

Brussel, 20 februari 2026
(OR. en)

6605/26

SOC 94
EMPL 38
ECOFIN 236
EDUC 54

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Conclusies van de Raad over het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid 2026 - <i>Goedkeuring</i>

1. Het voorzitterschap heeft bijgaande ontwerpconclusies van de Raad over het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid 2026 opgesteld.
2. Deze ontwerpconclusies zijn gepresenteerd tijdens de vergadering van de Groep sociale vraagstukken van 19 februari 2026. Tijdens deze vergadering is een beginselakkoord bereikt over de door het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming voorgelegde tekst.
3. Het Comité wordt derhalve verzocht de bijgaande ontwerpconclusies aan de Raad (Epsco) toe te zenden, met het oog op de goedkeuring ervan in de zitting op 9 maart 2026.

Conclusies van de Raad over het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid 2026

1. INGENOMEN met het feit dat de arbeidsmarkt van de EU, ondanks toegenomen economische en geopolitieke onzekerheden, ook in 2024 blijk gaf van duidelijke veerkracht, waarbij de arbeidsparticipatie steeg tot 75,8 % (een stijging met 0,5 procentpunt ten opzichte van 2023)¹ en de werkloosheid daalde tot een historisch dieptepunt van 5,9 % (een daling met 0,2 procentpunt ten opzichte van 2023)². INGENOMEN met het feit dat de werkgelegenheid in de eerste helft van 2025 bleef groeien, met een nieuw recordniveau van 76,2 %, en dat de arbeidsparticipatiekloof tussen mannen en vrouwen in 2024 verder verkleinde tot 10,0 procentpunt. EROP WIJZEND dat de groei van de werkgelegenheid voornamelijk het gevolg is van een hogere participatiegraad, waarbij de meeste banen werden gecreëerd in de dienstensector en in de publieke sector. ERAAN HERINNEREND dat de arbeidsmarktresultaten van ondervertegenwoordigde groepen verder moeten worden verbeterd. ERKENNEND dat verbeteringen op de arbeidsmarkt niet in alle lidstaten tot een evenredige vermindering van armoede en sociale uitsluiting hebben geleid.
2. ERAAN HERINNEREND dat, ondanks de aanhoudende uitbreiding van de werkgelegenheid, de groei van de arbeidsproductiviteit stagneert – deze bedroeg slechts 0,1 % per jaar in de periode 2021-2024 – hetgeen een aanzienlijke uitdaging vormt voor het concurrentievermogen van de Unie op lange termijn en weegt op het economisch groeipotentieel, het scheppen van banen, de loonontwikkelingen en de levensstandaard. BENADRUKKEND dat het voor het versterken van de economische prestaties van de EU nodig is dat haar innovatievermogen wordt versterkt, onder meer door het bevorderen van de kwaliteit van banen en het versterken van het menselijk kapitaal van Europa, in overeenstemming met de veranderende behoeften van de arbeidsmarkt op gebieden die van strategisch belang zijn voor de Unie en in sectoren met een hoge toegevoegde waarde³.

¹ 80,8 % voor mannen (stijging met 0,4 procentpunt ten opzichte van 2023) en 70,8 % voor vrouwen (stijging met 0,6 procentpunt ten opzichte van 2023).

² 5,7 % voor mannen (daling van 0,1 procentpunt ten opzichte van 2023) en 6,2 % voor vrouwen (daling van 0,2 procentpunt ten opzichte van 2023).

³ [Advies van het Comité voor de werkgelegenheid over de dimensies van de kwaliteit van banen](#), 9417/25.

