



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 29. maaliskuuta 2022
(OR. en)

6607/22

LIMITE

CORLX 172
CFSP/PESC 251
CONOP 9
CODUN 2
ATO 11

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON PÄÄTÖS asesulun ja aseriisunnan alan riippumattomien
ajatushautomoiden eurooppalaisen verkoston edistämisestä

NEUVOSTON PÄÄTÖS (YUTP) 2022/...,

annettu... päivänä ...kuuta ...,

**asesulun ja aseriisunnan alan riippumattomien ajatushautomoiden
eurooppalaisen verkoston edistämisestä**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 28 artiklan 1 kohdan ja
31 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Eurooppa-neuvosto hyväksyi 12 päivänä joulukuuta 2003 joukkotuhoojien leviämisen vastaisen EU:n strategian, jäljempänä 'EU:n joukkotuhoojien strategia', jonka III luvussa on lueteltu sekä unionissa että kolmansissa maissa toteutettavia toimenpiteitä joukkotuhoojien leviämisen torjumiseksi.
- (2) Unioni panee aktiivisesti täytäntöön EU:n joukkotuhoojien strategiaa ja on toteuttamassa sen III luvussa lueteltuja toimenpiteitä, muun muassa tarvittavien rakenteiden luomista unioniin.
- (3) Neuvosto hyväksyi 8 päivänä joulukuuta 2008 päätelmänsä ja asiakirjan nimeltä "Euroopan unionin uudet toimintalinjat joukkotuhoojien ja niiden maaliinsaattamisjärjestelmien leviämisen torjumiseksi", jäljempänä 'uudet toimintalinjat', jossa todetaan, että joukkotuhoojien leviäminen on edelleen suurimpia turvallisuushaasteita ja että asesulkupolitiikka on olennainen osa yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa (YUTP).
- (4) Neuvosto pyytää uusissa toimintalinjoissa toimivaltaisia neuvoston kokoonpanoja ja elimiä, komissiota, muita toimielimiä ja jäsenvaltioita toteuttamaan kyseisen asiakirjan mukaisia konkreettisia jatkotoimia.

- (5) Neuvosto korostaa uusissa toimintalinjoissa, että unionin toimissa aseiden leviämisen estämiseksi voitaisiin hyödyntää valtioista riippumattoman aseiden leviämisen estämisen verkoston tukea, joka kokoaisi yhteen unionin strategiaan alueisiin erikoistuneita ulkopoliittisia instituutteja ja tutkimuskeskuksia ja tukeutuisi jo olemassa oleviin hyödyllisiin verkostoihin. Tällaista verkostoa voitaisiin laajentaa kolmansissa maissa oleviin instituutioihin.
- (6) Neuvosto hyväksyi 19 päivänä marraskuuta 2018 laittomien ampuma-aseiden, pienaseiden ja kevyiden aseiden sekä niiden ampumatarvikkeiden vastaisen EU:n strategian nimeltä "Aseiden turvaaminen, kansalaisten suojeleminen", jäljempänä 'EU:n pienasestrategia'. EU:n pienasestrategia korvasi pienaseiden ja kevyiden aseiden sekä niissä käytettävien ampumatarvikkeiden laittoman keskittymisen ja kaupan torjumista koskevan EU:n strategian, joka hyväksyttiin vuonna 2005. Laittomat ampuma-aseet, pienaseet ja kevyet aseet aiheuttavat edelleen epävakautta ja väkivaltaa unionissa, sen välittömässä läheisyydessä ja muualla maailmassa. Laittomat pienaseet lietsovat aseellista väkivaltaa ja järjestäytyneitä rikollisuutta sekä maailmanlaajuisia terrorismia ja konflikteja ja haittaavat kestävä kehitystä ja kriisinhallintapyrkimyksiä. Ne aiheuttavat epävakautta kokonaisilla alueilla sekä valtioissa ja niiden yhteiskunnissa ja vahvistavat terrori-iskujen vaikutusta. Tämän vuoksi neuvosto on sitoutunut estämään ja torjumaan pienaseiden ja kevyiden aseiden sekä niissä käytettävien ampumatarvikkeiden laittontaa kauppaa; neuvosto myös edistää vastuuvollisuutta ja vastuunkantoa niiden laillisessa kaupassa. EU:n pienasestrategiassa on otettu huomioon muuttunut turvallisuustilanne, mukaan lukien terrorismin uhka unionissa, sekä pienaseiden ja kevyiden aseiden suunnittelun ja teknologian kehitys, mikä kaikki vaikuttaa hallitusten kykyyn puuttua uhkaan. Siinä otetaan myös huomioon vuonna 2016 hyväksytyn EU:n globaalistrategian periaatteet.

- (7) Neuvosto hyväksyi 26 päivänä heinäkuuta 2010 päätöksen 2010/430/YUTP¹, jolla perustettiin aseiden leviämistä vastustavien riippumattomien ajatushautomoiden eurooppalainen verkosto ja säädettiin, että päätöksen teknisestä täytäntöönpanosta huolehtii EU:n asesulkukonsortio, jäljempänä 'konsortio'.
- (8) Konsortion valinta ainoaksi rahoituksen saajaksi on tässä tapauksessa perusteltua, koska unioni haluaa jäsenvaltioiden tukemana jatkaa tuloksekasta yhteistyötä asesulun alan riippumattomien ajatushautomoiden eurooppalaisen verkoston kanssa; tämä verkosto tukee yhteisen eurooppalaisen asesulun ja aseriisunnan kulttuurin luomista ja auttaa unionia kehittämään ja muokkaamaan politiikkaansa kyseisillä aloilla sekä lisäämään unionin näkyvyyttä. Konsortio on unionin perustama ja täysin riippuvainen sen tuesta, joten se tarvitsee täyden rahoituksen. Konsortiolla ei ole riippumattomia varoja eikä oikeudellista toimivaltaa hankkia muuta rahoitusta. Lisäksi konsortio on perustanut kuuden ajatushautomon hallinnoiman verkoston, joka kokoaa yhteen yli 100 ajatushautomoa, tutkimuskeskusta ja yliopiston laitosta ja yhdistää näin lähes koko valtioista riippumattoman asesulun ja aseriisunnan alan asiantuntemuksen unionissa, mukaan lukien yhteisöt kaikissa jäsenvaltioissa.

¹ Neuvoston päätös 2010/430/YUTP, annettu 26 päivänä heinäkuuta 2010, joukkotuhooaseiden leviämisen vastaisen EU:n strategian täytäntöönpanoa tukevien aseiden leviämistä vastustavien riippumattomien ajatushautomoiden eurooppalaisen verkoston perustamisesta (EUVL L 202, 4.8.2010, s. 5).

- (9) Neuvosto hyväksyi 10 päivänä maaliskuuta 2014 päätöksen 2014/129/YUTP¹, jolla unionin toteuttamaa verkoston toiminnan edistämistä ja taloudellista tukemista jatkettiin kolmella vuodella ja jolla kyseisen päätöksen tekninen täytäntöönpano annettiin konsortion tehtäväksi.
- (10) Neuvosto hyväksyi 3 päivänä huhtikuuta 2017 päätöksen (YUTP) 2017/632², jossa säädetään päätöksen 2014/129/YUTP voimassaolon jatkamisesta, jotta toimien toteuttamista voitaisiin jatkaa 2 päivään heinäkuuta 2017 saakka.

¹ Neuvoston päätös 2014/129/YUTP, annettu 10 päivänä maaliskuuta 2014, joukkotuhoseiden leviämisen vastaisen EU:n strategian täytäntöönpanoa tukevan, aseiden leviämistä vastustavien riippumattomien ajatushautomoiden eurooppalaisen verkoston edistämisestä (EUVL L 71, 12.3.2014, s. 3).

² Neuvoston päätös (YUTP) 2017/632, annettu 3 päivänä huhtikuuta 2017, joukkotuhoseiden leviämisen vastaisen EU:n strategian täytäntöönpanoa tukevan, aseiden leviämistä vastustavien riippumattomien ajatushautomoiden eurooppalaisen verkoston edistämisestä annetun päätöksen 2014/129/YUTP muuttamisesta (EUVL L 90, 4.4.2017, s. 10).

