



Βρυξέλλες, 27 Φεβρουαρίου 2025
(OR. en)

6595/25

Διοργανικός φάκελος:
2025/0044(COD)

SIMPL 1
ANTICI 3
ECOFIN 215
EF 43
DRS 8
COMPET 93
FIN 245
COH 7
CODEC 178

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	27 Φεβρουαρίου 2025
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2025) 80 final
Θέμα:	Πρόταση ΟΔΗΓΙΑ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση των οδηγιών (ΕΕ) 2022/2464 και (ΕΕ) 2024/1760 όσον αφορά τις ημερομηνίες από τις οποίες τα κράτη μέλη πρέπει να εφαρμόζουν ορισμένες απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες και απαιτήσεις δέουσας επιμέλειας

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2025) 80 final.

συνημμ.: COM(2025) 80 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 26.2.2025
COM(2025) 80 final

2025/0044 (COD)

Πρόταση

ΟΔΗΓΙΑ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση των οδηγιών (ΕΕ) 2022/2464 και (ΕΕ) 2024/1760 όσον αφορά τις ημερομηνίες από τις οποίες τα κράτη μέλη πρέπει να εφαρμόζουν ορισμένες απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες και απαιτήσεις δέουσας επιμέλειας

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

{SWD(2025) 80 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Γενικό πλαίσιο και στόχοι

Στην έκθεσή του με τίτλο «Το μέλλον της ευρωπαϊκής ανταγωνιστικότητας», ο Mario Draghi τόνισε την ανάγκη να δημιουργήσει η Ευρώπη ένα κανονιστικό τοπίο που θα διευκολύνει την ανταγωνιστικότητα και την ανθεκτικότητα, εφιστώντας την προσοχή στον φόρτο και το κόστος συμμόρφωσης που δημιουργούν η οδηγία για την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες (στο εξής: CSRD) και η οδηγία για την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα (στο εξής: CSDDD)¹. Στη δήλωση της Βουδαπέστης σχετικά με τη Νέα Ευρωπαϊκή Συμφωνία για την Ανταγωνιστικότητα, οι αρχηγοί κρατών και κυβερνήσεων της ΕΕ κάνουν έκκληση για «δρομολόγηση επανάστασης για την απλούστευση, ώστε να διασφαλιστεί σαφές, απλό και έξυπνο ρυθμιστικό πλαίσιο για τις επιχειρήσεις, και δραστική μείωση του διοικητικού και του κανονιστικού φόρτου, καθώς [και] των επιβαρύνσεων υποβολής εκθέσεων, ιδίως για τις ΜΜΕ». ² Κάλεσαν την Επιτροπή να υποβάλει συγκεκριμένες προτάσεις για να μειωθούν οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων τουλάχιστον κατά 25 % κατά το πρώτο εξάμηνο του 2025.

Στην ανακοίνωσή της σχετικά με την Πυξίδα Ανταγωνιστικότητας για την ΕΕ, η Επιτροπή επιβεβαίωσε ότι θα προτείνει μια πρώτη «δέσμη μέτρων απλούστευσης που προβλέπονται στον κανονισμό Omnibus», η οποία θα περιλαμβάνει εκτεταμένη απλούστευση στους τομείς της υποβολής εκθέσεων για τη βιώσιμη χρηματοδότηση, της δέουσας επιμέλειας όσον αφορά τη βιωσιμότητα και της ταξινόμησης των επενδύσεων³. Στην ανακοίνωσή της με τίτλο «Μια απλούστερη και ταχύτερη Ευρώπη: Ανακοίνωση για την εφαρμογή και την απλούστευση», η Επιτροπή παρουσίασε ένα θεματολόγιο εφαρμογής και απλούστευσης που επιφέρει στην πράξη ταχείες και ορατές βελτιώσεις για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις, απαιτώντας κάτι περισσότερο από μια σταδιακή προσέγγιση και υπογραμμίζοντας την ανάγκη τολμηρής δράσης για τον εξορθολογισμό και την απλούστευση των ενωσιακών, εθνικών και περιφερειακών κανόνων⁴.

Η CSRD άρχισε να ισχύει στις 5 Ιανουαρίου 2023⁵. Ενίσχυσε και εκσυγχρόνισε τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες μέσω τροποποιήσεων της λογιστικής οδηγίας, της οδηγίας για τη διαφάνεια, της οδηγίας για τους ελέγχους και του κανονισμού για τους ελέγχους⁶. Η CSRD αποτελεί σημαντικό στοιχείο της Ευρωπαϊκής

¹ «The future of European competitiveness» (Το μέλλον της ευρωπαϊκής ανταγωνιστικότητας), Σεπτέμβριος 2024.

² Δήλωση της Βουδαπέστης σχετικά με τη Νέα Ευρωπαϊκή Συμφωνία για την Ανταγωνιστικότητα, 8 Νοεμβρίου 2024.

³ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο «Πυξίδα Ανταγωνιστικότητας για την ΕΕ» [COM(2025) 30 final].

⁴ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο «Μια απλούστερη και ταχύτερη Ευρώπη: Ανακοίνωση για την εφαρμογή και την απλούστευση» [COM(2025) 47 final].

⁵ Οδηγία (ΕΕ) 2022/2464 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2022 (οδηγία για την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες).

⁶ Οδηγία 2013/34/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2013 (λογιστική οδηγία). Οδηγία 2004/109/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Δεκεμβρίου 2004 (οδηγία για τη διαφάνεια). Οδηγία 2006/43/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του

Πράσινης Συμφωνίας και του σχεδίου δράσης για τη βιώσιμη χρηματοδότηση⁷. Στόχος της είναι να διασφαλιστεί ότι οι επενδυτές διαθέτουν τις πληροφορίες που χρειάζονται για να κατανοήσουν και να διαχειριστούν τους κινδύνους στους οποίους εκτίθενται οι εταιρείες στις οποίες γίνονται επενδύσεις λόγω της κλιματικής αλλαγής και άλλων θεμάτων βιωσιμότητας. Έχει επίσης ως στόχο να διασφαλιστεί ότι οι επενδυτές και άλλοι ενδιαφερόμενοι διαθέτουν τις πληροφορίες που χρειάζονται σχετικά με τις επιπτώσεις των εταιρειών στους ανθρώπους και στο περιβάλλον. Συνεπώς, συμβάλλει στη χρηματοπιστωτική σταθερότητα και την περιβαλλοντική ακεραιότητα. Αυτό αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη ροή χρηματοοικονομικών πόρων σε εταιρείες που επιδιώκουν στόχους βιωσιμότητας και δημιουργεί μεγαλύτερη λογοδοσία και διαφάνεια έναντι όλων των ενδιαφερόμενων όσον αφορά τις επιδόσεις βιωσιμότητας των εταιρειών.

Η CSDDD εκδόθηκε στις 13 Ιουνίου 2024. Στόχος της είναι να συμβάλει στην ευρύτερη φιλοδοξία της Ευρωπαϊκής Ένωσης για μετάβαση προς μια βιώσιμη και κλιματικά ουδέτερη οικονομία, όπως περιγράφεται στην Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία. Απαιτεί από τις εταιρείες να προσδιορίζουν και να αντιμετωπίζουν τις δυσμενείς επιπτώσεις στα ανθρώπινα δικαιώματα και το περιβάλλον στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων τους, των δραστηριοτήτων των θυγατρικών τους και των αλυσίδων δραστηριοτήτων τους.

Η CSRD και η CSDDD εφαρμόζονται πλέον σε ένα νέο και δυσχερές πλαίσιο. Ο επιθετικός πόλεμος της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας έχει αυξήσει τις τιμές της ενέργειας για τις επιχειρήσεις της ΕΕ. Οι εμπορικές εντάσεις αυξάνονται καθώς το γεωπολιτικό τοπίο εξακολουθεί να μεταβάλλεται. Η διαφορετική προσέγγιση την οποία ακολουθούν ορισμένες άλλες σημαντικές δικαιοδοσίες όσον αφορά τη ρύθμιση της υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες και τη ρύθμιση της δέουσας επιμέλειας εγείρει ερωτήματα σχετικά με τις επιπτώσεις των εν λόγω νομοθετικών κειμένων στην ανταγωνιστική θέση των εταιρειών της ΕΕ. Η ικανότητα της Ένωσης να διαφυλάσσει και να προστατεύει τις αξίες της εξαρτάται, μεταξύ άλλων, από την ικανότητα της οικονομίας της να προσαρμόζεται και να ανταγωνίζεται σε ένα ασταθές και ενίοτε εχθρικό γεωπολιτικό πλαίσιο.

Συνεπώς, η παρούσα πρόταση αναβάλλει την έναρξη εφαρμογής της CSDDD και ορισμένων διατάξεων της CSRD.

Ειδικό πλαίσιο και στόχοι της παρούσας πρότασης όσον αφορά τη CSRD

Επί του παρόντος, η CSRD εφαρμόζεται σε μεγάλες επιχειρήσεις, ΜΜΕ με τίτλους εισηγμένους σε ρυθμιζόμενες αγορές της ΕΕ, μητρικές επιχειρήσεις μεγάλων ομίλων, καθώς και σε εκδότες που ανήκουν σε αυτές τις κατηγορίες επιχειρήσεων. Η έναρξη εφαρμογής των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων που θεσπίστηκαν με τη CSRD εφαρμόζεται σταδιακά ανάλογα με τις διάφορες κατηγορίες επιχειρήσεων. Στο πρώτο κύμα, οι μεγάλες οντότητες δημόσιου συμφέροντος με περισσότερους από 500 εργαζομένους πρέπει να υποβάλουν έκθεση για πρώτη φορά το 2025 για το οικονομικό έτος 2024⁸. Στο δεύτερο κύμα, οι άλλες

Συμβουλίου, της 17ης Μαΐου 2006 (οδηγία για τους ελέγχους). Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 537/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Απριλίου 2014 (κανονισμός για τους ελέγχους).

⁷ Ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία» [COM(2019) 640 final]. Ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Σχέδιο Δράσης: Χρηματοδότηση της αειφόρου ανάπτυξης» [COM(2018) 97 final].

⁸ Καθώς και οντότητες δημόσιου συμφέροντος που είναι μητρικές επιχειρήσεις μεγάλου ομίλου με περισσότερους από 500 εργαζομένους, για την ενοποιημένη υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας. Οι «οντότητες δημόσιου συμφέροντος» ορίζονται στο άρθρο 2 σημείο 1) της λογιστικής οδηγίας ως επιχειρήσεις οι οποίες: α) διέπονται από το δίκαιο κράτους μέλους και οι κινητές αξίες τους έχουν εισαχθεί προς διαπραγμάτευση σε

μεγάλες επιχειρήσεις πρέπει να υποβάλουν έκθεση το 2026 για το οικονομικό έτος 2025⁹. Στο τρίτο κύμα, οι MME με τίτλους εισηγμένους σε ρυθμιζόμενες αγορές της ΕΕ πρέπει να υποβάλουν έκθεση το 2027 για το οικονομικό έτος 2026, ωστόσο έχουν τη δυνατότητα να εξαιρεθούν από την υποβολή εκθέσεων για τα οικονομικά έτη 2026 και 2027¹⁰. Στο τέταρτο κύμα, ορισμένες επιχειρήσεις εκτός ΕΕ με δραστηριότητες στο έδαφος της Ένωσης που υπερβαίνουν ορισμένα κατώτατα όρια πρέπει να υποβάλουν στοιχεία το 2029 για το οικονομικό έτος 2028¹¹.

Η CSRD απαιτεί από τις επιχειρήσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής να υποβάλλουν πληροφορίες βιωσιμότητας σύμφωνα με τα υποχρεωτικά ευρωπαϊκά πρότυπα υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας (στο εξής: ESRS) και απαιτεί από την Επιτροπή να εγκρίνει τα εν λόγω πρότυπα μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξεων. Τον Ιούλιο του 2023 η Επιτροπή ενέκρινε μια πρώτη δέσμη ESRS ανεξαρτήτως τομέα, δηλαδή πρέπει να εφαρμόζονται από όλες τις επιχειρήσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής, ανεξάρτητα από τον τομέα της οικονομίας στον οποίο δραστηριοποιείται η επιχείρηση¹². Η CSRD απαιτεί επίσης από την Επιτροπή να θεσπίσει ειδικά τομεακά πρότυπα υποβολής εκθέσεων, όπου η πρώτη δέσμη τέτοιων προτύπων πρέπει να έχει εγκριθεί έως τον Ιούνιο του 2026. Η CSRD επιτρέπει στις εισηγμένες MME να υποβάλλουν εκθέσεις χρησιμοποιώντας χωριστό και ηπιότερο, καθώς και αναλογικό σύνολο προτύπων αντί του πλήρους συνόλου των ESRS.

Κατόπιν αιτήματος της Επιτροπής, η EFRAG υπέβαλε πρότυπο υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας για εθελοντική χρήση από τις MME που δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων (στο εξής: πρότυπο VSME)¹³. Στόχος του προτύπου VSME είναι να παρέχει στις MME ένα απλό, ευρέως αναγνωρισμένο εργαλείο μέσω του οποίου μπορούν να παρέχουν πληροφορίες βιωσιμότητας σε τράπεζες, μεγάλες εταιρείες και άλλους ενδιαφερόμενους που ενδέχεται να ζητούν τέτοιες πληροφορίες.

Άλλες σημαντικές πτυχές της CSRD είναι οι διατάξεις σχετικά με τη διασφάλιση και την υποβολή πληροφοριών για την αξιακή αλυσίδα. Οι επιχειρήσεις πρέπει να δημοσιεύουν τις οικείες πληροφορίες βιωσιμότητας μαζί με τη γνώμη νόμιμου ελεγκτή ή, εάν το επιτρέπουν

ρυθμιζόμενη αγορά της ΕΕ· β) είναι πιστωτικά ιδρύματα· γ) είναι ασφαλιστικές επιχειρήσεις· ή δ) έχουν οριστεί από τα κράτη μέλη ως οντότητες δημόσιου συμφέροντος. Οι «μεγάλες επιχειρήσεις» ορίζονται στο άρθρο 3 παράγραφος 4 της λογιστικής οδηγίας ως οι επιχειρήσεις οι οποίες κατά την ημερομηνία κλεισίματος του ισολογισμού υπερβαίνουν τα όρια τουλάχιστον των δύο από τα ακόλουθα τρία κριτήρια: α) σύνολο ισολογισμού: 25 000 000 EUR· β) καθαρό ύψος κύκλου εργασιών: 50 000 000 EUR· γ) μέσος όρος απασχολούμενων κατά τη διάρκεια της χρήσης: 250.

⁹ Καθώς και οι άλλες μητρικές επιχειρήσεις μεγάλων ομίλων, για την ενοποιημένη υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας.

¹⁰ Τα μικρά και μη πολύπλοκα πιστωτικά ιδρύματα και οι εξαρτημένες ασφαλιστικές και αντασφαλιστικές επιχειρήσεις αποτελούν επίσης μέρος του τρίτου κύματος, ωστόσο μπορούν να χρησιμοποιήσουν τη ρήτρα εξαίρεσης για πρόσθετη διετία μόνον εάν είναι εισηγμένες MME.

¹¹ Σύμφωνα με το άρθρο 40α της λογιστικής οδηγίας, όπως τροποποιήθηκε με τη CSRD, μια επιχείρηση που δεν είναι εγκατεστημένη στην ΕΕ πρέπει να υποβάλλει πληροφορίες βιωσιμότητας σε επίπεδο ομίλου, εάν α) παράγει πάνω από 150 εκατ. EUR στην Ένωση και β) διαθέτει είτε θυγατρική στην ΕΕ που υπόκειται στις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας που θεσπίζονται με τη CSRD είτε έχει υποκατάστημα στην ΕΕ που παράγει πάνω από 40 εκατ. EUR. Στην περίπτωση αυτή, η νομική υποχρέωση δημοσίευσης της έκθεσης βαρύνει τη θυγατρική ή το υποκατάστημα της ΕΕ.

¹² Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2023/2772 της Επιτροπής, της 31ης Ιουλίου 2023, για τη συμπλήρωση της οδηγίας 2013/34/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα πρότυπα υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας.

¹³ Στο παρελθόν, η EFRAG ονομαζόταν Ευρωπαϊκή Συμβουλευτική Ομάδα για Θέματα Χρηματοοικονομικής Αναφοράς, αλλά η επίσημη ονομασία της είναι πλέον μόνο EFRAG. Πρόκειται για ανεξάρτητο ιδιωτικό πολυσυμμετοχικό φορέα, το μεγαλύτερο μέρος του οποίου χρηματοδοτείται από την ΕΕ.

τα κράτη μέλη, ανεξάρτητου παρόχου υπηρεσιών διασφάλισης. Η τρέχουσα απαίτηση αφορά περιορισμένη διασφάλιση και η CSRD προβλέπει ότι αυτό θα μπορούσε στο μέλλον να καταστεί απαίτηση εύλογης διασφάλισης υπό ορισμένες προϋποθέσεις¹⁴. Η CSRD απαιτεί επίσης από την Επιτροπή να εγκρίνει πρότυπα για τη διασφάλιση της βιωσιμότητας μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.

Η CSRD απαιτεί από τις επιχειρήσεις να υποβάλλουν πληροφορίες για την αξιακή αλυσίδα στον βαθμό που είναι αναγκαίο για την κατανόηση των επιπτώσεων, των κινδύνων και των ευκαιριών τους που σχετίζονται με τη βιωσιμότητα. Η CSRD θεσπίζει το λεγόμενο ανώτατο όριο αξιακής αλυσίδας, σύμφωνα με το οποίο τα ESRS δεν μπορούν να περιέχουν απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων που θα απαιτούν από τις επιχειρήσεις να λαμβάνουν πληροφορίες από τις MME στην αξιακή αλυσίδα τους οι οποίες υπερβαίνουν τις πληροφορίες που πρέπει να δημοσιοποιούνται βάσει του αναλογικού προτύπου για τις εισηγμένες MME.

Η παρούσα πρόταση αποσκοπεί στη μείωση του φόρτου υποβολής εκθέσεων και στον περιορισμό της διάχυσης υποχρεώσεων για τις μικρότερες εταιρείες. Πρώτον, η χωριστή νομοθετική πρόταση που υπέβαλε η Επιτροπή παράλληλα με την παρούσα πρόταση θα απλουστεύσει το πλαίσιο και θα μειώσει τον φόρτο με τους ακόλουθους τρόπους:

- Ο αριθμός των επιχειρήσεων που υπόκεινται σε απαιτήσεις υποχρεωτικής υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας θα μειωθεί κατά περίπου 80 %, εξαιρώντας από το πεδίο εφαρμογής μεγάλες επιχειρήσεις με έως και 1 000 εργαζομένους (δηλαδή ορισμένες από τις επιχειρήσεις του δεύτερου κύματος και ορισμένες από τις επιχειρήσεις του πρώτου κύματος) και εισηγμένες MME (δηλαδή όλες τις επιχειρήσεις του τρίτου κύματος). Οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων θα ισχύουν μόνο για μεγάλες επιχειρήσεις με περισσότερους από 1 000 εργαζομένους κατά μέσο όρο (δηλαδή επιχειρήσεις που απασχολούν περισσότερους από 1 000 εργαζομένους και είτε έχουν κύκλο εργασιών άνω των 50 εκατ. EUR είτε ισολογισμό άνω των 25 εκατ. EUR). Αυτό το αναθεωρημένο κατώτατο όριο θα ευθυγραμμίσει στενότερα τη CSRD με τη CSDDD¹⁵.
- Όσον αφορά τις επιχειρήσεις που δεν υπόκεινται σε απαιτήσεις υποχρεωτικής υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας, η Επιτροπή προτείνει αναλογικό πρότυπο για εθελοντική χρήση το οποίο θα βασίζεται στο πρότυπο VSME που αναπτύχθηκε από την EFRAG. Σύμφωνα με την εν λόγω πρόταση, η Επιτροπή θα εγκρίνει αυτό το προαιρετικό πρότυπο ως κατ' εξουσιοδότηση πράξη. Εν τω μεταξύ, για την αντιμετώπιση της ζήτησης της αγοράς, η Επιτροπή προτίθεται να εκδώσει σύσταση

¹⁴ Ο όγκος εργασίας για τη δέσμευση παροχής περιορισμένης διασφάλισης είναι σημαντικά μικρότερος απ' ό,τι για τη δέσμευση παροχής εύλογης διασφάλισης. Το συμπέρασμα της δέσμευσης παροχής περιορισμένης διασφάλισης παρέχεται συνήθως με τη χρήση αρνητικών εκφράσεων, με τη δήλωση ότι ο πάροχος διασφάλισης δεν έχει εντοπίσει κανένα θέμα για να συμπεράνει ότι το αντικείμενο περιέχει ουσιώδεις ανακρίβειες. Τα συμπεράσματα από τη δέσμευση παροχής εύλογης διασφάλισης εκφράζονται συνήθως με θετική διατύπωση και καταλήγουν στην παροχή γνώμης σχετικά με τη συγκριτική εξέταση του αντικειμένου έναντι προκαθορισμένων κριτηρίων.

¹⁵ Επιπλέον, και για λόγους συνέπειας, το κατώτατο όριο καθαρού κύκλου εργασιών, βάσει του άρθρου 40α της λογιστικής οδηγίας, για την υπαγωγή μιας επιχείρησης που δεν είναι εγκατεστημένη στην ΕΕ στις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων σε επίπεδο ομίλου, θα αυξηθεί από 150 εκατ. EUR που καταγράφονται στην Ένωση σε 450 εκατ. EUR. Επιπλέον, για λόγους συνέπειας, το κατώτατο όριο για το υποκατάστημα στην ΕΕ βάσει του άρθρου 40α αυξάνεται από 40 εκατ. EUR σε 50 εκατ. EUR και το όριο για τη θυγατρική της ΕΕ περιορίζεται στις μεγάλες επιχειρήσεις, όπως ορίζονται στη λογιστική οδηγία. Τα βασικά όρια της CSDDD είναι 1 000 εργαζόμενοι και κύκλος εργασιών 450 εκατ. EUR.

σχετικά με την εθελοντική υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας το συντομότερο δυνατόν, με βάση το πρότυπο VSME που ανέπτυξε η EFRAG.

