

**Bruxelles, 20 februarie 2026
(OR. en)**

6605/26

**SOC 94
EMPL 38
ECOFIN 236
EDUC 54**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Concluziile Consiliului referitoare la Raportul comun privind ocuparea forței de muncă pentru 2026 - <i>Aprobare</i>

1. Președinția a pregătit proiectul de concluzii ale Consiliului referitoare la Raportul comun privind ocuparea forței de muncă pentru 2026, astfel cum figurează în anexă.
2. Acest proiect de concluzii a fost prezentat la reuniunea Grupului de lucru pentru chestiuni sociale din 19 februarie 2026. În cadrul reuniunii respective, s-a ajuns la un acord de principiu cu privire la text, astfel cum a fost prezentat de Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și de Comitetul pentru protecție socială.
3. Prin urmare, comitetul este invitat să transmită proiectul de concluzii din anexă Consiliului (EPSCO) spre a fi aprobat în cadrul reuniunii acestuia din 9 martie 2026.

Concluziile Consiliului referitoare la Raportul comun privind ocuparea forței de muncă pentru 2026

1. SALUTÂND faptul că, în pofida incertitudinilor economice și geopolitice sporite, în 2024, piața forței de muncă din UE a continuat să demonstreze o reziliență semnificativă, rata de ocupare a forței de muncă crescând la 75,8 % (în creștere cu 0,5 puncte procentuale față de 2023)¹, iar rata șomajului ajungând la cel mai scăzut nivel înregistrat vreodată, de 5,9 % (în scădere cu 0,2 puncte procentuale față de 2023)². SALUTÂND faptul că ocuparea forței de muncă a continuat să crească în prima jumătate a anului 2025, rata de ocupare a forței de muncă atingând un nou nivel record de 76,2 % în paralel cu reducerea suplimentară a diferenței de gen în ceea ce privește ocuparea forței de muncă la 10,0 puncte procentuale în 2024. REMARCÂND faptul că creșterea ocupării forței de muncă este determinată în principal de o participare sporită la forța de muncă, crearea de locuri de muncă fiind concentrată în sectorul serviciilor și în sectorul public. AMINTIND că este necesar să se îmbunătățească în continuare rezultatele pe piața forței de muncă ale grupurilor subreprezentate. RECUNOSCÂND că îmbunătățirile de pe piața forței de muncă nu au avut drept efect o reducere proporțională a sărăciei și a excluziunii sociale în toate statele membre.
2. AMINTIND că, în pofida expansiunii continue a ocupării forței de muncă, creșterea productivității muncii stagnează – la doar 0,1 % pe an în perioada 2021-2024 –, ceea ce reprezintă o provocare semnificativă pentru competitivitatea pe termen lung a Uniunii și afectează potențialul de creștere economică, crearea de locuri de muncă, evoluția salariilor și nivelul de trai. SUBLINIIND că îmbunătățirea performanței economice a UE necesită consolidarea capacității sale de inovare, inclusiv, printre altele, prin promovarea calității locurilor de muncă și prin dezvoltarea capitalului uman al Europei, în concordanță cu evoluția nevoilor pieței forței de muncă în domenii de importanță strategică pentru Uniune și în sectoare cu valoare adăugată ridicată³.

¹ 80,8 % pentru bărbați (în creștere cu 0,4 puncte procentuale față de 2023) și 70,8 % pentru femei (în creștere cu 0,6 puncte procentuale față de 2023).

² 5,7 % pentru bărbați (în scădere cu 0,1 puncte procentuale față de 2023) și 6,2 % pentru femei (în scădere cu 0,2 puncte procentuale față de 2023).

³ [Avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă privind dimensiunile calității locurilor de muncă](#), documentul 9417/25.

