

Brusel 20. února 2026
(OR. en)

6605/26

SOC 94
EMPL 38
ECOFIN 236
EDUC 54

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Závěry Rady o společné zprávě o zaměstnanosti 2026 – <i>schválení</i>

1. Předsednictví vypracovalo návrh závěrů Rady o společné zprávě o zaměstnanosti 2026 uvedený v příloze.
2. Tento návrh závěrů byl předložen na zasedání Pracovní skupiny pro sociální otázky dne 19. února 2026. Na tomto zasedání bylo dosaženo principiální dohody o znění předloženém Výborem pro zaměstnanost a Výborem pro sociální ochranu.
3. Výbor se tudíž vyzývá, aby návrh závěrů uvedený v příloze předložil Radě pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele na jejím zasedání dne 9. března 2026 ke schválení.

Závěry Rady o společné zprávě o zaměstnanosti 2026

1. VÍTAJÍC, že navzdory zvýšené hospodářské a geopolitické nejistotě vykazoval trh práce EU v roce 2024 i nadále výraznou odolnost, přičemž míra zaměstnanosti vzrostla na 75,8 % (což je hodnota o 0,5 procentního bodu vyšší než v roce 2023)¹ a míra nezaměstnanosti klesla na historicky nejnižší hodnotu 5,9 % (hodnota o 0,2 procentního bodu nižší než v roce 2023)². VÍTAJÍC, že v první polovině roku 2025 zaměstnanost nadále rostla, přičemž míra zaměstnanosti dosáhla nové rekordní výše 76,2 %, a že v roce 2024 došlo k dalšímu snížení rozdílu v zaměstnanosti žen a mužů na 10,0 procentních bodů. KONSTATUJÍC, že růst zaměstnanosti je způsoben především vyšším zapojením pracovních sil, přičemž k tvorbě pracovních míst dochází především ve službách a ve veřejném sektoru. PŘIPOMÍNÁJÍC, že je třeba dále zlepšovat výsledky, pokud jde o nedostatečně zastoupené skupiny na trhu práce. BEROUC NA VĚDOMÍ, že zlepšení na trhu práce nevedlo ve všech členských státech k přiměřenému snížení chudoby a sociálního vyloučení.
2. PŘIPOMÍNÁJÍC, že navzdory pokračujícímu růstu zaměstnanosti růst produktivity práce stagnuje – v letech 2021–2024 činil pouze 0,1 % ročně –, což představuje významnou výzvu pro dlouhodobou konkurenceschopnost Unie a zhoršuje potenciál hospodářského růstu, tvorbu pracovních míst, vývoj mezd a životní úroveň. ZDŮRAŽŇUJÍC, že posílení hospodářské výkonnosti EU vyžaduje posílení její inovační kapacity, mimo jiné podporou kvality pracovních míst a posilováním lidského kapitálu Evropy, v souladu s vyvíjejícími se potřebami trhu práce v oblastech strategického významu pro Unii a v odvětvích s vysokou přidanou hodnotou³.

¹ 80,8 % u mužů (hodnota o 0,4 procentního bodu vyšší oproti roku 2023) a 70,8 % u žen (hodnota o 0,6 procentního bodu vyšší oproti roku 2023).

² 5,7 % u mužů (hodnota o 0,1 procentního bodu nižší oproti roku 2023) a 6,2 % u žen (hodnota o 0,2 procentního bodu nižší oproti roku 2023).

³ [Stanovisko Výboru pro zaměstnanost k důležitým aspektům kvality pracovních míst](#), dokument 9417/25.