- Το ανώτατο όριο της αξιακής αλυσίδας θα επεκταθεί και θα ενισχυθεί. Θα εφαρμόζεται απευθείας στην εταιρεία που υποβάλλει έκθεση αντί να αποτελεί απλώς ένα όριο ως προς το τι μπορούν να προσδιορίζουν τα ESRS. Θα προστατεύει όλες τις επιχειρήσεις που απασχολούν έως και 1 000 εργαζομένους και όχι μόνο τις ΜΜΕ, όπως συμβαίνει σήμερα. Ακόμα, το όριο θα καθορίζεται από το προαιρετικό πρότυπο που θα εγκριθεί από την Επιτροπή ως κατ' εξουσιοδότηση πράξη, με βάση το πρότυπο VSME που αναπτύχθηκε από την EFRAG. Αυτό θα μειώσει σημαντικά το φαινόμενο των αλυσιδωτών επιδράσεων.
- Δεν θα υπάρχουν ειδικά τομεακά πρότυπα υποβολής εκθέσεων, έτσι ώστε να αποφεύγεται η αύξηση του αριθμού των καθορισμένων σημείων δεδομένων που θα πρέπει να υποβάλλουν οι επιχειρήσεις.
- Η δυνατότητα μετάβασης από την απαίτηση περιορισμένης διασφάλισης στην απαίτηση εύλογης διασφάλισης θα καταργηθεί. Μ' αυτόν τον τρόπο θα καταστεί σαφές ότι δεν θα υπάρξει μελλοντική αύξηση του κόστους διασφάλισης για τις επιχειρήσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής.
- Αντί να υποχρεωθεί να θεσπίσει πρότυπα για τη διασφάλιση της βιωσιμότητας έως το 2026, η Επιτροπή θα εκδώσει στοχευμένες κατευθυντήριες γραμμές διασφάλισης έως το 2026. Με τον τρόπο αυτόν, η Επιτροπή θα έχει τη δυνατότητα να αντιμετωπίσει ταχύτερα αναδυόμενα ζητήματα στον τομέα της διασφάλισης της βιωσιμότητας, τα οποία ενδέχεται να δημιουργήσουν περιττό φόρτο για τις επιχειρήσεις που υπόκεινται στις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων.
- Η πρόταση εισάγει ένα καθεστώς προαιρετικής συμμετοχής στο πλαίσιο του οποίου μεγάλες επιχειρήσεις με περισσότερους από 1 000 εργαζομένους κατά μέσο όρο (δηλαδή επιχειρήσεις που απασχολούν περισσότερους από 1 000 εργαζομένους και είτε έχουν κύκλο εργασιών άνω των 50 εκατ. EUR είτε ισολογισμό άνω των 25 εκατ. EUR) και καθαρό κύκλο εργασιών που δεν υπερβαίνει τα 450 εκατ. EUR, οι οποίες υποστηρίζουν ότι οι δραστηριότητές τους είναι ευθυγραμμισμένες ή εν μέρει ευθυγραμμισμένες με την ταξινόμηση των επενδύσεων της ΕΕ, δημοσιοποιούν τους οικείους ΒΔΕ κύκλους εργασιών και κεφαλαιουχικών δαπανών και μπορούν να επιλέξουν να δημοσιοποιήσουν τον οικείο ΒΔΕ λειτουργικών δαπανών. Αυτή η προσέγγιση προαιρετικής συμμετοχής θα εξαλείψει πλήρως το κόστος συμμόρφωσης με τους κανόνες υποβολής εκθέσεων βάσει ταξινόμησης για μεγάλες επιχειρήσεις με περισσότερους από 1 000 εργαζομένους κατά μέσο όρο (δηλαδή επιχειρήσεις που απασχολούν περισσότερους από 1 000 εργαζομένους και είτε έχουν κύκλο εργασιών άνω των 50 εκατ. EUR είτε ισολογισμό άνω των 25 εκατ. EUR) και καθαρό κύκλο εργασιών που δεν υπερβαίνει τα 450 εκατ. EUR, οι οποίες δεν ισχυρίζονται ότι οι δραστηριότητές τους συνδέονται με οικονομικές δραστηριότητες που χαρακτηρίζονται περιβαλλοντικά βιώσιμες βάσει του κανονισμού για την ταξινόμηση των επενδύσεων. Επιπλέον, η παρούσα πρόταση παρέχει μεγαλύτερη ευελιξία, δίνοντας τη δυνατότητα στις εν λόγω επιχειρήσεις να υποβάλλουν εκθέσεις σχετικά με δραστηριότητες που πληρούν ορισμένα τεχνικά κριτήρια ελέγχου της ταξινόμησης των επενδύσεων χωρίς να τα πληρούν όλα. Η εν λόγω υποβολή εκθέσεων σχετικά με τη μερική ευθυγράμμιση μπορεί να προωθήσει τη σταδιακή περιβαλλοντική μετάβαση των δραστηριοτήτων σε βάθος χρόνου, σύμφωνα με τον στόχο της κλιμάκωσης της χρηματοδότησης της μετάβασης.

Δεύτερον, η Επιτροπή προτίθεται να εκδώσει χωρίς καθυστέρηση κατ' εξουσιοδότηση πράξη για την αναθεώρηση της πρώτης δέσμης των ESRS. Για την ταχεία επίτευξη της απλούστευσης και του εξορθολογισμού των ESRS, καθώς και για την παροχή σαφήνειας και ασφάλειας δικαίου στις επιχειρήσεις, η Επιτροπή σκοπεύει να εκδώσει την αναγκαία κατ' εξουσιοδότηση πράξη το συντομότερο δυνατόν και το αργότερο έξι μήνες μετά την έναρξη ισχύος της οδηγίας για την απλούστευση του πλαισίου υποβολής εκθέσεων που αποτελεί το αντικείμενο της χωριστής νομοθετικής πρότασης που αναφέρεται ανωτέρω. Η αναθεώρηση της κατ' εξουσιοδότηση πράξης θα μειώσει σημαντικά τον αριθμό των υποχρεωτικών σημείων δεδομένων των ESRS i) με την κατάργηση αυτών που θεωρούνται λιγότερο σημαντικά για την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας γενικής χρήσης, ii) δίνοντας προτεραιότητα σε ποσοτικά σημεία δεδομένων αντί αναλυτικής περιγραφής και iii) με την περαιτέρω διάκριση μεταξύ υποχρεωτικών και προαιρετικών σημείων δεδομένων, χωρίς να υπονομεύεται η διαλειτουργικότητα με τα παγκόσμια πρότυπα υποβολής εκθέσεων και με την επιφύλαξη της αξιολόγησης σημαντικότητας κάθε επιχείρησης. Η αναθεώρηση θα αποσαφηνίσει διατάξεις που θεωρούνται ασαφείς. Θα βελτιώσει τη συνοχή με άλλες νομοθετικές πράξεις της ΕΕ. Θα παρέχει σαφέστερες οδηγίες σχετικά με τον τρόπο εφαρμογής της αρχής της σημαντικότητας, ώστε να διασφαλίζεται ότι οι επιχειρήσεις υποβάλουν μόνο ουσιώδεις πληροφορίες και να μειώνεται ο κίνδυνος οι πάροχοι υπηρεσιών διασφάλισης να ενθαρρύνουν ακούσια τις επιχειρήσεις να υποβάλουν πληροφορίες που δεν είναι απαραίτητες ή να αφιερώνουν υπερβολικούς πόρους στη διαδικασία αξιολόγησης της σημαντικότητας. Θα απλουστεύσει τη δομή και την παρουσίαση των προτύπων. Θα ενισχύσει περαιτέρω τον ήδη πολύ υψηλό βαθμό διαλειτουργικότητας με τα παγκόσμια πρότυπα υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας. Θα επιφέρει επίσης τυχόν άλλες τροποποιήσεις που ενδέχεται να κριθούν αναγκαίες, λαμβανομένης υπόψη της πείρας από την πρώτη εφαρμογή των ESRS.

Τρίτον, με την παρούσα πρόταση θα αναβληθεί κατά δύο έτη η έναρξη εφαρμογής των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων για το δεύτερο κύμα (μεγάλες επιχειρήσεις που δεν είναι οντότητες δημόσιου συμφέροντος και απασχολούν περισσότερους από 500 εργαζομένους, καθώς και μεγάλες επιχειρήσεις με λιγότερους από 500 εργαζομένους¹⁶) και το τρίτο κύμα (εισηγμένες ΜΜΕ, μικρά και μη πολύπλοκα πιστωτικά ιδρύματα, καθώς και εξαρτημένες ασφαλιστικές και αντασφαλιστικές επιχειρήσεις). Σκοπός της αναβολής είναι να αποφευχθεί μια κατάσταση στην οποία ορισμένες επιχειρήσεις υποχρεούνται να υποβάλουν έκθεση για το οικονομικό έτος 2025 (δεύτερο κύμα) ή 2026 (τρίτο κύμα) και στη συνέχεια απαλλάσσονται από την υποχρέωση αυτή. Μια τέτοια κατάσταση θα σήμαινε ότι οι εν λόγω επιχειρήσεις επιβαρύνονται με περιττές δαπάνες που θα μπορούσαν να αποφευχθούν.

Η Επιτροπή καλεί τους συννομοθέτες να καταλήξουν γρήγορα σε συμφωνία σχετικά με την προτεινόμενη αναβολή, ιδίως για να παρασχεθεί η αναγκαία νομική σαφήνεια για τις επιχειρήσεις του δεύτερου κύματος οι οποίες, επί του παρόντος, πρέπει να υποβάλουν έκθεση για πρώτη φορά το 2026 για το οικονομικό έτος 2025.

Ειδικό πλαίσιο και στόχοι της παρούσας πρότασης όσον αφορά τη CSDDD

Σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες, τα κράτη μέλη θα πρέπει να μεταφέρουν τη CSDDD στο εθνικό τους δίκαιο έως τις 26 Ιουλίου 2026. Η έναρξη εφαρμογής προβλέπεται σε τρεις φάσεις: από τον Ιούλιο του 2027, οι κανόνες θα αρχίσουν να εφαρμόζονται μόνο στις

¹⁶ Καθώς και επιχειρήσεις που δεν είναι οντότητες δημόσιου συμφέροντος και είναι μητρικές μεγάλων ομίλων με περισσότερους από 500 εργαζομένους, και επιχειρήσεις που είναι μητρικές εταιρείες μεγάλων ομίλων με λιγότερους από 500 εργαζομένους.

μεγαλύτερες εταιρείες της ΕΕ, δηλαδή σ' αυτές που απασχολούν περισσότερους από 5 000 εργαζομένους και δηλώνουν καθαρό ετήσιο (παγκόσμιο) κύκλο εργασιών άνω του 1,5 δισ. EUR, καθώς και σε εταιρείες εκτός ΕΕ που πραγματοποιούν καθαρό κύκλο εργασιών άνω του 1,5 δισ. EUR στην ΕΕ. Στο δεύτερο κύμα, οι εταιρείες της ΕΕ με περισσότερους από 3 000 εργαζομένους και καθαρό κύκλο εργασιών άνω των 900 εκατ. EUR, καθώς και οι εταιρείες εκτός ΕΕ που καταγράφουν αυτόν τον καθαρό κύκλο εργασιών στην ΕΕ, θα πρέπει να συμμορφώνονται με το νέο πλαίσιο από τον Ιούλιο του 2028. Τέλος, τον Ιούλιο του 2029, όλες οι άλλες εταιρείες που εμπίπτουν στο γενικό πεδίο εφαρμογής θα πρέπει να αρχίσουν να εφαρμόζουν (τους εθνικούς κανόνες που μεταφέρουν) την οδηγία. Από την ημερομηνία αυτή, εκτιμάται ότι η CSDDD θα εφαρμόζεται σε περίπου 6 000 μεγάλες εταιρείες της ΕΕ και σε περίπου 900 εταιρείες εκτός ΕΕ. Στο προσωπικό πεδίο εφαρμογής και στη σταδιακή εφαρμογή, τα οποία είναι βασικά στοιχεία για τη διασφάλιση αναλογικής προσέγγισης, λαμβάνεται υπόψη ότι οι εταιρείες διαφορετικού μεγέθους έχουν διαφορετικές ικανότητες εφαρμογής του νέου υποχρεωτικού πλαισίου.

Επιπλέον, η χωριστή νομοθετική πρόταση που υπέβαλε η Επιτροπή παράλληλα με την παρούσα πρόταση θα απλουστεύσει το πλαίσιο και θα μειώσει τον φόρτο για τις εταιρείες με διάφορους τρόπους. Η παρούσα πρόταση θα αναβάλει κατά ένα έτος την πρώτη φάση της έναρξης εφαρμογής της οδηγίας. Στόχος της αναβολής είναι να δοθεί πρόσθετος χρόνος στις εταιρείες της πρώτης ομάδας για να προετοιμαστούν για τις υποχρεώσεις τους βάσει της οδηγίας, όπως τροποποιείται, ενώ επίσης συνεκτιμώνται οι κατευθυντήριες γραμμές που θα έχει εγκρίνει η Επιτροπή σύμφωνα με το αυστηρότερο χρονοδιάγραμμα που ορίζεται στην παράλληλη πρόταση απλούστευσης.

