen virke seuraavasti:

”Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on jätettävä takaisinostopyyntö viimeistään sen vuoden 30 päivänä [marraskuuta], jonka aikana CBAM-todistukset palautettiin.”;

b) korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. Niiden kalenterivuonna ostettujen CBAM-todistusten lukumäärä, jotka voidaan ostaa takaisin 1 kohdan mukaisesti, saa olla enintään 22 artiklan 2 kohdassa säädettyjen velvoitteiden täyttämiseksi kyseisenä kalenterivuonna tarvittava CBAM-todistusten kokonaislukumäärä.”;

c) lisätään 2 a kohta seuraavasti:

”2 a. Poiketen siitä, mitä 2 kohdassa säädetään, CBAM-todistukset, jotka vastaavat 6 artiklan 2 kohdan mukaisesti vuonna 2027 vuoden 2026 osalta ilmoitettuja tuotesidonnaisia päästöjä ja joita ei ole palautettu 22 artiklan 1 kohdan mukaisesti, ostetaan takaisin 1 kohdassa tarkoitettulla tavalla vasta vuonna 2027.”

18) Muutetaan 24 artikla seuraavasti:

a) korvataan ensimmäisen alakohdan ensimmäinen virke seuraavasti:

”Komissio mitätöi kunkin vuoden 1 päivänä lokakuuta kaikki CBAM-todistukset, jotka on ostettu edellistä kalenterivuotta edeltävänä vuonna ja jotka ovat jääneet

valtuutetun CBAM-ilmoittajan tilille CBAM-rekisterissä. Kyseiset CBAM-todistukset mitätöidään ilman korvausta.”;

b) lisätään kohta seuraavasti:

”Poiketen siitä, mitä ensimmäisessä kohdassa säädetään, komissio peruuttaa 1 päivänä [joulukuuta] 2027 kaikki CBAM-todistukset, jotka vastaavat 6 artiklan 2 kohdan mukaisesti vuonna 2027 vuoden 2026 osalta ilmoitettuja tuotesidonnaisia päästöjä. Kyseiset CBAM-todistukset mitätöidään ilman korvausta.”

19) Muutetaan 25 artikla seuraavasti:

a) korvataan 2 kohdan toinen virke seuraavasti:

”Kyseisiin tietoihin on kuuluttava tuojan tai valtuutetun CBAM-ilmoittajan EORI-numero tai delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 6 artiklan 2 kohdan mukaisesti ilmoitettu tunnistetieto ja niiden nimi, osoite ja yhteystiedot sekä valtuutetun CBAM-ilmoittajan CBAM-tilinumero, tavaroiden kahdeksannumeroinen CN-koodi, paljous, alkuperämaa, tulli-ilmoituksen päivämäärä ja tullimenettely.”;

b) korvataan 3 kohta seuraavasti:

”3. Komissio toimittaa tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettut tiedot sen jäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle, johon valtuutettu CBAM-ilmoittaja tai tuoja on sijoittautunut, ja tarkastaa kyseiset tiedot kunkin CBAM-ilmoittajan osalta vertaamalla niitä CBAM-rekisterissä 14 artiklan mukaisesti oleviin tietoihin.”;

c) korvataan 4 kohta seuraavasti:

”4. Tulliviranomaiset voivat asetuksen (EU) N:o 952/2013 12 artiklan 1 kohdan mukaisesti antaa sellaisia luottamuksellisia tietoja, jotka tulliviranomaiset ovat saaneet tehtäviensä hoidon yhteydessä, tai tulliviranomaisille luottamuksellisina annettuja tietoja komissiolle ja sen jäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle, joka on myöntänyt asianomaisen valtuutetun CBAM-ilmoittajan aseman, tai sen jäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle, johon tuoja on sijoittautunut.”

20) lisätään 25 a artikla seuraavasti:

”25 a artikla

Liitteessä VII olevassa 1 kohdassa vahvistetun kynnysarvon seuranta ja täytäntöönpanon valvonta

1. Toimivaltaiset viranomaiset ja komissio valvovat liitteessä I lueteltujen tavaroiden tuontia ja liitteessä VII olevassa 1 kohdassa säädettyä vastaavaa kynnysarvoa.

Komissio vaihtaa säännöllisesti ja ilman eri toimenpiteitä toimivaltaisten viranomaisten kanssa tietoja, jotka ovat tarpeen CBAM-rekisterissä olevien tuojien seuranta varten.

2. Jos komissio katsoo alustavan arvioinnin perusteella, että tuoja on ylittänyt kynnysarvon, se ilmoittaa alustavan arvioinnin perustana olevat tiedot sen jäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle, johon tuoja on sijoittautunut.

Toimivaltainen viranomainen voi pyytää tuojalta, tulliviranomaisilta tai komissiolta asiakirjatodisteita, jotka ovat tarpeen sen arvioimiseksi, onko tuoja ylittänyt kynnysarvon.

3. Jos toimivaltainen viranomainen toteaa, että tuoja on ylittänyt kynnyksarvon, sen on ilmoitettava päätöksestä tuojalle. Päätöksessä on esitettävä päätöksen perustelut, annettava tiedot muutoksenhakuoikeudesta ja 26 artiklan 2 kohdan mukaisesti sovellettavista seuraamuksista sekä kehotettava hakemaan tarvittaessa valtuutusta 5 artiklan mukaisesti. Toimivaltaisen viranomaisen on myös annettava päätös tiedoksi tulliviranomaisille ja komissiolle CBAM-rekisterin kautta.

Muutoksenhaku ei keskeytä riidanalaisen päätöksen täytäntöönpanoa.

4. Tehdessään 3 kohdan mukaista päätöstä siitä, onko tuoja ylittänyt kynnyksarvon, toimivaltaisen viranomaisen on jätettävä huomiotta käytäntö tai järjestely tai niiden sarja, jonka käyttöönoton päätarkoituksena tai yhtenä päätarkoituksena on kynnyksarvon alittaminen ja joka näin ollen ei ole aito, kun otetaan huomioon kaikki merkitykselliset tosiseikat ja olosuhteet.

Käytäntöä, järjestelyä tai niiden sarjaa ei pidetä aitona, jos sitä ei ole otettu käyttöön pätevistä kaupallisista syistä, jotka heijastavat talouden realiteetteja. Kaikki tällaiseen menettelyyn tai järjestelyyn osallistuvat tuojat ovat yhteisvastuussa 26 artiklan 2 kohdan mukaisesti sovellettavasta seuraamuksesta.

Tällaisissa tapauksissa toimivaltaisen viranomaisen on katsottava, että tuoja on osallistunut tämän asetuksen 17 artiklan 2 kohdan a alakohdan vakavaan rikkomiseen.

5. Komissio vahvistaa määräajoin kynnyksarvoa koskevan riskianalyysin perusteella erityiset riskitekijät ja huomioon otettavat seikat ottaen huomioon CBAM-rekisterin sisältämät tiedot, tulliviranomaisten 25 artiklan mukaisesti antamat tiedot ja muut asiaankuuluvat tietolähteet, mukaan lukien 15 artiklan 1 kohdan nojalla tehtyjen tarkastusten seurauksena havaitut sääntöjenvastaisuudet.”

21) Muutetaan 26 artikla seuraavasti:

a) lisätään 1 a kohta seuraavasti:

”1 a. Toimivaltainen viranomainen voi alentaa 1 kohdan mukaisesti lasketun seuraamuksen määrää ottaen huomioon yhden tai useamman seuraavista seikoista:

- a) raportoimatta jätettyjen tietojen määrä;
- b) valtuutetun CBAM-ilmoittajan yhteistyöhalukkuus ja valmius noudattaa tietopyyntöjä;
- c) valtuutetun CBAM-ilmoittajan toiminnan tahattomuus;
- d) valtuutetun CBAM-ilmoittajan aiempi vaatimusten noudattaminen.”;

b) korvataan 2 ja 3 kohta seuraavasti:

”2. Jos muu henkilö kuin valtuutettu CBAM-ilmoittaja tuo tavaroita unionin tullialueelle noudattamatta tämän asetuksen mukaisia velvoitteita, kyseinen henkilö on velvollinen maksamaan seuraamusmaksun. Tällaisen seuraamusmaksun on oltava tehokas, oikeasuhteinen ja varoittava, ja ottaen huomioon erityisesti noudattamatta jättämisen kesto, vakavuus, laajuus, tahallisuus ja toistuvuus sekä asianomaisen henkilön yhteistyöhalukkuus toimivaltaisen viranomaisen kanssa, sen on oltava määrältään kolmesta viiteen kertaa suurempi kuin 1 kohdassa tarkoitettu seuraamusmaksu, sellaisena kuin sitä sovelletaan tavaroiden tuontivuonna, kunkin sellaisen CBAM-todistuksen osalta, jota henkilö ei ole palauttanut.

Seuraamusmaksun maksaminen vapauttaa henkilön velvoitteesta antaa CBAM-ilmoitus tai palauttaa todistuksia.

3. Seuraamusmaksun maksaminen 1 kohdan mukaisesti ei vapauta valtuutettua CBAM-ilmoittajaa velvoitteesta palauttaa kulloisenkin vuoden puuttuva lukumäärä CBAM-todistuksia.”

22) Korvataan 27 artiklan 2 kohdan b alakohta seuraavasti:

”b) tuonnin jakaminen keinotekoisesti osiin, myös epäaitojen järjestelyjen avulla, jotta vältetään 2 artiklan 3 a kohdassa tarkoitetun kynnsarvon ylittyminen.”

23) Muutetaan 28 artikla seuraavasti:

a) korvataan 2 ja 3 kohta seuraavasti:

”2. Siirretään komissiolle [julkaisupäivästä] viiden vuoden ajaksi 2 artiklan 3 a kohdassa, 2 artiklan 10 kohdassa, 2 artiklan 11 kohdassa, 18 artiklan 3 kohdassa, 20 artiklan 6 kohdassa ja 27 artiklan 6 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä. Komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen tämän viiden vuoden kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 2 artiklan 3 a kohdassa, 2 artiklan 10 kohdassa, 2 artiklan 11 kohdassa, 9 artiklan 5 kohdassa, 18 artiklan 3 kohdassa, 20 artiklan 6 kohdassa ja 27 artiklan 6 kohdassa tarkoitetun säädösvallan siirron.”;

b) korvataan 7 kohta seuraavasti:

”7. Edellä olevan 2 artiklan 3 a kohdan, 2 artiklan 10 kohdan, 2 artiklan 11 kohdan, 9 artiklan 5 kohdan, 18 artiklan 3 kohdan, 20 artiklan 6 kohdan tai 27 artiklan 6 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.”

24) Lisätään 30 artiklan 6 kohdan b alakohtaan alakohta seuraavasti:

”v) liitteessä VII olevassa 1 kohdassa vahvistetun kynnsarvon soveltaminen;”.

25) Muutetaan 36 artiklan 2 kohta seuraavasti:

a) korvataan b alakohta seuraavasti:

”2 artiklan 2 kohtaa, 4 artiklaa, 6–9 artiklaa, 15 ja 19 artiklaa, 21 artiklaa, 22 artiklan 1 ja 3 kohtaa, 27 artiklaa ja 31 artiklaa sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2026.”;

b) lisätään alakohdat seuraavasti:

”c) 22 artiklan 2 kohtaa sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2027,

d) 20 artiklan 1, 3, 4 ja 5 kohtaa sovelletaan 1 päivästä helmikuuta 2027.”

26) Korvataan liitteessä I CN-koodi ”2507 00 80 – Muut kaoliinipitoiset savet” CN-koodilla ”2507 00 80 – Muut kaoliinipitoiset savet [paitsi kalsinoimattomat kaoliinipitoiset savet]”.

27) Lisätään liitteeseen II taulukko seuraavasti:

”[Sähkö

CN-koodi	Kasvihuonekaasu
2716 00 00 – Sähköenergia	Hiilidioksidi

]”.

28) Muutetaan liite IV tämän asetuksen liitteen I mukaisesti.

Korvataan liitteessä VI olevan 2 kohdan k alakohdan iii alakohta seuraavasti: ”iii) niiden laitosten tunnistetiedot, joissa tuotantopanos (prekursori) on tuotettu, ja kyseisen tuotantopanoksen tuotannon tosiasialliset päästöt;”.

29) Lisätään uusi liite VII tämän asetuksen liitteen II mukaisesti.

2 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

**SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSTA JA DIGITAALISIA
VAIKUTUKSIA KOSKEVA SELVITYS**

1.	PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA	3
1.1.	Ehdotuksen/aloitteen nimi.....	3
1.2.	Toimintalohko(t)	3
1.3.	Tavoite (Tavoitteet).....	3
1.3.1.	Yleistavoite (Yleistavoitteet)	3
1.3.2.	Erityistavoite (Erityistavoitteet).....	3
1.3.3.	Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset	3
1.3.4.	Tulosindikaattorit	3
1.4.	Ehdotus/aloite liittyy	4
1.5.	Ehdotuksen/aloitteen perustelut	4
1.5.1.	Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu	4
1.5.2.	EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.	4
1.5.3.	Vastaavista toimista saadut kokemukset.....	4
1.5.4.	Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehityksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin	5
1.5.5.	Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleen kohdentamiseen	5
1.6.	Ehdotetun toimen/aloitteen ja sen rahoitusvaikutusten kesto	6
1.7.	Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat	6
2.	HALLINNOINTI	8
2.1.	Seuranta- ja raportointisäännöt	8
2.2.	Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)	8
2.2.1.	Perustelut ehdotetu(i)lle talousarvion toteuttamistavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle	8
2.2.2.	Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä.....	8
2.2.3.	Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikajankohdan odotetuista virheriskitasoista	8
2.3.	Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi.....	9
3.	EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET	10

3.1.	Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyn otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat.....	10
3.2.	Arvioidut vaikutukset määrärahoihin.....	12
3.2.1.	Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista toimintamäärärahoihin.....	12
3.2.1.1.	Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat.....	12
3.2.1.2.	Ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista peräisin olevat määrärahat.....	17
3.2.2.	Arvioidut toimintamäärärahoista rahoitetut tuotokset.....	22
3.2.3.	Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista hallintomäärärahoihin.....	24
3.2.3.1.	Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat.....	24
3.2.3.2.	Ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista peräisin olevat määrärahat.....	24
3.2.3.3.	Määrärahat yhteensä.....	24
3.2.4.	Henkilöressurssien arvioitu tarve.....	25
3.2.4.1.	Hyväksytystä talousarviosta katettavat.....	25
3.2.4.2.	Ulkoisilla käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla katettavat.....	26
3.2.4.3.	Henkilöressurssien kokonaistarve.....	26
3.2.5.	Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista digitaalitekologiaan liittyviin investointeihin.....	28
3.2.6.	Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyn kanssa.....	28
3.2.7.	Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet.....	28
3.3.	Arvioidut vaikutukset tuloihin.....	29
4.	DIGITAALISET ULOTTUVUUDET.....	29
4.1.	Vaatimukset, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta.....	30
4.2.	Data.....	30
4.3.	Digitaaliset ratkaisut.....	31
4.4.	Yhteentoimivuusarviointi.....	31
4.5.	Toimenpiteet digitaalisen täytäntöönpanon tukemiseksi.....	32

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Hiilidioksidipäästöjen säätömekanismi rajalle (CBAM)

1.2. Toimintalohko(t)

Ilmastopolitiikka

1.3. Tavoite (Tavoitteet)

1.3.1. Yleistavoite (Yleistavoitteet)

Kun otetaan huomioon EU:n kunnianhimoiset ilmastotavoitteet, CBAM:n käyttöönoton yleisenä tavoitteena on puuttua ilmastonmuutokseen vähentämällä kasvihuonekaasupäästöjä EU:ssa ja maailmanlaajuisesti.

Muutosehdotuksella pyritään yksinkertaistamaan velvoitteiden noudattamisesta CBAM-tavaroiden tuojille aiheutuvaa rasitetta.

1.3.2. Erityistavoite (Erityistavoitteet)

Ilmastonmuutoksen torjuntaa koskeva yleinen tavoite on ilmaistu tarkemmin useissa erityistavoitteissa, joita ovat i) hiilivuodon riskiin puuttuminen EU:n kunnianhimoisempien tavoitteiden mukaisesti, ii) vakaan ja turvallisen poliittisen kehysten luomisen edistäminen vähähiiliseen tai hiilettömään teknologiaan tehtäviä investointeja varten, iii) sen varmistaminen, että kotimaiseen tuotantoon ja tuontiin sovelletaan samantasoista hiilen hinnoittelua, iv) EU:hun vientiä harjoittavien kolmansien maiden tuottajien kannustaminen ottamaan käyttöön vähähiilistä teknologiaa, v) toimenpiteen tehokkuuden varmistaminen ja kiertämisen riskin minimoiminen, millä varmistetaan ympäristötavoitteiden tinkimättömyys, vi) sen varmistaminen, että yrityksille ja viranomaisille toimenpiteen soveltamisesta aiheutuva hallinnollinen rasite on oikeasuhteinen.

Muutosehdotuksen tavoitteena on i) vähentää hallinnollista rasitetta ja ii) parantaa CBAM:n toimintaa.

1.3.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen.

CBAM:n käyttöönoton tarkoituksena on vähentää kasvihuonekaasupäästöjä sekä 27 jäsenvaltion EU:ssa että muualla maailmassa CBAM:n kattamilla aloilla. CBAM:n odotetaan myös vähentävän hiilivuodon riskiä ja korvaavan sen vuoksi asteittain EU:n päästökauppajärjestelmässä maksutta jaettavat päästöoikeudet.

Taloudellisten vaikutusten osalta ennen CBAM-asetuksen hyväksymistä toteutettu mallintaminen osoittaa, että CBAM:n käyttöönotto ja muut toimenpiteet, joita tarvitaan EU:n tiukempien ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi, voisivat johtaa 27 jäsenvaltion EU:n BKT:n supistumiseen 0,22–0,23 prosentilla vuonna 2030. Vaikutus investointipuoleen on vaatimaton. Kulutuksen osalta CBAM:llä näyttää olevan hieman voimakkaampi kielteinen vaikutus verrattuna skenaarioon, jossa ilmastotavoitteet ovat kunnianhimoisempia ja CBAM puuttuu.

CBAM:n käyttöönotolla vähennetään tosiasiallisesti hiilivuotoa, mikä johtaa tuonnin vähenemiseen 27 jäsenvaltion EU:ssa. CBAM:n sosiaaliset vaikutukset ovat kaiken kaikkiaan vähäisiä.

Komissioon, yrityksiin ja kansallisiin viranomaisiin odotetaan kohdistuvan hallinnollisia vaikutuksia. Vaikka säännösten noudattamisesta yrityksille ja viranomaisille aiheutuu merkittäviä kustannuksia, niiden odotetaan olevan oikeasuhteisia ja hallittavissa toimenpiteen ympäristöhyödyt huomioon ottaen. Vaikka tulojen tuottaminen ei ole CBAM:n tavoite, sen odotetaan tuottavan lisätuloja, joiden arvioidaan olevan yli [2,1 miljardia euroa - päivitettävä] vuonna 2030.

Muutosehdotuksen odotetaan

i) vähentävän niiden toimijoiden määrää, joihin sovelletaan CBAM-velvoitteita, samalla kun säilytetään mekanismin ympäristötavoitteiden tinkimättömyys ja kyky saavuttaa sille asetettu ilmastotavoite;

ii) tehostavan mekanismin toimintaa yksinkertaistamalla ja virtaviivaistamalla prosesseja ja menettelyjä. Ehdotuksella yksinkertaistetaan joitakin CBAM-raportointivaatimuksia, jotka koskevat monimutkaisia laskelmia tai perustuvat rasittaviin tiedonkeruuprosesseihin, jotka haittaavat CBAM:n tuloksellista täytäntöönpanoa, ja autetaan näin unioniin tavaroita tuovia tuojia noudattamaan CBAM-raportointivelvoitteita.

Lisäksi ehdotuksella vahvistetaan CBAM:n seuranta ja valvontaa. Ehdotuksella parannetaan komission valmiuksia käsitellä tietoa ja vaihtaa asiaankuuluvia tietoja kansallisten viranomaisten kanssa sen varmistamiseksi, että sidosryhmien ilmoittamista tiedoista on mahdollisimman paljon hyötyä. Sen avulla komissio voi myös paremmin havaita riskit ja kansallisilla toimivaltaisilla viranomaisilla on paremmat valmiudet toteuttaa tarvittaessa asianmukaisia toimia.

1.3.4. Tulosindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen etenemistä ja tuloksia seurataan.

Sellaisten tuojien vapauttaminen CBAM-velvoitteista, jota tuovat pieniä määriä CBAM-tavaroita

Prosessien optimointi vaikutusten lisäämiseksi ja hallinnollisen rasituksen vähentämiseksi

1.4. Ehdotus/aloite liittyy

uuteen toimeen

uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen¹⁸

käynnissä olevan toimen jatkamiseen

yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen

¹⁸ Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusajataulu

CBAM otettiin käyttöön lokakuussa 2023. Tällä hetkellä on käytössä yksinkertaistettu CBAM-järjestely, jota sovelletaan vuoden 2025 loppuun. Siirtymäkautta (tiedonkeruun testaus) sovelletaan CBAM:n sujuvan käyttöönoton helpottamiseksi ja jotta kauppiat ja tuojat saavat mahdollisuuden mukautua siihen.

Komission yksiköt vastaavat CBAM:n täytäntöönpanosta ja noudattamisen valvonnasta sekä siirtymäkaudella (2023–2025) että varsinaisella soveltamiskaudella (vuodesta 2026 alkaen).

Siirtymäkauden aikana tämä edellyttää, että CBAM-tavaroita EU:hun tuovilta tuojilta kerätään tietoja näiden tavaroiden tuotesidonnaisista kasvihuonekaasupäästöistä ja että näitä tietoja analysoidaan.

CBAM:n tehokkaan täytäntöönpanon edellyttämät toiminnot on otettava käyttöön asteittain. Ensinnäkin on laadittava raportteja ja katsauksia, jotta voidaan helpottaa käyttöön otettavaa taloudellista velvoitetta. Tämän vuoksi CBAM-asetuksessa säädetään, että sen soveltaminen jakautuu kahteen ajanjaksoon eli siirtymäkauteen, joka kestää lokakuusta 2023 vuoden 2025 loppuun, ja varsinaiseen soveltamiskauteen, joka käynnistyy vuoden 2026 alussa.

Siirtymäkauden aikana tuojia ja EU:n (tulli)viranomaisia koskee ainoastaan velvoite antaa tuonti-ilmoitusten lisäksi neljännesvuosittain CBAM-raportti.

Siirtymäkauden aikana on otettu käyttöön siirtymäkauden tiedonhallintajärjestelmä, jolla tuetaan neljännesvuosittaisten raporttien toimittamista ja keräämistä sekä kustakin raportista saatujen tietojen viemistä yhdistettyyn tietokantaan, jotta niitä voidaan asetuksen säännösten mukaisesti analysoida tehokkaasti raportointitarkoituksissa.

Lisäksi tulliviranomaisten on siirtymäkauden aikana ilmoitettava tulli-ilmoituksen antajille tietojen raportointivelvoitteesta, jotta voidaan edistää tietojen keräämistä ja tarvittaessa lisätä tietoisuutta tarpeesta hakea valtuutetun ilmoittajan asemaa (ennen CBAM-tavaroiden ensimmäistä tuontia 1. tammikuuta 2026 alkaen).

Varsinaisen soveltamiskauden on määrä alkaa 1. tammikuuta 2026 siltä osin kuin on kyse tässä luetelluista, CBAM-ilmoitusten ja -todistusten hallinnointia koskevista palveluista ja vuotta aiemmin siltä osin kuin on kyse toimivaltaisten viranomaisten suorittamasta valtuutettujen ilmoittajien rekisteröinnistä ja CBAM-valtuutusten käsittelystä:

– Tuojilla on oikeus tuoda näitä tavaroita vasta sen jälkeen, kun toimivaltaiset viranomaiset ovat myöntäneet niille valtuutuksen (lukuun ottamatta muutosasetuksessa ehdotettua poikkeusta), tai jos ne nimeävät edustajan, jolla on valtuutus toimia CBAM-ilmoittajana. Tulliviranomaisten ei pitäisi sallia CBAM-tavaroiden tuontia ilman valtuutetun CBAM-ilmoittajan osallistumista. Lisäksi tulliviranomaiset voivat tehdä tavaroiden tarkastuksia, joihin voi kuulua valtuutetun CBAM-ilmoittajan tunnistetietojen, kahdeksannumeroisen CN-koodin, tuontitavaroiden paljouden ja alkuperämaan, ilmoituksen päivämäärän ja tullimenettelyn tarkastaminen. Komission olisi otettava huomioon CBAM:ään liittyvät riskit laatiessaan yhteisiä riskinarviointiperusteita ja -malleja asetuksen (EU) N:o 952/2013 50 artiklan nojalla.

– CBAM:n olisi perustuttava ilmoitusjärjestelmään, jossa valtuutettu CBAM-ilmoittaja, joka voi toimia omasta puolestaan tai edustaa useampaa kuin yhtä tuojaa, toimittaa vuosittain ilmoituksen unionin tullialueelle tuotujen tavaroiden tuotesidonnaisista päästöistä ja palauttaa ilmoitettuja päästöjä vastaavan määrän CBAM-todistuksia.

– Valtuutetun CBAM-ilmoittajan olisi voitava vaatia palautettavien CBAM-todistusten määrän vähentämistä kyseisistä päästöistä muilla lainkäyttöalueilla tosiasiallisesti jo maksetun hiilen hinnan perusteella. Muutosasetuksessa ehdotetaan hiilen oletushinnan käyttöönottoa, jolloin ilmoittajat voisivat vaatia vähennystä, mikäli ei voida osoittaa, että hiilen hinta on tosiasiallisesti maksettu.

– EU:n kansallisen akkreditointielimen akkreditoiman henkilön olisi todennettava ilmoitetut tuotesidonnaiset päästöt siinä tapauksessa, että on ilmoitettu tosiasialliset päästöt.

– CBAM-keskusjärjestelmän olisi annettava kolmansissa maissa sijaitsevien tuotantolaitosten toiminnanharjoittajille mahdollisuus rekisteröityä CBAM-rekisteriin ja asettaa tavaroiden tuotannosta aiheutuvat todennetut tuotesidonnaiset kasvihuonekaasupäästönsä valtuutettujen CBAM-ilmoittajien saataville. Komission olisi hallinnoitava CBAM-rekisteriä, joka sisältää tiedot valtuutetuista CBAM-ilmoittajista, toiminnanharjoittajista ja laitoksista kolmansissa maissa. Muutosasetuksessa ehdotetaan, että akkreditoituilla todentajilla olisi oltava pääsy rekisteriin, jotta voidaan parantaa toiminnanharjoittajien ja ilmoittajien rekisterin kautta jakamien päästötietojen luotettavuutta.

– Hiilivuodon riskin vähentämiseksi komission olisi toteutettava toimia kiertämiskäytäntöjen estämiseksi.

– CBAM-todistusten myyntiä ja takaisinostoa varten olisi perustettava yhteinen keskuskauppapaikka. Yhteisen keskuskauppapaikan transaktioiden valvomiseksi komission olisi helpotettava tietojenvaihtoa ja yhteistyötä toimivaltaisten viranomaisten välillä sekä kyseisten viranomaisten ja komission välillä. Lisäksi olisi varmistettava nopea tiedonsiirto yhteisen keskuskauppapaikan ja CBAM-rekisterin välillä.

– Komission olisi suoritettava riskiperusteisia tarkastuksia ja tarkastettava CBAM-ilmoitusten sisältö tässä tarkoituksessa. Valvoakseen täytäntöönpanoa jäsenvaltiot voivat myös tarkastella yksittäisiä CBAM-ilmoituksia. Yksittäisten CBAM-ilmoitusten tarkastamisen päätelmät olisi toimitettava komissiolle ja asetettava muiden toimivaltaisten viranomaisten saataville CBAM-rekisterissä.

– Jäsenvaltioiden olisi oltava vastuussa tämän asetuksen soveltamisesta saatavien tulojen asianmukaisesta määrittämisestä ja keräämisestä.

Näin ollen varsinaisen soveltamiskauden aikana komissiolle osoitettujen tehtävien määrä kasvaa huomattavasti, mikä edellyttää henkilöstöressurssien lisäämistä. Tämän tiimin tehtäviin kuuluvat muun muassa jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten CBAM-ilmoittajille antamien valtuutusten valvonta, keskustietokannan ja keskusrekisterin hallinnointi, koordinointi ja tietojenvaihto jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa, ilmoitusten tarkastaminen ja ulkoisen alustan valvonta sekä oikeudellista toimivaltaa edellyttävät tehtävät, kuten riita-asiat ja takaisinperintä sekä taloudellisen vastuun valvonta. Tiimin rakenne esitetään tarkemmin jäljempänä.

Varsinaisen soveltamiskauden aikana komissio hoitaa suurimman osan CBAM-asetuksesta johtuvista tehtävistä.

CBAM:n tietotekniikkabudjetti

CBAM:n määrärahat, jotka on tarkoitus käyttää/sitota kaudella 2023–2027, ovat arviolta 101,74 miljoonaa euroa. CBAM:n tietotekniikkabudjettiin sisältyvät analyysi- ja kehittämispalvelut, käyttöönottopalvelut, käyttöpalvelut, pilvipalvelut ja/tai toimitiloissa käytettävät laitteistot ja ohjelmistolisenssit CBAM-järjestelmän osalta siirtymäkaudella ja varsinaisella soveltamiskaudella seuraavasti:

– Pääomamenot on arvioitu ottaen huomioon todellisuudessa sidotut määrärahat sekä määrärahat, jotka on vahvistettu komission tietotekniikan hallintotavan mukaisesti hyväksytyjen visioasiakirjojen muodossa seuraavia verotuksen ja tulliliiton pääosaston aiempia tietotekniikkahankkeita varten, koska ne ovat samankaltaisia tietoteknisen arkkitehtuurin osalta: CDS, CRMS2, SURV3, REX, CSRD2, EBTI sekä verotuksen ja tulliliiton pääosaston kehittämät ja hallinnoimat Euroopan laajuiset tulli-ilmoitusten hallintajärjestelmät.

– Toimintamenot on arvioitu ottaen huomioon verotuksen ja tulliliiton pääosaston nykyiset vuotuiset infrastruktuuri- ja toimintakustannukset sekä määrärahat, jotka on varattu edellä mainituissa hankkeissa kehitettyihin tuotantojärjestelmiin liittyviä, tietotekniikkainfrastruktuuria, tietoteknistä tukea ja palvelupistettä koskevia tehtäviä varten.

– Hinnoittelu perustuu voimassa olevien puitesopimusten hintoihin.

Tietotekniikkaa koskevaan budjettikohtaan eivät sisälly määrärahat, jotka on tarkoitettu todistusten osto- ja myyntitapahtumien hallinnointia varten perustettuun kauppapaikkaan liittyviin komission ja jäsenvaltioiden yhteisiin hankintoihin.

