

Bruxelles, den 20. februar 2026  
(OR. en)

6605/26

SOC 94  
EMPL 38  
ECOFIN 236  
EDUC 54

**NOTE**

---

fra: formandskabet  
til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

---

Vedr.: Rådets konklusioner om den fælles beskæftigelsesrapport 2026  
– *Godkendelse*

---

1. Formandskabet har udarbejdet vedlagte udkast til Rådets konklusioner om den fælles beskæftigelsesrapport 2026.
2. Dette udkast til konklusioner blev forelagt på mødet i Socialgruppen den 19. februar 2026. På dette møde blev der opnået principiel enighed om teksten som forelagt af Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse.
3. Coreper opfordres derfor til at fremsende vedlagte udkast til konklusioner til EPSCO-Rådet med henblik på godkendelse på samlingen den 9. marts 2026.

**Rådets konklusioner om den fælles beskæftigelsesrapport 2026**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

1. SOM SER MED TILFREDSHED PÅ, at EU's arbejdsmarked i 2024 på trods af øget økonomisk og geopolitisk usikkerhed fortsatte med at udvise mærkbar modstandsdygtighed med en beskæftigelsesfrekvens, der steg til 75,8 % (en stigning på 0,5 procentpoint i forhold til 2023)<sup>1</sup>, og en arbejdsløshed, der faldt til et historisk lavt niveau på 5,9 % (et fald på 0,2 procentpoint i forhold til 2023)<sup>2</sup>; SOM GLÆDER SIG OVER, at beskæftigelsen fortsatte med at stige i første halvdel af 2025, hvor beskæftigelsesfrekvensen nåede et nyt rekordhøjt niveau på 76,2 %, og forskellen i beskæftigelsesfrekvensen faldt yderligere til 10,0 procentpoint i 2024; SOM NOTERER SIG, at væksten i beskæftigelsen primært skyldes en højere erhvervsfrekvens, hvor jobskabelsen er koncentreret inden for tjenesteydelser og i den offentlige sektor; SOM MINDER OM, at der er behov for yderligere at forbedre arbejdsmarkedsresultaterne for underrepræsenterede grupper; SOM ERKENDER, at forbedringerne på arbejdsmarkedet ikke er blevet omsat til en tilsvarende nedbringelse af fattigdom og social udstødelse i alle medlemsstater
2. SOM MINDER OM, at på trods af en fortsat stigning i beskæftigelsen stagnerer væksten i arbejdsproduktiviteten – og ligger på blot 0,1 % pr. år mellem 2021-2024 – hvilket udgør en betydelig udfordring for Unionens langsigtede konkurrenceevne og tynger det økonomiske vækstpotentiale, jobskabelsen, lønudviklingen og levestandarderne; SOM UNDERSTREGER, hvordan en forbedring af EU's økonomiske resultater forudsætter, at dets innovationskapacitet styrkes, herunder bl.a. ved at fremme jobkvalitet og styrke Europas menneskelige kapital, i overensstemmelse med skiftende arbejdsmarkedsbehov på områder af strategisk betydning for Unionen og i sektorer med høj merværdi<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> 80,8 % for mænd (en stigning på 0,4 procentpoint i forhold til 2023) og 70,8 % for kvinder (en stigning på 0,6 procentpoint i forhold til 2023).

<sup>2</sup> 5,7 % for mænd (et fald på 0,1 procentpoint i forhold til 2023) og 6,2 % for kvinder (et fald på 0,2 procentpoint i forhold til 2023).

<sup>3</sup> [Beskæftigelsesudvalgets udtalelse om dimensionerne af jobkvalitet](#), 9417/25.

3. SOM NOTERER SIG, at reallønnen på tværs af EU efter at være faldet i 2022 og 2023 steg med 2,7 % i 2024 som følge af aftagende inflation, selv om den i visse medlemsstater fortsat lå under niveauet før covid-19; SOM MINDER OM arbejdsmarkedsparternes rolle og autonomi samt betydningen af at sikre en stærk social dialog og effektive kollektive overenskomstforhandlinger i overensstemmelse med national lovgivning og/eller praksis med henblik på at fremme gode arbejdsmarkedsresultater og gode arbejdsvilkår; SOM PÅPEGER, at en styrkelse af kvinders beskæftigelse og dermed deres økonomiske selvstændighed er afgørende for at afhjælpe manglen på arbejdskraft i sektorer med høj merværdi og sikre Unionens økonomis modstandsdygtighed på lang sigt
4. SOM MED BEKYMRING NOTERER SIG, at 53,7 % af alle midlertidigt ansatte i Unionen rapporterede, at de havde et ufrivilligt midlertidigt arbejde i 2024, og at midlertidige kontakter trods marginale forbedringer fortsat er i) næsten tre gange så almindelige blandt unge, ii) mere udbredte blandt kvinder end blandt mænd og iii) opfølges af lave overgangsprocenter til tidsbegrænsede kontrakter i flere medlemsstater, som har vedvarende udfordringer med hensyn til at sikre, at sådanne ordninger reelt tjener som springbræt til stabil beskæftigelse; SOM UNDERSTREGER, at 13,3 % af midlertidigt ansatte var i risiko for fattigdom i 2024<sup>4</sup> mod 5,1 % for arbejdstagere med et fast job, og at fattigdom blandt personer i beskæftigelse oftest er koncentreret blandt arbejdstagere i atypiske former for arbejde, som har en fragmenteret karriere, en lavere arbejdsintensitet og en lavere årsløn; SOM UNDERSTREGER vigtigheden af passende indtægter, da en høj andel af arbejdstagerne stadig er udsat for fattigdomsrisiko

---

<sup>4</sup> Fattigdomsrisikotærsklen er fastsat til 60 % af den nationale ækvivalerede disponible medianindkomst (efter sociale overførsler).

5. SOM MED BEKYMRING MINDER OM PISA<sup>5</sup>-resultaterne fra 2022 og ICILS<sup>6</sup>-resultaterne fra 2023, som viste en kraftig nedgang i grundlæggende færdigheder blandt elever i hele Unionen (hvor en betydelig stigning i andelen af elever, der klarer sig dårligt, blev ledsaget af et mærkbart fald i andelen af de elever, der præsterer bedst), en vedvarende og betydelig kløft i forbindelse med socioøkonomisk baggrund (hvor kun 16,3 % af de ugunstigt stillede elever klarer sig godt inden for grundlæggende færdigheder i modsætning til 59,0 % af deres bedre stillede jævnaldrende) samt lave niveauer af digitale færdigheder (hvor 43 % af eleverne mangler grundlæggende digitale færdigheder); SOM PÅPEGER, at utilstrækkelig beherskelse af grundlæggende og digitale færdigheder udgør en væsentlig hindring for social mobilitet og produktivitetsvækst på makroøkonomisk plan; SOM NOTERER SIG, at et løft i kvaliteten af den menneskelige kapital i Unionen ligeledes er afgørende for at afbøde demografiske udfordringer

---

<sup>5</sup> OECD (2023), [PISA 2022 Results \(Volume I\): The State of Learning and Equity in Education](#), OECD Publishing, Paris.

<sup>6</sup> Fraillon, J. (2025), [ICILS 2023 International Report: An International Perspective on Digital Literacy](#). Den internationale sammenslutning til vurdering af skoleresultater (IEA).

6. SOM SER MED TILFREDSHED PÅ, at tendensen i antallet af unge, der forlader uddannelsessystemet tidligt, gennem det seneste årti har været nedadgående på lang sigt<sup>7</sup>, mens der var en betydelig stigning i andelen af personer med en tertiær uddannelse<sup>8</sup>; SOM imidlertid UNDERSTREGER, at ca. én ud af fem voksne i Unionen klarer sig dårligt i både læse- og regnefærdigheder ifølge OECD-data fra 2023<sup>9</sup>; SOM i denne forbindelse MINDER OM, at væksten i arbejdsmarkedsbehov i strategiske sektorer fortsat stiger hurtigere end tilgængeligheden af tilstrækkeligt kvalificerede arbejdstagere, hvilket fører til vedvarende mangler inden for naturvidenskab, teknologi, ingeniørvirksomhed og matematik (STEM) og dertil knyttede fagområder; SOM i denne forbindelse NOTERER SIG Kommissionens henstilling med henblik på Rådets henstilling om den menneskelige kapital i Den Europæiske Union, som indgår i efterårspakken 2026 – et nyt instrument under det europæiske semester, som skal supplere retningslinjerne for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker, navnlig ved at tage hensyn til dimensionen menneskelig kapital i disse beskæftigelsespolitikker

---

<sup>7</sup> Fra 11,0 % til 9,4 % mellem 2015 og 2024. For mænds vedkommende faldt antallet af personer, der forlader uddannelsessystemet tidligt, fra 12,5 % til 11,0 %, mens det for kvinders vedkommende faldt fra 9,4 % til 7,7 %.