Επιπλέον, με την παρούσα πρόταση θα αναβληθεί η προθεσμία μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο των κρατών μελών κατά ένα έτος, ώστε να ληφθούν υπόψη πιθανές καθυστερήσεις στις συνεχιζόμενες προσπάθειές τους για μεταφορά στο εθνικό δίκαιο της CSDDD λόγω πιθανών τροποποιήσεων της οδηγίας με την παράλληλη πρόταση απλούστευσης.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Οι επιχειρήσεις που υπόκεινται στις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων της CSRD υποχρεούνται επίσης αυτομάτως να αναφέρουν ορισμένους δείκτες σύμφωνα με το άρθρο 8 του κανονισμού για την ταξινόμηση των επενδύσεων. Κατά συνέπεια, με την αναβολή της εφαρμογής των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων για τις εταιρείες στο δεύτερο και το τρίτο κύμα, η παρούσα πρόταση επιφέρει επίσης αυτόματα τη μετάθεση της ημερομηνίας κατά την οποία οι συγκεκριμένες εταιρείες πρέπει να υποβάλουν τους εν λόγω δείκτες βάσει του κανονισμού για την ταξινόμηση των επενδύσεων.

Σκοπός των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων που ορίζονται στη CSRD και στα ESRS είναι να διασφαλιστεί, μεταξύ άλλων, ότι οι συμμετέχοντες στις χρηματοπιστωτικές αγορές, τα πιστωτικά ιδρύματα και οι διαχειριστές δεικτών αναφοράς έχουν πρόσβαση στις πληροφορίες βιωσιμότητας που χρειάζονται από τις επιχειρήσεις για να εκπληρώσουν τις δικές τους υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων βάσει του κανονισμού περί γνωστοποιήσεων αειφορίας στον τομέα των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών, του κανονισμού για τις κεφαλαιακές απαιτήσεις και του κανονισμού για τους δείκτες αναφοράς. Με την προτεινόμενη αναβολή θα καθυστερήσουν οι βελτιώσεις της διαθεσιμότητας πληροφοριών για τους συμμετέχοντες στις χρηματοπιστωτικές αγορές, τα πιστωτικά ιδρύματα και τους διαχειριστές δεικτών αναφοράς.

Οι επιχειρήσεις που υπόκεινται τόσο στη CSRD όσο και στη CSDDD δεν υποχρεούνται από τη CSDDD να υποβάλλουν επιπρόσθετες πληροφορίες πέραν εκείνων που υποχρεούνται να υποβάλλουν βάσει της CSRD. Δεδομένου ότι η παρούσα πρόταση αναβάλλει τα μέτρα που

προβλέπονται στη CSDDD, καθώς και την ημερομηνία εφαρμογής των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων για ορισμένες επιχειρήσεις στο πλαίσιο της CSRD, η συνοχή μεταξύ αυτών των δύο νομοθετικών πράξεων διατηρείται.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η παρούσα πρόταση συνάδει με την πολιτική της ΕΕ για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, την απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου και τη μείωση του φόρτου για τις επιχειρήσεις, επιτυγχάνοντας παράλληλα τους στόχους πολιτικής των CSRD και CSDDD. Αυτό περιλαμβάνει τη διατήρηση της Πράσινης Συμφωνίας, καθώς η μεσομακροπρόθεσμη ανταγωνιστικότητα εξαρτάται από την επαρκή ενσωμάτωση, εκ μέρους των εταιρειών, των παραμέτρων βιωσιμότητας στις δραστηριότητές τους.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Νομική βάση της πρότασης είναι τα άρθρα 50 και 114 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ). Το άρθρο 50 της ΣΛΕΕ αποτελεί τη νομική βάση για την έκδοση μέτρων της ΕΕ στο εταιρικό δίκαιο με σκοπό την πραγματοποίηση του δικαιώματος εγκατάστασης στην ενιαία αγορά και αναθέτει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να εκδίδουν οδηγίες. Το άρθρο 114 της ΣΛΕΕ αποτελεί γενική νομική βάση που αποσκοπεί στην εγκαθίδρυση ή τη διασφάλιση της λειτουργίας της ενιαίας αγοράς — στην προκειμένη περίπτωση, στην ελεύθερη κυκλοφορία των κεφαλαίων. Τα άρθρα 50 και 114 της ΣΛΕΕ αποτελούν τη νομική βάση της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2464 και της οδηγίας (ΕΕ) 2024/1760.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η παρούσα πρόταση τροποποιεί τις ημερομηνίες έναρξης εφαρμογής ορισμένων διατάξεων του δικαίου της ΕΕ. Οι ημερομηνίες αυτές μπορούν να τροποποιηθούν μόνο μέσω της ανάληψης δράσης σε επίπεδο ΕΕ.

- **Αναλογικότητα**

Ο στόχος πολιτικής είναι να μετατεθούν οι ημερομηνίες έναρξης εφαρμογής ορισμένων διατάξεων του δικαίου της ΕΕ. Το μόνο μέσο για την επίτευξη του στόχου αυτού είναι να προταθεί η τροποποίηση των εν λόγω ημερομηνιών.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η παρούσα πρόταση αποτελείται από οδηγία που τροποποιεί τις διατάξεις της οδηγίας για την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες (CSRD) και της οδηγίας για την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα (CSDDD). Μια οδηγία Omnibus θεωρείται το καταλληλότερο νομικό μέσο για την τροποποίηση των υφιστάμενων οδηγιών όσον αφορά την απλούστευση και τη μείωση του φόρτου στον τομέα της υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας και της δέουσας επιμέλειας.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΟΥΣ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΟΥΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας

Η CSDDD δεν έχει μεταφερθεί ούτε έχει εφαρμοστεί ακόμη από τις εταιρείες. Η CSRD εφαρμόστηκε από μια πρώτη σειρά εταιρειών που δημοσιεύουν τις οικείες πρώτες δηλώσεις βιωσιμότητας κυρίως κατά το πρώτο εξάμηνο του 2025. Συνεπώς, δεν κατέστη δυνατή η διενέργεια εκ των υστέρων αξιολόγησης ή ελέγχου καταλληλότητας οποιασδήποτε από τις δύο νομοθετικές πράξεις.

- Διαβουλεύσεις με τους ενδιαφερόμενους

Οι ακόλουθες δραστηριότητες διαβούλευσης συνέβαλαν στη διαμόρφωση του περιεχομένου της παρούσας πρότασης.

- «Πρόσκληση υποβολής στοιχείων σχετικά με τον εξορθολογισμό των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων» της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, από τον Οκτώβριο έως τον Δεκέμβριο του 2023¹⁷.
- «Reality Check on Sustainability Reporting and Roundtable on Simplification» (Αναμέτρηση με την πραγματικότητα όσον αφορά την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας και στρογγυλή τράπεζα για την απλούστευση) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στις αρχές Φεβρουαρίου του 2025.
- Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή πραγματοποίησε επίσης χωριστές δραστηριότητες ενδιαφερόμενων, συμπεριλαμβανομένων δύο μεγάλων υβριδικών φόρουμ ενδιαφερόμενων σχετικά με τη CSRD τον Μάιο και τον Νοέμβριο του 2024, με τη συμμετοχή περισσότερων από 400 ατόμων με φυσική παρουσία και περισσότερων από 3 000 ατόμων διαδικτυακά.
- Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έλαβε πολύ σημαντικό αριθμό επιστολών και λεπτομερών αναλύσεων από όλους τους τύπους ενδιαφερόμενων (από εταιρείες έως επενδυτές, τράπεζες, κοινωνία των πολιτών, μη κυβερνητικές οργανώσεις, εμπορικά επιμελητήρια και εθνικές διοικήσεις των κρατών μελών).

Οδηγία για την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες

Με την πρόσκληση υποβολής στοιχείων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τον εξορθολογισμό των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων επιζητήθηκαν αποδεικτικά στοιχεία και απόψεις σχετικά με κανονισμούς που θεωρείται ότι προκαλούν διοικητικό φόρτο. Απάντησαν σχεδόν 200 ενδιαφερόμενοι και ζήτησαν πρωτίστως την απλούστευση της υποβολής

¹⁷ Από τις 17 Οκτωβρίου έως την 1η Δεκεμβρίου 2023, η Επιτροπή συγκέντρωσε παρατηρήσεις από 193 ενδιαφερόμενους σχετικά με πιθανά μέτρα εξορθολογισμού για τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων. Οι κύριοι συνεισφέροντες προέρχονταν από ενώσεις επιχειρήσεων (84) και εταιρείες (35) και ακολουθούσαν δημόσιες αρχές (23) και μη κυβερνητικές οργανώσεις (18). Όσον αφορά τη γεωγραφική κάλυψη, οι ενδιαφερόμενοι προέρχονταν κυρίως από τη Γερμανία (53), το Βέλγιο (47), τη Γαλλία (7), τη Λιθουανία (8), τις Κάτω Χώρες (6), την Ιταλία (5) και την Αυστρία (4). Οι παρατηρήσεις περιλάμβαναν επίσης την έκκληση για χρήση της ψηφιοποίησης και ομαλότερες ροές δεδομένων, την περαιτέρω χρήση δεδομένων και προτύπων, τη διαθεσιμότητα σαφούς και έγκαιρης καθοδήγησης και την εξάλειψη των αλληλεπικαλύψεων και των ασυνεπειών στη νομοθεσία. https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13990-Administrative-burden-rationalisation-of-reporting-requirements_el.

εκθέσεων βιωσιμότητας, της δέουσας επιμέλειας και της ταξινόμησης των επενδύσεων της ΕΕ.

Στις συναντήσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με την ευρωπαϊκή βιομηχανία, τους κοινωνικούς εταίρους και την κοινωνία των πολιτών στις αρχές Φεβρουαρίου του 2025, οι ενδιαφερόμενοι εξέφρασαν την υποστήριξή τους για τους πρωταρχικούς στόχους των CSRD και CSDDD, αλλά τόνισαν την ανάγκη απλούστευσης και εναρμόνισης κατά την εφαρμογή τους.

Ορισμένοι ενδιαφερόμενοι, ιδίως επιχειρηματικές και βιομηχανικές ομάδες, πρότειναν να διακοπεί η εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας για να δοθεί έμφαση στην απλούστευση. Υποστήριξαν ότι η αναβολή των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων της CSRD θα δώσει στην Επιτροπή την ευκαιρία να απλουστεύσει το πλαίσιο, παρέχοντας παράλληλα στις εταιρείες περισσότερο χρόνο για να προετοιμαστούν για τυχόν επικείμενες αλλαγές.

Άλλοι ενδιαφερόμενοι, ιδίως ομάδες της κοινωνίας των πολιτών, θεώρησαν ιδιαίτερα χρήσιμη τη διατήρηση των κανόνων και υποστήριξαν τη σημασία της ασφάλειας δικαίου και της κανονιστικής σταθερότητας για τις εταιρείες, και τάχθηκαν υπέρ της διατήρησης των στόχων της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας και του σχεδίου δράσης για τη βιώσιμη χρηματοδότηση. Τόνισαν επίσης ότι θα πρέπει να χρησιμοποιούνται κατευθυντήριες γραμμές εφαρμογής για την αποσαφήνιση και την απλούστευση ορισμένων τμημάτων του πλαισίου υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας, αντί για την αναβολή ή την αλλαγή των υφιστάμενων κανόνων.

Η ανάγκη απλούστευσης αντικατοπτρίζεται επίσης σε πολλές άλλες εκθέσεις, συστάσεις και απόψεις των ενδιαφερόμενων τόσο από επιχειρήσεις του χρηματοπιστωτικού τομέα όσο και εκτός αυτού, πολλές από τις οποίες υπογραμμίζουν τη σημασία της μείωσης της πολυπλοκότητας και του διοικητικού φόρτου και οι οποίες έχουν συνδιαμορφώσει τα μέτρα μείωσης του φόρτου που περιγράφονται στην παρούσα πρόταση.

Οδηγία για την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα

Η πρόταση αντλεί στοιχεία από διαβουλεύσεις με διάφορους ενδιαφερόμενους, συμπεριλαμβανομένων επιχειρήσεων, εμπορικών ενώσεων και οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, καθώς και από άλλες επαφές και παρατηρήσεις που ελήφθησαν από τους ενδιαφερόμενους. Στα παραπάνω περιλαμβάνονται, ειδικότερα, μια διήμερη εκδήλωση με ενδιαφερόμενους, η οποία έδωσε τη δυνατότητα στην Επιτροπή να ακούσει από τους επαγγελματίες τις προκλήσεις που διαπιστώνουν σε σχέση με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο και ποιες θα μπορούσαν να είναι οι πιθανές λύσεις για την αντιμετώπισή τους. Ενώ ορισμένοι ενδιαφερόμενοι ζήτησαν ριζικές αλλαγές και αναβολές, άλλοι τόνισαν την ανάγκη για κανονιστική ασφάλεια και αντιτάχθηκαν στην επανεξέταση της οδηγίας, εστιάζοντας αντ' αυτού στην εφαρμογή. Η πρόταση, μαζί με την παράλληλη πρόταση για την απλούστευση, αποσκοπεί στην εξισορρόπηση αυτών των προοπτικών διατηρώντας την ακεραιότητα της CSDDD και ταυτόχρονα εισάγει αλλαγές για την απλούστευση και τον εξορθολογισμό της οδηγίας.

• Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας

Άνευ αντικειμένου.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η παρούσα πρόταση συνοδεύεται από έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής που περιλαμβάνει ανάλυση των επιπτώσεων των προτεινόμενων μέτρων. Δεδομένης της επείγουσας ανάγκης υποβολής προτάσεων για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που εντοπίστηκαν, δεν κατέστη δυνατή η εκπόνηση πλήρους εκτίμησης επιπτώσεων.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Η παρούσα πρόταση έχει σχεδιαστεί ρητά με σκοπό να διευκολύνει την σημαντική απλούστευση του καθεστώτος υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Οδηγία για την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες

Η πρόταση τηρεί τα θεμελιώδη δικαιώματα και τις αρχές που αναγνωρίζονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η οδηγία για την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες έχει έμμεσο θετικό αντίκτυπο στα θεμελιώδη δικαιώματα, δεδομένου ότι οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας μπορούν να επηρεάσουν την εταιρική συμπεριφορά προς το καλύτερο. Χρησιμεύει ώστε οι εταιρείες να αποκτήσουν μεγαλύτερη επίγνωση των θεμελιωδών δικαιωμάτων και να επηρεάσει θετικά τον τρόπο με τον οποίο προσδιορίζουν και διαχειρίζονται τις πραγματικές και τις δυνητικές αρνητικές επιπτώσεις στα θεμελιώδη δικαιώματα. Η προτεινόμενη αναβολή θα καθυστερήσει επίσης αυτές τις θετικές επιπτώσεις όσον αφορά τις εταιρείες που θα αρχίσουν να εφαρμόζουν τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων σε μεταγενέστερη ημερομηνία. Ωστόσο, η μείωση του φόρτου για τις εν λόγω εταιρείες, και ιδίως η μείωση του φόρτου για τις εταιρείες που θα αποκλειστούν από το πεδίο εφαρμογής της CSRD με τη χωριστή πρόταση που υποβάλλεται από την Επιτροπή παράλληλα με την παρούσα πρόταση, θα πρέπει να οδηγήσει σε άλλα κοινωνικά οφέλη όσον αφορά τη δημιουργία πλούτου, την απασχόληση και την καινοτομία, συμπεριλαμβανομένης της καινοτομίας για τη βιωσιμότητα.

Οδηγία για την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα

Η πρόταση τηρεί τα θεμελιώδη δικαιώματα και τις αρχές που αναγνωρίζονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ένας από τους κύριους στόχους της CSDDD είναι η προστασία και η προώθηση των θεμελιωδών δικαιωμάτων. Απαιτεί από τις πολύ μεγάλες εταιρείες να προσδιορίζουν και να αντιμετωπίζουν τις δυσμενείς επιπτώσεις στα ανθρώπινα δικαιώματα και στο περιβάλλον στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων τους, των δραστηριοτήτων των θυγατρικών τους και των αλυσίδων δραστηριοτήτων τους. Η προτεινόμενη αναβολή θα καθυστερήσει αυτές τις θετικές επιπτώσεις όσον αφορά την πρώτη ομάδα εταιρειών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας και θα αρχίσουν να εφαρμόζουν τις απαιτήσεις δέουσας επιμέλειας σε μεταγενέστερη ημερομηνία.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η παρούσα πρόταση δεν συνεπάγεται δημοσιονομικές επιπτώσεις.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Άνευ αντικειμένου.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Δεν θεωρείται αναγκαίο κανένα επεξηγηματικό έγγραφο.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Το άρθρο 1 τροποποιεί το άρθρο 5 παράγραφος 2 της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2464 (οδηγία για την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες — CSRD) με τη θέσπιση διετούς αναβολής των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας για όλες τις εταιρείες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της CSRD και υποχρεούνται να συμμορφωθούν από το οικονομικό έτος 2025 ή το 2026 ανάλογα με το μέγεθός τους.

Ειδικότερα:

- Η παράγραφος 1 στοιχείο α) απαιτεί από τα κράτη μέλη να διασφαλίζουν ότι οι ακόλουθες επιχειρήσεις υποβάλλουν εκθέσεις βιωσιμότητας από τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2027 ή μεταγενέστερα (αντί της 1ης Ιανουαρίου 2025):
 - μεγάλες επιχειρήσεις που δεν διαθέτουν περισσότερους από 500 εργαζομένους κατά μέσο όρο κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους·
 - μεγάλες επιχειρήσεις με περισσότερους από 500 εργαζομένους κατά μέσο όρο κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, οι οποίες ωστόσο δεν είναι οντότητες δημόσιου συμφέροντος·
 - μητρικές επιχειρήσεις μεγάλου ομίλου με περισσότερους από 500 εργαζομένους κατά μέσο όρο κατά την ημερομηνία κλεισίματος του ισολογισμού τους, σε ενοποιημένη βάση, κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους·
 - μητρικές επιχειρήσεις μεγάλου ομίλου με περισσότερους από 500 εργαζομένους κατά μέσο όρο κατά την ημερομηνία κλεισίματος του ισολογισμού τους, σε ενοποιημένη βάση, κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, οι οποίες ωστόσο δεν είναι οντότητες δημόσιου συμφέροντος·
- η παράγραφος 1 στοιχείο β) απαιτεί από τα κράτη μέλη να διασφαλίζουν ότι οι ΜΜΕ με τίτλους εισηγμένους προς διαπραγμάτευση σε ρυθμιζόμενη αγορά της ΕΕ, τα μικρά και μη πολύπλοκα ιδρύματα (υπό τον όρο ότι είναι μεγάλες επιχειρήσεις ή εισηγμένες ΜΜΕ) και οι εξαρτημένες (αντ)ασφαλιστικές επιχειρήσεις της ΕΕ (υπό τον όρο ότι είναι μεγάλες επιχειρήσεις ή εισηγμένες ΜΜΕ) υποβάλλουν έκθεση βιωσιμότητας από τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2028 ή μεταγενέστερα (αντί της 1ης Ιανουαρίου 2026)·
- η παράγραφος 2 στοιχείο α) απαιτεί από τα κράτη μέλη να διασφαλίζουν ότι οι ακόλουθοι εκδότες υποβάλλουν εκθέσεις βιωσιμότητας από τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2027 ή μεταγενέστερα (αντί της 1ης Ιανουαρίου 2025):
 - εκδότες που είναι μεγάλες επιχειρήσεις που δεν διαθέτουν περισσότερους από 500 εργαζομένους κατά μέσο όρο κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους·
 - εκδότες που είναι μητρικές επιχειρήσεις μεγάλου ομίλου που δεν διαθέτουν περισσότερους από 500 εργαζομένους κατά μέσο όρο, σε ενοποιημένη βάση, κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους·
- η παράγραφος 2 στοιχείο β) απαιτεί από τα κράτη μέλη να διασφαλίζουν ότι οι εκδότες που είναι ΜΜΕ, μικρά και μη πολύπλοκα ιδρύματα (υπό τον όρο ότι είναι μεγάλες επιχειρήσεις ή εισηγμένες ΜΜΕ) και εξαρτημένες (αντ)ασφαλιστικές επιχειρήσεις της ΕΕ (υπό τον όρο ότι είναι μεγάλες επιχειρήσεις ή εισηγμένες ΜΜΕ)

υποβάλλουν έκθεση βιωσιμότητας από τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2028 ή μεταγενέστερα (αντί της 1ης Ιανουαρίου 2026).

Το άρθρο 2 τροποποιεί το άρθρο 37 της οδηγίας (ΕΕ) 2024/1760 (οδηγία για την εταιρική δέουσα επιμέλεια — CSDDD) αναβάλλοντας την προθεσμία μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο, καθώς και την εφαρμογή της οδηγίας κατά 1 έτος για την πρώτη ομάδα εταιρειών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας.

Το άρθρο 3 απαιτεί από τα κράτη μέλη να μεταφέρουν στο εθνικό τους δίκαιο το άρθρο 1 της εν λόγω οδηγίας το αργότερο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2025 και να κοινοποιήσουν στην Επιτροπή το κείμενο των μέτρων μεταφοράς στο εθνικό τους δίκαιο.

Το άρθρο 4 προσδιορίζει ότι η παρούσα οδηγία αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Πρόταση

ΟΔΗΓΙΑ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση των οδηγιών (ΕΕ) 2022/2464 και (ΕΕ) 2024/1760 όσον αφορά τις ημερομηνίες από τις οποίες τα κράτη μέλη πρέπει να εφαρμόζουν ορισμένες απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες και απαιτήσεις δέουσας επιμέλειας

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως τα άρθρα 50 και 114,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής¹⁸,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στην ανακοίνωσή της, της 11ης Φεβρουαρίου 2025, με τίτλο «Μια απλούστερη και ταχύτερη Ευρώπη: Ανακοίνωση για την εφαρμογή και την απλούστευση»¹⁹, η Επιτροπή παρουσίασε το όραμα για ένα θεματολόγιο εφαρμογής και απλούστευσης που θα επιφέρει γρήγορες και ορατές βελτιώσεις στην πράξη για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις. Τούτο απαιτεί κάτι περισσότερο από σταδιακή προσέγγιση και η Ένωση πρέπει να αναλάβει τολμηρή δράση για την επίτευξη του στόχου αυτού. Η Επιτροπή, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, οι αρχές των κρατών μελών σε όλα τα επίπεδα και οι ενδιαφερόμενοι πρέπει να συνεργαστούν για τον εξορθολογισμό και την απλούστευση των ενωσιακών, εθνικών και περιφερειακών κανόνων και την αποτελεσματικότερη εφαρμογή των πολιτικών.
- (2) Στο πλαίσιο της δέσμευσης της Επιτροπής να μειώσει τον φόρτο υποβολής εκθέσεων και να ενισχύσει την ανταγωνιστικότητα, είναι αναγκαίο να θεσπιστούν στοχευμένες τροποποιήσεις των οδηγιών (ΕΕ) 2022/2464²⁰ και (ΕΕ) 2024/1760²¹ του Ευρωπαϊκού

¹⁸ ΕΕ C [...] της [...], σ. [...].

¹⁹ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο «Μια απλούστερη και ταχύτερη Ευρώπη: Ανακοίνωση για την εφαρμογή και την απλούστευση» [COM(2025) 47 final της 11ης Φεβρουαρίου 2025].

²⁰ Οδηγία (ΕΕ) 2022/2464 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2022, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 537/2014, της οδηγίας 2004/109/ΕΚ, της οδηγίας 2006/43/ΕΚ και της οδηγίας 2013/34/ΕΕ, όσον αφορά την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες (ΕΕ L 322 της 16.12.2022, σ. 15, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2464/oj>).

Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, για την επίτευξη των εν λόγω στόχων, με παράλληλη διατήρηση των στόχων πολιτικής της Πράσινης Συμφωνίας²² και του σχεδίου δράσης για τη βιώσιμη χρηματοδότηση²³.

