



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 10. maaliskuuta 2022
(OR. en)

6593/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0073(NLE)

COEST 100
WTO 38

EHDOTUS

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	9. maaliskuuta 2022
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 103 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Georgian välisellä assosiaatiosopimuksella perustetussa assosiaationeuvostossa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta EU:n ja Georgian assosiaatio-ohjelman hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 103 final.

Liite: COM(2022) 103 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 9.3.2022
COM(2022) 103 final

2022/0073 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Georgian välisellä assosiaatiosopimuksella perustetussa assosiaationeuvostossa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta EU:n ja Georgian assosiaatio-ohjelman hyväksymiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä assosiaationeuvostossa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on määrä hyväksyä Euroopan unionin ja Georgian assosiaatio-ohjelma vuosiksi 2021–2027.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Assosiaatiosopimus

Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Georgian välisen assosiaatiosopimuksen, jäljempänä 'sopimus', tarkoituksena on vahvistaa yhteistyötä, edistää poliittista assosiaatiota ja taloudellista yhdentymistä. Sopimuksella perustetaan myös pitkälle menevä ja laaja-alainen vapaakauppa-alue. Sopimus tuli voimaan 1. heinäkuuta 2016.

2.2. Assosiaationeuvosto

Assosiaationeuvosto perustettiin sopimuksen 404 artiklalla. Se seuraa ja valvoo sopimuksen soveltamista ja täytäntöönpanoa sekä tarkastelee määräajoin sopimuksen toimivuutta suhteessa sen tavoitteisiin. Se koostuu Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission edustajista sekä Georgian hallituksen edustajista.

2.3. Suunniteltu assosiaationeuvoston säädös

Assosiaationeuvostolla on sopimuksen 406 artiklan 1 kohdan mukaisesti valtuudet antaa suosituksia sopimuksessa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Assosiaationeuvoston on määrä antaa suositus vuosiksi 2021–2027 laaditun EU:n ja Georgian assosiaatio-ohjelman täytäntöönpanosta, jäljempänä 'suunniteltu säädös'.

Suunnitellulla säädöksellä pyritään tukemaan sopimuksen täytäntöönpanoa vahvistamalla yhteiset painopisteet vuosiksi 2021–2027.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

EU ja Georgia ovat sopineet lujittavansa kumppanuuttaan vahvistamalla painopisteet vuosiksi 2021–2027 sopimuksen täytäntöönpanon tukemiseksi.

Vuosien 2021–2027 assosiaatio-ohjelma kattaa

- poliittisen vuoropuhelun
- ulko- ja turvallisuuspolitiikan
- yhteistyön vapauden, turvallisuuden, oikeuden sekä kaupan ja kaupan liitännäistoimenpiteiden alalla sekä
- yhteistyön useilla muilla sopimuksen soveltamisalaan kuuluvilla aloilla, kuten energian, kansanterveyden, liikenteen, ympäristön, ilmastonmuutoksen ja kalastuksen aloilla sekä meriasioissa.

Assosiaatio-ohjelma heijastaa itäisen kumppanuuden politiikkatavoitteita¹ ja siinä otetaan huomioon komission painopisteet, kuten ekologinen ja digitaalinen siirtymä. Siinä

¹ Nämä on esitetty yhteisessä tiedonannossa *Itäisen kumppanuuden politiikka vuoden 2020 jälkeen – Selviytymiskykyä parantava ja kaikkia hyödyttävä itäinen kumppanuus*, liitteenä olevassa komission yksiköiden yhteisessä valmisteluasiakirjassa ja itäisen kumppanuuden huippukokouksen yhteisessä julistuksessa.

huomioidaan myös toimintapolitiikan uusimmat kehityssuuntaukset, jotka liittyvät muun muassa energiatehokkuuteen ja uusiutuvaan energiaan, ympäristönsuojeluun ja Pariisin sopimuksen mukaisiin sitoumuksiin. Assosiaatiosopimuksessa käsitellään myös covid-19-pandemian aiheuttamia uusia haasteita. Pyrkimyksenä on työskennellä yhdessä terveysalan kestokyvyn ja sosioekonomisen elpymisen edistämiseksi. Erityisen tärkeitä ovat myös painopisteet, jotka liittyvät Georgiassa kipeästi kaivattuihin uudistuksiin. Ne koskevat etenkin oikeusvaltiota, oikeuslaitoksen uudistamista ja demokratian lujittamista.

