

Брюксел, 27 февруари 2025 г.
(OR. en)

6609/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0039(COD)

SIMPL 3
ANTICI 5
ECOFIN 219
EF 45
DRS 10
COMPET 96
FIN 249
COH 10
CODEC 180
ECB
EIB
ESM

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 27 февруари 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 87 final

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) 2023/956 с цел
опростяване и укрепване на механизма за корекция на
въглеродните емисии на границите

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 87 final.

Приложение: COM(2025) 87 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 26.2.2025 г.
COM(2025) 87 final

2025/0039 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за изменение на Регламент (ЕС) 2023/956 с цел опростяване и укрепване на
механизма за корекция на въглеродните емисии на границите**

(текст от значение за ЕИП)

{SWD(2025) 58 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

В доклада си „Бъдещето на европейската конкурентоспособност“ Марио Драги подчерта необходимостта Европа да създаде регулаторна среда, която улеснява конкурентоспособността и устойчивостта¹. В Декларацията от Будапеща относно новия пакт за европейската конкурентоспособност държавните и правителствените ръководители от ЕС призоваха за „революционно опростяване, което да осигури ясна, проста и интелигентна регулаторна рамка за предприятията и драстично да намали административната, регулаторната и отчетната тежест, по-специално за МСП“². Множество дружества и заинтересовани страни изразиха опасенията си относно административната тежест, произтичаща от редица актове на ЕС, включително Регламент (ЕС) 2023/956 за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите („Регламент за МКВЕГ“)³.

В съобщението си „Компас за конкурентоспособността на ЕС“ Комисията потвърди, че ще положи безпрецедентни усилия за опростяване, за да постигне договорените цели на политиката по най-простия, най-целенасочен, най-ефективен и най-малко обременяващ начин. В своето съобщение, озаглавено „Една опростена и по-експедитивна Европа: Комисията определя програма за изпълнение и опростяване, осигуряваща бързи и видими подобрения за гражданите и предприятията по места, като изисква повече от един поетапен подход и подчертава необходимостта от смели действия за рационализиране и опростяване на правилата на равнището на ЕС и на национално и регионално равнище⁴.

Административните изисквания, включително изискванията за докладване, играят ключова роля за осигуряването на адекватно изпълнение и подходящ мониторинг на спазването на законодателството. Като цяло разходите за тях до голяма степен се компенсират от ползите, които носят. Изискванията за докладване обаче могат също така да наложат несъразмерна тежест на заинтересованите страни, засягайки най-силно МСП и микропредприятията.

Настоящото предложение ще доведе до опростяване и икономически ефективни подобрения на Регламента за МКВЕГ, без да се засяга постигането на целите в тази област на политиката. Без да подкопават целта на МКВЕГ в областта на околната среда, предложените мерки ще позволят на МКВЕГ да действа по-ефективно, като основните принципи на въпросния механизъм ще останат непроменени.

Предложението ще улесни вносителите на стоки в Съюза при спазването на задълженията за докладване по МКВЕГ чрез опростяване на някои от изискванията за

¹ „Бъдещето на европейската конкурентоспособност“ (The future of European competitiveness), септември 2024 г.

² Декларация от Будапеща относно новия пакт за европейската конкурентоспособност, 8 ноември 2024 г.

³ Регламент (ЕС) 2023/956 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите (ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

⁴ Да се добави препратката, когато се публикува

докладване по МКВЕГ, които се основават на сложни изчисления и процеси за събиране на данни и биха възпрепятствали ефективното прилагане на МКВЕГ.

Освен това предложението ще засили мониторинга и надзора над МКВЕГ. То ще повиши способността на Комисията да обработва данни и да обменя съответната информация с националните органи, за да се гарантира максимална ползност на информацията, докладвана от заинтересованите страни. Предложението също така ще даде възможност на Комисията да открива по-добре рисковете, а на националните компетентни органи — да бъдат по-добре подготвени да предприемат подходящи действия, когато е необходимо.

И накрая, опростяването на механизма ще бъде също ключов фактор за евентуално бъдещо разширяване на обхвата. През втората половина на 2025 г. Комисията ще представи цялостен доклад за преглед на МКВЕГ, както е предвидено в член 30 от Регламента за МКВЕГ, който ще проправи пътя за евентуално разширяване на обхвата на МКВЕГ.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящото предложение е част от пакет от мерки, целящи опростяване на изискванията за докладване чрез цялостно преглеждане на съществуващите изисквания с цел да се оцени тяхната актуалност и да се повиши тяхната ефективност. То се основава на съществуващите правила от Регламента за МКВЕГ, Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/1773 на Комисията от 17 август 2023 г. за определяне на задълженията за докладване за преходния период⁵ и Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/3210 на Комисията от 18 декември 2024 г. за определяне на правила за регистъра на МКВЕГ⁶.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението е в съответствие с целите на програмата за по-добро регулиране, тъй като укрепва способността на Комисията да упражнява общ надзор върху механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ), като същевременно се избягват разходите (както за Комисията, така и за субектите, предоставящи информацията), които иначе биха възникнали при събирането на информацията чрез други средства.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

С предложението се изменя съществуващ регламент. Поради това правното основание на предложението е същото като правното основание на изменения регламент, а именно член 192, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) в областта на опазването на околната среда.

⁵ Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/1773 на Комисията от 17 август 2023 г. за определяне на правилата за прилагане на Регламент (ЕС) 2023/956 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на задълженията за докладване за целите на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите по време на преходния период (ОВ L 228, 15.9.2023 г., стр. 94, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1773/oj).

⁶ Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/3210 на Комисията от 18 декември 2024 година за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) 2023/956 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на регистъра на МКВЕГ (ОВ 30.12.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/3210/oj).

В съответствие с член 191 и член 192, параграф 1 от ДФЕС Съюзът допринася за постигането, наред с другото, на следните цели: опазване, защита и подобряване на качеството на околната среда, популяризиране на международно равнище на мерките за справяне с регионални или световни проблеми на околната среда, и по-специално борбата с изменението на климата.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

С Регламента за МКВЕГ бе създадена обща и единна рамка, с която се гарантира еквивалентност между политиката за ценообразуване на въглеродните емисии, прилагана на вътрешния пазар на ЕС, и политиката за ценообразуване на въглеродните емисии, прилагана спрямо вносните продукти.

С опростяването на този регламент, предвидено в настоящото предложение, допълнително ще се повиши правната сигурност и ще се рационализират изискванията за докладване.

- **Пропорционалност**

С опростяването на административните изисквания, включително изискванията за докладване, се опростява правната рамка, като се въвеждат промени в съществуващите изисквания, които не засягат същността на целите на политиката. Поради това предложението се ограничава до онези промени, които са необходими за намаляване на тежестта, свързана със спазването на изискванията, и за гарантиране на спазването по по-ефективен начин, без да се променя същността на съответното законодателство.

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност, тъй като не надхвърля необходимото за постигане на целите на Договорите. Пропорционалността на предложението има редица важни аспекти.

Първо, признава се, че за вносителите е трудно да се справят с изискванията за докладване по МКВЕГ, като в същото време компетентните органи на държавите членки са натоварени с важни надзорни задачи. Тази ситуация ще бъде смекчена чрез въвеждане на праг за освобождаване на някои вносители от задълженията по МКВЕГ.

Второ, за вносителите, попадащи в обхвата на МКВЕГ, предложението съдържа промени в изискванията за докладване, целящи намаляване на тежестта, свързана със спазването на изискванията, и гарантиране на спазването на изискванията по по-ефективен начин.

- **Избор на инструмент**

Предложението изисква изменение на Регламента за МКВЕГ. В него се определят конкретните правила, необходими за опростеното прилагане на някои разпоредби от Регламента за МКВЕГ, когато поставените цели не могат да бъдат постигнати чрез приемането на мерки за изпълнение, тъй като изискват изменение на основни разпоредби на Регламента за МКВЕГ. Това се отнася до дерогацията *de minimis*, задълженията за докладване, изчисляването на съпътстващите емисии и изчисляването на финансовата корекция.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Предложението се основава на опита, натрупан с изпълнението на Регламента за МКВЕГ, след като механизмът започна да се прилага в своя преходен етап на 1 октомври 2023 г.

- **Консултации със заинтересованите страни**

След започването на преходния етап на МКВЕГ на 1 октомври 2023 г., службите на Комисията непрекъснато провеждат консултации със значимите заинтересовани страни в Съюза и в трети държави чрез множество комуникационни канали. През 2023 г. службите на Комисията подновиха мандата на експертната група по МКВЕГ⁷, чиято мисия е да подпомага службите на Комисията при разработването и прилагането на МКВЕГ, да използва техническите експертни познания и да осъществява обмен на опит и добри практики при прилагането на МКВЕГ.

През 2023 г. службите на Комисията започнаха също широка комуникационна кампания, включително в трети държави, за повишаване на осведомеността относно МКВЕГ, разясняване на правилата и предоставяне на полезни съвети за това как МКВЕГ би могъл да се прилага от съответните заинтересовани страни (като вносители, производители от трети държави, национални органи). Тази комуникационна кампания разчиташе на публично достъпни уебинари на живо на няколко езика на ЕС. Полезни материали са предоставени на специалната уебстраница на СВММ⁸: целеви материали за електронно обучение, въпроси и отговори, насоки (преведени също на официални езици, които не са сред официални езици в ЕС).

Комисията също така поддържаше редовни контакти с националните компетентни органи относно МКВЕГ, за да обсъди различни въпроси, свързани с прилагането му, с цел подобряване на неговото функциониране и ефективност.

На 6 февруари 2025 г. Комисията проведе ден за консултации на високо равнище с ключови заинтересовани страни, за да провери основните идеи от законодателния пакет за опростяване на целевите политики, включително МКВЕГ, и да събере мнения и обратна информация преди приемането му на 26 февруари 2025 г.

Въз основа на тези действия и многократните публични срещи със съответните представители на предприятията от Съюза и трети държави службите на Комисията събраха достатъчно обратна информация от заинтересованите страни, за да бъдат приети най-добрите мерки за постигане на целта на предложението: опростяване на сложните правила за докладване, с цел да се намали тежестта, свързана със спазването на изискванията, и да се гарантира ефективното въвеждане на МКВЕГ, като същевременно се запазят целите на механизма в областта на околната среда и климата.

⁷ <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=bg&groupID=3927>

⁸ https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism_en

- **Събиране и използване на експертни становища**

Предложението е изготвено след процес на вътрешен контрол на съществуващите задължения за докладване и се основава на опита от прилагането на съответното законодателство, включително данните, събрани чрез тримесечния доклад по МКВЕГ, представян от деклараторите. Тъй като това е стъпка в процеса на непрекъсната оценка на изискванията за докладване в законодателството на Съюза, контролът на подобна тежест и на нейното въздействие върху заинтересованите страни ще продължи и в бъдеще.

- **Оценка на въздействието**

Предложението се отнася до целенасочени промени в Регламента за МКВЕГ, целящи опростяването на някои от неговите изисквания, включително на докладването. Основните мерки се основават на опита от прилагането на посочения регламент и гореспоменатите свързани актове за изпълнение. Предложените целенасочени промени гарантират по-ефикасно и ефективно прилагане на действащия механизъм.

Настоящото предложение е придружено от аналитичен документ — Работен документ на службите на Комисията „Към по-опростен и по-ефективен механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите“⁹. Аналитичният документ доразвива и допълва анализа, извършен в първоначалната оценка на въздействието, изготвена през 2021 г.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

В оценката на въздействието от 2021 г., придружаваща законодателното предложение за МКВЕГ¹⁰, Комисията стигна до заключението, че тъй като механизмът първоначално се прилага за вноса на избрани основни материали и техните продукти, големите предприятия ще бъдат основните засегнати, но че на практика МКВЕГ ще доведе до относително по-високи разходи за спазване на изискванията за малките и средните предприятия (МСП) в сравнение с големите предприятия, попадащи в обхвата на МКВЕГ, напр. тези, които внасят стоки по МКВЕГ над прага за дерогация.

Въз основа на опита от прилагането на МКВЕГ в неговия преходен етап и на оценката на обратната информация, постъпила от заинтересованите страни от 1 октомври 2023 г. насам, стана ясно, че МКВЕГ изисква два вида основни опростявания: по-широка дерогация от изискванията по МКВЕГ за вносителите на много малки количества стоки по МКВЕГ и набор от опростявания за останалите вносители на стоки по МКВЕГ, за да се улесни спазването на административните изисквания от тяхна страна.

Очаква се чрез предложеното опростяване около 90 % от вносителите да се освободят от задълженията по МКВЕГ, като същевременно над 99 % от съпътстващите емисии ще останат в обхвата на МКВЕГ и по този начин ще се запази екологичният характер на механизма.

- **Основни права**

Предложението е съобразено с основните права и съблюдава принципите, признати в частност от Хартата на основните права на Европейския съюз. По-специално с него се допринася за постигането на целта за високо равнище на опазване на околната среда в

⁹ XXX.

¹⁰ SWD(2021) 643 final.

съответствие с принципа на устойчиво развитие, както тази цел е формулирана в член 37 от Хартата.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Настоящото предложение няма да има отражения върху бюджета на ЕС. Неговото въздействие се оценява в законодателната обосновка за финансовото и цифровото отражение, придружаваща настоящото предложение.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Тъй като с предложението се изменя Регламентът за МКВЕГ, то не съдържа допълнителни планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване извън съществуващите съгласно посочения регламент.

Важно е обаче да се припомни, че Комисията ще продължи да гарантира, че действат процедури за мониторинг и оценка на функционирането на МКВЕГ спрямо основните цели на политиката, включително принудителните мерки срещу практиките на заобикаляне. Като се има предвид, че МКВЕГ е едно от предложенията за политики в пакета „Подготвени за цел 55“, приет от Комисията през юли 2021 г.¹¹, мониторингът и оценката ще се извършват в съответствие с останалите политики в пакета.

Комисията ще извършва мониторинг на прилагането на МКВЕГ, за да включи тази информация в своя анализ, и редовно ще докладва на Европейския парламент и на Съвета относно прилагането на Регламента за МКВЕГ. Като част от това докладване Комисията ще предлага възможни промени за подобряване на неговото функциониране и ще събира необходимата информация за потенциално допълнително разширяване на обхвата на МКВЕГ, включително по отношение на други стоки, при които евентуално може да съществува риск от изместване на въглеродни емисии, като например продукти надолу по веригата. Тези доклади следва също така да съдържат оценка на въздействието на МКВЕГ върху изместването на въглеродни емисии, включително във връзка с износа, и неговото икономическо, екологично, социално и териториално въздействие в целия Съюз.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Предложението съдържа два вида опростявания.

Първо, вносителите на малки количества стоки по МКВЕГ, чиито съпътстващи емисии, внесени в Съюза, представляват много малки количества и които в повечето случаи са МСП и физически лица, ще бъдат освободени от задълженията по МКВЕГ. За тези вносители административната тежест, произтичаща от спазването на задълженията по МКВЕГ, значително надвишава ползите за околната среда и регулирането. Това се дължи на комбинацията от i) незначителния дял на съпътстващите емисии във всички техни стоки по МКВЕГ, които се внасят в Съюза, и ii) неспособността на националните органи да наложат спазването на правилата поради големия брой вносители на малки количества стоки по МКВЕГ.

¹¹ COM(2020) 690 final.

Второ, предложението съдържа набор от опростявания за вносителите на стоки по МКВЕГ, надхвърлящи прага, за да се улесни спазването от тяхна страна на изискванията за докладване. По-специално с предложението се опростява и рационализира процедурата за одобряване от националните компетентни органи и от Комисията, процесите на събиране на данни от производители от трети държави, извършвано от одобрени декларатори по МКВЕГ, изчисляването на съпътстващите емисии за определени стоки, правилата за проверка на емисиите, изчисляването на финансовата отговорност на одобрените декларатори по МКВЕГ през годината на вноса в ЕС и исковите на одобрените декларатори по МКВЕГ за приспадане на цените на въглеродните емисии, платени в трети държави, където се произвеждат стоките.

С член 1, параграф 1 се изменя дерогацията от задълженията по МКВЕГ, като се въвежда нов праг въз основа на масата, определен в новото приложение VII към Регламента за МКВЕГ, за да се изключат вносителите на много малки количества стоки.

С член 1, параграф 2 се изменят определенията за вносител и оператор, за да се улеснят изискванията за докладване.

С член 1, параграф 3 и член 1, параграф 4, буква б) се определят последиците от новия праг за правилата, свързани с одобрението, което вносителите трябва да получат за внос на стоки над този праг, и се предвижда възможността одобрените декларатори по МКВЕГ, които остават правно отговорни за своите задължения по МКВЕГ, да делегират в регистъра на МКВЕГ на трети страни техническото изпълнение на задълженията за докладване, за да се улесни спазването на изискванията.

С член 1, параграф 4, буква а) се променя ежегодният краен срок за подаване на годишната декларация по МКВЕГ.

С член 1, параграф 4, буква в) се въвежда възможността одобрените декларатори по МКВЕГ да изискват приспадане на цената на въглеродните емисии, платена в трета държава, различна от държавата на произход.

С член 1, параграф 4, буква г) и член 1, параграф 6 се изменят правилата за проверка на емисиите, така че задължението за проверка на съпътстващите емисии да се прилага само за действителните стойности.

С член 1, параграф 5 се изменя изчисляването на съпътстващите емисии в случай на съответни вложени материали (прекурсори).

С член 1, параграф 7 се въвежда възможността одобрените декларатори по МКВЕГ да използват цените по подразбиране на въглеродните емисии, изчислени и предоставени от Комисията, и да изискват приспадане на цените на въглеродните емисии, платени в трети държави, различни от държавата на произход на стоките.

С член 1, параграф 8 се улеснява изпълнението на задълженията за докладване, като се въвеждат няколко промени в портала, създаден съгласно член 10, за да се регистрират операторите и инсталациите в трети държави.

С член 1, параграф 9 се създава регистрация на акредитираните проверяващи органи, така че те да имат достъп до регистъра на МКВЕГ и да изпълняват съответни определени задачи с цел улесняване на задълженията за докладване.

С член 1, параграф 10 се укрепват правомощията, които държавите членки предоставят на своя национален компетентен орган за изпълнение на задълженията и отговорностите, свързани с МКВЕГ.

В член 1, параграфи 11 и 13 се определят последиците от промените, въведени с настоящото предложение, по отношение на изискванията, приложими за регистъра на МКВЕГ, анализа на риска и мониторинга.

С член 1, параграф 12 се рационализират консултациите с други компетентни органи и Комисията, за да се намали прекомерната административна тежест.

С член 1, параграф 14 февруари 2027 г. се определя като началната дата на продажбите на сертификати по МКВЕГ, за да се избегне значителна несигурност по отношение на 2026 г., която е първата година от следпреходния период, и да се рационализира обменът на информация между регистъра на МКВЕГ и общата централна платформа.

С член 1, параграфи 15 и 18 се определят последиците от преместването на продажбите на сертификати в 2027 г. за определянето на финансовата корекция за 2026 г.

С член 1, параграф 16 се опростява (от 2027 г. нататък) изчисляването от страна на одобрените декларатори по МКВЕГ на тяхната очаквана финансова отговорност през годината на вноса.

С член 1, параграф 17 се изменя ограничението за обратно изкупуване, за да се улесни начинът, по който одобреният декларатор по МКВЕГ може да управлява своята финансова отговорност по МКВЕГ, и се определят последиците от промяната на ежегодния краен срок за подаване на декларацията по МКВЕГ.

С член 1, параграф 19 се изменя обхватът на информацията, обменяна с митническите органи, компетентните органи и Комисията, за да се отрази въвеждането на дерогацията.

С член 1, параграфи 20 и 22 се въвеждат правилата и обменът на информация относно мониторинга на дерогацията.

С член 1, параграф 21 се въвежда възможността компетентните органи да променят санкцията въз основа на относимите факти и обстоятелства и се определят последиците от новата дерогация.

С член 1, параграф 23 се изменят правомощията, предоставени на Комисията от съзаконодателите, да приема делегирани актове с оглед на опростяванията, направени с настоящото предложение.

С член 1, параграф 24 се допълва докладването от страна на Комисията до съзаконодателите с прилагането на дерогацията, изменена с настоящото предложение.