- (3) Το άρθρο 5 παράγραφος 2 πρώτο εδάφιο της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2464 καθορίζει τις ημερομηνίες από τις οποίες τα κράτη μέλη πρέπει να εφαρμόζουν τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας που ορίζονται στην οδηγία 2013/34/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁴, με διαφορετικές ημερομηνίες ανάλογα με το μέγεθος της αντίστοιχης επιχείρησης. Οι μεγάλες επιχειρήσεις που είναι οντότητες δημόσιου συμφέροντος με περισσότερους από 500 εργαζομένους κατά μέσο όρο κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους και οι οντότητες δημόσιου συμφέροντος που είναι μητρικές επιχειρήσεις μεγάλου ομίλου με περισσότερους από 500 εργαζομένους κατά μέσο όρο, κατά την ημερομηνία κλεισίματος του ισολογισμού τους, σε ενοποιημένη βάση, κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, πρέπει να υποβάλουν έκθεση το 2025 για τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2024 ή μεταγενέστερα. Οι άλλες μεγάλες επιχειρήσεις, καθώς και οι άλλες μητρικές επιχειρήσεις μεγάλου ομίλου, πρέπει να υποβάλουν έκθεση το 2026 για τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2025 ή μεταγενέστερα. Οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, εξαιρουμένων των πολύ μικρών επιχειρήσεων, τα μικρά και μη πολύπλοκα ιδρύματα και οι εξαρτημένες (αντ)ασφαλιστικές επιχειρήσεις πρέπει να υποβάλουν έκθεση το 2027 για τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2026 ή μεταγενέστερα. Λαμβανομένων υπόψη των συνεχιζόμενων πρωτοβουλιών της Επιτροπής που αποσκοπούν στην απλούστευση ορισμένων υφιστάμενων υποχρεώσεων υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας και με στόχο τη μείωση του σχετικού διοικητικού φόρτου των επιχειρήσεων, την παροχή νομικής σαφήνειας, και προκειμένου να αποφευχθεί το ενδεχόμενο να επιβαρυνθούν με περιττές δαπάνες οι επιχειρήσεις που υποχρεούνται επί του παρόντος να υποβάλουν εκθέσεις για τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2025 ή μεταγενέστερα και την 1η Ιανουαρίου 2026 ή μεταγενέστερα, οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας για τις εν λόγω επιχειρήσεις θα πρέπει να αναβληθούν κατά δύο έτη αντίστοιχα.
- (4) Το άρθρο 5 παράγραφος 2 τρίτο εδάφιο της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2464 καθορίζει τις ημερομηνίες από τις οποίες τα κράτη μέλη πρέπει να εφαρμόζουν τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας που ορίζονται στην οδηγία 2004/109/ΕΚ του

²¹ Οδηγία (ΕΕ) 2024/1760 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2024, για την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα, και για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2019/1937 και του κανονισμού (ΕΕ) 2023/2859 (ΕΕ L, 2024/1760, 5.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1760/oj>).

²² Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο «Η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία» [COM(2019) 640 final της 11ης Δεκεμβρίου 2019].

²³ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο «Σχέδιο Δράσης: Χρηματοδότηση της αειφόρου ανάπτυξης» [COM(2018) 97 final της 8ης Μαρτίου 2018].

²⁴ Οδηγία 2013/34/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2013, σχετικά με τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις, τις ενοποιημένες οικονομικές καταστάσεις και συναφείς εκθέσεις επιχειρήσεων ορισμένων μορφών, την τροποποίηση της οδηγίας 2006/43/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση των οδηγιών 78/660/ΕΟΚ και 83/349/ΕΟΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 182 της 29.6.2013, σ. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/34/oj>).

Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁵, με διαφορετικές ημερομηνίες ανάλογα με το μέγεθος του αντίστοιχου εκδότη. Οι εκδότες που είναι μεγάλες επιχειρήσεις με περισσότερους από 500 εργαζομένους κατά μέσο όρο κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους και οι εκδότες που είναι μητρικές επιχειρήσεις μεγάλου ομίλου με περισσότερους από 500 εργαζομένους κατά μέσο όρο, κατά την ημερομηνία κλεισίματος του ισολογισμού τους, σε ενοποιημένη βάση, κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, πρέπει να υποβάλουν έκθεση το 2025 για τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2024 ή μεταγενέστερα. Οι άλλοι εκδότες που είναι μεγάλες επιχειρήσεις και οι άλλοι εκδότες που είναι μητρικές επιχειρήσεις μεγάλου ομίλου, πρέπει να υποβάλουν έκθεση το 2026 για τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2025 ή μεταγενέστερα. Οι εκδότες που είναι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, εξαιρουμένων των πολύ μικρών επιχειρήσεων, τα μικρά και μη πολύπλοκα ιδρύματα και οι εξαρτημένες (αντ)ασφαλιστικές επιχειρήσεις πρέπει να υποβάλουν έκθεση το 2027 για τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2026 ή μεταγενέστερα. Λαμβανομένων υπόψη των συνεχιζόμενων πρωτοβουλιών της Επιτροπής που αποσκοπούν στην απλούστευση ορισμένων υφιστάμενων υποχρεώσεων υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας και με στόχο τη μείωση του σχετικού διοικητικού φόρτου των επιχειρήσεων, την παροχή νομικής σαφήνειας και προκειμένου να αποφευχθεί το ενδεχόμενο να επιβαρυνθούν με περιττές δαπάνες οι εκδότες που υποχρεούνται επί του παρόντος να υποβάλουν εκθέσεις για τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2025 ή μεταγενέστερα και την 1η Ιανουαρίου 2026 ή μεταγενέστερα, οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας για τους εν λόγω εκδότες θα πρέπει να αναβληθούν κατά δύο έτη αντίστοιχα.

- (5) Η ημερομηνία έως την οποία τα κράτη μέλη πρέπει να εφαρμόσουν την οδηγία 2024/1760 θα πρέπει να μετατεθεί κατά ένα έτος για την πρώτη ομάδα εταιρειών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της εν λόγω οδηγίας, ώστε οι εταιρείες να έχουν περισσότερο χρόνο να προετοιμαστούν για τις απαιτήσεις της εν λόγω οδηγίας και να τους δοθεί η δυνατότητα να λάβουν υπόψη τις κατευθυντήριες γραμμές που θα εκδώσει η Επιτροπή σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο θα πρέπει να εκπληρώσουν πρακτικά τις οικείες υποχρεώσεις δέουσας επιμέλειας.
- (6) Επιπλέον, υπό το πρίσμα της παράλληλης νομοθετικής πρότασης που αποσκοπεί στην απλούστευση του πλαισίου βιωσιμότητας και στη μείωση του φόρτου για τις εταιρείες, η προθεσμία για τη μεταφορά της οδηγίας 2024/1760 από τα κράτη μέλη θα πρέπει να παραταθεί κατά ένα έτος, ώστε να συνυπολογιστούν πιθανές καθυστερήσεις στις συνεχιζόμενες προσπάθειές τους για μεταφορά στο εθνικό δίκαιο λόγω πιθανών τροποποιήσεων της εν λόγω οδηγίας.
- (7) Δεδομένου ότι οι στόχοι της παρούσας οδηγίας δεν μπορούν να επιτευχθούν ικανοποιητικά από τα κράτη μέλη, μπορούν όμως, λόγω της κλίμακας ή των αποτελεσμάτων της δράσης, να επιτευχθούν καλύτερα σε επίπεδο Ένωσης, η Ένωση μπορεί να θεσπίσει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας του άρθρου 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας

²⁵ Οδηγία 2004/109/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Δεκεμβρίου 2004, για την εναρμόνιση των προϋποθέσεων διαφάνειας αναφορικά με την πληροφόρηση σχετικά με εκδότες των οποίων οι κινητές αξίες έχουν εισαχθεί προς διαπραγμάτευση σε ρυθμιζόμενη αγορά και για την τροποποίηση της οδηγίας 2001/34/EK (ΕΕ L 390 της 31.12.2004, σ. 38, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/109/oj>).

όπως διατυπώνεται στο ίδιο άρθρο, η παρούσα οδηγία δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων αυτών.

- (8) Συνεπώς, οι οδηγίες (ΕΕ) 2022/2464 και (ΕΕ) 2024/1760 θα πρέπει να τροποποιηθούν αναλόγως.
- (9) Για λόγους επείγοντος και για την παροχή ασφάλειας δικαίου το συντομότερο δυνατό, η παρούσα οδηγία θα πρέπει να τεθεί σε ισχύ την επομένη της δημοσίευσής της.

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΟΔΗΓΙΑ:

Άρθρο 1

Τροποποιήσεις της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2464

Το άρθρο 5 παράγραφος 2 της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2464 τροποποιείται ως εξής:

- 1) Το πρώτο εδάφιο τροποποιείται ως εξής:
 - α) στο στοιχείο β), η εισαγωγική φράση αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«για τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2027 ή μεταγενέστερα:»
 - β) στο στοιχείο γ), η εισαγωγική φράση αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«για τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2028 ή μεταγενέστερα:».
- 2) Το τρίτο εδάφιο τροποποιείται ως εξής:
 - α) στο στοιχείο β), η εισαγωγική φράση αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«για τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2027 ή μεταγενέστερα:»
 - β) στο στοιχείο γ), η εισαγωγική φράση αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«για τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2028 ή μεταγενέστερα:».

Άρθρο 2

Τροποποιήσεις της οδηγίας (ΕΕ) 2024/1760

Στο άρθρο 37 παράγραφος 1 της οδηγίας (ΕΕ) 2024/1760, το πρώτο και το δεύτερο εδάφιο αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«Τα κράτη μέλη θεσπίζουν και δημοσιεύουν, το αργότερο έως τις 26 Ιουλίου 2027, τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για τη συμμόρφωση με την παρούσα οδηγία. Ανακοινώνουν αμέσως στην Επιτροπή το κείμενο των εν λόγω μέτρων.

Εφαρμόζουν τα μέτρα αυτά:

- α) από τις 26 Ιουλίου 2028 όσον αφορά τις εταιρείες που αναφέρονται στο άρθρο 2 παράγραφος 1 στοιχεία α) και β), οι οποίες έχουν συσταθεί σύμφωνα με τη νομοθεσία του κράτους μέλους και οι οποίες απασχολούσαν περισσότερους από 3 000 εργαζομένους κατά μέσο όρο και κατέγραψαν καθαρό κύκλο εργασιών σε παγκόσμιο επίπεδο άνω των 900 000 000 EUR κατά το τελευταίο οικονομικό έτος που προηγείται της 26ης Ιουλίου 2028 για το οποίο έχουν εγκριθεί ή θα έπρεπε να έχουν εγκριθεί ετήσιες οικονομικές καταστάσεις, με εξαίρεση τα μέτρα που είναι αναγκαία για τη συμμόρφωση με το άρθρο 16, τα οποία τα κράτη μέλη εφαρμόζουν σε αυτές τις εταιρείες για τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2029 ή αργότερα·
- β) από τις 26 Ιουλίου 2028 όσον αφορά τις εταιρείες που αναφέρονται στο άρθρο 2 παράγραφος 2 στοιχεία α) και β), οι οποίες έχουν συσταθεί σύμφωνα με τη νομοθεσία τρίτης χώρας και κατέγραψαν καθαρό κύκλο εργασιών άνω των 900 000 000 EUR στην Ένωση, κατά το τελευταίο οικονομικό έτος που προηγείται της 26ης Ιουλίου 2028, με εξαίρεση τα μέτρα που απαιτούνται για τη συμμόρφωση με το άρθρο 16, τα οποία τα κράτη μέλη εφαρμόζουν σε αυτές τις εταιρείες για τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2029 ή αργότερα·
- γ) από τις 26 Ιουλίου 2029 όσον αφορά όλες τις άλλες εταιρείες που αναφέρονται στο άρθρο 2 παράγραφος 1 στοιχεία α) και β) και στο άρθρο 2 παράγραφος 2 στοιχεία α) και β) και τις εταιρείες που αναφέρονται στο άρθρο 2 παράγραφος 1 στοιχείο γ) και στο άρθρο 2 παράγραφος 2 στοιχείο γ), με εξαίρεση τα μέτρα που απαιτούνται για τη συμμόρφωση με το άρθρο 16, τα οποία τα κράτη μέλη εφαρμόζουν σε αυτές τις εταιρείες για τα οικονομικά έτη που αρχίζουν την 1η Ιανουαρίου 2030 ή αργότερα».

