



Bruksela, 26 lutego 2019 r.
(OR. en)

6600/19

Międzyinstytucjonalne numery

referencyjne:

2016/0131(COD)

2016/0132(COD)

2016/0133(COD)

2016/0222(COD)

2016/0223(COD)

2016/0224(COD)

2016/0225(COD)

ASILE 15

ASIM 24

CSC 70

EURODAC 5

ENFOPOL 89

RELEX 156

CODEC 478

NOTA

Od: Prezydencja

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

Nr dok. Kom.: 11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078
11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1
11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2
8765/1/16 REV 1 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630
12112/18 ASILE 59 CSC 253 CODEC 1459
11313/16 ASIM 107 RELEX 650 COMIX 534 CODEC 1073

Dotyczy:

Reforma wspólnego europejskiego systemu azylowego oraz system przesiedleń

a) Rozporządzenie dublińskie: Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia kryteriów i mechanizmów ustalania państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrzenie wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej złożonego w jednym z państw członkowskich przez obywatela państwa trzeciego lub bezpaństwowca (wersja przekształcona) (pierwsze czytanie)

b) Dyrektywa o warunkach przyjmowania: Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia norm dotyczących przyjmowania osób ubiegających się o ochronę międzynarodową (wersja przekształcona) (pierwsze czytanie)

c) Rozporządzenie o kwalifikowaniu: Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie norm dotyczących kwalifikowania obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców jako osób korzystających z ochrony międzynarodowej, jednolitego statusu uchodźców lub osób kwalifikujących się do otrzymania ochrony uzupełniającej oraz zakresu udzielanej ochrony oraz zmieniającego dyrektywę Rady 2003/109/WE z dnia 25 listopada 2003 r. dotyczącą statusu obywateli państw trzecich będących rezydentami długoterminowymi (pierwsze czytanie)

d) Rozporządzenie o procedurze azylowej: Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego wspólną procedurę ubiegania się o ochronę międzynarodową w Unii i uchylającego dyrektywę 2013/32/UE (pierwsze czytanie)

e) Rozporządzenie Eurodac: Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia systemu Eurodac do porównywania odcisków palców w celu skutecznego stosowania [rozporządzenia (UE) nr 604/2013 w sprawie ustanowienia kryteriów i mechanizmów ustalania państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrzenie wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej złożonego w jednym z państw członkowskich przez obywatela państwa trzeciego lub bezpaństwowca], na potrzeby identyfikowania nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców oraz w sprawie występowania o porównanie z danymi Eurodac przez organy ścigania państw członkowskich i Eurodac na potrzeby ochrony porządku publicznego (wersja przekształcona) (pierwsze czytanie)

f) Rozporządzenie o Agencji UE ds. Azylu: Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 439/2010 (pierwsze czytanie)

g) Rozporządzenie o ramach przesiedleń: Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego unijne ramy przesiedleń i zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 516/2014 (pierwsze czytanie)

= Sprawozdanie z postępu prac

I. WPROWADZENIE

1. W dniach 4 maja i 13 lipca 2016 r. Komisja przedłożyła siedem wniosków ustawodawczych z myślą o zreformowaniu wspólnego europejskiego systemu azylowego (WESA). Pakiet obejmował: wnioski w sprawie przekształcenia rozporządzenia dublińskiego i rozporządzenia Eurodac, wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie ustanowienia Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu, wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego wspólną procedurę ubiegania się o ochronę międzynarodową w UE, wniosek dotyczący rozporządzenia o kwalifikowaniu, wniosek w sprawie przekształcenia dyrektywy o warunkach przyjmowania oraz wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego unijne ramy przesiedleń.
2. Na posiedzeniu w dniach 28–29 czerwca 2018 r. Rada Europejska, choć z zadowoleniem przyjęła niestrudzone wysiłki prezydencji bułgarskiej i poprzednich prezydencji, podkreśliła potrzebę pilnego znalezienia rozwiązania dotyczącego całego pakietu i wezwała Radę, aby dalej prowadziła prace z myślą o jak najszybszym ich ukończeniu. Na posiedzeniu w dniu 18 października 2018 r. Rada Europejska oceniła stan realizacji swoich czerwcowych konkluzji i wezwała do prowadzenia dalszych prac nad wszystkimi ich elementami w ramach jej kompleksowego podejścia do kwestii migracji. W dniach 13–14 grudnia 2018 r. Rada Europejska zaapelowała o dalsze starania o to, by zakończyć negocjacje dotyczące Agencji ds. Azylu i wszystkich części wspólnego europejskiego systemu azylowego, respektując poprzednie konkluzje Rady Europejskiej i uwzględniając różny stopień zaawansowania prac nad odnośnymi aktami.

Niniejsze sprawozdanie z postępów prac opiera się na poprzednim sprawozdaniu, które przedstawiono Radzie w dniach 6–7 grudnia 2018 r., w wersji zawartej w dok. 14597/18.

II. AKTUALNA SYTUACJA W ZAKRESIE DOSSIER DOTYCZĄCYCH WESA

A. *ROZPORZĄDZENIE DUBLIŃSKIE*

3. W czerwcu 2018 r. Rada Europejska stwierdziła, że należy wypracować konsensus w sprawie rozporządzenia dublińskiego, tak aby zreformować je w oparciu o równowagę między odpowiedzialnością a solidarnością, uwzględniając osoby wysadzone na ląd w następstwie operacji poszukiwawczo-ratowniczych.
4. Podczas prezydencji austriackiej przeanalizowano kilka propozycji mających pomóc zapewnić ogólną równowagę między solidarnością a odpowiedzialnością, zgodnie z apelem Rady Europejskiej. Wśród tych propozycji znalazły się m.in. oferowane państwom członkowskim będącym pod presją migracyjną różne formy solidarności, do których musiałyby się przyłączyć inne państwa członkowskie, a także mechanizm odpowiedzialności i solidarności, który powinien połączyć wkłady wszystkich państw członkowskich poza Unią, na jej granicach zewnętrznych oraz w obrębie jej terytorium.

Niemniej wyniki dyskusji, w tym dwustronnych konsultacji przeprowadzonych przez prezydencję austriacką w ramach wizyt w poszczególnych stolicach, utwierdziły prezydencję rumuńską w przekonaniu, że nie ma realistycznych szans na większe postępy co do reformy systemu dublińskiego w najbliższej przyszłości. Z tego względu prezydencja skoncentrowała się przede wszystkim na tym, by w okresie poprzedzającym wybory do Parlamentu Europejskiego osiągnąć jak największe postępy w zakresie pozostałych dossier dotyczących reformy azylowej.

Podejście prezydencji, która chce osiągnąć jak największe postępy w negocjacjach na szczeblu technicznym przy stałym poparciu ze strony Coreperu, nie zmniejszyło wątpliwości państw członkowskich w odniesieniu do krajowych stanowisk zakładających globalne podejście do pakietu i wpłynęło na przebieg dyskusji/negocjacji dotyczących pozostałych wniosków tworzących pakiet reformy WESA.

Jednocześnie prezydencja przy różnych okazjach zwracała uwagę na powracający problem dotyczący sytuacji migrantów uratowanych na morzu, przeprowadzając wymiany poglądów z wszystkimi państwami członkowskimi w celu zbadania możliwych rozwiązań co do tymczasowych środków w zakresie wysadzania na ląd. Dyskusje mają być kontynuowane.