Unionin on vahvistettava assosiaatio-ohjelmaa koskeva kantansa sopimuksen täysimittaisen täytäntöönpanon helpottamiseksi ja kahdenvälisen yhteistyön ohjaamiseksi.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa todetaan, että neuvosto antaa päätöksiä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ’säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia’ kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa”².

4.1.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Assosiaationeuvosto on sopimuksella perustettu elin; se on perustettu assosiaatiosopimuksella.

Säädös, joka assosiaationeuvoston on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunnitellulla säädöksellä on oikeusvaikutuksia, koska EU:n ja Georgian assosiaatio-ohjelma vuosiksi 2021–2027 muodostaa perustan naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineeseen (Globaali Eurooppa) liittyvälle ohjelmasuunnittelulle.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

² Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Kun suunnitellulla säädöksellä on samanaikaisesti useita tavoitteita tai kun siihen sisältyy useita osatekijöitä, joita ei voida erottaa toisistaan ja joista yksikään ei ole toisiin nähden liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellisessa oikeusperustassa on poikkeuksellisesti mainittava kaikki asianmukaiset oikeusperustat.

4.2.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät assosiaatioon kolmansien maiden kanssa, erityisesti Euroopan unionin ja Georgian assosiaatiosopimuksen päämäärien ja tavoitteiden saavuttamisen edistämiseen. Toimenpiteet, jotka on määrä hyväksyä, koskevat yleisesti kaikkia assosiaatiosopimuksen kattamia aloja kokonaisuutena, ja niiden tavoitteena on edistää osapuolten välisen assosiaation täytäntöönpanoa ja syventämistä. Tästä seuraa, että ala, johon tämä päätös kuuluu, on määritettävä koko assosiaatiosopimuksen perusteella.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellisena oikeusperustana on SEUT-sopimuksen 217 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 217 artikla yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska assosiaationeuvoston säädöksellä korvataan 20 päivänä marraskuuta 2017 annettu suositus N:o 1/2017, on aiheellista julkaista säädös Euroopan unionin virallisessa lehdessä sen jälkeen, kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Georgian välisellä assosiaatiosopimuksella perustetussa assosiaationeuvostossa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta EU:n ja Georgian assosiaatio-ohjelman hyväksymiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 217 artiklan tarkasteltuna yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Georgian välinen assosiaatiosopimus, jäljempänä 'sopimus', allekirjoitettiin 27 päivänä kesäkuuta 2014³, ja se tuli voimaan 1 päivänä heinäkuuta 2016.
- (2) Sopimuksen 406 artiklan 1 kohdan nojalla assosiaationeuvosto voi antaa suosituksia sopimuksen tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (3) Assosiaationeuvoston on määrä antaa suositus vuosiksi 2021–2027 laaditun EU:n ja Georgian assosiaatio-ohjelman täytäntöönpanosta kirjallisella menettelyllä.
On aiheellista vahvistaa assosiaationeuvostossa unionin puolesta otettava kanta, koska EU:n ja Georgian assosiaatio-ohjelma vuosiksi 2021–2027 muodostaa perustan naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen mukaiselle ohjelmasuunnittelulle.
- (4) Sopimuksen soveltamisen helpottamiseksi osapuolet ovat sopineet neuvottelevansa assosiaatio-ohjelman, jossa luetellaan niiden yhteistyön painopisteet aloittain.
- (5) Neuvoston on määrä hyväksyä assosiaationeuvostossa otettava unionin kanta, joka koskee vuosiksi 2021–2027 laaditun EU:n ja Georgian assosiaatio-ohjelman hyväksymistä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Assosiaationeuvostossa unionin puolesta otettava kanta perustuu tähän päätökseen liitettyyn assosiaationeuvoston suositusluonnokseen.

³ EUVL L 261, 30.8.2014, s. 4.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle ja korkealle edustajalle.
Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*