



Bruxelles, den 26. februar 2019  
(OR. en)

6600/19

---

**Interinstitutionel sag:**

2016/0131(COD)  
2016/0132(COD)  
2016/0133(COD)  
2016/0222(COD)  
2016/0223(COD)  
2016/0224(COD)  
2016/0225(COD)

---

ASILE 15  
ASIM 24  
CSC 70  
EURODAC 5  
ENFOPOL 89  
RELEX 156  
CODEC 478

**NOTE**

fra: formandskabet

til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

Komm. dok. nr.: 11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078  
11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1  
11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2  
8765/1/16 REV 1 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630  
12112/18 ASILE 59 CSC 253 CODEC 1459  
11313/16 ASIM 107 RELEX 650 COMIX 534 CODEC 1073

Vedr.:

**Reform af det fælles europæiske asylsystem og genbosætning**

**a) Dublinforordningen:** Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne (omarbejdning) (førstebehandling)

**b) Direktivet om modtagelsesforhold:** Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fastlæggelse af standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse (omarbejdning) (førstebehandling)

**c) Kvalifikationsforordningen:** Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidiær beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse og om ændring af Rådets direktiv 2003/109/EF af 25. november 2003 om tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding (førstebehandling)

**d) Forordningen om asylprocedurer:** Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles procedure for international beskyttelse i EU og om ophævelse af direktiv 2013/32/EU (førstebehandling)

**e) Eurodacforordningen:** Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af [forordning (EU) nr. 604/2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne], identificering af en tredjelandstatsborger eller en statsløs med ulovligt ophold og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europol's adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodacoplysninger med henblik på retshåndhævelse (omarbejdning) (førstebehandling)

**f) Forordningen om Den Europæiske Unions Asylagentur:** Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur og om ophævelse af forordning (EU) nr. 439/2010 (førstebehandling)

**g) Forordningen om genbosætningsrammen:** Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme og om ændring af forordning (EU) nr. 516/2014 (førstebehandling)

= Situationsrapport

## **I. INDLEDNING**

1. Den 4. maj og den 13. juli 2016 fremlagde Kommissionen syv lovgivningsforslag, der tager sigte på at reformere det fælles europæiske asylsystem. Denne pakke omfattede en omarbejdning af Dublinforordningen og Eurodacforordningen, et forslag til forordning om oprettelse af Den Europæiske Unions Asylagentur, et forslag til forordning om en fælles procedure for international beskyttelse i EU, et forslag til kvalifikationsforordning, omarbejdning af direktivet om modtagelsesforhold og et forslag til forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme.
2. På mødet den 28.-29. juni 2018 hilste Det Europæiske Råd det bulgarske formandskabs og tidligere formandskabers utrættelige indsats velkommen, men understregede, at der skal findes en hurtig løsning på hele pakken, og opfordrede Rådet til at arbejde videre med henblik på afslutning hurtigst muligt. På mødet den 18. oktober 2018 vurderede Det Europæiske Råd status for gennemførelsen af sine konklusioner fra juni og opfordrede til, at arbejdet med alle elementer fortsætter som led i dets samlede tilgang til migration. Den 13.-14. december 2018 opfordrede Det Europæiske Råd til yderligere bestræbelser på at afslutte forhandlingerne om Asylagenturet og om alle dele af det fælles europæiske asylsystem under iagttagelse af Det Europæiske Råds tidligere konklusioner og under hensyn til den forskellige grad af fremskridt, der er gjort i forbindelse med hver af disse sager.

Den foreliggende situationsrapport bygger på den tidligere rapport, som blev forelagt Rådet den 6.-7. december 2018, jf. dokument 14597/18.