CBAM-tiimissä on tarkoitus olla 90 komission työntekijää (mukaan lukien 15 henkilöä, jotka hoitavat tietotekniikkatehtäviä) vuonna 2027.

Muutosasetuksessa ehdotetaan hallinnollisten vaatimusten, myös raportointivaatimusten, järjeistämistä. Koska nämä vaatimukset on otettu käyttöön unionin lainsäädännössä, myös niiden järjeistämisen voidaan parhaiten toteuttaa EU:n tasolla, jotta varmistetaan oikeusvarmuus ja raportoinnin johdonmukaisuus. Tämä muutos vastaa tietotekniikan lisäkustannuksia, jotka ovat 18,95 miljoonaa euroa vuosina 2025–2027. Näin varmistetaan tasapuoliset toimintaedellytykset EU:n yrityksille ja viranomaisille, jotka hyötyvät tästä ehdotuksesta johtuvasta raportointivaatimusten järjeistämisestä.

CBAM:n täytäntöönpanoon liittyvät Euroopan komission tehtävät ja sen jäsenvaltioiden kanssa hoitamamat tehtävät	Tehtävän suorittamiseen tarvittavan henkilöstön määrä				
	Siirtymä- kausi (2023)	Siirtymä- kausi (2024)	Siirtymä- kausi (2025)	Varsi- nainen sovel- tamis- kausi (2026)	Varsi- nainen sovel- tamis- kausi (2027)
CBAM-ilmoittajien valtuuttaminen	0	0	1	2	2
EU:n ulkopuolisia laitoksia koskevien tietojen hallinnointi ja rekisteröinti	0	0	0	3	5

keskustietokantaan					
Keskusrekisterin, mukaan lukien tilien, hallinnointi (todistusten palauttaminen, ml. 80 %:n sääntö, mitätöinti)	0	0	0,5	3	5
Toimivaltaisten viranomaisten ja tullin välinen koordinointi ja tietojenvaihto	0	1	1	1	1
Sääntöjen- vastaisuuksien tarkastus ja valvonta Riskiperusteiset tarkastukset, riippumattoman tapahtumalokin ylläpito ja sääntöjen- vastaisuuksien ilmoittaminen jäsenvaltioille	0	0	0	3	5
Ilmoitusten ja päästöraporttien valvonta ja tarkastelu: 1. Ilmoitusten automaattisen tarkastusvaiheen valvonta 2. Ilmoitusten tarkastaminen (tuote-sidonnaisten päästöjen laskenta, todistuksia koskevat velvoitteet, ulkomailla maksetun hiilen hinnan vähentäminen ja maksutta tapahtuva jako) + antamatta jääneiden CBAM-todistusten	0	0	0	8	25

arviointi					
3. Päästöraporttien tarkastelu	0	0	0	10	10
Riskiperusteisten tekijöiden käyttöönotto ilmoitusten tarkastamista varten	0	1	1	1	1
Seuraamukset	0	0	0	2	2
CBAM-todistusten ostoon ja myyntiin ja niiden hinnan laskentaan tarkoitetun ulkoisen alustan valvonta, seuranta ja hallinnointi	0	0	0	2	2
Uudelleentarkastelu- ja raportointivelvoitteet siirtymäkauden loppuun mennessä, mukaan lukien siirtymäkautta koskevien raporttien arviointi	0	7	13,5	0	0
Laadittavat raportit	3	3	3	3	3
Riita-asiat ja takaisinperintä	3	3	3	6	8
Taloudellisen vastuun valvonta					
Sopimukset ja henkilöstöhallinto					
Sekundaari-lainsäädännön laatiminen (täytäntöönpanosäädökset ja delegoidut säädökset)	3	3	3	3	3
Tiedotus ja koulutus	2	2	2	2	2
Tuotesidonnaisten päästöjen laskentamenetelmä	1	1	1	1	1
CBAM-tiimin henkilöstö yhteensä (pl. tietotekniikka)	12	21	29	50	75

Henkilöstön kokonaismäärä, tietotekniikkahenkilöstö mukaan luettuna, jakautuisi vuosina 2023–2027 seuraavasti:

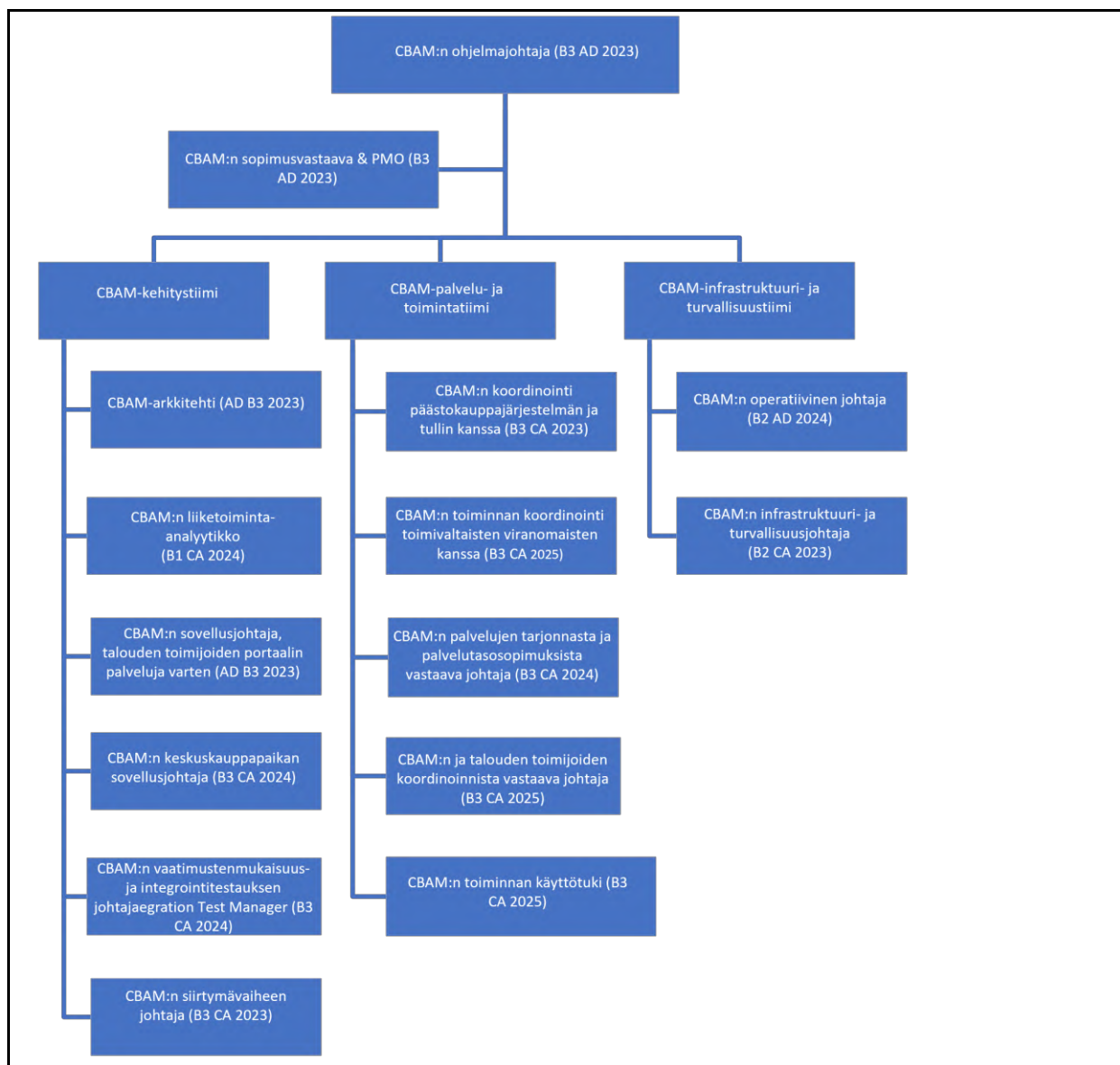
Vuosi	2023	2024	2025	2026	2027
-------	------	------	------	------	------

Henkilö- resurssit yhteensä	20	33	44	65	90
CBAM- tiimi	12	21	29	50	75
CBAM- tieto- tekniikkatiimi	8	12	15	15	15

CBAM:n tietotekniikkahankkeen strategisen merkityksen, laajuuden ja monimutkaisuuden vuoksi on perustettava erityinen CBAM-tietotekniikkatiimi, joka hallinnoi hankkeen yleistä täytäntöönpanoa ja toimintaa.

CBAM-tietotekniikkatiimissä on 15 jäsentä, joilla on tietoteknistä erikoisosaamista. Heidän tehtäviinsä kuuluvat CBAM:n tietoteknisen järjestelmän arkkitehtuurin ja hankkeiden organisoinnin ja suunnittelun määrittely ja hallinnointi, palvelumallin kehittämiseen, käyttöönottoon ja organisointiin liittyvät toimet, operaatioiden hallinnointi sekä tuen tarjoaminen elinkeinonharjoittajien järjestöille, komission yksiköille, ilmastotoimista vastaaville viranomaisille ja tulliviranomaisille sekä siirtymäkaudella että varsinaisella soveltamiskaudella sovellettavien CBAM:n tietoteknisten järjestelmien yhteydessä.

CBAM-tietotekniikkatiimiin on tarkoitus käsittää 15 komission työntekijää, jotka esitetään tarkemmin jäljempänä olevassa kaaviossa:



Ehdotettu CBAM-tietotekniikkatiimin käynnistämissuunnitelma:

Vuosi	2023	2024	2025	2026	2027
Resurssien määrä	8	12	15	15	15
AD	4	5	5	5	5
CA	4	7	10	10	10

1.5.2. *EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.*

Syyt siihen, miksi toimi toteutetaan EU:n tasolla (ennen toteutusta): Kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen on pohjimmiltaan rajat ylittävä kysymys, joka edellyttää mahdollisimman laajoja tehokkaita toimia. EU:lla on ylikansallisenä organisaationa hyvät edellytykset laatia EU:lle tehokas ilmastopolitiikka, kuten se on tehnyt EU:n päästökauppajärjestelmän yhteydessä.

Hiilen hinta on jo yhdenmukaistettu EU:n tasolla. Tämä muodostuu EU:n päästökauppajärjestelmän mukaisesta hinnasta järjestelmän kattamilla aloilla. Ainoa järkevä tapa varmistaa EU:n sisämarkkinoilla sovellettavan hiilen hinnoittelupolitiikan ja tuontiin sovellettavan hiilen hinnoittelupolitiikan vastaavuus on toteuttaa toimia unionin tasolla.

Kaikki aloitteet on pantava täytäntöön tavalla, joka tarjoaa tuojille riippumatta alkuperämaasta ja saapumis- tai määräsatomasta EU:ssa yhdenmukaiset edellytykset ja kannustimet kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiselle tavalla, joka vastaa kotimaisten tuottajien päästövähennyksiä. Ainoa tehokas keino tähän on toteuttaa toimia EU:n tasolla.

Muutosasetuksella ehdotettu yksinkertaistaminen voidaan parhaiten toteuttaa EU:n tasolla oikeusvarmuuden ja johdonmukaisuuden varmistamiseksi. Näin varmistetaan tasapuoliset toimintaedellytykset EU:n yrityksille ja viranomaisille, jotka hyötyvät tästä ehdotuksesta johtuvasta raportointivaatimusten järjeistämisestä.

Odotettavissa oleva EU:n tason lisäarvo (toteutuksen jälkeen): EU:n päästökauppajärjestelmän tavoin kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen ja suojele hiilivuodon riskiltä EU:n sisämarkkinoilla voidaan toteuttaa parhaiten EU:n tasolla. Lisäksi hallinnollisten kustannusten minimointitarve voidaan parhaiten saavuttaa vahvistamalla yhtenäiset säännöt koko sisämarkkinoille, mikä korostaa entisestään EU:n tasolla toteutettavan toimenpiteen lisäarvoa.

Julkinen kuuleminen vahvisti, että CBAM:ää koskevien toimien toteuttaminen EU:n tasolla tuo lisäarvoa. Sidosryhmät ovat erityisesti yhtä mieltä siitä, että EU:n CBAM on tarpeen, koska EU:n ja muun maailman kunnianhimoisten tavoitteiden välillä on eroja ja jotta voidaan tukea maailmanlaajuisia ilmastotoimia. Kun lisäksi otetaan huomioon EU:n asema kansainvälisessä kaupassa, CBAM:n käyttöönoton antaman esimerkin myötä ympäristövaikutus kansainvälisiin ilmastotavoitteisiin on tehokkain.

Näin ollen päästöjen vähentämistä ja ilmastoneutraaliutta koskeva tavoite edellyttää yhtä kunnianhimoisten maailmanlaajuisien toimintapolitiikkojen puuttuessa Euroopan unionin toimia.

1.5.3. *Vastaavista toimista saadut kokemukset*

CBAM on uusi mekanismi. Vaikutustentarvioinnissa parhaaksi arvioitu vaihtoehto perustuu EU:n päästökauppajärjestelmään, ja siinä on tarkoitus toistaa joitakin päästökauppajärjestelmän piirteitä.

Jos käytettävissä ei ole riittävästi resursseja CBAM:n asianmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi, on olemassa vakava riski siitä, että yritykset pyrkivät välttämään CBAM:ää.

Ehdotus perustuu kokemuksiin, joita on saatu CBAM:n täytäntöönpanosta sen jälkeen, kun mekanismia alettiin 1. lokakuuta 2023 alkaen soveltaa siirtymäkaudella.

1.5.4. Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehityksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin

Neuvottelujen yhteydessä 16. joulukuuta 2020 allekirjoitetussa toimielinten välisessä sopimuksessa Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio sopivat, että toimielimet pyrkivät siihen, että otetaan käyttöön riittävät uudet omat varat odotettuja NextGenerationEU-välineen takaisinmaksuun liittyviä menoja vastaavan määrän kattamiseksi. Osana saatua toimeksiantoa komissiota pyydettiin esittämään vuoden 2021 alkupuoliskolla ehdotus CBAM:ksi.

Lainsäätäjien lopullisen sopimuksen mukaan suurin osa CBAM:n täytäntöönpanosta ja noudattamisen valvonnasta on komission vastuulla. Sen vuoksi nykyisessä monivuotisessa rahoituskehityksessä on asetettava saataville asianmukaiset rahoituskeinot, jotta voidaan varmistaa ehdotuksen asianmukainen toteutus.

Muutosehdotus on yhdenmukainen paremman sääntelyn agendan tavoitteen kanssa, koska sillä parannetaan komission valmiuksia valvoa yleisesti CBAM:ää, samalla kun vähennetään hallinnollisia kustannuksia (erityisesti pienten tuojien ja jäsenvaltioiden viranomaisten osalta), joita aiheutuisi tietojen keräämisestä muilla keinoilla.

1.5.5. Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleen kohdentamiseen

CBAM:n täytäntöönpanokustannukset rahoitetaan EU:n talousarviosta.

