



Bryssel, 26. helmikuuta 2019
(OR. en)

6600/19

Toimielinten väliset asiat:

2016/0131(COD)
2016/0132(COD)
2016/0133(COD)
2016/0222(COD)
2016/0223(COD)
2016/0224(COD)
2016/0225(COD)

ASILE 15
ASIM 24
CSC 70
EURODAC 5
ENFOPOL 89
RELEX 156
CODEC 478

ILMOITUS

Lähtettäjä: Puheenjohtajavaltio

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Kom:n asiak. nro: 11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078
11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1
11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2
8765/1/16 REV 1 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630
12112/18 ASILE 59 CSC 253 CODEC 1459
11313/16 ASIM 107 RELEX 650 COMIX 534 CODEC 1073

Asia:

Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän uudistus ja uudelleensijoittaminen

a) Dublin-asetus: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi kolmannen maan kansalaisen tai kansalaisuudettoman henkilön johonkin jäsenvaltioon jättämän kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen käsittelystä vastuussa olevan jäsenvaltion määrittämisperusteiden ja -menettelyjen vahvistamisesta (uudelleenlaatiminen) (ensimmäinen käsittely)

b) Direktiivi vastaanotto-olosuhteista: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi kansainvälistä suojelua hakevien henkilöiden vastaanottoa jäsenvaltioissa koskevista vaatimuksista (uudelleenlaatiminen) (ensimmäinen käsittely)

c) Asetus aseman määrittelystä: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi vaatimuksista kolmansien maiden kansalaisten ja kansalaisuudettomien henkilöiden määrittelemiselle kansainvälistä suojelua saaviksi henkilöiksi, pakolaisten ja henkilöiden, jotka voivat saada toissijaista suojelua, yhdenmukaiselle asemalle ja myönnetyn suojelun sisällölle sekä pitkään oleskelleiden kolmansien maiden kansalaisten asemasta 25 päivänä marraskuuta 2003 annetun neuvoston direktiivin 2003/109/EY muuttamisesta (ensimmäinen käsittely)

d) Turvapaikkamenettelyasetus: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi kansainvälistä suojelua unionissa koskevan yhteisen menettelyn luomisesta ja direktiivin 2013/32/EU kumoamisesta (ensimmäinen käsittely)

e) Eurodac-asetus: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Eurodac-järjestelmän perustamisesta sormenjälkien vertailua varten [kolmannen maan kansalaisen tai kansalaisuudettoman henkilön johonkin jäsenvaltioon jättämän kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen käsittelystä vastuussa olevan jäsenvaltion määrittämisperusteiden ja -menettelyjen vahvistamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 604/2013] tehokkaaksi soveltamiseksi, laittomasti oleskelevan kolmannen maan kansalaisen tai kansalaisuudettoman henkilön tunnistamiseksi sekä jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten ja Europolin esittämistä, Eurodac-tietoihin lainvalvontatarkoituksessa tehtäviä vertailuja koskevista pyynnöistä (uudelleenlaatiminen) (ensimmäinen käsittely)

f) Asetus EU:n turvapaikkavirastosta: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan unionin turvapaikkavirastosta ja asetuksen (EU) N:o 439/2010 kumoamisesta (ensimmäinen käsittely)

g) Asetus uudelleensijoittamiskehyksestä: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin uudelleensijoittamiskehyksen käyttöönotosta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 516/2014 muuttamisesta (ensimmäinen käsittely)

= Tilanneselvitys

I JOHDANTO

1. Komissio antoi 4. toukokuuta ja 13. heinäkuuta 2016 seitsemän säädösehdotusta, joilla on tarkoitus uudistaa Euroopan yhteinen turvapaikkajärjestelmä. Säädöskokonaisuuteen kuuluivat Dublin-asetuksen ja Eurodac-asetuksen uudelleenlaadintaehdotukset, ehdotus asetukseksi Euroopan unionin turvapaikkavirastosta, ehdotus asetukseksi kansainvälistä suojelua EU:ssa koskevan yhteisen menettelyn luomisesta, ehdotus aseman määrittelyä koskevaksi asetukseksi, vastaanotto-olosuhteita koskevan direktiivin uudelleenlaadintaehdotus sekä ehdotus asetukseksi unionin uudelleensijoittamiskehityksen käyttöönotosta.
2. Kokouksessaan 28.–29. kesäkuuta 2018 Eurooppa-neuvosto pani tyytyväisenä merkille puheenjohtajavaltio Bulgarian ja aikaisempien puheenjohtajavaltioiden väsymättömät ponnistelut, mutta korosti, että koko pakettia koskeva ratkaisu on löydettävä nopeasti, ja pyysi neuvostoa jatkamaan työtä, jotta asia saataisiin päätökseen mahdollisimman pian. Kokouksessaan 18. lokakuuta 2018 Eurooppa-neuvosto arvioi kesäkuussa antamiensa päätelmien täytäntöönpanon tilannetta ja kehotti jatkamaan työtä kaikilla osa-alueilla muuttoliikettä koskevan kokonaisvaltaisen toimintamallinsa osana. Kokouksessaan 13.–14. joulukuuta 2018 Eurooppa-neuvosto kehotti lisäponnisteluihin, jotta neuvottelut Euroopan turvapaikkavirastosta ja Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän kaikista osista saataisiin päätökseen Eurooppa-neuvoston aiempia päätelmiä noudattaen ja ottaen huomioon eriasteisen edistymisen näissä asioissa.

Tämä tilanneselvitys pohjautuu neuvostolle 6.–7. joulukuuta 2018 esitettyyn edelliseen selvitykseen (asiakirja 14597/18).

II EUROOPAN YHTEISTÄ TURVAPAIKKAJÄRJESTELMÄÄ KOSKEVIEN EHDOTUSTEN KÄSITTELYN TILANNE

A. DUBLIN-ASETUS

3. Eurooppa-neuvosto totesi kesäkuussa 2018, että Dublin-asetuksesta on päästävä yhteisymmärrykseen, jotta sitä voidaan uudistaa vastuun ja solidaarisuuden tasapainon pohjalta ottaen huomioon etsintä- ja pelastusoperaatioiden seurauksena maihinnousseet henkilöt.
4. Itävallan puheenjohtajakaudella tutkittiin useita ehdotuksia, joilla varmistettaisiin Eurooppa-neuvoston tavoitteleva solidaarisuuden ja vastuun kokonaistasapaino. Pohdittavana olivat muun muassa paineen alla oleville jäsenvaltioille tarjottavat solidaarisuuden eri muodot, joihin toisten jäsenvaltioiden edellytettäisiin osallistuvan, ja vastuun ja solidaarisuuden mekanismi, jossa koottaisiin yhteen kaikkien jäsenvaltioiden unionin ulkopuolelle, unionin ulkorajoille ja EU:n sisälle kohdistama tuki.

Käydyissä keskusteluissa, muun muassa puheenjohtajavaltio Itävallan järjestämän "pääkaupunkikierroksen" kahdenvälisissä neuvotteluissa, saadun kuvan perusteella puheenjohtajavaltio Romania arvioi, että lyhyellä aikavälillä ei ole realistista odottaa merkittävää edistymistä Dublinin yleissopimuksen uudistamisessa. Sen vuoksi Romanian puheenjohtajakaudella pyritään edistymään mahdollisimman pitkälle muiden turvapaikka-asioihin liittyvien säädösehdotusten käsittelyssä sinä aikana, joka on vielä käytettävissä ennen tulevia Euroopan parlamentin vaaleja.

Puheenjohtajan käsittelytapa, jossa pyritään edistämään teknisen tason neuvotteluja mahdollisimman pitkälle hakemalla jatkuvasti pysyvien edustajien komitealta hyväksyntää, ei ole lievittänyt jäsenvaltioiden huolta, joka liittyy kansallisiin kantoihin asian käsittelyyn yhtenä kokonaisuutena. Tämä on vaikuttanut keskustelujen ja neuvottelujen kulkuun käsiteltäessä muita ehdotuksia, jotka kuuluvat Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän uudistamista koskevaan kokonaisuuteen.

Samalla puheenjohtajavaltio on ottanut useaan otteeseen esille toistuvat tilanteet, joissa EU:hun pyrkiviä pelastetaan merellä, järjestämällä näkemysten vaihtoja jäsenvaltioiden kanssa tarkoituksena pohtia mahdollisia ratkaisuja tilapäisiksi maihinnousujärjestelyiksi. Tätä keskustelua on tarkoitus jatkaa.

B. DIREKTIIVI VASTAANOTTO-OLOSUHTEISTA

5. Pysyvien edustajien komitean kokouksessa 29. marraskuuta 2017 puheenjohtajavaltio Viro sai laajalti tuetun valtuutuksen aloittaa neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa vastaanotto-olosuhteita koskevan direktiivin uudelleenlaadinnasta. Parlamentin esittelijä ja silloinen puheenjohtajavaltio Bulgaria pääsivät alustavaan yhteisymmärrykseen kahdeksannessa kolmikantakokouksessa 14. kesäkuuta 2018. Alustavan yhteisymmärryksen teksti esiteltiin pysyvien edustajien komitean kokouksessa 20. kesäkuuta 2018, mutta se ei saanut valtuuskunnilta tarvittavaa kannatusta. Puheenjohtajavaltio Itävalta järjesti kaikkien valtuuskuntien kanssa kahdenvälisiä tapaamisia heinäkuussa ja esitti tältä pohjalta ja keskeisten avoimien kysymysten ratkaisemiseksi OSA-neuvosten tarkasteltavaksi mahdollisia muutoksia alustavaan yhteisymmärrykseen.
6. OSA-neuvosten tarkasteltua muutoksia puheenjohtajavaltio Itävalta esitti 21. marraskuuta 2018 pysyvien edustajien komitean hyväksyttäväksi kompromissiratkaisuna muutoksia¹ alustavaan yhteisymmärrykseen tarkoituksena käydä mahdollisesti sen jatkoksi neuvotteluja Euroopan parlamentin kanssa. Puheenjohtajavaltio Itävalta päätyi kuitenkin siihen, että on parempi jatkaa yhteisymmärryksen syventämistä teknisellä tasolla, jotta valtuuskuntien kannatus laajenisi.
7. Tätä varten puheenjohtajavaltio Romania järjesti lisää neuvottelukokouksia niiden valtuuskuntien kanssa, jotka olivat tuoneet tammikuussa esiin ongelmakysymyksiä. Puheenjohtajavaltio totesi kuitenkin jatkotarkastelun perusteella, ettei pysyvien edustajien komitealle 21. marraskuuta 2018 esitettyjä kompromissimuutoksia ole tarvetta muuttaa lisää. Pysyvien edustajien komitea vahvisti 23. tammikuuta 2019 kannattavansa ehdotettuja muutoksia² tarkoituksena jatkaa teknisen tason neuvotteluja Euroopan parlamentin kanssa.
8. Euroopan parlamentin kanssa käytyjen alustavien keskustelujen perusteella vaikutti kuitenkin siltä, että Euroopan parlamentti haluaa pitää kiinni kesäkuussa 2018 sovitusta alustavasta yhteisymmärryksestä eikä halua aloittaa neuvotteluja uudelleen.

¹ Asiak. 13699/18.

² Asiak. 5458/19.