С член 1, параграф 25 се изменя списъкът на стоките по МКВЕГ, за да се изключат некалцинираните каолинови глини.

С член 1, параграф 26 електроенергията се добавя към списъка на стоките по МКВЕГ, за които при изчисляването на съпътстващите емисии трябва да се вземат предвид само преките емисии.

С член 1, параграф 27 се изменя приложение IV към Регламент (ЕС) 2023/956, за да се изключат вложените материали, които са били предмет на СТЕ на ЕС или на система за ценообразуване на въглеродните емисии, която е напълно свързана със СТЕ на ЕС.

С член 1, параграф 28 се въвежда ново приложение VII за определяне на прага, посочен в член 1, параграф 1, буква б).

И накрая, приложенията съдържат няколко опростявания на изчисляването на съпътстващите емисии, с цел да се улеснят задълженията за докладване, например в случай на стойности по подразбиране или прекурсори, произведени в ЕС.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**за изменение на Регламент (ЕС) 2023/956 с цел опростяване и укрепване на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите**

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹²,като взеха предвид становището на Комитета на регионите¹³,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- 1) По време на преходния период, който започна на 1 октомври 2023 г., Комисията събра данни и информация относно прилагането на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ), както е предвидено в Регламент (ЕС) 2023/956 на Европейския парламент и на Съвета¹⁴, включително чрез анализ на тримесечните доклади, представяни от докладващите декларатори. Събраната информация и обменът със заинтересованите страни, включително като част от експертната група по МКВЕГ, очертах възможности за опростяване и подобряване на МКВЕГ. Съюзът се ангажира да гарантира безпроблемното въвеждане на МКВЕГ по време на следпреходния период, започващ на 1 януари 2026 г.
- 2) Въз основа на придобития опит и данните, събрани по време на преходния период, разпределението на вносителите на стоки по МКВЕГ в Съюза показва, че отговорността за голямата част от съпътстващите емисии на тези стоки се пада само на малка част от вносителите. Дерогацията, прилагана за вноса на стоки с незначителна стойност по член 23 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 (пратки на стойност под 150 EUR), изглежда недостатъчна, за да се гарантира, че МКВЕГ се прилага за вносителите пропорционално на тяхното въздействие върху емисиите, обхванати от Регламент (ЕС) 2023/956. За тези вносители на малки количества

¹² ОВ С , , стр. .

¹³ ОВ С , , стр. .

¹⁴ Регламент (ЕС) 2023/956 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите (ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

стоки спазването на задълженията за докладване и финансовите задължения по МКВЕГ би могло да бъде неоправдано обременяващо. Освен това, като част от пакета за реформа на митниците от 2023 г., Комисията предложи тази дерогация да бъде премахната¹⁵. Поради това следва да се въведе нова дерогация, за да се освободят вносителите на малки количества (по отношение на масата) стоки по МКВЕГ от задълженията по МКВЕГ, като същевременно се запази цел на този механизъм в областта на околната среда и способността му да постига целта си в областта на климата.

- 3) В Регламент (ЕС) 2023/956 следва да се въведе нов праг, основан на съвкупната годишна маса за вносител, чрез което ще се гарантира, че над 99 % от емисиите остават в обхвата. Това е стабилен и целенасочен подход, тъй като отразява точно екологичното естество на МКВЕГ, като при определянето на прага се вземат предвид всички емисии от внос за определен период от време. С него също така се премахва рискът от заобикаляне чрез изкуствено разделяне на пратки от един вносител.
- 4) Един праг въз основа на масата, отразяващ средния интензитет на емисиите на обема на внасяните стоки по МКВЕГ, би отразил по-добре целта на МКВЕГ в областта на климата. Един-единствен праг въз основа на масата, който се прилага съвкупно за всички стоки по МКВЕГ в секторите на желязото и стоманата, алуминия, торовете и цимента, внасяни от вносителите през една календарна година, е най-простият модел за вносителите, тъй като няма да им се налага да получават или предоставят никакви данни в допълнение към предоставените в митническата декларация, като по този начин значително ще намалее административната тежест за тези вносители, свързана с МКВЕГ. Ако прагът се определи на 50 тона, по-голямата част от вносителите ще бъдат освободени от задълженията по Регламент (ЕС) 2023/956, като същевременно над 99 % от съпътстващите емисии ще останат в обхвата на МКВЕГ. За да се определи прагът, следва да се въведе ново приложение VII.
- 5) Основните принципи, които важат за прага, включително гаранциите, че почти всички съпътстващи емисии остават в обхвата на МКВЕГ, следва да бъдат определени в Регламент (ЕС) 2023/956, за да се осигури правна сигурност. В Регламент (ЕС) 2023/956 следва също така да се предвиди възможността за преизчисляване на прага въз основа на актуализираните средни стойности за интензитета на емисиите на внасяните стоки или значителните промени в моделите на търговия или практиките на заобикаляне, засягащи обхвата на съпътстващите емисии в обхвата на МКВЕГ.
- 6) За да се гарантира, че дерогацията е достатъчно целенасочена, тя следва да се прилага за вносителя. Поради естеството на дейността на косвения митнически представител и свързаните с нея задължения съгласно Регламент (ЕС) 2023/956 от него следва винаги да се изисква да получи одобрение.
- 7) Компетентните органи и Комисията следва — въз основа на митническа информация — да наблюдават количествата внесени стоки, за да оценяват спазването на прага. За да се даде възможност на компетентните органи да вземат информирано решение, митническите органи и Комисията следва да предоставят

¹⁵ Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕИО) № 2658/87 по отношение на въвеждането на опростено тарифно третиране за дистанционните продажби на стоки и на Регламент (ЕО) № 1186/2009 по отношение на премахването на прага за освобождаване от мита — COM(2023) 259 final.

необходимата информация и данни на тези органи. Когато компетентният орган стигне до заключението, че даден вносител е превишил прага, той следва да съобщи тази информация на митническите органи, които на свой ред следва да не позволяват по-нататъшен внос на стоки от този вносител до края на календарната година или докато този вносител не получи статус на одобрен декларатор по МКВЕГ.

- 8) Когато даден вносител очаква да надхвърли годишния праг или възнамерява да внесе стоки след превишаването му, той следва да подаде заявление за одобрение съгласно член 5 от Регламент (ЕС) 2023/956. За вносителите, на които не е предоставено одобрение, преди да превишат прага, следва да се прилагат санкции за всички внесени стоки в съответствие с член 26, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2023/956. Плащането на санкцията в съответствие с член 26, параграф 2 от посочения регламент следва да освободи вносителя от задължението да подаде декларация по МКВЕГ и да върне сертификати по МКВЕГ.
- 9) За да се гарантира, че определението за вносител обхваща всички съответни митнически режими, е необходимо то да бъде изменено, за да се включи случаят на опростения митнически режим, при който се подава само свидетелство за приключване съгласно член 175, параграф 5 от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията¹⁶.
- 10) За да се постигне баланс между ефективността на процедурата за одобряване и рисковия профил на заявителите, процедурата по консултации следва да бъде незадължителна за компетентния орган. Процедурата по консултации следва да позволява на компетентния орган да се консултира с други компетентни органи и с Комисията, когато това се счита за необходимо въз основа на информацията, подадена от заявителя, и митническата информация, предоставена в регистъра на МКВЕГ.
- 11) За да се осигури допълнителна възможност за гъвкавост, одобрените декларатори по МКВЕГ следва да могат да делегират подаването на декларацията по МКВЕГ на трета страна. Одобреният декларатор по МКВЕГ следва да продължи да носи отговорността за подаването на декларацията по МКВЕГ. За да предостави необходимото делегиране и достъп, тази трета страна следва да отговаря на определена сертифицирана документация и технически изисквания, включително да притежава регистрационен и идентификационен номер на икономическите оператори (номер EORI) и да е установена в държава членка.
- 12) От одобрените декларатори по МКВЕГ се изисква да подават своите годишни декларации по МКВЕГ и да връщат съответния брой сертификати до 31 май на годината, следваща годината на вноса. С цел да се осигури на одобрените декларатори по МКВЕГ възможност за гъвкавост да изпълняват задълженията си, една по-късна дата на подаване би предоставила повече време да се събере необходимата информация, да се гарантира, че съпътстващите емисии се проверяват от акредитиран проверяващ орган, и да се закупи съответният брой сертификати по МКВЕГ. Датата за отмяна на сертификатите по МКВЕГ следва да бъде съответно коригирана.

¹⁶ Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията от 28 юли 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза (ОВ L 343, 29.12.2015 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

- 13) Съпътстващите емисии на някои стоки от алуминий и стомана, които понастоящем са в обхвата на МКВЕГ, се определят предимно от съпътстващите емисии на вложените материали (прекурсори), докато емисиите, възникващи по време на етапите на производство на тези стоки, обикновено са относително ниски. Тези етапи се състоят от довършителни процеси, извършвани в отделни инсталации, които не са обхванати от схемата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС), както е предвидено в Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹⁷, освен в случая на интегрирани съоръжения. Съпътстващите емисии на тези производствени процеси следва да се изключат от системните граници, в които се изчисляват емисиите.
- 14) Когато вложените материали (прекурсори) вече са били предмет на СТЕ на ЕС или на система за ценообразуване на въглеродните емисии, която е напълно свързана със СТЕ на ЕС, съпътстващите емисии на тези прекурсори не следва да се отчитат при изчисляването на съпътстващите емисии на комплексни стоки.
- 15) От одобрените декларатори по МКВЕГ се изисква да подават годишна декларация по МКВЕГ, съдържаща изчислението на съпътстващите емисии въз основа на стойности по подразбиране или действителни стойности, проверени от акредитирани проверяващи органи. Стойностите по подразбиране ще бъдат изчислявани и предоставяни от Комисията. Поради това проверката на съпътстващите емисии следва да се прилага само за действителните стойности.
- 16) Информацията, събрана по време на преходния период, илюстрира трудностите за докладващите декларатори да получат изискваната информация относно цената на въглеродните емисии, действително платена в трета държава. За да се улесни приспадането на цената на въглеродните емисии, Комисията следва, когато е възможно, да установява средна годишна цена на въглеродните емисии, изразена в евро/tCO₂е от ефективно платената цена на въглеродните емисии, въз основа на най-добрите налични данни от надеждна, публично достъпна и предоставена от трети държави информация, включително на консервативна основа.
- 17) Одобрените декларатори по МКВЕГ следва да имат възможността да поискат намаляване на броя на сертификатите по МКВЕГ, които трябва да бъдат върнати, отговарящо на цената на въглеродните емисии, действително платена в държавата на произход на декларираните съпътстващи емисии. Тъй като цената на въглеродните емисии може да бъде платена в трета държава, различна от държавата на произход на внасяните стоки, тази цена на въглеродните емисии също следва да отговаря на условията за приспадане.
- 18) За да се подобри надеждността на данните за емисиите, съдържащи се в регистъра на МКВЕГ, и да се улесни подаването на данни, акредитираните проверяващи органи следва да имат достъп до регистъра на МКВЕГ, за да проверяват съпътстващите емисии при поискване от оператори в трети държави. Освен това дружествата — майки на тези оператори, или свързаните с тях предприятия следва да имат достъп до регистъра на МКВЕГ за целите на регистрирането и споделянето на съответните данни от името на контролирания оператор. От операторите следва да се изисква да предоставят регистрационен номер на

¹⁷ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

дружеството или регистрационен номер на дейността, за да се осигури идентифицирането им.

- 19) За да се насърчи прилагането на Регламент (ЕС) 2023/956 на национално равнище, държавите членки следва да гарантират, че компетентните органи разполагат с необходимите правомощия за изпълнение на своите задължения.
- 20) За да се предостави на одобрените декларатори по МКВЕГ достатъчно време, за да се подготвят за спазването на изменените задължения съгласно Регламент (ЕС) 2023/956, през 2027 г. държавите членки следва да започнат да продават сертификати по МКВЕГ за съпътстващите емисии на внесените през 2026 г. стоки. Цената на сертификатите по МКВЕГ, закупени през 2027 г. и съответстващи на съпътстващите емисии на стоките, внесени в ЕС през 2026 г., следва да отразява цените на квотите по СТЕ на ЕС през 2026 г.
- 21) Задължението на одобрените декларатори по МКВЕГ да гарантират, че броят на сертификатите по МКВЕГ в тяхната партида в регистъра на МКВЕГ в края на всяко тримесечие съответства на най-малко 80 % от емисиите, съпътстващи стоките, които са внесли от началото на годината, не е достатъчно съобразено с очакваната финансова корекция. Поради това е необходимо това отношение да се намали от 80 % на 50 % и да се включи безплатното разпределяне на квоти по СТЕ на ЕС. Освен това одобреният декларатор по МКВЕГ следва да може да използва на информацията, подадена в декларацията по МКВЕГ през предходната година, за същите стоки и трети държави.
- 22) Ограничението за обратно изкупуване следва също така да съответства по-точно на броя на сертификатите по МКВЕГ, които одобрените декларатори по МКВЕГ трябва да закупят през годината на вноса.
- 23) Тъй като сертификатите по МКВЕГ се отменят без обезщетение, не е необходим обмен на информация от общата централна платформа към регистъра на МКВЕГ в края на работния ден.
- 24) При налагането на санкции компетентните органи следва да могат да вземат предвид конкретните обстоятелства, като например дали поведението на декларатора е било умишлено или небрежно. Това би позволило да се намали размерът на санкцията в случай на незначителни или неумишлени грешки.
- 25) МКВЕГ се прилага за някои стоки с висок въглероден интензитет, внасяни в Съюза. Списъкът на стоките по МКВЕГ в приложение I към Регламент (ЕС) 2023/956 включва „[д]руги каолинови глини“ в списъка на циментовите стоки. Независимо че калцинираните каолинови глини са продукти с висок въглероден интензитет, случаят не е такъв при некалцинираните каолинови глини. Поради това некалцинираните каолинови глини следва да бъдат изключени от обхвата на МКВЕГ.
- 26) В приложение II към Регламент (ЕС) 2023/956 са изброени стоките, за които при изчисляването на съпътстващите емисии следва да се вземат предвид само преките емисии. За стоките, които не са изброени в посоченото приложение, следва да се вземат предвид както преките, така и непреките емисии. Тъй като непреките емисии не са от значение при производството на електроенергия, електроенергията следва да бъде добавена към списъка на стоките в посоченото приложение.
- 27) Необходимо е също така да се опростят средствата за определяне на стойностите по подразбиране, когато за определен вид стоки няма надеждни данни за

държавата износител. В такива случаи, за да се предотврати изместването на въглеродни емисии, стойността по подразбиране следва да бъде определена на равнището на средния интензитет на емисиите на десетте държави износители с най-висок интензитет на емисиите, за които има надеждни данни, което представлява подходяща средна стойност за гарантирането на постигането на целта на МКВЕГ в областта на околната среда. Това не засяга възможността за адаптиране на тези стойности по подразбиране въз основа на специфичните за региона характеристики съгласно точка 7 от приложение IV към МКВЕГ.

- 28) С цел да се изменят някои несъществени елементи от Регламент (ЕС) 2023/956, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема, когато е необходимо, актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз във връзка с изменението на прага в приложение VII към посочения регламент, както е определено в съответствие с член 2, параграф 3а от посочения регламент. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество*. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.

* Междунституционално споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество, Междунституционално споразумение от 13 април 2016 г. (ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1—14, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj).

- 29) Доколкото целите на настоящия регламент, а именно да се опростят някои задължения и да се укрепи механизмът, приет от Съюза с цел да се предотврати рискът от изместване на въглеродни емисии и съответно да се намалят емисиите на въглерод в световен мащаб, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради обхвата или последиците на действието могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели.

- 30) Поради това Регламент (ЕС) 2023/956 следва да бъде съответно изменен,
ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Изменения на Регламент (ЕС) 2023/956

Регламент (ЕС) 2023/956 се изменя, както следва:

- 1) Член 2 се изменя, както следва:
- а) параграф 3 се заменя със следното:

„3. Чрез дерогация от параграфи 1 и 2, настоящият регламент не се прилага за стоки, които ще бъдат придвижвани или използвани в контекста на военни дейности съгласно член 1, точка 49 от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията*.

* Делегиран регламент на Комисията (ЕС) 2015/2446 от 28 юли 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническият кодекс на Съюза (ОВ L 343, 29.12.2015 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).“.

б) вмъква се следният параграф 3а:

„3а. Чрез дерогация от параграфи 1 и 2 вносителите, включително одобрените декларатори по МКВЕГ, се освобождават от задълженията по настоящия регламент, когато стоките, изброени в приложение I, с изключение на електроенергията и водорода, не превишават съвкупно за календарна година прага въз основа на масата, определен в точка 1 от приложение VII.

С прага, определен в точка 1 от приложение VII, се гарантира, че най-малко 99 % от емисиите, съпътстващи внасяните стоки и преработените продукти съгласно член 2, параграфи 1 и 2, не са обхванати от дерогацията, посочена в първа алинея.

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове за изменение на прага въз основа на масата, посочен в приложение VII, за да отрази съществена промяна в средните интензитети на емисиите на стоките, използвани за изчисляване на прага, определен в приложение VII, точка 1, или значителни промени в моделите на търговия със стоки, включително практики на заобикаляне на този праг, посочени в член 27, параграф 2, буква б).“.

2) Член 3 се изменя, както следва:

а) точка 15 се заменя със следното:

„15) „вносител“ означава лице, което подава митническа декларация за допускане за свободно обращение на стоки или свидетелство за приключване в съответствие с член 175, параграф 5 от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446, от свое име и за своя сметка, или – когато митническата декларация се подава от косвен митнически представител в съответствие с член 18 от Регламент (ЕС) № 952/2013 – лицето, за чиято сметка се подава такава декларация;

б) точка 31 се заменя със следното:

„31) „оператор“ означава всяко лице, което управлява или контролира инсталация в трета държава, включително дружество майка, което контролира инсталация в трета държава;“.

3) Член 5 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. Преди да внесе стоки на митническата територия на Съюза, всеки установен в държава членка вносител подава заявление за получаване на статус на одобрен декларатор по МКВЕГ (наричано по-нататък „заявление за одобрение“).

Заявлението за одобрение се подава от косвен митнически представител, когато косвеният митнически представител е определен от вносител в съответствие с член 18 от Регламент (ЕС) № 952/2013 и е съгласен да действа като одобрен

декларатор по МКВЕГ, включително когато за този вносител се прилага дерогацията съгласно член 2, параграф 3а.“;

б) вмъква се следният параграф 1а:

„1а. Вносителят подава заявление за одобрение в съответствие с параграф 1, когато очаква да превиши прага, определен в точка 1 от приложение VII.“;

в) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Когато вносител не е установен в държава членка, косвеният митнически представител подава заявление за статуса на одобрен декларатор по МКВЕГ, включително когато този вносител подлежи на дерогацията съгласно член 2, параграф 3а.“;

г) в параграф 5 буква ж) се заменя със следното:

„ж) прогнозна парична стойност, обем на вноса на стоки на митническата територия на Съюза по вид стоки и информация за държавите членки на внос, за календарната година, през която се подава заявлението, както и за следващата календарна година.“;

д) вмъква се следният параграф 7а:

„7а. Всеки одобрен декларатор по МКВЕГ може да делегира подаването на декларации по МКВЕГ, както е посочено в член 6, на лице, действащо за сметка на и от името на този декларатор. Одобреният декларатор по МКВЕГ продължава да носи отговорност за изпълнението на задълженията, определени по отношение на одобрените декларатори по МКВЕГ в настоящия регламент.“.

