



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 10 март 2022 г.
(OR. en)

6593/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0073(NLE)

COEST 100
WTO 38

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	9 март 2022 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2022) 103 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Съвета за асоцииране, създаден в съответствие със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна, относно приемането на Програмата за асоцииране ЕС—Грузия

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 103 final.

Приложение: COM(2022) 103 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 9.3.2022 г.
COM(2022) 103 final

2022/0073 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в
Съвета за асоцииране, създаден в съответствие със Споразумението за асоцииране
между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните
държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна, относно приемането на
Програмата за асоцииране ЕС—Грузия**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението на Съвета за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета за асоцииране във връзка с предвиденото приемане на Програмата за асоцииране между Европейския съюз и Грузия за периода 2021—2027 г.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за асоцииране

Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна („Споразумението“), има за цел засилване на сътрудничеството за насърчаване на политическото асоцииране и икономическата интеграция. Със Споразумението също така се създава задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия („ЗВЗСТ“). Споразумението влезе в сила на 1 юли 2016 г.

2.2. Съвет за асоцииране

Съветът за асоцииране бе създаден с член 404 от Споразумението. Той упражнява надзор и контрол над прилагането и изпълнението на Споразумението и периодично прави преглед на функционирането му с оглед на неговите цели. Съветът за асоцииране се състои от членове на Съвета на Европейския съюз и членове на Европейската комисия, от една страна, и от членове на правителството на Грузия, от друга страна.

2.3. Предвиденият акт на Съвета по асоцииране

В съответствие с член 406, параграф 1 от Споразумението Съветът за асоцииране има правомощието да приема препоръки за постигане на целите на Споразумението. Съветът за асоцииране ще приеме препоръка относно изпълнението на Програмата за асоцииране между ЕС и Грузия за периода 2021—2027 г. („предвидения акт“).

Предвиденият акт има за цел да подпомогне изпълнението на Споразумението, като определи съвместни приоритети за периода 2021—2027 г.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

ЕС и Грузия се споразумяха да консолидират партньорството си, като определят приоритети за периода 2021—2027 г. в подкрепа на изпълнението на Споразумението.

Програмата за асоцииране за периода 2021—2027 г. обхваща:

- политически диалог;
- външна политика и политика на сигурност;
- сътрудничество в областта на свободата, сигурността и правосъдието, търговията и свързаните с търговията въпроси; както и
- сътрудничество в редица други сектори, обхванати от Споразумението, като енергетика, общественото здраве, транспорт, околна среда, изменение на климата, рибарство и морско дело.

Програмата за асоцииране отразява целите на политиката на Източното партньорство¹ и взема предвид приоритетите на Комисията, като например екологичната и цифровата трансформация. В нея се вземат предвид и последните промени в политиката, включително по отношение на енергийната ефективност и възобновяемите енергийни източници, опазването на околната среда и ангажиментите по Парижкото споразумение. Програмата обхваща също така новите предизвикателства, породени от пандемията от COVID-19, като се търсят възможности за съвместни действия, целящи да се осигурят издръжливост на здравната система и социално-икономическо възстановяване. Особено важни са и приоритетите, свързани с належащите реформи в Грузия, по-специално в областта на върховенството на закона, съдебните реформи и утвърждаването на демокрацията.

Съюзът трябва да установи позицията си по Програмата за асоцииране, за да се улесни пълното прилагане на Споразумението и да се направлява двустранното сътрудничество.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се посочва, че Съветът приема решения за установяване на позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“².

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съветът за асоцииране е орган, създаден със споразумение, а именно със Споразумението за асоцииране.

Актът, който Съветът за асоцииране има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт има правно действие, тъй като Програмата за асоцииране между ЕС и Грузия за периода 2021—2027 г. ще служи за основа на програмирането по линия на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

¹ Както е посочено в съвместното съобщение „Политиката за Източното партньорство след 2020 г.: Повишаване на устойчивостта — Източно партньорство, което постига резултати в полза на всички“, придружаващия го съвместен работен документ на службите и съвместната декларация от срещата на върха на Източното партньорство.

² Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

По отношение на предвиден акт, който преследва едновременно няколко цели или се състои от няколко части, които са неразривно свързани, без никоя от тях да е акцесорна по отношение на другите, материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС ще трябва, по изключение, да включва съответните различни правни основания.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с асоциирането с трети държави, и по-специално с продължаването на изпълнението на целите на Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Грузия. Предвидените за приемане мерки като цяло се отнасят до всички области, обхванати от Споразумението за асоцииране, и имат за цел по-нататъшно изпълнение и задълбочаване на асоциирането между страните. Следователно областта, в която попада решението, трябва да се определи с оглед на Споразумението за асоцииране като цяло.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 217 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 217 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като актът на Съвета за асоцииране ще замени Препоръка № 1/2017 от 20 ноември 2017 г., е целесъобразно той да бъде публикуван в Официален вестник на Европейския съюз след приемането му.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Съвета за асоцииране, създаден в съответствие със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна, относно приемането на Програмата за асоцииране ЕС—Грузия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 217 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна, („Споразумението“) беше подписано на 27 юни 2014 г.³ и влезе в сила на 1 юли 2016 г.
- (2) Съгласно член 406, параграф 1 от Споразумението Съветът за асоцииране може да приема препоръки за постигане на целите на Споразумението.
- (3) Съветът за асоцииране ще приеме препоръката относно Програмата за асоцииране между ЕС и Грузия за периода 2021—2027 г. чрез писмена процедура.

Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета за асоцииране, тъй като Програмата за асоцииране ЕС—Грузия за периода 2021—2027 г. ще служи за основа на програмирането по линия на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество.

- (4) За да улеснят прилагането на Споразумението, страните по него се споразумяха да установят Програма за асоцииране, в която се изброяват приоритетите за съвместната им работа по сектори.
- (5) Позицията на Съюза в рамките на Съвета за асоцииране по отношение на приемането на Програмата за асоцииране ЕС—Грузия за периода 2021—2027 г. трябва да бъде приета от Съвета,

³ *ОВ L 261, 30.8.2014 г., стр. 4.*

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета за асоцииране, се основава на проекта на препоръка на Съвета за асоцииране, приложен към настоящото решение.

Член 2

Адресати на настоящото решение са Комисията и върховният представител.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател