

Bruksela, 26 lutego 2026 r.
(OR. en)

6578/26

AG 32
INST 59
SAN 100
SOC 92
VETER 25
POLCOM 72
FEED 3
CADREFIN 88
ECOFIN 272
TRANS 105

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 11 lutego 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: C(2026) 958 final

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA KOMISJI
z dnia 10.2.2026 r.
w sprawie wniosku o rejestrację europejskiej inicjatywy obywatelskiej
„Inicjatywa UE na rzecz ochrony bezpańskich psów, bezpańskich kotów
i zwierząt w schroniskach na terenie UE/państw trzecich” zgodnie
z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/788

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2026) 958 final.

Załącznik: C(2026) 958 final



Strasburg, dnia 10.2.2026 r.
C(2026) 958 final

DECYZJA WYKONAWCZA KOMISJI

z dnia 10.2.2026 r.

w sprawie wniosku o rejestrację europejskiej inicjatywy obywatelskiej „Inicjatywa UE na rzecz ochrony bezpańskich psów, bezpańskich kotów i zwierząt w schroniskach na terenie UE/państw trzecich” zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/788

(Jedynie tekst w języku niemieckim jest autentyczny)

DECYZJA WYKONAWCZA KOMISJI

z dnia 10.2.2026 r.

w sprawie wniosku o rejestrację europejskiej inicjatywy obywatelskiej „Inicjatywa UE na rzecz ochrony bezpiecznych psów, bezpiecznych kotów i zwierząt w schroniskach na terenie UE/państw trzecich” zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/788

(Jedynie tekst w języku niemieckim jest autentyczny)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/788 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej¹, w szczególności jego art. 6 ust. 4,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) 13 stycznia 2026 r. do Komisji wpłynął wniosek o rejestrację europejskiej inicjatywy obywatelskiej zatytułowanej „Inicjatywa UE na rzecz ochrony bezpiecznych psów, bezpiecznych kotów i zwierząt w schroniskach na terenie UE/państw trzecich”.
- (2) Jest on kontynuacją wcześniejszego wniosku o rejestrację europejskiej inicjatywy obywatelskiej zatytułowanej „Inicjatywa UE na rzecz ochrony bezpiecznych psów, bezpiecznych kotów i zwierząt w schroniskach na terenie UE/państw trzecich”, który wpłynął do Komisji 28 listopada 2025 r.
- (3) Pismem z dnia 5 stycznia 2026 r. (C(2026) 10 final), na podstawie art. 6 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2019/788, Komisja poinformowała grupę organizatorów, że w odniesieniu do wniosku o rejestrację złożonego 28 listopada 2025 r. wymogi dotyczące rejestracji określone w art. 6 ust. 3 akapit pierwszy lit. a), d) i e) tego rozporządzenia są spełnione oraz że jego art. 6 ust. 3 akapit pierwszy lit. b) nie ma zastosowania. Komisja wyjaśniła jednak również, że inicjatywa nie spełnia wymogu określonego w art. 6 ust. 3 akapit pierwszy lit. c) rozporządzenia (UE) 2019/788. W szczególności Unia nie ma uprawnień do kształtowania i wdrażania polityki w zakresie ochrony bezpiecznych zwierząt podyktowanej względami dobrostanu zwierząt.
- (4) W związku z tym Komisja poinformowała organizatorów zgodnie z art. 6 ust. 4 akapit pierwszy rozporządzenia (UE) 2019/788, że mogą oni albo dokonać zmiany inicjatywy w celu uwzględnienia oceny Komisji, albo utrzymać pierwotną inicjatywę, albo ją wycofać, zgodnie z art. 6 ust. 4 akapit drugi rozporządzenia (UE) 2019/788.
- (5) 13 stycznia 2026 r. grupa organizatorów przedłożyła zmienioną inicjatywę.

¹ Dz.U. L 130 z 17.5.2019, s. 55, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj>.