Άρθρο 3

Μεταφορά στο εθνικό δίκαιο

1. Τα κράτη μέλη θέτουν σε ισχύ τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για να συμμορφωθούν με την παρούσα οδηγία το αργότερο το αργότερο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2025. Ανακοινώνουν αμέσως στην Επιτροπή το κείμενο των εν λόγω διατάξεων.
Οι διατάξεις αυτές, όταν θεσπίζονται από τα κράτη μέλη, αναφέρονται στην παρούσα οδηγία ή συνοδεύονται από την αναφορά αυτή κατά την επίσημη δημοσίευσή τους. Ο τρόπος της αναφοράς αποφασίζεται από τα κράτη μέλη.
2. Τα κράτη μέλη ανακοινώνουν στην Επιτροπή το κείμενο των ουσιωδών διατάξεων εθνικού δικαίου τις οποίες θεσπίζουν στον τομέα που διέπει η παρούσα οδηγία.

Άρθρο 4

Έναρξη ισχύος

Η παρούσα οδηγία αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Άρθρο 5

Αποδέκτες

Η παρούσα οδηγία απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

*Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Η Πρόεδρος*

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΨΗΦΙΑΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1.	ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ	3
1.1.	Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας	3
1.2.	Σχετικοί τομείς πολιτικής.....	3
1.3.	Στόχοι.....	3
1.3.1.	Γενικοί στόχοι	3
1.3.2.	Ειδικοί στόχοι.....	3
1.3.3.	Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις.....	3
1.3.4.	Δείκτες επιδόσεων.....	3
1.4.	Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:	4
1.5.	Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας	4
1.5.1.	Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας.....	4
1.5.2.	Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος τμήματος «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή παρέμβαση και η οποία είναι επιπρόσθετη στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.	4
1.5.3.	Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος	4
2.	ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ.....	8
2.1.	Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων	8
2.2.	Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου	8
2.2.1.	Αιτιολόγηση των μεθόδων εκτέλεσης του προϋπολογισμού, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της στρατηγικής ελέγχου που προτείνονται.....	8
2.2.2.	Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους.....	8
2.2.3.	Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)	8
2.3.	Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας	9
4.	ΨΗΦΙΑΚΕΣ ΔΙΑΣΤΑΣΕΙΣ	29
4.1.	Απαιτήσεις ψηφιακής σημασίας	30
4.2.	Δεδομένα.....	30
4.3.	Ψηφιακές λύσεις	31
4.4.	Αξιολόγηση διαλειτουργικότητας.....	31

4.5.	Μέτρα στήριξης της ψηφιακής υλοποίησης	32
------	--	----

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση των οδηγιών (ΕΕ) 2022/2464 και (ΕΕ) 2024/1760 όσον αφορά ορισμένες απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες και απαιτήσεις δέουσας επιμέλειας για τις επιχειρήσεις.

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής

Ένωση Κεφαλαιαγορών, Ένωση Αποταμιεύσεων και Επενδύσεων, Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, στρατηγική για τη βιώσιμη χρηματοδότηση, εταιρικό δίκαιο και εταιρική διακυβέρνηση

1.3. Στόχοι

1.3.1. Γενικοί στόχοι

Οι γενικοί στόχοι που επιδιώκονται με την παρούσα νομοθετική πρόταση είναι η απλούστευση και η μείωση ορισμένων στοιχείων της οδηγίας 2006/43/ΕΚ, της οδηγίας 2013/34/ΕΕ, της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2464 και της οδηγίας (ΕΕ) 2024/1760, προκειμένου να μειωθεί ο φόρτος υποβολής εκθέσεων για τις εταιρείες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των απαιτήσεων.

Με τη μείωση του διοικητικού φόρτου που συνδέεται με τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων και του κόστους συμμόρφωσης της υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας που απορρέει από την ανωτέρω νομοθεσία, η παρούσα πρόταση αποσκοπεί στην ενίσχυση της αναλογικότητας του πλαισίου και της ανταγωνιστικότητας των ευρωπαϊκών εταιρειών, διατηρώντας παράλληλα τους στόχους της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας.

1.3.2. Ειδικοί στόχοι

Οι ειδικοί στόχοι των προτεινόμενων τροποποιήσεων της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2464 που περιλαμβάνονται στην παρούσα πρόταση αποσκοπούν στην επίτευξη των ακόλουθων αποτελεσμάτων:

- Να αναβληθούν κατά δύο έτη οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας για τις εταιρείες του κύματος 2 και του κύματος 3.

Οι ειδικοί στόχοι των προτεινόμενων τροποποιήσεων της οδηγίας (ΕΕ) 2024/1760 που περιλαμβάνονται στην παρούσα πρόταση αποσκοπούν στην επίτευξη των ακόλουθων αποτελεσμάτων:

- Να αναβληθούν κατά ένα έτος η προθεσμία μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο και η εφαρμογή των απαιτήσεων δέουσας επιμέλειας όσον αφορά τη βιωσιμότητα για τις εταιρείες του κύματος 1.

1.3.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που αναμένεται να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους/τις στοχευόμενους/-ες δικαιούχους/ομάδες.

Τα αναμενόμενα αποτελέσματα και ο αντίκτυπος των προτεινόμενων τροποποιήσεων είναι η απλούστευση των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας και συνεπώς η μείωση του διοικητικού φόρτου για τις εταιρείες στο πλαίσιο αυτό, με παράλληλη διατήρηση των στόχων της Ευρωπαϊκής Πράσινης

Συμφωνίας και του σχεδίου δράσης για τη βιώσιμη χρηματοδότηση. Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις αναμένεται επίσης να οδηγήσουν σε σημαντική εξοικονόμηση κόστους για τις εταιρείες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής κατά την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας.

Οι τροποποιήσεις της οδηγίας (ΕΕ) 2024/1760 που περιλαμβάνονται στην παρούσα πρόταση αναμένεται να μειώσουν τον φόρτο συμμόρφωσης των εταιρειών, καθώς θα έχουν περισσότερο χρόνο να προετοιμαστούν για τη συμμόρφωση, να προσαρμόσουν τις πολιτικές, τις διεργασίες και τις διαδικασίες τους, λαμβάνοντας επίσης υπόψη τις κατευθυντήριες γραμμές που θα εκδώσει η Επιτροπή και θα τους δώσουν τη δυνατότητα να αξιοποιήσουν τις βέλτιστες πρακτικές και να μειώσουν την εξάρτησή τους από νομικές συμβουλές και συμβουλευτικές υπηρεσίες.

1.3.4. Δείκτες επιδόσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της προόδου και των επιτευγμάτων.

Η CSRD εφαρμόστηκε από μια πρώτη σειρά εταιρειών που δημοσιεύουν τις οικείες πρώτες δηλώσεις βιωσιμότητας κυρίως κατά το πρώτο εξάμηνο του 2025. Συνεπώς, δεν κατέστη δυνατή η διενέργεια εκ των υστέρων αξιολόγησης ή ελέγχου καταλληλότητας οποιασδήποτε από τις δύο νομοθετικές πράξεις.

Για λόγους παρακολούθησης της προόδου προς την επίτευξη των ειδικών στόχων της πρότασης, η Επιτροπή θα διερευνήσει τη δυνατότητα να διοργανωθούν ανταλλαγές απόψεων με ενδιαφερόμενους σε διάφορες μορφές, καθώς και περιοδικές έρευνες για χρήστες πληροφοριών βιωσιμότητας και επιχειρήσεις που υποβάλλουν τις εν λόγω πληροφορίες, ανάλογα με τη διαθεσιμότητα οικονομικών πόρων. Το άρθρο 6 της CSRD απαιτεί από την Επιτροπή να υποβάλει έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας έως τον Απρίλιο του 2029.

Στην παρούσα πρόταση, η Επιτροπή δεσμεύεται επίσης να αναθεωρήσει την πρώτη δέσμη των ESRS. Σύμφωνα με την οδηγία 2013/34/ΕΕ, η Επιτροπή πρέπει να επανεξετάζει τα εν λόγω πρότυπα υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας, συμπεριλαμβανομένων των προτύπων υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, ανά τριετία ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι σχετικές εξελίξεις, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης διεθνών προτύπων.

Η εφαρμογή της CSDDD, όπως τροποποιείται, και η αποτελεσματικότητά της όσον αφορά την επίτευξη των στόχων της, ιδίως όσον αφορά την αντιμετώπιση των δυσμενών επιπτώσεων, θα υπόκεινται επίσης σε τακτική αξιολόγηση σύμφωνα με το άρθρο 36 της εν λόγω οδηγίας.

Θα χρησιμοποιηθούν ορισμένοι δείκτες για την παρακολούθηση της προόδου των εν λόγω προτάσεων, όπως η αποτελεσματικότητα και η έγκαιρη υλοποίηση των προτεινόμενων δράσεων, η αποδοτικότητα των διαδικασιών συλλογής και επεξεργασίας δεδομένων σύμφωνα με τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας και ο στόχος του περιορισμού του διοικητικού φόρτου και της αποφυγής περιττών ή αλληλεπικαλυπτόμενων απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων.

1.4. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

☐ νέα δράση

- ☐ νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο / προπαρασκευαστική ενέργεια²⁶
- ☐ την παράταση υφιστάμενης δράσης
- ☒ συγχώνευση ή αναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Με την παρούσα πρόταση, η Επιτροπή προτείνει οδηγία που τροποποιεί τις οδηγίες (ΕΕ) 2022/2464 και (ΕΕ) 2024/1760. Μόλις οι συννομοθέτες καταλήξουν σε συμφωνία σχετικά με το περιεχόμενο της πρότασης, τα κράτη μέλη θα έχουν στη διάθεσή τους ορισμένο χρονικό διάστημα για να μεταφέρουν στο εθνικό τους δίκαιο τις τροποποιήσεις που εισάγονται με την παρούσα οδηγία όσον αφορά τη μετάθεση της ημερομηνίας από την οποία ορισμένοι όμιλοι εταιρειών πρέπει να εφαρμόζουν τις εν λόγω οδηγίες. Σύμφωνα με την παρούσα πρόταση, η εν λόγω προθεσμία μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο ορίζεται στις 31 Δεκεμβρίου 2025. Η παρούσα πρόταση επιδιώκει επίσης να μεταθέσει κατά ένα έτος την προθεσμία μεταφοράς της οδηγίας (ΕΕ) 2024/1760 στο εθνικό δίκαιο. Συνεπώς, τα κράτη μέλη θα πρέπει να μεταφέρουν στο εθνικό τους δίκαιο τη CSDDD το αργότερο έως τις 26 Ιουλίου 2027.

Σε χωριστή νομοθετική πρόταση, η Επιτροπή προτείνει την τροποποίηση ορισμένων διατάξεων των οδηγιών 2006/43/ΕΚ, 2013/34/ΕΕ, (ΕΕ) 2022/2464 και (ΕΕ) 2024/1760. Η Επιτροπή προτείνει επίσης την αναθεώρηση του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2023/2772 της Επιτροπής (ευρωπαϊκά πρότυπα υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας). Η Επιτροπή θα εκδώσει εγκαίρως την αναθεωρημένη κατ' εξουσιοδότηση πράξη για τα ESRS, ώστε να εφαρμόσουν τα αναθεωρημένα πρότυπα οι επιχειρήσεις του δεύτερου κύματος οι οποίες θα πρέπει να αρχίσουν να υποβάλλουν εκθέσεις στο πλαίσιο της CSRD το 2028 για το οικονομικό έτος 2027.