1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen ja sen rahoitusvaikutusten kesto

kesto on rajattu

- Toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.
- Maksusitoumusmäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset koskevat vuosia VVVV–VVVV ja maksumäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset vuosia VVVV–VVVV.

kesto ei ole rajattu

- Käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,
- minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat¹⁹

Suora hallinnointi, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

- yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään
- toimeenpanovirastoja

Hallinnointi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa

Välillinen hallinnointi, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

- kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
- kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
- Euroopan investointipankille ja Euroopan investointirahastolle
- varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille
- julkisoikeudellisille yhteisöille
- sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, joille annetaan riittävät rahoitustakuut
- sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja joille annetaan riittävät rahoitustakuut
- sellaisille elimille tai henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä
- jäsenvaltioon sijoittautuneille jäsenvaltion yksityisoikeuden tai unionin oikeuden mukaisille elimille, joille voidaan alakohtaisten sääntöjen mukaisesti antaa tehtäväksi unionin varojen tai talousarviotakuiden hoitaminen, siltä osin kuin tällaiset elimet ovat julkisoikeudellisten elinten tai julkisen palvelun tehtäviä hoitavien yksityisoikeudellisten elinten määräysvallassa ja niillä on asianomaisten määräysvaltaa käyttävien elinten yhteisvastuullisten vakuuksien muodossa

¹⁹ Kuvaukset talousarvion eri toteuttamistavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston BUDGpedia-verkkosivuilla osoitteessa:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

antamat riittävät rahoitustakuut tai vastaavat rahoitustakuut, jotka voidaan kunkin toimen osalta rajoittaa unionin tuen enimmäismäärään.

Huomautukset:

Ei sovelleta

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Komissio varmistaa, että käytössä on järjestelyt, joilla seurataan ja arvioidaan CBAM:n toimintaa vertaamalla sitä pääasiallisiin politiikkatavoitteisiin.

Ennen kuin siirtymäkausi päättyy vuoden 2025 lopussa ja sen jälkeen joka toinen vuosi, komissio julkaisee kattavat arvioinnit CBAM:n toiminnasta ja hallinnoinnista. Vuoden 2025 kertomuksessa tarkastellaan myös CBAM:n soveltamisalaa ja tarkastellaan mahdollisuutta laajentaa se kattamaan muiden hiilivuodon riskille alttiiden EU:n päästökauppajärjestelmään kuuluvien alojen päästöt, arvoketjussa alempana olevat tuotteet ja kaikkien alojen epäsuorat päästöt. Tätä varten on tarpeen seurata CBAM:n vaikutusta valittuihin aloihin.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

2.2.1. *Perustelut ehdotetu(i)lle talousarvion toteuttamistavalle(-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle*

Hyvin keskitetty rakenne mahdollistaa CBAM:n yhdenmukaisen ja tehokkaan täytäntöönpanon kaikkialla EU:ssa, myös niissä jäsenvaltioissa, joilla on rajalliset hallinnolliset valmiudet ilmastoasioissa. Suurin osa täytäntöönpano- ja valvontatehtävistä on annettu komission yksiköille. Tämä edellyttää valvontatoimintojen lisäämistä, jotta voidaan varmistaa CBAM:n asianmukainen täytäntöönpano ja hallinnointi. Komissio on kaavaillut myös lisää toimenpiteitä petosten ehkäisemiseksi.

Vaikka yksinkertaistamispaketilla vähennetään merkittävästi tuojien, erityisesti pk-yritysten, ja kansallisten viranomaisten hallinnollista raskautta, tästä aiheutuu komission yksiköille lisää työtä ja enemmän tehtäviä erityisesti seurannan ja täytäntöönpanon alalla.

2.2.2. *Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä*

CBAM perustuu ilmoitusjärjestelmään, johon liittyy ilmoituksen tekemättä jättämisen tai virheellisen ilmoituksen riski.

Jotta voidaan puuttua ilmoituksen tekemättä jättämisen riskiin, järjestelmä edellyttää valtuutusta, ennen kuin asetuksen soveltamisalaan kuuluvien tavaroiden tuontia. Kansalliset tulliviranomaiset vastaavat tämän säännön täytäntöönpanosta siten, että näitä tavaroita ei luovuteta vapaaseen liikkeeseen ennen kuin ilmoittajalla on tämän asetuksen mukainen valtuutus.

Jotta voidaan puuttua väärin ilmoitusten riskiin, otetaan käyttöön riskinarviointiperusteita koskeva tarkastusjärjestelmä sekä satunnaistarkastuksia koskeva järjestelmä ja seuraamukset, jotka ovat riittävän merkittäviä, jotta ne toimivat pelotteena. Kansalliset viranomaiset tekevät tarkastuksia CBAM-ilmoitusten tasolla ja tulliviranomaiset tekevät tarkastuksia tuonti-ilmoitusten tasolla.

- 2.2.3. *Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikajankohdan odotetuista virheriskitasoista*

Komission yksiköt valvovat CBAM:n asianmukaista soveltamista ja erityisesti CBAM-todistusten palauttamista ja *de minimis* -kynnysarvon asianmukaista soveltamista. Kustannustehokkaan valvonnan varmistamiseksi ja vaatimusten kiertämisen riskin ehkäisemiseksi sovelletaan vankkaa riskinhallintajärjestelmää.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Unionin taloudellisia etuja olisi menojen hallinnoinnin kaikissa vaiheissa suojattava oikeasuhteisin toimenpitein, joita ovat sääntöjenvastaisuuksien ehkäiseminen, havaitseminen ja tutkiminen sekä hukattujen, aiheettomasti maksettujen tai virheellisesti käytettyjen varojen takaisinperintä ja soveltuvien osin hallinnolliset ja taloudelliset seuraamukset.

Tehokkaat petostentorjuntatoimet edellyttävät aktiivista yhteistyötä, mukaan lukien tietämyksen jakamista ja tietojenvaihtoa, tulliviranomaisten ja toimivaltaisten viranomaisten välillä sekä kansallisella että EU:n tasolla. Lisäksi ne voivat edellyttää yhteistyötä kolmansien maiden kanssa. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä epäluotettaviin talouden toimijoihin (esim. peiteyhtiöt, vilpilliset yhteisöostajat) ja rajat ylittävään kauppaan EU:n sisällä.

Olisi otettava käyttöön nopeita petostentorjuntatoimia, jotta voidaan reagoida uusiin / hiljattain havaittuihin petosriskeihin. Vastuuviranomaisten olisi raportoitava ja jaettava tietoa vilpillisistä toimintatavoista.

Jos valtuutettu CBAM-ilmoittaja tai tuoja ei noudata CBAM-asetuksen velvoitteita, sovelletaan seuraamuksia. Seuraamuksen määrä perustuu EU:n päästökauppajärjestelmän seuraamuksiin.

Jos rikkomus toistuu, kansallinen toimivaltainen viranomainen voi päättää ilmoittajan tilin käytön keskeyttämisestä.

Komission yksiköt ovat yhdessä toimivaltaisten kansallisten viranomaisten ja kansallisten tulliviranomaisten kanssa perustaneet CBAM-riskienhallintaverkoston, joka laatii kiertämisen vastaisen yhteisen strategian.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM ²⁰	EFTA-mailta ²¹	ehdokasmailta ja mahdollisilta ehdokasmailta ²²	muilta kolmansilta mailta	muut käyttötarkoituksensa sidotut tulot
7	20 01 02 01	JM/EI-JM	EI	EI	EI	EI
3	09 20 04 01 (Hiilirajamekanismi)	JM/EI-JM	EI	EI	EI	EI

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM	EFTA-mailta	ehdokasmailta ja mahdollisilta ehdokasmailta	muilta kolmansilta mailta	muut käyttötarkoituksensa sidotut tulot
Ei sovelleta	Ei sovelleta	JM/EI-JM	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI

²⁰ JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

²¹ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

²² Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Arvioidut vaikutukset määrärahoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista toimintamäärärahoihin

- Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

3.2.1.1. Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehysten otsake	3	Luonnonvarat ja ympäristö (tietotekniikka)
---	---	--

Pääosasto: TAXUD			Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	MRK YHTEENSÄ 2021–2027	
			2024	2025	2026	2027		
Toimintamäärärahat								
Budjettikohta	Sitoumukset	(1a)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690	
	Maksut	(2a)	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844	
Budjettikohta	Sitoumukset	(1b)					0,000	
	Maksut	(2b)					0,000	
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ²³								
Budjettikohta		(3)					0,000	
Verotuksen ja tulliliiton pääosaston määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	= 1a + 1b + 3	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690	
	Maksut	= 2a + 2b + 3	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844	
			Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	MRK YHTEENSÄ 2021–2027	
			2024	2025	2026	2027		
Toimintamäärärahat	YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690

²³ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

Maksut		(5)	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 3 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	= 4 + 6	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Maksut	= 5 + 6	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844

			Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
• Toimintamäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Maksut	(5)	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–6 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (Viitemäärä)	Sitoumukset	= 4 + 6	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Maksut	= 5 + 6	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	7	”Hallintomenot” ²⁴					
Pääosasto: TAXUD			Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027

²⁴ Tarvittavat määrärahat olisi määritettävä käyttämällä vuosittaisia keskimääräisiä kustannuksia, jotka ovat saatavilla asianmukaisella BUDGpedia-verkkosivulla.

• Henkilöresurssit		8,572	6,271	8,740	11,700	35,283
• Muut hallintomenot (virkamatkat)		0,600	0,300	0,306	0,312	1,518
Pääosasto TAXUD YHTEENSÄ	Määrärahat	9,172	6,571	9,046	12,012	36,801

Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	9,172	6,571	9,046	12,012	36,801
--	--	--------------	--------------	--------------	---------------	---------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

			Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKKEISIIN 1–7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ		Sitoumukset	37,262	41,321	42,746	42,162	163,491
		Maksut	26,702	27,728	41,136	45,079	140,645
			Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
Toimintamäärärahat	YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4) 28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
		Maksut	(5) 17,530	21,157	3,090	33,067	103,844
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKKEESEEN 3 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ		Sitoumukset	= 4 + 6 28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
		Maksut	= 5 + 6 17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
			Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	MRK

			2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ 2021–2027
• Toimintamäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Maksut	(5)	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEISIIN 1–6 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (Viitemäärä)	Sitoumukset	= 4 + 6	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Maksut	= 5 + 6	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	7	”Hallintomenot” ²⁵
---	----------	-------------------------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Pääosasto: TAXUD		Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
• Henkilöresurssit		8,572	6,271	8,740	11,700	35,283
• Muut hallintomenot		0,600	0,300	0,306	0,312	1,518
Pääosasto TAXUD YHTEENSÄ	Määrärahat	9,172	6,571	9,046	12,012	36,801

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	9,172	6,571	9,046	12,012	36,801
--	--	--------------	--------------	--------------	---------------	---------------

²⁵

Tarvittavat määrärahat olisi määritettävä käyttämällä vuosittaisia keskimääräisiä kustannuksia, jotka ovat saatavilla asianmukaisella BUDGpedia-verkkosivulla.

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
Monivuotisen rahoituskehiksen OTSAKKEISIIN 1–7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	37,262	41,321	42,746	42,162	163,491
	Maksut	26,702	27,728	41,136	45,079	140,645

3.2.2. *Arvioidut toimintamäärärahoista rahoitetut tuotokset (ei täytetä erillisvirastojen osalta)*

maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset			Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)										YHTEENSÄ			
	TUOTOKSET																			
↓	Tyyppi i ²⁶	Keski määr. kustan nukset	Lkm	Kusta nnus	Lkm	Kusta nnus	Lkm	Kusta nnus	Lkm	Kusta nnus	Lkm	Kusta nnus	Lkm	Kusta nnus	Lkm	Kusta nnus	Lkm	Kusta nnus	Luku määrä yhteen sä	Kustann ukset yhteen sä
ERITYISTAVOITE 1 ... ²⁷																				
– Tuotos																				
– Tuotos																				
– Tuotos																				
Välisumma, erityistavoite 1																				
ERITYISTAVOITE 2 ...																				
– Tuotos																				

²⁶ Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

²⁷ Kuten kuvattu kohdassa 1.3.2 ”Erityistavoite (Erityistavoitteet)”.

Välisumma, erityistavoite 2																
KAIKKI YHTEENSÄ																

3.2.3. Yhteenveto arvioituista vaikutuksista hallintomäärärahoihin

- Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

3.2.3.1. Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat

HYVÄKSYTYT MÄÄRÄRAHAT	Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	YHTEENSÄ 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
OTSAKE 7					
Henkilöresurssit	8,572	6,271	8,740	11,700	35,283
Muut hallintomenot	0,600	0,300	0,306	0,312	1,518
OTSAKE 7, välisumma	9,576	6,571	9,046	12,012	36,801
OTSAKKEESEEN 7 sisällyttömät					
Henkilöresurssit	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Muut hallintomenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKKEESEEN 7 sisällyttömät, välisumma	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
YHTEENSÄ					
	9,576	6,571	9,046	12,012	36,801

Henkilöresurssija ja muita hallintomenoja koskeva määrärahararve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresurssilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

3.2.4. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresurssija.
- Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresurssija seuraavasti:

3.2.4.1. Hyväksytystä talousarviosta katettavat

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna²⁸

HYVÄKSYTYT MÄÄRÄRAHAT	Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi
	2024	2025	2026	2027
• Henkilöstötaulukoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)				
20 01 02 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)	21	21	25	30
20 01 02 03 (unionin edustustot)	0	0	0	0
01 01 01 01 (epäsuora tutkimustoiminta)	0	0	0	0
01 01 01 11 (suora tutkimustoiminta)	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?)	0	0	0	0
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)				
20 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat)	12	23	40	60
20 02 03 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja nuoremmat asiantuntijat unionin edustustoissa)	0	0	0	0
Hallinnollisen tuen – päätoimipaikassa	0	0	0	0

²⁸

Ilmoittakaa taulukon alla, kuinka monta ilmoitettuun määrään kuuluvaa kokoaikaista työntekijää on jo osoitettu toimen hallinnointiin ja/tai voidaan uudelleenjärjestelyjen tuloksena osoittaa pääosastossanne, ja mitkä ovat nettotarpeen.

budjettikohta [XX.01.YY.YY] – unionin edustustoissa	0	0	0	0
01 01 01 02 (sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat – epäsuora tutkimustoiminta)	0	0	0	0
01 01 01 12 (sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat – suora tutkimustoiminta)	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?) – Otsake 7	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?) – Otsakkeen 7 ulkopuolella	0	0	0	0
YHTEENSÄ	33	44	65	90

Edellä mainitut lisäresurssit myönnettiin jo alkuperäisen CBAM-asetuksen hyväksymisen yhteydessä. Henkilöstötaulukon sisältyviin virkoihin/toimiin ja ulkopuoliseen henkilöstöön ei ole tehty muutoksia lukuun ottamatta henkilöstötaulukon sisältyvien virkojen/toimien määrään vuoden 2026 osalta tehtyä oikaisua (aiempi määrä 15 ja korjattu määrä 25 – kirjoitusvirhe edellisessä rahoitus selvityksessä).

Ehdotuksen toteuttamiseksi tarvittava henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna):

	Katetaan komission yksiköissä käytettävissä olevalla henkilöstöllä	Poikkeuksellinen lisähenkilöstö*		
		Rahoitetaan otsakkeesta 7 tai tutkimusmäärärahoista	Rahoitetaan BA-budjettikohdasta	Rahoitetaan maksuilla
Henkilöstötaulukon sisältyvät virat/toimet	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta
Ulkopuolinen henkilöstö (sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	CBAM-asetuksessa edellytetään, että komissio toteuttaa useita delegoituja säädöksiä ja täytäntöönpanosäädöksiä sen jälkeen, kun CBAM-asetus on hyväksytty. Komission henkilöstöä tarvitaan myös CBAM-järjestelmän toiminnan tarkasteluun ja arviointiin sekä tietotekniikkajärjestelmän täytäntöönpanoon.
Ulkopuolinen henkilöstö	Monet tehtävistä voidaan antaa ulkopuoliselle henkilöstölle.

3.2.5. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista digitaaliteknoologiaan liittyviin investointeihin

Pakollinen: jäljempänä olevaan taulukon olisi sisällytettävä paras arvio ehdotuksen/aloitteen aiheuttamista digitaaliteknoologiaan liittyvistä investoinneista.