- (6) Celem zmienionej inicjatywy wyrażonym przez organizatorów jest wezwanie Komisji „do przedstawienia, w granicach jej kompetencji, wniosków dotyczących aktów prawnych Unii w celu wzmocnienia ochrony bezpieczeństwa psów, bezpieczeństwa kotów i zwierząt w schroniskach na terenie UE oraz dopilnowania, aby działania UE w państwach trzecich nie powodowały cierpienia zwierząt”. W szczególności inicjatywa „ma na celu dalsze ograniczenie wykorzystywania psów i kotów do celów naukowych, w tym ewentualne dostosowania dyrektywy 2010/63/UE” oraz wzywa, by „w taki sposób opracowywać unijne instrumenty handlowe, stowarzyszeniowe i finansowe, aby fundusze UE, korzyści handlowe lub możliwości współpracy były oferowane wyłącznie pod warunkiem przestrzegania minimalnych norm ochrony psów i kotów”. Organizatorzy inicjatywy uważają również, że należy promować „równowazon[e] i humanitarn[e] środk[i], taki[e] jak kastracja, szczepienia, opieka weterynaryjna, rejestracja [...] i edukacja w zakresie dobrostanu zwierząt” oraz „zarządzani[e] ich populacją”. Więcej informacji na temat kontekstu inicjatywy, jej przedmiotu oraz celów przedstawiono w załączniku do zmienionej inicjatywy.
- (7) Komisja zauważa, że w odniesieniu do bezpieczeństwa kotów i bezpieczeństwa psów uprawnienia Unii do poprawy dobrostanu zwierząt poprzez stanowienie i egzekwowanie prawa ograniczają się do obszarów polityki wymienionych wyczerpująco w art. 13 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), tj. rolnictwa, rybołówstwa, transportu, rynku wewnętrznego, badań i rozwoju technologicznego oraz przestrzeni kosmicznej. W związku z tym Komisja nie mogłaby przedłożyć wniosku dotyczącego aktu prawnego Unii w celu wprowadzenia w życie Traktatów w odniesieniu do ochrony bezpieczeństwa kotów i bezpieczeństwa psów podyktowanej względami dobrostanu zwierząt. Te obszary polityki pozostają w wyłącznej gestii państw członkowskich.
- (8) Co się tyczy schronisk dla zwierząt, w których trzymane są koty i psy, Komisja uważa, że mogłaby przedłożyć wniosek dotyczący aktu prawnego na podstawie art. 43 ust. 2 i art. 114 TFUE w zakresie, w jakim schroniska prowadzą działalność gospodarczą na unijnym rynku kotów i psów, ponieważ dostarczają znaczną liczbę tych zwierząt i konkurują z hodowcami. Aby ponadto zagwarantować, że przepisy dotyczące wprowadzania do obrotu kotów i psów zapewniają wysoki poziom ochrony dobrostanu zwierząt, należy stosować wymogi dotyczące identyfikowalności w odniesieniu do wszystkich lub większości kotów i psów wprowadzanych do obrotu w Unii, w tym kotów i psów ze schronisk.
- (9) Co się tyczy badań na zwierzętach, Komisja mogłaby zaproponować akt prawny dotyczący wykorzystywania zwierząt do celów naukowych, w tym zwierząt bezpieczeństwa i zwierząt w schroniskach, na podstawie art. 114 TFUE.
- (10) Co się tyczy handlu i współpracy z państwami trzecimi, Komisja mogłaby przyjąć wnioski dotyczące aktów prawnych na podstawie, w stosownych przypadkach, art. 207, 209, 212 i 217 TFUE, uzależniając korzyści wynikające z takich porozumień od przestrzegania minimalnych norm w zakresie ochrony bezpieczeństwa kotów i bezpieczeństwa psów, w przypadku gdy taka warunkowość jest powiązana z wykonywaniem kompetencji Unii w obszarach polityki, o których mowa w art. 13 TFUE, i przyczynia się do osiągnięcia celów tej polityki.
- (11) Co się zaś tyczy udostępniania finansowania unijnego państwom członkowskim i państwom trzecim, Komisja mogłaby przyjąć wnioski dotyczące aktów prawnych na podstawie, w stosownych przypadkach, art. 177 ust. 1 oraz art. 209, 212 i 217 TFUE,

uzależniając korzystanie z funduszy UE od przestrzegania minimalnych norm w zakresie ochrony bezpiecznych kotów i bezpiecznych psów, w przypadku gdy taka warunkowość jest powiązana z wykonywaniem kompetencji Unii w obszarach polityki, o których mowa w art. 13 TFUE, i przyczynia się do osiągnięcia celów tej polityki, a także istnieje wystarczająco ścisły związek pomiędzy celem funduszy UE a tą ochroną.