- (11) Neuvosto hyväksyi 4 päivänä heinäkuuta 2017 päätöksen (YUTP) 2017/1195¹, jolla pidennettiin päätöksen 2014/129/YUTP täytäntöönpanolle asetettua määräaikaa 3 päivästä heinäkuuta 31 päivään joulukuuta 2017, jotta voitaisiin järjestää aseiden leviämisen estämistä ja aseriisuntaa käsittelevä laaja vuosittainen konferenssi vuonna 2017 sekä jatkaa konsortion internetsivuston ylläpitoa ja päivitystä.
- (12) Neuvosto hyväksyi 26 päivänä helmikuuta 2018 päätöksen (YUTP) 2018/299², jolla unionin toteuttamaa, asesulun ja aseriisunnan alan riippumattomien ajatushautomoiden eurooppalaisen verkoston toiminnan edistämistä ja taloudellista tukemista jatkettiin kolmella vuodella ja jolla kyseisen päätöksen tekninen täytäntöönpano annettiin konsortion tehtäväksi.

¹ Neuvoston päätös (YUTP) 2017/1195, annettu 4 päivänä heinäkuuta 2017, joukkotuhoseiden leviämisen vastaisen EU:n strategian täytäntöönpanoa tukevan, aseiden leviämistä vastustavien riippumattomien ajatushautomoiden eurooppalaisen verkoston edistämisestä annetun päätöksen 2014/129/YUTP muuttamisesta (EUVL L 172, 5.7.2017, s. 14).

² Neuvoston päätös (YUTP) 2018/299, annettu 26 päivänä helmikuuta 2018, joukkotuhoseiden leviämisen vastaisen EU:n strategian täytäntöönpanoa tukevien asesulun ja aseriisunnan alan riippumattomien ajatushautomoiden eurooppalaisen verkoston edistämisestä (EUVL L 56, 28.2.2018, s. 46).

- (13) Neuvosto hyväksyi 16 päivänä huhtikuuta 2021 päätöksen (YUTP) 2021/648¹, jolla päätöksen (YUTP) 2018/299 täytäntöönpanokautta jatkettiin 17 päivään toukokuuta 2022 covid-19-pandemian jatkumisesta aiheutuvien täytäntöönpanohaasteiden vuoksi,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

¹ Neuvoston päätös (YUTP) 2021/648, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2021, joukkotuloaseiden leviämisen vastaisen EU:n strategian täytäntöönpanoa tukevien asesulun ja aseriisunnan alan riippumattomien ajatushautomoiden eurooppalaisen verkoston edistämiseksi annetun päätöksen (YUTP) 2018/299 muuttamisesta (EUVL L 133, 20.4.2021, s. 57).

1 artikla

1. Asesulun ja aseriisunnan alan riippumattomien ajatushautomoiden eurooppalaisen verkoston toiminnan edistämistä ja tukemista jatketaan tehokkaan monenvälisyyden, ennaltaehkäisyn ja kolmansien maiden kanssa tehtävän yhteistyön periaatteisiin perustuvien EU:n joukkotuhosestrategian ja EU:n pienasestrategian täytäntöönpanon tehostamiseksi ja seuraavien tavoitteiden edistämiseksi:
 - a) kannustetaan kansalaisyhteiskuntien ja erityisesti asiantuntijoiden, tutkijoiden ja akateemisen yhteisön poliittista ja turvallisuutta koskevaa vuoropuhelua sekä pitkän aikavälin keskustelua toimenpiteistä joukkotuhoseiden ja niiden maaliinsaattamisjärjestelmien leviämisen torjumiseksi;
 - b) annetaan asiaankuuluviin neuvoston työryhmiin osallistuville tilaisuus kuulla verkostoa aseiden leviämisen estämistä, aseriisuntaa ja asevientivalvontaa koskevissa kysymyksissä ja tarjotaan jäsenvaltioiden edustajille mahdollisuus osallistua konsortion kokouksiin;

- c) muodostetaan hyödyllinen ensivaihe unionin ja kansainvälisen yhteisön toimille aseiden leviämisen estämisen ja aseriisunnan alalla etenkin antamalla selvityksiä ja/tai suosituksia unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan, jäljempänä 'korkea edustaja', edustajille;
- d) lisätään kolmansien maiden tietoisuutta aseiden leviämiseen ja aseriisuntaan liittyvistä haasteista ja tarpeesta tehdä yhteistyötä unionin kanssa ja monenvälisillä foorumeilla, erityisesti Yhdistyneissä kansakunnissa, aseiden leviämistä koskevien maailmanlaajuisista huolta aiheuttavien ohjelmien ennaltaehkäisemiseksi, hillitsemiseksi, pysäyttämiseksi ja mahdollisuuksien mukaan lopettamiseksi;
- e) kehitetään asiantuntemusta ja institutionaalisia valmiuksia aseiden leviämisen estämistä ja aseriisuntaa koskevissa kysymyksissä unionin ja kolmansien maiden ajatushautomioissa ja hallituksissa, muun muassa vahvistamalla aseiden leviämisen estämistä ja aseriisuntaa koskevaa koulutusta, lisäämällä nuorempien sukupolvien tietoisuutta kyseisistä kysymyksistä ja kannustamalla seuraavan sukupolven tutkijoita ja toimijoita, erityisesti naisia, tälle alalle ja luonnontieteelliseen ja tekniseen koulutukseen.

2. Unionin tukemat hankkeet kattavat seuraavat erityistoimet:

- a) annetaan keinot järjestää kolmansien maiden ja kansalaisyhteiskunnan kanssa aseiden leviämisen estämistä ja aseriisuntaa käsitteleviä laajoja vuosittaisia konferensseja, joissa pohditaan ja määritetään uusia toimenpiteitä joukkotuhousoseiden ja niiden maaliinsaattamisjärjestelmien leviämisen torjumiseksi ja käsitellään toisiinsa liittyviä aseriisuntatavoitteita sekä tarkastellaan tavanomaisiin aseisiin liittyviä haasteita, joihin kuuluu pienaseiden ja kevyiden aseiden sekä niissä käytettävien ampumatarvikkeiden laittoman kaupan ja liiallisen keskittymisen torjunta. Konferensseissa myös edistetään kansainvälisesti EU:n joukkotuhousosestrategiaa ja EU:n pienasestrategiaa sekä unionin toimielinten ja unionissa sijaitsevien ajatushautomojen roolia tällä alalla, jotta voidaan lisätä unionin toimintapolitiikkojen näkyvyyttä tällä alalla ja toimittaa selvityksiä ja/tai suosituksia korkean edustajan edustajille;
- b) annetaan keinot järjestää vuosittain neuvoa-antavia kokouksia unionin toimielinten, jäsenvaltioiden edustajien ja asiantuntijoiden välillä, jotta nämä voivat keskustella tärkeimmistä kysymyksistä ja kriittisistä tapahtumista aseriisunnan, aseiden leviämisen estämisen ja asevientivalvonnan aloilla, selvitysten ja/tai suositusten toimittamiseksi korkean edustajan edustajille;

- c) annetaan keinot järjestää tapauskohtaisia seminaareja asiantuntijoille ja alan toimijoille kaikissa sekä tavanomaiset aseet että muut aseet kattavissa aseiden leviämisen estämiseen ja aseriisuntaan liittyvissä asioissa selvitysten ja/tai suositusten toimittamiseksi korkean edustajan edustajille;
- d) annetaan keinot laatia ja julkaista toimintapoliittisia asiakirjoja, joissa käsitellään aiheita, jotka kuuluvat konsortion tehtäväkuvaan, ja joissa esitetään poliittisia ja/tai operatiivisia toimintapolitiikan vaihtoehtoja;
- e) annetaan keinot lisätä jatkuvasti tietoisuutta, koulutusta sekä asiantuntemuksen ja institutionaalisten valmiuksien kehittämistä aseiden leviämisen estämistä ja aseriisuntaa koskevissa asioissa unionin ja kolmansien maiden ajatushautomoissa ja hallituksissa seuraavasti:
- pidetään yllä ja kehitetään edelleen verkko-opiskelukurssia, jossa käsitellään kaikkia aseiden leviämisen estämisen ja aseriisunnan olennaisia näkökohtia;
 - perustetaan aseiden leviämisen estämisen ja aseriisunnan alan harjoittelupaikkoja unionin ja kolmansien maiden maisteriopiskelijoille tai nuorille diplomaateille;
 - jatketaan aloitteen "Young Women and Next Generation" toimintaa ja mentorointiohjelmaa;

- järjestetään vuosittain Brysselissä opintokäyntejä YK:n Fellowships on Disarmament -ohjelman osanottajille aseiden leviämisen estämistä, aseriisuntaa ja asevientivalvontaa koskevien unionin toimintapolitiikkojen edistämiseksi ja niiden näkyvyyden lisäämiseksi;
 - järjestetään luonnontieteiden opiskelijoille koulutusta tietoisuuden lisäämiseksi aseiden leviämriskeistä, mukaan lukien tieteen ja teknologian kehityksestä johtuvat riskit;
- f) annetaan keinot ylläpitää, hallinnoida ja kehittää edelleen internetsivustoa ja asiaan liittyviä sosiaalisten verkostojen tilejä, joilla helpotetaan yhteydenpitoa, tarjotaan ainutlaatuinen foorumi eurooppalaiselle aseriisunnan ja aseiden leviämisen estämisen tutkimukselle, edistetään aseiden leviämistä vastustavien riippumattomien ajatushautomoiden eurooppalaisen verkoston toimintaa, pidetään yhteyttä asesulun ja aseriisunnan alan globaaliin yhteisöön ja edistetään konsortion koulutustarjouksia niin paikan päällä pidettävien kurssien kuin verkko-opiskelun osalta.

Hankkeiden yksityiskohtainen kuvaus on liitteessä.

2 artikla

1. Korkea edustaja vastaa tämän päätöksen täytäntöönpanosta.
2. Konsortio, jonka muodostavat strategisen tutkimuksen säätiö (Fondation pour la Recherche Stratégique, FRS), Frankfurtin rauhantutkimusinstituutti (Peace Research Institute Frankfurt, HSFK/PRIF), kansainvälinen strategisten tutkimusten laitos (International Institute for Strategic Studies Europe, IISS-Europe), Tukholman kansainvälinen rauhantutkimuslaitos (Stockholm International Peace Research Institute, SIPRI), kansainvälisten asioiden instituutti (International Affairs Institute, IAI) Roomassa sekä Wienin aseriisunta- ja asesulkukeskus (Vienna Center for Disarmament and Non-Proliferation, VCDNP), huolehtii 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen toimien teknisestä toteutuksesta. Konsortio suorittaa tämän tehtävän korkean edustajan alaisuudessa. Tätä varten korkea edustaja sopii tarvittavista järjestelyistä konsortion kanssa.
3. Jäsenvaltiot ja Euroopan ulkosuhdehallinto ehdottavat prioriteetteja ja erityisen kiinnostavia aiheita konsortion tutkimusohjelmissa arvioitaviksi ja valmisteluasiakirjoissa ja seminaareissa käsiteltäviksi unionin toimintapolitiikkojen mukaisesti.

3 artikla

1. Rahoitusohje 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitettut toimet kattavien hankkeiden toteuttamiseksi on 4 700 000 euroa.

2. Edellä 1 kohdassa vahvistetulla määrällä rahoitettavia menoja hallinnoidaan unionin yleiseen talousarvioon sovellettavien menettelyjen ja sääntöjen mukaisesti.
3. Komissio valvoo, että 1 kohdassa tarkoitettuja menoja hallinnoidaan asianmukaisesti. Tätä varten se tekee konsortion kanssa avustussopimuksen. Rahoitussopimuksessa on määrättävä, että konsortion on varmistettava unionin osuuden näkyvyys sen suuruuden mukaisesti.
4. Komissio pyrkii tekemään 3 kohdassa tarkoitetun sopimuksen mahdollisimman pian tämän päätöksen voimaantulon jälkeen. Se ilmoittaa neuvostolle kyseisessä prosessissa mahdollisesti ilmenevistä vaikeuksista ja rahoitussopimuksen tekopäivästä.

4 artikla

1. Korkea edustaja raportoi neuvostolle tämän päätöksen täytäntöönpanosta konsortion säännöllisesti laatimien selvitysten perusteella. Kyseisiä selvityksiä käytetään neuvoston suorittaman arvioinnin perustana.
2. Komissio raportoi 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen hankkeiden rahoitusnäkökohdista.

5 artikla

1. Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.
2. Tämän päätöksen voimassaolo päättyy 36 kuukauden kuluttua 3 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun sopimuksen tekemisestä. Tämän päätöksen voimassaolo päättyy kuitenkin kuuden kuukauden kuluttua sen voimaantulosta, jos kyseistä sopimusta ei ole tehty siihen mennessä.

Tehty...,

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

LIITE

[...]