3. CONSTATÂND că, după scăderea din 2022 și 2023, salariile reale din întreaga UE au crescut în 2024 cu 2,7 % pe fondul reducerii inflației, deși au rămas sub nivelurile anterioare pandemiei de COVID-19 în unele state membre. AMINTIND, în vederea promovării unor rezultate bune pe piața forței de muncă și a favorizării unor condiții bune de muncă, rolul și autonomia partenerilor sociali, precum și importanța asigurării unui dialog social puternic și a unor negocieri colective eficace, în conformitate cu legislația și/sau practicile naționale. SUBLINIIND că consolidarea ocupării forței de muncă în rândul femeilor și, prin urmare, a autonomiei lor economice este esențială pentru a remedia deficitele de forță de muncă în sectoarele cu valoare adăugată ridicată și pentru a asigura reziliența pe termen lung a economiei Uniunii.
4. LUÂND ACT CU ÎNGRIJORARE de faptul că 53,7 % din totalul angajaților temporari din Uniune au declarat că, în 2024, s-au aflat în mod involuntar într-o situație de muncă temporară, precum și de faptul că, în pofida unor uşoare îmbunătățiri, contractele de muncă pe durată determinată continuă să fie (i) de aproape trei ori mai frecvente în rândul tinerilor, (ii) mai des întâlnite în rândul femeilor decât al bărbaților și (iii) însoțite de rate scăzute de tranziție către contracte de muncă pe durată nedeterminată în mai multe state membre, cu provocări persistente în ceea ce privește asigurarea faptului că astfel de instrumente servesc efectiv drept punte către locuri de muncă stabile. SUBLINIIND că 13,3 % dintre lucrătorii temporari erau expuși riscului de sărăcie în 2024⁴, față de 5,1 % dintre angajații cu un loc de muncă permanent, sărăcia persoanelor încadrate în muncă afectându-i în principal pe lucrătorii care desfășoară forme atipice de muncă, care experimentează adesea parcursuri profesionale fragmentate, cu o intensitate mai scăzută a muncii și cu venituri anuale mai mici. ACCENTUÂND importanța unor venituri adecvate având în vedere ponderea încă ridicată a lucrătorilor care se confruntă cu riscuri de sărăcie.

⁴ Pragul riscului de sărăcie este stabilit la 60 % din mediana națională a veniturilor disponibile pe adult echivalent (după transferurile sociale).

5. AMINTIND CU ÎNGRIJORARE rezultatele PISA din 2022⁵ și ICILS din 2023⁶, care arată o scădere accentuată a competențelor de bază în rândul elevilor din întreaga Uniune (cu o creștere substanțială a rezultatelor slabe, însoțită de o scădere semnificativă a ponderii elevilor cu cele mai bune rezultate), decalajul persistent și semnificativ legat de mediul socioeconomic (doar 16,3 % dintre elevii defavorizați având rezultate bune în ceea ce privește competențele de bază, comparativ cu 59,0 % dintre colegii lor mai avantajați), precum și nivelurile scăzute de alfabetizare digitală (43 % dintre elevi neavând competențe digitale de bază).
- SUBLINIIND că stăpânirea insuficientă a competențelor de bază și digitale reprezintă un obstacol major în calea mobilității sociale și a creșterii productivității la nivel macroeconomic.
- REMARCÂND că ameliorarea calității capitalului uman în Uniune este esențială și pentru atenuarea provocărilor demografice.

⁵ OCDE (2023), [*PISA 2022 Results \(Volume I\): The State of Learning and Equity in Education*](#) [Rezultatele PISA 2022 (volumul I): Situația învățării și a echității în educație], OECD Publishing, Paris.

⁶ Fraillon, J. (2025), [*ICILS 2023 International Report: An International Perspective on Digital Literacy*](#) (Raportul internațional ICILS 2023: O perspectivă internațională asupra alfabetizării digitale), Asociația Internațională pentru Evaluarea Performanțelor Educaționale (AIE).

6. SALUTÂND faptul că, în ultimul deceniu, părăsirea timpurie a sistemelor de educație și formare profesională a înregistrat o tendință descendentă pe termen lung⁷, în timp ce rata de absolvire a învățământului terțiar a cunoscut o creștere substanțială⁸. SUBLINIIND, cu toate acestea, că aproximativ unul din cinci adulți din Uniune are rezultate slabe atât în ceea ce privește alfabetizarea, cât și competențele numerice, potrivit datelor OCDE din 2023⁹. AMINTIND, în acest context, faptul că nevoile pieței forței de muncă în sectoare strategice cresc într-un ritm mai accelerat decât disponibilitatea lucrătorilor cu calificări adecvate, ceea ce duce la deficite persistente în domeniul științelor, tehnologiei, ingineriei și matematicii (STEM) și în disciplinele conexe. LUÂND ACT, în acest context, de Recomandarea Comisiei de recomandare a Consiliului referitoare la capitalul uman în Uniunea Europeană, inclusă în pachetul de toamnă 2026 – un nou instrument în cadrul semestrului european menit să completeze orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre, în special prin luarea în considerare a dimensiunii legate de capitalul uman a politicilor respective.