- (12) Komisja nie mogłaby natomiast przedłożyć wniosku dotyczącego aktu prawnego Unii w celu wprowadzenia w życie Traktatów w odniesieniu do ochrony bezpiecznych kotów i bezpiecznych psów podyktowanej względami dobrostanu zwierząt. W związku z tym, jeżeli chodzi o tę część inicjatywy, Komisja stwierdza, że nie spełnia ona wymogu prawnego określonego w art. 6 ust. 3 akapit pierwszy lit. c) rozporządzenia (UE) 2019/788.
- (13) Z powyższych względów, zgodnie z art. 6 ust. 4 akapit trzeci lit. b) rozporządzenia (UE) 2019/788, proponowana inicjatywa obywatelska powinna zostać zarejestrowana częściowo w odniesieniu do tych jej części, które nie wykraczają w sposób oczywisty poza kompetencje Komisji w zakresie przedkładania wniosku dotyczącego aktu prawnego Unii w celu wprowadzenia w życie Traktatów.
- (14) Konkluzja ta nie ma wpływu na ocenę, czy w tym przypadku spełnione są konkretne warunki merytoryczne wymagane do podjęcia działań przez Komisję, w tym zgodność z zasadami proporcjonalności i pomocniczości oraz z prawami podstawowymi.
- (15) Grupa organizatorów przedstawiła odpowiednie dowody na to, że inicjatywa spełnia wymogi określone w art. 5 ust. 1 i 2 rozporządzenia (UE) 2019/788, i wskazała osoby wyznaczone do kontaktów zgodnie z art. 5 ust. 3 akapit pierwszy tego rozporządzenia.
- (16) Inicjatywa nie jest oczywistym nadużyciem i nie jest w sposób wyraźny niepoważna lub dokuczliwa, nie jest też w sposób oczywisty sprzeczna z wartościami Unii określonymi w art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej ani z prawami zapisanymi w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej.
- (17) Ze względów przedstawionych w motywach 7–12 należy zatem częściowo zarejestrować inicjatywę zatytułowaną „Inicjatywa UE na rzecz ochrony bezpiecznych psów, bezpiecznych kotów i zwierząt w schroniskach na terenie UE/państw trzecich”.
- (18) Konkluzja, że warunki rejestracji określone w art. 6 ust. 4 akapit trzeci lit. b) rozporządzenia (UE) 2019/788 są spełnione, nie oznacza, że Komisja w jakikolwiek sposób potwierdza poprawność treści zarejestrowanej inicjatywy pod względem merytorycznym, za co wyłączną odpowiedzialność ponosi grupa organizatorów inicjatywy. Treść zarejestrowanej inicjatywy wyraża jedynie poglądy grupy organizatorów i w żaden sposób nie może być rozumiana jako odzwierciedlenie poglądów Komisji,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Rejestruje się częściowo europejską inicjatywę obywatelską zatytułowaną „Inicjatywa UE na rzecz ochrony bezpiecznych psów, bezpiecznych kotów i zwierząt w schroniskach na terenie UE/państw trzecich”.

2. Deklaracje poparcia dla tej inicjatywy mogą być zbierane w zakresie, w jakim jej celem jest przedłożenie przez Komisję wniosków dotyczących aktów prawnych Unii w celu wprowadzenia w życie Traktatów:

- a) dotyczących schronisk dla zwierząt, w których trzymane są koty lub psy, w zakresie w jakim schroniska stanowią część unijnego rynku kotów i psów;
- b) dotyczących wykorzystywania zwierząt do celów naukowych, w tym zwierząt bezpieczeństwa i zwierząt w schroniskach;
- c) dodających do międzynarodowych umów handlowych lub układów o stowarzyszeniu klauzul, zgodnie z którymi korzyści wynikające z takich porozumień byłyby uzależnione od przestrzegania minimalnych norm w zakresie ochrony bezpieczeństwa kotów i bezpieczeństwa psów;
- d) uzależniających korzystanie z funduszy UE od przestrzegania minimalnych norm w zakresie ochrony bezpieczeństwa kotów i bezpieczeństwa psów.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do grupy organizatorów inicjatywy obywatelskiej „Inicjatywa UE na rzecz ochrony bezpieczeństwa psów, bezpieczeństwa kotów i zwierząt w schroniskach na terenie UE/państw trzecich”, reprezentowanej przez następujące osoby wyznaczone do kontaktów: Gisela URBAN i Hans-Erich Rainer GAERTNER.

Sporządzono w Strasburgu dnia 10.2.2026 r.

*W imieniu Komisji
Maroš ŠEFČOVIČ
Członek Komisji*