

Brusel 26. února 2026
(OR. en)

6578/26

AG 32
INST 59
SAN 100
SOC 92
VETER 25
POLCOM 72
FEED 3
CADREFIN 88
ECOFIN 272
TRANS 105

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	11. února 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	C(2026) 958 final
Předmět:	PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE ze dne 10.2.2026 týkající se žádosti o registraci evropské občanské iniciativy s názvem „Iniciativa EU na ochranu toulavých psů, koček a zvířat v útulcích v zemích EU a nečlenských zemích“ podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788

Delegace naleznou v příloze dokument C(2026) 958 final.

Příloha: C(2026) 958 final



Ve Štrasburku dne 10.2.2026
C(2026) 958 final

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE

ze dne 10.2.2026

týkající se žádosti o registraci evropské občanské iniciativy s názvem „Iniciativa EU na ochranu toulavých psů, koček a zvířat v útulcích v zemích EU a nečlenských zemích“ podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788

(Pouze německé znění je závazné)

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE

ze dne 10.2.2026

týkající se žádosti o registraci evropské občanské iniciativy s názvem „Iniciativa EU na ochranu toulavých psů, koček a zvířat v útulcích v zemích EU a nečlenských zemích“ podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788

(Pouze německé znění je závazné)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788 ze dne 17. dubna 2019 o evropské občanské iniciativě¹, a zejména na čl. 6 odst. 4 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Komisi byla dne 13. ledna 2026 předložena žádost o registraci evropské občanské iniciativy s názvem „Iniciativa EU na ochranu toulavých psů, koček a zvířat v útulcích v zemích EU a nečlenských zemích“.
- (2) Tato žádost navazuje na žádost o registraci evropské občanské iniciativy s názvem „Iniciativa EU na ochranu toulavých psů, koček a zvířat v útulcích v zemích EU a nečlenských zemích“, která byla Komisi předložena dne 28. listopadu 2025.
- (3) Dopisem ze dne 5. ledna 2026 (C(2026) 10 final) Komise na základě čl. 6 odst. 4 nařízení (EU) 2019/788 skupinu organizátorů informovala, že pokud jde o žádost o registraci předloženou dne 28. listopadu 2025, byly splněny požadavky na registraci stanovené v čl. 6 odst. 3 prvním pododstavci písm. a), d) a e) uvedeného nařízení a že čl. 6 odst. 3 první pododstavec písm. b) uvedeného nařízení se nepoužije. Komise však rovněž vysvětlila, že iniciativa nesplňuje požadavek stanovený v čl. 6 odst. 3 prvním pododstavci písm. c) nařízení (EU) 2019/788. Unie zejména nemá pravomoc tvořit a provádět politiky na ochranu toulavých zvířat z důvodů dobrých životních podmínek zvířat.
- (4) Komise proto na základě čl. 6 odst. 4 prvního pododstavce nařízení (EU) 2019/788 organizátory informovala, že mohou v souladu s čl. 6 odst. 4 druhým pododstavcem nařízení (EU) 2019/788 iniciativu buď pozměnit tak, aby zohledňovala posouzení Komise, nebo ponechat původní iniciativu beze změny, nebo ji vzít zpět.
- (5) Dne 13. ledna 2026 předložila skupina organizátorů pozměněnou iniciativu.
- (6) Cílem pozměněné iniciativy je podle organizátorů vyzvat Komisi, „aby v rámci svých pravomocí předložila návrhy právních aktů Unie, jimiž by se v EU posílila ochrana toulavých psů, toulavých koček a zvířat v útulcích a díky nimž by se zajistilo, aby opatření EU v nečlenských zemích nepřispívala k utrpení zvířat“. Iniciativa má

¹ Úř. věst. L 130, 17.5.2019, s. 55, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj>.

zejména za cíl „dále omezit používání psů a koček k vědeckým účelům, a to i na základě možných úprav směrnice 2010/63/EU“, a vyzývá k tomu, aby „obchodní, asociační a finanční nástroje EU“ byly „koncipovány tak, aby bylo možné využívat finančních prostředků, obchodních výhod nebo spolupráce EU pouze tehdy, budou-li dodržovány minimální normy ochrany psů a koček“. Organizátoři iniciativy se rovněž domnívají, že by měla být prosazována „udržitelná, humánní opatření, jako je řízení populace psů a koček, programy kastrace a očkování, veterinární péče, registrace a osvěta v oblasti dobrých životních podmínek zvířat“. Další podrobné informace o souvislostech pozměněné iniciativy, jejím předmětu a cílech jsou uvedeny v příloze této iniciativy.

