

Brusel 19. února 2019
(OR. en)

6578/19

CH 15
AELE 23
MI 175

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Delegace

Předmět: Závěry Rady o vztazích EU se Švýcarskou konfederací

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o vztazích EU se Švýcarskou konfederací, které přijala Rada pro obecné záležitosti dne 19. února 2019.

Závěry Rady o vztazích EU se Švýcarskou konfederací

1. V souladu se svými závěry ze dne 28. února 2017 a 11. prosince 2018 Rada posoudila celkový stav vztahů EU se Švýcarskou konfederací. Rada znovu posoudí stav těchto vztahů, jakož i vztahů s ostatními západoevropskými zeměmi, které nejsou členy EU, podle potřeby do konce roku 2020.
2. EU a Švýcarsko jsou si blízkými spojenci a klíčovými ekonomickými partnery. Vzájemná hospodářská závislost EU a Švýcarska dosahuje vysoké míry, a to jak v oblasti obchodu se zbožím a službami, tak i z hlediska přímých investic. Naše spolupráce se ovšem zdaleka neomezuje na oboustranné hospodářské a obchodní přínosy – zahrnuje širokou škálu oblastí od spravedlnosti a vnitřních věcí po výzkum, vzdělávání a dopravu a ve všech těchto oblastech je pro obě strany výrazně prospěšná. V minulých dvou letech byly vztahy mezi EU a Švýcarskem dále posíleny.
3. Rada oceňuje pokračující spolupráci EU a Švýcarska v mezinárodních otázkách, kdy obě strany koordinují své postoje na mnohostranných fórech, pokud jde o záležitosti společného zájmu, jako je boj proti změně klimatu a ochrana životního prostředí, prosazování lidských práv, právní stát, mezinárodní trestní soudnictví, dodržování mezinárodního humanitárního práva, demokracie, udržitelný rozvoj nebo zachování mnohostranného obchodního systému. Dále Rada vítá intenzivní spolupráci v oblasti rozvojové spolupráce, humanitární pomoci a civilní ochrany a vítá správní ujednání mezi Komisí (Generální ředitelství pro evropskou civilní ochranu a operace humanitární pomoci, ECHO), švýcarskou Agenturou pro rozvoj a spolupráci a Federálním úřadem pro civilní ochranu, které bylo podepsáno dne 28. dubna 2017.

4. Rada rovněž vítá dohodu mezi EU a Švýcarskem o propojení systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů, jež byla podepsána dne 23. listopadu 2017, a vybízí obě strany, aby co nejdříve finalizovaly postupy nezbytné pro vstup této dohody v platnost. Skutečnost, že EU a Švýcarsko společně budují širší trh s uhlíkem, je projevem jejich pevného odhodlání splnit cíle, k nimž se zavázaly na základě Pařížské dohody.
5. Rada vítá spolupráci se Švýcarskem ve věcech SZBP, zejména pak účast Švýcarska na misích SBOP, například na Ukrajině a v Sahelu, a vybízí Švýcarsko, aby podporu poskytovanou v této oblasti posílilo. Navíc Rada bere na vědomí, že se Švýcarsko v jednotlivých případech dobrovolně účastní omezujících opatření EU, a vyzývá ho k pečlivému a konzistentnímu uplatňování omezujících opatření včetně zamezování jejich obcházení.
6. Rada oceňuje spolupráci EU a Švýcarska v oblasti mezinárodní migrace, včetně otázek řízení migračních toků, relokace uprchlíků a rozvoje správy na celosvětové úrovni. Vybízí Švýcarsko, aby pokračovalo ve spolupráci zaměřené na trasy přes východní, centrální a západní Středomoří a doporučuje další koordinaci činností.
7. Pokud jde o přidružení k schengenskému a dublinskému acquis, Švýcarsko dané acquis i nadále efektivně uplatňuje. Rada zejména vítá ujednání mezi Evropskou unií a Švýcarskem o zapojení Švýcarska do Evropské agentury pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA), jež bylo podepsáno dne 8. listopadu 2018. Kromě toho Rada vítá finalizaci jednání ohledně systému EURODAC a průmských rozhodnutí o posílení policejní spolupráce v zájmu boje proti terorismu a mezinárodní trestné činnosti, jakož i přijetí dohody o doplňkových pravidlech týkajících se nástroje nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz jako součásti Fondu pro vnitřní bezpečnost na období 2014–2020. Rada oceňuje konstruktivní a pozitivní spolupráci Švýcarska, především v kontextu provádění evropského programu pro migraci.