3. KONSTATUJÍC, že po poklesu v letech 2022 a 2023 vzrostly v roce 2024 reálné mzdy v celé EU o 2,7 % v důsledku zmírnění inflace, avšak v některých členských státech zůstaly pod úrovní před pandemií COVID-19. PŘIPOMÍNÁJÍC úlohu a autonomii sociálních partnerů, jakož i význam zajištění silného sociálního dialogu a účinného kolektivního vyjednávání v souladu s vnitrostátními právními předpisy nebo zvyklostmi, a to v zájmu podpory dobrých výsledků na trhu práce a dobrých pracovních podmínek. ZDŮRAZŇUJÍC, že posílení zaměstnanosti žen, a tím i jejich ekonomické soběstačnosti, má zásadní význam pro řešení nedostatku pracovních sil v odvětvích s vysokou přidanou hodnotou a pro zajištění dlouhodobé odolnosti hospodářství Unie.
4. BEROUC SE ZNEPOKOJENÍM NA VĚDOMÍ, že 53,7 % všech dočasných zaměstnanců v Unii uvedlo, že v roce 2024 vykonávali dočasnou práci nedobrovolně, a že navzdory mírnému zlepšení se dočasné smlouvy i nadále vyskytují i) téměř třikrát častěji mezi mladými lidmi; ii.) častěji u žen než u mužů a iii) v několika členských státech jsou spojeny s nízkou mírou přechodu na smlouvy na dobu neurčitou, přičemž přetrvávají problémy při zajištění toho, aby tato ujednání byla účinným odrazovým můstkem ke stabilnímu zaměstnání. ZDŮRAZŇUJÍC, že v roce 2024 bylo chudobou ohroženo 13,3 % dočasných pracovníků⁴ oproti 5,1 % zaměstnanců se stálým pracovním místem, přičemž chudoba pracujících se převážně vyskytuje mezi pracovníky s nestandardními formami práce, kteří se často potýkají s přerušovanou kariérou, nižší intenzitou práce a nižšími ročními výdělky. ZDŮRAZŇUJÍC význam přiměřených příjmů s ohledem na stále vysoký podíl pracovníků, kteří čelí ohrožení chudobou.

⁴ Hranice ohrožení chudobou je stanovena ve výši 60 % národního mediánu ekvivalizovaného disponibilního příjmu (po sociálních transferech).

5. PŘIPOMÍNÁJÍC SE ZNEPOKOJENÍM výsledky průzkumu PISA 2022⁵ a ICILS 2023⁶, které ukazují prudký pokles základních dovedností mezi studenty v celé Unii (s podstatným nárůstem nedostatečných výsledků doprovázeným výrazným poklesem podílu studentů s nejlepšími výsledky), přetrvávající a významný rozdíl související se socioekonomickým zázemím (pouze 16,3 % znevýhodněných studentů má dobré výsledky v základních dovednostech ve srovnání s 59,0 % jejich zvýhodněných vrstevníků), jakož i nízkou úroveň digitální gramotnosti (43 % studentů nemá základní digitální dovednosti). ZDŮRAŽŇUJÍC, že nedostatečné zvládnutí základních a digitálních dovedností představuje hlavní překážku sociální mobility a růstu produktivity na makroekonomické úrovni. KONSTATUJÍC, že zvýšení kvality lidského kapitálu v Unii má zásadní význam i pro zmírnění demografických výzev.

⁵ OECD (2023), [Výsledky šetření PISA 2022 \(svazek I\): The State of Learning and Equity in Education](#) (Stav učení a rovnost ve vzdělávání), OECD Publishing, Paříž.

⁶ Fraillon, J. (2025), [ICILS 2023 International Report: An International Perspective on Digital Literacy](#) (Mezinárodní pohled na digitální gramotnost). Mezinárodní asociace pro hodnocení výsledků vzdělávání (IEA).

6. VÍTAJÍC, že v posledním desetiletí měla míra předčasných odchodů ze vzdělávání a odborné přípravy dlouhodobě klesající tendenci⁷, zatímco míra dosaženého terciárního vzdělání výrazně vzrostla⁸. ZDŮRAŽŇUJÍC však, že podle údajů OECD z roku 2023 má přibližně každý pátý dospělý v Unii špatné výsledky, pokud jde o gramotnost i matematickou gramotnost⁹. PŘIPOMÍNÁJÍC v této souvislosti, že růst potřeb trhu práce ve strategických odvětvích nadále předstihuje dostupnost vhodně kvalifikovaných pracovníků, což vede k jejich přetrvávajícímu nedostatku v přírodních vědách, technologiích, inženýrství a matematice (STEM) a souvisejících oborech. BEROUC v této souvislosti NA VĚDOMÍ doporučení Komise pro doporučení Rady o lidském kapitálu v Evropské unii obsažené v podzimním balíčku 2026 – novém nástroji evropského semestru, který má doplnit hlavní směry politik zaměstnanosti členských států, zejména zohledněním rozměru lidského kapitálu v těchto politikách zaměstnanosti.