C. ASETUS ASEMAN MÄÄRITTELYSTÄ

9. Neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa aseman määrittelyä koskevasta asetuksesta aloitettiin syyskuussa 2017. Puheenjohtajavaltio Bulgaria pääsi Euroopan parlamentin kanssa alustavaan yhteisymmärrykseen kahdeksannessa kolmikantakokouksessa 14. kesäkuuta 2018. Alustavan yhteisymmärryksen teksti esiteltiin pysyvien edustajien komitean kokouksessa 19. kesäkuuta 2018, mutta se ei saanut valtuuskunnilta tarvittavaa kannatusta. Puheenjohtajavaltio Itävalta järjesti heinäkuussa kahdenvälisiä tapaamisia niiden jäsenvaltioiden kanssa, joilla oli ongelmia alustavan yhteisymmärryksen osalta. Sen jälkeen on keskusteltu uusista kohdennetuista kompromissiehdotuksista, jotka esitettiin Euroopan parlamentille kolmikantakokouksessa 26. syyskuuta 2018. Parlamentti ilmoitti tuossa kolmikantakokouksessa puheenjohtajavaltiolle, että se pitää periaatteessa kiinni kesäkuussa saavutetusta alustavasta yhteisymmärryksestä eikä aio jatkaa neuvotteluja tässä vaiheessa. Kyseiset kompromissiehdotukset esitettiin pysyvien edustajien komitealle 21. marraskuuta 2018 hyväksyntää varten, jotta neuvotteluja voitaisiin mahdollisesti jatkaa Euroopan parlamentin kanssa. Puheenjohtajavaltio totesi kuitenkin, että teknisen tason kuulemisia olisi jatkettava, jotta valtuuskuntien kannatus laajentuisi.
10. Puheenjohtajavaltio Romania järjesti tätä varten lisää kahdenvälisiä keskusteluja ja totesi, ettei pysyvien edustajien komitealle 21. marraskuuta 2018 esitettyjä kompromissimuutoksia ole tarvetta muuttaa lisää. Pysyvien edustajien komitea vahvisti 23. tammikuuta 2019 kannattavansa ehdotettuja muutoksia³ tarkoituksena jatkaa teknisen tason neuvotteluja Euroopan parlamentin kanssa. Epävirallisessa yhteydenpidossa Euroopan parlamentin kanssa kävi selväksi, että Euroopan parlamentti haluaa pitää kiinni kesäkuussa 2018 sovitusta alustavasta yhteisymmärryksestä eikä halua aloittaa neuvotteluja uudelleen.

³ Asiak. 5456/19.

D. TURVAPAIKKAMENETTELYASETUS

11. Puheenjohtajavaltio jatkoi turvapaikkamenettelyasetuksen tarkastelua OSA-neuvosten tasolla, jotta neuvoston kanta voitaisiin vahvistaa mahdollisimman pian. Vaikka suurinta osaa säännöksistä on enää vain hienosäädettävä, kahdesta edelleen avoinna olevasta kysymyksestä sopiminen on osoittautunut vaikeammaksi. Näitä ovat kysymys rajamenettelystä ja sen tarkasta soveltamisalasta sekä ehdotuksen 4 artiklaan sisältyvästä 'lainvoimaisen päätöksen' määritelmästä. OSA-neuvokset kokoontuivat neljä kertaa käsittelemään pääasiassa viimeisintä puheenjohtajavaltion kompromissiehdotusta rajamenettelyksi. Samalla tarkasteltiin myös ehdotusta kokonaisuudessaan ja todettiin, että käsittelyssä on edetty ja päästy pidemmälle tavoitteessa laatia konsolidoitu versio, joka annettaisiin pysyvien edustajien komitealle tiedoksi ja mahdollisen lisäohjauksen saamiseksi maaliskuussa.