<sup>8</sup> Fra 36,5 % til 43,1 % mellem 2015 og 2023. For mænds vedkommende steg andelen af personer med en tertiær uddannelse fra 31,2 % til 37,5 %, mens den for kvinders vedkommende steg fra 41,8 % til 48,8 %.

<sup>9</sup> OECD (2024), [Do Adults Have the Skills They Need to Thrive in a Changing World?: Survey of Adult Skills 2023](#), OECD Skills Studies, OECD Publishing, Paris.

7. SOM MED BEKYMRING MINDER OM, at adgangen til passende social beskyttelse fortsat er ujævn på tværs af beskæftigelsesstatus og kontrakttyper, og at atypiske arbejdstagere og nogle selvstændige oplever betydelige huller i dækningen og dermed udsættes for større sociale risici og en mere begrænset jobkvalitet; SOM UNDERSTREGER, at virkningen af sociale overførsler på fattigdomsbekæmpelse i 2024 aftog for tredje år i træk, og at der skal gøres en yderligere indsats, herunder for at afhjælpe mangler i mindsteindkomstordninger<sup>10</sup>, som fortsat ofte er utilstrækkelige til at løfte folk ud af fattigdom, i overensstemmelse med Rådets henstilling om en tilstrækkelig mindsteindkomst, som sikrer aktiv inklusion; SOM PÅ NY navnlig BEKRÆFTER, at bekæmpelse af børnefattigdom og social udstødelse er afgørende for at bryde den onde cirkel mellem generationerne for ugunstigt stillede og give alle børn mulighed for at indfri deres fulde potentiale i samfundet i overensstemmelse med den europæiske børnegaranti; SOM UNDERSTREGER, at de demografiske tendenser fortsat sætter vores økonomier, arbejdsmarkeder, vores sociale beskyttelsessystemers, herunder pensioners, tilstrækkelighed og bæredygtighed samt sundheds- og langtidsplejesystemerne under pres; SOM FREMHÆVER, at en forøgelse af kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet er medvirkende til at reducere deres risiko for fattigdom i alderdommen og sikre pensionssystemernes og de sociale beskyttelsessystemers bæredygtighed; SOM ANERKENDER, at veludformede politikker for social beskyttelse og inklusion ligeledes kan bidrage til tilknytning til arbejdsmarkedet og produktivitetsvækst

---

<sup>10</sup> [Nøglebudskaber fra Udvalget for Social Beskyttelse om gennemførelsen i EU's medlemsstater af Rådets henstilling om en tilstrækkelig mindsteindkomst, som sikrer aktiv inklusion, 14905/25.](#)

8. SOM PÅ NY BEKRÆFTER, at økonomisk overkommelige boliger fortsat er en presserende udfordring i Unionen, da huspriserne i EU i de sidste ti år i gennemsnit er steget 10 % hurtigere end indkomsterne<sup>11</sup>; SOM i denne forbindelse UNDERSTREGER, at 8,2 % af EU's befolkning i 2024 boede i husstande, hvor mere end 40 % af den disponible indkomst blev brugt på bolig (hvor procentsatsen for personer i risiko for fattigdom nåede op på 31,1 % i forhold til 3,8 % for resten af befolkningen); SOM FREMHÆVER, at både socialt boligbyggeri og støtte til adgangen til ejerbolig kan spille en vigtig rolle med hensyn til at forbedre adgangen til passende og økonomisk overkommelige boliger, hvis tilgængeliggørelse dog bl.a. fortsat begrænses af stigende omkostninger til byggeri, jord og finansiering; SOM MINDER OM, at boligpolitikken, selv om der er fælles udfordringer og muligheder samt EU-lovgivning, som vedrører visse aspekter af boligpolitikken, fortsat henhører under medlemsstaternes kompetence; SOM UNDERSTREGER, at der i flere medlemsstater er tiltagende hjemløshed – en af de alvorligste former for social udstødelse – som skal løses ved hjælp af boligbaserede løsninger (herunder "bolig først"-tilgangen) og ledsages af integrerede tilgange til bekæmpelse af fattigdom og social udstødelse<sup>12</sup>; SOM NOTERER SIG, at de stadig høje energipriser bidrager til energifattigdom og tegner sig for en betydelig andel af leveomkostningerne, hvilket har indvirkning på levestandarden i husstandene samt på konkurrenceevnen

---

<sup>11</sup> Cousin G., Frayne C., Dias Martins V. and B. Vasicek (2025), [Housing in the European Union: Market Developments, Underlying Drivers, and Policies](#), European Economy Discussion Paper 228/oktober 2025.

<sup>12</sup> Der findes ingen fælles harmoniseret EU-dækkende definition og måling af hjemløshed, da datatilgængeligheden og -kvaliteten varierer meget fra medlemsstat til medlemsstat som følge af forskellige definitioner og dataindsamlingsmetoder.

9. SOM i lyset af ovennævnte socioøkonomiske kontekst UNDERSTREGER behovet for at fremme opadgående økonomisk og social konvergens ved at gøre fremskridt med EU's overordnede og nationale mål for 2030 vedrørende beskæftigelse, færdigheder og fattigdomsbekæmpelse, samtidig med at det tages i betragtning, at:
- Unionen er på vej til at opfylde sit mål om en beskæftigelsesfrekvens på 78 % i 2030 (75,8 % i 2024), og at syv medlemsstater allerede har nået deres nationale mål
  - der fortsat er behov for en betydelig indsats for at nå målet for færdigheder, som går ud på, at mindst 60 % af alle voksne i EU senest i 2030 hvert år skal deltage i uddannelse (39,5 % i 2022), navnlig da de fleste medlemsstater fortsat halter bagefter med hensyn til at nå deres nationale mål
  - der skal gøres en yderligere indsats for at nå EU's mål for fattigdomsbekæmpelse om, at antallet af personer i risiko for fattigdom eller social udstødelse skal falde med mindst 15 millioner senest i 2030 (herunder mindst 5 millioner børn). Det nuværende reduktionstempo – ca. 2,9 millioner mellem 2019 og 2024 – er ikke tilstrækkeligt til at nå EU's mål, mens der er store forskelle mellem medlemsstaterne med hensyn til at opfylde deres nationale mål, og antallet af udsatte personer er højere i 2024 end i 2019 i 11 medlemsstater samt vedvarende udfordringer i forbindelse med alle komponenter af fattigdom og social udstødelse

10. SOM ANERKENDER resultaterne af den analyse i første fase, som Kommissionen foretog efter principperne i rammen for social konvergens i overensstemmelse med målene i artikel 3, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2024/1263, og som navnlig fremhæver:
- i) de fortsat opadgående konvergenstendenser i arbejdsmarkedsresultaterne
  - ii) de vedvarende risici for opadgående social konvergens i forbindelse med udvikling af færdigheder og
  - iii) manglende tegn på opadgående social konvergens i forbindelse med andelen af personer i risiko for fattigdom eller social udstødelse, indkomstulighed og den reale disponible bruttoindkomst pr. indbygger;

SOM NOTERER SIG, at Kommissionen i 2026 vil offentliggøre en detaljeret analyse i anden fase for ni medlemsstater, for hvilke der er konstateret potentielle risici for opadgående social konvergens

11. SOM PÅ NY BEKRÆFTER betydningen af at styrke evidensbaseret politikudformning for bedre at kunne vurdere virkningerne af reformer og investeringer inden for arbejdsmarkedet, færdigheder og socialpolitikker på den økonomiske vækst og produktiviteten samt opfyldelsen af sociale mål såsom arbejdsmarkedsdeltagelse og fattigdomsbekæmpelse,

og som tager behørigt hensyn til de respektive kompetencer og nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet:

12. OPFORDRER medlemsstaterne TIL i tæt samarbejde med arbejdsmarkedets parter at intensivere bestræbelserne på at styrke færdigheds- og arbejdsmarkedspolitikker, som fremmer jobkvalitet, støtter livslang læring, herunder opkvalificering og omskoling af voksne for at afhjælpe mangler, øger deltagelsen på arbejdsmarkedet blandt navnlig underrepræsenterede grupper og som en supplerende løsning tiltrækker internationalt talent ved hjælp af styret lovlig migration; OPFORDRER i denne forbindelse medlemsstaterne TIL at forbedre værktøjerne til at opnå bedre viden om og prognoser for færdigheder og bedre integrere dem i politikudformningen og -gennemførelsen, hvorved de også udnytter EU-initiativer såsom Det Europæiske Observationscenter for Viden om Færdigheder, lette jobskifte af høj kvalitet og bedre integrere tjenester på beskæftigelsesområdet og det sociale område
13. OPFORDRER medlemsstaterne TIL at fremskynde moderniseringen af de sociale beskyttelses- og inklusionssystemer og sikre, at de er tilpasset nye arbejdsformer og nye behov, så der sikres adgang til passende, bæredygtig og effektiv social beskyttelse for alle arbejdstagere – herunder arbejdstagere i atypisk beskæftigelse – og selvstændige, og mindske risikoen for fattigdom og social udstødelse, især blandt børn og personer i sårbare situationer, navnlig ved hjælp af aktiv inklusion; OPFORDRER medlemsstaterne TIL, hvor det er nødvendigt og under hensyntagen til særlige nationale forhold, at øge udbuddet af betalbare boliger og boligstøtte, se nærmere på den stigende byrde forårsaget af boligudgifter og intensivere indsatsen for at forebygge og udrydde hjemløshed ved at fremme adgangen til fast bolig, idet der stilles støttetjenester baseret på koncepter såsom "bolig først" og "boligbaseret" til rådighed; OPFORDRER medlemsstaterne TIL at fremme adgangen til støttetjenester og basale tjenester, herunder energi, for sårbare husstande

14. OPFORDRER medlemsstaterne TIL regelmæssigt at foretage forudgående og efterfølgende vurderinger af reformer og investeringer inden for beskæftigelse, færdigheder og socialpolitik, herunder for at fastslå deres fordelingsvirkninger, f.eks. på tværs af indkomstgrupper, køn, alder og regioner; OPFORDRER medlemsstaterne TIL med henblik herpå at undersøge de muligheder for gensidig læring, som Kommissionen tilbyder for at styrke den administrative kapacitet, herunder i forbindelse med videncentret for sociale investeringer, der blev oprettet i 2025
15. OPFORDRER medlemsstaterne TIL at tage hensyn til resultaterne af den fælles beskæftigelsesrapport 2026, når de gennemfører deres mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag og udarbejder deres årlige statusrapport for 2026 i overensstemmelse med behovet for at rapportere om fremskridt hen imod gennemførelsen af principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder i forbindelse med det europæiske semester
16. OPFORDRER Kommissionen TIL yderligere at fremme den systematiske inddragelse af kønsopdelte statistikker i det årlige forslag til en fælles beskæftigelsesrapport med henblik på at afdække og gradvis udjævne de resterende kønsskævheder
17. OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL fortsat at forbedre tilgængeligheden, aktualiteten, kvaliteten og opdelingen af statistikker over arbejdsmarkedet, færdigheder og sociale forhold for at støtte overvågningen i det europæiske semester samt gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder

18. OPFORDRER Kommissionen TIL fortsat at overveje eventuelle justeringer af analysen i første fase af rammen for social konvergens, således som det fremgår af den vurdering, som Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse foretog i 2024; OPFORDRER Kommissionen TIL at offentliggøre analysen i anden fase i god tid forud for forårspakken 2026 for at fremme en fælles forståelse af udfordringerne for opadgående social konvergens; OPFORDRER Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse TIL at gennemgå de dertil knyttede resultater og underrette Rådet om status for social konvergens i Unionen i juni 2026
  
19. OPFORDRER Kommissionen TIL at sikre rettidig offentliggørelse af forårspakken under det europæiske semester med henblik på at støtte den fulde inddragelse af Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse i forberedelsen af Rådets vedtagelse af landespecifikke henstillinger, som vedtages på grundlag af artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4, i TEUF.

---