8. Má-li být tento náš oboustranně přínosný vztah dlouhodobě úspěšný a udržitelný, je zapotřebí k němu přistupovat v duchu sdílené odpovědnosti. Rada opětovně potvrzuje, že částečná účast Švýcarska na vnitřním trhu a politikách EU není pouze projevem jeho zapojení do bilaterálních vztahů, nýbrž i aspektem jeho účasti na společném hospodářském prostoru, která vyžaduje přijetí společných pravidel a jejich vymáhání. Od roku 2008 Rada v několika závěrech zdůraznila, že stávající systém dvoustranných dohod dosahuje svých hranic, a to s ohledem na jeho komplexnost, neúplnost, a v důsledku i na absenci homogenních podmínek pro občany i podniky v oblastech vnitřního trhu, jichž se Švýcarsko účastní.
9. EU a Švýcarsko v květnu 2014 zahájily jednání ohledně dohody o společném institucionálním rámci pro stávající a budoucí dohody s cílem konsolidovat bilaterální přístup a rozvíjet komplexní partnerství EU a Švýcarska tak, aby dosáhlo svého plného potenciálu. Jednání trvala více než čtyři roky a koncem roku 2018 dospěla k závěru. Vyjednávající dosáhli spravedlivých a vyvážených řešení v oblastech, jako jsou pravidla pro dynamické přejímání *acquis* EU Švýcarskem, mechanismus pro nezávislé řešení sporů a ustanovení pro zajištění větší právní jistoty a rovných podmínek pro naše občany a hospodářské subjekty. Rada vyjadřuje hluboké politování nad skutečností, že Spolková rada Švýcarska tento výsledek v prosinci 2018 nepotvrdila, a vyzývá Spolkovou radu, aby podporovala dojednané znění dohody o institucionálním rámci a předložila jej k přijetí Spolkovému shromáždění bezprostředně po ukončení konzultace zúčastněných stran na jaře 2019. Rada zdůrazňuje, že uzavření dohody o institucionálním rámci na základě stávajícího znění je pro EU podmínkou pro uzavření budoucích dohod o účasti Švýcarska na vnitřním trhu EU a je rovněž zásadním prvkem pro rozhodování o dalším pokroku směrem k oboustranně přínosnému přístupu na trh. Uzavření uvedené dohody umožní dvoustranný přístup konsolidovat tak, aby byla zajištěna jeho udržitelnost a jeho další rozvíjení.