4) Член 6 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. До 31 август всяка година, за първи път през 2027 г. за 2026 г., всеки одобрен декларатор по МКВЕГ използва регистъра на МКВЕГ, посочен в член 14, за да подаде декларация по МКВЕГ за предходната календарна година.“;

б) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Декларацията за МКВЕГ съдържа следната информация:

а) общото количество на всеки вид стока, внесена през предходната календарна година, изразено в мегаватчасове за електроенергията и в тонове за останалите стоки, включително внесените стоки под прага, определен в точка 1 от приложение VII;

б) общите съпътстващи емисии на стоките, посочени в буква а) от настоящия параграф, изразени в тонове емисии на CO₂e за мегаватчас електроенергия или, за други стоки, в тонове емисии на CO₂e за тон от всеки вид стоки, изчислени в съответствие с член 7 и проверени, когато се използват действителните емисии, в съответствие с член 8;

в) общия брой на сертификатите по МКВЕГ, подлежащи на връщане, който съответства на общите съпътстващи емисии, посочени в буква б) от настоящия параграф, след намалението съобразно цената на въглеродните емисии, платена в трета държава в съответствие с член 9, и след необходимата корекция за отразяване на степента, в която квотите по СТЕ на ЕС са разпределени безплатно в съответствие с член 31;

г) когато е приложимо, копия от докладите от проверката, приети от акредитираните проверяващи органи съгласно член 8 и приложение VI.“;

в) параграф 6 се заменя със следното:

„6. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение относно стандартния формат на декларацията по МКВЕГ, включително подробна информация за всяка инсталация, държава на произход или друга трета държава, и вида на стоките, които трябва да бъдат посочени, в подкрепа на информацията за общите суми, посочени в параграф 2 от настоящия член, по-специално по отношение на съпътстващите емисии и платената цена на въглеродните емисии, цената по подразбиране на въглеродните емисии, процедурата за подаване на декларацията по МКВЕГ чрез регистъра на МКВЕГ и мерките за връщане на сертификатите по МКВЕГ, посочени в параграф 2, буква в) от настоящия член, в съответствие с член 22, параграф 1, по-специално по отношение на процеса и избора от страна на одобрения декларатор на сертификатите по МКВЕГ, които трябва да бъдат върнати. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 29, параграф 2.“.

5) Член 7 се изменя, както следва:

а) параграф 5 се заменя със следното:

„5. Одобреният декларатор по МКВЕГ съхранява записи на информацията, която е необходима за изчисляването на съпътстващите емисии в съответствие с изискванията, предвидени в приложение V. Тези записи трябва да бъдат достатъчно подробни, за да позволяват на проверяващите органи, акредитирани съгласно член 18, когато е приложимо, да проверяват съпътстващите емисии в съответствие с член 8 и приложение VI, и да позволяват на Комисията и компетентния орган да извършват преглед на декларацията по МКВЕГ в съответствие с член 19, параграф 2.“;

б) в параграф 7 буква а) се заменя със следното:

„а) прилагането на елементите на методите за изчисляване, посочени в приложение IV, включително определянето на системните граници на производствените процеси, които се ограничават до системните граници на производствените процеси, обхванати от СТЕ на ЕС, и съответните вложени материали (прекурсори), емисионните фактори, специфичните за инсталацията стойности на действителните емисии и стойностите по подразбиране и съответното им прилагане към отделни стоки, както и за определяне на методи за гарантиране на надеждността на данните, въз основа на които се определят стойностите по подразбиране, включително степента на подробност на данните, включително допълнителни спецификации на стоките, които трябва да се считат за „обикновени стоки“ и „комплексни стоки“ за целите на точка 1 от приложение IV. В тези актове за изпълнение се определят и свидетелствата, доказващи, че са изпълнени критериите, необходими за обосноваване на използването на действителните емисии за електроенергията, консумирана в производствените процеси на стоките за целите на параграф 2, които са изброени в точки 5 и 6 от приложение IV;“.

6) В член 8 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Когато съпътстващите емисии са определени на основата на действителните емисии, одобреният декларатор по МКВЕГ гарантира, че общите съпътстващи

емисии, обявени в декларацията по МКВЕГ, подадена съгласно член 6, се подлагат на проверка от проверяващ орган, акредитиран съгласно член 18, въз основа на принципите на проверка, изложени в приложение VI.“

7) Член 9 се заменя със следното:

„Член 9

Цена на въглеродните емисии, платена в трета държава

1. Всеки одобрен декларатор по МКВЕГ може да поиска в своята декларация по МКВЕГ да се намали броят на сертификатите по МКВЕГ, които трябва да бъдат върнати, за да се вземе предвид цената на въглеродните емисии, платена в трета държава за декларираните съпътстващи емисии. Намалението може да бъде поискано само ако цената на въглеродните емисии е била действително платена в трета държава. В такъв случай се взема предвид всяка отстъпка или друга форма на обезщетение, налична в тази държава, която би довела до намаляване на тази цена на въглеродните емисии.

2. Одобреният декларатор по МКВЕГ съхранява записи на документацията, необходима, за да се докаже, че за декларираните съпътстващи емисии се е прилагала цена на въглеродните емисии в трета държава, която действително е била платена, както е посочено в параграф 1. Одобреният декларатор по МКВЕГ съхранява по-специално доказателства, свързани с наличните отстъпки или всяка друга форма на обезщетение, и по-специално препратки към относимото законодателство на тази държава. Информацията, съдържаща се в тази документация, се заверява от лице, което е независимо от одобрения декларатор по МКВЕГ и от органите на третата държава. Името и данните за контакт на това независимо лице се посочват в документацията. Одобреният декларатор по МКВЕГ съхранява също така доказателства за действителното плащане на цената на въглеродните емисии.

3. Одобреният декларатор по МКВЕГ съхранява записите, посочени в параграф 2, до края на четвъртата година след годината, през която е била подадена или е следвало да бъде подадена декларацията по МКВЕГ.

3а. Чрез дерогация от параграфи 1, 2 и 3, когато цената на въглеродните емисии, действително платена в трета държава за декларираните съпътстващи емисии, не може да бъде определена, одобреният декларатор по МКВЕГ може да поиска в декларацията по МКВЕГ намаляване на броя на сертификатите по МКВЕГ, които трябва да бъдат върнати, така че да се вземе предвид цена на въглеродните емисии за декларираните съпътстващи емисии, основаваща се на годишните цени по подразбиране на въглеродните емисии. В такъв случай се взема предвид всяка отстъпка или друга форма на обезщетение, налична в тази държава, която би довела до намаляване на тази цена по подразбиране на въглеродните емисии. Намалението може да бъде поискано само когато цената на въглеродните емисии е била определена по правилата, приложими в третата държава, и за тази трета държава може да бъде определена годишна цена по подразбиране, включително на консервативна основа.

Считано от 2027 г., за третите държави, в които са въведени правила за ценообразуване на въглеродните емисии, Комисията може да определя, да публикува методиката и да предоставя чрез регистъра на МКВЕГ, посочен в

член 14, цени по подразбиране на въглеродните емисии за тези трети държави въз основа на най-добрите налични данни от надеждна, публично достъпна информация и предоставена от тези трети държави информация. В такъв случай се взема предвид всяка отстъпка или друга форма на обезщетение, налична в тази държава, която би довела до намаляване на тази цена по подразбиране на въглеродните емисии.

4. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение относно преобразуването на средната годишна цена на въглеродните емисии, действително платена в съответствие с параграф 1, и на годишните цени по подразбиране на въглеродните емисии за третите държави, в съответствие с параграф 3а, в съответстващо намаление на броя на сертификатите по МКВЕГ, които трябва да бъдат върнати. Посочените актове следва да се отнасят също до превръщането в евро на цената на въглеродните емисии, изразена в чуждестранна валута, по средногодишния обменен курс, изискваните доказателства за действителното плащане на цената на въглеродните емисии, примери за съответни отстъпки или други форми на обезщетение, посочени в параграф 1, квалификацията на независимото лице, посочено в параграф 2 от настоящия член, и условията за удостоверяване на независимостта на това лице. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 29, параграф 2.“.

8) Член 10 се заменя със следното:

„Член 10

Регистрация на оператори и инсталации в трети държави

1. При поискване от страна на оператор на инсталация, разположена в трета държава, Комисията вписва информацията за този оператор и за неговата инсталация в регистъра на МКВЕГ, посочен в член 14.

2. Искането за регистрация, посочено в параграф 1, включва следната информация, която се въвежда в регистъра на МКВЕГ при регистрацията:

а) името, адреса, регистрационния номер на дружеството или регистрационния номер на дейността, данните за контакт на оператора и, ако е приложимо, на контролиращия го субект, включително неговото дружество майка, заедно с придружаващите документи;

б) местоположението на всяка инсталация, включително пълния адрес и географските координати, изразени в географска дължина и ширина, включващи шест символа след десетичния знак;

в) основната икономическа дейност на инсталацията.

3. Комисията уведомява оператора за регистрацията в регистъра на МКВЕГ. Регистрацията е валидна за срок от пет години от датата, на която операторът на инсталацията е уведомен за нея.

4. Операторът без забавяне информира Комисията за всички възникнали след регистрацията промени в информацията, посочена в параграф 2, а Комисията актуализира съответната информация в регистъра на МКВЕГ.

5. Операторът:

а) определя съпътстващите емисии, изчислени в съответствие с методите, изложени в приложение IV, за всеки вид стоки, произвеждани в инсталацията, посочена в параграф 1 от настоящия член;

б) гарантира, че съпътстващите емисии, посочени в буква а) от настоящия параграф, се проверяват в съответствие с принципите за проверка, изложени в приложение VI, от проверяващ орган, акредитиран съгласно член 18;

в) съхранява копие от доклада от проверката, както и записи от информацията, необходима за изчисляването на съпътстващите емисии на стоките в съответствие с изискванията, предвидени в приложение V, за срок от четири години след извършването на проверката и, когато е приложимо, копие от документацията, изисквана като доказателство, че за декларираните съпътстващи емисии е била приложена цена на въглеродните емисии в трета държава, която е била действително платена, до края на четвъртата година след годината, през която независимото лице е заверило информацията, съдържаща се в тази документация, в съответствие с член 9, параграф 2;

г) определя, когато е приложимо, цената на въглеродните емисии, платена в трета държава в съответствие с член 9, и качва в системата придружаваща документация и доказателства.

6. Записите, посочени в параграф 5, буква в) от настоящия член, трябва да бъдат достатъчно подробни, за да позволяват проверка на съпътстващите емисии в съответствие с член 8 и приложение VI, както и извършването на преглед в съответствие с член 19 на декларацията по МКВЕГ, изготвена от одобрен декларатор по МКВЕГ, на когото съответната информация е била разкрита в съответствие с параграф 7 от настоящия член.

7. Всеки оператор може да разкрие на одобрен декларатор по МКВЕГ информацията за проверката на съпътстващите емисии и платената в трета държава цена на въглеродните емисии, посочена в параграф 5 от настоящия член. Одобреният декларатор по МКВЕГ разполага с правомощието да използва така разкритата информация, за да изпълни задължението, посочено в член 8.

8. Операторът може по всяко време да поиска да бъде заличен от регистъра на МКВЕГ. При получаването на такова искане и след като уведоми компетентните органи, Комисията заличава от регистъра на МКВЕГ информацията за този оператор и за неговата инсталация, при условие че тази информация не е необходима за прегледа на подадените декларации по МКВЕГ. След като даде възможност на съответния оператор да бъде изслушан и след провеждането на консултации със съответните компетентни органи, Комисията може да заличи информацията, ако счете, че информацията за този оператор вече не е точна. Комисията информира компетентните органи за такова заличаване.“.

9) Въмква се следният член 10а:

„Член 10а

Регистрация на акредитирани проверяващи органи

1. Когато акредитацията е предоставена в съответствие с член 18, акредитираният проверяващ орган подава искане за регистрация в регистъра на МКВЕГ до компетентния орган на държавата членка, в която е установен

националният орган по акредитация. Искането за регистрация се подава в срок от два месеца от предоставянето на акредитацията. Компетентният орган регистрира информацията за акредитираните проверяващи органи в регистъра на МКВЕГ.

2. Искането за регистрация, посочено в параграф 1, включва най-малко следната информация, която се въвежда в регистъра на МКВЕГ при регистрацията:

- а) името и уникалният акредитационен номер на проверяващия орган;
- б) обхвата на акредитацията, който е от значение за МКВЕГ;
- в) държавата на установяване на проверяващия орган;
- г) датата на акредитация и датата на изтичане на срока на действие на сертификатите за акредитация, които са от значение за МКВЕГ;
- д) всяка информация за административните мерки, наложени на проверяващия орган, които са от значение за МКВЕГ;
- е) копия от сертификатите за акредитация.

3. Компетентният орган уведомява оператора за регистрацията в регистъра на МКВЕГ.

4. Акредитираният проверяващ орган уведомява компетентния орган за всички промени в информацията, посочена в параграф 2, възникнали след регистрацията. Компетентният орган взема мерки значимата информация да бъде актуализирана в регистъра на МКВЕГ.

5. Проверяващият орган проверява съпътстващите емисии в регистъра на МКВЕГ по искане на оператор съгласно член 10, параграф 5, буква б).

6. Компетентният орган заличава проверяващ орган от регистъра на МКВЕГ, когато проверяващият орган вече не е акредитиран по член 18 или когато проверяващият орган не е спазил задължението, определено в параграф 4. Компетентният орган уведомява Комисията и другите компетентни органи за заличаването на регистрацията. Компетентният орган заличава информацията за този акредитиран проверяващ орган от регистъра на МКВЕГ, при условие че тази информация не е необходима за прегледа на подадените декларации по МКВЕГ.“.

10) Член 11 се изменя, както следва:

- а) в параграф 1, първа алинея се добавя следното изречение:

„Всяка държава членка гарантира, че определеният орган разполага с всички правомощия, необходими за изпълнението на неговите функции и задължения съгласно настоящия регламент.“;

- б) добавя се следният параграф 3:

„3. По искане на Комисията компетентните органи ѝ предоставят информация относно изпълнението на настоящия регламент. Тази информация може да се използва от Комисията за доклада съгласно член 30, параграф 6.“.

11) Член 14 се изменя, както следва:

- а) параграфи 3 и 4 се заменят със следното:

„3. Регистърът на МКВЕГ съдържа в отделен раздел информацията за операторите и инсталациите в трети държави, регистрирани в съответствие с член 10, параграф 2, и информацията за акредитираните проверяващи органи, регистрирани в съответствие с член 10а.

4. Информацията в регистъра на МКВЕГ, посочена в параграфи 2 и 3, е поверителна, с изключение на имената, адресите, регистрационните номера на дружеството или дейността, данните за контакт на операторите, местоположението на инсталациите в трети държави и информацията относно акредитираните проверяващи органи, посочена в член 10а, параграф 2. Операторът може да избере да не се предоставя публичен достъп до неговото име, адрес, регистрационен номер на дружеството или дейността, информация за контакт и местоположение на инсталациите му. Комисията предоставя достъп до публичната информация в регистъра на МКВЕГ в оперативно съвместим формат.“;

б) параграф 6 се заменя със следното:

„6. Комисията приема актове за изпълнение относно инфраструктурата и специфичните процеси и процедури, свързани с регистъра на МКВЕГ, включително относно посочения в член 15 анализ на риска, електронните бази данни, съдържащи информацията, посочена в параграфи 2 и 3 от настоящия член, процедурите, сертифицираната документация и техническите изисквания за извършването на делегирането, посочено в член 5, параграф 7а, данните от партидите в регистъра на МКВЕГ, посочени в член 16, прехвърлянето в регистъра на МКВЕГ на информацията относно продажбата и обратното изкупуване на сертификатите по МКВЕГ, посочено в член 20, и за проверката на информацията съгласно член 25, параграф 3. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 29, параграф 2.“.

12) Член 17 се изменя, както следва:

а) в параграф 1 втората алинея се заменя със следните алинеи:

„Преди да предостави статус на одобрен декларатор по МКВЕГ, компетентният орган може да се консултира със съответните компетентни органи или с Комисията чрез регистъра на МКВЕГ по въпроса дали са изпълнени необходимите условия и критерии за вземане на благоприятно решение. Консултацията се провежда в срока, определен за съответното решение, и не надвишава 15 календарни дни.

Процедурата по консултации може да се прилага и за целите на преразглеждането и мониторинга на дадено решение.“;

б) в параграф 8 втората алинея се заменя със следното:

„Преди да отнеме статуса на одобрен декларатор по МКВЕГ, компетентният орган предоставя на одобрения декларатора по МКВЕГ възможност да бъде изслушан. Компетентният орган може да се консултира със съответните компетентни органи или с Комисията чрез регистъра на МКВЕГ относно условията и критериите за отнемането. Консултацията не надвишава 15 календарни дни.“;

в) в параграф 10 буква д) се заменя със следното:

„д) конкретните срокове, обхвата и формата на процедурата по консултации, посочена в параграфи 1 и 8 от настоящия член.“.

- 13) В член 19, параграф 3 втората алинея се заменя със следното:

„Комисията улеснява също така обмена на информация с компетентните органи относно свързани с измами дейности, заключенията в съответствие с член 25а, и санкциите, наложени в съответствие с член 26.“.

- 14) Член 20 се изменя, както следва:

- а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. От 1 февруари 2027 г. всяка държава членка продава сертификати по МКВЕГ на обща централна платформа на одобрени декларатори по МКВЕГ, установени в тази държава членка.“;

- б) параграф 3 се заменя със следното:

„3. Информацията относно продажбата и обратното изкупуване на сертификати по МКВЕГ на общата централна платформа се прехвърля в регистъра на МКВЕГ в края на всеки работен ден.“

- в) параграф 6 се заменя със следното:

„6. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 28, за да допълни настоящия регламент чрез допълнително конкретизиране на графика, управлението и други аспекти, свързани с управлението на продажбата и обратното изкупуване на сертификати по МКВЕГ, с цел съгласуваност с процедурите по Делегиран регламент (ЕС) № 2023/2830 на Комисията*.

* Делегиран регламент (ЕС) 2023/2830 на Комисията от 17 октомври 2023 година за допълване на Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета чрез определяне на правила относно графика, управлението и други аспекти на търга на квоти за емисии на парникови газове (ОВ L, 2023/2830, 20.12.2023 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj).“.

- 15) Член 21 се изменя, както следва:

- а) в параграф 1, първа алинея се заменя със следното:

„Комисията изчислява цената на сертификатите по МКВЕГ като средната стойност на цените при затваряне, приложими за квотите по СТЕ на ЕС на тръжната платформа, в съответствие с процедурите, предвидени в Делегиран регламент (ЕС) № 2023/2830, за всяка календарна седмица.“;

- б) вмъква се следният параграф 1а:

„1а. За 2026 г., чрез дерогация от параграф 1, Комисията изчислява цената на сертификатите по МКВЕГ, съответстваща на съпътстващите емисии, декларирани в съответствие с член 6, параграф 2, буква б) през 2027 г., като средната стойност за тримесечие на цените на затваряне за квотите по СТЕ на ЕС на тръжната платформа, в съответствие с процедурите, предвидени в Делегиран регламент (ЕС) 2023/2830, за тримесечието на вноса на стоките, за които се отнасят тези емисии.“;

- в) параграф 3 се заменя със следното:

„3. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение относно прилагането на предвидената в параграфи 1 и 1а от настоящия член методика за изчисляване на цената на сертификатите по МКВЕГ и на практическите правила за публикуването на тази цена. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 29, параграф 2.“.

16) Член 22 се изменя, както следва:

а) в параграф 1 първото изречение се заменя със следното:

„До 31 август всяка година, за първи път през 2027 г. по отношение на 2026 г., одобреният декларатор по МКВЕГ връща чрез регистъра на МКВЕГ определен брой сертификати по МКВЕГ, който отговаря на съпътстващите емисии, декларирани в съответствие с член 6, параграф 2, буква в) и проверени в съответствие с член 8, за календарната година преди годината на връщане на сертификатите.“;

б) параграф 2 се заменя със следното:

„2. От първото тримесечие на 2027 г. одобреният декларатор по МКВЕГ гарантира, че броят на сертификатите по МКВЕГ, с които разполага в своята партия в регистъра на МКВЕГ към края на всяко тримесечие, съответства на най-малко 50 % от съпътстващите емисии за всички стоки, които е внесъл от началото на календарната година, като се взема предвид корекцията във връзка с безплатно разпределените квоти, посочена в член 31, определена въз основа на някое от следните:

а) стойностите по подразбиране в съответствие с методите, определени в приложение IV, без положителната преоценка, посочена в раздел 4.1 от същото приложение;

б) броя на сертификатите по МКВЕГ, върнати в съответствие с параграф 1 за календарната година, предхождаща връщането, при условие че митническата декларация за вноса на стоки се отнася за същите стоки, съгласно кода по КН и държавите на произход, както декларацията по МКВЕГ, подадена за предходната календарна година.“;

в) вмъква се следният параграф 2а:

„2а. Когато одобреният декларатор по МКВЕГ превиши прага, определен в приложение VII, той изпълнява посоченото в параграф 2 задължение в края на тримесечието.“.

