



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 19 februari 2019
(OR. en)

6578/19

CH 15
AELE 23
MI 175

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Rådets slutsatser om EU:s förbindelser med Schweiziska edsförbundet

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om EU:s förbindelser med Schweiziska edsförbundet, som antogs av rådet (allmänna frågor) den 19 februari 2019.

Rådets slutsatser om EU:s förbindelser med Schweiziska edsförbundet

1. I enlighet med sina slutsatser av den 28 februari 2017 och 11 december 2018 har rådet bedömt det övergripande läget i EU:s förbindelser med Schweiziska edsförbundet. Rådet kommer på lämpligt sätt att ånyo utvärdera läget i dessa förbindelser samt förbindelserna med de andra västeuropeiska länder som inte är medlemmar i EU senast före utgången av 2020.
2. EU och Schweiz är nära bundsförvanter och viktiga ekonomiska partner. Det finns ett betydande ömsesidigt ekonomiskt beroende mellan EU och Schweiz, både när det gäller handel med varor och tjänster och direktinvesteringar. Samtidigt sträcker sig vårt samarbete långt bortom ömsesidiga ekonomiska och handelsrelaterade fördelar och täcker ett brett spektrum av områden, från rättsliga och inrikes frågor till forskning, utbildning och transport, som alla i hög grad gynnar båda sidor. Under de senaste två åren har förbindelserna mellan EU och Schweiz intensifierats ytterligare.
3. Rådet värdesätter det fortsatta samarbetet mellan EU och Schweiz i internationella frågor och samordningen av deras ståndpunkter rörande frågor av gemensamt intresse i multilaterala forum inom områden såsom kampen mot klimatförändringarna, miljöskydd, främjande av mänskliga rättigheter, rättsstatsprincipen, internationell straffrätt, efterlevnad av internationell humanitär rätt, demokrati och hållbar utveckling eller bevarandet av det multilaterala handelssystemet. Rådet välkomnar också det nära samarbetet på områdena utvecklingssamarbete, humanitärt bistånd och civilskydd och välkomnar undertecknandet den 28 april 2017 av en administrativ överenskommelse mellan kommissionen (Echo), den schweiziska byrån för utveckling och samarbete och förbundskontoret för civilskydd.

4. Rådet välkomnar också undertecknandet den 23 november 2017 av ett avtal om att koppla samman EU:s och Schweiz utsläppshandelssystem och uppmanar parterna att slutföra de förfaranden som krävs för att avtalet ska kunna träda i kraft så snart som möjligt. Genom att tillsammans skapa en bredare koldioxidmarknad visar EU och Schweiz på sitt starka åtagande att uppfylla de mål som fastställs i Parisavtalet.
5. Rådet välkomnar samarbetet med Schweiz i frågor som rör den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp) och särskilt Schweiz deltagande i GSFP-uppdrag, tex. i Ukraina och Sahel, och uppmuntrar Schweiz att stärka detta stöd. Vidare noterar rådet Schweiz frivilliga anpassning till EU:s restriktiva åtgärder från fall till fall och uppmanar Schweiz att följdriktigt och konsekvent tillämpa restriktiva åtgärder, bland annat genom att förhindra att de kringgås.
6. Rådet noterar med tillfredsställelse samarbetet mellan EU och Schweiz på området internationell migration, däribland när det gäller hantering av flöden, omplacering av flyktingar och utveckling av styrning på global nivå. Rådet uppmanar Schweiz att fortsätta samarbetet längs den östra, centrala och västra Medelhavsrutten och rekommenderar att man samordnar insatserna ytterligare.
7. Inom ramen för Schweiz anslutning till Schengen- och Dublinregelverket fortsätter landet att tillämpa regelverket effektivt. Rådet välkomnar särskilt undertecknandet den 8 november 2018 av en överenskommelse mellan Europeiska unionen och Schweiz om Schweiz deltagande i Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA). Rådet välkomnar också slutförandet av förhandlingarna om Eurodac och Prümbesluten om ökat polissamarbete i syfte att bekämpa terrorism och internationell brottslighet samt antagandet av avtalet om kompletterande bestämmelser om instrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering, som är en del av fonden för inre säkerhet för perioden 2014–2020. Rådet erkänner Schweiz konstruktiva och positiva samarbete, särskilt inom ramen för genomförandet av den europeiska migrationsagendan.

8. Våra ömsesidigt gynnsamma förbindelser förutsätter delat ansvar för förbindelsernas framgång och hållbarhet på lång sikt. Rådet bekräftar att Schweiz, genom att delta i delar av EU:s inre marknad och politik, inte bara deltar i bilaterala förbindelser utan även i ett gemensamt ekonomiskt område, vilket förutsätter att gemensamma regler och gemensam verkställighet accepteras. Sedan 2008 har rådet genom successiva slutsatser betonat att det nuvarande systemet för bilaterala avtal har nått vägs ände på grund av sin komplexitet och ofullständighet och den därav följande avsaknaden av homogena villkor för medborgare och företag på de områden av den inre marknaden där Schweiz deltar.
9. I maj 2014 inledde EU och Schweiz förhandlingar om en gemensam institutionell ram för befintliga och framtida avtal i syfte att konsolidera den bilaterala strategin och utveckla det övergripande partnerskapet mellan EU och Schweiz till dess fulla potential. Efter mer än fyra år kunde förhandlingarna i slutet av 2018 slutföras. Förhandlingarna har kommit fram till rättvisa och välavvägda lösningar inom områden såsom reglerna för att Schweiz ska kunna införliva EU:s regelverk på ett dynamiskt sätt, den oberoende tvistlösningsmekanismen och bestämmelserna för att säkerställa ökad rättslig säkerhet samt lika villkor för våra medborgare och ekonomiska aktörer. Rådet beklagar djupt att det schweiziska förbundsrådet inte godkände detta resultat i december 2018 och uppmanar förbundsrådet att ställa sig bakom den framförhandlade texten till avtalet om en institutionell ram och överlämna den till förbunds församlingen för antagande så snart samråden med berörda aktörer slutförts våren 2019. Rådet betonar att ingåendet av avtalet om en institutionell ram på grundval av föreliggande text för EU är en förutsättning för ingåendet av framtida avtal om Schweiz deltagande i EU:s inre marknad och också av grundläggande betydelse för beslut om ytterligare framsteg mot ett ömsesidigt gynnsamt marknadstillträde. Detta kommer att möjliggöra en konsolidering av den bilaterala strategin på ett sätt som säkerställer dess hållbarhet och vidareutveckling.

