

Bruselj, 10. marec 2022
(OR. en)

6593/22

Medinstitucionalna zadeva:
2022/0073 (NLE)

COEST 100
WTO 38

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	9. marec 2022
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM- MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2022) 103 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem s Pridružitvenim sporazumom med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Gruzijo na drugi strani, v zvezi s sprejetjem pridružitvenega načrta EU-Gruzija

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2022) 103 final.

Priloga: COM(2022) 103 final

a



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 9.3.2022
COM(2022) 103 final

2022/0073 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem s Pridružitvenim sporazumom med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Gruzijo na drugi strani, v zvezi s sprejetjem pridružitvenega načrta EU-Gruzija

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep Sveta o določitvi stališča, ki se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem svetu v zvezi s predvidenim sprejetjem pridružitvenega načrta med Evropsko unijo in Gruzijo za obdobje 2021–2027.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Pridružitveni sporazum

Namen Pridružitvenega sporazuma med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Gruzijo na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je okrepiti sodelovanje ter spodbujati politično pridruževanje in gospodarsko povezovanje. Sporazum vzpostavlja tudi poglobljeno in celovito prostotrgovinsko območje. Sporazum je začel veljati 1. julija 2016.

2.2. Pridružitveni svet

Pridružitveni svet je bil ustanovljen s členom 404 Sporazuma. Nadzira in spremlja uporabo in izvajanje Sporazuma ter redno pregleduje delovanje Sporazuma glede na njegove cilje. Sestavljajo ga člani Sveta Evropske unije in člani Evropske komisije na eni strani ter člani vlade Gruzije na drugi strani.

2.3. Predvideni akt Pridružitvenega sveta

Pridružitveni svet je v skladu s členom 406(1) Sporazuma pooblaščen za sprejemanje priporočil za doseganje ciljev Sporazuma. Pridružitveni svet bo sprejel priporočilo o izvajanju pridružitvenega načrta EU-Gruzija za obdobje 2021–2027 (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Namen predvidenega akta je podpreti izvajanje Sporazuma z določitvijo skupnih prednostnih nalog za obdobje 2021–2027.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

EU in Gruzija sta se dogovorili, da bosta utrdili svoje partnerstvo z določitvijo prednostnih nalog za obdobje 2021–2027 v podporo izvajanju Sporazuma.

Pridružitveni načrt za obdobje 2021–2027 zajema:

- politični dialog;
- zunanjo in varnostno politiko;
- sodelovanje na področju svobode, varnosti in pravice ter trgovine in z njo povezanih zadev ter
- sodelovanje na številnih drugih področjih, ki jih zajema Sporazum, kot so energetika, javno zdravje, promet, okolje, podnebne spremembe ter ribištvo in pomorske zadeve.

Pridružitveni načrt odraža cilje politike vzhodnega partnerstva¹ in upošteva prednostne naloge Komisije, kot sta ekološka in digitalna preobrazba. Upošteva tudi najnovejši razvoj politike, vključno z energijsko učinkovitostjo in razvojem energije iz obnovljivih virov, varstvom okolja in zavezami iz Pariškega sporazuma. Pridružitveni načrt zajema tudi nove izzive zaradi pandemije COVID-19, pri čemer si prizadeva za skupno delo na področju zdravstvene odpornosti in socialno-ekonomskega okrevanja. Posebno pomembne so tudi prednostne naloge, povezane s prepotrebnimi reformami v Gruziji, zlasti na področjih pravne države, reform pravosodja in utrjevanja demokracije.

Unija mora določiti stališče o pridružitvenem načrtu, da se olajša celovito izvajanje Sporazuma in usmerja dvostransko sodelovanje.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) določa, da Svet sprejme sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“².

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Pridružitveni svet je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer s pridružitvenim sporazumom.

Akt, ki naj bi ga Pridružitveni svet sprejel, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt ima pravni učinek, saj bo pridružitveni načrt EU-Gruzija za obdobje 2021–2027 podlaga za načrtovanje programov v okviru Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje – Globalna Evropa.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU glede predvidenega akta, ki ima hkrati več ciljev ali elementov, ki so neločljivo povezani, ne da bi bil eden v razmerju do drugih postranski, mora izjemoma vključevati različne ustrezne pravne podlage.

¹ Kot je določeno v skupnem sporočilu „Politika vzhodnega partnerstva po letu 2020: Krepitev odpornosti – vzhodno partnerstvo, ki prinaša koristi za vse“, priloženem skupnem delovnem dokumentu služb Komisije in skupni izjavi vrha vzhodnega partnerstva.

² Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

4.2.2. *Uporaba v obravnavanem primeru*

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na pridružitve tretjih držav, zlasti na spodbujanje izvajanja ciljev Pridružitvenega sporazuma med Evropsko unijo in Gruzijo. Ukrepi, katerih sprejetje je predvideno, se na splošno nanašajo na vsa področja, ki jih zajema pridružitveni sporazum, njihov cilj pa je nadaljnje izvajanje in poglobitev pridružitve med pogodbenicama. Zato je treba področje, na katero spada ta sklep, določiti glede na pridružitveni sporazum kot celoto.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 217 PDEU.

4.3. **Zaključek**

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 217 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. **OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA**

Ker bo akt Pridružitvenega sveta nadomestil Priporočilo št. 1/2017 z dne 20. novembra 2017, ga je po sprejetju primerno objaviti v *Uradnem listu Evropske Unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem s Pridružitvenim sporazumom med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Gruzijo na drugi strani, v zvezi s sprejetjem pridružitvenega načrta EU-Gruzija

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 217 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Pridružitveni sporazum med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Gruzijo na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je bil podpisan 27. junija 2014³, veljati pa je začel 1. julija 2016.
- (2) Pridružitveni svet lahko v skladu s členom 406(1) Sporazuma sprejema priporočila za doseganje ciljev Sporazuma.
- (3) Pridružitveni svet bo sprejel priporočilo o pridružitvenem načrtu EU-Gruzija za obdobje 2021–2027 po pisnem postopku.
Primerno je, da se določi stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem svetu, saj bo pridružitveni načrt EU-Gruzija za obdobje 2021–2027 podlaga za načrtovanje programov v okviru Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje.
- (4) Da bi olajšali uporabo Sporazuma, sta se pogodbenici dogovorili o pripravi pridružitvenega načrta, ki navaja seznam prednostnih nalog za njuno skupno delo po posameznih sektorjih.
- (5) Svet mora sprejeti stališče Unije v Pridružitvenem svetu v zvezi s sprejetjem pridružitvenega načrta EU-Gruzija za obdobje 2021–2027 –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem svetu, temelji na osnutku priporočila Pridružitvenega sveta, ki je priložen temu sklepu.

³ UL L 261, 30.8.2014, str. 4.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo in visokega predstavnika.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*