## **II. STATUS OVER SAGERNE OM DET FÆLLES EUROPÆISKE ASYLSYSTEM**

### **A. *DUBLINFORORDNINGEN***

3. I juni 2018 konkluderede Det Europæiske Råd, at der skal opnås konsensus om Dublinforordningen med henblik på en reform heraf baseret på en balance mellem ansvar og solidaritet og under hensyntagen til de personer, der sættes i land efter eftersøgnings- og redningsoperationer.
4. Under det østrigske formandskab blev der set på flere forslag til den samlede balance mellem solidaritet og ansvar, jf. opfordringen fra Det Europæiske Råd, herunder de forskellige former for solidaritet, der stilles til rådighed for en medlemsstat under pres, og som andre medlemsstater vil skulle bidrage til, og mekanismen for ansvar og solidaritet, som bør samle bidrag fra alle medlemsstater udadtil, ved Unionens ydre grænser og indadtil.

Drøftelserne, herunder de bilaterale høringer, som det østrigske formandskab gennemførte inden for rammerne af rundturen til hovedstæderne, understøttede imidlertid det rumænske formandskabs vurdering af, at der ikke var nogen realistisk udsigt til at gøre væsentlige fremskridt med hensyn til reformen af Dublinforordningen på kort sigt, og formandskabet koncentrerede sig derfor om at bruge flest kræfter på at fremme de andre asylreformsager så meget som muligt i det tilgængelige tidsrum før det kommende europaparlamentsvalg.

Formandskabets tilgang med at fremme forhandlingerne på teknisk plan så meget som muligt med konstant backupgodkendelse i Coreper mindskede ikke medlemsstaternes betænkeligheder med hensyn til de nationale holdninger til pakkeløsningen, og den påvirkede forløbet af drøftelserne/forhandlingerne om resten af forslagene i reformpakken vedrørende det fælles europæiske asylsystem.

Samtidig adresserede formandskabet ved flere lejligheder den tilbagevendende situation med migranter, der reddes til søs, ved at foranstalte udvekslinger af synspunkter med alle medlemsstaterne med henblik på at finde mulige løsninger vedrørende midlertidige ordninger for ilandsætning. Drøftelserne forventes at fortsætte.

## **B. DIREKTIVET OM MODTAGELSESFORHOLD**

5. På Corepers møde den 29. november 2017 fik det estiske formandskab med bred støtte mandat til at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet om omarbejdningen af direktivet om modtagelsesforhold. På ottende trilog den 14. juni 2018 nåede det, på det tidspunkt, bulgarske formandskab til foreløbig enighed med Europa-Parlamentets ordfører. Den tekst, der var opnået foreløbig enighed om, blev forelagt på Corepers møde den 20. juni 2018, men opnåede ikke den nødvendige støtte fra delegationerne. Det østrigske formandskab planlagde bilaterale møder med alle delegationer i juli og forelagde på dette grundlag, og med henblik på at behandle de centrale udestående spørgsmål, mulige ændringsforslag til den tekst, der var opnået foreløbig enighed om, for råderne til gennemgang.
6. Efter rådernes behandling forelagde det østrigske formandskab den 21. november 2018 Coreper kompromisændringsforslag<sup>1</sup> til den tekst, der var opnået foreløbig enighed om, med henblik på godkendelse og en eventuel fortsættelse af forhandlingerne med Europa-Parlamentet. Det østrigske formandskab konkluderede imidlertid, at der på teknisk plan skulle gøres yderligere forsøg på at opnå yderligere støtte fra delegationerne.
7. Det rumænske formandskab afholdt med henblik herpå yderligere rådgivende samtaler med de delegationer, der i januar havde givet udtryk for betænkeligheder med hensyn til indholdet. Efter yderligere behandling konkluderede formandskabet imidlertid, at det ikke er nødvendigt med yderligere ændringer af de kompromisændringsforslag, der blev forelagt Coreper den 21. november 2018. Coreper bekræftede den 23. januar 2019 støtten til de forslåede ændringer<sup>2</sup> med henblik på at fortsætte forhandlingerne på teknisk plan med Europa-Parlamentet.
8. Efter de indledende drøftelser med Europa-Parlamentet lod det imidlertid til, at Europa-Parlamentet står ved den foreløbige enighed, der blev opnået i juni 2018, og ikke ønsker at genåbne forhandlingerne.

---

<sup>1</sup> 13699/18.

<sup>2</sup> 5458/19.

## **C. KVALIFIKATIONSFORORDNINGEN**

9. Forhandlingerne med Europa-Parlamentet om kvalifikationsforordningen blev indledt i september 2017. Det bulgarske formandskab nåede den 14. juni 2018 på ottende trilog til foreløbig enighed med Europa-Parlamentet. Den tekst, der er opnået foreløbig enighed om, blev forelagt Coreper den 19. juni 2018, men den opnåede ikke den nødvendige støtte fra delegationerne. Det østrigske formandskab holdt bilaterale møder i juli med de medlemsstater, der havde rejst indvendinger mod den foreløbige enighed. Der er efterfølgende blevet drøftet nye målrettede kompromisforslag, som blev forelagt Europa-Parlamentet på en trilog den 26. september 2018. På denne trilog orienterede Parlamentet formandskabet om, at det i princippet står ved den foreløbige enighed, der blev opnået i juni, og ikke har til hensigt at fortsætte forhandlingerne på nuværende tidspunkt. Disse kompromisforslag blev forelagt i Coreper den 21. november 2018 til godkendelse med henblik på en eventuel fortsættelse af forhandlingerne med Europa-Parlamentet, men formandskabet konkluderede, at høringerne skulle fortsætte på teknisk plan for at opnå yderligere støtte fra delegationerne.
10. Det rumænske formandskab havde med henblik herpå yderligere bilaterale kontakter og konkluderede, at det ikke er nødvendigt med ændringer af de kompromisændringsforslag, der blev forelagt Coreper den 21. november 2018. Coreper bekræftede den 23. januar 2019 støtten til de forslåede ændringer<sup>3</sup> med henblik på at fortsætte forhandlingerne med Europa-Parlamentet på teknisk plan. Under uformelle kontakter med Europa-Parlamentet blev det klart, at Europa-Parlamentet står ved den foreløbige enighed, der blev opnået i juni 2018, og ikke ønsker at genåbne forhandlingerne.

---

<sup>3</sup> 5456/19.

#### **D. FORORDNINGEN OM ASYLPROCEDURER**

11. Formandskabet fortsatte gennemgangen af forordningen om asylprocedurer blandt RIA-råderne med henblik på at fastsætte Rådets holdning så hurtigt som muligt. Selv om de fleste af bestemmelserne kun har behov for lidt yderligere finjustering, er der stadig to udestående spørgsmål, som viser sig at være mere besværlige at opnå enighed om: grænseproceduren og dens nøjagtige anvendelsesområde samt definitionen af "endelig afgørelse" i forslagets artikel 4. Der blev afholdt fire møder for RIA-råderne, som fokuserede på det seneste kompromisforslag vedrørende grænseproceduren, som formandskabet har forelagt. Hele teksten blev også gennemgået, og der blev konstateret fremskridt med sagen, som nærmer sig en konsolideret udgave, der vil blive forelagt Coreper til orientering og eventuelt med henblik på yderligere vejledning i marts.

#### **E. EURODACFORORDNINGEN**

12. De interinstitutionelle forhandlinger om omarbejdningen af Eurodacforordningen blev indledt i september 2017 på grundlag af det udvidede mandat, der blev fastlagt på Corepers møde den 15. juni 2017, og afstemningen i LIBE-udvalget den 30. maj 2017. Den 14. februar 2018 udvidede Coreper Rådets forhandlingsmandat for Eurodacforordningen til også at dække spørgsmål vedrørende genbosætning. Der blev holdt fire triloger under det estiske formandskab og to under det bulgarske formandskab. På trilogen den 19. juni 2018 lykkedes det det bulgarske formandskab og ordføreren at nå til enighed om de fleste udestående spørgsmål. Hvad angår lagringsperioden for asylansøgere oplysninger, forbeholder formandskabet sig imidlertid sin holdning i afventning af større klarhed om varigheden af ansvar i Dublinforordningen. På samme trilog blev bestemmelserne om genbosatte personers oplysninger drøftet første gang. Ordføreren gik med til at overveje den tilgang, som Rådet har indtaget til dette spørgsmål. Efterfølgende gav Parlamentet udtryk for en række juridiske betænkeligheder med hensyn til optagelse og videregivelse af biometriske oplysninger i forbindelse med genbosætningsproceduren. I anden halvdel af 2018 og i begyndelsen af 2019 blev der afholdt en række tekniske møder med henblik på at finde en løsning, som medlovgiverne kunne acceptere. RIA-råderne drøftede Parlamentets kompromisforslag på møderne den 24. januar og 4. februar 2019.