⁷ De la 11,0 % la 9,4 % în perioada 2015-2024. În cazul bărbaților, părăsirea timpurie a sistemelor de educație și formare profesională a scăzut de la 12,5 % la 11,0 %, în timp ce în cazul femeilor a scăzut de la 9,4 % la 7,7 %.

⁸ De la 36,5 % la 43,1 % în perioada 2015-2023. În cazul bărbaților, rata de absolvire a învățământului terțiar a crescut de la 31,2 % la 37,5 %, în timp ce în cazul femeilor a crescut de la 41,8 % la 48,8 %.

⁹ OCDE (2024), [*Do Adults Have the Skills They Need to Thrive in a Changing World? Survey of Adult Skills 2023*](#) (Au adulții competențele de care au nevoie într-o lume în schimbare? Ancheta din 2023 privind competențele adulților), OECD Skills Studies, OECD Publishing, Paris.

7. AMINTIND CU ÎNGRIJORARE că diferitele statute profesionale și tipuri de contracte nu oferă în aceeași măsură acces la o protecție socială adecvată, lucrătorii cu contracte atipice și unii lucrători independenți confruntându-se cu lacune semnificative în materie de acoperire și, prin urmare, cu riscuri sociale mai mari și cu o calitate mai limitată a locurilor de muncă. SUBLINIIND că impactul transferurilor sociale asupra reducerii sărăciei a scăzut pentru al treilea an consecutiv în 2024 și că vor fi necesare eforturi suplimentare, inclusiv pentru a remedia lacunele din sistemele de venit minim¹⁰ – care rămân adesea insuficiente pentru a scoate oamenii din sărăcie –, în conformitate cu Recomandarea Consiliului privind un venit minim adecvat care să asigure incluziunea activă. REAFIRMÂND, în special, că combaterea sărăciei și a excluziunii sociale în rândul copiilor este esențială pentru a întrerupe ciclul transmiterii dezavantajelor de la o generație la alta și pentru a le permite tuturor copiilor să își valorifice pe deplin potențialul în societate, în conformitate cu Garanția europeană pentru copii. SUBLINIIND că tendințele demografice continuă să exercite presiuni asupra economiilor noastre, a piețelor forței de muncă, a caracterului adecvat și a sustenabilității sistemelor noastre de protecție socială, inclusiv asupra pensiilor, precum și asupra sistemelor noastre de sănătate și de îngrijire pe termen lung. EVIDENȚIIND faptul că sporirea participării femeilor pe piața forței de muncă contribuie la reducerea riscului ca acestea să se confrunte cu sărăcia la vârste înaintate, precum și la asigurarea sustenabilității sistemelor de pensii și de protecție socială. RECUNOSCÂND că politicile de protecție și incluziune socială bine concepute pot contribui, de asemenea, la implicarea pe piața forței de muncă și la creșterea productivității.

¹⁰ [Mesaje-cheie din partea Comitetului pentru protecție socială \(CPS\) referitoare la punerea în aplicare a Recomandării Consiliului privind un venit minim adecvat care să asigure incluziunea activă în toate statele membre ale UE](#), documentul 14905/25.

8. REAFIRMÂND că accesibilitatea locuințelor rămâne o provocare presantă în Uniune, în condițiile în care prețurile locuințelor din UE au crescut în medie în ultimul deceniu cu aproximativ 10 % mai rapid decât veniturile¹¹. SUBLINIIND, în acest context, că, în 2024, 8,2 % din populația UE locuia în gospodării care cheltuiau peste 40 % din venitul lor disponibil pentru locuință (rata ajungând la 31,1 % în rândul persoanelor expuse riscului de sărăcie, comparativ cu 3,8 % pentru restul populației). ACCENTUÂND că atât locuințele sociale, cât și sprijinirea accesului la locuințe în proprietate pot juca un rol esențial în îmbunătățirea accesului la locuințe adecvate și la prețuri accesibile, dar că furnizarea acestora rămâne limitată, printre altele, de creșterea costurilor de construcție, a costurilor terenurilor și a costurilor de finanțare. AMINTIND că, deși există provocări și oportunități comune, precum și o legislație a UE care se referă la anumite aspecte ale locuințelor, politica în domeniul locuințelor rămâne în sfera de competență a statelor membre. SUBLINIIND că lipsa de adăpost – una dintre cele mai grave forme de excluziune socială – prezintă o tendință de creștere în mai multe state membre, care trebuie remediată prin soluții axate pe locuințe (inclusiv abordarea „locuință înainte de toate”), însoțite de abordări integrate de combatere a sărăciei și a excluziunii sociale¹². REMARCÂND că prețurile încă ridicate la energie contribuie la sărăcia energetică și reprezintă o parte importantă a costului vieții, având un impact asupra nivelului de trai al gospodăriilor, precum și asupra competitivității.

¹¹ Cousin G., Frayne C., Dias Martins V. și B. Vasicek (2025), [*Housing in the European Union: Market Developments, Underlying Drivers, and Policies*](#) (Locuințele în Uniunea Europeană: evoluții ale pieței, factori determinanți subiacenți și politici), European Economy Discussion Paper 228/octombrie 2025.

¹² Nu există o definiție și o măsură a lipsei de adăpost unice și armonizate la nivelul UE, deoarece disponibilitatea și calitatea datelor variază foarte mult de la un stat membru la altul din cauza diferențelor în ceea ce privește definițiile și metodele de colectare a datelor.

9. SUBLINIIND, prin prisma contextului socioeconomic menționat mai sus, necesitatea de a promova convergența economică și socială ascendentă prin înregistrarea de progrese în ceea ce privește obiectivele naționale și principale ale UE pentru 2030 privind ocuparea forței de muncă, competențele și reducerea sărăciei, având totodată în vedere că:
- Uniunea este pe drumul cel bun în direcția atingerii obiectivului privind o rată de ocupare a forței de muncă de 78 % în 2030 (75,8 % în 2024), iar șapte state membre și-au atins deja obiectivele naționale;
 - sunt încă necesare eforturi semnificative pentru a atinge obiectivul în materie de competențe ca, până în 2030, în UE, cel puțin 60 % din totalul adulților să participe la cursuri de formare în fiecare an (39,5 % în 2022), cu atât mai mult cu cât majoritatea statelor membre continuă să rămână în urmă în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor lor naționale;
 - sunt necesare eforturi suplimentare pentru a atinge obiectivul UE de reducere a sărăciei constând în reducerea numărului de persoane expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială cu cel puțin 15 milioane până în 2030 (inclusiv cu cel puțin 5 milioane de copii). Ritmul actual de reducere – aproximativ 2,9 milioane între 2019 și 2024 – nu este suficient pentru atingerea obiectivului UE; totodată, există diferențe mari între statele membre în ceea ce privește urmărirea obiectivelor lor naționale, numărul persoanelor expuse riscului fiind mai mare în 2024 decât în 2019 în 11 state membre, precum și provocări persistente legate de toate componentele sărăciei și excluziunii sociale.

10. LUÂND ACT de constatări ale analizei din prima etapă efectuate de Comisie potrivit principiilor cadrului de convergență socială, în conformitate cu obiectivele articolului 3 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2024/1263, constatări care indică în special:
- (i) tendințe continue de convergență ascendentă în ceea ce privește performanța pieței forței de muncă;
 - (ii) riscuri persistente la adresa convergenței sociale ascendente în dezvoltarea competențelor și
 - (iii) absența semnelor de convergență socială ascendentă în ceea ce privește rata riscului de sărăcie sau de excluziune socială, inegalitatea veniturilor și venitul disponibil brut real pe cap de locuitor.
- LUÂND ACT de faptul că, în 2026, Comisia va publica o analiză din a doua etapă detaliată pentru nouă state membre pentru care au fost identificate riscuri potențiale la adresa convergenței sociale ascendente.
11. REAFIRMÂND importanța consolidării procesului de elaborare a politicilor pe baza unor date concrete pentru a evalua mai bine efectele reformelor și ale investițiilor în domeniul pieței forței de muncă, al competențelor și al politicilor sociale asupra creșterii economice și a productivității, alături de urmărirea unor obiective sociale, cum ar fi participarea pe piața forței de muncă și reducerea sărăciei.

