



Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 27 ta' Frar 2024
(OR. en)

6586/1/24
REV 1

Fajl Interistituzzjonali:
2023/0323(COD)

COMPET 166
MI 169
IND 78
ECOFIN 179
FIN 156
CODEC 478
IA 47

NOTA

minn:	Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti (Parti 1)
lil:	Kunsill
Sugġett:	Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il- glieda kontra l-ħlasijiet tard fit-tranzazzjonijiet kummerċjali - Dibattitu ta' orjentazzjoni

Id-delegazzjonijiet isibu meħmuża nota ta' spjegazzjoni tal-Presidenza dwar il-proposta għal
Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-ġlieda kontra l-ħlasijiet tard fit-
tranzazzjonijiet kummerċjali, bil-ħsieb tad-dibattitu ta' orjentazzjoni fil-Kunsill Kompetittività fis-7
ta' Marzu 2024.

Nota ta' informazzjoni mill-Presidenza**Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-ġlieda kontra l-hlasijiet tard fit-tranzazzjonijiet kummerċjali****Dibattitu ta' orjentazzjoni****1. Proposta tal-Kummissjoni**

Il-hlas tard ta' fatturi jaffettwa kumpaniji mis-setturi kollha fl-Istati Membri kollha tal-UE. Għandu impatt partikolarment negattiv fuq intraprizi żgħar u ta' daqs medju (SMEs), peress li jiddependu fuq flussi regolari u prevedibbli ta' flus kontanti, u għandhom aċċess aktar limitat għal-likwidità minn negozji kbar.

SMEs li jithallsu tard iridu jkopru n-nuqqas ta' likwidità li jirriżulta permezz ta' self fuq terminu qasir, u b'hekk iżidu l-ispejjeż ta' finanzjament tagħhom. It-tnaqqis ta' hlasijiet tard huwa element ewlieni biex l-SMEs jingħataw il-likwidità tant meħtieġa biex jinvestu fl-innovazzjoni jew biex jgħaddu t-tnaqqis fl-ispejjeż lill-konsumaturi.

Għalhekk, id-Direttiva dwar il-Hlas Tard¹ giet adottata biex tiproteġi lin-negozji Ewropej, partikolarment l-SMEs, u biex issahhaħ il-kompetittività tagħhom. Madankollu, il-hlasijiet tard jammontaw għal 25 % tal-fallimenti fl-UE llum il-ġurnata. Dan wassal lill-Kummissjoni biex tippubblika, fit-12 ta' Settembru 2023, proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-ġlieda kontra l-hlasijiet tard fit-tranzazzjonijiet kummerċjali. L-għanijiet huma li jiġu indirizzati n-nuqqasijiet tad-Direttiva, bl-għan li tittejjeb id-dixxiplina tal-hlas tal-atturi kollha kkonċernati u li l-kumpaniji jitharsu mill-effetti negattivi tad-dewmien fil-hlas fi tranzazzjonijiet kummerċjali. Hija parti minn "pakkett ta' għajnuna għall-SMEs" aktar ġenerali li kien jinkludi wkoll Direttiva dwar is-simplifikazzjoni tat-taxxa għall-SMEs u t-thabbira tal-Kummissjoni ta' gabra ta' miżuri biex jissimplifikaw il-proċessi għall-SMEs, itejbu l-aċċess tagħhom għall-finanzi u għal forza tax-xogħol ta' hila, u jappoġġaw lill-SMEs matul iċ-ċiklu tal-ħajja tan-negozju tagħhom.

¹ Id-Direttiva 2011/7/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' Frar 2011 dwar il-ġlieda kontra l-hlas tard fi tranzazzjonijiet kummerċjali (riformulazzjoni), ĠU L 48, 23.2.2011, p. 1-10.

Ir-revizjoni proposta mill-Kummissjoni tar-regoli dwar il-ħlas tard tissostitwixxi d-Direttiva eżistenti b'Regolament b'termini massimi ta' ħlas vinkolanti ta' 30 jum għat-tranzazzjonijiet kummerċjali kollha bejn l-imprizi jew bejn l-imprizi u l-awtoritajiet pubbliċi. Din tagħmel il-ħlas ta' tariffi kumpensatorji u imgħax awtomatiku f'każ ta' ħlas tard u takkumpanja dawn il-miżuri l-godda b'qafas sod ta' infurzar. Tagħmilha wkoll eħfef għall-kumpaniji biex jasserixxu d-drittijiet tagħhom billi tnaqqas il-piż ta' rimedju effettiv permezz tal-medjazzjoni, u tiffacilita l-aċċess għalih.

Skont il-valutazzjoni tal-impatt tal-Kummissjoni, ir-regoli l-godda għandhom l-għan li jnaqqsu l-ħlas tard b'35%. Barra minn hekk, l-ammont ta' ħin li l-kumpaniji jaħlu jiġru wara d-debituri tagħhom jitnaqqas konsiderevolment, u b'hekk in-negozji Ewropej jiffrankaw 340 miljun siegħa xogħol, daqs EUR 8.7 biljun. Minbarra l-benefiċċji monetarji diretti, jenħtieġ li dan iqassam mill-ġdid il-likwidità b'mod aktar ġust fl-ekonomija u jnaqqas id-dipendenza tal-SMEs fuq finanzjament estern. L-għan huwa li jiġu protetti l-SMEs, li spiss ma jkollhomx setgħa ta' negozjar u jkunu mgħiegħla jaċċettaw termini u kundizzjonijiet ingusti ta' ħlas.

L-istrument propost mill-Kummissjoni għar-revizjoni huwa Regolament. Skont il-Kummissjoni għandu tassew għadd ta' vantaġġi, fosthom li jindirizza l-aspett transkonfinali tal-ħlasijiet tard. B'Regolament, aspetti ewlenin, bħall-perjodu massimu għall-ħlas u proċeduri tal-verifika, ir-rata tal-imgħax għal ħlasijiet tard u l-ammont ta' kumpens b'tariffa fissa, ikunu l-istess fl-UE kollha u applikabbli direttament. B'dan il-mod, jiġu żgurati kundizzjonijiet ekwi madwar l-Istati Membri f'dawn l-aspetti.

Fl-istess ħin, l-Istati Membri jithallew jadottaw dispożizzjonijiet aktar stretti dwar ċerti aspetti. Izommu l-għażla li jinfurzwaw perjodu iqsar ta' ħlas permezz tal-legiżlazzjoni nazzjonali. Proċedura għall-aċċettazzjoni jew il-verifika tista' tkun prevista b'mod eċċezzjonali fil-liġi nazzjonali, iżda biss meta meqjusa strettament meħtieġa minhabba n-natura speċifika tal-prodotti jew is-servizzi. Din il-proċedura trid tigi deskritta esplicitament fil-kuntratt u hija wkoll limitata għal massimu ta' 30 jum. Barra minn hekk, ir-Regolament jistabbilixxi obbligi rigward il-korpi tal-infurzar, is-sistemi tal-medjazzjoni, il-ġestjoni tal-kreditu, taħriġ fil-litteriżmu finanzjarju u prattiki u dispożizzjonijiet kuntrattwali ingusti, iżda jhalli f'idejn l-Istati Membri biex jikkumplementawhom skont il-legiżlazzjoni nazzjonali tagħhom.

Ir-Regolament propost japplika għal hlasijiet li jsiru fi "tranzazzjonijiet kummerċjali", li għandhom jinftehm u bħala tranzazzjonijiet bejn impriżi jew bejn impriżi u awtoritajiet pubbliċi, fejn l-awtorità pubblika tkun id-debitur, li jwasslu għall-kunsinna ta' oġġetti jew l-ġħoti ta' servizzi bi hlas. Din id-definizzjoni tinkludi t-tfassil u l-eżekuzzjoni ta' xogħlijiet pubbliċi, xogħlijiet ta' kostruzzjoni u inġinerija ċivili.

Ir-Regolament ma japplikax għal hlasijiet għal tranzazzjonijiet ma' konsumaturi, hlasijiet li jsiru bħala kumpens għal danni, u hlasijiet b'rabta ma' djun li huma soġġetti għal proċedimenti ta' insolvenza, fosthom proċedimenti li huma soġġetti għal ristrutturazzjoni tad-dejn.

Ir-Regolament il-ġdid jobbliga lill-Istati Membri jaħtru awtoritajiet nazzjonali responsabbli milli jinfurzwawhom ir-Regolament, li għandhom jikkooperaw mal-Kummissjoni u ma' awtoritajiet nazzjonali rilevanti oħra tal-infurzar, u jelenka s-setgħat li dawn l-awtoritajiet tal-infurzar irid ikollhom.

2. Pożizzjoni tal-Istati Membri

L-Istati Membri generalment jappoġġaw li jitqiesu l-interessi tal-SMEs u huma allinjati mill-qrib mal-argumenti tal-Kummissjoni. Hafna Stati Membri jqisu li l-ħolqien ta' termini ta' hlas prevedibbli jtejjeb il-kultura tal-hlas fl-Ewropa, jipprovdi qafas aħjar għal-libertà kuntrattwali, johloq ambjent tan-negozju aktar sikur, iżid il-flussi tal-flus, jagħti spinta lill-investimenti, u b'hekk isahhah il-kompetittività tal-kumpaniji tal-UE, b'mod partikolari l-SMEs.

Madankollu, għadd kbir ta' Stati Membri u partijiet ikkonċernati huma mħassba dwar il-proposta tal-Kummissjoni fir-rigward tal-interferenza tar-Regolament fil-libertà kuntrattwali, in-nuqqas ta' waqfien fil-hin għall-ispezzjoni ta' oġġetti jew servizzi kkonsenjati, u kunflitti possibbli mal-liġijiet nazzjonali. Huma semmew li kundizzjonijiet ta' hlas individwali huma parti importanti minn kuntratti tan-negozju, u hafna mudelli ta' negozju li jiffunzjonaw huma bbażati fuq termini twal ta' hlas. Fil-fehma tagħhom, ir-restrizzjoni tal-libertà kuntrattwali thegġegħ lill-kumpaniji jcaqilqu r-relazzjonijiet kuntrattwali lejn pajjiżi mhux fl-UE.

Maġġoranza kbira tal-Istati Membri b'hekk jopponu l-perjodu massimu ta' hla propost ta' 30 jum li ġeneralment iqisu b'hala intervent sproporzjonat tal-leġiżlatur. Filwaqt li jqisu l-fatt li d-Direttiva attwali diġà kellha impatt fuq il-libertà kuntrattwali u li din il-limitazzjoni tal-libertà kuntrattwali hija ġġustifikata mill-harsien ta' interess ġenerali, jiġifieri s-saħħa ekonomika tal-kumpaniji u b'hekk is-saħħa ekonomika tal-UE, huma jappellaw għal regoli aktar flessibbli u l-possibbiltà li s-shab kummerċjali jinnegozjaw it-termini ta' hla tagħhom stess, partikolarment bejn intrapriżi tal-istess daqs. Jista' jintlahaq qbil reċiproku dwar perjodi itwal ta' hla u dawn mhux bilfors jindikaw setgħa ta' negozjar mhux ugwali. L-introduzzjoni ta' limitu strett fuq il-perjodi ta' hla tkun tinvolvi l-applikazzjoni tal-istess regoli għal sitwazzjonijiet kummerċjali differenti.

Marbuta mill-qrib ma' dan hu t-tħassib tal-Istati Membri dwar l-għażla tal-istrument legali, b'mod partikolari l-effett ta' armonizzazzjoni shiħa tar-Regolament, li jittratta firxa wiesgħa ta' sitwazzjonijiet kummerċjali differenti bl-istess mod u jhalli margni limitat hafna ta' mmanuvrar biex l-Istati Membri jadattaw ir-regoli għall-kuntest nazzjonali tagħhom.

Tqajjem ukoll tħassib dwar il-piż amministrattiv li r-Regolament propost jimponi fuq il-kumpaniji u l-awtoritajiet pubbliċi, b'mod partikolari l-obbligu għall-kuntratturi ewlenin f'kuntratti ta' xogħlijiet pubbliċi li jipprovdu evidenza li s-sottokuntratturi jkunu tħallsu.

Barra minn hekk, il-holqien ta' awtoritajiet nazzjonali biex jiżguraw il-konformità mar-Regolament huwa kwistjoni ta' tħassib għal bosta Stati Membri. Minbarra tħassib dwar il-piż amministrattiv u l-ispejjeż assoċjati mat-twaqqif u t-tħaddim ta' dawn l-awtoritajiet pubbliċi, hemm ukoll tħassib dwar il-kamp ta' applikazzjoni tas-setgħat mogħtija lilhom fir-Regolament propost, b'mod partikolari rigward it-trikkib ta' dawn l-awtoritajiet mal-kompetenzi tal-qrati u t-tribunali, li jista' jwassal għall-holqien ta' żewġ tipi ta' proċeduri paralleli.

3. Mistoqsijiet għad-dibattitu

Il-Ministri huma mistiedna jiggwidaw id-diskussjonijiet dwar żewġ aspetti b'mod partikolari.

- Filwaqt li jzommu f'moħħhom l-oġġettivi tar-reviżjoni tad-Direttiva dwar il-Ħlas Tard, li għandhom l-għan li jipproteġu lin-negozji Ewropej, speċjalment lill-SMEs, kontra ħlasijiet tard u li jaqilbu għal kultura ta' ħlas fil-pront, il-Ministri huma mistiedna jesprimu l-fehmiet tagħhom dwar l-għażla tal-istrument legali.
- Filwaqt li jqisu l-imperattiv li jissalvagwardjaw is-saħħa ekonomika tal-kumpaniji, partikolarment l-SMEs, u filwaqt li jagħrfu l-importanza li l-awtoritajiet pubbliċi jistabbilixxu precedent għal ħlas fil-pront, il-Ministri huma mistiedna jaqsmu l-fehmiet tagħhom dwar il-proposta għal perjodi vinkolanti ta' ħlas ta' 30 jum kalendarju. Għandhom jiġu introdotti mekkaniżmi ta' flessibbiltà biex jindirizzaw il-bosta sitwazzjonijiet li fihom joperaw in-negozji? Dan l-għarfien ser jinforma d-diskussjonijiet matul laqgħat futuri tal-Grupp ta' Hidma.
- Filwaqt li jzommu f'moħħhom l-oġġettivi tar-reviżjoni tad-Direttiva dwar il-Ħlas Tard u r-raġunijiet li jirfduha, partikolarment in-nuqqas ta' deterrenti xierqa u mhux biżżejjed mekkaniżmi ta' infurzar, il-Ministri huma mistiedna jaqsmu l-fehmiet tagħhom dwar l-awtoritajiet tal-infurzar proposti. Filwaqt li jiġu rispettati l-kompetenzi tal-qrati u t-tribunali fir-rigward tat-tilwim ċivili, għandhom jiġu implimentati mekkaniżmi ta' kontroll u infurzar biex jitnaqqsu l-ħlasijiet tard fit-tranzazzjonijiet kummerċjali?