



Βρυξέλλες, 26 Φεβρουαρίου 2019
(OR. en)

6600/19

Διοργανικοί φάκελοι:

2016/0131(COD)
2016/0132(COD)
2016/0133(COD)
2016/0222(COD)
2016/0223(COD)
2016/0224(COD)
2016/0225(COD)

ASILE 15
ASIM 24
CSC 70
EURODAC 5
ENFOPOL 89
RELEX 156
CODEC 478

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078
11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1
11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2
8765/1/16 REV 1 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630
12112/18 ASILE 59 CSC 253 CODEC 1459
11313/16 ASIM 107 RELEX 650 COMIX 534 CODEC 1073

Θέμα: Μεταρρύθμιση του κοινού ευρωπαϊκού συστήματος ασύλου και επανεγκατάσταση

- α) Κανονισμός του Δουβλίνου:** Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση των κριτηρίων και μηχανισμών για τον προσδιορισμό του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο για την εξέταση αίτησης διεθνούς προστασίας που υποβάλλεται σε κράτος μέλος από υπήκοο τρίτης χώρας ή από απάτριδα (αναδιατύπωση) (πρώτη ανάγνωση)
- β) Οδηγία για τις συνθήκες υποδοχής:** Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων διεθνή προστασία (αναδιατύπωση) (πρώτη ανάγνωση)
- γ) Κανονισμός για την αναγνώριση:** Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις απαιτήσεις για την αναγνώριση των υπηκόων τρίτων χωρών ή των απατρίδων ως δικαιούχων διεθνούς προστασίας, για ένα ενιαίο καθεστώς για τους πρόσφυγες ή για τα άτομα που δικαιούνται επικουρική προστασία και για το περιεχόμενο της παρεχόμενης προστασίας και για την τροποποίηση της οδηγίας του Συμβουλίου 2003/109/EK, της 25ης Νοεμβρίου 2003, σχετικά με το καθεστώς των υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι είναι επί μακρόν διαμένοντες (πρώτη ανάγνωση)
- δ) Κανονισμός για τη διαδικασία ασύλου:** Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κοινής διαδικασίας διεθνούς προστασίας στην Ένωση και την κατάργηση της οδηγίας 2013/32/ΕΕ (πρώτη ανάγνωση)
- ε) Κανονισμός Eurodac:** Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση του «Eurodac» για την αντιπαραβολή δακτυλικών αποτυπωμάτων για την αποτελεσματική εφαρμογή του [κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 604/2013 για τη θέσπιση των κριτηρίων και μηχανισμών για τον προσδιορισμό του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο για την εξέταση αίτησης διεθνούς προστασίας που υποβάλλεται σε κράτος μέλος από υπήκοο τρίτης χώρας ή από απάτριδα], για την ταυτοποίηση παρانونμως διαμένοντων υπηκόων τρίτων χωρών ή απατρίδων και σχετικά με αιτήσεις αντιπαραβολής με τα δεδομένα Eurodac που υποβάλλουν οι αρχές επιβολής του νόμου των κρατών μελών και η Ευρωπαϊκή για σκοπούς επιβολής του νόμου (αναδιατύπωση) (πρώτη ανάγνωση)
- στ) Κανονισμός για τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο:** Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 439/2010 (πρώτη ανάγνωση)
- ζ) Κανονισμός για το πλαίσιο επανεγκατάστασης:** Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση πλαισίου της Ένωσης για την επανεγκατάσταση και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 516/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (πρώτη ανάγνωση)

= Έκθεση προόδου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 4 Μαΐου και στις 13 Ιουλίου 2016 η Επιτροπή υπέβαλε επτά νομοθετικές προτάσεις με σκοπό τη μεταρρύθμιση του κοινού ευρωπαϊκού συστήματος ασύλου (ΚΕΑΣ). Η δέσμη αυτή περιλάμβανε την αναδιατύπωση του κανονισμού του Δουβλίνου και του κανονισμού Eurodac, πρόταση κανονισμού σχετικά με την ίδρυση του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο (ΟΕΕΑ), πρόταση κανονισμού για τη θέσπιση κοινής διαδικασίας διεθνούς προστασίας στην ΕΕ, πρόταση κανονισμού για την αναγνώριση, αναδιατύπωση της οδηγίας για τις συνθήκες υποδοχής και πρόταση κανονισμού για τη θέσπιση πλαισίου της ΕΕ για την επανεγκατάσταση.
2. Κατά τη σύνοδό του στις 28-29 Ιουνίου 2018, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επικρότησε μεν τις άοκνες προσπάθειες της βουλγαρικής και των προηγούμενων Προεδριών, τόνισε ωστόσο την ανάγκη να εξευρεθεί ταχεία λύση για το σύνολο της δέσμης και κάλεσε το Συμβούλιο να συνεχίσει τις εργασίες για την ολοκλήρωση της προσπάθειας το συντομότερο δυνατόν. Στη σύνοδό του στις 18 Οκτωβρίου 2018, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο αξιολόγησε την κατάσταση όσον αφορά την εφαρμογή των συμπερασμάτων του του Ιουνίου και ζήτησε να συνεχιστούν οι εργασίες επί όλων των στοιχείων, στο πλαίσιο της συνολικής του προσέγγισης για τη μετανάστευση. Στις 13 και 14 Δεκεμβρίου 2018, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ζήτησε να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες για να ολοκληρωθούν οι διαπραγματεύσεις σχετικά με τον Οργανισμό για το Άσυλο και με όλα τα σκέλη του κοινού ευρωπαϊκού συστήματος ασύλου, σύμφωνα με τα προηγούμενα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και λαμβανομένου υπόψη του διαφορετικού βαθμού προόδου για καθέναν από τους φακέλους αυτούς.

Η παρούσα έκθεση προόδου στηρίζεται στην προηγούμενη έκθεση που υποβλήθηκε στο Συμβούλιο στις 6 και 7 Δεκεμβρίου 2018, κατά τα εκτιθέμενα στο έγγραφο 14597/18.

II. ΤΡΕΧΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΤΩΝ ΦΑΚΕΛΩΝ ΚΕΣΑ

A. ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΔΟΥΒΛΙΝΟΥ

3. Τον Ιούνιο του 2018, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι απαιτείται να εξευρεθεί συναίνεση σχετικά με τον κανονισμό του Δουβλίνου, ώστε η μεταρρύθμισή του να βασίζεται σε μια ισορροπία μεταξύ ευθύνης και αλληλεγγύης, λαμβάνοντας υπόψη τα πρόσωπα που αποβιβάζονται μετά από επιχειρήσεις έρευνας και διάσωσης.
4. Κατά τη διάρκεια της αυστριακής Προεδρίας, εξετάστηκαν διάφορες προτάσεις για τη συνολική ισορροπία μεταξύ αλληλεγγύης και ευθύνης, όπως έχει ζητήσει το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, όπως για παράδειγμα οι διάφορες μορφές αλληλεγγύης που θα επιδεικνύονται στο κράτος μέλος υπό πίεση, προς το οποίο θα απαιτηθεί από τα άλλα κράτη μέλη να συμβάλλουν, ή ο μηχανισμός ευθύνης και αλληλεγγύης, που θα πρέπει να συγκεντρώνει συνεισφορές από όλα τα κράτη μέλη εξωτερικά, στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης και εσωτερικά.

Ωστόσο, οι συζητήσεις, περιλαμβανομένων των διμερών διαβουλεύσεων που διεξήγαγε η αυστριακή Προεδρία στο πλαίσιο της Tour des Capitales, τεκμηρίωσαν την αξιολόγηση της ρουμανικής Προεδρίας ότι δεν υπήρχε ρεαλιστική προοπτική να σημειωθεί βραχυπρόθεσμα ιδιαίτερη πρόοδος στη μεταρρύθμιση του Δουβλίνου, και γι' αυτό η τελευταία συγκέντρωσε τις κύριες προσπάθειές της στο να προωθήσει όσο το δυνατόν περισσότερο τους άλλους φακέλους μεταρρύθμισης του συστήματος ασύλου για όσο χρόνο είναι διαθέσιμος μέχρι τις προσεχείς εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Η προσέγγιση της Προεδρίας που αποσκοπεί να προωθήσει τις διαπραγματεύσεις στο τεχνικό επίπεδο όσο το δυνατόν περισσότερο με σταθερή εφεδρική έγκριση στην EMA δεν διασκέδασε τις ανησυχίες των κρατών μελών σχετικά με τις εθνικές γραμμές για την «προσέγγιση δέσμης», και επηρέασε την πορεία των συζητήσεων/διαπραγματεύσεων για τις υπόλοιπες προτάσεις της δέσμης μέτρων μεταρρύθμισης του ΚΕΣΑ.

Ταυτόχρονα, η Προεδρία εξέτασε επανειλημμένα τις επαναλαμβανόμενες περιπτώσεις διάσωσης μεταναστών στη θάλασσα, διοργανώνοντας ανταλλαγές απόψεων με όλα τα κράτη μέλη, με σκοπό να διερευνηθούν πιθανές λύσεις για προσωρινές ρυθμίσεις για αποβίβαση. Η συζήτηση αναμένεται να συνεχιστεί.

B. ΟΔΗΓΙΑ ΓΙΑ ΤΙΣ ΣΥΝΘΗΚΕΣ ΥΠΟΔΟΧΗΣ

5. Κατά τη συνεδρίαση της EMA στις 29 Νοεμβρίου 2017, η εσθονική Προεδρία έλαβε εντολή να αναδιατυπώσει την οδηγία για τις συνθήκες υποδοχής, με ευρεία στήριξη για την έναρξη διαπραγματεύσεων με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Κατά την όγδοη συνεδρίαση του τριμερούς διαλόγου στις 14 Ιουνίου 2018, επιτεύχθηκε προσωρινή συμφωνία μεταξύ του εισηγητή του ΕΚ και της τότε (βουλγαρικής) Προεδρίας. Το κείμενο της προσωρινής συμφωνίας υποβλήθηκε στη συνεδρίαση της EMA στις 20 Ιουνίου 2018, αλλά δεν έλαβε την αναγκαία στήριξη από τις αντιπροσωπίες. Η αυστριακή Προεδρία προγραμματίισε διμερείς συνεδριάσεις με όλες τις αντιπροσωπίες τον Ιούλιο και, σε αυτή τη βάση και με στόχο την επίλυση των βασικών εκκρεμών ζητημάτων, υπέβαλε στους Συμβούλους προς εξέταση πιθανές τροποποιήσεις της προσωρινής συμφωνίας.
6. Μετά την εξέταση από τους Συμβούλους, στις 21 Νοεμβρίου 2018 η αυστριακή Προεδρία υπέβαλε στην EMA προς έγκριση συμβιβαστικές τροπολογίες¹ επί της προσωρινής συμφωνίας με σκοπό την πιθανή συνέχιση των διαπραγματεύσεων με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Ωστόσο, η αυστριακή Προεδρία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι θα πρέπει να γίνουν περαιτέρω προσπάθειες σε τεχνικό επίπεδο για να επιτευχθεί περισσότερη στήριξη από τις αντιπροσωπίες.
7. Προς τον σκοπό αυτό, η ρουμανική Προεδρία πραγματοποίησε περαιτέρω συμβουλευτικές συνομιλίες με όσες αντιπροσωπίες είχαν εκφράσει ανησυχίες επί της ουσίας τον Ιανουάριο. Ωστόσο, κατόπιν περαιτέρω εξέτασης, η Προεδρία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν χρειάζονται άλλες αλλαγές στις συμβιβαστικές τροπολογίες, όπως αυτές υποβλήθηκαν στην EMA στις 21 Νοεμβρίου 2018. Στις 23 Ιανουαρίου 2019, η EMA επιβεβαίωσε τη στήριξή της προς τις προτεινόμενες τροπολογίες² με σκοπό να συνεχιστούν οι διαπραγματεύσεις σε τεχνικό επίπεδο με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.
8. Ωστόσο, έπειτα από προκαταρκτικές συζητήσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, φάνηκε ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εμμένει στην προσωρινή συμφωνία που επιτεύχθηκε τον Ιούνιο του 2018 και δεν επιθυμεί να ξαναρχίσει διαπραγματεύσεις.

¹ 13699/18

² 5458/19

Γ. ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΓΝΩΡΙΣΗ

9. Οι διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με θέμα τον κανονισμό για την αναγνώριση ξεκίνησαν τον Σεπτέμβριο του 2017. Η βουλγαρική Προεδρία κατέληξε σε προσωρινή συμφωνία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις 14 Ιουνίου 2018, κατά τον όγδοο τριμερή διάλογο. Το κείμενο της προσωρινής συμφωνίας υποβλήθηκε στην EMA στις 19 Ιουνίου 2018, αλλά δεν έλαβε την αναγκαία στήριξη από τις αντιπροσωπίες. Η αυστριακή Προεδρία πραγματοποίησε διμερείς συναντήσεις τον Ιούλιο με όσα κράτη μέλη έθεσαν ζητήματα όσον αφορά την προσωρινή συμφωνία. Στη συνέχεια νέες στοχευμένες συμβιβαστικές προτάσεις συζητήθηκαν και υποβλήθηκαν στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κατά τον τριμερή διάλογο της 26ης Σεπτεμβρίου 2018. Στον τριμερή αυτό διάλογο, το Κοινοβούλιο ενημέρωσε την Προεδρία ότι, κατ' αρχήν, εμμένει στην προσωρινή συμφωνία που επιτεύχθηκε τον Ιούνιο και δεν προτίθεται να συνεχίσει τις διαπραγματεύσεις προς το παρόν. Οι συμβιβαστικές αυτές προτάσεις υποβλήθηκαν προς έγκριση στην EMA στις 21 Νοεμβρίου 2018 με σκοπό πιθανή συνέχιση των διαπραγματεύσεων με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, αλλά η Προεδρία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι διαβουλεύσεις πρέπει να συνεχιστούν σε τεχνικό επίπεδο για να εξασφαλιστεί περισσότερη στήριξη από τις αντιπροσωπίες.
10. Προς τον σκοπό αυτό, η ρουμανική Προεδρία πραγματοποίησε περαιτέρω διμερείς επαφές και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν απαιτούνται αλλαγές στις συμβιβαστικές τροπολογίες, όπως αυτές παρουσιάστηκαν στην EMA στις 21 Νοεμβρίου 2018. Στις 23 Ιανουαρίου 2019, η EMA επιβεβαίωσε τη στήριξή της προς τις προτεινόμενες τροπολογίες³ με σκοπό να συνεχιστούν οι διαπραγματεύσεις σε τεχνικό επίπεδο με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Σε άτυπες επαφές με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κατέστη σαφές ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εμμένει στην προσωρινή συμφωνία που επιτεύχθηκε τον Ιούνιο του 2018 και δεν επιθυμεί να ξαναρχίσει διαπραγματεύσεις.

³ 5456/19

A. ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΑΣΥΛΟΥ

11. Η Προεδρία συνέχισε την εξέταση του κανονισμού για τη διαδικασία ασύλου στο επίπεδο των Συμβούλων ΔΕΥ προκειμένου να καθοριστεί θέση του Συμβουλίου το συντομότερο δυνατόν. Μολονότι οι περισσότερες διατάξεις απαιτούν μόνον κάποια περιορισμένου εύρους περαιτέρω επεξεργασία, εξακολουθούν να υπάρχουν δύο εκκρεμή θέματα επί των οποίων είναι δυσκολότερο να επιτευχθεί συμφωνία: η διαδικασία στα σύνορα και το ακριβές πεδίο εφαρμογής της, καθώς και ο ορισμός της «τελεσίδικης απόφασης» που περιέχεται στο άρθρο 4 της πρότασης. Οργανώθηκαν τέσσερις συνεδριάσεις Συμβούλων ΔΕΥ, οι οποίες εστίασαν στην τελευταία πρόταση συμβιβασμού για τη διαδικασία στα σύνορα, που δίδει η Προεδρία. Έγινε επίσης ανάγνωση ολόκληρου του κειμένου, με την οποία καταγράφηκε η πρόοδος επί του φακέλου και φτάσαμε κοντύτερα σε ένα ενοποιημένο κείμενο, το οποίο θα αποσταλεί στην ΕΜΑ για ενημέρωση και, ενδεχομένως, περαιτέρω καθοδήγηση τον Μάρτιο.

E. ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ EURODAC

12. Οι διοργανικές διαπραγματεύσεις σχετικά με την αναδιατύπωση του κανονισμού Eurodac άρχισαν τον Σεπτέμβριο του 2017, με βάση τη διευρυμένη εντολή που συμφωνήθηκε από την ΕΜΑ στις 15 Ιουνίου 2017 και την ψηφοφορία στην επιτροπή LIBE στις 30 Μαΐου 2017. Στις 14 Φεβρουαρίου 2018, η ΕΜΑ διεύρυνε τη διαπραγματευτική εντολή του Συμβουλίου για τον κανονισμό Eurodac, για να καλύψει επίσης ζητήματα που συνδέονται με την επανεγκατάσταση. Πραγματοποιήθηκαν τέσσερις τριμερείς διάλογοι κατά τη διάρκεια της εσθονικής Προεδρίας και δύο κατά τη διάρκεια της βουλγαρικής. Κατά τον τριμερή διάλογο της 19ης Ιουνίου 2018, η βουλγαρική Προεδρία και ο εισηγητής κατάφεραν να συμφωνήσουν στα περισσότερα από τα εκκρεμή ζητήματα. Ωστόσο, όσον αφορά τη διάρκεια της περιόδου αποθήκευσης δεδομένων για τους αιτούντες άσυλο, η Προεδρία επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί, εν αναμονή μεγαλύτερης σαφήνειας όσον αφορά τη διάρκεια της σταθερής ευθύνης στον κανονισμό του Δουβλίνου. Κατά τον ίδιο τριμερή διάλογο, πραγματοποιήθηκε μια πρώτη συζήτηση σχετικά με τις διατάξεις που αφορούν τα δεδομένα των επανεγκατεστημένων προσώπων. Ο εισηγητής συμφώνησε να εξετάσει την προσέγγιση που είχε υιοθετήσει το Συμβούλιο σε αυτό το ζήτημα. Στη συνέχεια, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διατύπωσε ορισμένες επιφυλάξεις νομικής φύσεως σχετικά με τη λήψη και διαβίβαση βιομετρικών δεδομένων κατά τη διαδικασία επανεγκατάστασης. Μια σειρά από τεχνικές συναντήσεις έλαβαν χώρα κατά το δεύτερο εξάμηνο του 2018 και στις αρχές του 2019, προκειμένου να βρεθεί μια λύση που θα μπορούσε να γίνει δεκτή από τους συννομοθέτες. Οι Σύμβουλοι ΔΕΥ συζήτησαν τις τελευταίες συμβιβαστικές προτάσεις του ΕΚ κατά τις συνεδριάσεις τους στις 24 Ιανουαρίου και στις 4 Φεβρουαρίου 2019.

Καθώς οι προτάσεις αυτές σαφώς απορρίφθηκαν από τα κράτη μέλη, η Προεδρία εκπόνησε συμβιβαστική δέσμη για τις σχετικές με την επανεγκατάσταση διατάξεις σε συνδυασμό με τη 10ετή περίοδο αποθήκευσης δεδομένων. Η συμβιβαστική δέσμη συζητήθηκε στη συνεδρίαση Συμβούλων ΔΕΥ της 11ης Φεβρουαρίου και στην ΕΜΑ της 15ης Φεβρουαρίου 2019. Ενώ η πλειοψηφία των κρατών μελών μπορεί να στηρίζει το περιεχόμενο του κειμένου της Προεδρίας, η ΕΜΑ δεν έδωσε εντολή στην Προεδρία να προχωρήσει σε τριμερή διάλογο με το ΕΚ λόγω της «προσέγγισης δέσμης». Το μήνυμα αυτό κοινοποιήθηκε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Η Προεδρία συγκάλεσε συνεδρίαση των Συμβούλων ΔΕΥ στις 25 Φεβρουαρίου 2019 για να παρουσιάσει την τελευταία συμβιβαστική πρόταση του ΕΚ. Παρότι τα κράτη μέλη εξέφρασαν ικανοποίηση για την τελευταία πρόταση του ΕΚ, δεν έδωσαν εντολή στην Προεδρία να συνεχίσει τις διαπραγματεύσεις με το ΕΚ για τους ίδιους λόγους που αναφέρθηκαν προηγουμένως.

ΣΤ. ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΟΕΕΑ

13. Μετά τη συμφωνία επί μερικής γενικής προσέγγισης στο Συμβούλιο στις 20 Δεκεμβρίου 2016, η μαλτέζικη Προεδρία άρχισε διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τον Ιανουάριο του 2017. Μετά από σειρά τεχνικών συνεδριάσεων και τριμερών διαλόγων, η μαλτέζικη Προεδρία κατέληξε σε προσωρινή συμφωνία για το διατακτικό του κειμένου κατά τον τριμερή διάλογο της 28ης Ιουνίου. Η εσθονική Προεδρία συνέχισε τις εργασίες σε τεχνικό επίπεδο για να ευθυγραμμίσει τις αιτιολογικές σκέψεις του κειμένου με το κυρίως σώμα της πρότασης και κατέληξε σε συμφωνία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για το ζήτημα αυτό. Η εσθονική Προεδρία ολοκλήρωσε επίσης την ανάληψη δεσμεύσεων για την εφεδρική ομάδα για το άσυλο, φτάνοντας στον αριθμό των 500 εμπειρογνομόνων. Στις 6 Δεκεμβρίου 2017, η ΕΜΑ σημείωσε την προσωρινή συμφωνία που επιτεύχθηκε με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο επί του κειμένου της πρότασης και δεν περιέλαβε το εντός αγκυλών κείμενο το οποίο αφορά άλλες προτάσεις του ΚΕΣΑ. Στις 12 Σεπτεμβρίου 2018, η Επιτροπή υπέβαλε τροποποιημένη πρόταση κανονισμού για τον ΟΕΕΑ, η οποία βασίζεται στην προσωρινή συμφωνία στην οποία κατέληξαν οι συννομοθέτες το 2017. Η τροποποιημένη πρόταση βασίζεται στην προσωρινή συμφωνία σχετικά με την επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή, ώστε να παρασχεθεί στον Οργανισμό η δυνατότητα να διεκπεραιώνει τη διαδικασία διεθνούς προστασίας ή τμήματα της διαδικασίας στο διοικητικό στάδιο, με την επιφύλαξη της αρμοδιότητας των εθνικών αρμόδιων αρχών ως προς τη λήψη αποφάσεων όσον αφορά τις ατομικές αιτήσεις.

Οι τροποποιήσεις έχουν επίσης ως στόχο να διασφαλιστεί συμπληρωματικότητα μεταξύ των εργασιών του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και του μελλοντικού ΟΕΕΑ, ιδίως ως προς την ανάπτυξη ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών. Η πρώτη εξέταση της τροποποιημένης πρότασης για τον ΟΕΕΑ από την Ομάδα «Άσυλο» πραγματοποιήθηκε υπό την αυστριακή Προεδρία στις 25 Σεπτεμβρίου 2018 και συνεχίστηκε σε επίπεδο Συμβούλων ΔΕΥ στις 8 Οκτωβρίου, 26 Οκτωβρίου, 19 Νοεμβρίου 2018 και στις 15 Ιανουαρίου. Στις 23 Ιανουαρίου, η Προεδρία υπέβαλε την τροποποιημένη πρόταση στην ΕΜΑ ζητώντας εντολή για διαπραγματεύσεις με το ΕΚ. Κατά τις συζητήσεις στην ΕΜΑ έγινε σαφές ότι δεν υπήρχε επαρκής στήριξη για τις συμβιβαστικές προτάσεις της Προεδρίας, τόσο για λόγους ουσίας όσο και για λόγους σχετικούς με την «προσέγγιση δέσμης». Η Προεδρία συνέχισε τις εργασίες σε τεχνικό επίπεδο και συγκάλεσε συνεδρίαση των Συμβούλων ΔΕΥ στις 4 Φεβρουαρίου, όπου συζητήθηκε ένα αναθεωρημένο συμβιβαστικό κείμενο. Αφού η θέση των κρατών μελών παρέμεινε αμετάβλητη σε σχέση με τις προγενέστερες συζητήσεις, η Προεδρία έκρινε ότι έχουν εξαντληθεί όλες οι δυνατότητες σε τεχνικό επίπεδο.

Z. ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΑΝΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

14. Η εντολή για διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με θέμα τον κανονισμό για την επανεγκατάσταση εγκρίθηκε στις 15 Νοεμβρίου 2017. Οι διοργανικές διαπραγματεύσεις ξεκίνησαν τον Δεκέμβριο του 2017, ενώ το 2018 πραγματοποιήθηκαν έξι τριμερείς διάλογοι υπό τη βουλγαρική Προεδρία, οι οποίοι επέτρεψαν να σημειωθεί πρόοδος όσον αφορά τα περισσότερα στοιχεία της πρότασης. Στις 13 Ιουνίου 2018, η Προεδρία και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κατέληξαν σε ευρεία πολιτική συμφωνία σχετικά με τα κύρια στοιχεία του κανονισμού. Το κείμενο της προσωρινής συμφωνίας υποβλήθηκε στην ΕΜΑ στις 20 Ιουνίου 2018, αλλά δεν έλαβε την αναγκαία στήριξη από τις αντιπροσωπίες. Ως εκ τούτου, η αυστριακή Προεδρία πραγματοποίησε διμερείς συνεδριάσεις με τα κράτη μέλη που δεν ήταν σε θέση να εγκρίνουν την προσωρινή συμφωνία. Με βάση αυτές τις συζητήσεις, υποβλήθηκαν νέες συμβιβαστικές προτάσεις στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Ωστόσο, μετά από έναν πρώτο τεχνικό τριμερή διάλογο, το Κοινοβούλιο δήλωσε άτυπα ότι κατ' αρχήν και προς το παρόν εμμένει στη συμφωνία που επιτεύχθηκε στον τριμερή διάλογο του Ιουνίου. Στις 9 Οκτωβρίου 2018, οι Σύμβουλοι ΔΕΥ συζήτησαν πιθανές συμβιβαστικές τροποποιήσεις, με άξονα τις βασικές ανησυχίες που εξέφρασαν τα κράτη μέλη κατά τις διμερείς συναντήσεις.

Οι συμβιβαστικές αυτές προτάσεις υποβλήθηκαν προς έγκριση στην ΕΜΑ στις 21 Νοεμβρίου 2018 με σκοπό πιθανή συνέχιση των διαπραγματεύσεων με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, αλλά η Προεδρία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι διαβουλεύσεις πρέπει να συνεχιστούν σε τεχνικό επίπεδο.

Στις 16 Ιανουαρίου 2019, η ΕΜΑ συζήτησε ξανά αυτές τις συμβιβαστικές τροπολογίες. Η Προεδρία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, αν και υπάρχει ευρεία συμφωνία επί της ουσίας, δεν σκόπευε ακόμη να την συζητήσει σε τριμερή πολιτικό διάλογο με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και ότι θα ζητούσε τη γνώμη της ΕΜΑ πριν εισέλθει σε τριμερή πολιτικό διάλογο με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για τα εναπομένοντα ζητήματα που δεν συμπεριλήφθηκαν στην προσωρινή συμφωνία η οποία επιτεύχθηκε υπό τη βουλγαρική Προεδρία.

Όσον αφορά τις διατάξεις που δεν συμπεριλήφθηκαν στην προσωρινή συμφωνία, οι Σύμβουλοι ΔΕΥ, στις 18 Δεκεμβρίου 2018 και στις 15 και 25 Ιανουαρίου 2019 εξέτασαν πιθανές συμβιβαστικές τροπολογίες οι οποίες θα συζητηθούν περαιτέρω με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Στις 30 Ιανουαρίου 2019, η ΕΜΑ συζήτησε τις τροπολογίες αυτές και η Προεδρία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, αν και υπάρχει συμφωνία επί της ουσίας, δεν σκόπευε ακόμη να την συζητήσει σε τριμερή πολιτικό διάλογο με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Μετά από άτυπες συζητήσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η Προεδρία αποφάσισε να υποβάλει ορισμένες νέες συμβιβαστικές προτάσεις όσον αφορά τις βασικές ανησυχίες που εκφράστηκαν από τα κράτη μέλη τον Ιούνιο και να διερευνήσει το ενδεχόμενο να ξεκινήσει πολιτικό τριμερή διάλογο με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για το σύνολο του κειμένου. Αυτές οι συμβιβαστικές τροπολογίες συζητήθηκαν από τους Συμβούλους ΔΕΥ στις 11 Φεβρουαρίου 2018.

Στις 15 Φεβρουαρίου 2019, η ΕΜΑ συζήτησε και πάλι τις διατάξεις που δεν είχαν συμπεριληφθεί στην προσωρινή συμφωνία και τις νέες συμβιβαστικές προτάσεις όσον αφορά τις βασικές ανησυχίες που εκφράστηκαν από τα κράτη μέλη τον Ιούνιο του 2018. Ωστόσο, ενώ η πλειονότητα των κρατών μελών μπορούσε να στηρίξει το περιεχόμενο του κειμένου της Προεδρίας, η ΕΜΑ δεν έδωσε εντολή στην Προεδρία να προχωρήσει σε τριμερή διάλογο με το ΕΚ λόγω της «προσέγγισης δέσμης». Κατά συνέπεια, η Προεδρία διαβίβασε αυτό το μήνυμα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.