



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 10 maart 2022
(OR. en)

6593/22

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0073(NLE)**

**COEST 100
WTO 38**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	9 maart 2022
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2022) 103 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in de Associatieraad die is opgericht krachtens de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds, met betrekking tot de vaststelling van de associatieagenda EU-Georgië

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2022) 103 final.

Bijlage: COM(2022) 103 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 9.3.2022
COM(2022) 103 final

2022/0073 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in de Associatieraad die is opgericht krachtens de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds, met betrekking tot de vaststelling van de associatieagenda EU-Georgië

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit van de Raad tot vaststelling van het namens de Unie in de Associatieraad in te nemen standpunt met betrekking tot de vaststelling van de associatieagenda tussen de EU en Georgië voor de periode 2021-2027.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De Associatieovereenkomst

De Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds (hierna “de Overeenkomst” genoemd) streeft naar de versterking van de samenwerking ter bevordering van politieke associatie en economische integratie. De Overeenkomst stelt tevens een diepe en brede vrijhandelsruimte (Deep and Comprehensive Free Trade Area — DCFTA) in. De Overeenkomst is op 1 juli 2016 in werking getreden.

2.2. De Associatieraad

De Associatieraad is opgericht bij artikel 404 van de Overeenkomst. Hij houdt toezicht op en volgt de toepassing en uitvoering van de Overeenkomst en toetst regelmatig de werking van de Overeenkomst in het licht van de doelstellingen. Hij bestaat uit leden van de Raad van de Europese Unie en leden van de Europese Commissie, enerzijds, en leden van de regering van Georgië, anderzijds.

2.3. De beoogde handeling van de Associatieraad

Overeenkomstig artikel 406, lid 1, van de Overeenkomst heeft de Associatieraad de bevoegdheid aanbevelingen vast te stellen om de doelstellingen van de Overeenkomst te verwezenlijken. De Associatieraad zal een aanbeveling vaststellen voor de uitvoering van de associatieagenda EU-Georgië voor 2021-2027 (hierna “de beoogde handeling” genoemd).

De beoogde handeling heeft tot doel de uitvoering van de Overeenkomst te ondersteunen door een reeks gezamenlijke prioriteiten voor de periode 2021-2027 vast te stellen.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

De EU en de Georgië hebben afgesproken hun partnerschap te bestendigen door een aantal prioriteiten overeen te komen voor de periode 2021-2027 om de uitvoering van de Overeenkomst te ondersteunen.

De associatieagenda 2021-2027 heeft betrekking op:

- politieke dialoog;
- buitenlands en veiligheidsbeleid;
- samenwerking inzake vrijheid, veiligheid en justitie, handel en handelsgelateerde aangelegenheden, alsmede
- samenwerking inzake talrijke andere sectoren die onder de Overeenkomst vallen, zoals energie, volksgezondheid, vervoer, milieu, de klimaatverandering, visserij en maritieme zaken.

De associatieagenda weerspiegelt de beleidsdoelstellingen van het Oostelijk Partnerschap¹ en de prioriteiten van de Commissie, zoals de ecologische en de digitale transformatie. Daarnaast wordt rekening gehouden met de meest recente beleidsontwikkelingen, onder meer op het gebied van energie-efficiëntie en duurzaamheid, milieubescherming en de verbintenissen in het kader van de Overeenkomst van Parijs. Ook de specifieke problemen als gevolg van de COVID-19-pandemie worden in de associatieagenda aangepakt door gezamenlijk te werken aan weerbaarheid op het gebied van gezondheid en sociaal-economisch herstel. Van bijzonder belang zijn ook de prioriteiten met betrekking tot de broodnodige hervormingen in Georgië, met name op het gebied van de rechtsstaat, justitiële hervormingen en de consolidatie van de democratie.

Het standpunt van de Unie over de associatieagenda moet worden vastgesteld om de volledige uitvoering van de Overeenkomst te vergemakkelijken en als richtsnoer te dienen voor de bilaterale samenwerking.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling door de Raad van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “*beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*”².

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Associatieraad is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, namelijk de Associatieovereenkomst.

De door de Associatieraad vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling heeft rechtsgevolgen omdat de associatieagenda EU-Georgië voor 2021-2027 de basis zal vormen voor de programmering van het Instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking – Europa in de wereld.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de Overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

¹ Als uiteengezet in de gezamenlijke mededeling getiteld “Het beleid inzake het Oostelijk Partnerschap na 2020: de weerbaarheid versterken – een Oostelijk Partnerschap dat iedereen ten goede komt”, het bijbehorende gezamenlijke werkdocument en de gezamenlijke verklaring van de Top van het Oostelijk Partnerschap.

² Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

Wanneer een beoogde handeling tegelijkertijd meerdere onlosmakelijk met elkaar verbonden doelstellingen of componenten heeft, zonder dat de ene ondergeschikt is aan de andere, moet een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit bij wijze van uitzondering de verschillende desbetreffende rechtsgrondslagen als materiële rechtsgrondslag hebben.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De belangrijkste doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling houden verband met de associatie met derde landen, met name de bevordering van de uitvoering van de doelstellingen van de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en Georgië. De beoogde maatregelen hebben in het algemeen betrekking op alle gebieden die onder de Associatieovereenkomst vallen, en zijn gericht op de verdere uitvoering en verdieping van de associatie tussen de partijen. Het gebied waarbinnen dit besluit valt, moet dan ook worden bepaald in het licht van de Associatieovereenkomst in haar geheel.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 217, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 217, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien de handeling van de Associatieraad in de plaats komt van Aanbeveling nr. 1/2017 van 20 november 2017, is het passend deze na de vaststelling ervan bekend te maken in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in de Associatieraad die is opgericht krachtens de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds, met betrekking tot de vaststelling van de associatieagenda EU-Georgië

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 217, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds (hierna “de Overeenkomst” genoemd) is op 27 juni 2014 ondertekend³ en op 1 juli 2016 in werking getreden.
- (2) Overeenkomstig artikel 406, lid 1, van de Overeenkomst kan de Associatieraad aanbevelingen doen om de doelstellingen van de Overeenkomst te verwezenlijken.
- (3) De Associatieraad dient bij schriftelijke procedure de aanbeveling vast te stellen voor de associatieagenda EU-Georgië voor 2021-2027.

Het is passend het namens de Unie in de Associatieraad in te nemen standpunt vast te stellen omdat de associatieagenda EU-Georgië voor 2021-2027 de basis zal vormen voor de programmering van het Instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking.

- (4) Om de toepassing van de Overeenkomst te vergemakkelijken, zijn de partijen overeengekomen om een associatieagenda op te stellen met per sector een prioriteitenlijst voor hun gezamenlijke werkzaamheden.
- (5) Het standpunt van de Unie in de Associatieraad met betrekking tot de vaststelling van de associatieagenda tussen de EU en Georgië voor 2021-2027 dient te worden vastgesteld door de Raad,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie in de Associatieraad moet worden ingenomen, berust op de bij het onderhavige besluit gevoegde ontwerpaanbeveling van de Associatieraad.

³ PB L 261 van 30.8.2014, blz. 4.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie en de hoge vertegenwoordiger.
Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter