



Bruksela, 20 lutego 2026 r.
(OR. en)

6606/26

**Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/0051 (NLE)**

**POLCOM 61
WTO 24
SERVICES 8**

WNIOSEK

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine
DEPREZ)

Data otrzymania: 20 lutego 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2026) 83 final

Dotyczy: Wniosek
DECYZJA RADY
w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej
podczas 14. konferencji ministerialnej Światowej Organizacji Handlu
w odniesieniu do przystąpienia Republiki Uzbekistanu do WTO

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 83 final.

Zał.: COM(2026) 83 final



Bruksela, dnia 20.2.2026 r.
COM(2026) 83 final

2026/0051 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej podczas 14.
konferencji ministerialnej Światowej Organizacji Handlu w odniesieniu do
przystąpienia Republiki Uzbekistanu do WTO**

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji Rady ustalającej stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii na 14. konferencji ministerialnej Światowej Organizacji Handlu (WTO) w związku z planowanym przyjęciem decyzji w sprawie przystąpienia Republiki Uzbekistanu do WTO.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Porozumienie ustanawiające Światową Organizację Handlu („porozumienie WTO”)

Porozumienie ustanawiające Światową Organizację Handlu („porozumienie WTO”) ma być realizowane poprzez osiągnięcie celów wymienionych w jego preambule. Porozumienie weszło w życie z dniem 1 stycznia 1995 r.

Unia Europejska („UE”) jest stroną porozumienia¹. Stronami porozumienia jest również wszystkie 27 państw członkowskich UE. WTO może podejmować decyzje zgodnie z procedurami przewidzianymi w porozumieniu WTO.

2.2. Konferencja ministerialna Światowej Organizacji Handlu

Konferencja ministerialna jest najwyższym organem decyzyjnym WTO; jest ona organizowana co najmniej raz na dwa lata. Zgodnie z prawem i ugruntowaną praktyką decyzje podejmowane są w drodze konsensusu.

Kolejne posiedzenie konferencji ministerialnej odbędzie się w Jaunde (Kamerun) w dniach 26–29 marca 2026 r.

2.3. Akty, których przyjęcie przewiduje się podczas konferencji ministerialnej WTO oraz uzasadnienie i cel wniosku

Podczas 14. konferencji ministerialnej WTO („KM14”) przyjęta może zostać decyzja dotycząca przystąpienia Republiki Uzbekistanu („Uzbekistan”) do WTO.

Członkowie WTO i przedstawiciele Uzbekistanu mogą wkrótce osiągnąć końcowy etap porozumienia w sprawie warunków przystąpienia Uzbekistanu do tej organizacji. Następuje to po kilku latach negocjacji, które rozpoczęły się wraz ze złożeniem przez Uzbekistan wniosku o przystąpienie do WTO w 1994 r.

Oczekuje się, że przystąpienie do WTO przyczyni się w sposób pozytywny i trwały do postępu reform gospodarczych i zrównoważonego rozwoju Uzbekistanu, jest ono także wyrazem poparcia dla wielostronnego systemu handlowego opartego na zasadach, którego centralnym elementem jest WTO.

¹ Decyzja Rady [94/800/WE](#) z dnia 22 grudnia 1994 r. dotycząca zawarcia w imieniu Wspólnoty Europejskiej, w dziedzinach wchodzących w zakres jej kompetencji, porozumień będących wynikiem negocjacji wielostronnych w ramach Rundy Urugwajskiej (1986–1994) (Dz.U. L 336 z 23.12.1994, s. 1).

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

3.1. Uwagi ogólne

Celem niniejszego wniosku jest umożliwienie UE przyłączenia się do ewentualnego konsensusu na forum WTO dotyczącego przyjęcia podczas konferencji ministerialnej planowanego aktu, tj. decyzji w sprawie przystąpienia Uzbekistanu do WTO.

Wprawdzie nie jest jeszcze pewne, czy członkowie WTO zdołają osiągnąć konsensus w odniesieniu do planowanego aktu, a jeżeli tak – to w jakim zakresie, jednak stanowisko UE na KM14 na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE musi zostać ustalone przez Radę wcześniej².

W 1994 r. rząd Uzbekistanu złożył wniosek o przystąpienie do WTO. Grupę roboczą ds. przystąpienia Uzbekistanu do WTO powołano w dniu 21 grudnia 1994 r. 11. posiedzenie grupy roboczej odbyło się w dniach 5–6 listopada 2025 r. W październiku 2025 r. Komisja, w imieniu UE, zakończyła negocjacje dwustronne w sprawie kompleksowej serii zobowiązań dotyczących otwarcia rynku po stronie Uzbekistanu. UE powinna wspierać przystąpienie Uzbekistanu do WTO.

Opublikowany przez Sekretariat WTO projekt pakietu akcesyjnego Republiki Uzbekistanu (projekt skonsolidowanej listy koncesyjnej dotyczącej towarów, projekt skonsolidowanej listy szczegółowych zobowiązań w zakresie handlu usługami oraz projekt sprawozdania grupy roboczej) zostanie poddany przeglądowi przez członków WTO na ostatnim posiedzeniu grupy roboczej ds. przystąpienia Uzbekistanu (jeszcze nie zaplanowanym) i może zostać przyjęty, z ewentualnymi niewielkimi zmianami, na KM14 w Kamerunie, która odbędzie się w dniach 26–29 marca 2026 r.

Z racji toczących się obecnie negocjacji Komisja oczekuje, że Rada podejmie decyzję dotyczącą stanowiska UE w sprawie wyniku negocjacji, gdy sytuacja dotycząca odpowiednich tekstów stanie się jasna, na początku samej konferencji ministerialnej lub w jej trakcie.

Inicjatywa ta jest w pełni spójna z istniejącymi politykami. Podobne decyzje przygotowano na poprzednie konferencje ministerialne WTO, w tym na 13. konferencję ministerialną WTO w 2024 r.³

3.2. Streszczenie warunków przystąpienia do WTO

3.2.1. Lista zobowiązań: towary i usługi

Ostateczna skonsolidowana lista koncesyjna opracowana przez Sekretariat WTO jest obecnie finalizowana. W dniu 24 października 2025 r. UE zakończyła negocjacje dwustronne z Uzbekistanem.

3.2.2. Towary

Uzbekistan akceptuje wiążący charakter dla 100 % taryf ze swojej listy koncesyjnej dotyczącej towarów. Jeżeli chodzi o zobowiązania wobec UE, Uzbekistan wdroży ostateczne stawki skonsolidowane od dnia przystąpienia, przy czym mniejsza część wiążących stawek zostanie wdrożona w ciągu 3 lub 5 lat. Uzbekistan spełnił również żądania UE i obniżył

² W zakresie, w jakim konsensus zostałby – wbrew obecnym oczekiwaniom – sformalizowany w formie porozumienia międzynarodowego zmieniającego porozumienie WTO lub w formie fakultatywnego porozumienia międzynarodowego między niektórymi członkami WTO, Komisja złożyłaby, w następstwie przyjęcia tekstu aktu przez KM14 lub przez zainteresowanych członków WTO podczas KM14 i przekazania go do akceptacji, niezbędne wnioski na podstawie art. 218 ust. 6 TFUE.

³ [Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie przystąpienia Timoru Wschodniego do WTO.](#)

stawki skonsolidowane, w szczególności dla pozycji taryfowych, w przypadku których odnotowuje się większy wywóz z UE i mających znaczenie dla rolnictwa (całkowita średnia ostateczna stawka skonsolidowana ważona obrotami handlowymi, jaką Uzbekistan zaproponował UE wynosi około 4,5 %), oraz przyznał początkowe prawa negocjacyjne.

Jeżeli chodzi o należności celne wywozowe, zgodnie z wnioskiem UE Uzbekistan przyjął wykaz pozytywny ze stawkami, z których większość jest podobna do stawek określonych w uzbeckim dekrety prezydenckim nr 47 z marca 2025 r. W przypadku metali i złomu stawki obejmują wartość procentową *ad valorem* w przedziale od 5 % do 80 % w połączeniu z określonymi wartościami dopuszczalnymi. W przypadku produktów rolnych stawki są *ad valorem* w przedziale od 20 % do 30 % dla zwierząt żywych, produktów mięsnych i zbóż, natomiast w przypadku ryżu, bawełny i produktów z bawełny stawki należności celnych wywozowych są *ad valorem* z określonymi wartościami dopuszczalnymi i okresem wdrażania wynoszącym 10 lat.

3.2.3. Usługi

Uzbekistan podejmie zobowiązania dotyczące dostępu do rynku w odniesieniu do szerokiej gamy usług, w tym usług świadczonych w ramach wolnych zawodów (usługi prawne, księgowe i audytowe, usługi rachunkowości, podatkowe, architektoniczne, inżynieryjne, zintegrowane usługi inżynieryjne, weterynaryjne), usług biznesowych (usługi informatyczne, usługi w zakresie nieruchomości, inne usługi biznesowe), usług komunikacyjnych (kurierskie, telekomunikacyjne, w tym telekomunikacyjne dokumenty referencyjne), usług budowlanych i pokrewnych usług inżynieryjnych, usług dystrybucyjnych (zarówno hurtowych, jak i detalicznych), usług edukacyjnych (szkolnictwo wyższe), usług w zakresie ochrony środowiska, usług finansowych (ubezpieczeniowych i bankowych), usług turystycznych i związanych z podróżami, usług rekreacyjnych, kulturalnych i sportowych oraz usług transportowych (lotniczych, kolejowych, drogowych i pomocniczych). Takie zobowiązania są zgodne ze wzmocnioną umową o partnerstwie i współpracy między UE a Uzbekistanem. Uzbekistan zniósł wszystkie zobowiązania audiowizualne i w pełni przejął proponowaną listę wyjątków dotyczących zasady największego uprzywilejowania w odniesieniu do usług audiowizualnych.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”⁴.

⁴ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy przeciwko Radzie, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Konferencja ministerialna WTO jest organem utworzonym przez umowę, a mianowicie porozumienie WTO, i jest organem, który w myśl art. IV:1 tego porozumienia ma uprawnienia do podejmowania decyzji we wszystkich sprawach objętych wielostronnymi porozumieniami handlowymi, w tym decyzji mających skutki prawne.

Planowany akt wspomniany powyżej jest aktem mającym skutki prawne, jako że może on wpływać na prawa i obowiązki Unii na mocy prawa międzynarodowego.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych porozumienia.

W związku tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu dotyczy wspólnej polityki handlowej.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest w związku z tym art. 207 TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej podczas 14. konferencji ministerialnej Światowej Organizacji Handlu w odniesieniu do przystąpienia Republiki Uzbekistanu do WTO

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Porozumienie z Marrakeszu ustanawiające Światową Organizację Handlu („porozumienie WTO”) zostało zawarte przez Unię decyzją Rady 94/800/WE z dnia 22 grudnia 1994 r.⁵ i weszło w życie dnia 1 stycznia 1995 r.
- (2) Na podstawie art. IV:1 i IX:1 porozumienia WTO konferencja ministerialna Światowej Organizacji Handlu („WTO”) może przyjmować decyzje na zasadzie konsensusu.
- (3) Konferencja ministerialna WTO na 14. posiedzeniu w dniach 26–29 marca 2026 r. może przyjąć decyzję dotyczącą przystąpienia Uzbekistanu do WTO.
- (4) Należy ustalić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii na forum konferencji ministerialnej WTO, gdyż decyzje te są wiążące dla Unii.
- (5) Negocjacje w sprawie przystąpienia Uzbekistanu do WTO rozpoczęły się w 1995 r. Grupę roboczą ds. przystąpienia Uzbekistanu do WTO powołano w dniu 21 grudnia 1994 r. 11. posiedzenie grupy roboczej odbyło się w dniach 5–6 listopada 2025 r. W październiku 2025 r. Komisja, w imieniu UE, zakończyła negocjacje dwustronne w sprawie kompleksowej serii zobowiązań dotyczących otwarcia rynku po stronie Uzbekistanu. Oczekuje się, że przystąpienie do WTO przyczyni się w sposób pozytywny i trwałe do postępu reform gospodarczych i zrównoważonego rozwoju Uzbekistanu. Ewentualne przystąpienie jest także wyrazem poparcia dla wielostronnego systemu handlowego opartego na zasadach, którego centralnym elementem jest WTO. UE powinna wspierać przystąpienie Uzbekistanu do WTO,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii na 14. posiedzeniu konferencji ministerialnej WTO lub na wszelkich późniejszych posiedzeniach Rady Generalnej WTO jest następujące:

⁵ Dz.U. L 336 z 23.12.1994, s. 1.

należy przyłączyć się do konsensusu osiągniętego wśród członków WTO w odniesieniu do przyjęcia decyzji w sprawie przystąpienia Uzbekistanu do WTO.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*