17) Член 23 се изменя, както следва:

а) в параграф 1, втора алинея второто изречение се заменя със следното:

„Одобреният декларатор по МКВЕГ подава искането за обратно изкупуване до 30 [ноември] всяка година, през която са били върнати сертификати по МКВЕГ.“;

б) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Броят на сертификатите по МКВЕГ, закупени през дадена календарна година и подлежащи на обратно изкупуване, както е посочено в параграф 1, се ограничава до общия брой сертификати по МКВЕГ, необходими за изпълнение

на задълженията, посочени в член 22, параграф 2, през същата календарна година.“;

в) вмъква се следният параграф 2а:

„2а. Чрез дерогация от параграф 2 броят на сертификатите по МКВЕГ, който съответства на съпътстващите емисии, декларирани в съответствие с член 6, параграф 2 през 2027 г. за 2026 г., които не са били върнати в съответствие с член 22, параграф 1, подлежи на обратно изкупуване, както е посочено в параграф 1, само през 2027 г.“.

18) Член 24 се изменя, както следва:

а) в първата алинея първото изречение се заменя със следното:

„На 1 октомври всяка година Комисията отменя всички сертификати по МКВЕГ, които са били закупени през годината, предхождаща предишната календарна година, и които са останали по партидата на одобрен декларатор по МКВЕГ в регистъра на МКВЕГ. Тези сертификати по МКВЕГ се отменят без обезщетение.“;

б) добавя се следният параграф:

„Чрез дерогация от първата алинея на 1 [декември] 2027 г. Комисията отменя всички сертификати по МКВЕГ, които съответстват на съпътстващите емисии, декларирани в съответствие с член 6, параграф 2 през 2027 г. за 2026 г. Тези сертификати по МКВЕГ се отменят без обезщетение.“.

19) Член 25 се изменя, както следва:

а) в параграф 2 второто изречение се заменя със следното:

„Тази информация включва номера EORI или декларираната в съответствие с член 6, параграф 2 от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 форма на идентификация, както и името, адреса и информацията за контакт на вносителя или на одобрения декларатор по МКВЕГ, а също номера на партидата по МКВЕГ на одобрения декларатор по МКВЕГ, осемцифрения код по КН на стоките, количеството, държавата на произход, датата на митническата декларация и митническия режим.“;

б) параграф 3 се заменя със следното:

„3. Комисията съобщава информацията, посочена в параграф 2 от настоящия член, на компетентния орган на държавата членка, в която е установен одобреният декларатор по МКВЕГ или вносителят, и проверява за всеки декларатор по МКВЕГ тази информация, като я сравнява с данните в регистъра на МКВЕГ съгласно член 14.“;

в) параграф 4 се заменя със следното:

„4. Митническите органи могат да съобщават, в съответствие с член 12, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 952/2013, поверителна информация, която са получили в хода на изпълнение на своите задължения или която им е била предоставена на поверителна основа, на Комисията и на компетентния орган на държавата членка, предоставил статуса на одобрения декларатор по МКВЕГ, или на компетентния орган на държавата членка, където е установен вносителят.“.

20) Вмъква се следният член 25а:

Мониторинг и принудителни мерки за спазване на прага, определен в точка 1 от приложение VII

1. Компетентните органи и Комисията извършват мониторинг на вноса на стоките, изброени в приложение 1, и съответния праг, определен в точка 1 от приложение VII.

Комисията периодично и автоматично обменя с компетентните органи информация, която е необходима за мониторинга на вносителите в регистъра на МКВЕГ.

2. Когато въз основа на предварителна оценка Комисията прецени, че даден вносител е превишил прага, тя съобщава информацията, на която се основава предварителната преценка, на компетентния орган на държавата членка, в която е установен вносителят.

Компетентният орган може да поиска от вносителя, митническите органи или Комисията документни доказателства, необходими, за да се прецени дали вносителят е превишил прага.

3. Когато компетентният орган стигне до заключение, че даден вносител е превишил прага, той информира вносителя за решението. В решението се включва неговата обосновка, информация относно правото на обжалване, санкциите, наложени в съответствие с член 26, параграф 2, и когато е необходимо, искане да се подаде заявление за одобрение в съответствие с член 5. Компетентният орган също така уведомява митническите органи и Комисията за решението чрез регистъра на МКВЕГ.

Подаването на жалба не спира изпълнението на обжалваното решение.

4. Когато преценява дали даден вносител е превишил прага в съответствие с параграф 3, компетентният орган не взема предвид ефекта на практика, договореност или поредица от практики и/или договорености, които са въведени с основната цел или при които една от основните цели е да не се превиши прагът и които поради това, и с оглед на всички относими факти и обстоятелства, се явяват фиктивни.

Дадени практики или договорености се считат за фиктивни, когато за тяхното въвеждане липсват основателни търговски причини, отразяващи икономическата действителност. Всички вносители, участващи в такива практики или договорености, носят солидарна отговорност за плащането на наложената санкция в съответствие с член 26, параграф 2.

В такива случаи компетентният орган счита, че вносителят е участвал в тежко нарушение на настоящия регламент, за целите на член 17, параграф 2, буква а).

5. Комисията периодично определя конкретни рискови фактори и изискващи внимание въпроси въз основа на анализ на рисковете във връзка с прага, като взема предвид информацията, съдържаща се в регистъра на МКВЕГ, както и данните, съобщени от митническите органи в съответствие с член 25, и други относими съответни източници на информация, включително нередности, установени в резултат на проверките, извършени в съответствие с член 15, параграф 1.“.

21) Член 26 се изменя, както следва:

а) вмъква се следният параграф 1а:

„1а. Компетентният орган може да намали размера на санкцията, изчислен в съответствие с параграф 1, като вземе предвид един или повече от следните фактори:

а) обхвата на недекларираната информация;

б) доколко одобреният декларатор по МКВЕГ сътрудничи и проявява готовност да предостави исканата информация;

в) дали одобреният декларатор по МКВЕГ е действал неумишлено;

г) дали одобреният декларатор по МКВЕГ е спазвал изискванията в миналото.“;

б) параграфи 2 и 3 се заменят със следното:

„2. Когато лице, което не е одобрен декларатор по МКВЕГ, въвежда стоки на митническата територия на Съюза, без да спазва задълженията съгласно настоящия регламент, това лице дължи плащане на санкция. Тази санкция трябва да е ефективна, пропорционална и възпираща и, в зависимост по-специално от продължителността, тежестта, обхвата, умишления характер и повторемостта на нарушението и степента на сътрудничеството на лицето с компетентния орган, възлиза на три до пет пъти размера на санкцията по параграф 1, приложима през годината на въвеждане на стоките, за всеки сертификат по МКВЕГ, който лицето не е върнало. Плащането на санкцията освобождава лицето от задължението да подаде декларация по МКВЕГ или да върне сертификати.

3. Плащането на санкцията по параграф 1 не освобождава одобрения декларатор по МКВЕГ от задължението да върне оставащия брой сертификати по МКВЕГ през дадена година.“.

22) В член 27, параграф 2 буква б) се заменя със следното:

„б) изкуствено разделяне на вноса, включително чрез фиктивни договорености, за да се избегне превишаване на прага, посочен в член 2, параграф 3а.“.

23) Член 28 се изменя, както следва:

а) параграфи 2 и 3 се заменят със следното:

„2. Правомощието да приема делегирани актове, както е посочено в член 2, параграфи 3а, 10 и 11, член 18, параграф 3, член 20, параграф 6 и член 27, параграф 6, се предоставя на Комисията за срок от пет години, считано от [датата на публикуване]. Комисията изготвя доклад относно делегирането на правомощия не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок. Делегирането на правомощия се продължава мълчаливо за допълнителни срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок.

3. Делегирането на правомощия, посочено в член 2, параграфи 3а, 10 и 11, член 9, параграф 5, член 18, параграф 3, член 20, параграф 6 и член 27, параграф 6, може да бъде отменено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета.“;

б) параграф 7 се заменя със следното:

„7. Делегиран акт, приет съгласно член 2, параграфи 3а, 10 и 11, член 9, параграф 5, член 18, параграф 3, член 20, параграф 6 или член 27, параграф 6, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на същия акт на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок може да се удължи с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.“.

24) В член 30, параграф 6, буква б) се добавя следната точка:

„v) прилагането на прага, определен в точка 1 от приложение VII.“.

25) Член 36, параграф 2 се изменя, както следва:

а) буква б) се заменя със следното:

„член 2, параграф 2 и членове 4, 6—9, 15 и 19, членове от 21 до 22, параграф 1, член 22, параграф 3, членове 27 и 31 се прилагат от 1 януари 2026 г.“;

б) добавят се следните букви:

„в) член 22, параграф 2 се прилага от 1 януари 2027 г.“;

г) член 20, параграфи от 1, 3, 4 и 5 се прилагат от 1 февруари 2027 г.“.

26) В приложение I кодът по КН „2507 00 80 — Други каолинови глини“ се заменя с „2507 00 80 — Други каолинови глини [с изключение на некалцинирани каолинови глини]“.

27) В приложение II се добавя следната таблица:

„[Електроенергия

Код по КН	Парников газ
2716 00 00 – Електрическа енергия	Въглероден диоксид

]“.

28) Приложение IV се изменя в съответствие с приложение I към настоящия регламент.

В раздел 2, буква к) от приложение VI точка iii) се заменя със следното: „iii) идентификацията на инсталациите, в които са произведени вложените материали (прекурсори), и действителните емисии от производството на тези материали;“.

29) Добавя се ново приложение VII, както е посочено в приложение II към настоящия регламент.

Член 2

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на третия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ОБОСНОВКА ЗА ФИНАНСОВОТО И ЦИФРОВТО ОТРАЖЕНИЕ

1.	РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	3
1.1.	Наименование на предложението/инициативата.....	3
1.2.	Съответни области на политиката.....	3
1.3.	Цели.....	3
1.3.1.	Общи цели.....	3
1.3.2.	Конкретни цели.....	3
1.3.3.	Очаквани резултати и отражение.....	3
1.3.4.	Показатели за изпълнението.....	3
1.4.	Предложението/инициативата е във връзка с:.....	4
1.5.	Мотиви за предложението/инициативата.....	4
1.5.1.	Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата.....	4
1.5.2.	Добавена стойност от участието на ЕС (може да е резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.....	4
1.5.3.	Изводи от подобен опит в миналото.....	4
1.5.4.	Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти.....	5
1.5.5.	Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства.....	5
1.6.	Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение.....	6
1.7.	Планирани методи на изпълнение на бюджета.....	6
2.	МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ.....	8
2.1.	Правила за мониторинг и докладване.....	8
2.2.	Системи за управление и контрол.....	8
2.2.1.	Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол..	8
2.2.2.	Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им.....	8
2.2.3.	Оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване).....	8

2.3.	Мерки за предотвратяване на измами и нередности	9
3.	ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	10
3.1.	Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове.....	10
3.2.	Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити	12
3.2.1.	Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи	12
3.2.1.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет	12
3.2.1.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	17
3.2.2.	Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи ...	22
3.2.3.	Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи	24
3.2.3.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет	24
3.2.3.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	24
3.2.3.3.	Общо бюджетни кредити	24
3.2.4.	Очаквани нужди от човешки ресурси	25
3.2.4.1.	Финансирани от гласувания бюджет	25
3.2.4.2.	Финансирани от външни целеви приходи	26
3.2.4.3.	Общо нужди от човешки ресурси.....	26
3.2.5.	Преглед на очакваното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии	28
3.2.6.	Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка	28
3.2.7.	Финансов принос от трети страни.....	28
3.3.	Очаквано отражение върху приходите	29
4.	ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ	29
4.1.	Изисквания, свързани с цифрови аспекти	30
4.2.	Данни.....	30
4.3.	Цифрови решения	31
4.4.	Оценка на оперативната съвместимост	31
4.5.	Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение	32

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите

1.2. Съответни области на политиката

Политика в областта на климата

1.3. Цели

1.3.1. Общи цели

На фона на повишените амбиции на ЕС в областта на климата, въвеждането на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ) е насочено към постигане на основната цел за справяне с изменението на климата чрез намаляване на емисиите на парникови газове в ЕС и в световен мащаб.

Предложението за изменение има за цел да опрости изискванията за привеждане в съответствие за вносителите на стоки по МКВЕГ.

1.3.2. Конкретни цели

Основната цел за справяне с изменението на климата е допълнително конкретизирана под формата на редица специфични цели, а именно: i) Справяне с риска от изместване на въглеродни емисии във връзка с повишените амбиции на ЕС. ii) Оказване на принос за осигуряването на стабилна и сигурна рамка на политиката за инвестиции в технологии с ниски или нулеви въглеродни емисии. iii) Гарантиране, че вътрешното производство и вносът са обект на сходно равнище на цени на въглеродните емисии. iv) Насърчаване производителите в трети държави, които осъществяват износ към ЕС, да възприемат нови технологии с ниски въглеродни емисии. v) Гарантиране, че мярката е ефективна, свеждане до минимум на риска от нейното заобикаляне, с което да се осигури екологосъобразност. vi) Гарантиране на пропорционална административна тежест за предприятията и публичните органи по отношение на прилагането на мярката.

Предложението за изменение има за цел: i) намаляване на административната тежест; ii) подобряване на функционирането на МКВЕГ.

1.3.3. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на целевите бенефициери/групи.

С въвеждането на МКВЕГ се предвижда намаляване на емисиите на парникови газове, както в ЕС-27, така и в останалата част от света, в отраслите, обхванати от МКВЕГ. Очаква се също така МКВЕГ да намали рисковете от изместване на въглеродни емисии и поради това постепенно да замени безплатното разпределяне на квоти по СТЕ на ЕС.

Що се отнася до икономическото въздействие, моделирането, осъществено преди въвеждането на регламента за МКВЕГ, показва, че въвеждането на механизм за корекция на въглеродните емисии на границите и на други мерки, необходими за достигане на повишеното равнище на амбиция на ЕС в областта на климата, би могло да доведе до свиване на БВП за ЕС-27 с 0,22 % до 0,23 %

през 2030 г. Въздействието върху инвестициите е минимално. От гледна точка на потреблението изглежда, че МКВЕГ има малко по-силен отрицателен ефект в сравнение със сценария с повишено равнище на амбиция в областта на климата и без МКВЕГ.

Благодарение на ефективното намаляване на изместването на въглеродни емисии, въвеждането на МКВЕГ води до намаляване на вноса в ЕС-27. Като цяло социалното въздействие на МКВЕГ е ограничено.

Очакват се административни въздействия върху работата на Комисията, предприятията и националните органи. Като цяло разходите за спазване на изискванията за предприятията и органите, макар и значителни, се очаква да бъдат пропорционални, както и управляеми, на фона на ползите за околната среда, които мярката ще донесе. Въпреки че генерирането на приходи не е сред целите на МКВЕГ, се очаква той да доведе до нови допълнителни приходи, които по предварителни оценки биха могли да достигнат над 2,1 милиарда евро [подлежи на актуализиране] през 2030 г.

От предложението за изменение се очаква да:

i) намали броя на субектите, които подлежат на задължения по МКВЕГ, като същевременно запази екологосъобразността на механизма и неговия капацитет да постигне целта си в областта на климата;

ii) подобри функционирането на механизма чрез опростяване и рационализиране на процесите и процедурите. Предложението ще улесни вносителите на стоки в Съюза при спазването на задълженията за докладване по МКВЕГ чрез опростяване на някои от изискванията за докладване по МКВЕГ, които са свързани със сложни изчисления или се основават на рискови процеси за събиране на данни, които възпрепятстват ефективното прилагане на МКВЕГ.

Освен това предложението ще засили също така мониторинга и надзора на МКВЕГ. То ще повиши способността на Комисията да обработва данни и да обменя съответната информация с националните органи, за да се гарантира максимална полезност на информацията, докладвана от заинтересованите страни. Предложението освен това ще даде възможност на Комисията да открива по-добре рисковете, а на националните органи — да бъдат по-добре подготвени да предприемат подходящи действия, когато е необходимо.

1.3.4. Показатели за изпълнението

Посочете показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.

Освобождаване от задълженията по МКВЕГ на вносителите на малки количества стоки по МКВЕ

Оптимизиране на процесите с цел повишаване на ефективността и намаляване на административната тежест

1.4. Предложението/инициативата е във връзка с:

☐ ново действие

☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие¹⁸

☒ продължаване на съществуващо действие

¹⁸

Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

☐ сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

МКВЕГ беше въведен през октомври 2023 г. До края на 2025 г. е в сила опростена система на схемата по МКВЕГ. По-специално, понастоящем се прилага преходен период (симулация на събиране на данни), с цел да се улесни плавното разгръщане на МКВЕГ и да се даде възможност на търговците и вносителите да се приспособят.

Службите на Комисията отговарят за прилагането и принудителното изпълнение на МКВЕГ както по време на преходния период (2023—2025 г.), така и по време на окончателния етап (от 2026 г. нататък).

По време на преходния период това предполага да се събира информация от вносителите на стоки по МКВЕГ в ЕС относно съпътстващите емисии на парникови газове от тези стоки и да се анализират данните.

Механизмът за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ) предполага постепенно въвеждане на различните функции, необходими за ефективното му прилагане. Първо, трябва да бъдат изготвени редица доклади и прегледи, за да се улесни въвеждането на финансовото задължение. Като се признава това, Регламентът за МКВЕГ предвижда неговото прилагане в два последователни периода: преходният период от октомври 2023 г. до края на 2025 г. и окончателният период от началото на 2026 г.

По време на преходния период задължението, наложено на вносителите и органите на ЕС (митниците), е ограничено до подаването на тримесечните доклади по МКВЕГ в допълнение към декларациите за внос.

По време на преходния период беше въведена преходна система за управление на информацията (преходен период на МКВЕГ – ПП на МКВЕГ), която да подпомогне подаването и събирането на тримесечни доклади, както и включването на данните от всеки доклад в обобщена база данни, за да се позволи техният ефективен анализ за целите на докладването съгласно разпоредбите на регламента.

Освен това по време на преходния период митническите органи имат задължението да информират митническите декларатори за задължението да докладват информация, за да спомогнат за събирането на информация, както и за осведомеността относно необходимостта от подаване на заявление за получаване на статус на одобрен декларатор, когато е приложимо (преди първия внос на стоки по МКВЕГ от 1 януари 2026 г.).

Планира се окончателният период да започне на 1.1.2026 г. за основните услуги по деклариране и управление на сертификати по МКВЕГ, изброени тук, и една година по-рано за регистрацията на декларатори по МКВЕГ и обработването на одобрения по МКВЕГ от компетентните органи:

— вносителите имат право да внасят тези стоки само след като са получили одобрение (освен в случая на дерогацията, предложена в регламента за изменение) от компетентните органи или ако са определили представител, одобрен като декларатор по МКВЕГ. Митническите органи не следва да

разрешават вноса на стоки по МКВЕГ без участието на одобрен декларатор по МКВЕГ. Освен това митническите органи могат да извършват проверки на стоките, включително относно идентификацията на одобрения декларатор по МКВЕГ, осемцифрения код по КН, количеството и държавата на произход на внасяните стоки, датата на декларацията и митническия режим. Комисията следва да включи рисковете, свързани с механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, в проектирането на общите критерии и стандарти за риска съгласно член 50 от Регламент (ЕС) 952/2013.

— МКВЕГ следва да се основава на система за деклариране, при която одобрен декларатор по МКВЕГ, който може да действа за собствена сметка или да представлява един или повече вносители, подава ежегодно декларация за емисиите, съпътстващи стоките, внесени на митническата територия на Съюза, и връща съответстващ на тези декларирани емисии брой сертификати по механизма за корекция на въглеродните емисии на границите.