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE, ținând seama în mod corespunzător de competențele relevante în fiecare caz și de principiile subsidiarității și proporționalității:

12. FACE APEL la statele membre, în strânsă cooperare cu partenerii sociali, să intensifice eforturile de consolidare a competențelor și a politicilor privind piața forței de muncă care promovează calitatea locurilor de muncă, sprijină învățarea pe tot parcursul vieții, inclusiv perfecționarea și recalificarea adulților în vederea remedierii deficitelor, sporesc participarea pe piața forței de muncă, în special în rândul grupurilor subreprezentate, și, ca soluție complementară, atrag talente internaționale prin intermediul migrației legale gestionate. FACE APEL la statele membre, în acest context, să îmbunătățească informațiile privind competențele și instrumentele de previzionare în materie de competențe și să le integreze mai bine în elaborarea și punerea în aplicare a politicilor, utilizând și inițiativele UE, cum ar fi Observatorul european al informațiilor privind competențele, să faciliteze tranzițiile de calitate de la un loc de muncă la altul și să integreze mai bine serviciile sociale și de ocupare a forței de muncă.
13. FACE APEL la statele membre să accelereze modernizarea sistemelor de protecție și incluziune socială, având grijă ca acestea să fie adaptate la noile forme de muncă și la nevoile emergente, astfel încât să asigure accesul la o protecție socială adecvată, durabilă și eficace pentru toți lucrătorii – inclusiv pentru cei încadrați în forme de muncă atipice – și pentru lucrătorii independenți, precum și să reducă riscurile de sărăcie și de excluziune socială, mai ales în rândul copiilor și al persoanelor aflate în situații vulnerabile, în special prin incluziune activă. FACE APEL la statele membre să sporească, acolo unde este necesar și ținând seama de particularitățile naționale, furnizarea de locuințe la prețuri accesibile și de ajutor pentru locuințe, să abordeze presiunile tot mai mari exercitate de cheltuielile cu locuința și să intensifice acțiunile de prevenire și eradicare a lipsei de adăpost prin promovarea accesului la locuințe permanente, alături de furnizarea de servicii de facilitare pe baza unor concepte precum „locuință înainte de toate” și „axarea pe locuință”. FACE APEL la statele membre să promoveze accesul gospodăriilor vulnerabile la servicii de facilitare și la servicii esențiale, inclusiv la energie.

14. INVITĂ statele membre să efectueze periodic evaluări *ex ante* și *ex post* ale impactului reformelor și investițiilor în domeniul ocupării forței de muncă, al competențelor și al politicii sociale, inclusiv pentru a determina impactul distributiv al acestora, de exemplu pe grupe de venituri, gen, vârstă și regiuni. INVITĂ statele membre să exploreze, în acest scop, oportunitățile de învățare reciprocă oferite de Comisie pentru consolidarea capacității administrative, inclusiv în contextul Centrului de cunoștințe privind investițiile sociale instituit în 2025.
15. FACE APEL la statele membre să țină seama de constatările Raportului comun privind ocuparea forței de muncă pentru 2026 atunci când își pun în aplicare planul bugetar-structural pe termen mediu și când își pregătesc raportul anual pe 2026 privind progresele înregistrate, în concordanță cu necesitatea de a raporta cu privire la progresele înregistrate în direcția punerii în aplicare a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale în cadrul semestrului european.
16. FACE APEL la Comisie să facă progrese suplimentare în ceea ce privește includerea sistematică de statistici defalcate în funcție de sex în propunerea anuală de raport comun privind ocuparea forței de muncă, în vederea identificării și a eliminării treptate a disparităților de gen rămase.
17. FACE APEL la Comisie și la statele membre să îmbunătățească în continuare disponibilitatea, actualitatea, calitatea și defalcarea statisticilor privind piața forței de muncă, competențele și aspectele sociale, pentru a sprijini monitorizarea în cadrul semestrului european, precum și punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale.

18. INVITĂ Comisia să continue să reflecteze asupra unor posibile ajustări ale analizei din prima etapă referitoare la cadrul de convergență socială, astfel cum se indică în evaluarea efectuată de Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și de Comitetul pentru protecție socială în 2024. FACE APEL la Comisie să publice analiza din a doua etapă cu mult înainte de pachetul de primăvară 2026, pentru a facilita o înțelegere comună a provocărilor la adresa convergenței sociale ascendente. INVITĂ Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și Comitetul pentru protecție socială să examineze constatările aferente și să informeze Consiliul, în iunie 2026, cu privire la situația convergenței sociale în Uniune.
19. FACE APEL la Comisie să asigure publicarea în timp util a pachetului de primăvară al semestrului european, cu scopul de a sprijini implicarea deplină a Comitetului pentru ocuparea forței de muncă și a Comitetului pentru protecție socială în pregătirea adoptării de către Consiliu a recomandărilor specifice fiecărei țări, adoptate în temeiul articolului 121 alineatul (2) și al articolului 148 alineatul (4) din TFUE.
-