



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 27. helmikuuta 2024
(OR. en)

6581/24

Toimielinten välinen asia:
2024/0033(NLE)

TRANS 81

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia:	NEUVOSTON PÄÄTÖS liikkuvan rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin perustamista käsittelevän valmistelutoimikunnan 12. kokouksessa ja liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä tehdyn Luxemburgin pöytäkirjan nojalla perustetun valvontaviranomaisen ensimmäisessä istunnossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta
-------	--

NEUVOSTON PÄÄTÖS (EU) 2024/...,

annettu ... päivänä ...kuuta ...

**liikkuvan rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin perustamista käsittelevän
valmistelutoimikunnan 12. kokouksessa ja liikkuvaan kalustoon kohdistuvista
kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn,
rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä tehdyn
Luxemburgin pöytäkirjan nojalla perustetun valvontaviranomaisen
ensimmäisessä istunnossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan
yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni hyväksyi toimivaltansa puitteissa liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä Luxemburgissa 23 päivänä helmikuuta 2007 tehdyn pöytäkirjan, jäljempänä 'Luxemburgin pöytäkirja', neuvoston päätöksellä 2014/888/EU¹ ja sai mainitun pöytäkirjan mukaisen alueellisen taloudellisen yhdentymisen järjestön aseman.
- (2) Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan nojalla perustetun valvontaviranomaisen, jäljempänä 'valvontaviranomainen', odotetaan hyväksyvän 8 päivänä maaliskuuta 2024 pidettävässä ensimmäisessä istunnossaan muiden esityslistan kohtien ohella perussääntönsä ja työjärjestyksensä, valvontaviranomaisen sihteeristön tehtävistä tehdyn valvontaviranomaisen ja Valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön, jäljempänä 'OTIF', välisen sopimuksen sekä muita säädöksiä, jotka liittyvät liikkuvan rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin, jäljempänä 'kansainvälinen rekisteri' perustamiseen ja toimintaan, liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen, jäljempänä 'Kapkaupungin yleissopimus', 17 artiklan 2 kohdan d alakohdan mukaisesti, erityisesti liikkuvan rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin määräykset ja menettelyt, Yhdistyneiden kansakuntien Euroopan talouskomission sisämaanliikennekomiteassa laaditut pysyvää tunnistamista koskevat mallisäännöt, jäljempänä 'mallisäännöt'.

¹ Neuvoston päätös 2014/888/EY, annettu 4 päivänä joulukuuta 2014, liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä Luxemburgissa 23 päivänä helmikuuta 2007 tehdyn pöytäkirjan hyväksymisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 353, 10.12.2014, s. 9).

- (3) Kansainvälisen rekisterin perustamista käsittelevän valmistelutoimikunnan odotetaan 7 päivänä maaliskuuta 2024 pidettävässä 12. istunnossaan tarkastelevan ja hyväksyvän lopullisen ehdotuksen säädöksi, jotka on määrä hyväksyä valvontaviranomaisen ensimmäisessä istunnossa.
- (4) On aiheellista vahvistaa kanta, joka otetaan unionin puolesta valmistelutoimikunnan 12. istunnossa ja valvontaviranomaisen ensimmäisessä istunnossa, koska unioni on Luxemburgin pöytäkirjan sopimuspuoli ja koska valvontaviranomaisen tekemät päätökset voivat johtaa sellaisten säädösten hyväksymiseen, jotka ovat kansainvälisen oikeuden nojalla sitovia ja jotka voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin osallistumiseen kyseiseen elimeen ja seuraavien unionin antamien säädösten sisältöön: Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/797², Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2016/796³, komission päätös 2012/757/EU⁴ sekä komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/1614⁵.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/797, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, rautatiejärjestelmän yhteentoimivuudesta Euroopan unionissa (EUVL L 138, 26.5.2016, s. 44).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2016/796, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, Euroopan unionin rautatievirastosta ja asetuksen (EY) N:o 881/2004 kumoamisesta (EUVL L 138, 26.5.2016, s. 1).

⁴ Komission päätös 2012/757/EU, annettu 14 päivänä marraskuuta 2012, Euroopan unionin rautatiejärjestelmän osajärjestelmää ”käyttötoiminta ja liikenteen hallinta” koskevasta yhteentoimivuuden teknisestä eritelmästä ja päätöksen 2007/756/EY muuttamisesta (EUVL L 345, 15.12.2012, s. 1).

⁵ Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/1614, annettu 25 päivänä lokakuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2016/797 47 artiklassa tarkoitettuja kalustorekistereitä koskevista eritelmistä ja komission päätöksen 2007/756/EY muuttamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 268, 26.10.2018, s. 53).

- (5) Valvontaviranomaisen perussääntöluonnoksessa määritellään muun muassa valvontaviranomaisen oikeushenkilöllisyys, tehtävät ja hallinnolliset puitteet, kuten Kapkaupungin yleissopimuksessa ja Luxemburgin pöytäkirjassa edellytetään. Perussääntöluonnoksen hyväksyminen on ennakkoodellytys valvontaviranomaisen perustamiselle ja toiminnalle, minkä vuoksi sitä olisi kannatettava. Valvontaviranomaisen kokoonpanon määrittelevään määräykseen olisi ehdotettava vähäistä muutosta, jotta selvennetään ristiviittausta Luxemburgin pöytäkirjan asiaankuuluviin määräyksiin, eli XII artiklan 1 kohtaan.
- (6) Valvontaviranomaisen työjärjestysluonnoksessa määritellään muun muassa kokoussäännöt, edustusta koskevat säännöt, ehdotukset, päätökset ja äänestysmenettelyt. Nykyinen työjärjestysluonnos ei kuitenkaan vastaa Luxemburgin pöytäkirjan määräyksiä, joissa tunnustetaan, että alueellisten taloudellisen yhdentymisen järjestöjen asema vastaa sopimusvaltiota, koska luonnoksessa erotetaan perusteettomasti toisistaan yhtäältä sopimusvaltiot, joilla on oikeus olla edustettuna ja äänestää valvontaviranomaisen tekemistä päätöksistä, ja toisaalta alueelliset taloudellisen yhdentymisen järjestöt, joihin ei nimenomaisesti viitata valvontaviranomaisen jäseninä. Sen vuoksi on tarpeen ehdottaa muutoksia kyseiseen työjärjestysluonnokseen sen varmistamiseksi, että unionin jäsenyydestä ja äänioikeudesta valvontaviranomaisessa määrätään tosiasiallisesti Luxemburgin pöytäkirjan määräysten mukaisesti, mukaan lukien äänestysäännöt unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvissa asioissa. Työjärjestysluonnoksen muita määräyksiä olisi kuitenkin kannatettava.

- (7) Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan 6 kohdan mukaisesti OTIF toimii valvontaviranomaisen sihteeristönä, kun pöytäkirja tulee voimaan. Suunnitellussa valvontaviranomaisen ja OTIFin välisessä sopimuksessa vahvistetaan yksityiskohtaiset edellytykset valvontaviranomaisen sihteeristön tehtävien suorittamiselle. Kyseisen sopimuksen hyväksyminen on tarpeen valvontaviranomaisen työn asianmukaisen hallinnoinnin varmistamiseksi, minkä vuoksi sitä olisi kannatettava.

- (8) Valvontaviranomaisen on Kapkaupungin yleissopimuksen 17 artiklan ja Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan nojalla määrä määrätä kansainvälisen rekisterin perustamisesta. Sen on myös varmistettava, että Kapkaupungin yleissopimuksen ja Luxemburgin pöytäkirjan tavoitteiden saavuttamiseksi on olemassa tehokas ilmoituksiin perustuva sähköinen rekisteröintijärjestelmä, ja tämän vuoksi laadittava, tarkasteltava uudelleen ja tarvittaessa muutettava kansainvälistä rekisteriä koskevia määräyksiä ja menettelyjä. Valvontaviranomaisen on vahvistettava kyseiset määräykset ja menettelyt Kapkaupungin yleissopimuksen 17 artiklan 2 kohdan d ja e alakohdan sekä Luxemburgin pöytäkirjan XIV, XV, XVI ja XVII artiklan nojalla. Ne tarvitaan oikeudellisen kehyksen luomiseksi kansainvälisen rekisterin toiminnalle, erityisesti siltä osin kuin on kyse raideliikenteen kalustoyksiköiden yksilöllisen tunnistusjärjestelmän, jäljempänä 'URVIS', mukaisen tunnisteen pyytämisestä ja jakamisesta. Liikkuvan rautatiekaluston rekisteröintiä ja tunnistamista säännellään unionissa myös direktiivillä (EU) 2016/797 ja täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2018/1614, joissa säädetään muun muassa eurooppalaista kalustoyksikkönumeroa, jäljempänä 'EVN', ja eurooppalaista kalustoyksikkörekisteriä, jäljempänä 'EVR', koskevista eritelmistä. Vaikka myös unionin lainsäädännön ja Luxemburgin pöytäkirjan mukaiset järjestelmät koskevat liikkuvan rautatiekaluston tunnistamista ja rekisteröintiä, niillä on erilaiset tavoitteet ja tarkoitukset, sillä ensin mainitun tavoitteet ja tarkoitukset ovat toiminnallisia (teknisiä) ja toiseksi mainitun taloudellisia. Tämän vuoksi kyseiset määräykset eivät tällä hetkellä ole ristiriidassa keskenään, ja nämä kaksi järjestelmää voivat olla voimassa rinnakkain. Unionin olisi sen vuoksi voitava pyrkiä jatkuvasti parantamaan kyseisten rekisterien ja tunnistusjärjestelmien välistä täydentävyyttä. Koska kyseisten määräysten ja menettelyjen hyväksyminen on tarpeen kansainvälisen rekisterin toiminnan varmistamiseksi ja koska ne ovat yhteensopivia ja johdonmukaisia unionin oikeudellisen kehyksen kanssa, niiden hyväksyntää valvontaviranomaisessa olisi kannatettava.

- (9) Jotta Luxemburgin pöytäkirja voisi saavuttaa tavoitteensa, sen on sisällettävä liikkuvaa rautatiekalustoa koskeva selkeä tunnistus- ja merkintäjärjestelmä, joka perustuu kansainvälisiin standardeihin. Suunnitelluilla mallisäännöillä annetaan puitteet URVIS-tunnisteen antamiselle ja sen merkitsemiselle liikkuvaan rautatiekalustoon. Kyseisten mallisääntöjen mukaan URVIS-tunnistementä täydentää kaikkia muita olemassa olevia merkintäjärjestelmiä, kuten päätöksessä 2012/757/EU vahvistettua järjestelmää. Mallisäännöt eivät ole ristiriidassa unionin voimassa olevan oikeudellisen kehityksen kanssa. Sen vuoksi on aiheellista, että mallisääntöjen hyväksymistä valvontaviranomaisissa kannatetaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin perustamista käsittelevän valmistelutoimikunnan 12. kokouksessa ja liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä tehdyllä pöytäkirjalla perustetun valvontaviranomaisen ensimmäisessä istunnossa unionin puolesta esitettävä kanta on tämän päätöksen liitteessä.

Unionin edustajat valmistelukomiteassa ja valvontaviranomaisessa voivat sopia kyseisessä liitteessä oleviin kannanottoihin tehtävistä vähäisistä muutoksista ilman neuvoston uutta päätöstä.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään .

Tehty ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
