



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 10 mars 2022
(OR. en)

6593/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0073(NLE)**

**COEST 100
WTO 38**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	9 mars 2022
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 103 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det associeringsråd som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Georgien, å andra sidan, vad gäller antagandet av associeringsagendan EU–Georgien

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 103 final.

Bilaga: COM(2022) 103 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.3.2022
COM(2022) 103 final

2022/0073 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det associeringsråd som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Georgien, å andra sidan, vad gäller antagandet av associeringsagendan EU–Georgien

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag gäller rådets beslut om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i associeringsrådet med avseende på det planerade antagandet av en associeringsagenda för Europeiska unionen och Georgien 2021–2027.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Associeringsavtalet

Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Georgien, å andra sidan, (*avtalet*) syftar till att stärka samarbetet för att främja politisk association och ekonomisk integration. Genom avtalet inrättas även ett djupgående och omfattande frihandelsområde. Avtalet trädde i kraft den 1 juli 2016.

2.2. Associeringsrådet

Associeringsrådet inrättades genom artikel 404 i avtalet. Rådet övervakar och kontrollerar tillämpningen och genomförandet av avtalet samt ser regelbundet över hur avtalet fungerar, mot bakgrund av dess mål. Det består av medlemmar av Europeiska unionens råd och ledamöter av Europeiska kommissionen, å ena sidan, och ledamöter av Georgiens regering, å andra sidan.

2.3. Associeringsrådets planerade akt

I enlighet med artikel 406.1 i avtalet har associeringsrådet befogenhet att anta lämpliga rekommendationer för att målen i avtalet ska uppnås. Associeringsrådet kommer att anta en rekommendation om genomförandet av associeringsagendan EU–Georgien 2021–2027 (*den planerade akten*).

Den planerade akten syftar till att stödja genomförandet av avtalet genom att fastställa gemensamma prioriteringar för 2021–2027.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

EU och Georgien har enats om att konsolidera sitt partnerskap genom att fastställa en rad prioriteringar för 2021–2027 till stöd för genomförandet av avtalet.

Associeringsagendan 2021–2027 omfattar:

- politisk dialog,
- välstånd och reformer, utrikes- och säkerhetspolitik,
- samarbete om frihet, säkerhet och rättvisa, handel och handelsrelaterade frågor och
- samarbete på många andra områden som omfattas av avtalet, såsom energi, folkhälsa, transport, miljö, klimatförändringar samt fiske- och havsfrågor.

Associeringsagendan återspeglar de politiska målen i det östliga partnerskapet¹ och tar hänsyn till kommissionens prioriteringar, däribland en ekologisk och digital omställning. Den beaktar även den senaste policyutvecklingen, bland annat i fråga om energieffektivitet och förnybar utveckling, miljöskydd och åtagandena enligt Parisavtalet. Associeringsagendan berör även de nya utmaningar som följer av covid-19-pandemin och eftersträvar gemensamma insatser för resiliens inom hälso- och sjukvård och socioekonomisk återhämtning. Andra prioriteringar av särskild vikt hänger samman med välbehövliga reformer i Georgien, framförallt i fråga om rättsstatsprincipen, reformer av rättsväsendet och stärkande av demokratin.

Unionen bör fastställa sin ståndpunkt i fråga om associeringsagendan för att underlätta ett fullständigt genomförande av avtalet och ge vägledning för det bilaterala samarbetet.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Formell rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att rådet ska anta beslut ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”.²

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Associeringsrådet är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen associeringsavtalet.

Den akt som ska antas av associeringsrådet utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten har rättslig verkan eftersom associeringsagendan EU–Georgien 2021–2027 kommer att ligga till grund för programplaneringen inom ramen för instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den formella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga,

¹ I enlighet med det gemensamma meddelandet *Det östliga partnerskapet efter 2020: Ökad resiliens – ett östligt partnerskap som fungerar för alla*, de åtföljande gemensamma den gemensamma förklaringen från det östliga partnerskapets toppmöte.

² Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdel.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör associering med tredjeland, i synnerhet för att främja genomförandet av de syften och målsättningar som fastställs i associeringsavtalet mellan EU och Georgien. De planerade åtgärder som föreslås för antagande avser rent generellt alla områden som omfattas av associeringsavtalet och syftar till att ytterligare genomföra och fördjupa associeringen mellan parterna. Därför bör det område som det föreliggande beslutet gäller fastställas med hänsyn till associeringsavtalet som helhet.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 217 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 217 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom associeringsrådets akt kommer att ändra rekommendation nr 1/2017 av den 20 november 2017, är det lämpligt att den offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning efter antagandet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det associeringsråd som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Georgien, å andra sidan, vad gäller antagandet av associeringsagendan EU–Georgien

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 217 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Georgien, å andra sidan, (*avtalet*) undertecknades den 27 juni 2014³ och trädde i kraft den 1 juli 2016.
- (2) I enlighet med artikel 406.1 i avtalet får associeringsrådet anta lämpliga rekommendationer för att målen i avtalet ska uppnås.
- (3) Associeringsrådet kommer att anta rekommendationen om associeringsagendan EU–Georgien 2021–2027 genom ett skriftligt förfarande.
Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas för Europeiska unionens räkning i associeringsrådet eftersom associeringsagendan EU–Georgien 2021–2027 kommer att ligga till grund för programplaneringen inom ramen för instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete.
- (4) För att underlätta tillämpningen av avtalet har parterna enats om att utarbeta en associeringsagenda med en förteckning över prioriteringarna för det gemensamma arbetet fördelat per sektor.
- (5) Unionens ståndpunkt i associeringsrådet vad gäller antagandet av associeringsagendan EU–Georgien för 2021–2027 ska antas av rådet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i associeringsrådet ska grundas på det utkast till rekommendation från associeringsrådet som åtföljer detta beslut.

³ EUT L 261, 30.8.2014, s. 4.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen och den höga representanten.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*