Eftersom disse forslag blev klart afvist af medlemsstaterne, udarbejdede formandskabet en kompromispakke om bestemmelserne vedrørende genbosætning kombineret med perioden for lagring af oplysninger på 10 år. Kompromispakken blev drøftet på RIA-rådernes møde den 11. februar og i Coreper den 15. februar 2019. Selv om flertallet af medlemsstaterne kunne støtte indholdet af formandskabets tekst, gav Coreper på grund af "pakkeløsningen" ikke formandskabet mandat til at gå videre med en trilog med Parlamentet. Dette budskab blev overbragt til Parlamentet. Formandskabet indkaldte RIA-råderne til et møde den 25. februar 2019 for at forelægge Parlamentets seneste kompromisforslag. Selv om medlemsstaterne hilste Parlamentets seneste forslag velkommen, gav de ikke formandskabet mandat til at fortsætte forhandlingerne med Parlamentet af samme årsager som angivet ovenfor.

#### ***F. FORORDNINGEN OM DEN EUROPÆISKE UNIONS ASYLAGENTUR***

13. Efter at der var opnået enighed om en delvis generel indstilling i Rådet den 20. december 2016, indledte det maltesiske formandskab forhandlinger med Europa-Parlamentet i januar 2017. Som resultat af en række tekniske møder og triloger opnåede det maltesiske formandskab foreløbig enighed om den dispositive del af teksten under trilogen den 28. juni. Det estiske formandskab fortsatte arbejdet på teknisk plan for at tilpasse betragtningerne til den dispositive del af forslaget og nåede til enighed med Europa-Parlamentet om dette spørgsmål. Det estiske formandskab færdiggjorde desuden arbejdet med tilsagn til en asylindsatspulje og nåede op på antallet 500 eksperter. Den 6. december 2017 noterede Coreper sig den foreløbige enighed med Europa-Parlamentet om teksten til forslaget, bortset fra teksten i skarpe parenteser, som henviser til andre forslag vedrørende det fælles europæiske asylsystem. Den 12. september 2018 forelagde Kommissionen et ændret forslag til forordningen om Den Europæiske Unions Asylagentur, der bygger på den foreløbige enhed, som medlovgiverne nåede frem til i 2017. Det ændrede forslag bygger desuden på den foreløbige enighed vedrørende operationel og teknisk bistand, der gør agenturet i stand til at gennemføre proceduren for international beskyttelse eller dele af proceduren i den administrative fase, uden at det berører nationale kompetente myndigheders kompetence til at træffe afgørelse om individuelle ansøgninger.

Ændringerne har også til formål at sikre komplementaritet mellem Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtnings arbejde og Den Europæiske Unions fremtidige asylagentur, navnlig i forbindelse med udsendelse af migrationsstyringsstøttehold. Asylgruppens første gennemgang af det ændrede forslag om Den Europæiske Unions Asylagentur fandt sted under det østrigske formandskab den 25. september 2018 og fortsatte på RIA-rådernes møder den 8. oktober, 26. oktober og 19. november 2018 samt den 15. januar 2019. Den 23. januar forelagde formandskabet det ændrede forslag for Coreper og anmodede om et mandat til forhandlingerne med Parlamentet. Under drøftelserne i Coreper blev det klart, at der ikke var tilstrækkelig støtte til formandskabets kompromisforslag, både på grund af indholdet og af årsager relateret til "pakkeløsningen". Formandskabet fortsatte arbejdet på teknisk plan og indkaldte RIA-råderne til et møde den 4. februar, hvor de drøftede en revideret kompromistekst. Eftersom medlemsstaternes holdning stadig var den samme som under tidligere drøftelser, finder formandskabet, at alle muligheder er udtømt på teknisk plan.