3. EROP WIJZEND dat de reële lonen in de EU als geheel, na in 2022 en 2023 te zijn gedaald, in 2024 met 2,7 % zijn gestegen tegen een achtergrond van afnemende inflatie, al zijn ze in sommige lidstaten onder het niveau van vóór COVID-19 gebleven. ERAAN HERINNEREND dat, met het oog op het bevorderen van goede arbeidsmarktresultaten en goede arbeidsomstandigheden, de rol en de autonomie van de sociale partners belangrijk zijn, net als een sterke sociale dialoog en effectieve collectieve onderhandelingen, in overeenstemming met de nationale wetten en/of praktijken. BENADRUKKEND dat het versterken van de werkgelegenheid voor vrouwen, en daarmee ook van hun economische zelfstandigheid, essentieel is om tekorten aan arbeidskrachten in sectoren met een hoge toegevoegde waarde aan te pakken en om de veerkracht van de economie van de Unie op lange termijn te waarborgen.
4. MET BEZORGDHEID NOTA NEMEND van het feit dat 53,7 % van alle tijdelijke werknemers in de Unie in 2024 heeft gemeld onvrijwillig tijdelijk te werken, en dat ondanks lichte verbeteringen tijdelijke overeenkomsten nog steeds i) bijna drie keer zo vaak voorkomen bij jongeren; ii) meer voorkomen bij vrouwen dan bij mannen; en iii) gepaard gaan met lage overgangspersentages naar vaste overeenkomsten in veel lidstaten, waar het een uitdaging blijft om dergelijke regelingen daadwerkelijk te laten fungeren als opstap naar stabiele werkgelegenheid. BENADRUKKEND dat 13,3 % van de tijdelijke werknemers in 2024 met armoede werd bedreigd⁴, tegenover 5,1 % van de werknemers met een vaste baan, waarbij armoede onder werkenden voornamelijk voorkomt bij werknemers met atypische vormen van werk, die vaak gefragmenteerde loopbanen kennen, een lagere arbeidsintensiteit hebben en een lager jaarinkomen. BENADRUKKEND dat toereikende inkomens belangrijk zijn in het licht van het feit dat nog steeds een hoog percentage werknemers met armoede wordt bedreigd.

⁴ De armoederisicodrempel is vastgesteld op 60 % van het nationaal mediaan gestandaardiseerd besteedbaar inkomen (ná sociale overdrachten).

5. MET BEZORGDEHEID HERINNEREND aan de resultaten van PISA 2022⁵ en ICILS 2023⁶, die wijzen op een scherpe daling van de basisvaardigheden onder leerlingen in de hele Unie (met een aanzienlijke toename van ondermaatse prestaties in combinatie met een duidelijke daling van het aandeel uitstekend presterende leerlingen), op een aanhoudende en aanzienlijke kloof gelinkt aan sociaal-economische achtergrond (slechts 16,3 % van de kansarme leerlingen presteert goed op het gebied van basisvaardigheden, tegenover 59,0 % van hun meer bevoorrechte leeftijdsgenoten) en op lage niveaus van digitale geletterdheid (43 % van de leerlingen beschikt niet over digitale basisvaardigheden). BENADRUKKEND dat onvoldoende beheersing van basis- en digitale vaardigheden een grote belemmering vormt voor sociale mobiliteit en voor productiviteitsgroei op macro-economisch niveau. EROP WIJZEND dat het verbeteren van de kwaliteit van het menselijk kapitaal in de Unie ook essentieel is om demografische uitdagingen het hoofd te bieden.

⁵ OECD (2023), [PISA 2022 Results \(Volume I\): The State of Learning and Equity in Education](#), OECD Publishing, Parijs.

⁶ Fraillon, J. (2025), [ICILS 2023 International Report: An International Perspective on Digital Literacy](#). International Association for the Evaluation of Educational Achievement (IEA).

6. MET TEVREDENHEID VASTSTELLEND dat er in de afgelopen tien jaar sprake is van een neerwaartse trend op de lange termijn van vroegtijdige verlaters van onderwijs en opleiding⁷, en dat het aantal afgestudeerden in het tertiair onderwijs in dezelfde periode aanzienlijk is gestegen⁸. BENADRUKKEND dat uit gegevens van de OESO uit 2023 echter blijkt dat een op de vijf volwassenen in de Unie laag presteert op het gebied van zowel geletterdheid als gecijferdheid⁹. In dit verband HERINNEREND aan de manier waarop de behoeften van de arbeidsmarkt in strategische sectoren sneller blijven groeien dan het aanbod van passend geschoolde werknemers, wat leidt tot aanhoudende tekorten in de STEM- (wetenschap, technologie, engineering en wiskunde) en aanverwante disciplines. In dit verband NOTA NEMEND van de aanbeveling van de Commissie voor een aanbeveling van de Raad over menselijk kapitaal in de Europese Unie, die is opgenomen in het najaarspakket 2026 en een nieuw instrument is van het Europees Semester dat een aanvulling vormt op de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten, met name door de dimensie van menselijk kapitaal van dat werkgelegenheidsbeleid in aanmerking te nemen.

⁷ Van 11 % naar 9,4 % tussen 2015-2024. Bij mannen daalde het percentage vroegtijdige verlaters van onderwijs en opleiding van 12,5 % naar 11,0 %, terwijl het bij vrouwen een daling van 9,4 % naar 7,7 % betrof.

⁸ Van 36,5 % naar 43,1 % tussen 2015-2023. Bij mannen steeg het percentage afgestudeerden in het tertiair onderwijs van 31,2 % naar 37,5 %, terwijl het bij vrouwen een stijging van 41,8 % naar 48,8 % betrof.

⁹ OECD (2023), [Do Adults Have the Skills They Need to Thrive in a Changing World?: Survey of Adult Skills 2023](#), OECD Skills Studies, OECD Publishing, Parijs.

7. MET BEZORGDHEID ERAAN HERINNEREND dat de toegang tot toereikende sociale bescherming nog steeds verschilt afhankelijk van de arbeidsstatus en soort arbeidsovereenkomst, waarbij bij atypische werknemers en sommige zelfstandigen de dekking aanzienlijk tekortschiet, waardoor zij worden blootgesteld aan hogere sociale risico's en een slechtere kwaliteit van banen. ONDERSTREPEND dat in 2024 het effect van sociale overdrachten op de armoedebestrijding voor het derde opeenvolgende jaar is geslonken en dat verdere inspanningen zullen moeten worden geleverd, onder meer om gebreken in minimuminkomensregelingen¹⁰ aan te pakken, die vaak ontoereikend zijn om mensen uit de armoede te halen, in overeenstemming met de aanbeveling van de Raad over een toereikend minimuminkomen met het oog op actieve inclusie. BEVESTIGEND dat het bestrijden van kinderarmoede en sociale uitsluiting van essentieel belang is om de intergenerationele vicieuze cirkel van achterstand te doorbreken en ervoor te zorgen dat alle kinderen hun volledige potentieel in de samenleving kunnen benutten, in overeenstemming met de Europese kindergarantie. ONDERSTREPEND dat onze economieën, arbeidsmarkten, de toereikendheid en houdbaarheid van onze socialebeschermingsstelsels, met inbegrip van de pensioenen, en de stelsels voor gezondheidszorg en langdurige zorg blijvend onder druk staan door demografische trends. BENADRUKKEND dat een hogere arbeidsmarktparticipatie van vrouwen ervoor kan zorgen dat zij minder risico lopen om op latere leeftijd armoede te lijden, en bijdraagt aan de houdbaarheid van pensioen- en socialebeschermingsstelsels. ERKENNEND dat een goed opgezet beleid inzake sociale bescherming en integratie ook de binding met de arbeidsmarkt en productiviteitsgroei kan vergroten.

¹⁰ [Kernboodschappen van het Comité voor sociale bescherming over de uitvoering van de aanbeveling van de Raad over een toereikend minimuminkomen met het oog op actieve inclusie in de EU-lidstaten](#) (doc. 14905/25).

8. BEVESTIGEND dat de betaalbaarheid van huisvesting een nijpend probleem blijft in de Unie, met huizenprijzen die de afgelopen tien jaar gemiddeld 10 % sneller zijn gestegen dan de inkomens¹¹. In dit verband BENADRUKKEND dat in 2024 8,2 % van de EU-bevolking deel uitmaakte van huishoudens die meer dan 40 % van hun beschikbare inkomen besteden aan huisvesting (bij mensen die met armoede worden bedreigd is dit 31,1 %, ten opzichte van 3,8 % bij de rest van de bevolking). BENADRUKKEND dat zowel sociale huisvesting als de ondersteuning van de toegang tot woningbezit een sleutelrol kunnen spelen bij het verbeteren van de toegang tot geschikte en betaalbare huisvesting, maar dat het aanbod ervan beperkt blijft, onder meer door stijgende bouw-, grond- en financieringskosten. ERAAN HERINNEREND dat huisvestingsbeleid uiteindelijk een bevoegdheid van de lidstaten blijft, ook al doen er zich gemeenschappelijke uitdagingen en kansen voor en is er EU-wetgeving aangenomen over bepaalde aspecten van huisvesting. BENADRUKKEND dat in verschillende lidstaten dakloosheid – een van de nijpendste vormen van sociale uitsluiting – een stijgende trend vertoont, hetgeen moet worden aangepakt door middel van op huisvesting gerichte oplossingen (waaronder de “huisvesting eerst”-aanpak) in combinatie met geïntegreerde benaderingen ter bestrijding van armoede en sociale uitsluiting¹². EROP WIJZEND dat de nog steeds hoge energieprijzen energiearmoede in de hand werken en een aanzienlijk aandeel van de kosten van levensonderhoud vormen, hetgeen gevolgen heeft voor de levensstandaard van huishoudens en voor het concurrentievermogen.

¹¹ Cousin G., Frayne C., Dias Martins V. and B. Vasicek (2025), [Housing in the European Union: Market Developments, Underlying Drivers, and Policies](#), European Economy Discussion Paper 228/oktober 2025.

¹² Er is geen uniforme geharmoniseerde EU-brede definitie en maatstaf van dakloosheid, aangezien de beschikbaarheid en kwaliteit van gegevens sterk verschillen tussen de lidstaten door verschillende definities en methoden voor gegevensverzameling.

9. BENADRUKKEND, in het licht van de bovengenoemde sociaal-economische context, dat opwaartse economische en sociale convergentie moet worden bevorderd door vooruitgang te boeken met de EU-kerndoelen en de nationale streefcijfers voor 2030 inzake werkgelegenheid, vaardigheden en armoedebestrijding, waarbij het volgende in aanmerking wordt genomen:
- de Unie is op weg naar het behalen van de doelstelling van 78 % arbeidsparticipatie in 2030 (75,8 % in 2024) en zeven lidstaten hebben reeds hun nationale streefcijfers bereikt;
 - er moeten nog grote inspanningen worden geleverd om de vaardigheidsdoelstelling – dat in 2030 jaarlijks ten minste 60 % van alle volwassenen in de EU een opleiding volgt (39,5 % in 2022) – te behalen, met name omdat de meeste lidstaten achterlopen met de verwezenlijking van hun nationale streefcijfers;
 - er moeten meer inspanningen worden geleverd om de EU-doelstelling voor armoedebestrijding – een daling van het aantal mensen dat met armoede of sociale uitsluiting wordt bedreigd van ten minste 15 miljoen in 2030 (waaronder ten minste 5 miljoen kinderen) – te behalen. In het huidige tempo – met een daling van ongeveer 2,9 miljoen tussen 2019 en 2024 – wordt de EU-doelstelling niet behaald, ook al zijn er grote verschillen tussen de lidstaten bij het nastreven van hun nationale streefcijfers, waarbij in 11 lidstaten het aantal mensen dat met armoede of sociale uitsluiting wordt bedreigd tussen 2019 en 2024 is toegenomen, en zijn er blijvende uitdagingen in verband met alle componenten van armoede en sociale uitsluiting.

10. REKENING HOUDEND MET de bevindingen van de eerste analyse die door de Commissie is uitgevoerd overeenkomstig de beginselen van het kader voor sociale convergentie, in overeenstemming met de doelstellingen van artikel 3, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2024/1263, waarbij met name wordt gewezen op:

- i) aanhoudende tendensen van opwaartse convergentie in de arbeidsmarktprestaties;
- ii) aanhoudende risico's voor opwaartse sociale convergentie bij de ontwikkeling van vaardigheden; en
- iii) geen tekenen van opwaartse sociale convergentie met betrekking tot het percentage mensen met risico op armoede of sociale uitsluiting, inkomensongelijkheid en reëel bruto besteedbaar inkomen per hoofd van de bevolking.

ER NOTA VAN NEMEND dat de Commissie in 2026 een gedetailleerde tweede analyse zal publiceren voor negen lidstaten waarvoor potentiële risico's voor opwaartse sociale convergentie zijn geïdentificeerd.

11. BEVESTIGEND dat het belangrijk is de empirisch onderbouwde beleidsvorming te versterken voor een betere beoordeling van het effect van hervormingen en investeringen op het gebied van de arbeidsmarkt, vaardigheden en sociaal beleid op de economische groei en productiviteit, naast het nastreven van sociale doelstellingen zoals arbeidsmarktparticipatie en armoedebestrijding.