Jos ehdotuksen/aloitteen toteuttaminen sitä edellyttää, otsakkeen 7 määrärahat olisi poikkeuksellisesti esitettävä nimetyllä rivillä.

Otsakkeiden 1–6 määrärahat olisi otettava huomioon ”toimenpideohjelmien ohjelmatason tietotekniikkamenoina”. Näillä menoilla tarkoitetaan toimintatalousarviota, jota käytetään suoraan aloitteen täytäntöönpanoon liittyvien tietoteknisten alustojen/välineiden uudelleenkäyttöön/ostoon/kehittämiseen sekä niihin liittyviin investointeihin (esim. lisenssit, koulutus, tietojen säilyttäminen). Tässä taulukossa annettujen tietojen olisi oltava yhdenmukaisia 4 jaksossa ”Digitaaliset ulottuvuudet” esitettyjen yksityiskohtien kanssa.

YHTEENSÄ Digitaaliteknoologiaan ja tietotekniikkaan liittyvät määrärahat	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEEN SÄ 2021– 2027
OTSAKE 7					
Tietotekniikkamenot (toimielintasolla)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKE 7, välisumma	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKKEESEEN 7 sisältyvät määrät					
Toimenpideohjelmien ohjelmatason tietotekniikkamenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKKEESEEN 7 sisältyvät määrät, välisumma	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
YHTEENSÄ	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen kanssa

Ehdotus/aloite

- voidaan rahoittaa kokonaan kohdentamalla menoja uudelleen monivuotisen rahoituskehityksen kyseisen otsakkeen sisällä
- edellyttää monivuotisen rahoituskehityksen kyseiseen otsakkeeseen sisältyvän kohdentamattoman liikkumavaran ja/tai monivuotista rahoituskehystä koskevassa asetuksessa määriteltyjen erityisvälineiden käyttöä
- edellyttää monivuotisen rahoituskehityksen tarkistamista.

Tietoteknisiä menoja on lisättävä, jotta voidaan kattaa tietotekniikan kehittäminen, joka on tarpeen CBAM:n yksinkertaistamismenettelyjen täytäntöönpanoon liittyvien muutosten toteuttamiseksi ja sääntöjenvastaisuuksien havaitsemista ja petosriskin rajoittamista tukevien tietoteknisten välineiden toteuttamiseksi: 6,350 miljoonaa euroa vuonna 2025, 6,850 miljoonaa euroa vuonna 2026 ja 5,750 miljoonaa euroa vuonna 2027 maksusitoumusmäärärahoina. Lisäksi tarvitaan vuosittain 2 miljoonaa euroa, jotta voidaan kattaa selvitykset, mukaan lukien CBAM:n vaikuttavuuden säännöllinen arviointi, sekä tiedotustoimet, kuten ulkoinen viestintä ja koulutusilaisuudet sidosryhmien kanssa. Nämä kustannukset eivät sisällyneet edelliseen rahoitus selvitykseen. Ehdotus edellyttää enintään 25 miljoonan euron siirtämistä otsakkeesta 4 (11 03 01 – Tullitarkastuslaitteiden rahoitusväline) otsakkeeseen 3 (09 20 04 01 – Hiilirajamekanismi).

3.2.7. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

Ehdotuksen/aloitteen

- rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja
- rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

Määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho					
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ					

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - vaikutuksia omaan varoihin
 - vaikutuksia muihin tuloihin
 - tulot on kohdennettu menopuolen budjettikohtiin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ^[1]				
		Vuosi 2026	Vuosi 2027	Vuosi 2028	Vuosi 2029	Vuosi 2030
Alamomentti 09 20 04 01		1,495	1,643	1,792	1,940	2,089

^[1] Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 20 prosentin osuus.

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta/-kohdat käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen tapauksessa:

Hiilirajamekanismi – 09 20 04 01

Muita huomautuksia (esim. tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmä/-kaava tai muita lisätietoja).

Arviot asianomaisten tulojen osuudesta perustuivat komission sisäisiin laskelmiin, joissa hyödynnettiin tullin tuontitietoja ja oletusarvoja. Niitä sovellettiin komission vuoden 2021 vaikutustenarvioinnissa esitettyihin tuloarvioihin, jotka olivat noin 2,1 miljardia euroa vuonna 2030. Koska alle 1 prosenti päästöistä jäisi uuden *de minimis*-kynnyksen ulkopuolelle, kyseisten päästöjen vuoksi vuonna 2030 saamatta jäävien oletettujen tulojen määräksi arvioidaan noin 21 000 000 euroa.

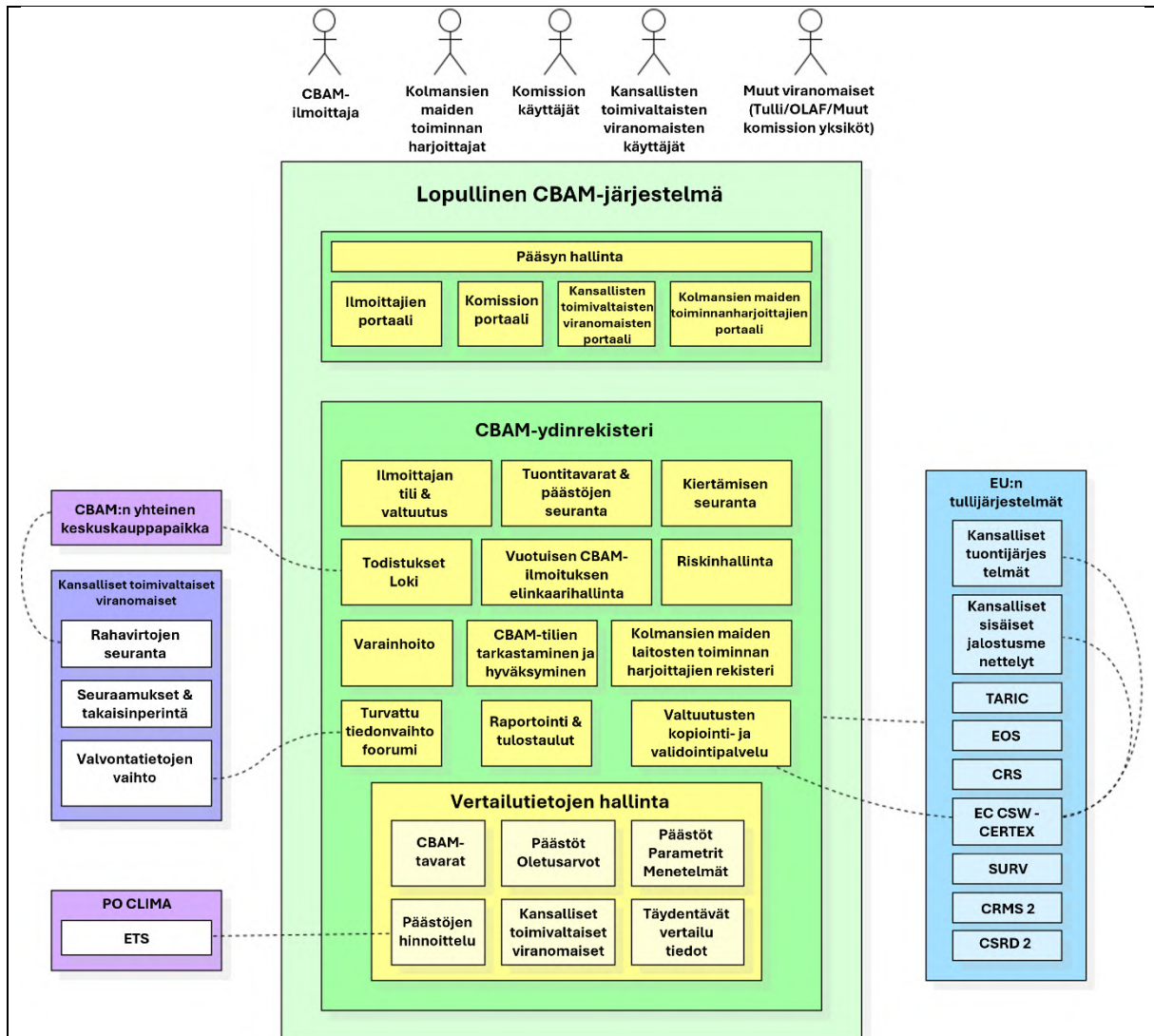
4. DIGITAALISET ULOTTUVUUDET

Lopullista CBAM-järjestelmää koskevassa hankekuvauksessa hyväksytyihin digitaalisiin käsitteisiin ja arkkitehtuuriin ei ole tehty muutoksia digitaalisten vaatimusten, käytettävien tietojen, digitaalisen ratkaisun, uudelleenkäytettävyyden arvioinnin ja digitaalista täytäntöönpanoa tukevien toimenpiteiden osalta.

Ainoa muutos liittyy riskinhallintaan ja kiertämisen seurantaan, joita analysoitiin ja arvioitiin ja jotka mainittiin alustavasti hankekuvauksessa. Ne eivät kuitenkaan sisällynyt hankekuvauksessa esitettyihin arvioihin. Riskinhallintaosion keskeisenä tavoitteena on tukea sääntöjenvastaisuuksien havaitsemista ja vähentää petosriskiä.

Yksinkertaistamiseen liittyvät muutokset eivät myöskään aiheuta muutoksia digitaalisen ratkaisun arkkitehtuuriin. CBAM:ää varten jo käyttöön otettuihin ominaisuuksiin ja palveluihin tehtävän muutoksen toteuttamiseksi tarvitaan kuitenkin lisämäärärahoja.

4.1. Vaatimukset, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta



Kuten edellä olevassa kaaviossa esitetään, jäsenvaltio tai verotuksen ja tulliliiton pääosasto kirjaa EU:n tullijärjestelmien pohjalta CBAM-rekisteriin sekä CBAM-tavaroiden tuontitiedot että maahantuojien tunnistenumeron ja tuontitavaroiden tulliluokituksen. CBAM-järjestelmässä puolestaan asetetaan CBAM-ilmoittajien CBAM-valtuutukset kansallisten tullin tuontijärjestelmien saataville, jotta CBAM-asetuksen mukaiset vaatimukset voidaan panna täytäntöön CBAM-tavaroiden tuontiselvityksen yhteydessä. Lisäksi CBAM-tietojärjestelmän avulla vaihdetaan riskinhallintatietoja EU:n tullijärjestelmien kanssa. Rajapinta EU:n tullijärjestelmien kanssa on CBAM:n toiminnan kannalta keskeinen väline, sillä CBAM:n perusajatuksena on välttää tietojen

kaksinkertainen kerääminen siten, että CBAM-ilmoittajia pyydetään tuontitietojensa ohella raportoimaan päästöt, jotka ovat aiheutuneet tuotannon aikana kolmansissa maissa. CBAM:n peruseriaatteena on, että ”tiedot toimitetaan vain kerran”.

CBAM on myös vuorovaikutuksessa kansallisten toimivaltaisten viranomaisten **uuden** CBAM-mekanismiin (tietotekniset järjestelmät tai muut keinot) kanssa, jotta voidaan integroida paremmin kaikkien jäsenvaltioiden kansalliset CBAM:n täytäntöönpanon valvontaprosessit sekä seuraamuksia ja takaisinperintää koskevien tietojen keräämiseen liittyvät kansalliset prosessit.

Toinen keskeinen CBAM:n **uusi** ulkoinen järjestelmä on yhteinen keskuskauppapaikka. Kyseessä on tietojärjestelmä, jonka kautta CBAM-ilmoittajat ostavat CBAM-todistuksia jäsenvaltioilta. Todistusten hinta määräytyy päästökauppajärjestelmässä määritellyn päästöoikeuksien hinnan perusteella. CBAM-ilmoittajien on varmistettava neljännesvuosittain, että niiden CBAM-tileillä olevien todistusten määrä vastaa 80 prosentin sääntöä sen varmistamiseksi, että ne voivat palauttaa vaaditun määrän todistuksia, joilla kompensoidaan niiden ilmoittamat päästöt ja kolmansissa maissa jo maksetut päästöhinnat. Komissio ostaa yli jääneet todistukset takaisin CBAM-ilmoittajilta jäsenvaltioiden nimissä. Komission ja jäsenvaltioiden on yhdessä perustettava kauppapaikka ja hallinnoitava sitä, mutta se ei kuulu CBAM-rekisterin soveltamisalaan. Rajapinta yhteiseen keskuskauppapaikkaan on olennaisen tärkeä, jotta CBAM-ilmoittajat voivat toimittaa tarvittavat todistukset CBAM-tileillään. Tilit ja todistukset ovat erittäin arkaluonteisia tietoja.

Päästökauppajärjestelmässä vahvistetaan ainoastaan todistusten myyntihinta.

CBAM-rekisterin ensisijaisia käyttäjiä ovat CBAM-ilmoittajat. Verotuksen ja tulliliiton pääosasto ennakoii, että ilmoittajia voi olla 200 000 vuonna 2026 (yksinkertaistusehdotuksen hyväksymisen jälkeen ilmoittajien määrä vähenee, mutta se kasvaa sen jälkeen, kun CBAM laajennetaan koskemaan tuotantoketjun loppupään tavaroita). Ne käyttävät CBAM-rekisteriä ilmoittaakseen tuontitavaroidensa tuotannosta aiheutuneet päästöt vuosittain (kunkin vuoden toukokuussa), seuratakseen neljännesvuosittain CBAM-tileillään olevien todistusten ja ilmoitetun tuonnin välistä suhdetta ja ollakseen yhteydessä kansallisiin tulliviranomaisiin CBAM-ilmoitustensa tarkastamisen aikana. Kansalliset toimivaltaiset viranomaiset tarkastavat ensin CBAM-ilmoittajat CBAM-rekisterin avulla, minkä jälkeen ilmoittajille myönnetään valtuutus tuoda CBAM-tavaroita ja annetaan CBAM-tili. Tämän jälkeen CBAM-ilmoittajat voivat ilmoittaa päästönsä vuosittain CBAM-rekisteriin ja palauttaa vaaditut todistukset.

CBAM-tavaroita kolmansissa maissa tuottavien laitosten toiminnanharjoittajien on rekisteröidyttävä CBAM-rekisteriin ennen kuin ne syöttävät tuotteidensa päästötiedot. CBAM-ilmoittajat voivat hyödyntää toiminnanharjoittajien syöttämiä tietoja perustellakseen ilmoittamansa päästöt. Näin voidaan merkittävästi vähentää CBAM-ilmoittajille vaatimusten noudattamisesta aiheutuvaa rasitetta ja parantaa CBAM-tietojen laatua. Verotuksen ja tulliliiton pääosasto arvioi, että toiminnanharjoittajien määrä on 50 000 vuonna 2026, vaikka arvion tueksi ei olekaan tässä vaiheessa saatavilla näyttöä.

CBAM:n kansalliset toimivaltaiset viranomaiset käyttävät CBAM-rekisteriä myöntääkseen pääsyn CBAM-ilmoittajille, hallinoidakseen CBAM-valtuutuksia, seuratakseen CBAM-tilejä ja -ilmoituksia ja tehdäkseen yhteistyötä CBAM-ilmoittajien kanssa sen varmistamiseksi, että ne noudattavat CBAM-asetusta. Toimivaltaiset viranomaiset toimivat CBAM-

ilmoittajille keskitettynä yhteyspisteenä.

Muille viranomaisille annetaan pääsy CBAM-rekisteriin, jotta ne voivat osallistua riskinhallintaan ja täytäntöönpanon valvontaan omilla vastuualueillaan. CBAM-rekisterin avulla koordinoidaan ja tuetaan virastojen välistä yhteistyötä, jonka tarkoituksena on edistää vaatimusten noudattamista. Kansalliset tulliviranomaiset validoivat CBAM-valtuutuksen tuonti-ilmoitusten valvonnan aikana hyödyntäen CBAM-rekisterin kopiointi- ja validointipalveluja EU CSW-CERTEXin kautta.

Komissio antaa CBAM-ilmoittajille CBAM-tilit ja pitää ne ajan tasalla CBAM-rekisterissä yhdistämällä kansallisilta tulliviranomaisilta saadut tuontitiedot, vuotuisista ilmoituksista peräisin olevat päästöt, todistusten määrän, yhteisen keskuskauppapaikan ilmoittamat ostot, CBAM-ilmoittajan vahvistaman vuosittain palautettavan määrän ja käyttämättömien todistusten takaisinoston. Komissio seuraa CBAM-rekisterin avulla tuontitavaroita ja niihin liittyviä päästöjä riskinhallintatarkoituksiin ja erityisesti toimenpiteiden kiertämisen riskin vähentämiseen. CBAM-rekisteri tarjoaa myös turvattun foorumin arkaluonteisten tietojen vaihdolle kaikkien niiden viranomaisten välillä, jotka ovat vastuussa CBAM-asetuksen täytäntöönpanon valvonnasta.

Kaikilla toimijoilla on pääsy CBAM-rekisteriin erityisten portaalien kautta, joiden tukena on sidosryhmien hajautettu pääsynhallinta:

- Kansallinen toimivaltainen viranomainen hallinnoi CBAM-ilmoittajien pääsyä CBAM-ilmoittajien portaaliin hyödyntämällä joko kansallisten tulliviranomaisten aiemmin myöntämiä kansallisia tunnuksia tai EU Login -tunnusta.
- Komissio hallinnoi kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten toiminnanharjoittajien pääsyä näille tarkoitettuun portaaliin käyttäen EU Login -tunnuksia. Vielä ei ole selvillä, antaako komissio pääsyn myöntämisen CBAM-rekisteriin luotettavien ulkopuolisten kumppaneiden tehtäväksi.
- Kansalliset toimivaltaiset viranomaiset, komissio ja muut viranomaiset hallinnoivat kukin omien käyttäjiensä käyttöoikeuksia.

CBAM-ydinrekisterissä esitetään automaattiset prosessit, joiden avulla komissio täyttää CBAM-asetuksen mukaiset velvoitteensa, kuten edellä on tiivistetysti esitetty. Vertailutietojen hallinta on keskeinen prosessi, jolla varmistetaan kaikkien sidosryhmien välistä yhteistyötä helpottamaan käyttöön otettujen automatisoitujen prosessien johdonmukaisuus ja eheys. Tavaroiden, kansallisten toimivaltaisten viranomaisten ja päästöjen hinnan luettelemisen lisäksi niissä esitetään erityiset parametrit, joita käytetään päästöjen raportoinnissa tiettyjen menetelmien mukaisesti, sekä vahvistettu päästöjen oletusarvo. Oletusarvolla on keskeinen merkitys ilmoitettujen päästöjen uskottavuuden validoinnissa.

4.2. Data

CBAM:ssä käsitellään seuraavia tietokokonaisuuksia:

- CBAM-ilmoittajien tiedot (vaihe 2)
- kolmansien maiden toiminnanharjoittajia ja niiden laitoksia koskevat tiedot (vaihe 2)
- CBAM-vertailutiedot (vaihe 2)
- CBAM:n käyttöoikeuksien hallintatiedot (vaihe 2)

- CBAM-ilmoittajan/maahantuojan toiminnot (vaihe 2)
- CBAM:ään liittyvät Euroopan komission toiminnot (vaihe 2)
- kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten toiminnanharjoittajat (vaihe 2) & akkreditoitujen todentajien toiminnot (vahvistetaan myöhemmin, vaihe 3)
- CBAM-ilmoitusta ja sen tarkastamista ja elinkaarta koskevat tiedot (vaihe 3)
- CBAM:n tuontitavaroiden tiedot (vaihe 3)
- CBAM:n päästö- ja laskentatiedot (vaihe 3)
- CBAM-kirjanpito toiminnon (rekisterin) tiedot (vaihe 3)
- CBAM-todistusten hallinnointia koskevat tiedot (vaihe 3)
- CBAM-vaatimusten noudattamatta jättämisen seuranta, toimenpiteiden kiertämistä ja riskinhallintaa koskevat tiedot (vaihe 3)
- CBAM:n raportointi, tulostaulut, notifikaatiot ja asiakirjahallinnan tiedot (vaihe 3)
- CBAM:n turvatus foorumin tiedot (vaihe 3)
- kansallisten toimivaltaisten viranomaisten toiminnot (vaihe 3)
- CBAM-vaatimusten noudattamatta jättämisen seuranta, toimenpiteiden kiertämistä ja riskinhallintaa koskeva toiminto (vaihe 3)

Lisätietoja kustakin tietokokonaisuudesta on seuraavassa taulukossa.

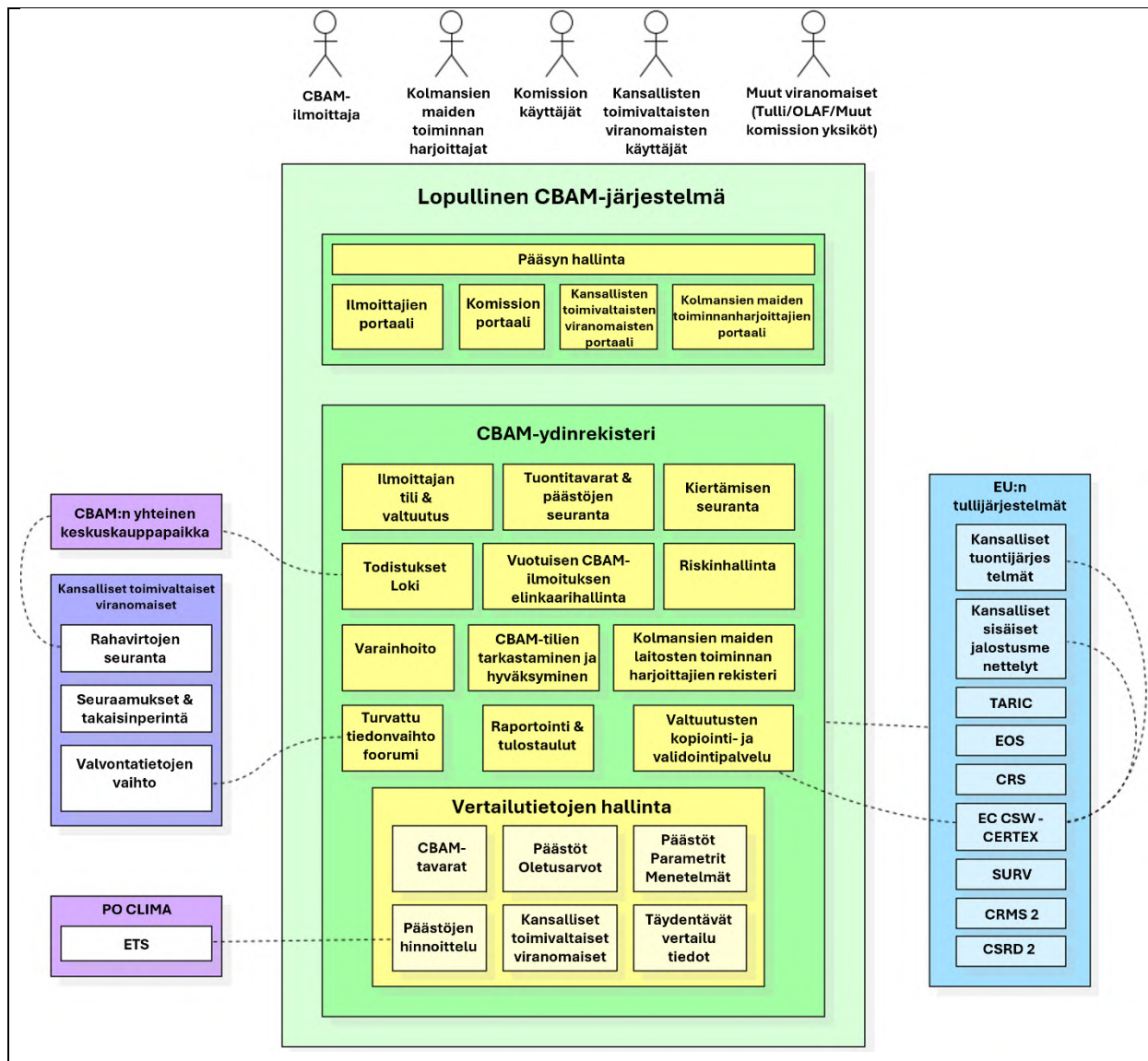
Lopullisen CBAM:n ensisijaisten resurssien kuvaus	Asianomaisen toiminnan osa-alueen / prosessin kuvaus
CBAM-todistusten hallinnointia koskevat tiedot	CBAM-todistusten elinkaarihallinta tarjoaa tietoa todistuksista ja käsiteltyjen todistusten lukumäärästä ja arvosta ja varmistaa todistusten elinkaarihallinnan. Lisäksi se tarjoaa tietoa riskinhallintaa ja vaatimusten noudattamatta jättämisen seuranta varten.
CBAM-ilmoittajien tiedot	Ilmoittajan valtuutusta ja valtuutuksen kopiointia ja validointia koskevat tiedot. Ilmoittajien tilejä ja niiden hallintaa koskevat tiedot. CBAM-valtuutusten hallinta vastaa kansallisten toimivaltaisten viranomaisten tuojille tai välillisille edustajille myöntämän CBAM-valtuutuksen elinkaarihallinnasta. Toimittaa CBAM-ilmoittajan tilia koskevat tarvittavat tiedot CBAM-valtuutusten kopiointi- ja validointipalvelulle, joka ylläpitää CBAM:n valtuutettuja ilmoittajia koskevia tietoja, jotka on toimitettava tuojien valtuutusten arvioinnista vastaaville kansallisille toimivaltaisille viranomaisille ja toimivaltaisille kansallisille tulliviranomaisille.
CBAM-ilmoitusta ja sen tarkastamista ja elinkaarta koskevat tiedot	Ilmoituksen elinkaarihallinta ja ilmoituksia koskevat raportointitiedot. CBAM-ilmoitusten elinkaaren (ilmoituksen luominen, tuontitavarat, päästöt, tarkastus, viimeistely tai hylkääminen) hallinta ja raportointi.
CBAM:n päästö- ja laskentatiedot	CBAM-ilmoittajan tuomien tavaroiden päästöjen laskeminen kunkin ilmoittajan osalta saatujen tietojen, vertailutietojen, rekisteritietojen (ilmoittajan omat arvot), toiminnanharjoittajien ja kolmansien maiden (todentamisraportti) perusteella.
CBAM:n tuontitavaroiden tiedot	Kansallisten toimivaltaisten viranomaisten portaalissa ja komission portaalissa on rajapintoja, joiden avulla seurataan SURV3-tietojen sisääntuloa (ml. ongelmien tunnistaminen) ja joiden avulla käyttäjät voivat manuaalisesti syöttää tuontitavaroita ja sisäistä jalostusta koskevia tietoja lataamalla tiedostoja erinä. Tämän jälkeen näitä tietoja käsitellään, ne tallennetaan portaaleihin ja toimitetaan sen jälkeen rekisterin taustapalveluille konsolidointia varten.
CBAM-kirjanpito toiminnon (rekisterin) tiedot	Rekisterin kirjanpito toiminnon tilien käsittely- ja tapahtumatiedot. CBAM-rekisterin kirjanpito toiminto kirjaa ilmoittajia koskevat tiedot (ml. tilin

<p>Huom. Kirjanpito toimintoon tallennettavia tarkkoja tietoja ei ole vielä määritelty. Pääajatuksena on, että kirjanpito toiminto on pysyvä loki ja sen osalta toteutetaan asianmukaiset turvatoimet. Tätä resurssia arvioidaan uudelleen vaiheessa 3.</p>	<p>numeron) sekä niihin liittyvien CBAM:n osioiden väliset tapahtumat, hallinnoi niitä ja on niistä kirjanpito velvollinen vain liitteenä olevan tietoprosessin ja pysyvän datavaraoston kautta (ml. ilmoitusten elinkaarihallinta, valtuutusten ja tilien hallinta, todistusten hallinnointi, riskien ja vaatimusten noudattamatta jättämisen seuranta, valtuutusten kopiointi- ja validointipalvelu jne.).</p>
<p>CBAM-vaatimusten noudattamatta jättämisen seuranta, toimenpiteiden kiertämistä ja riskinhallintaa koskevat tiedot</p>	<p>CBAM-tietojärjestelmä, jota käytetään CBAM-järjestelyyn liittyvien potentiaalisten tai vahvistettujen sääntöjenvastaisuuksien ja velvoitteiden noudattamatta jättämisten jäljittämiseen, seurantaan ja käsittelyyn.</p> <p>CBAM-asetuksen kiertämiskäytäntöjen ja muiden asetuksen noudattamatta jättämiseen liittyvien laittomien käytäntöjen tunnistaminen, seuranta, tutkiminen ja niistä raportointi.</p> <p>Riskinarviointi (ml. ilmoitusten arviointien tulokset), hallintakomponentti, jonka tehtävänä on ilmoitusten tarkastusprosessiin liittyvien riskien tunnistaminen ja arviointi (esim. riskin aiheuttavien tapahtumien analysointi, todentamisraportit, riskienvalvonnan tulokset jne.), CBAM-rekisterin taustapalveluihin liittyvät potentiaaliset sääntöjenvastaisuudet sekä kiertämisen seuranta (lisätutkimukset).</p> <p>Yhdistää tiedot ja toiminnot tutkimusten, riskinhallinnan ja turvatus foorumin välillä asianomaisten toimien osalta.</p>
<p>CBAM-vertailutiedot</p>	<p>Kaikkien CBAM-vertailutietojen ensisijainen lähde, jonka avulla varmistetaan tietojen johdonmukaisuus ja eheys kaikissa CBAM:n osioissa (suoraan tai välillisesti).</p>
<p>CBAM:n raportointi, tulostaulut, notifikaatiot ja asiakirjahallinnan tiedot</p>	<p>Ratkaisevan tärkeä väline, jonka avulla seurataan CBAM-järjestelyn, keskeisten tulosindikaattoreiden ja asiaankuuluvien toimintaa kuvaavien mittareiden keruuta ja analysointia.</p> <p>Käytetään toimintaa kuvaavien tietojen välittämiseen CBAM-järjestelmän ja CBAM-järjestelyn asianomaisille käyttäjille. Tähän sisältyy mahdollisuus vastata tarvittaessa notifikaatioihin.</p> <p>Käytetään sellaisten asiakirjojen säilyttämiseen, hakemiseen ja hallinnointiin, jotka vaikuttavat useaan osioon CBAM-tietojärjestelmässä.</p>
<p>CBAM:n turvatus foorumin tiedot</p>	<p>Foorumi tapauskohtaista viestintää ja arkaluonteisten tietojen vaihtoa varten kaikkien CBAM-asetuksen täytäntöönpanosta vastaavien viranomaisten (kansalliset toimivaltaiset viranomaiset, kansalliset tulliviranomaiset, komissio, muut viranomaiset, kuten EPPO, OLAF jne.) välillä.</p> <p>Kaikki muut jäsenelliset ja/tai jäsentämättömät tiedot ja data, jotka on hankittu ja/tai poimittu CBAM-tietojärjestelmästä ja joita säilytetään ja/tai käsitellään varastointi- ja tallennuspaikoissa CBAM-tietojärjestelmän ulkopuolella.</p>
<p>CBAM:n käyttöoikeuksien hallintatiedot</p>	<p>Käyttäjien (esim. ilmoittajat, jäsenvaltioiden tulliviranomaiset, EU:n viranomaiset jne.) pääsy CBAM-järjestelmään, tunnukset ja pääsynhallintatiedot.</p>
<p>Kolmansien maiden toiminnanharjoittajia ja niiden laitoksia koskevat tiedot</p>	<p>Mahdollistaa CBAM:n soveltamisalaan sisältyviä tavaroita tuottavien kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten toiminnanharjoittajien rekisteröitymisen tai rekisteristä poistamisen (esim. toiminnan lopettamisen yhteydessä) CBAM:n toiminnanharjoittajina ja tarjoaa asiaankuuluvia tietoja tuotantoprosesseista/-menetelmistä, laatuparametreista, päästöistä, todentamisraporteista jne.</p> <p>Asiaankuuluva todentamisraportti voidaan antaa CBAM-ilmoittajien käyttöön. Nämä tiedot sisältävät luottamuksellisia tuotanto- ja laatuparametritietoja, jotka eivät välttämättä ole ilmoittajien vaan ainoastaan Euroopan komission ja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten saatavilla.</p>
<p>CBAM-ilmoittajan/maahantuojan toiminnot</p>	<p>Ilmoittajan/elinkeinonharjoittajan suorittamat ensisijaiset toiminnot, jotka perustuvat ilmoittajien CBAM-portaalin kautta toteutettuihin/käynnistettyihin prosesseihin.</p>

CBAM:ään liittyvät Euroopan komission toiminnot	Euroopan komission suorittamat ensisijaiset toiminnot, jotka perustuvat komission CBAM-portaalin kautta toteutettuihin/käynnistettyihin prosesseihin.
CBAM-vaatimusten noudattamatta jättämisen seuranta, toimenpiteiden kiertämistä ja riskinhallintaa koskeva toiminto	CBAM-tietojärjestelmä, jota käytetään CBAM-järjestelyyn liittyvien potentiaalisten tai vahvistettujen sääntöjenvastaisuuksien ja velvoitteiden noudattamatta jättämisten jäljittämiseen, seurantaan ja tehostamiseen.
Kansallisten toimivaltaisten viranomaisten toiminnot	Jäsenvaltion kansallisten toimivaltaisten viranomaisten (myös kansallisten toimivaltaisten tulliviranomaisten) suorittamat ensisijaiset toiminnot, jotka perustuvat kansallisten toimivaltaisten viranomaisen CBAM-portaalin kautta toteutettuihin/käynnistettyihin prosesseihin.
Kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten toiminnanharjoittajat & akkreditoitujen todentajien toiminnot	Kolmansissa maissa sijaitsevien toiminnanharjoittajien ja laitosten sekä akkreditoitujen todentajien (vahvistetaan myöhemmin) suorittamat ensisijaiset toiminnot, jotka perustuvat kolmansien maiden toimijoiden ja laitosten CBAM-portaalin kautta toteutettuihin/käynnistettyihin prosesseihin.

4.3. Digitaaliset ratkaisut

--



CBAM-rekisterin ylätasoinen rakenne koostuu kolmesta tasosta:

- **Portaalitaso**, joka käsittää eri portaalit kullekin CBAM-rekisterin käyttäjäyhteisölle: CBAM-ilmoittajat, kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten toiminnanharjoittajat, CBAM:stä vastaavat kansalliset toimivaltaiset viranomaiset, komissio, kansalliset tulliviranomaiset, OLAF ja muut EY:n yksiköt.
- **Käyttöoikeuksien hallintataso**, joka käsittää CBAM-rekisterin käyttäjien todentamisen ja käyttöoikeuksien myöntämisen. Kansallisten toimivaltaisten viranomaisten on tarjottava pääsy CBAM-ilmoittajille (joita odotetaan olevan yli 200 000 vuonna 2026) ja hallinnoitava sitä, ja komissio hoitaa vastaavia tehtäviä kolmansien maiden toiminnanharjoittajien osalta (arvioitu määrä 50 000 vuonna 2026). Kukin jäsenvaltio ja EU:n viranomaiset vastaavat omien käyttäjiensä pääsystä.
- **Taustapalvelut**, jotka tukevat kaikkea CBAM:n edellyttämää tietojen ja sääntöjen hallintaa sekä kaikkea vuorovaikutusta ulkoisten järjestelmien kanssa. Huom. taso tukee kaikkea CBAM:n edellyttämää tietojen ja sääntöjen hallintaa sekä kaikkea vuorovaikutusta ulkoisten järjestelmien kanssa. Huom.
 - o CBAM edellyttää monenlaisia työkujuja, notifikaatioita ja tiedonvaihtoa

komission, kansallisten toimivaltaisten viranomaisten ja CBAM-ilmoittajien välillä erityisesti ilmoitusten toimittamisen ja tarkastamisen (myös riskinarvioinnin) aloilla.

- o Ilmoittajien tilien ja CBAM-todistusten hallinnointiin (mahdolliset taloudelliset resurssit), riskinhallintaan ja turvattuun tietojenvaihtoon sovelletaan tiukkoja turvallisuusvaatimuksia.

4.4. Yhteentoimivuusarviointi

CBAM on suunniteltu rajat ylittäväksi, koska se tukee CBAM:n elinkaarta kaikkialla EU:ssa ja erityisesti riskinarvioinnin organisointia ja CBAM-ilmoitusten tarkastamista kaikissa kansallisissa toimivaltaisissa viranomaisissa ja komissiossa.

Kansallisten tullijärjestelmien välinen yhteistyö varmistetaan hyödyntämällä komission tietoteknisiä palveluja ja rajapintoja (esim. SURV3, EU CSW – CERTEX) sekä erityisesti CBAM:ää varten suunniteltuja uusia komponentteja.

CBAM-rekisteri on suunniteltu tukemaan yhteentoimivuutta korostamalla avoimuutta, modulaarisuutta, irtikytkentämahdollisuutta ja vankkoja rajapintoja. Se on vuorovaikutuksessa CBAM:n kansallisten järjestelmien, yhteisen keskuskauppapaikan, verotuksen ja tulliliiton pääosaston ja kansallisten tulliviranomaisten ylläpitämien EU:n tullijärjestelmien sekä muiden pääosastojen järjestelmien kanssa avointen rajapintojen kautta.

CBAM-keskusrekisterissä käytetään verotuksen ja tulliliiton pääosaston hallinnoimien EU:n tullijärjestelmien nykyisiä rajapintoja ja määritellään erityiset muodot tullin tuontia ja sisäistä jalostusta koskeville tietueille, jotka kansallisten tulliviranomaisten on toimitettava. Uudet rajapinnat kansallisiin tullijärjestelmiin julkaistaan vuoden 2024 alussa, jotta kansallisille tulliviranomaisille jää riittävästi aikaa valmistella omia järjestelmiään vastaavasti.

CBAM-rekisterin ja yhteisen keskuskauppapaikan välinen S2S-rajapinta perustuu jäseneltyyn viestien vaihtoon, ja se on käytettävissä vuoden 2024 alussa, jotta sekä CBAM-rekisterillä että yhteisellä keskuskauppapaikalla on riittävästi aikaa integroida rajapintansa vuoden 2025 puoliväliin mennessä.

CBAM-rekisterin ja kansallisten CBAM-järjestelmien välinen S2S-rajapinta (joka jäsenvaltioiden on määrä kehittää) perustuu jäseneltyyn viestien vaihtoon, ja myös se asetetaan saataville vuoden 2024 alussa.

Rekisterin ja muiden EU:n viranomaisten järjestelmien välinen S2S-rajapinta määritetään ja kehitetään kahdenvälisesti CBAM-rekisterin kehittelyn ja luomisen aikana.

Kaikki nämä rajapinnat perustuvat jäseneltyihin viesteihin, ja ne ovat mahdollisimman pitkälti EUCDM:n ja UTK:n liitteen B mukaisia. A2B- ja B2B-eritelmiin viitataan CBAM:n täytäntöönpanosäädöksessä.

Uudelleenkäytettävyyden rajoitukset

Uudelleenkäytettävyys on keskeinen osa CBAM:n keskusrekisteriä varten hyväksytyjä rakenneperiaatteita. Uudelleenkäytettävyydellä on kaksi puolta: ulkoisten palvelujen käyttö

CBAM-rekisterissä ja komponenttien uudelleenkäyttö CBAM-rekisterin perustamisessa.

Verotuksen ja tulliliiton pääosaston palvelujen ja komponenttien uudelleenkäytettävyys

CBAM-rekisteri käyttää verotuksen ja tulliliiton pääosaston välittömästi tarjoamia EU:n tullipalveluja seuraaviin tarkoituksiin:

- elinkeinonharjoittajan EORI-tietojen hakeminen
- saatavilla olevien tullin tuontitietojen hakeminen Surveillance 3 -järjestelmästä
- CBAM-tavaroiden hakeminen Taric-järjestelmästä
- CBAM-valtuutusten kopiointi- ja validointipalvelun tarjoaminen kansallisille tullijärjestelmille EU CSW-CERTEXin kautta
- suojattu tiedonvaihto CRMS2-järjestelmän kanssa.

CBAM-rekisterin portaalien käyttöoikeuksien hallinnassa käytetään UUM&DS-järjestelmää. Sen avulla halukkaat jäsenvaltiot voivat käyttää uudelleen tulliviranomaisten CBAM-ilmoittajille myöntämiä tunnuksia antaakseen niille pääsyn CBAM-ilmoittajien portaaliin, ja komissio (tai luotetut kolmannet osapuolet) voi myöntää kolmansien maiden laitosten toiminnanharjoittajille pääsyn käyttäen EU Login -tunnuksia.

CBAM-rekisterissä käytetään uudelleen useita verotuksen ja tulliliiton pääosaston ja komission tietotekniikkaympäristön teknologiakomponentteja, samalla kun varmistetaan lisäyksessä 2 olevassa rakenteen yleiskuvauksessa esitetyn siirrettävyyden periaatteen noudattaminen:

- verotuksen ja tulliliiton pääosaston TSOAP-väliohjelmistoarkkitehtuuri, jota käytetään uudelleen kussakin CBAM-rekisterin osiossa
- seurantaan ja tarkastuksiin tarkoitetut kaupallisesti saatavilla olevat tuotteet Elk ja Kafka
- verotuksen ja tulliliiton pääosaston tullin sovelluskehityksen hallinnoinnin (TATAFng) lähteet
- verotuksen ja tulliliiton pääosaston tullipäätösten hallintajärjestelmän dokumentaatio ja lähdekoodi CBAM-valtuutusjärjestelmän rakennetta varten
- verotuksen ja tulliliiton pääosaston asiakasviitetietojärjestelmän dokumentaatio ja lähdekoodi CBAM-valtuutusten toimittamiseksi kansallisille tullijärjestelmille niiden tarkastamista varten tuontitullauksen aikana
- verotuksen ja tulliliiton pääosaston tullialan riskinhallintajärjestelmän (CRMS2) dokumentaatio ja lähdekoodi turvatus tiedonvaihtofoorumin tarjoamiseksi
- verotuksen ja tulliliiton pääosaston TEMPO-menetelmä, mukaan lukien PM²
- verotuksen ja tulliliiton pääosaston kaksi datakeskusta testausta ja integrointia varten (niin kauan kuin verotuksen ja tulliliiton pääosasto vastaa CBAM-rekisterin toiminnasta) sekä niiden palomuurit, aktiivi-aktiivi-klusterointi, kuormituksen tasapainottaminen ja kahden datakeskuksen aktiivi-passiivi-malli, jotta voidaan varmistaa skaalautuvuus, hyvä käytettävyys, toiminnan palautuminen ja osa CBAM-rekisterin tarvitsemista turvaominaisuuksista.

Verotuksen ja tulliliiton pääosasto on vuodesta 2014 lähtien noudattanut kaikkia digitaalisten palvelujen pääosaston suosituksia suunnitellessaan liiketoimintasovelluspalveluja, datapalveluja ja sähkö- ja televiestintäpalveluja SOA-sovellusten luomiseksi.

EU:n toimielintason palvelujen ja komponenttien uudelleenkäytettävyys

CBAM-rekisteri käyttää EU Login -tunnusta UUM&DS-järjestelmän tyyppiä D soveltavaan jäsenvaltioon sijoittautuneiden CBAM-ilmoittajien, kolmansien maiden laitosten toiminnanharjoittajien sekä kansallisten toimivaltaisten viranomaisten, komission, kansallisten tulliviranomaisten ja muiden komission yksiköiden kaikkien virkamiesten todentamiseen. CBAM-rekisteri käyttää sähköistä tunnistamista hyödyntävää tullin eIDAS-järjestelmää UUM&DS-järjestelmän tyyppiä A, B & C soveltavaan jäsenvaltioon sijoittautuneiden CBAM-ilmoittajien todentamiseen.

CBAM-rekisteri käyttää UUM&DS-järjestelmää kaikkien käyttäjien hyväksyntään.

Siirtymistä UUM&DS-järjestelmästä EU Access -järjestelmään harkitaan siinä vaiheessa, kun EU Access tarjoaa kaikki UUM&DS-järjestelmän toiminnot, mukaan lukien sähköistä tunnistamista hyödyntävän tullin eIDAS-järjestelmän tuki.

CBAM-rekisteri asettaa CBAM:n julkiset tiedot saataville Europa-palvelimella.

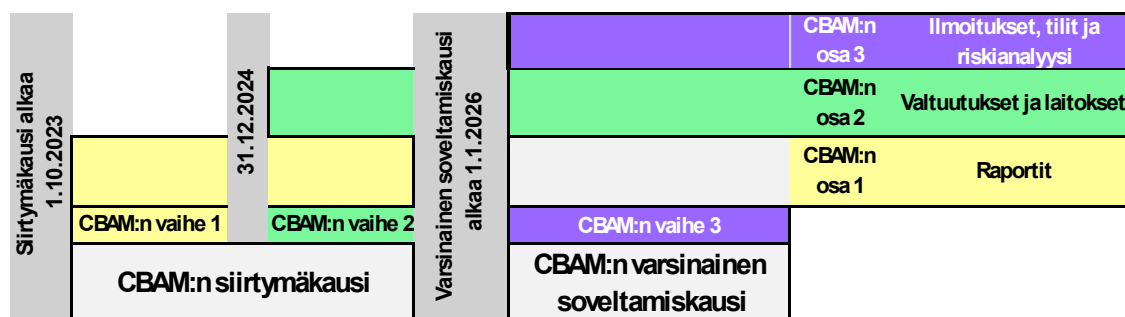
Lisäksi verotuksen ja tulliliiton pääosasto pyrkii maksimoimaan sellaisten organisaatiotason palvelujen ja komponenttien uudelleenkäytön, jotka täyttävät jotkin CBAM:n vaatimukset, sekä vähentämään CBAM:n oikea-aikaiseen käyttöönottoon liittyviä riskejä ja turvaamaan toiminnan laadun, samalla kun alennetaan pääomamenoja ja toimintamenoja.

4.5. Toimenpiteet digitaalisen täytäntöönpanon tukemiseksi

CBAM-asetuksessa määritellään CBAM-rekisterin käyttöönotto kahdella kaudella, jotka jakautuvat kolmeen peräkkäiseen vaiheeseen:

- **Kausien kuvaus:** asteittainen käyttöönotto siirtymäkaudella, joka alkaa vuoden 2023 viimeisellä neljänneksellä ja päättyy vuoden 2025 viimeisellä neljänneksellä. Sen jälkeen seuraa varsinainen soveltamiskausi, joka käynnistyy vuoden 2026 ensimmäisellä neljänneksellä.
 - **Siirtymäkaudella** CBAM-tuojat raportoivat tuontitavaroidensa päästöt neljännesvuosittain, mutta niiden ei tarvitse ostaa tai palauttaa todistuksia. Kyseessä on CBAM-järjestelyn sisäänajokausi.
 - **Varsinaisella soveltamiskaudella**, joka käynnistyy 1. tammikuuta 2026, CBAM-ilmoittajille on annettava valtuutus, ne ilmoittavat päästönsä kerran vuodessa, ostavat todistuksia varmistaakseen, että niiden ostamien todistusten määrä vastaa vähintään 80:tä prosenttia niiden päästöistä, ja palauttavat todistuksia vuotuisten ilmoitusten yhteydessä.
- **Vaiheiden & osien kuvaus:**
 - **CBAM:n vaihe 1:** CBAM-tavaroiden tuojien laatimat CBAM-raportit (ns. osa 1), joita on tarkoitus hyödyntää koko siirtymäkauden ajan vuoden 2023 viimeisestä neljänneksestä alkaen (ei sisälly hankekuvauksen soveltamisalaan).
 - **CBAM:n vaihe 2:** CBAM-tavaroiden tuojien toimittamat CBAM-raportit (osa 1), CBAM-ilmoittajan valtuutus ja kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten toimijoiden rekisteröinti (ns. osa 2) 31. joulukuuta 2024 alkaen varsinaisen soveltamiskauden valmistelemiseksi.
 - **CBAM:n vaihe 3:** Osa 2 täydennettynä CBAM-ilmoituksilla ja -todistuksilla sekä kattavalla CBAM-tilien hallinnalla (ns. osa 3) varsinaisen soveltamiskauden alusta alkaen, mutta ilman osaa 1 ("CBAM-raportit") siirtymäkauden

päättymisestä 31. joulukuuta 2025 lähtien.



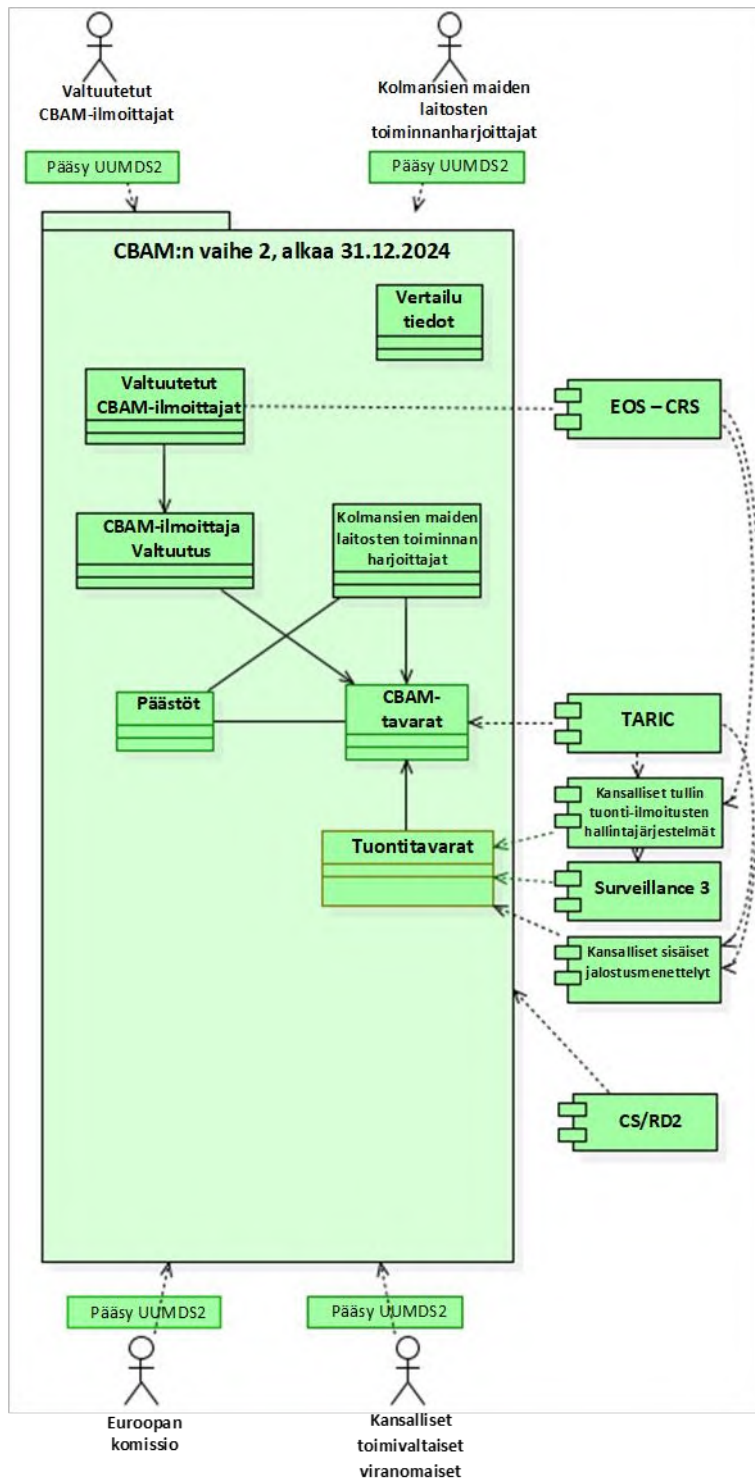
CBAM-rekisterin käyttöönotto kahdessa vaiheessa/osassa

CBAM:n vaihe 1 (CBAM:n osan 1 täytäntöönpano ja toiminta vuoden 2023 viimeisestä neljänneksestä vuoden 2025 loppuun) esitetään kokonaisuudessaan siirtymäkauden hankekuvauksessa.

Jäljempänä olevat kaksi kuviota havainnollistavat toimintatapaa, jonka tarkoituksena on ottaa lopullinen järjestelmä kaikilta osin käyttöön kahdessa vaiheessa. Kuvioissa esitetään käyttäjäyhteisöt, ulkoiset järjestelmät ja tärkeimmät yksiköt, joita hallinnoidaan kummassakin vaiheessa. Ulkoiset järjestelmät ja yksiköt määritellään seuraavassa kohdassa.

CBAM:n osan 2 soveltamisala: CBAM-tavaroiden tuojien toimittamia CBAM-raportteja koskevaan osaan 1 lisätään osa 2, joka koskee CBAM-valtuutuksia ja laitoksia (molemmat vihreällä seuraavissa kaavioissa) ja joka otetaan käyttöön 31. joulukuuta 2024 CBAM-asetuksen mukaisesti. Tämän jälkeen osia 1 ja 2 ylläpidetään ja kehitetään edelleen jäljellä olevalla siirtymäkaudella. CBAM-valtuutukset ja laitokset sisällytetään lopulliseen CBAM-järjestelmään, kun taas CBAM-raporteista luovutaan asteittain siirtymäkauden lopussa. Osissa 1 ja 2 CBAM-rekisteri liitetään kansallisiin tullin tuontijärjestelmiin, kansallisiin sisäisiin jalostusmenettelyihin ja näitä tukeviin, verotuksen ja tulliliiton pääosaston hallinnoimiin EU:n tullijärjestelmiin, jotta voidaan edistää vaatimusten noudattamista ja aiheuttaa kaupalle mahdollisimman vähän rasitetta. CBAM:n osalla 2 valmistellaan lopullista järjestelmää ottamalla käyttöön sen ensimmäinen komponentti.

CBAM:n vaiheen 2 aikataulu: Tämä vaihe käynnistyy 31. joulukuuta 2024 ja päättyy 31. joulukuuta 2025 lopullisen soveltamiskauden alkaessa. Käyttäjyhteisö laajennetaan kattamaan kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten toiminnanharjoittajat, ja CBAM-ilmoittajien on saatava vaaditut valtuutukset varsinaista soveltamiskautta varten.



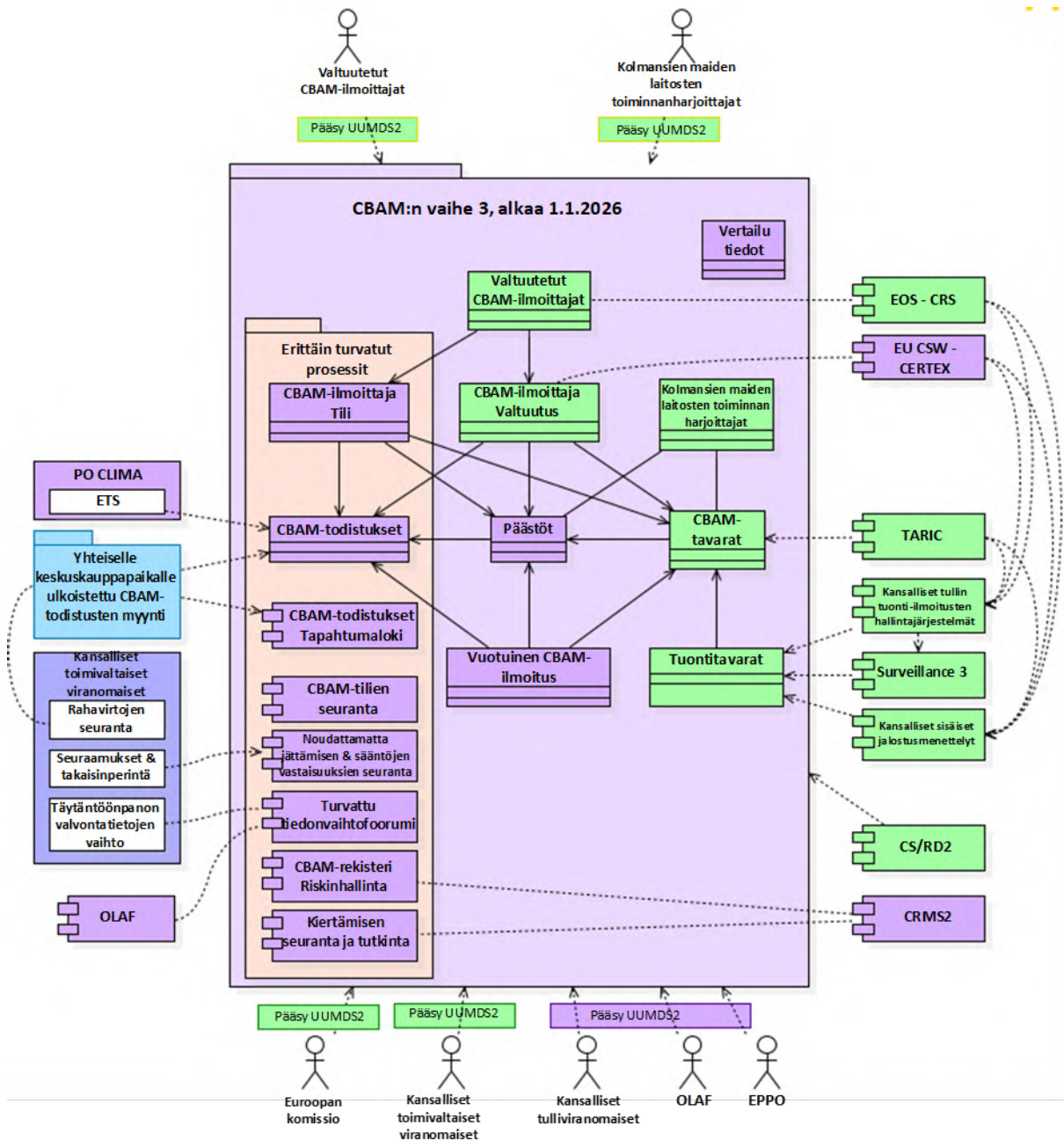
CBAM:n osan 3 soveltamisala: CBAM-ilmoituksia, tilejä ja riskinhallintaa koskeva osa (purppuranvälisenä seuraavassa kaaviossa) otetaan käyttöön 1. tammikuuta 2026 alkavan varsinaisen soveltamiskauden alussa. Se muodostaa lopullisen CBAM-järjestelmän ytimen. CBAM:n osaan 3 sisältyvät myös rajapinnat CBAM-valtuutuksia koskevien kansallisten tuontijärjestelmien kanssa EU CSW-CERTEXin kautta, CBAM-todistusten hankintaan tarkoitetun yhteisen keskuskauppapaikan,

päästökauppajärjestelmän, OLAFin ja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten järjestelmien kanssa. Tässä osassa myös lisätään **CBAM-todistuksiin liittyvät valmiudet** CBAM-rekisteriin ja otetaan käyttöön kaikki riskinhallintavalmiudet. Koska CBAM-todistuksia ja riskinhallintaa koskevissa moduuleissa käsitellään luottamuksellisia tietoja ja seurataan kiertämiseen ja vaatimusten noudattamatta jättämiseen liittyviä tapauksia, CBAM:n osassa 3 hallinnoidaan arkaluonteisia tietoja, mikä edellyttää korkean suojatason prosesseja. Tätä osaa ylläpidetään ja kehitetään edelleen varsinaisen soveltamiskauden aikana.

CBAM:n vaiheen 3 aikataulu: Tämä vaihe käynnistyy 1. tammikuuta 2026 ja vastaa varsinaista soveltamisvaihetta. Tässä vaiheessa ainoastaan CBAM:n osat 2 ja 3 toimivat rinnakkain ja tiiviissä vuorovaikutuksessa keskenään, sillä osa 1 oli tarkoitettu pelkästään siirtymäkautta varten ja sen käytöstä luovutaan asteittain. Käyttäjyhteisö on laajennettu kattamaan kansalliset tulliviranomaiset.

CBAM:n osan 3 soveltamisala: CBAM-ilmoituksia, tilejä ja riskinhallintaa koskeva osa (purppuranvälisenä seuraavassa kaaviossa) otetaan käyttöön 1. tammikuuta 2026 alkavan varsinaisen soveltamiskauden alussa. Se muodostaa lopullisen CBAM-järjestelmän ytimen. CBAM:n osaan 3 sisältyvät myös rajapinnat CBAM-valtuutuksia koskevien kansallisten tuontijärjestelmien kanssa EU CSW-CERTEXin kautta, CBAM-todistusten hankintaan tarkoitetun yhteisen keskuskauppapaikan, päästökauppajärjestelmän, OLAFin ja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten järjestelmien kanssa. Tässä osassa myös lisätään **CBAM-todistuksiin liittyvät valmiudet** CBAM-rekisteriin ja otetaan käyttöön kaikki riskinhallintavalmiudet. Koska CBAM-todistuksia ja riskinhallintaa koskevissa moduuleissa käsitellään luottamuksellisia tietoja ja seurataan kiertämiseen ja vaatimusten noudattamatta jättämiseen liittyviä tapauksia, CBAM:n osassa 3 hallinnoidaan arkaluonteisia tietoja, mikä edellyttää korkean suojatason prosesseja. Tätä osaa ylläpidetään ja kehitetään edelleen varsinaisen soveltamiskauden aikana.

CBAM:n vaiheen 3 aikataulu: Tämä vaihe käynnistyy 1. tammikuuta 2026 ja vastaa varsinaista soveltamisvaihetta. Tässä vaiheessa ainoastaan CBAM:n osat 2 ja 3 toimivat rinnakkain ja tiiviissä vuorovaikutuksessa keskenään, sillä osa 1 oli tarkoitettu pelkästään siirtymäkautta varten ja sen käytöstä luovutaan asteittain. Käyttäjyhteisö on laajennettu kattamaan kansalliset tulliviranomaiset.



CBAM:n vaihe 3 – Ylätason rakenne