E. EURODAC-ASETUS

12. Toimielinten väliset neuvottelut uudelleenlaaditusta Eurodac-asetuksesta aloitettiin syyskuussa 2017 pysyvien edustajien komiteassa 15. kesäkuuta 2017 hyväksytyn laajennetun valtuutuksen ja kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnassa 30. toukokuuta 2017 järjestetyn äänestyksen perusteella. Pysyvien edustajien komitea ulotti 14. helmikuuta 2018 Eurodac-asetusta varten annetun neuvoston neuvotteluvaltuutuksen koskemaan myös uudelleensijoittamiseen liittyviä seikkoja. Viron puheenjohtajakaudella järjestettiin neljä kolmikantakokousta ja Bulgarian puheenjohtajakaudella kaksi. Puheenjohtajavaltio Bulgaria ja esittelijä saivat sovittua kolmikantakokouksessa 19. kesäkuuta 2018 useimmista avoinna olleista kysymyksistä. Turvapaikanhakijoita koskevien tietojen säilytysajan keston osalta puheenjohtajavaltio kuitenkin pidättyi ilmaisemasta kantaansa ennen kuin saadaan lisäselvennystä vakaan vastuun kestoon Dublin-asetuksessa. Kyseisessä kolmikantakokouksessa käytiin ensimmäinen keskustelu säännöksistä, jotka koskevat uudelleensijoitettujen henkilöiden tietoja. Esittelijä lupasi harkita neuvoston tässä asiassa omaksumaa lähestymistapaa. Sen jälkeen Euroopan parlamentti otti esiin joitakin oikeudellisia ongelmia, jotka liittyvät biometristen tietojen ottamiseen ja siirtämiseen uudelleensijoittamisen menettelyssä. Vuoden 2018 toisella puoliskolla ja vuoden 2019 alussa järjestettiin useita teknisiä kokouksia tarkoituksena löytää ratkaisu, jonka molemmat lainsäätäjät voisivat hyväksyä. OSA-neuvokset keskustelivat viimeisimmistä parlamentin kompromissiehdotuksista kokouksissaan 24. tammikuuta ja 4. helmikuuta 2019.

Koska jäsenvaltiot hylkäsivät selvästi nämä ehdotukset, puheenjohtajavaltio laati uudelleensijoittamiseen liittyvistä säännöksistä ja kymmenen vuoden tietojensäilytysajasta kompromissikokonaisuuden. Siitä keskusteltiin OSA-neuvosten kokouksessa 11. helmikuuta ja pysyvien edustajien komiteassa 15. helmikuuta 2019. Vaikka suurin osa jäsenvaltioista oli valmiita kannattamaan puheenjohtajavaltion ehdotusta, pysyvien edustajien komitea ei antanut puheenjohtajavaltiolle valtuutusta käynnistää kolmikantaneuvotteluja Euroopan parlamentin kanssa ehdotetun kokonaispaketin muodossa toteutettavan käsittelyn vuoksi. Tämä annettiin tiedoksi Euroopan parlamentille. Puheenjohtajavaltio kutsui OSA-neuvokset koolle 25. helmikuuta 2019 tarkoituksena esitellä viimeisin parlamentin kompromissiehdotus. Vaikka jäsenvaltiot suhtautuivat myönteisesti parlamentin viimeisimpään ehdotukseen, ne eivät antaneet puheenjohtajavaltiolle valtuutusta jatkaa neuvotteluja parlamentin kanssa samoista syistä, jotka esitettiin edellä.

F. ASETUS EUROOPAN TURVAPAIKKAVIRASTOSTA

13. Neuvoston hyväksyttyä osittaisen yleisnäkemyksen 20. joulukuuta 2016 puheenjohtajavaltio Malta aloitti neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa tammikuussa 2017. Useiden teknisluonteisten kokousten ja kolmikantakokousten tuloksena puheenjohtajavaltio Malta sai aikaan alustavan yhteisymmärryksen tekstin artiklaosasta 28. kesäkuuta pidetyssä kolmikantakokouksessa. Puheenjohtajavaltio Viro jatkoi työskentelyä teknisellä tasolla yhdenmukaistaakseen johdanto-osan kappaleet ehdotuksen artiklaosan kanssa ja pääsi asiasta sopimukseen Euroopan parlamentin kanssa. Viron puheenjohtajakaudella saatiin myös täyteen turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelo, johon on nyt ilmoitettu 500 asiantuntijaa. Pysyvien edustajien komitea pani 6. joulukuuta 2017 merkille alustavan yhteisymmärryksen, joka on saavutettu Euroopan parlamentin kanssa ehdotuksen tekstistä, lukuun ottamatta hakasulkein merkittyjä kohtia, joissa viitataan muihin Euroopan yhteistä turvapaikkajärjestelmää koskeviin ehdotuksiin. Komissio esitti 12. syyskuuta 2018 asetusta Euroopan turvapaikkavirastoksi koskevan muutetun ehdotuksen, joka pohjautuu lainsäätäjien vuonna 2017 saavuttamaan alustavaan yhteisymmärrykseen. Muutettu ehdotus perustuu myös alustavaan yhteisymmärrykseen operatiivisesta ja teknisestä avusta, jonka ansiosta virasto voi toteuttaa kansainvälistä suojelua koskevan menettelyn kokonaisuudessaan tai osia siitä hallinnollisessa vaiheessa rajoittamatta kuitenkaan kansallisten toimivaltaisten viranomaisten valtuuksia tehdä päätöksiä yksittäisistä hakemuksista.

Muutoksilla pyritään myös varmistamaan Euroopan raja- ja merivartioston ja tulevan turvapaikkaviraston työn täydentävyys erityisesti muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien lähettämisen osalta. Turvapaikkatyöryhmä tarkasteli Euroopan turvapaikkavirastoa koskevaa muutettua ehdotusta ensimmäistä kertaa Itävallan puheenjohtajakaudella 25. syyskuuta 2018, ja tarkastelua jatkettiin OSA-neuvosten tasolla 8. lokakuuta, 26. lokakuuta ja 19. marraskuuta 2018 sekä 15. tammikuuta 2019. Puheenjohtajavaltio esitti 23. tammikuuta 2019 muutetun ehdotuksen pysyvien edustajien komitealle ja pyysi valtuutusta neuvotella Euroopan parlamentin kanssa. Pysyvien edustajien komiteassa käytyjen keskustelujen perusteella kävi selväksi, ettei puheenjohtajavaltion kompromissiehdotuksille löydy riittävää kannatusta toisaalta sisältökysymysten ja toisaalta ehdotetun kokonaispaketin muodossa toteutettavan käsittelyn vuoksi. Puheenjohtajavaltio jatkoi työtä teknisellä tasolla ja kutsui OSA-neuvokset koolle 4. helmikuuta keskustelemaan tarkistetusta kompromissiehdotuksesta. Koska jäsenvaltioiden kannat pysyivät samoina kuin aiemmassa keskustelussa, puheenjohtajavaltio totesi, että kaikki teknisen tason mahdollisuudet edetä asiassa oli jo käytetty.

G. ASETUS UUELLEENSIJOITTAMISESTA

14. Valtuutus Euroopan parlamentin kanssa uudelleensijoittamisasetuksesta käytäviä neuvotteluja varten hyväksyttiin 15. marraskuuta 2017. Toimielinten väliset neuvottelut aloitettiin joulukuussa 2017 ja Bulgarian puheenjohtajakaudella vuonna 2018 pidettiin kuusi kolmikantakokousta, joissa edistettiin ehdotuksen useimpien osien käsittelyssä. Puheenjohtajavaltio ja Euroopan parlamentti pääsivät 13. kesäkuuta 2018 laajaan poliittiseen yhteisymmärrykseen asetuksen tärkeimmistä osista. Alustavan yhteisymmärryksen teksti esiteltiin pysyvien edustajien komitean kokouksessa 20. kesäkuuta 2018, mutta se ei saanut valtuuskunnilta tarvittavaa kannatusta. Tämän jälkeen puheenjohtajavaltio Itävalta järjesti kahdenvälisiä tapaamisia niiden jäsenvaltioiden kanssa, jotka eivät voineet hyväksyä alustavaa yhteisymmärrystä. Näiden keskustelujen pohjalta parlamentille esitettiin uusia kompromissiehdotuksia. Ensimmäisen teknisen tason kolmikantakokouksen jälkeen parlamentti kuitenkin ilmoitti epävirallisesti, että tässä vaiheessa se periaatteessa pitäytyy kesäkuun kolmikantakokouksessa saavutetussa alustavassa yhteisymmärryksessä. OSA-neuvokset keskustelivat 9. lokakuuta 2018 mahdollisista kompromissimuutoksista, joissa keskitytään jäsenvaltioiden kahdenvälisissä kokouksissa esittämiin tärkeimpiin huolenaiheisiin.

Nämä kompromissiehdotukset esitettiin pysyvien edustajien komitealle 21. marraskuuta 2018 hyväksyntää varten, jotta neuvotteluja voitaisiin mahdollisesti jatkaa Euroopan parlamentin kanssa. Puheenjohtajavaltio totesi kuitenkin, että teknisen tason kuulemisia olisi jatkettava.

Pysyvien edustajien komitea keskusteli näistä kompromissimuutoksista uudelleen 16. tammikuuta 2019. Puheenjohtajavaltio totesi lopuksi, että sisällöstä vallitsevasta laajasta yhteisymmärryksestä huolimatta se ei keskustele vielä asiasta poliittisessa kolmikantaneuvottelussa Euroopan parlamentin kanssa. Lisäksi pysyvien edustajien komiteaa kuultaisiin ennen poliittisen kolmikantaneuvottelun aloittamista Euroopan parlamentin kanssa jäljellä olevista kysymyksistä, jotka oli jätetty Bulgarian puheenjohtajakaudella saavutetun alustavan yhteisymmärryksen ulkopuolelle.

Alustavan yhteisymmärryksen ulkopuolelle jätettyjen säännösten osalta OSA-neuvokset keskustelivat 18. joulukuuta 2018 sekä 15. ja 25. tammikuuta 2019 mahdollisista kompromissimuutoksista, joista oli tarkoitus keskustella edelleen Euroopan parlamentin kanssa. Pysyvien edustajien komitea keskusteli 30. tammikuuta 2019 noista muutoksista, ja puheenjohtajavaltio päätyi siihen, että sisällöstä vallitsevasta yhteisymmärryksestä huolimatta se ei keskustele vielä asiasta poliittisessa kolmikantaneuvottelussa Euroopan parlamentin kanssa.

Euroopan parlamentin kanssa käytyjen epävirallisten teknisten keskustelujen jälkeen puheenjohtajavaltio päätti esittää joitakin uusia kompromissiehdotuksia keskeisiin ongelmakohtiin, joita jäsenvaltiot olivat ottaneet esiin kesäkuussa, ja tutkia mahdollisuutta aloittaa Euroopan parlamentin kanssa poliittiset kolmikantaneuvottelut koko ehdotuksesta. OSA-neuvokset keskustelivat näistä kompromissimuutoksista 11. helmikuuta 2018.

Pysyvien edustajien komitea keskusteli uudelleen 15. helmikuuta 2019 alustavan yhteisymmärryksen ulkopuolelle jätetyistä säännöksistä ja uusista kompromissiehdotuksista jäsenvaltioiden kesäkuussa 2018 esiin ottamiin keskeisiin ongelmakohtiin. Vaikka suurin osa jäsenvaltioista oli valmis kannattamaan puheenjohtajavaltion ehdotuksen sisältöä, pysyvien edustajien komitea ei antanut puheenjohtajavaltiolle valtuutusta käynnistää kolmikantaneuvotteluja Euroopan parlamentin kanssa ehdotetun kokonaispaketin muodossa toteutettavan käsittelyn vuoksi. Puheenjohtajavaltio tiedotti tästä sen jälkeen Euroopan parlamentille.