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE, met inachtneming van de respectieve bevoegdheden en van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel:

12. ROEPT de lidstaten OP om, in nauwe samenwerking met de sociale partners, meer inspanningen te leveren om vaardigheden- en arbeidsmarktbeleidsmaatregelen te versterken die de kwaliteit van banen bevorderen, een leven lang leren ondersteunen, met inbegrip van bij- en omscholing van volwassenen om tekorten aan te pakken, de arbeidsmarktparticipatie verhogen, met name onder ondervertegenwoordigde groepen, en, als aanvullende oplossing, internationaal talent aantrekken door middel van gecontroleerde legale migratie. ROEPT de lidstaten OP om in dit verband de informatie over vaardigheden en prognose-instrumenten te verbeteren en deze beter te integreren in het ontwerp en de uitvoering van beleid, onder meer door gebruik te maken van EU-initiatieven zoals het Europese Waarnemingscentrum voor informatie over vaardigheden, kwaliteitsvolle overgangen naar een andere baan te vergemakkelijken en diensten voor arbeidsvoorziening en sociale diensten beter te integreren.
13. ROEPT de lidstaten OP de socialebeschermings- en inclusiestelsels sneller te moderniseren, en ervoor te zorgen dat zij zijn aangepast aan nieuwe arbeidsvormen en opkomende behoeften, teneinde de toegang tot toereikende, duurzame en doeltreffende sociale bescherming te waarborgen voor alle werknemers – met inbegrip van werknemers met atypisch werk – en zelfstandigen, en het risico op armoede en sociale uitsluiting te verminderen, vooral onder kinderen en personen in kwetsbare situaties, met name door actieve inclusie. ROEPT de lidstaten OP om, waar nodig en rekening houdend met specifieke nationale kenmerken, het aanbod van betaalbare huisvesting en bijstand op het gebied van huisvesting te vergroten, de toenemende druk op de uitgaven voor huisvesting aan te pakken en de maatregelen ter voorkoming en uitbanning van dakloosheid te intensiveren door de toegang tot permanente huisvesting te bevorderen met de verlening van ondersteunende diensten op basis van “huisvesting eerst”- en woongerichte concepten. ROEPT de lidstaten OP de toegang tot ondersteunende en essentiële diensten, waaronder energie, voor kwetsbare huishoudens te bevorderen.

14. VERZOEKT de lidstaten om regelmatig effectbeoordelingen vooraf en achteraf uit te voeren voor hervormingen en investeringen op het gebied van werkgelegenheid, vaardigheden en sociaal beleid, inclusief beoordeling van de verdelingseffecten ervan, bijvoorbeeld over inkomensgroepen, geslacht, leeftijd en regio's. VERZOEKT de lidstaten daartoe de mogelijkheden voor wederzijds leren te verkennen die de Commissie biedt om de administratieve capaciteit te vergroten, onder meer in het kader van het in 2025 opgerichte kenniscentrum voor sociale investeringen.
15. ROEPT de lidstaten OP rekening te houden met de bevindingen van het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid van 2026 bij het uitvoeren van hun budgettair-structureel plan voor de middellange termijn en bij het opstellen van hun jaarlijkse voortgangsverslag van 2026, in overeenstemming met de vereiste om in het kader van het Europees Semester verslag uit te brengen over de vooruitgang bij de verwezenlijking van de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten.
16. ROEPT de Commissie OP om in het jaarlijkse voorstel voor een gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid de systematische opname van naar geslacht uitgesplitste statistieken verder te bevorderen, teneinde de resterende genderkloven aan het licht te brengen en geleidelijk te dichten.
17. ROEPT de Commissie en de lidstaten OP om de beschikbaarheid, tijdigheid, kwaliteit en uitsplitsing van arbeidsmarkt-, vaardigheden- en sociale statistieken te blijven verbeteren, ter ondersteuning van de monitoring in het Europees Semester en de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten.

18. VERZOEKT de Commissie te blijven nadenken over mogelijke aanpassingen van de eerste analyse van het kader voor sociale convergentie, zoals aangegeven in de beoordeling van het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming in 2024. ROEPT de Commissie OP de tweede analyse ruim vóór het voorjaarspakket van 2026 te publiceren om een gedeeld inzicht in de uitdagingen voor opwaartse sociale convergentie te bevorderen. VERZOEKT het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming de desbetreffende bevindingen te bestuderen en de Raad in juni 2026 te informeren over de stand van de sociale convergentie in de Unie.
 19. ROEPT de Commissie OP te zorgen voor een tijdige publicatie van het voorjaarspakket van het Europees Semester, ter ondersteuning van de volledige betrokkenheid van het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming bij de voorbereiding van de vaststelling door de Raad van landspecifieke aanbevelingen, die zijn aangenomen op basis van artikel 121, lid 2, en artikel 148, lid 4, VWEU.
-