## **G. GENBOSÆTNINGSFORORDNINGEN**

14. Mandatet for forhandlingerne med Europa-Parlamentet om genbosætningsforordningen blev vedtaget den 15. november 2017. De interinstitutionelle forhandlinger indledtes i december 2017, og der har været seks triloger i 2018 under det bulgarske formandskab, hvilket medførte, at der blev gjort fremskridt med de fleste af forslagens elementer. Den 13. juni 2018 nåede formandskabet og Europa-Parlamentet bred politisk enighed om forordningens vigtigste elementer. Den tekst, der er opnået foreløbig enighed om, blev forelagt Coreper den 20. juni 2018, men den opnåede ikke den nødvendige støtte fra delegationerne. Det østrigske formandskab holdt derfor bilaterale møder med de medlemsstater, der ikke var i stand til at bakke op om den foreløbige enighed. Nye kompromisforslag blev med udgangspunkt i disse drøftelser forelagt Parlamentet. Efter en første teknisk trilog tilkendegav Parlamentet imidlertid uformelt, at det i princippet og på nuværende tidspunkt står ved den foreløbige enighed, der blev opnået på trilogen i juni. Den 9. oktober 2018 drøftede RIA-råderne eventuelle kompromisændringsforslag, der fokuserede på de vigtigste betænkeligheder, som medlemsstaterne havde givet udtryk for på de bilaterale møder.



Disse kompromisforslag blev forelagt i Coreper den 21. november 2018 til godkendelse med henblik på en eventuel fortsættelse af forhandlingerne med Europa-Parlamentet, men formandskabet konkluderede, at høringerne skulle fortsætte på teknisk plan.

Den 16. januar 2019 drøftede Coreper igen disse kompromisændringsforslag. Formandskabet konkluderede, at selv om der var bred enighed om indholdet, ville det endnu ikke drøfte det i en politisk trilog med Europa-Parlamentet, og at Coreper vil blive hørt, inden der indledes en politisk trilog med Europa-Parlamentet om de udestående spørgsmål, der var udeladt i den foreløbige enighed, som blev opnået under det bulgarske formandskab.

Med hensyn til de bestemmelser, der var udeladt i den foreløbige enighed, drøftede RIA-råderne den 18. december 2018 og den 15. og 25. januar 2019 mulige kompromisændringsforslag, der skal drøftes yderligere med Europa-Parlamentet. Den 30. januar 2019 drøftede Coreper disse ændringsforslag, og formandskabet konkluderede, at det på trods af enighed om indholdet endnu ikke vil drøfte det i en politisk trilog med Europa-Parlamentet.

Formandskabet besluttede efter uformelle tekniske drøftelser med Europa-Parlamentet at forelægge nogle nye kompromisforslag med hensyn til centrale betænkeligheder, som medlemsstaterne gav udtryk for i juni, og at undersøge muligheden for at indlede en politisk trilog med Europa-Parlamentet vedrørende hele teksten. Disse kompromisændringsforslag blev drøftet af RIA-råderne den 11. februar 2018.

Den 15. februar 2019 drøftede Coreper igen de bestemmelser, der var udeladt i den foreløbige enighed, og de nye kompromisforslag med hensyn til de centrale betænkeligheder, som medlemsstaterne gav udtryk for i juni 2018. Selv om flertallet af medlemsstaterne kunne støtte indholdet af formandskabets tekst, gav Coreper på grund af "pakkelsen" imidlertid ikke formandskabet mandat til at gå videre med en trilog med Parlamentet. Derfor viderebragte formandskabet dette budskab til Europa-Parlamentet.

---