— Всеки одобрен декларатор по МКВЕГ следва да получи възможност да поиска намаляване на броя на сертификатите по МКВЕГ, които трябва да бъдат върнати, отговарящо на цената на въглеродните емисии, която вече е била действително платена за тези емисии в други юрисдикции. В регламента за изменение се предлага да се въведе цена по подразбиране на въглеродните емисии, която би позволила на деклараторите да искат приспадане, когато не може да се докаже, че цената на въглеродните емисии е била действително платена.

— Декларираните съпътстващи емисии следва да бъдат проверявани от лице, акредитирано от национален орган по акредитация в ЕС, когато са декларирани действителни емисии.

— Централната система на МКВЕГ следва да дава възможност операторите на производствени инсталации в трети държави да се регистрират в регистъра на МКВЕГ и да предоставят своите проверени съпътстващи емисии на ПГ от производството на стоки на разположение на одобрени декларатори по МКВЕГ. Комисията следва да управлява регистъра на МКВЕГ, съдържащ данни за одобрените декларатори по МКВЕГ, оператори и инсталации по МКВЕГ от трети държави. В регламента за изменение се предлага да се предостави на акредитираните проверяващи органи достъп до регистъра, с цел да се подобри надеждността на данните за емисиите, споделяни от операторите с деклараторите чрез регистъра.

— За да се намали рискът от изместване на въглеродни емисии, Комисията следва да предприеме действия за преодоляване на практиките на заобикаляне.

— За продажбата и обратното изкупуване на сертификати по МКВЕГ следва да се създаде обща централна платформа. За целите на надзора върху сделките на общата централна платформа Комисията следва да улеснява обмена на информация и сътрудничеството между компетентните органи и между тези органи и Комисията. В допълнение следва да се осигури бърз поток от информация между общата централна платформа и регистъра на МКВЕГ.

Комисията следва да извършва проверки въз основа на риска и да прави съответен преглед на съдържанието на декларациите по МКВЕГ. За целите на принудителното изпълнение държавите членки могат също така да извършват прегледи на отделни декларации по МКВЕГ. Заключениеята от прегледите на

отделни декларации по МКВЕГ следва да се споделят с Комисията и да се предоставя достъп до тях на други компетентни органи в регистъра на МКВЕГ.

— Държавите членки следва да отговарят за правилното установяване и събиране на приходите, произтичащи от прилагането на настоящия регламент.

Поради това броят на задачите, възложени на ЕК, ще нарасне драстично през окончателния период, което ще доведе до увеличаване на нуждите от персонал. Задачите, изпълнявани от този екип, ще включват надзор относно одобренията на деклараторите по МКВЕГ, извършван от компетентните органи на държавите членки, управление на централната база данни и централния регистър, координация и обмен на информация с компетентните органи на държавите членки, преглед на декларациите и надзор на външната платформа и накрая — задачи, изискващи правни компетенции, като съдебни спорове и събиране на вземания и надзор относно финансовата отговорност. Структурата на екипа е допълнително определена по-долу.

През окончателния период Комисията ще отговаря за по-голямата част от задачите, произтичащи от Регламента за МКВЕГ.

Бюджет за ИТ на МКВЕГ

Бюджетът на МКВЕГ, който ще бъде използван/приет за периода 2023—2027 г., е оценен на 101,74 млн. EUR. Бюджетът за ИТ на МКВЕГ включва услуги за анализ и разработване, услуги за внедряване, обслужване на операциите, услуги в облак и/или на място, лицензи за хардуер и софтуер за системата на МКВЕГ в преходния и окончателния период, както е описано подробно по-долу:

— Капиталовите разходи са изчислени въз основа на действително използвания бюджет и бюджета, разрешен от корпоративното управление на ЕК за информационните технологии под формата на одобрени стратегически документи за следните предходни проекти на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ в областта на ИТ, поради сходствата им по отношение на модела на ИТ архитектурата: CDS, CRMS2, SURV3, REX, CSRD2, EBTI, както и „Митнически трансевропейски системи за управление на декларациите“, разработени и управлявани от ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“.

— Оперативните разходи са оценени въз основа на текущите годишни разходи за инфраструктура и оперативни разходи на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, техните разпоредби за ИТ инфраструктура, дейностите по техническо обслужване и поддръжка в областта на ИТ за производствените системи, предоставяни от посочените по-горе проекти.

— Ценообразуването се основава на действащото понастоящем ценообразуване по силата на рамковите договори.

В бюджетния ред за политиката в областта на ИТ не е включен бюджетът за съвместно възлагане на обществени поръчки от Комисията и държавите членки на платформата за закупуване и продажба на сертификати за управление на операции.

Екипът на МКВЕГ ще се състои от 90 служители на ЕК (в това число 15 служители в областта на ИТ) през 2027 г.

С регламента за изменение се предлага да се въведат рационализации на административните изисквания, включително докладването. Тъй като тези изисквания бяха въведени със законодателството на Съюза, най-добре е тяхното

рационализиране да се извърши също на равнището на ЕС, за да се гарантира правна сигурност и последователност на докладването. Тази промяна съответства на допълнителни разходи за ИТ в размер на 18,95 млн. EUR за периода 2025—2027 г. Това ще гарантира еднакви условия за извършване на дейност за дружествата и органите в целия Съюз, които ще се ползват от рационализирането на изискванията за докладване вследствие на настоящото предложение.

Задачи по прилагането на МКВЕГ, възложени на Европейската комисия и изпълнявани съвместно с държавите членки	Брой на персонала, необходим за изпълнението на посочената задача				
	Окончателен период (2023 г.)	Окончателен период (2024 г.)	Окончателен период (2025 г.)	Окончателен период (2026 г.)	Окончателен период (2027 г.)
Одобряване на декларатори по МКВЕГ	0	0	1	2	2
Управление и регистриране на информация в централната база данни за инсталации извън ЕС	0	0	0	3	5
Управление на централния регистър, включително партии (върщане на сертификати, включително правилото за 80 %, отмяна)	0	0	0,5	3	5
Координация и обмен на информация между компетентните органи и митниците	0	1	1	1	1
Проверка и контрол за нередности Основани на риска проверки, поддържане на независим регистър на операциите и информиране на държавите членки за нередности	0	0	0	3	5
Надзор и преглед на декларациите и	0	0	0	8	25

докладите за емисиите:					
1. Надзор на автоматизиран ия етап на проверка чрез декларациите					
2. Преглед на декларациите (изчисления на съпътстващит е емисии, задължения за връщане на сертификати, приспадане на цената на въглеродните емисии, платена в чужбина, и безплатно разпределени квоти)					
+ Оценка на неподадени сертификати по МКВЕГ					
3. Преглед на докладите за емисиите	0	0	0	10	10
Определяне на основани на риска фактори за прегледа на декларациите	0	1	1	1	1
Санкции	0	0	0	2	2
Надзор, наблюдение и управление на външната платформа за закупуване, продажба и изчисляване на цената на сертификати по МКВЕГ	0	0	0	2	2

Задължения за преглед и докладване до края на преходния период, включително оценка на докладите за преходния период	0	7	13,5	0	0
Доклади, които трябва да се изготвят	3	3	3	3	3
Съдебни спорове и събиране на вземания	3	3	3	6	8
Надзор на финансовата отговорност					
Договори и човешки ресурси					
Изготвяне на вторично законодателство (актове за изпълнение и делегирани актове)	3	3	3	3	3
Информационна дейност и обучение	2	2	2	2	2
Методика за изчисляване на съпътстващите емисии	1	1	1	1	1
Общ брой служители на екипа на МКВЕГ (без ИТ)	12	21	29	50	75

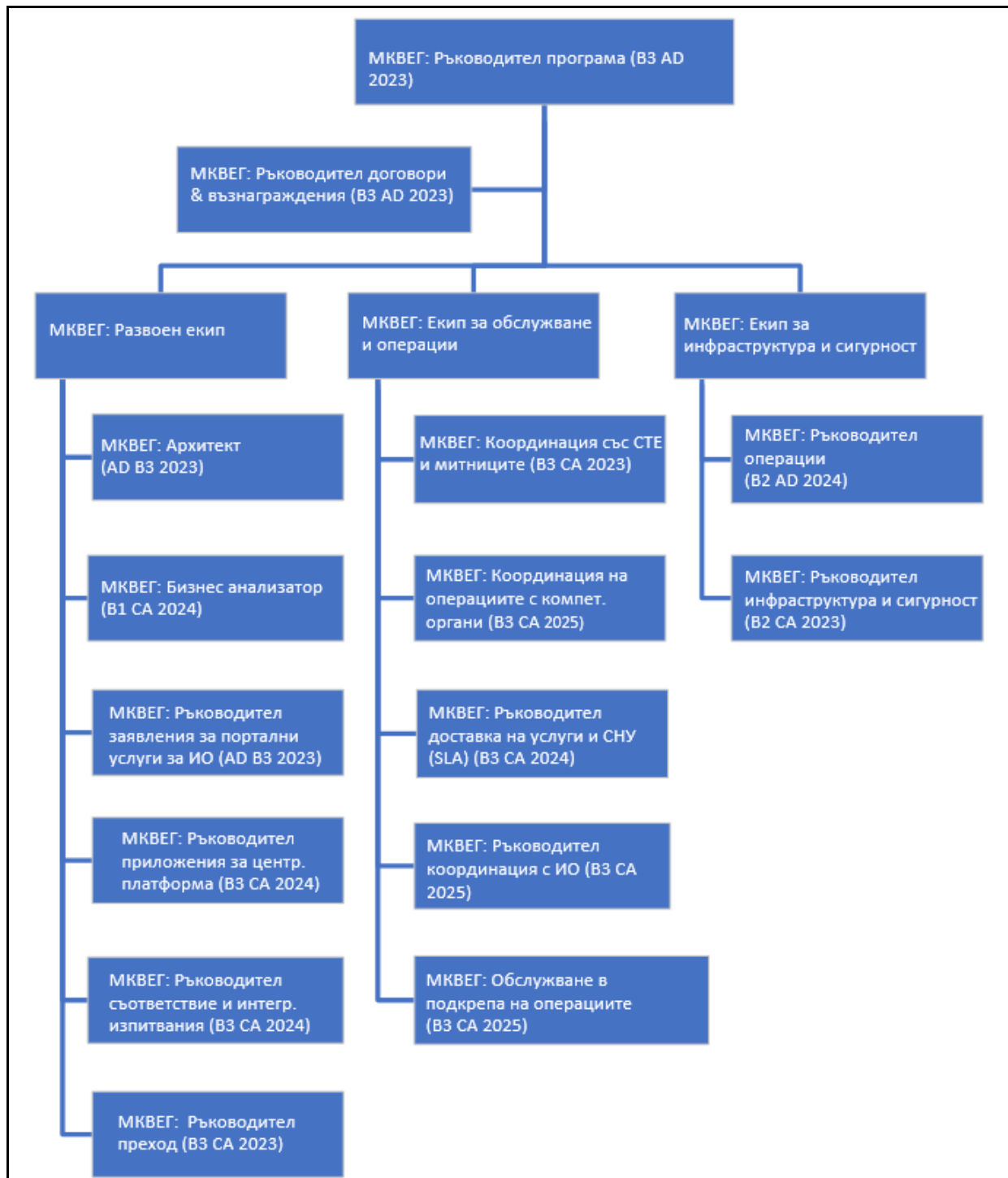
Разбивката на общия брой служители, включително заетите в областта на ИТ, от 2023 до 2027 души ще бъде следната:

Година	2023	2024	2025	2026	2027
Общ брой служители	20	33	44	65	90
Екип на МКВЕГ	12	21	29	50	75
ИТ екип на МКВЕГ	8	12	15	15	15

Стратегическото значение, мащабът и сложността на ИТ проекта на МКВЕГ изискват създаването на специален ИТ екип за МКВЕГ, който да управлява цялостното изпълнение и операциите на проекта.

ИТ екипът на МКВЕГ се състои от 15 члена със специализирани ИТ профили, които определят и управляват архитектурата на ИТ системата на МКВЕГ и организацията и планирането на проекти, дейностите по отношение на разработването, внедряването, организацията на модела на услугите, управлението на операциите и подпомагането на търговските сдружения, службите на Комисията, органите в областта на климата и митническите органи както за преходната, така и окончателната информационна система на МКВЕГ.

ИТ екипът на МКВЕГ ще се състои от 15 служители на ЕК, организирани в структурата, показана на графиката по-долу:



Предлага се следният план за числеността и състава на ИТ екипа на МКВЕГ:

Година	2023	2024	2025	2026	2027
Брой служители	8	12	15	15	15
AD	4	5	5	5	5
CA	4	7	10	10	10

1.5.2. *Добавена стойност от участието на ЕС (може да е резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.*

Основания за действия на равнището на ЕС (ex-ante)

Намаляването на емисиите на парникови газове по своята същност представлява трансграничен въпрос, за разрешаването на който се изискват ефективни действия във възможно най-широк мащаб. ЕС в качеството си на наднационална организация е в добра позиция да установи политика в областта на климата, приложима за Съюза, както в случая със СТЕ на ЕС.

Вече съществува хармонизирана цена на въглеродните емисии на равнището на ЕС. Тя представлява цената, установена съгласно СТЕ на ЕС за отраслите, обхванати от системата. Единственият смислен начин да се гарантира еквивалентност между политиката относно ценообразуването на въглеродните емисии, приложима в рамките на вътрешния пазар на ЕС, и политиката относно ценообразуването на въглеродните емисии, приложима спрямо вносните продукти, е да се предприемат действия на равнището на Съюза.

Всяка инициатива трябва да се осъществява по такъв начин, че да осигури на вносителите, независимо от тяхната държава на произход и пристанище на въвеждане или местоназначение в ЕС, еднакви условия и стимули за намаляване на емисиите на парникови газове, които да са равностойни на предлаганите на местните производители. Единственият ефективен начин да се постигне това е чрез действия на равнището на ЕС.

За да се гарантира правна сигурност и съгласуваност, най-добре ще бъде предложеното опростяване, което се въвежда с регламента за изменение, да се осъществи на равнището на ЕС. Това ще гарантира еднакви условия за извършване на дейност за дружествата и органите в целия Съюз, които ще се ползват от рационализирането на изискванията за докладване вследствие на настоящото предложение.

Очаквана генерирана добавена стойност от ЕС (ex-post)

Успоредно със СТЕ на ЕС, намаляването на емисиите на парникови газове и защитата срещу риска от изместване на въглеродни емисии в рамките на вътрешния пазар на ЕС могат да се постигнат по най-адекватен начин на равнището на ЕС. Освен това свеждането до минимум на административните разходи може да се постигне най-добре чрез въвеждането на последователни

правила за целия вътрешен пазар, с което допълнително се подчертава добавената стойност на намесата на равнището на ЕС.

Обществената консултация потвърди добавената стойност на предприемането на действия относно МКВЕГ на равнището на ЕС. По-специално, заинтересованите страни са съгласни, че е необходим МКВЕГ на ЕС заради съществуващите разлики между амбициите на ЕС и тези на останалия свят, както и за да се окаже подкрепа на усилията в областта на климата в световен мащаб. Освен това, предвид позицията на ЕС в международната търговия, ако Съюзът въведе МКВЕГ, екологичното въздействие върху международните амбиции в областта на климата ще бъдат най-ефективно като потенциален пример за подражание.

В тази връзка целта за намаляване на емисиите и за постигане на неутралност по отношение на климата изисква — при отсъствие на еднакво амбициозни политики в световен мащаб — действия от страна на Европейския съюз.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Механизмът за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ) представлява нов механизъм. При предпочитания вариант, установен в оценката на въздействието, се черпят идеи от системата на ЕС за търговия с емисии и се правят опити да се пресъздадат някои от нейните характеристики.

Ако не бъдат предоставени достатъчно ресурси за принудителното изпълнение на МКВЕГ, съществува сериозен риск предприятията да заобикалят неговите изисквания.

Предложението за изменение се основава на опита, натрупан с изпълнението на МКВЕГ, след като на 1 октомври 2023 г. той започна да се прилага в рамките на преходен етап.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

В междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г., сключено в контекста на преговорите, Европейският парламент, Съветът и Комисията се договориха, че „институциите ще работят за въвеждането на достатъчно нови собствени ресурси за покриване на сума, съответстваща на очаквания разход, свързан с погасяването“ на NextGenerationEU. Като част от получения мандат Комисията беше приканена да отправи предложение за механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите през първата половина на 2021 г.

В окончателното споразумение на съзаконодателите се предвижда по-голямата част от прилагането и принудителното изпълнение на МКВЕГ да бъде отговорност на Комисията. Поради това, с цел да се гарантира правилното разгръщане на предложението, е необходимо да се осигурят подходящи средства за финансиране по настоящата МФР.

Предложението за изменение е в съответствие с целта на програмата за по-добро регулиране, тъй като ще укрепи способността на Комисията да упражнява общ надзор върху МКВЕГ, като същевременно ще намали административните разходи (по-специално за малките вносителите, но също и за органите на държавите членки), които иначе биха възникнали при събирането на информацията чрез други средства.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Разходите за прилагане на МКВЕГ ще се финансират от бюджета на ЕС.
--

1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение

☐ **ограничена продължителност**

- ☐ в сила от [ДД/ММ]ГГГГ г. до [ДД/ММ]ГГГГ г.
- ☐ финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за плащания.

☒ **неограничена продължителност**

- изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,
- последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета¹⁹

☒ **Пряко управление от Комисията**

- ☒ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление с държавите членки**

☐ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- ☐ трети държави или на органите, определени от тях
- ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни)
- ☐ Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд
- ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент
- ☐ публичноправни органи
- ☐ частноправни субекти със задължение за обществена услуга, доколкото са им предоставени подходящи финансови гаранции
- ☐ субекти, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и на които са предоставени подходящи финансови гаранции
- ☐ субекти или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз и които са посочени в съответния основен акт
- ☐ субекти, установени в държава членка и уредени от националното частно право или от правото на Съюза, които удовлетворяват съответните секторни условия за възлагане на усвояването на средства или бюджетни гаранции на Съюза, доколкото тези субекти са контролирани от публичноправни органи или от частноправни органи със задължение за обществена услуга и разполагат с подходящи финансови гаранции, които са под формата на

¹⁹ Подробности във връзка с методите на изпълнение на бюджета и позовавания на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

солидарна отговорност на контролните органи или еквивалентни финансови гаранции и които за всяко действие може да бъдат ограничени до максималния размер на подкрепата от Съюза.

Забележки

N/A

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Комисията ще гарантира, че са налице механизми за мониторинг и оценка на функционирането на МКВЕГ спрямо основните цели на политиката.

Преди изтичането на преходния период в края на 2025 г. и на всеки две години след това Комисията публикува всеобхватни оценки на функционирането на МКВЕГ, включително неговото управление. В доклада за 2025 г. се прави също преглед на обхвата на МКВЕГ, с цел да се разгледа възможността за неговото разширяване, така че да обхване емисиите от други сектори по СТЕ на ЕС, изложени на риск от изместване на въглеродни емисии, продуктите надолу по веригата за създаване на стойност, както и непреките емисии за всички сектори. За тази цел е необходимо да се проследи ефектът от МКВЕГ върху избраните отрасли.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. *Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол*

Една значително централизирана структура позволява много еднакво и ефективно прилагане на МКВЕГ в целия ЕС, включително в държавите членки с по-ограничен административен капацитет по въпросите на климата. По-голямата част от функциите по прилагането и принудителното изпълнение са възложени на службите на Комисията. За тях са необходими също по-голям брой контролни функции, които да гарантират правилното прилагане и управление на МКВЕГ. Комисията също така е предвидила увеличен брой мерки за предотвратяване на измами.

Въпреки че този пакет от мерки за опростяване значително ще намали административната тежест за вносителите, по-специално за МСП, както и за националните органи, това ще бъде възможно само благодарение на по-големите отговорности и по-големия брой задачи, които поемат службите на Комисията, особено в областта на мониторинга и принудителното изпълнение.

2.2.2. *Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им*

МКВЕГ ще се основава на система за деклариране, което води до риск от недеклариране или невярно деклариране.

За да се избегне рискът от недеклариране, в системата се изисква одобрение преди внасянето на стоки, обхванати от регламента. Националните митнически органи ще отговарят за принудителното изпълнение на това правило, като не допускат тези стоки за свободно обращение, докато деклараторът не бъде одобрен съгласно настоящия регламент.

