

Bruxelles, 10 martie 2022
(OR. en)

6593/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0073 (NLE)**

**COEST 100
WTO 38**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	9 martie 2022
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 103 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte, cu privire la adoptarea Programului de asociere UE-Georgia

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 103 final.

Anexă: COM(2022) 103 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 9.3.2022
COM(2022) 103 final

2022/0073 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte, cu privire la adoptarea Programului de asociere UE-Georgia

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia Consiliului de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului de asociere în legătură cu adoptarea preconizată a Programului de asociere dintre Uniunea Europeană și Georgia pentru perioada 2021-2027.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul de asociere

Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte („acordul”) vizează consolidarea cooperării, promovarea asocierii politice și a integrării economice. Acordul instituie, de asemenea, o zonă de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare (*deep and comprehensive free trade area* – DCFTA). Acordul a intrat în vigoare la 1 iulie 2016.

2.2. Consiliul de asociere

Consiliul de asociere a fost instituit prin articolul 404 din acord. El supraveghează și monitorizează punerea în practică și aplicarea acordului și reexaminează periodic funcționarea acordului din perspectiva obiectivelor sale. Acesta este alcătuit din membri ai Consiliului Uniunii Europene și din membri ai Comisiei Europene, pe de o parte, și din membri ai Guvernului Georgiei, pe de altă parte.

2.3. Actul avut în vedere spre adoptare de către Consiliul de asociere

În conformitate cu articolul 406 alineatul (1) din acord, Consiliul de asociere este împuternicit să adopte recomandări în vederea realizării obiectivelor acordului. Consiliul de asociere va adopta o recomandare privind punerea în aplicare a Programului de asociere UE-Georgia pentru perioada 2021-2027 („actul avut în vedere”).

Actul avut în vedere urmărește să sprijine punerea în aplicare a acordului prin stabilirea unor priorități comune pentru perioada 2021-2027.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

UE și Georgia au convenit să își consolideze parteneriatul prin stabilirea priorităților pentru perioada 2021-2027 care să sprijine punerea în aplicare a acordului.

Programul de asociere 2021-2027 acoperă:

- dialogul politic;
- politica externă și de securitate;
- cooperarea în materie de libertate, securitate și justiție, comerț și aspecte legate de comerț; și
- cooperarea în numeroase alte sectoare care fac obiectul acordului, cum ar fi energia, sănătatea publică, transporturile, mediul, schimbările climatice, pescuitul și afacerile maritime.

Programul de asociere reflectă obiectivele de politică ale Parteneriatului estic¹ și ține seama de prioritățile Comisiei, cum ar fi tranziția ecologică și tranziția digitală. De asemenea, acesta ia în considerare cele mai recente evoluții în materie de politici, inclusiv în ceea ce privește eficiența energetică și evoluțiile din domeniul energiei din surse regenerabile, protecția mediului și angajamentele asumate în temeiul Acordului de la Paris. Programul de asociere abordează, de asemenea, noile provocări generate de pandemia de COVID-19, urmărind colaborarea în ceea ce privește reziliența sanitară și redresarea socioeconomică. De asemenea, sunt deosebit de importante prioritățile legate de reformele atât de necesare în Georgia, în special în domeniul statului de drept, al reformelor în domeniul justiției și al consolidării democrației.

Uniunea trebuie să își stabilească poziția cu privire la programul de asociere pentru a facilita punerea în aplicare integrală a acordului și pentru a ghida cooperarea bilaterală.

4. Temeiul juridic

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării de către Consiliu unor decizii de stabilire a „pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Acest concept include, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”².

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Consiliul de asociere este un organism creat printr-un acord, și anume Acordul de asociere.

Actul pe care Consiliul de asociere este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere are efecte juridice deoarece Programul de asociere UE-Georgia pentru perioada 2021-2027 va constitui baza pentru programarea în cadrul Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”.

Actul avut în vedere nu completează și nici nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la

¹ Astfel cum se prevede în Comunicarea comună intitulată „Politica privind Parteneriatul estic după 2020 - Consolidarea rezilienței - un Parteneriat estic care produce rezultate pentru toți”, în documentul de lucru comun al serviciilor Comisiei care o însoțește și în declarația comună a Summitului Parteneriatului estic.

² Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

care o poziție este luată în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv pe cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau care include mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeiuri juridice relevante.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la asocierea cu țări terțe, în special la continuarea punerii în aplicare a scopurilor și a obiectivelor Acordului de asociere dintre Uniunea Europeană și Georgia. Măsurile a căror adoptare este preconizată se referă, în general, la toate domeniile care fac obiectul acordului de asociere și vizează punerea în aplicare și aprofundarea în continuare a asocierii dintre părți. Rezultă că domeniul în care se încadrează decizia trebuie stabilit în lumina acordului de asociere în ansamblul său.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 217 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al propunerii de decizie ar trebui să fie articolul 217 din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul Consiliului de asociere va înlocui Recomandarea nr. 1/2017 din 20 noiembrie 2017, este oportun ca, după ce va fi adoptat, acesta să fie publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte, cu privire la adoptarea Programului de asociere UE-Georgia

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 217 coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte („acordul”) a fost semnat la 27 iunie 2014³ și a intrat în vigoare la 1 iulie 2016.
- (2) În temeiul articolului 406 alineatul (1) din acord, Consiliul de asociere poate adopta recomandări în vederea atingerii obiectivelor acordului.
- (3) Consiliul de asociere urmează să adopte, prin procedură scrisă, o recomandare privind Programul de asociere UE-Georgia pentru perioada 2021-2027.
Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului de asociere, întrucât Programul de asociere UE-Georgia pentru perioada 2021-2027 va constitui baza pentru programare în cadrul Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională.
- (4) Pentru a facilita punerea în aplicare a acordului, părțile au convenit să instituie un program de asociere în care să enumere prioritățile pentru activitățile lor comune defalcate pe sectoare.
- (5) Poziția Uniunii în cadrul Consiliului de asociere cu privire la adoptarea Programului de asociere UE-Georgia pentru perioada 2021-2027 urmează să fie adoptată de către Consiliu,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului de asociere se bazează pe proiectul de recomandare a Consiliului de asociere atașat la prezenta decizie.

³ JO L 261, 30.8.2014, p. 4.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei și Înaltului Reprezentant.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*