10. Rådet bekräftar att den fria rörligheten för personer är en grundpelare i EU:s politik och att den inre marknaden och dess fyra friheter är odelbara. I detta sammanhang uttrycker rådet sin uppskattning för Schweiz ansträngningar att genomföra resultatet av folkiniciativet ”Mot massinvandring” av den 9 februari 2014 på ett sätt som är kompatibelt med EU-medborgarnas rättigheter i enlighet med avtalet om fri rörlighet för personer. Rådet välkomnar bekräftelsen från Schweiz att jobbsökande från EU och EES, efter antagande av genomförandeföreskrifterna av den 8 december 2017, kommer att kunna registrera sig vid regionala arbetsförmedlingar. Rådet beklagar dock Schweiz beslut av den 7 december 2018 om att förlänga övergångsbestämmelserna för kroatiska arbetstagare och egenföretagare utöver den inledande perioden på två år och uppmanar således Schweiz att överväga att förkorta tillämpningsperioden för dessa övergångsbestämmelser.
11. Genom successiva slutsatser 2012, 2014 och 2017 uppmanade rådet Schweiz att inleda förhandlingar om ett förnyande av det ekonomiska bidraget till att minska de sociala och ekonomiska skillnaderna inom EU som bör stå i proportion till de betydande fördelar som Schweiz åtnjuter genom sitt deltagande i den inre marknaden. I detta avseende noterar rådet schweiziska förbundsrådets antagande den 28 september 2018 av förslaget till Schweiz andra ekonomiska bidrag till EU. Detta andra bidrag, som ska förnyas på samma sätt som det som man kom överens om i samförståndsavtalet från 2006, utgör en integrerad del av de övergripande förbindelserna mellan EU och Schweiz och är också avsett att ytterligare stärka de politiska, ekonomiska och kulturella banden mellan Schweiz och EU:s medlemsstater. Rådet förväntar sig ett snabbt och förbehållslöst antagande av förslaget i den schweiziska förbunds församlingen. Rådet betonar även vikten av att upprätthålla ett samordnat samarbete på detta område i linje med EU:s fleråriga programplaneringscykel.

12. EU:s och Schweiz handelsförbindelser är fortsatt starka och stabila och gynnar båda sidor. Frihandelsavtalet från 1972, som ligger till grund för våra nära ekonomiska förbindelser, har dock inte anpassats till den utveckling av de internationella handelsreglerna som skett sedan dess. Därför efterlyser rådet att man inleder en modernisering av de avtal som styr handelsförbindelserna mellan Schweiz och Europeiska unionen, särskilt frihandelsavtalet. EU-operatörers tillträde till den schweiziska marknaden, särskilt inom den jordbruksbaserade livsmedelsindustrin och tjänstesektorn, bör man snarast möjligt ta itu med.
13. Rådet upprepar sin oro över att vissa avtal genomförs inkonsekvent och att Schweiz senare har tillämpat lagstiftningsåtgärder och lagstiftningsförfaranden som är oförenliga med dessa avtal, i synnerhet avtalet om fri rörlighet för personer. I detta sammanhang uppmanar rådet Schweiz att införliva relevanta delar av EU:s regelverk, särskilt på området utstationerade arbetstagare, och upphäva eller anpassa kompletterande åtgärder som Schweiz tillämpar på ekonomiska aktörer från EU som tillhandahåller tjänster på dess territorium, i linje med EU:s principer om proportionalitet och icke-diskriminering.
14. Rådet välkomnar ikraftträdandet av avtalet mellan EU och Schweiz om automatiskt utbyte av upplysningar om finansiella konton den 1 januari 2017 och de första automatiska utbytena mellan Schweiz och EU:s medlemsstater som ägde rum i september 2018.
15. Rådet välkomnar den öppna dialogen med Schweiz och kommer att fortsätta att följa de framsteg som görs med att genomföra de relevanta reformer som hittills planerats för att behandla de frågor som identifierats av EU:s uppförandekodgrupp (företagsbeskattning). Rådet välkomnar särskilt den schweiziska förbunds församlingens antagande den 28 september 2018 av lagstiftning som ersätter vissa förmånliga skattesystem och viss skattepraxis som utgör skadlig skattekonkurrens med nya internationellt erkända åtgärder, i linje med 2014 års gemensamma uttalande från EU-medlemsstaterna och Schweiz om bolagsskattefrågor. Rådet efterlyser ett snabbt genomförande av reformen.