За да се избегне рискът от невярно деклариране, ще се прилага система за одит на критерии за оценка на риска, както и за одити на случаен принцип, в съчетание със санкции, определени на достатъчно високо равнище, за да служат като възпиращ фактор. Одитът ще се осъществява от националните органи на равнището на декларацията по механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и от митническите органи на равнището на декларациите за внос.

2.2.3. *Оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)*

Службите на Комисията ще контролират правилното прилагане на МКВЕГ, по-специално връщането на сертификати по МКВЕГ и правилното прилагане на прага *de minimis*. Ще се прилага стриктна система за управление на риска, за да се осигурят по-ефективни по отношение на разходите проверки и да се предотврати рискът от заобикаляне.

2.3. **Мерки за предотвратяване на измами и нередности**

През целия цикъл на разходите финансовите интереси на Съюза следва да бъдат защитавани чрез пропорционални мерки, включително чрез предотвратяване, разкриване и разследване на нередности, събиране на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства и – когато е целесъобразно – налагане на административни и финансови санкции.

Ефективните действия за борба с измамите изискват активно сътрудничество, включително обмен на знания и информация, между митническите органи и компетентните органи както на национално равнище, така и на равнището на ЕС; за целта може да е необходимо и сътрудничество с трети държави. Следва да се обърне специално внимание на ненадеждните икономически оператори (напр. фиктивно дружество, липсващи търговци) и трансграничната търговия в рамките на ЕС.

Следва да се предприемат бързи действия за борба с измамите, с които да се реагира на нови/новооткрити рискове от измами. Отговорните органи следва да докладват и споделят знания относно сценариите на извършване на измами.

Когато одобрен декларатор по МКВЕГ или вносител не спазва задълженията по Регламента за МКВЕГ, ще се налагат санкции. Размерът на санкцията ще се основава на санкциите, предвидени в СТЕ на ЕС.

В случай на повторни нарушения националният компетентен орган може да реши временно да замрази партидата на декларатора.

Службите на Комисията, заедно с националните компетентни органи и националните митници, създадоха мрежа за управление на риска по МКВЕГ, която ще работи по съвместна стратегия за борба със заобикалянето на мерките.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод. ²⁰	от държави от ЕАСТ ²¹	от държави кандидатки и потенциални кандидати ²²	от други трети държави	други целеви приходи
7	20 01 02 01	Многого д./едного д.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
3	09 20 04 01 (МКВЕГ)	Многого д./едного д.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки и потенциални кандидати	от други трети държави	други целеви приходи
N/A	N/A	Многого д./едного д.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

²⁰ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

²¹ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

²² Държави кандидатки и, когато е приложимо, потенциални кандидати от Западните Балкани.

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	3	Природни ресурси и околна среда (ИТ)
---	---	--------------------------------------

ГД: „Данъчно облагане и митнически съюз“ (TAXUD)			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред	Поети задължения	1a)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Плащания	2a)	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
Бюджетен ред	Поети задължения	1б)					0,000
	Плащания	2б)					0,000
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми ²³							
Бюджетен ред		3)					0,000
ОБЩО бюджетни кредити за ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“	Поети задължения	=1a+1б+3	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Плащания	=2a+2б+3	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	

²³ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (придирни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	4)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Плащания	5)	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 3 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Плащания	=5+6	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
			Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	4)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Плащания	5)	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—6 от многогодишната финансова рамка (Референтна стойност)	Поети задължения	=4+6	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Плащания	=5+6	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“ ²⁴					
ГД: „Данъчно облагане и митнически съюз“ (TAXUD)			Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР

²⁴ Необходимите бюджетни кредити следва да се определят, като се използват данните за средните годишни разходи, налични на съответната уебстраница на BUDGpedia.

						2021— 2027 г.
• Човешки ресурси		8,572	6,271	8,740	11,700	35,283
• Други административни разходи (командировки)		0,600	0,300	0,306	0,312	1,518
ОБЩО ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“	Бюджетни кредити	9,172	6,571	9,046	12,012	36,801

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	9,172	6,571	9,046	12,012	36,801
---	---	--------------	--------------	--------------	---------------	---------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

				Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7		Поети задължения		37,262	41,321	42,746	42,162	163,491
от многогодишната финансова рамка		Плащания		26,702	27,728	41,136	45,079	140,645
				Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	4)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690	
	Плащания	5)	17,530	21,157	3,090	33,067	103,844	
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 3	Поети задължения	=4+6	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690	
	от многогодишната финансова рамка	Плащания	=5+6	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844

			Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	4)	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Плащания	5)	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—6 от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Поети задължения	=4+6	28,090	34,750	33,700	30,150	126,690
	Плащания	=5+6	17,530	21,157	32,090	33,067	103,844

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“ ²⁵
--	----------	---

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021— 2027 г.
ГД: „Данъчно облагане и митнически съюз“ (TAXUD)						
• Човешки ресурси		8,572	6,271	8,740	11,700	35,283
• Други административни разходи		0,600	0,300	0,306	0,312	1,518
ОБЩО ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“	Бюджетни кредити	9,172	6,571	9,046	12,012	36,801

²⁵ Необходимите бюджетни кредити следва да се определят, като се използват данните за средните годишни разходи, налични на съответната уебстраница на BUDGpedia.

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	9,172	6,571	9,046	12,012	36,801
---	---	--------------	--------------	--------------	---------------	---------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021— 2027 г.
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7	Поети задължения	37,262	41,321	42,746	42,162	163,491
от многогодишната финансова рамка	Плащания	26,702	27,728	41,136	45,079	140,645

3.2.2. Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи (не се попълва за децентрализираните агенции)

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите			Година 2024		Година 2025		Година 2026		Година 2027		Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. раздел 1.6)						ОБЩО	
	РЕЗУЛТАТИ																	
	Вид ²⁶	Среде н разхо д	№ ₁	Разхо ди	№ ₂	Разхо ди	№ ₃	Разхо ди	№ ₄	Разхо ди	№ ₅	Разхо ди	№ ₆	Разхо ди	№ ₇	Разхо ди	Общ бр.	Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1 ²⁷ ...																		
— Резултат																		
— Резултат																		
— Резултат																		

²⁶ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (например брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

²⁷ Описана в раздел 1.3.2. „Конкретни цели“

Междинен сбор за конкретна цел № 1																	
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 2...																	
— Резултат																	
Междинен сбор за конкретна цел № 2																	
ОБЩО																	

3.2.3. *Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

3.2.3.1. *Бюджетни кредити от гласувания бюджет*

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година	Година	Година	Година	ОБЩО 2021— 2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	8,572	6,271	8,740	11,700	35,283
Други административни разходи	0,600	0,300	0,306	0,312	1,518
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	9,576	6,571	9,046	12,012	36,801
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО	9,576	6,571	9,046	12,012	36,801

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други административни разходи, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са заделени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

3.2.4. *Очаквани нужди от човешки ресурси*

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

3.2.4.1. *Финансирани от гласувания бюджет*

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ)²⁸

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година	Година	Година	Година
	2024	2025	2026	2027
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)				
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	21	21	25	30
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)	0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)	0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)	0	0	0	0

²⁸

Моля, посочете по-долу колко ЕПРВ в рамките на посочения брой вече са разпределени за управлението на действието и/или могат да бъдат преразпределени в рамките на Вашата ГД и какви са нетните Ви нужди.

Други бюджетни редове (да се посочат)		0	0	0	0
• Външен персонал (в ЕПРВ)					
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)		12	23	40	60
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	— в централата	0	0	0	0
	— в делегациите на ЕС	0	0	0	0
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7		0	0	0	0
ОБЩО		33	44	65	90

Допълнителните ресурси, посочени по-горе, бяха вече отпуснати в рамките на приемането на първоначалния Регламент за МКВЕГ. Няма промени в длъжностите от щатното разписание на ЧР и външния персонал, освен корекцията на броя на длъжностите в щатното разписание за 2026 г. (коригиран от 15 на 25 поради допусната техническа грешка в предишната законодателна финансова обосновка).

Персонал, необходим за изпълнение на предложението (в ЕПРВ):

	Покрит от наличния понастоящем персонал в службите на Комисията	Извънреден допълнителен персонал*		
		Финансиран по функция 7 или „Научни изследвания“	Финансиран от ред ВА	Финансиран от такси
Длъжности в щатното разписание	N/A	N/A	N/A	N/A
Външен персонал (ДНП, КНЕ, ПНА)	N/A	N/A	N/A	N/A

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят от:

Длъжностни лица и срочно наети служители	С Регламента за МКВЕГ от Комисията се изисква да приеме редица делегирани актове и актове за изпълнение след приемането на въпросния регламент. Службите на Комисията също така ще трябва да извършат преглед и да оценят функционирането на системата на МКВЕГ и да внедрят информационната система.
Външен персонал	Много от задачите могат да се извършват от външни служители.

3.2.5. Преглед на очакваното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии

Задължително: в таблицата по-долу следва да се включи най-добрата оценка на свързаните с цифровите технологии инвестиции, произтичащи от предложението/инициативата.

По изключение, когато това е необходимо за изпълнението на предложението/инициативата, бюджетните кредити по функция 7 следва да се представят в определения ред.

Бюджетните кредити по функции 1—6 следва да бъдат отразени като „Разходи по политиката за информационни технологии за оперативни програми“. Тези разходи се отнасят до оперативния бюджет, който ще се използва за повторно използване/закупуване/разработване на ИТ платформи/инструменти, пряко свързани с изпълнението на инициативата, и свързаните с тях инвестиции (например лицензи, проучвания, съхранение на данни и др.). Информацията, предоставена в тази таблица, следва да съответства на данните, представени в раздел 4 „Цифрови измерения“.

ОБЩО бюджетни кредити за цифрови и информационни технологии	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021— 2027 г.
ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за ИТ (институционални)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за информационни технологии, свързани с политиката, по оперативни програми	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

- ☐ може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР)
- ☒ налага да се използват неразпределеният марж по съответната функция от МФР и/или специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР
- ☐ налага преразглеждане на МФР

Необходими са допълнителни разходи за ИТ, за да се финансира разработването на информационните технологии, необходими за въвеждане на промени, свързани с прилагането на процедурите за опростяване на МКВЕГ, а също и за разработването на ИТ инструментите, подпомагащи откриването на нередностите и ограничаването на риска от измами: 6,350 млн. през 2025 г., 6,850 млн. през 2026 г. и 5,750 млн. през 2027 г. — бюджетни кредити за поети задължения. Освен това са необходими 2 млн. годишно за финансиране на

проучвания, включително за редовна оценка на ефективността на МКВЕГ, както и за информационни дейности, включително външна комуникация и обучения с участието на заинтересовани страни. Тези разходи не бяха включени в предишната законодателна финансова обосновка. Предложението изисква прехвърляне на до 25 млн. от функция 4 (11.0301 — ИФПОМК) към функция 3 (09.200401 — МКВЕГ).

3.2.7. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

- ☒ не предвижда съфинансиране от трети страни
- ☐ предвижда следното съфинансиране от трети страни, като оценките са дадени по-долу:

Бюджетни кредити в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	Общо
Да се посочи съфинансиращият орган					
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити					

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- ☐ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☒ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☒ върху собствените ресурси
 - ☐ върху другите приходи
 - ☐ моля, отбележете, ако приходите са предназначени за конкретни разходни бюджетни редове

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата ^[1]				
		Година 2026	Година 2027	Година 2028	Година 2029	Година 2030
Член 09 20 04 01		1,495	1,643	1,792	1,940	2,089

^[1] Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

МКВЕГ — 09 20 04 01

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

Прогнозните оценки за засегнатия дял от приходите се основават на вътрешни изчисления на Комисията, при които са използвани митнически данни за вноса и стойности по подразбиране. Те бяха приложени към прогнозните приходи от оценката на въздействието на Комисията от 2021 г., които възлизаха на приблизително 2,1 милиарда евро за 2030 г. Тъй като по-малко от 1 % от емисиите ще останат неуловени при новия праг *de minimis*, очакваните пропуснати приходи за 2030 г., дължащи се на неуловени емисии, се оценяват на приблизително 21 000 000 EUR.

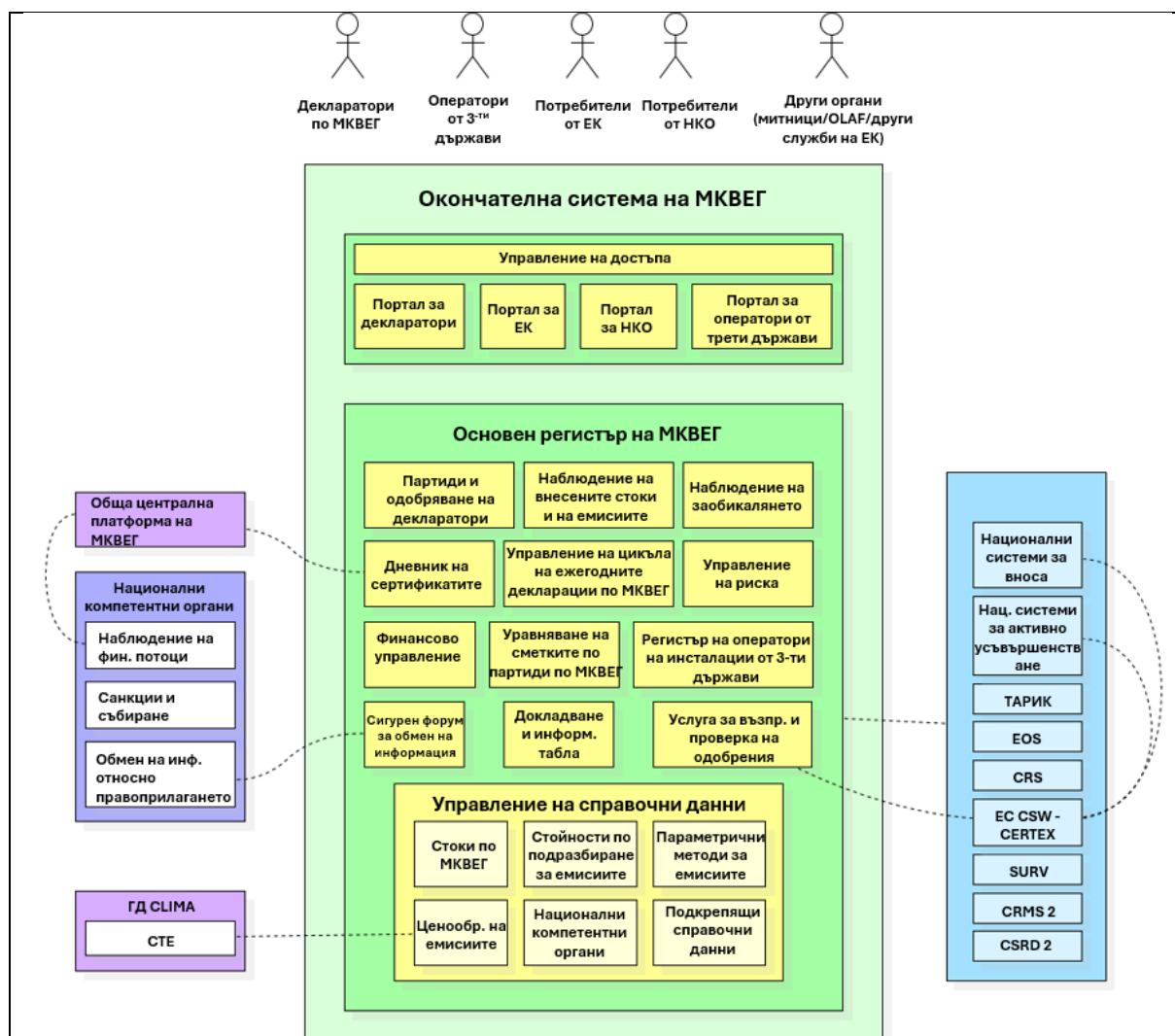
4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ

Няма промени в цифровите концепции и цифровата архитектура, одобрени от договора на проекта за окончателна система на МКВЕГ, по отношение на цифровите изисквания, използваните данни, цифровото решение, оценката на възможностите за повторна употреба и мерките в подкрепа на цифровото изпълнение.

Единствената промяна е свързана с управлението на риска и мониторинга на заобикалянето, които бяха анализирани и оценени, като за тях беше резервирано и място в договора на проекта, но които не бяха включени в прогнозните оценки в договора на проекта. Основната цел на компонента за управление на риска е да се подпомогне откриването на нередности и да се ограничи рискът от измами.

Независимо че промените с цел опростяване не водят до промяна на архитектурата на цифровото решение, са необходими допълнителни бюджетни средства за интегриране на промените във функции и услуги, които вече са изградени чрез МКВЕГ.

4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти



Както е показано на диаграма по-горе, регистърът на МКВЕГ получава информация за вноса на стоките по МКВЕГ от митническите системи на ЕС или от ДЧ, или чрез ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, заедно с митническата идентификация на вносителите и митническото класиране на внасяните стоки. В отговор на това системата на МКВЕГ предоставя наличните одобрения по МКВЕГ, издадени на декларатори по МКВЕГ, на националните митнически системи за внос с цел принудително изпълнение на Регламента за МКВЕГ при митническото оформяне на вноса на стоките по МКВЕГ. Информационната система на МКВЕГ обменя информация за управлението на риска с митническите системи на ЕС. Интерфейсът към митническите системи на ЕС е жизненоважен източник на информация за функционирането на МКВЕГ, тъй като цялата концепция на МКВЕГ цели да се избегне двойното събиране на информация, като от деклараторите по МКВЕГ се изисква да допълнят вноса на стоки с отчет за емисиите, възникнали по време на производството им в трети държави. „Еднократното предоставяне на данни“ е основен принцип на МКВЕГ.

МКВЕГ също така ще взаимодейства с **новия** механизъм по МКВЕГ (информационни системи или други средства) на националните компетентни органи, за да се насърчи интегрирането на националните процеси за принудително изпълнение на МКВЕГ във

всички държави членки и националните процеси за събиране на информация за санкции и събиране на вземания.

Друга ключова **нова** външна система за МКВЕГ е общата централна платформа (ОЦП) — информационната система, чрез която деклараторите по МКВЕГ ще закупуват сертификатите по МКВЕГ от държавите членки. Цената на сертификатите се определя чрез цената на квотите, определена в системата на СТЕ. Деклараторите по МКВЕГ ще трябва да поддържат своите партии по МКВЕГ със салдо от 80 % на тримесечна основа, за да се гарантира, че са в състояние да върнат изисквания брой сертификати за компенсиране на декларираните от тях емисии и цени на емисиите, които вече са били платени в трети държави. Комисията ще изкупува обратно излишните сертификати от деклараторите по МКВЕГ от името на държавите членки. Комисията и държавите членки трябва съвместно да създадат и управляват тази платформа, която обаче е извън обхвата на Регистъра на МКВЕГ. Интерфейсът с ОЦП е от жизненоважно значение, за да могат деклараторите по МКВЕГ да предоставят необходимите сертификати в своите партии по МКВЕГ. Партидите и сертификатите ще представляват изключително чувствителна информация.

Системата на СТЕ просто ще определя продажната цена на сертификатите.

Основните ползватели на регистъра на МКВЕГ са деклараторите по МКВЕГ. ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ очаква, че те могат да достигнат 200 000 през 2026 г. (приемането на опростяването ще намали броя на деклараторите, но от друга страна той ще се увеличи поради разширяването на обхвата на МКВЕГ върху стоките надолу по веригата). Те ще използват регистъра на МКВЕГ, за да декларират ежегодно (през месец май) сборните емисии, възникнали при производството на внасяните от тях стоки, за да следят тримесечното салдо на своите партии по МКВЕГ по отношение на сертификатите спрямо декларирания внос и да взаимодействат с националните митнически органи по време на прегледа на техните декларации по МКВЕГ. Деклараторите по МКВЕГ ще бъдат проверявани от националните компетентни органи чрез регистъра на МКВЕГ, преди да им бъде издадено одобрение за внос на стоки по МКВЕГ и партида по МКВЕГ. След това деклараторите по МКВЕГ ще могат да декларират ежегодно своите емисии в регистъра на МКВЕГ и да връщат необходимите сертификати.