⁷ Z 11,0 % na 9,4 % v letech 2015–2024. U mužů se míra předčasných odchodů ze vzdělávání a odborné přípravy snížila z 12,5 % na 11,0 %, zatímco u žen klesla z 9,4 % na 7,7 %.

⁸ Z 36,5 % na 43,1 % v letech 2015–2023. U mužů se míra dosaženého terciárního vzdělání zvýšila z 31,2 % na 37,5 %, zatímco u žen vzrostla ze 41,8 % na 48,8 %.

⁹ OECD (2024), [Do Adults Have the Skills They Need to Thrive in a Changing World?:](#) (Disponují dospělí dovednostmi, které potřebují k tomu, aby se jim dařilo v měnícím se světě?:) [Survey of Adult Skills 2023](#) (Průzkum o dovednostech dospělých, 2023), OECD Skills Studies, OECD Publishing, Paříž.

7. PŘIPOMÍNÁJÍC SE ZNEPOKOJENÍM, že přístup k přiměřené sociální ochraně zůstává u jednotlivých způsobů zaměstnání a typů smluv nerovnoměrný, přičemž pracovníci s nestandardními smlouvami a některé osoby samostatně výdělečně činné čelí značným rozdílům v pokrytí, a čelí tak vyšším sociálním rizikům a omezenější kvalitě pracovních míst. ZDŮRAZŇUJÍC, že dopad sociálních transferů na snižování chudoby se v roce 2024 již třetí rok po sobě snížil a že bude zapotřebí dalšího úsilí, mimo jiné k řešení nedostatků v systémech minimálního příjmu¹⁰, které často stále nestačí k tomu, aby se lidé z chudoby vymanili, a to v souladu s doporučením Rady o přiměřeném minimálním příjmu zajišťujícím aktivní začlenění. ZNOVU POTVRZUJÍC zejména to, že řešení dětské chudoby a sociálního vyloučení má zásadní význam pro prolomení mezigeneračního cyklu znevýhodnění a pro to, aby všechny děti mohly plně realizovat svůj potenciál ve společnosti v souladu s evropskou zárukou pro děti. ZDŮRAZŇUJÍC, že demografické trendy nadále vyvíjejí tlak na naše ekonomiky, trhy práce, přiměřenost a udržitelnost našich systémů sociální ochrany, včetně důchodů, jakož i na systémy zdravotní a dlouhodobé péče. ZDŮRAZŇUJÍC, že zvýšení účasti žen na trhu práce pomáhá snížit riziko chudoby ve stáří i zajistit udržitelnost důchodových systémů a systémů sociální ochrany. UZNÁVAJÍC, že dobře koncipované politiky sociální ochrany a začleňování mohou rovněž přispět ke spojení s trhem práce a k růstu produktivity.

¹⁰ [Klíčová sdělení Výboru pro sociální ochranu ohledně provádění doporučení Rady o přiměřeném minimálním příjmu zajišťujícím aktivní začlenění ve všech členských státech EU](#), dokument 14905/25.

8. ZNOVU POTVRZUJÍC, že cenová dostupnost bydlení zůstává v Unii naléhavým problémem, neboť ceny rezidenčních nemovitostí v EU v posledním desetiletí rostly v průměru přibližně o 10 % rychleji než příjmy¹¹. V této souvislosti ZDŮRAZŇUJÍC, že v roce 2024 žilo 8,2 % z celkového počtu obyvatel EU v domácnostech, které vynakládaly více než 40 % svého disponibilního příjmu na bydlení (přičemž ve skupině osob ohrožených chudobou činil tento podíl 31,1 % oproti 3,8 % u zbytku obyvatelstva). ZDŮRAZŇUJÍC, že sociální bydlení i podpora přístupu k vlastnictví bydlení mohou hrát klíčovou úlohu při zlepšování přístupu k přiměřenému a cenově dostupnému bydlení, ale jeho poskytování je i nadále omezeno mimo jiné rostoucími náklady na výstavbu, pozemky a financování. PŘIPOMÍNÁJÍC, že ačkoli existují společné výzvy a příležitosti, jakož i právní předpisy EU, které se týkají některých aspektů bydlení, politika v oblasti bydlení zůstává v pravomoci členských států. ZDŮRAZŇUJÍC, že bezdomovectví – jedna z nejzávažnějších forem sociálního vyloučení – vykazuje v několika členských státech rostoucí trend, který je třeba řešit prostřednictvím řešení zaměřených na bydlení (včetně přístupu „bydlení na prvním místě“), doprovázených integrovanými přístupy k boji proti chudobě a sociálnímu vyloučení¹². KONSTATUJÍC, že stále vysoké ceny energií přispívají k energetické chudobě a představují významný podíl životních nákladů, což má dopad na životní úroveň domácností, jakož i na konkurenceschopnost.

¹¹ Cousin G., Frayne C., Dias Martins V. a Vasicek B. (2025), [Housing in the European Union: Market Developments, Underlying Drivers, and Policies](#), (Bydlení v Evropské unii: vývoj trhu, základní faktory a politiky), European Economy Discussion Paper 228, říjen 2025.

¹² Neexistuje jednotná harmonizovaná definice a ukazatel bezdomovectví v celé EU, neboť dostupnost a kvalita údajů se v jednotlivých členských státech značně liší v důsledku rozdílů v definicích a metodách shromažďování údajů.

9. ZDŮRAZŇUJÍC, že s ohledem na výše uvedené socioekonomické souvislosti je třeba podpořit vzestupnou hospodářskou a sociální konvergenci pokrokem v plnění hlavních cílů EU a vnitrostátních cílů pro rok 2030 v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby, přičemž je zapotřebí zohlednit, že:
- Unie se přibližuje k cíli, jímž je dosáhnout 78% míry zaměstnanosti v roce 2030 (75,8 % v roce 2024), přičemž sedm členských států svých vnitrostátních cílů již dosáhlo;
 - k dosažení cíle v oblasti dovedností, totiž aby se do roku 2030 v EU každoročně účastnilo odborné přípravy alespoň 60 % všech dospělých (39,5 % v roce 2022), je nadále zapotřebí vynaložit značné úsilí, a to zejména proto, že většina členských států v plnění svých vnitrostátních cílů stále zaostává;
 - je třeba vyvinout větší úsilí o dosažení cíle EU snížit do roku 2030 počet osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením nejméně o 15 milionů (z toho nejméně o 5 milionů dětí). Současné tempo snižování – přibližně o 2,9 milionu osob v letech 2019 až 2024 – nestačí k dosažení cíle EU, přičemž mezi členskými státy existují při plnění jejich vnitrostátních cílů velké rozdíly. V roce 2024 byl počet ohrožených osob v 11 členských státech vyšší než v roce 2019 a přetrvávají problémy související se všemi složkami chudoby a sociálního vyloučení.

10. BEROUC NA VĚDOMÍ zjištění vyplývající z první fáze analýzy provedené Komisí podle zásad Rámce sociální konvergence v souladu s cíli čl. 3 odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2024/1263, která poukazuje zejména na:

- i) pokračující trendy vzestupné konvergence ve výkonnosti trhu práce;
- ii) přetrvávající rizika pro vzestupnou sociální konvergenci v oblasti rozvoje dovedností a
- iii) žádné známky vzestupné sociální konvergence, pokud jde o míru ohrožení chudobou nebo sociálním vyloučením, příjmovou nerovnost a reálný hrubý disponibilní příjem na obyvatele.

BEROUC NA VĚDOMÍ, že v roce 2026 Komise zveřejní podrobné výsledky v rámci druhé fáze analýzy pro devět členských států, u nichž byla zjištěna potenciální rizika pro vzestupnou sociální konvergenci.

11. ZNOVU POTVRZUJÍC, že je důležité posílit tvorbu politik založenou na důkazech s cílem lépe posoudit dopady reforem a investic v oblasti trhu práce, dovedností a sociálních politik na hospodářský růst a produktivitu, spolu se sledováním sociálních cílů, jako je účast na trhu práce a snižování chudoby,

RADA EVROPSKÉ UNIE s náležitým ohledem na příslušné pravomoci a zásady subsidiarity a proporcionality:

12. VYZÝVÁ členské státy, aby v úzké spolupráci se sociálními partnery zintenzivnily úsilí o posílení politik v oblasti dovedností a trhu práce, které podporují kvalitu pracovních míst, celoživotní učení, včetně prohlubování dovedností a změny kvalifikace dospělých, a to s cílem řešit nedostatky, zvýšit účast na trhu práce, zejména pokud jde o nedostatečně zastoupené skupiny, a jako doplňkové řešení přilákat mezinárodní talenty prostřednictvím řízené legální migrace. VYZÝVÁ v této souvislosti členské státy, aby zlepšily poznatky o dovednostech a prognostické nástroje a lépe je začlenily do navrhování a provádění politik, a to i s využitím iniciativ EU, jako je Evropská observatoř poznatků o dovednostech, usnadnily kvalitní plynulé přechody mezi zaměstnáními a lépe integrovaly služby zaměstnanosti a sociální služby.
13. VYZÝVÁ členské státy, aby urychlily modernizaci systémů sociální ochrany a začleňování a zajistily jejich přizpůsobení novým formám práce a vznikajícím potřebám, aby všichni pracovníci – včetně pracovníků v nestandardním zaměstnání – a osoby samostatně výdělečně činné měli přístup k přiměřené, udržitelné a účinné sociální ochraně a ohrožení chudobou a sociálním vyloučením bylo nižší, zejména u dětí a osob ve zranitelném postavení, zvláště prostřednictvím aktivního začleňování. VYZÝVÁ členské státy, aby v případě potřeby a s přihlédnutím k vnitrostátním specifikům navýšily poskytování cenově dostupného bydlení a pomoci v oblasti bydlení, řešily rostoucí tlaky na náklady na bydlení a zintenzivnily opatření k prevenci a vymýcení bezdomovectví podporou přístupu k trvalému bydlení s poskytováním podpůrných služeb založených na koncepcích, jako je „bydlení na prvním místě“ a „řešení zaměřená na bydlení“. VYZÝVÁ členské státy, aby podporovaly přístup zranitelných domácností k podpůrným a základním službám, včetně energie.

14. VYBÍZÍ členské státy, aby pravidelně prováděly předběžná a následná posouzení dopadů reforem a investic v oblasti zaměstnanosti, dovedností a sociální politiky, mimo jiné s cílem stanovit jejich distribuční dopady, například na příjmové skupiny a podle pohlaví, věku a regionů. VYZÝVÁ členské státy, aby za tímto účelem prozkoumaly možnosti vzájemného učení, které Komise poskytuje za účelem posílení správní kapacity, a to i v souvislosti se znalostním centrem pro sociální investice zřízeným v roce 2025.
15. VYZÝVÁ členské státy, aby při provádění svého střednědobého fiskálně-strukturálního plánu a při přípravě související výroční zprávy o pokroku 2026 zohlednily zjištění společné zprávy o zaměstnanosti 2026 v souladu s potřebou podávat zprávy o pokroku při provádění zásad evropského pilíře sociálních práv v rámci evropského semestru.
16. VYZÝVÁ Komisi, aby do každoročního návrhu společné zprávy o zaměstnanosti dále systematicky začleňovala statistiky rozlišené podle pohlaví, což pomůže odhalit a postupně odstranit přetrvávající rozdíly mezi ženami a muži.
17. VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby pokračovaly ve zlepšování dostupnosti, včasnosti, kvality a členění statistik trhu práce, dovedností a sociálních statistik s cílem podpořit monitorování v rámci evropského semestru, jakož i provádění evropského pilíře sociálních práv.

18. VYBÍZÍ Komisi, aby pokračovala v úvahách o možných úpravách, pokud jde o první fázi analýzy prováděné v Rámci sociální konvergence, jak je uvedeno v posouzení provedeném Výborem pro zaměstnanost a Výborem pro sociální ochranu v roce 2024. VYZÝVÁ Komisi, aby s dostatečným předstihem před jarním balíčkem 2026 zveřejnila druhou fázi analýzy s cílem usnadnit společné chápání výzev pro vzestupnou sociální konvergenci. VYZÝVÁ Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu, aby posoudily související zjištění a v červnu 2026 informovaly Radu o stavu sociální konvergence v Unii.
 19. VYZÝVÁ Komisi, aby zajistila včasné zveřejnění jarního balíčku evropského semestru s cílem podpořit plné zapojení Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu do přípravy doporučení Rady pro jednotlivé země přijímaných na základě čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 SFEU.
-