10. Rada opětovně potvrzuje, že volný pohyb osob představuje základní pilíř politiky EU a že vnitřní trh a jeho čtyři svobody jsou neoddělitelně spojeny. V této souvislosti Rada oceňuje odhodlané úsilí Švýcarska provádět výsledné znění občanské iniciativy „Proti masovému přistěhovalectví“ ze dne 9. února 2014 způsobem slučitelným s právy občanů EU v rámci dohody o volném pohybu osob. Rada vítá skutečnost, že Švýcarsko potvrdilo, že v návaznosti na přijetí prováděcího nařízení ze dne 8. prosince 2017 budou uchazeči o zaměstnání z EU a EHP moci být vedeni u regionálních úřadů práce. Rada nicméně vyjadřuje politování nad rozhodnutím Švýcarska ze dne 7. prosince 2018 o prodloužení přechodných opatření pro chorvatské pracovníky a osoby samostatně výdělečně činné nad rámec původně stanoveného období dvou let, a vyzývá proto Švýcarsko, aby zvážilo zkrácení období uplatňování těchto přechodných opatření.
11. Rada v několika případech po sobě následujících závěrech z let 2012, 2014 a 2017 vyzvala Švýcarsko, aby zahájilo jednání o obnovení finančního příspěvku ke snižování sociálních a hospodářských rozdílů v rámci EU, který by měl být přiměřený značným výhodám, jež Švýcarsku plynou z účasti na vnitřním trhu. V tomto ohledu Rada bere na vědomí, že dne 28. září 2018 byl přijat Spolkovou radou Švýcarska návrh na druhý finanční příspěvek Švýcarska Evropské unii. Tento druhý příspěvek, který má být obnoven na stejném základě jako příspěvek dohodnutý v memorandu o porozumění z roku 2006, je nedílnou součástí celkových vztahů mezi EU a Švýcarskem a jeho účelem je dále posílit politické, hospodářské a kulturní vazby mezi Švýcarskem a členskými státy EU. Rada očekává urychlené a bezpodmínečné přijetí tohoto návrhu švýcarským Spolkovým shromážděním. Rada rovněž zdůrazňuje význam zachování koordinované spolupráce v této oblasti v souladu s víceletým plánovacím cyklem EU.

12. EU a Švýcarsko i nadále udržují pevný a trvalý obchodní vztah ku prospěchu obou stran. Nicméně dohoda o volném obchodu z roku 1972, která je základem pro úzké hospodářské vztahy mezi EU a Švýcarskem, nebyla dosud přizpůsobena rozvoji v oblasti pravidel mezinárodního obchodu. Rada proto vyzývá k zahájení modernizace dohod upravujících obchodní vztahy mezi Švýcarskem a Evropskou unií, zejména dohody o volném obchodu. Měl by být naléhavě vyřešen posílený přístup na švýcarský trh pro subjekty z EU, zejména v zemědělsko-potravinářském odvětví a v odvětví služeb.
13. Rada opětovně uvádí své znepokojení, pokud jde o nedůsledné uplatňování některých dohod a skutečnost, že Švýcarsko uplatňuje následná legislativní opatření a postupy, které nejsou v souladu s těmito dohodami, zejména s dohodou o volném pohybu osob. Rada v této souvislosti Švýcarsko naléhavě vyzývá, aby přejímalo příslušné *acquis* EU, zejména v oblasti vyslaných pracovníků, a aby zrušilo nebo pozměnilo podpůrná opatření, která Švýcarsko uplatňuje na hospodářské subjekty z EU poskytující služby na jeho území, v souladu se zásadami proporcionality a nediskriminace uplatňovanými EU.
14. Rada vítá skutečnost, že dohoda mezi EU a Švýcarskem o automatické výměně informací o finančních účtech vstoupila dne 1. ledna 2017 v platnost a že v září roku 2018 došlo k první automatické výměně informací mezi Švýcarskem a členskými státy EU.
15. Rada vítá otevřený dialog se Švýcarskem a bude i nadále monitorovat pokrok dosažený při provádění příslušných plánovaných reforem zaměřených na řešení problémů, na které poukázala unijní Skupina pro kodex chování (zdanění podniků). Rada vítá zejména skutečnost, že dne 28. září 2018 byla přijata švýcarským Spolkovým shromážděním legislativa nahrazující některé preferenční daňové režimy a postupy, jež představují škodlivou daňovou soutěž, a to v podobě souboru nových mezinárodně uznávaných opatření, která jsou v souladu se společným prohlášením mezi členskými státy EU a Švýcarskem o otázkách týkajících se zdanění obchodních společností z roku 2014. Rada vyzývá k urychlenému provedení této reformy.