Για λόγους παρακολούθησης της προόδου προς την επίτευξη των ειδικών στόχων της πρότασης, η Επιτροπή θα διερευνήσει τη δυνατότητα να διοργανωθούν ανταλλαγές απόψεων με ενδιαφερόμενους σε διάφορες μορφές, καθώς και περιοδικές έρευνες για χρήστες πληροφοριών βιωσιμότητας και επιχειρήσεις που υποβάλλουν τις εν λόγω πληροφορίες, ανάλογα με τη διαθεσιμότητα οικονομικών πόρων. Το άρθρο 6 της CSRD απαιτεί από την Επιτροπή να υποβάλει έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας έως τον Απρίλιο του 2029. Η εφαρμογή της CSDDD, όπως τροποποιείται, και η αποτελεσματικότητά της όσον αφορά την επίτευξη των στόχων της, ιδίως όσον αφορά την αντιμετώπιση των δυσμενών επιπτώσεων, θα υπόκεινται επίσης σε τακτική αξιολόγηση σύμφωνα με το άρθρο 36 της εν λόγω οδηγίας. Η παρούσα πρόταση δεν απαιτεί σχέδιο εφαρμογής.

²⁶

Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

- 1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος τμήματος «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή παρέμβαση και η οποία είναι επιπρόσθετη στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

Η λογιστική οδηγία, όπως τροποποιήθηκε με τη CSRD, ρυθμίζει ήδη τη δημοσίευση πληροφοριών βιωσιμότητας στην ΕΕ. Οι κοινοί κανόνες για την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας και τη διασφάλισή της εξασφαλίζουν ισότιμους όρους ανταγωνισμού για τις εταιρείες που είναι εγκατεστημένες στα διάφορα κράτη μέλη. Οι σημαντικές διαφορές μεταξύ των κρατών μελών στις απαιτήσεις για την υποβολή εκθέσεων και τη διασφάλιση της βιωσιμότητας θα δημιουργήσουν πρόσθετο κόστος και πολυπλοκότητα για τις εταιρείες που δραστηριοποιούνται σε διασυνοριακό επίπεδο, γεγονός που θα ήταν επιζήμιο για την ενιαία αγορά. Τα κράτη μέλη που ενεργούν μεμονωμένα δεν είναι σε θέση να τροποποιήσουν την ισχύουσα νομοθεσία της ΕΕ ώστε να μειωθεί ο φόρτος για τις εταιρείες.

Ομοίως, η CSDDD καθορίζει ήδη ένα εναρμονισμένο κανονιστικό πλαίσιο για την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα και καλύπτει επίσης ορισμένες εταιρείες τρίτων χωρών που δραστηριοποιούνται στην αγορά της ΕΕ, διασφαλίζοντας ισότιμους όρους ανταγωνισμού σε αυτόν τον τομέα πολιτικής.

- 1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Α.Α.

- 1.5.4. Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα

Α.Α.

- 1.5.5. Αξιολόγηση των διάφορων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής

Α.Α.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

A.A.

4. ΨΗΦΙΑΚΕΣ ΔΙΑΣΤΑΣΕΙΣ

4.1. Απαιτήσεις ψηφιακής σημασίας

Σύμφωνα με τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων που θεσπίστηκαν με την οδηγία 2013/34/ΕΕ, οι εταιρείες πρέπει να συλλέγουν και να υποβάλλουν δεδομένα σχετικά με τις επιπτώσεις, τους κινδύνους και τις ευκαιρίες τους όσον αφορά σημαντικά θέματα βιωσιμότητας. Η εν λόγω διαδικασία συνεπάγεται εκτενή προσδιορισμό, συλλογή, επεξεργασία, επαλήθευση και δημοσίευση δεδομένων. Για τη συλλογή των σχετικών δεδομένων, οι επιχειρήσεις χρησιμοποιούν συχνά ψηφιακές πλατφόρμες συλλογής και ανταλλαγής δεδομένων. Επιπλέον, για την αποθήκευση και την επεξεργασία των δεδομένων για τους σκοπούς της υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας, συχνά οι εταιρείες χρησιμοποιούν επίσης εργαλεία διαχείρισης ψηφιακών δεδομένων.

Οι χρήστες πληροφοριών βιωσιμότητας αναμένουν ολοένα και περισσότερο οι πληροφορίες αυτού του είδους να είναι προσβάσιμες, συγκρίσιμες και μηχαναγνώσιμες σε ψηφιακές μορφές. Τα κράτη μέλη πρέπει να απαιτούν από τις επιχειρήσεις που υπόκεινται στις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας της οδηγίας 2013/34/ΕΕ να δημοσιοποιούν δωρεάν τις εκθέσεις διαχείρισής τους στους δικτυακούς τόπους τους. Η ψηφιοποίηση δημιουργεί ευκαιρίες για την αποδοτικότερη αξιοποίηση των πληροφοριών και δίνει τη δυνατότητα σημαντικής εξοικονόμησης κόστους τόσο για τους χρήστες όσο και για τις επιχειρήσεις. Η ψηφιοποίηση επιτρέπει επίσης τη συγκέντρωση δεδομένων σε επίπεδο Ένωσης και κρατών μελών σε ανοικτό και προσβάσιμο μορφότυπο που διευκολύνει την ανάγνωση και επιτρέπει τη σύγκριση των δεδομένων. Οι εν λόγω απαιτήσεις συμπληρώνουν επίσης τη δημιουργία ενός ευρωπαϊκού ενιαίου σημείου πρόσβασης (ESAP) για τις δημόσιες εταιρικές πληροφορίες.

Όσον αφορά τις ειδικές απαιτήσεις της οδηγίας που έχουν ψηφιακή σημασία, βλ. κατωτέρω.

Σύμφωνα με την οδηγία 2013/34/ΕΕ, οι επιχειρήσεις που υπόκεινται σε υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας πρέπει να καταρτίζουν την οικεία έκθεση διαχείρισης στον ηλεκτρονικό μορφότυπο υποβολής εκθέσεων που ορίζεται στο άρθρο 3 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2019/815 της Επιτροπής (στο εξής: κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός ESEF). Απαιτεί επίσης από τις εν λόγω επιχειρήσεις να επισημαίνουν τις οικείες εκθέσεις βιωσιμότητας, συμπεριλαμβανομένων των γνωστοποιήσεων που απαιτούνται από το άρθρο 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, σύμφωνα με την ψηφιακή ταξινόμηση που πρόκειται να εγκριθεί από την Επιτροπή μέσω τροποποίησης του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού ESEF.

Η ψηφιακή ταξινόμηση για τα ενωσιακά πρότυπα υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας θα καταστήσει δυνατή τη σήμανση και τη μηχαναγνώσιμη υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας. Έως την έκδοση της εν λόγω ψηφιακής ταξινόμησης, οι επιχειρήσεις δεν υποχρεούνται να επισημαίνουν τις οικείες δηλώσεις βιωσιμότητας. Δεδομένου ότι η δήλωση βιωσιμότητας θα καταστεί μηχαναγνώσιμη μόνον αφού συμπεριληφθεί σε έγγραφο XHTML και

επισημανθεί με ψηφιακή ταξινόμηση, εν αναμονή της έκδοσης της ψηφιακής ταξινόμησης, οι επιχειρήσεις

δεν υποχρεούνται επίσης να συντάσσουν την έκθεση διαχείρισης σε μορφή XHTML.

Στους ενδιαφερόμενους που επηρεάζονται από τις εν λόγω απαιτήσεις περιλαμβάνονται οι επιχειρήσεις που υποχρεούνται να καταρτίζουν και να δημοσιεύουν δήλωση βιωσιμότητας η οποία φέρει ψηφιακή σήμανση και παρέχεται σε μορφότυπο XHTML, καθώς και οι πάροχοι διασφάλισης, οι οποίοι πρέπει να επαληθεύουν ότι η δήλωση βιωσιμότητας πληροί τις αναγκαίες απαιτήσεις.

Η παρούσα πρόταση δεν τροποποιεί τους υφιστάμενους κανόνες ψηφιακής σήμανσης ή μορφότυπου που θεσπίστηκαν με την οδηγία για την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες, οι οποίοι θα ενισχύσουν την ψηφιακή υποβολή εκθέσεων και θα καταστήσουν δυνατή τη χρήση της τεχνητής νοημοσύνης όταν χρησιμοποιούνται οι πληροφορίες που υποβάλλουν οι επιχειρήσεις.

Όσον αφορά τη CSDDD, τα ψηφιακά εργαλεία και οι ψηφιακές τεχνολογίες θα μπορούσαν να στηρίξουν και να μειώσουν το κόστος της συλλογής και της αξιολόγησης δεδομένων. Η παρούσα πρόταση δεν τροποποιεί τις σχετικές διατάξεις της CSDDD.

4.2. Δεδομένα

Βλ. την παραπάνω ενότητα.

4.3. Ψηφιακές λύσεις

Βλ. την παραπάνω ενότητα.

4.4. Αξιολόγηση διαλειτουργικότητας

A.A.

4.5. Μέτρα στήριξης της ψηφιακής υλοποίησης

Για να διευκολυνθεί η ομαλή εφαρμογή των απαιτήσεων ψηφιακής σημασίας που προσδιορίζονται στο τμήμα 4.1, η Επιτροπή συμμετέχει σε ορισμένες πρωτοβουλίες.

Πρώτον, θα είναι αναγκαία μια ψηφιακή ταξινόμηση των ενωσιακών προτύπων υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας για να καταστεί δυνατή η σήμανση των πληροφοριών που υποβάλλονται σύμφωνα με τα εν λόγω πρότυπα υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας. Η Επιτροπή θα εκδώσει ψηφιακή ταξινόμηση για τη σήμανση των πληροφοριών βιωσιμότητας μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης, αφού λάβει τεχνικές συμβουλές από την ESMA.

Δεύτερον, στο πλαίσιο του γύρου του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης του 2025, η Επιτροπή προτίθεται να δρομολογήσει ένα εμβληματικό πολυκρατικό έργο με τίτλο «Βελτίωση της υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας για τις επιχειρήσεις». Η εν λόγω πρωτοβουλία αποσκοπεί στην ενίσχυση της ικανότητας των κρατών μελών να στηρίζουν τις εταιρείες, ιδίως τις ΜΜΕ, στην εφαρμογή των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων βάσει της CSRD και της ταξινόμησης των επενδύσεων της ΕΕ. Η στήριξη στο πλαίσιο της εν λόγω πρωτοβουλίας θα λάβει υπόψη την εξέλιξη των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων και θα είναι επίσης σημαντική για τις μη εισηγμένες ΜΜΕ που δεν υπόκεινται σε υποχρεωτική

υποβολή εκθέσεων, αλλά αντιμετωπίζουν αυξανόμενες απαιτήσεις για πληροφορίες βιωσιμότητας από τους οικονομικούς εταίρους και τους εταίρους της αξιακής αλυσίδας τους.

Τρίτον, η EFRAG εγκαινίασε ένα φόρουμ για τις ΜΜΕ, στο οποίο συμμετέχουν σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη της κοινότητας των ΜΜΕ για να συζητήσουν την εφαρμογή των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας και τον τρόπο με τον οποίο μπορούν να χρησιμοποιηθούν ψηφιακές λύσεις και εργαλεία για τη διευκόλυνση της υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας για τις ΜΜΕ.

Όσον αφορά τη CSDDD, προκειμένου να βοηθήσει τις εταιρείες να εκπληρώσουν τις οικείες υποχρεώσεις δέουσας επιμέλειας κατά μήκος της αξιακής αλυσίδας τους, η οδηγία ενθαρρύνει τη χρήση ψηφιακών εργαλείων και τεχνολογιών και απαιτεί από την Επιτροπή να εκδώσει κατευθυντήριες γραμμές με χρήσιμες πληροφορίες και παραπομπές σε κατάλληλους πόρους. Η παρούσα πρόταση δεν τροποποιεί τις σχετικές διατάξεις.