- (7) Komise konstatuje, že pokud jde o toulavé kočky a toulavé psy, pravomoc Unie zlepšovat dobré životní podmínky zvířat vypracováváním a uplatňováním právních předpisů je omezena na oblasti politiky taxativně uvedené v článku 13 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), tj. politiky v oblasti zemědělství, rybolovu, dopravy, vnitřního trhu, výzkumu a technologického rozvoje a vesmíru. Komise proto nemohla předložit návrh právního aktu Unie pro účely provádění Smluv, pokud jde o ochranu toulavých koček a toulavých psů z důvodů dobrých životních podmínek zvířat. Tyto oblasti politiky zůstávají ve výlučné pravomoci členských států.
- (8) Pokud jde o umístění koček a psů v útulcích pro zvířata, Komise se domnívá, že by mohla předložit návrh právního aktu na základě čl. 43 odst. 2 a článku 114 SFEU vzhledem k tomu, že tyto útulky vykonávají na trhu Unie s kočkami a psy hospodářskou činnost, protože nabízejí k adopci značný počet koček a psů a konkurují chovatelům. Aby se navíc zajistilo, že pravidla pro uvádění koček a psů na trh zajistí vysokou úroveň ochrany dobrých životních podmínek zvířat, musí se požadavky na sledovatelnost vztahovat na všechny kočky a psy uváděné na trh Unie nebo na většinu z nich, a tedy i na kočky a psy z útulků.
- (9) Pokud jde o zkoušky na zvířatech, Komise by mohla na základě článku 114 SFEU navrhnout právní akt týkající se používání zvířat pro vědecké účely, včetně toulavých zvířat a zvířat v útulcích.
- (10) Pokud jde o obchod a spolupráci se třetími zeměmi, Komise by mohla na základě článků 207, 209, 212 a 217 SFEU případně přijmout návrhy právních aktů, jimiž se podmíní využívání výhod těchto ujednání dodržováním minimálních norem ochrany toulavých koček a toulavých psů, pokud je tato podmíněnost spojena s výkonem pravomocí Unie v oblastech politiky uvedených v článku 13 SFEU a přispívá k dosažení cílů těchto politik.
- (11) Pokud jde o finanční prostředky EU poskytované členským státům nebo třetím zemím, Komise by mohla na základě čl. 177 odst. 1 SFEU a článků 209, 212 a 217 SFEU přijmout návrhy právních aktů, jimiž se podmíní čerpání finančních prostředků EU dodržováním minimálních norem ochrany toulavých koček a toulavých psů, pokud je tato podmíněnost spojena s výkonem pravomocí Unie v oblastech politiky uvedených v článku 13 SFEU a přispívá k dosažení cílů těchto politik a pokud existuje dostatečně úzká vazba mezi účelem finančních prostředků EU a touto ochranou.
- (12) Naproti tomu Komise nemohla předložit návrh právního aktu Unie pro účely provádění Smluv, pokud jde o ochranu toulavých koček a toulavých psů z důvodů dobrých životních podmínek zvířat. Pokud jde o tuto část iniciativy, Komise proto dospěla k závěru, že iniciativa nesplňuje právní požadavek uvedený v čl. 6 odst. 3 prvním pododstavci písm. c) nařízení (EU) 2019/788.

- (13) Z těchto důvodů by navrhovaná občanská iniciativa měla být částečně zaregistrována v souladu s čl. 6 odst. 4 třetím pododstavcem písm. b) nařízení (EU) 2019/788, pokud jde o ty části iniciativy, které zjevně nespádají mimo rámec pravomocí Komise na předložení návrhu právního aktu Unie pro účely provádění Smluv.
- (14) Tímto závěrem není dotčeno posouzení, zda by v tomto případě byly splněny konkrétní hmotněprávní podmínky, které jsou nutné k tomu, aby Komise mohla jednat, včetně dodržování zásad proporcionality a subsidiarity a slučitelnosti se základními právy.
- (15) Skupina organizátorů vhodným způsobem prokázala, že splňuje požadavky stanovené v čl. 5 odst. 1 a 2 nařízení (EU) 2019/788, a určila kontaktní osoby v souladu s čl. 5 odst. 3 prvním pododstavcem uvedeného nařízení.
- (16) Iniciativa není zjevně zneužívající, bezdůvodná nebo šikanózní ani není zjevně v rozporu s hodnotami Unie uvedenými v článku 2 Smlouvy o Evropské unii či právy obsaženými v Listině základních práv Evropské unie.
- (17) Iniciativa s názvem „Iniciativa EU na ochranu toulavých psů, koček a zvířat v útulcích v zemích EU a nečlenských zemích“ by proto měla být na základě úvah uvedených v 7. až 12. bodě odůvodnění částečně zaregistrována.
- (18) Závěr, jenž stanoví, že jsou splněny podmínky pro částečnou registraci podle čl. 6 odst. 4, třetího pododstavce písm. b) nařízení (EU) 2019/788, však neznamená, že Komise jakýmkoli způsobem potvrzuje věcnou správnost obsahu pozměněné iniciativy v její registrované podobě, za kterou nese výlučnou odpovědnost skupina organizátorů iniciativy. Obsah iniciativy v její registrované podobě vyjadřuje pouze názory skupiny organizátorů a v žádném případě nelze mít za to, že vyjadřuje názory Komise,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. Evropská občanská iniciativa s názvem „Iniciativa EU na ochranu toulavých psů, koček a zvířat v útulcích v zemích EU a nečlenských zemích“ je částečně zaregistrována.
2. Prohlášení o podpoře této iniciativy lze shromažďovat v rozsahu, v jakém má iniciativa za cíl předložení návrhů Komise na právní akty Unie pro účely provedení Smluv:
 - a) ohledně umístění koček a psů v útulcích pro zvířata, pokud se tyto útulky účastní trhu Unie s kočkami a psy;
 - b) ohledně používání zvířat k vědeckým účelům, včetně toulavých zvířat a zvířat z útulku;
 - c) jimiž se doplní doložky do mezinárodních obchodních dohod nebo dohod o přidružení, podle nichž by bylo využívání výhod těchto ujednání podmíněno dodržováním minimálních norem ochrany toulavých koček a toulavých psů;
 - d) jimiž se podmíní čerpání finančních prostředků EU dodržováním minimálních norem ochrany toulavých koček a toulavých psů.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno skupině organizátorů občanské iniciativy s názvem „Iniciativa EU na ochranu toulavých psů, koček a zvířat v útulcích v zemích EU a nečlenských zemích“, kterou jako kontaktní osoby zastupují Gisela URBAN a Hans-Erich Rainer GAERTNER.

Ve Štrasburku dne 10.2.2026

*Za Komisi
Maroš ŠEFČOVIČ
člen Komise*