B. DYREKTYWA O WARUNKACH PRZYJMOWANIA

5. Na posiedzeniu Coreperu w dniu 29 listopada 2017 r. prezydencja estońska uzyskała – z szerokim poparciem – mandat do rozpoczęcia negocjacji z Parlamentem Europejskim w sprawie przekształcenia dyrektywy o warunkach przyjmowania. Na ósmym posiedzeniu trójstronnym, które odbyło się w dniu 14 czerwca 2018 r., osiągnięte zostało wstępne porozumienie pomiędzy sprawozdawcą PE i sprawującą wtedy przewodnictwo Bułgarią. Tekst wstępnego porozumienia został przedstawiony na posiedzeniu Coreperu w dniu 20 czerwca 2018 r., ale nie uzyskał niezbędnego poparcia ze strony delegacji. Prezydencja austriacka zorganizowała w lipcu dwustronne spotkania z wszystkimi delegacjami i na tej podstawie – oraz z myślą o zajęciu się kluczowymi nierozstrzygniętymi kwestiami – przedstawiła radcom ds. WSiSW możliwe zmiany do wstępnego porozumienia po to, aby mogli je przeanalizować.
6. Po przeanalizowaniu tych zmian przez radców ds. WSiSW prezydencja austriacka przedstawiła w dniu 21 listopada 2018 r. Coreperowi do zatwierdzenia kompromisowe zmiany¹ do wstępnego porozumienia z myślą o kontynuowaniu negocjacji z Parlamentem Europejskim. Stwierdziła jednak, że należy prowadzić dalsze konsultacje na szczeblu technicznym w celu uzyskania większego poparcia ze strony delegacji.
7. W tym celu prezydencja rumuńska przeprowadziła dalsze konsultacje z tymi delegacjami, które w styczniu zgłaszały wątpliwości o charakterze merytorycznym. Niemniej po przeprowadzeniu dokładniejszej analizy prezydencja stwierdziła, że nie ma potrzeby wprowadzania żadnych dalszych zmian do zmian kompromisowych, które przedstawiono Coreperowi w dniu 21 listopada 2018 r. W dniu 23 stycznia 2019 r. Coreper potwierdził poparcie dla proponowanych zmian² z myślą o kontynuowaniu negocjacji z Parlamentem Europejskim na szczeblu technicznym.
8. Po wstępnych dyskusjach z Parlamentem Europejskim okazało się jednak, że Parlament nadal opowiada się za wstępnym porozumieniem osiągniętym w czerwcu 2018 r. i nie ma zamiaru wznowiać negocjacji.

¹ Dok. 13699/18.

² Dok. 5458/19.

C. ROZPORZĄDZENIE O KWALIFIKOWANIU

9. Negocjacje z Parlamentem Europejskim w sprawie rozporządzenia o kwalifikowaniu rozpoczęły się we wrześniu 2017 r. W dniu 14 czerwca 2018 r. na ósmym posiedzeniu trójstronnym prezydencja bułgarska osiągnęła wstępne porozumienie z Parlamentem Europejskim. Tekst wstępnego porozumienia został przedstawiony na posiedzeniu Coreperu w dniu 19 czerwca 2018 r., lecz nie uzyskał niezbędnego poparcia ze strony delegacji. W lipcu prezydencja austriacka przeprowadziła dwustronne spotkania z tymi państwami członkowskimi, które zgłosiły zastrzeżenia do wstępnego porozumienia. Następnie nowe ukierunkowane propozycje o kompromisowym charakterze zostały przedyskutowane i przedstawione Parlamentowi Europejskiemu podczas rozmów trójstronnych w dniu 26 września 2018 r. W trakcie tych rozmów Parlament poinformował prezydencję, że co do zasady nadal opowiada się za porozumieniem osiągniętym w czerwcu i nie zamierza kontynuować negocjacji. Te kompromisowe propozycje zostały w dniu 21 listopada 2018 r. przedstawione Coreperowi do zatwierdzenia z myślą o ewentualnych dalszych negocjacjach z Parlamentem Europejskim. Prezydencja stwierdziła jednak, że konieczne jest prowadzenie dalszych konsultacji na szczeblu technicznym w celu uzyskania większego poparcia ze strony delegacji.
10. W tym celu prezydencja rumuńska kontynuowała dyskusje w ramach kontaktów dwustronnych, dochodząc do wniosku, że nie ma potrzeby wprowadzania żadnych zmian do zmian kompromisowych, które przedstawiono Coreperowi w dniu 21 listopada 2018 r. W dniu 23 stycznia 2019 r. Coreper potwierdził poparcie dla proponowanych zmian³ z myślą o kontynuowaniu negocjacji z Parlamentem Europejskim na szczeblu technicznym. Rozmowy prowadzone w ramach nieformalnych kontaktów z Parlamentem Europejskim pokazały jednak, że Parlament nadal opowiada się za wstępnym porozumieniem osiągniętym w czerwcu 2018 r. i nie ma zamiaru wznawiać negocjacji.

³ Dok. 5456/19.

D. ROZPORZĄDZENIE O PROCEDURZE AZYLOWEJ

11. Prezydencja prowadziła na szczeblu radców ds. WSiSW – z myślą o jak najszybszym wypracowaniu stanowiska Rady – dalszą analizę rozporządzenia o procedurze azylowej. Chociaż większość przepisów wymaga jedynie niewielkiego dopracowania, nadal istnieją jeszcze dwie nierozwiązane kwestie, co do których trudniej jest osiągnąć porozumienie: procedura graniczna i jej dokładny zakres oraz definicja terminu „ostateczna decyzja” użytego w art. 4 wniosku. Zorganizowano cztery posiedzenia radców ds. WSiSW, podczas których skupiono się na najnowszej propozycji prezydencji, która dotyczy kompromisowego rozwiązania w zakresie procedury granicznej. Przeczytano również cały tekst, odnotowując postępy w sprawie tego dossier i zbliżając się do wersji ujednoliconej, która zostanie przekazana Coreperowi w marcu w celach informacyjnych i w celu uzyskania dalszych wskazówek.

E. ROZPORZĄDZENIE EURODAC

12. Negocjacje międzyinstytucjonalne w sprawie przekształcenia rozporządzenia Eurodac rozpoczęły się we wrześniu 2017 r. w oparciu o rozszerzony mandat uzgodniony na forum Coreperu w dniu 15 czerwca 2017 r. oraz głosowanie w komisji LIBE w dniu 30 maja 2017 r. W dniu 14 lutego 2018 r. Coreper rozszerzył mandat negocjacyjny Rady w sprawie rozporządzenia Eurodac o kwestie związane z przesiedleniem. Za prezydencji estońskiej odbyły się cztery rundy rozmów trójstronnych, a za prezydencji bułgarskiej – dwie. Podczas rozmów trójstronnych w dniu 19 czerwca 2018 r. prezydencji bułgarskiej i sprawozdawcy udało się uzgodnić większość nierozstrzygniętych kwestii. Prezydencja zastrzegła jednak swoje stanowisko w sprawie okresu przechowywania danych osób ubiegających się o azyl – do chwili doprecyzowania w rozporządzeniu dublińskim czasu trwania stałej odpowiedzialności. Na tym samym posiedzeniu trójstronnym miała miejsce pierwsza dyskusja na temat przepisów odnoszących się do danych dotyczących osób przesiedlanych. Sprawozdawca zgodził się rozważyć podejście Rady do tej kwestii. Następnie Parlament podniósł szereg kwestii prawnych w odniesieniu do pobierania i przekazywania danych biometrycznych w ramach procedury przesiedleń. W drugiej połowie 2018 r. i na początku 2019 r. zorganizowano serię posiedzeń technicznych w celu znalezienia rozwiązania, które współprawodawcy byliby skłonni zaakceptować. Na posiedzeniach w dniu 24 stycznia i 4 lutego 2019 r. radcy ds. WSiSW omówili najnowsze propozycje kompromisowe Parlamentu.

Ponieważ państwa członkowskie zdecydowanie odrzuciły te propozycje, prezydencja przygotowała kompromisowy pakiet dotyczący przepisów związanych z przesiedleniem w połączeniu z 10-letnim okresem przechowywania danych. Pakiet ten był omawiany na posiedzeniu radców ds. WSiSW w dniu 11 lutego i na forum Coreperu w dniu 15 lutego 2019 r. Pomimo tego, że większość państw członkowskich była skłonna poprzeć treść tekstu zaproponowanego przez prezydencję, Coreper nie udzielił prezydencji mandatu do kontynuowania rozmów trójstronnych z Parlamentem ze względu na „globalne podejście do pakietu”. Informację tę przekazano Parlamentowi. W dniu 25 lutego 2019 r. prezydencja zorganizowała posiedzenie radców ds. WSiSW w celu przedstawienia najnowszej kompromisowej propozycji Parlamentu. Państwa członkowskie odniosły się do tej propozycji pozytywnie, ale nie udzieliły prezydencji mandatu do kontynuowania negocjacji z Parlamentem z tego samego względu, o którym mowa powyżej.

F. ROZPORZĄDZENIE O AGENCJI UE DS. AZYLU

13. W związku z tym, że w dniu 20 grudnia 2016 r. osiągnięto porozumienie w sprawie częściowego podejścia ogólnego w Radzie, prezydencja maltańska rozpoczęła w styczniu 2017 r. negocjacje z Parlamentem Europejskim. W wyniku szeregu posiedzeń i rozmów trójstronnych o charakterze technicznym prezydencja maltańska wypracowała – w trakcie rozmów trójstronnych w dniu 28 czerwca – wstępne porozumienie co do części normatywnej tekstu. Prezydencja estońska kontynuowała prace na szczeblu technicznym, tak aby dostosować motywy tekstu do zasadniczej części wniosku, i osiągnęła w tej sprawie porozumienie z Parlamentem Europejskim. Prezydencja estońska zakończyła również proces zbierania deklaracji na rzecz rezerwy ds. azylu w liczbie 500 ekspertów. W dniu 6 grudnia 2017 r. Coreper przyjął do wiadomości wstępne porozumienie osiągnięte z Parlamentem Europejskim w sprawie tekstu wniosku, z wyłączeniem tekstu w nawiasach kwadratowych, który nawiązuje do innych wniosków w ramach pakietu dotyczącego WESA. W dniu 12 września 2018 r. Komisja przedstawiła zmieniony wniosek w sprawie Agencji UE ds. Azylu, który opiera się na wstępnym porozumieniu osiągniętym przez współprawodawców w 2017 r. Zmieniony wniosek opiera się również na wstępnym porozumieniu dotyczącym pomocy operacyjnej i technicznej, która ma umożliwiać agencji przeprowadzanie procedury związanej z ochroną międzynarodową lub części tej procedury na etapie administracyjnym, bez uszczerbku dla uprawnień właściwych organów krajowych do podejmowania decyzji w sprawie poszczególnych wniosków.

Zmiany mają również na celu zapewnienie komplementarności między pracami Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej i przyszłej Agencji UE ds. Azylu, w szczególności rozmieszczenia zespołów wspierających zarządzanie migracjami. Pierwsza analiza zmienionego wniosku w sprawie Agencji UE ds. Azylu na forum Grupy Roboczej ds. Azylu odbyła się za prezydencji austriackiej w dniu 25 września 2018 r. i była kontynuowana na szczelbu radców ds. WSiSW w dniach 8 października, 26 października i 19 listopada 2018 r. oraz 15 stycznia 2019 r. W dniu 23 stycznia prezydencja przedstawiła Coreperowi zmieniony wniosek, zwracając się o udzielenie jej mandatu do negocjacji z Parlamentem. Podczas dyskusji na forum Coreperu okazało się, że kompromisowe propozycje prezydencji nie uzyskują wystarczającego poparcia – zarówno ze względów merytorycznych, jak i ze względu na „globalne podejście do pakietu”. Prezydencja kontynuowała prace na szczelbu technicznym i w dniu 4 lutego zorganizowała posiedzenie radców ds. WSiSW, na którym omówiono zmieniony kompromisowy tekst. Zważywszy że stanowisko państw członkowskich pozostało takie samo jak podczas poprzedniej dyskusji, prezydencja uznała, że wszystkie możliwości na szczelbu technicznym zostały wyczerpane.

G. ROZPORZĄDZENIE O PRZESIEDLENIACH

14. Mandat do negocjacji z Parlamentem Europejskim w sprawie rozporządzenia o przesiedleniach został przyjęty w dniu 15 listopada 2017 r. Negocjacje międzyinstytucjonalne rozpoczęły się w grudniu 2017 r.; podczas prezydencji bułgarskiej w roku 2018 odbyło się sześć rund rozmów trójstronnych, które doprowadziły do postępów w sprawie większości elementów wniosku. W dniu 13 czerwca 2018 r. prezydencja i Parlament Europejski osiągnęły szerokie porozumienie polityczne w sprawie głównych elementów rozporządzenia. Tekst wstępnego porozumienia został przedstawiony na posiedzeniu Coreperu w dniu 20 czerwca 2018 r., lecz nie uzyskał niezbędnego poparcia ze strony delegacji. W związku z tym prezydencja austriacka przeprowadziła dwustronne spotkania z tymi państwami członkowskimi, które nie były w stanie zaakceptować wstępnego porozumienia. W oparciu o te rozmowy Parlamentowi przedstawiono nowe propozycje kompromisowe. Po pierwszej rundzie technicznych rozmów trójstronnych Parlament nieformalnie poinformował jednak, że co do zasady nadal opowiada się za wstępnym porozumieniem osiągniętym podczas rozmów trójstronnych w czerwcu. W dniu 9 października 2018 r. radcy ds. WSiSW omówili ewentualne kompromisowe zmiany, koncentrując się na kluczowych wątpliwościach zgłoszonych przez państwa członkowskie podczas spotkań dwustronnych.

Te kompromisowe propozycje zostały w dniu 21 listopada 2018 r. przedstawione Coreperowi do zatwierdzenia z myślą o możliwości kontynuowania negocjacji z Parlamentem Europejskim, ale prezydencja stwierdziła, że konieczne jest prowadzenie dalszych konsultacji na szczeblu technicznym.

W dniu 16 stycznia 2019 r. Coreper ponownie omówił te kompromisowe zmiany. Prezydencja uznała, że pomimo iż istnieje szerokie porozumienie co do meritum tekstu, nie rozpocznie ona jeszcze dyskusji na jego temat w ramach politycznych rozmów trójstronnych z Parlamentem Europejskim, i że skonsultuje się z Coreperem przed rozpoczęciem z Parlamentem Europejskim politycznych rozmów trójstronnych na temat pozostałych kwestii, które nie zostały objęte wstępnym porozumieniem wypracowanym podczas prezydencji bułgarskiej.

Jeśli chodzi o przepisy, które nie zostały objęte wstępnym porozumieniem, radcowie ds. WSiSW omawiali w dniach 18 grudnia 2018 r. oraz 15 i 25 stycznia 2019 r. możliwe kompromisowe zmiany, które będą jeszcze wymagać dyskusji z Parlamentem Europejskim. W dniu 30 stycznia 2019 r. Coreper omówił te zmiany, a prezydencja stwierdziła, że pomimo iż udało się osiągnąć porozumienie co do meritum tekstu, nie rozpocznie ona jeszcze dyskusji na jego temat w ramach politycznych rozmów trójstronnych z Parlamentem Europejskim.

Po przeprowadzeniu z Parlamentem Europejskim nieformalnych dyskusji technicznych prezydencja postanowiła przedstawić kilka nowych kompromisowych propozycji dotyczących najważniejszych zastrzeżeń zgłoszonych przez państwa członkowskie w czerwcu oraz zbadać możliwość rozpoczęcia z Parlamentem politycznych rozmów trójstronnych w sprawie całego tekstu. Te kompromisowe zmiany zostały omówione na posiedzeniu radców ds. WSiSW w dniu 11 lutego 2019 r.

W dniu 15 lutego 2019 r. Coreper ponownie omówił przepisy, które nie zostały objęte wstępnym porozumieniem, a także nowe kompromisowe propozycje dotyczące najważniejszych zastrzeżeń zgłoszonych przez państwa członkowskie w czerwcu 2018 r. Pomimo tego, że większość państw członkowskich była skłonna poprzeć treść tekstu zaproponowanego przez prezydencję, Coreper nie udzielił prezydencji mandatu do kontynuowania rozmów trójstronnych z Parlamentem ze względu na „globalne podejście do pakietu”. Prezydencja przekazała tę informację Parlamentowi Europejskiemu.