Операторите на инсталациите, произвеждащи стоките по МКВЕГ в трети държави, се регистрират в регистъра на МКВЕГ, преди да впишат данните за емисиите на своите продукти. Деклараторите по МКВЕГ ще могат да се позовават на вписванията на операторите, за да обосноват своите докладвани емисии. Това е значима мярка за намаляване на тежестта за деклараторите по МКВЕГ, дължаща се на спазването на изискванията, и за подобряване на качеството на данните по МКВЕГ. Въпреки че на този етап няма доказателства, които да подкрепят една прогнозна оценка, ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ оценява броя на операторите на 50 000 през 2026 г.

Националните компетентни органи по МКВЕГ (НКО) ще използват регистъра на МКВЕГ, за да предоставят достъп до декларациите по МКВЕГ, да управляват одобренията по МКВЕГ, да наблюдават партидите и декларациите по МКВЕГ и да взаимодействат с деклараторите по МКВЕГ, за да гарантират тяхното съответствие с Регламента за МКВЕГ. Те са единното звено за контакт с деклараторите по МКВЕГ.

Други органи ще получат достъп до регистъра на МКВЕГ, за да допринасят за управлението на риска и принудителното изпълнение в своите съответни области на отговорност. Регистърът на МКВЕГ ще координира и подкрепя сътрудничеството между агенциите с цел насърчаване на спазването на изискванията. Националните митнически администрации ще проверяват одобрението по МКВЕГ при контролирането на декларациите за внос, като използват услугите за възпроизвеждане и проверка на регистъра на МКВЕГ чрез EU CSW-CERTEX.

Комисията ще разпределя и поддържа актуални партидите на деклараторите по МКВЕГ в регистъра на МКВЕГ, като комбинира информацията за вноса, получена от националните митнически администрации, емисиите от годишните декларации, количеството сертификати, докладваните от ОЦП закупувания, годишните връщания, потвърдени от декларатора по МКВЕГ, и обратното изкупуване на неизползвани сертификати. Комисията ще използва регистъра на МКВЕГ за мониторинг на внасяните стоки и свързаните с тях емисии за целите на управлението на риска, по-специално на риска от заобикаляне на правилата. Регистърът на МКВЕГ ще предложи също така сигурен форум за обмен на чувствителна информация между всички органи, отговорни за принудителното изпълнение на Регламента за МКВЕГ.

Достъп до регистъра на МКВЕГ се предоставя на всички участници чрез специални портали, подпомагани от разпределено управление на достъпа сред заинтересованите страни:

- Националните компетентни органи (НКО) ще управляват достъпа на деклараторите по МКВЕГ до портала за декларатори по МКВЕГ, като използват или национални идентификационни данни, вече предоставени от националните митнически администрации, или идентификационни данни от системата EU Login;
- Комисията ще управлява достъпа на операторите на инсталации от трети държави до едноименния портал, като използва идентификационните данни, предоставени от системата EU Login. Остава да се изясни дали Комисията ще разчита на външни доверени страни, на които да делегира предоставянето на разрешение за достъп до регистъра на МКВЕГ;
- НКО, Комисията и другите органи ще управляват сами достъпа на своите потребители.

Основният регистър на МКВЕГ представя автоматизирани процеси, които Комисията ще използва, за да изпълнява задълженията си съгласно Регламента за МКВЕГ, както е обобщено по-горе. Управлението на справочните данни ще бъде ключов процес, гарантиращ съгласуваността и целостта на всички автоматизирани процеси, обслужващи съвместното действие и сътрудничеството между всички заинтересовани страни. Освен „обикновения“ списък на стоките, националните компетентни органи и цената на емисиите, те включват специфичните параметри, използвани за докладване на емисиите съгласно специфични методики, и определената стойност по подразбиране за емисиите. Стойността по подразбиране е от ключово значение за потвърждаване на правдоподобността на декларираните емисии.

4.2. Данни

МКВЕГ ще обработва следните активи от данни

- Данни за деклараторите по МКВЕГ (Етап2)
- Оператори от 3-ти държави и данни за техните инсталации. (Етап2)
- Справочни данни за МКВЕГ (Етап2)
- Данни за управлението на достъпа на потребителите на МКВЕГ. (Етап2)
- Функции на декларатора/вносителя по МКВЕГ. (Етап2)
- Функции на органите по МКВЕГ на Европейската комисия. (Етап2)
- Оператори на инсталации от 3-ти държави (ОЗСИ) за функциите на акредитираните проверители на Етап2 ([очаква потвърждение] Етап3).
- Данни от декларациите по МКВЕГ, преглед и данни за жизнения цикъл на декларацията. (Етап3)
- Данни за внесените стоки по МКВЕГ. (Етап3)
- Данни за изчисляването на емисиите по МКВЕГ. (Етап3)
- Данни за регистъра на МКВЕГ. (Етап3)
- Данни за управлението на сертификатите по МКВЕГ. (Етап3)
- Данни за мониторинга на неспазването, разследванията на заобикалянето на правилата и управлението на риска по отношение на МКВЕГ. (Етап3)
- Докладване, информационни табла, уведомления и управление на документи по МКВЕГ. (Етап3)
- Данни за сигурния форум на МКВЕГ. (Етап3)
- Функции на националните компетентни органи. (Етап3)
- Функция за мониторинга на неспазването, разследванията на заобикалянето на правилата и управлението на риска по отношение на МКВЕГ. (Етап3)

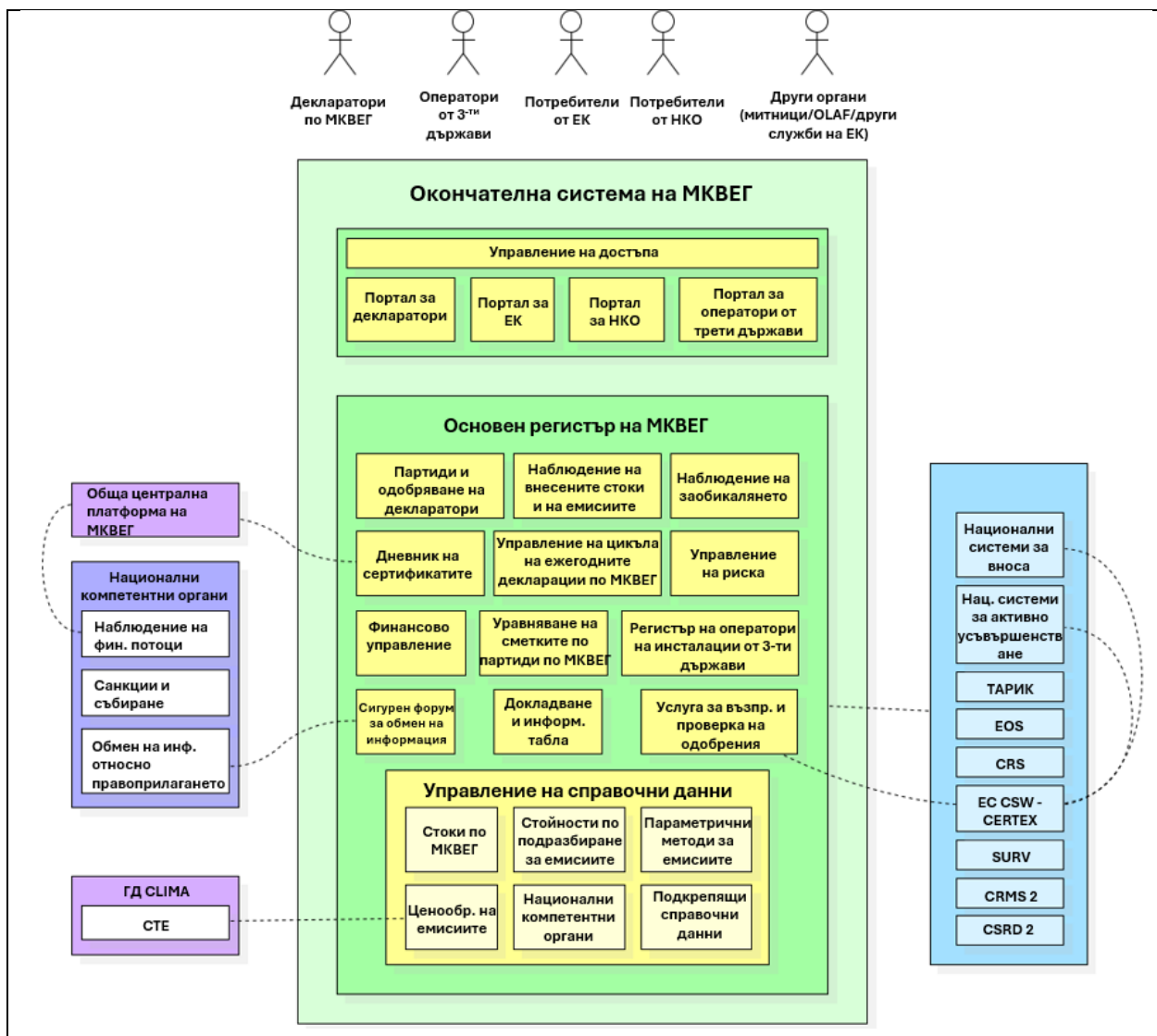
Допълнителни подробности за всеки актив от данни могат да бъдат намерени в таблицата по-долу

Описание на окончателните първични активи по МКВЕГ	Описание на съответния стопански компонент или процеси
Данни за управлението на сертификатите по МКВЕГ	Управлението на жизнения цикъл на сертификатите по МКВЕГ предоставя информация за сертификатите, за броя на обработените сертификати и тяхната стойност, и управлява жизнения цикъл на сертификата, като предоставя също информация за целите на мониторинга на риска и неспазването.
Данни за деклараторите по МКВЕГ	Данни за одобрението на декларатора, данни за възпроизвеждането и проверката на декларатора. Данни за партидата на декларатора и нейното управление. Управление на одобренията по МКВЕГ, което отговаря за управлението на жизнения цикъл на одобрението по МКВЕГ, предоставяно от НКО на вносители или косвени представители. Съобщава изискваната информация за партидата на декларатора по МКВЕГ на службите за възпроизвеждане и проверка на одобрения (ARVS) по МКВЕГ, които запазват информацията относно одобрените декларатори по МКВЕГ, която трябва да бъде предоставена на НКО и националните компетентни митнически администрации (НКМА), отговарящи за оценката на разрешенията на вносителите.
Данни от декларациите по МКВЕГ, преглед и данни за жизнения цикъл на декларацията.	Управление на жизнения цикъл на декларацията — Данни за докладване на декларацията. Жизнен цикъл на декларацията по МКВЕГ (създаване на декларации, внесени стоки, емисии, преглед, финализиране или отхвърляне) — Докладване и управление.

Данни за изчисляването на емисиите по МКВЕГ.	Изчисляване на емисиите на стоките, внасяни от декларатора по МКВЕГ, въз основа на получените данни за всеки декларатор, справочни данни, данни от регистъра (стойности, представени от декларатора), оператори и 3-ти държави (доклад от проверката) и т.н.
Данни за внесените стоки по МКВЕГ.	НКО и порталите на Комисията имат интерфейси, чрез които се упражнява мониторинг на проникването за данни по SURV3 (включително набелязване на проблеми) и дават възможност на потребителите да въвеждат ръчно данни чрез качване на партиди от файлове за внесени стоки, както и на данни за стоки, внесени с цел активно усъвършенстване. Впоследствие тези данни се обработват, съхраняват в порталите и препращат по-късно към блоковете на работната логика на регистъра с цел консолидиране.
Данни за регистъра на МКВЕГ. Забележка: Все още не са окончателно определени точните данни, които трябва да се съхраняват в регистъра. В съответствие с основната идея, че регистърът е един дневник, който не може да се изменя, са предприети подходящи мерки за сигурност. Този актив ще бъде преразгледан на етап 3.	Обработване на партида от регистъра и данни за трансакциите. Регистърът на МКВЕГ управлява, отчита и регистрира въвеждането на данни на декларатора (включително номера на партидата) и трансакциите между свързани компоненти на МКВЕГ посредством процес, с който само се добавят данни в хранилище на неизменяеми данни (включително за управление на жизнения цикъл на декларацията, управление на одобренията и партидите, управление на сертификатите, мониторинг на неспазването на изискванията във връзка с риска, ARV и т.н.).
Данни за мониторинга на неспазването, разследванията на заобикалянето на правилата и управлението на риска по отношение на МКВЕГ.	Информационна система на МКВЕГ, използвана за проследяване, мониторинг и подобряване на потенциални или потвърдени случаи на нередности и неспазването в рамките на схемата по МКВЕГ. Установяване, мониторинг, разследване и докладване на заобикаляне и други незаконни практики, които не са в съответствие с Регламента за МКВЕГ. Оценка на риска (вкл. резултати от оценки на декларациите), в това число модул за управление, чрез който се установяват и оценяват рисковете (напр. анализ на рискови събития, доклади от проверки, резултати от контрола на риска и т.н.), свързани с процеса на преглед на декларациите, както и възможните нередности в работната логика на регистъра на МКВЕГ, а също и заобикаляния на правилата (допълнително разследване). Интегрира информацията и функционалността в областта на разследванията, управлението на риска и сигурния форум за съответните дейности.
Справочни данни за МКВЕГ	Представя първичен източник за всички справочни данни по МКВЕГ и осигурява съгласуваност и цялостност на данните за всички компоненти на МКВЕГ (пряко или непряко).
Докладване, информационни табла, уведомления и управление на документи по МКВЕГ.	Ключов инструмент за проследяване и мониторинг на схемата на МКВЕГ, КПЕ и събиране и анализ на съответни стопански показатели. Използва се за предаване на стопанска информация на съответните ползватели на системата и схемата на МКВЕГ; включително за даване на отговор на уведомления, когато това е необходимо или се изисква. Използва се за съхранение, извличане и управление на документи, засягащи много подразделения в системата на МКВЕГ.
Данни за сигурния форум на МКВЕГ.	Платформа за <i>ad hoc</i> комуникация, както и за обмен на чувствителна информация между всички органи, отговарящи за прилагането на Регламента за МКВЕГ (НКО, НКМА, Комисията, други органи като Европейската прокуратура, OLAF и др.). Друга информация/данни, структурирани по друг начин или неструктурирани, получени и/или извлечени от системата на МКВЕГ и съхранявани и/или обработвани в хранилища и на носители извън системата на МКВЕГ.

Данни за управлението на достъпа на потребителите на МКВЕГ.	Данни на потребителите (напр. декларатори, митнически органи на държавите членки, органи на ЕО и др.) за достъп и влизане в системата и данни за управлението на достъпа до системата на МКВЕГ.
Оператори от 3-ти държави и данни за техните инсталации.	Позволява на операторите на инсталации от трети държави, произвеждащи стоки, към които се прилага МКВЕГ, да се регистрират/заличават от регистъра като оператори по МКВЕГ (напр. поради прекратяване на дейността) и да предоставят съответната информация относно производствените процеси/методи, параметрите за допустимост, данните за емисиите и докладите от проверки и т.н. Съответният доклад от проверката може да бъде предоставен за използване от деклараторите по МКВЕГ — тази информация включва поверителни данни за производствените параметри и параметрите за квалифициране, които може да не са на разположение на деклараторите, а само на Комисията на ЕС и НКО).
Функции на декларатора/вносителя по МКВЕГ	Основни стопански функции, изпълнявани от декларатора/търговеца въз основа на процеси, изпълнявани/инициирани чрез портала за декларатори по МКВЕГ.
Функции по МКВЕГ на Европейската комисия	Основни стопански функции, изпълнявани от Европейската комисия въз основа на процеси, изпълнявани/инициирани чрез портала на Комисията за МКВЕГ.
Функция за мониторинга на неспазването, разследвания на заобикалянето на правилата и функция за управление на риска по отношение на МКВЕГ	Информационна система на МКВЕГ, използвана за проследяване, мониторинг и подобряване на потенциални или потвърдени случаи на нередности и неспазването в рамките на схемата по МКВЕГ.
Функции на националните компетентни органи	Основни стопански функции, изпълнявани от националните компетентни органи (НКО/НКМА) на държавите членки въз основа на процеси, изпълнявани/инициирани чрез портала за НКО по МКВЕГ.
Оператори на инсталации от 3-ти държави и функции на акредитирани проверяващи органи	Основни стопански функции, изпълнявани от оператори, инсталации и акредитирани проверяващи органи от 3-ти държави (очаква се потвърждение) въз основа на процеси, изпълнявани/инициирани чрез портала по МКВЕГ за операторите и инсталациите от 3-ти държави.

4.3. Цифрови решения



Общата архитектура на регистъра на МКВЕГ ще има 3 слоя:

- **портален слой**, който предлага различни портали за всяка от потребителските общности на регистъра на МКВЕГ: декларатори по МКВЕГ, оператори на инсталации от трети държави, национални компетентни органи по МКВЕГ, Комисията, националните митнически администрации, OLAF и други служби на ЕК;
- **слой за управление на достъпа на потребителите**: за управление на удостоверяването на автентичността и разрешаването на достъпа на потребителите на регистъра на МКВЕГ. Националните компетентни органи ще трябва да предоставят и управляват достъпа на деклараторите по МКВЕГ (които се очаква да бъдат над 200 000 през 2026 г.), докато Комисията ще поеме същите функции по отношение на операторите от трети държави (чийто брой се оценява на 50 000 през 2026 г.), като всяка държава членка и всяка администрация на ЕС ще отговаря за достъпа на собствените си потребители;
- **блок за работната логика на регистъра**: да поддържа всички видове данни и управление на правилата, необходими за МКВЕГ, както взаимодействия с външни системи. Следва да се отбележи, че: да поддържа всички видове данни и управление

на правилата, необходими за МКВЕГ, както взаимодействия с външни системи. Следва да се отбележи, че:

- о МКВЕГ ще въведе многобройни работни процеси, уведомления и обмен на информация между Комисията, националните компетентни органи и деклараторите по МКВЕГ, по-специално в областта на подаването на декларации, прегледа (включително оценката на риска);
- о Управлението на партидите на декларатори по МКВЕГ, управлението на сертификатите по МКВЕГ (евентуално на финансови активи), управлението на риска и сигурният обмен на информация предявяват високи изисквания относно сигурността.

4.4. *Оценка на оперативната съвместимост*

МКВЕГ е трансграничен по замисъл, тъй като подпомага жизнения цикъл на МКВЕГ в целия ЕС, и по-специално координирането на оценката на риска, прегледа на декларациите по МКВЕГ между всички НКО и Комисията.

Сътрудничеството между националните митнически системи ще бъде осигурено чрез използване на ИТ услугите и интерфейсите на Комисията (като SURV3, EU CSW-CERTEX), както и чрез нови компоненти, специално проектирани за целите на МКВЕГ.

Регистърът на МКВЕГ е проектиран така, че да подпомага оперативната съвместимост, като се набляга върху характеристики като отвореност, модулност, функционална независимост и устойчиви интерфейси. Той ще си взаимодейства с националните системи по МКВЕГ, с общата централна платформа, митническите системи на ЕС от ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ и националните митнически администрации, както и със системите на другите генерални дирекции чрез отворени интерфейси.

Централното хранилище на МКВЕГ ще използва съществуващите интерфейси на митническите системи на ЕС, управлявани от ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, и ще определи специални формати за митническите записи за внос на стоки и внос с цел активно усъвършенстване, които ще бъдат предоставени от националните митнически администрации. Новите интерфейси с националните митнически системи ще бъдат публикувани в началото на 2024 г., за да се даде достатъчно време на националните митнически администрации да подготвят съответно своите системи.

Интерфейсът S2S между регистъра на МКВЕГ и ОЦП ще се основава на структуриран обмен на съобщения и ще бъде на разположение в началото на 2024 г., за да се даде достатъчно време както на регистъра на МКВЕГ, така и на ОЦП да интегрират съответните си интерфейси до средата на 2025 г.

Интерфейсът S2S между регистъра на МКВЕГ и националните системи по МКВЕГ (който ще бъде разработен от ДЧ) ще се основава на обмен на структурирани съобщения и също ще бъде достъпен в началото на 2024 г.

Интерфейсът S2S със системите на другите органи на ЕС ще бъде определен и разработен на двустранна основа по време на разработването и изграждането на регистъра на МКВЕГ.

Всички тези интерфейси ще се основават на структурирани съобщения и ще са в съответствие доколкото е възможно с EUCDM и с UCC, приложение В. Спецификациите A2B и B2B ще бъдат посочени в акт за изпълнение относно МКВЕГ.

Ограничения по отношение на възможностите за повторна употреба

Възможността за повторна употреба е сред основните архитектурни принципи, възприети по отношение на централния регистър на МКВЕГ. Съществуват два аспекта по отношение на повторната употреба: използване на външни услуги от регистъра на МКВЕГ и повторно използване на вече съществуващи компоненти при изграждането на регистъра на МКВЕГ.

Възможност за повторна употреба на услуги и компоненти на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“

Регистърът на МКВЕГ ще използва стандартните митнически услуги на ЕС, предлагани от ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, за:

- извличане на информацията за номера EORI на търговеца;
- получаване на достъп до митническите регистри за внос от Surveillance 3;
- получаване на стоките по МКВЕГ от системата ТАРИК;
- предлагане на услугата за възпроизвеждане и проверка на одобренията по МКВЕГ на националните митнически системи чрез EU CSW-CERTEX и;
- обмен на защитена информация със системата CRMS2.

Управлението на достъпа на потребителите до порталите на регистъра на МКВЕГ ще бъде поверено на ЕУП и ЦП, което ще позволи на желаещите ДЧ да използват повторно митническите идентификационни данни на деклараторите по МКВЕГ, за да им предоставят достъп до портала за декларатори по МКВЕГ, а на Комисията (или доверени трети страни) — да предоставя право на достъп на операторите на инсталации от трети държави до техните идентификационни данни за удостоверяване на автентичността от системата EU Login.

Регистърът на МКВЕГ ще използва повторно редица технологични компоненти на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ и на корпоративната ИТ среда, без това да нарушава съответствието му с принципа на плаваемост, посочен в прегледа на архитектурата в допълнение 2, а именно:

- архитектурата TSOAP на мидълуера на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, която ще бъде използвана повторно във всеки от разделите на регистъра на МКВЕГ;
- търговските продукти (COTS) за мониторинг и одит Elk и Kafka;
- източниците на управление на митническата рамка за приложения (TATAFng) на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“;
- документацията и изходния код на системата за управление на митническите решения на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ за изграждането на системата за одобрения по МКВЕГ;

- документацията и изходния код на системата за митнически информационни услуги за клиентите на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ за предоставяне на одобренията по МКВЕГ на националните митнически системи за целите на техния контрол по време на митническото оформяне на вноса;
- документацията и изходния код на митническата система за управление на риска 2 (CRMS2) на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ за предоставяне на сигурен форум за обмен на информация;
- методиката TEMPO на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, включително РМ²;
- 2-та центъра за данни на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, за целите на изпитването и интегрирането — докато експлоатацията на регистъра на МКВЕГ е възложена на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, заедно с техните защитни стени, с активно-активна групираща конфигурация, балансиране на товара, с втория център за данни в активно-пасивна групираща конфигурация, с цел да се гарантира мащабируемост, висока степен на достъпност, възстановяване след бедствия, част от елементите на сигурността, необходими да регистъра на МКВЕГ.

Следва да се отбележи, че ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ е спазвала всички препоръки на ГД „Информатика“ от 2014 г. насам при разработването на услуги за бизнес приложения, услуги за данни и помощни услуги в рамките на създадените от нея приложения, използващи архитектурата SOA.

Възможност за повторна употреба на корпоративни услуги и компоненти на ЕС

Регистърът на МКВЕГ ще използва EU Login за удостоверяване на автентичността на деклараторите по МКВЕГ от държави членки, използващи система ЕУП и ЦП от тип D, на операторите на инсталации от трети държави и на всички служители на националните компетентни органи, на Комисията, на националната митническа администрация и на други служби на Комисията. Регистърът на МКВЕГ ще използва мрежата за електронна идентификация на митническите органи eIDAS за удостоверяване на автентичността на деклараторите по МКВЕГ от държави членки, използващи система ЕУП и ЦП от тип A, B и C.

Регистърът на МКВЕГ ще използва ЕУП и ЦП за издаване на одобрения на всички свои потребители.

Евентуална миграция от системата ЕУП и ЦП към системата EU Access ще бъде разгледана, когато EU Access бъде в състояние да предложи всички функционални възможности на ЕУП и ЦП, включително поддържането на мрежата за електронна идентификация на митническите органи eIDAS.

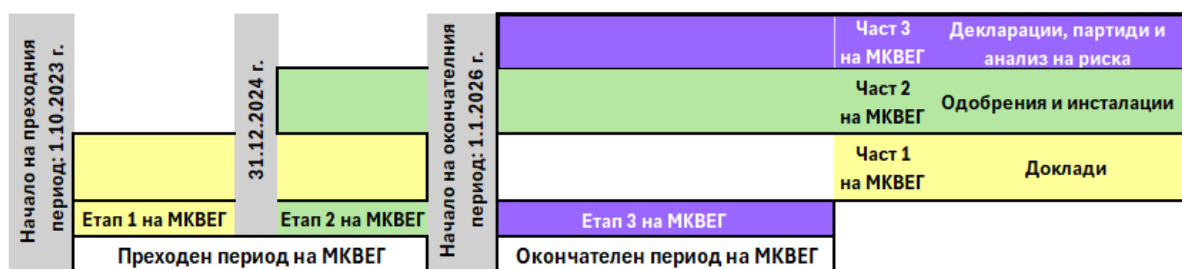
Регистърът на МКВЕГ ще осигури публичен достъп до информацията по МКВЕГ на уебсайта Europa.

Освен това ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ се стреми да увеличи максимално повторното използване на корпоративни услуги и компоненти, които удовлетворяват някои от изискванията на МКВЕГ, да намали риска за навременното внедряване на МКВЕГ и да гарантира качеството на неговото функциониране, като същевременно понижи своите капиталови и оперативни разходи.

4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение

Регламентът за МКВЕГ предвижда въвеждането на регистъра на МКВЕГ да стане в два периода, разделени на 3 последователни етапа:

- **Преглед на периодите:** постепенно въвеждане в експлоатация през преходен период от 4-тото тримесечие на 2023 г. до 4-тото тримесечие на 2025 г., последван от окончателен период, започващ с първото тримесечие на 2026 г..
 - По време на **преходния период** вносителите по МКВЕГ докладват емисиите на внасяните от тях стоки на тримесечие, но не е необходимо да закупуват и връщат сертификати. Това е началният период на схемата по МКВЕГ.
 - За продължителността на окончателния период, който започва на 1 януари 2026 г., деклараторите по МКВЕГ трябва да получат правото да декларират емисиите си веднъж годишно, да закупуват сертификати, за да поддържат своите партии по МКВЕГ със салдо от най-малко 80 % между своите емисии и закупените от тях сертификати, и да връщат своите сертификати с годишните си декларации.
- **Преглед на етапите и частите:**
 - **Етап 1 на МКВЕГ:** „докладите по МКВЕГ“ от вносителите на стоки по МКВЕГ (т.нар. част 1), които ще се използват през целия преходен период, считано от четвъртото тримесечие на 2023 г. (извън обхвата на договора на проекта);
 - **Етап 2 на МКВЕГ:** „докладите по МКВЕГ“ от вносителите на стоки по МКВЕГ (част 1), одобряването на декларатора по МКВЕГ и регистрацията на операторите на инсталации от трети държави (т.нар. част 2), считано от 31 декември 2024 г. в очакване на окончателния период;
 - **Етап 3 на МКВЕГ:** част 2, допълнена с декларациите и сертификатите по МКВЕГ, както и с пълното управление на партидите по МКВЕГ (т.нар. част 3), считано от началото на окончателния период, но без „докладите по МКВЕГ“ от част 1, считано от края на преходния период 31 декември 2025 г.



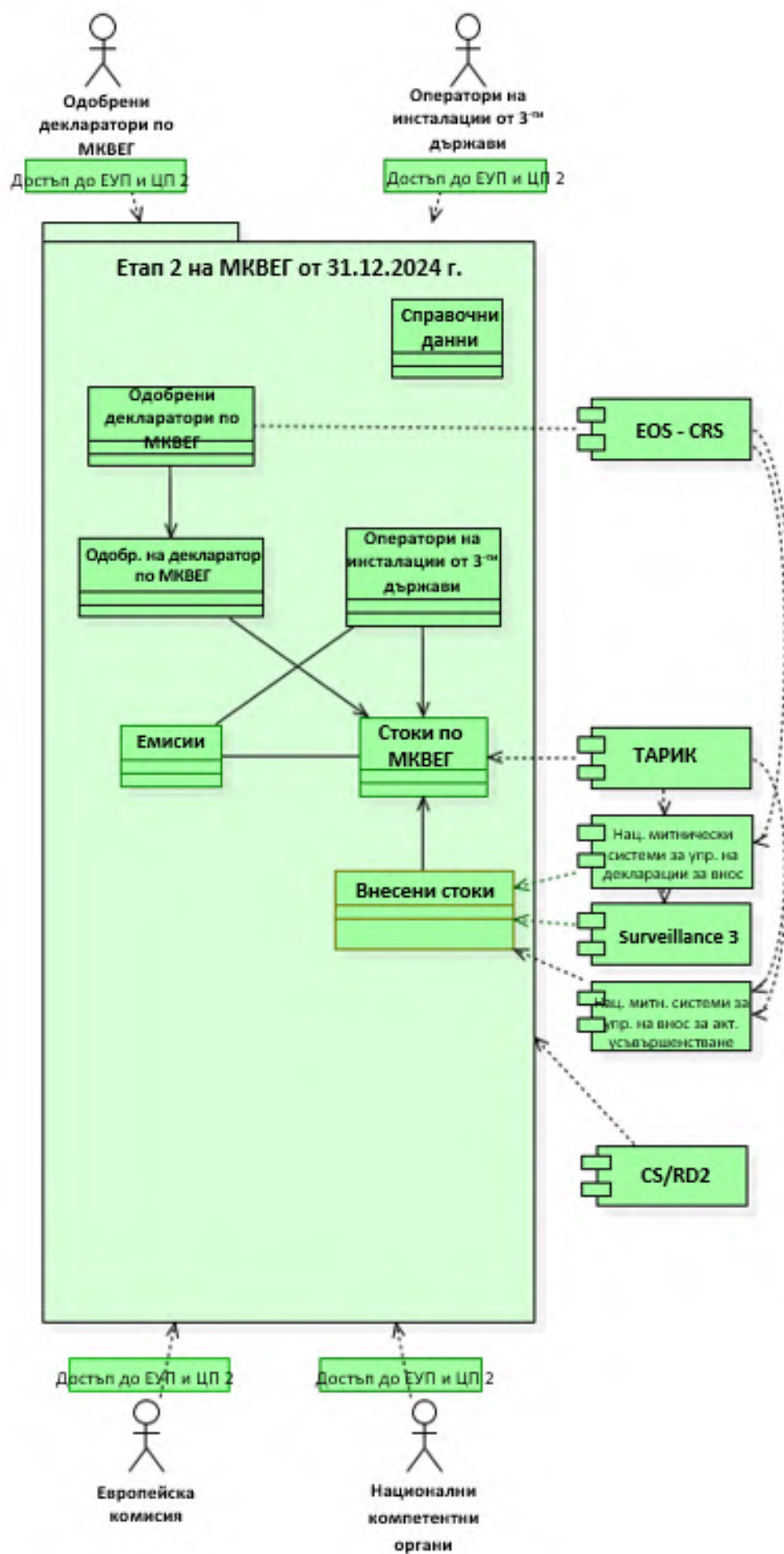
Въвеждане на регистъра на МКВЕГ в два етапа/части

Етап 1 на МКВЕГ (изпълнението на част 1 на МКВЕГ и неговото функциониране от първото тримесечие на 2023 г. до края на 2025 г.) е изцяло обхванат от договора на проекта за преходния период

Двете стойности по-долу илюстрират подхода за предоставяне на пълния обхват на окончателната система на два етапа, като представят потребителските общности, участващите външни системи и основните субекти, с които се работи на съответните етапи. Вж. следващия раздел за определението на външните системи и субекти.

Обхват на част 2 на МКВЕГ: на основата на част 1 — „Доклади по МКВЕГ“ от вносителите на стоки по МКВЕГ — се основава част 2 „Одобрения и инсталации по МКВЕГ“ (и двете в зелено на следващите диаграми), която ще влезе в действие на 31 декември 2024 г., както е предвидено в Регламента за МКВЕГ. Част 1 и част 2 ще продължат да се поддържат и развиват през оставащата част от преходния период. Частта „Одобрения и инсталации по МКВЕГ“ ще бъде интегрирана в окончателната система на МКВЕГ, докато частта „Доклади по МКВЕГ“ ще бъде постепенно изведена от употреба в края на преходния период. Част 1 и част 2 свързват регистъра на МКВЕГ с националните митнически системи за внос, националните митнически системи за активно усъвършенстване и поддържащите митнически системи на ЕС на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, за да се поощри спазването на изискването за минимална тежест за търговията. Част 2 на МКВЕГ се внедрява в навечерието на окончателната система, като предоставя нейния първи компонент.

График на етап 2 на МКВЕГ: Той започва на 31 декември 2024 г. и приключва на 31 декември 2025 г. с началото на окончателния период. Потребителската общност се разширява, така че да обхване операторите на инсталациите в трети държави, докато деклараторите по МКВЕГ ще трябва да получат изискваните одобрения за окончателния период.

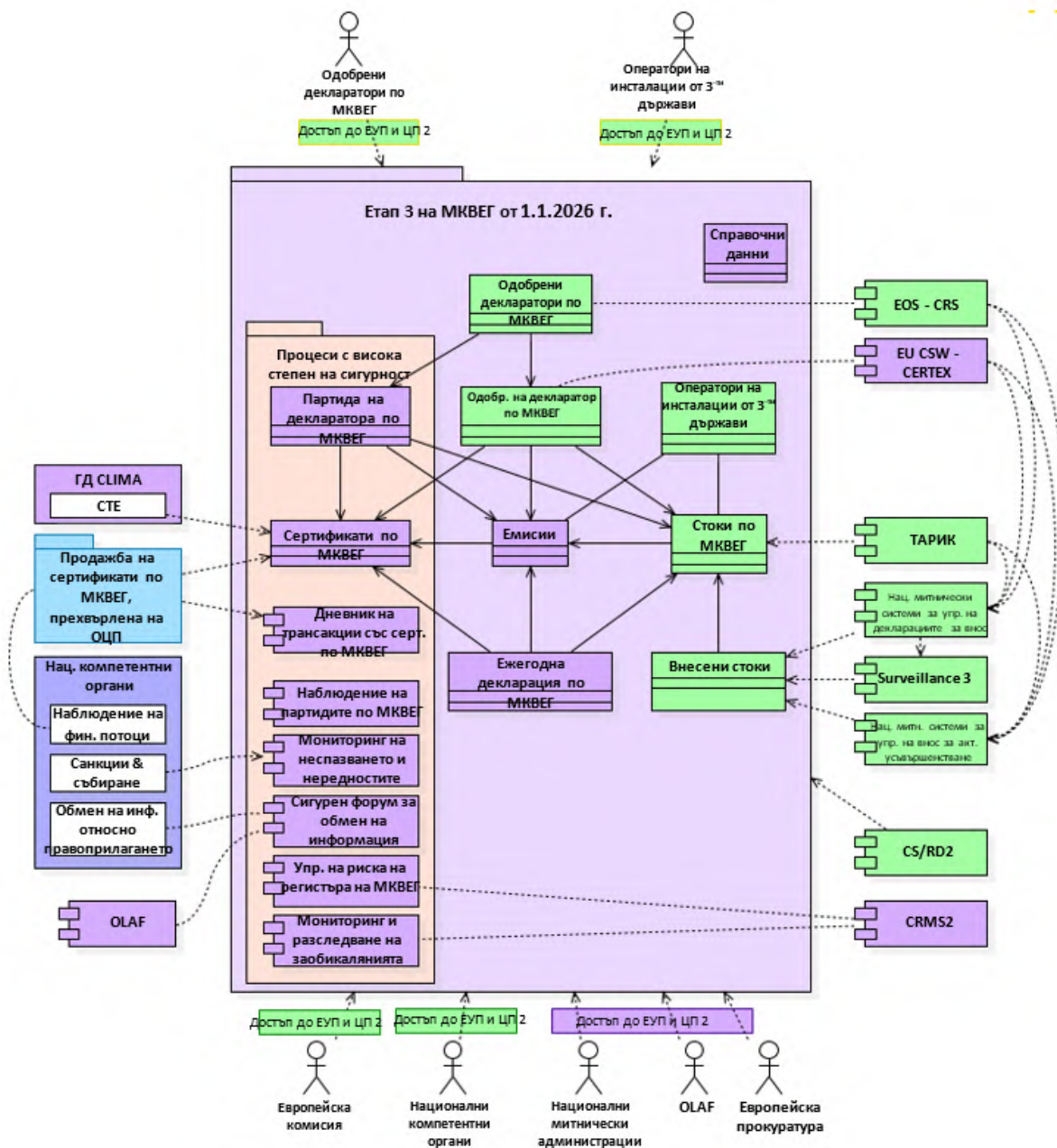


Обхват на част 3 на МКВЕГ: Частта „Декларации по МКВЕГ, управление на партидите и управление на риска“ (в лилаво на следващата диаграма), ще влезе в действие в началото на окончателния период, предвидено за 1 януари 2026 г. Тя представлява ядрото на окончателната система на МКВЕГ. Част 3 на МКВЕГ включва и интерфейсите с националните системи за внос за одобренията по МКВЕГ посредством EU CSW-CERTEX, с общата централна платформа за закупуване на сертификати по МКВЕГ, със СТЕ, с OLAF и със системите на националните компетентни органи. Освен това с нея се добавят **способности, свързани със сертификатите по МКВЕГ**, към регистъра на МКВЕГ, както и всички способности за управление на риска. Тъй като чрез модулите за сертификати по МКВЕГ и за управление на риска се обработва поверителна информация и се наблюдават случаи на заобикаляне и неспазване, част 3 на МКВЕГ управлява чувствителна информация и изисква процеси с висока степен на сигурност. Тази част ще продължи да се поддържа и развива през окончателния период.

График на етап 3 на МКВЕГ: Той започва на 1 януари 2026 г. и съвпада с окончателния период. По време на този етап само части 2 и 3 от МКВЕГ ще функционират успоредно и в тясно взаимодействие, тъй като част 1 е характерна за преходния период и постепенно е изведена от употреба. Потребителската общност е разширена и обхваща националните митнически администрации.

Обхват на част 3 на МКВЕГ: Частта „Декларации по МКВЕГ, партиди и управление на риска“ (в лилав цвят на следната диаграма), ще влезе в действие в началото на окончателния период, предвидено за 1 януари 2026 г. Тя представлява ядрото на окончателната система на МКВЕГ. Част 3 на МКВЕГ включва и интерфейсите с националните системи за внос за одобренията по МКВЕГ посредством EU CSW-CERTEX, с общата централна платформа за закупуване на сертификати по МКВЕГ, със СТЕ, с OLAF и със системите на националните компетентни органи. Освен това с нея се добавят **способности, свързани със сертификатите по МКВЕГ**, към регистъра на МКВЕГ, както и всички способности за управление на риска. Тъй като чрез модулите за сертификати по МКВЕГ и за управление на риска се обработва поверителна информация и се наблюдават случаи на заобикаляне и неспазване, част 3 на МКВЕГ управлява чувствителна информация и изисква процеси с висока степен на сигурност. Тази част ще продължи да се поддържа и развива през окончателния период.

График на етап 3 на МКВЕГ: Той започва на 1 януари 2026 г. и съвпада с окончателния период. По време на този етап само части 2 и 3 от МКВЕГ ще функционират успоредно и в тясно взаимодействие, тъй като част 1 е характерна за преходния период и постепенно е изведена от употреба. Потребителската общност е разширена и обхваща националните митнически администрации.



Етап 3 на МКВЕГ — Обща архитектура