



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 19 февруари 2019 г.
(OR. en)

6578/19

CH 15
AELE 23
MI 175

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Заклучения на Съвета относно отношенията на ЕС с Конфедерация Швейцария

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно отношенията на ЕС с Конфедерация Швейцария, приети от Съвета (Общи въпроси) на 19 февруари 2019 г.

Заклучения на Съвета относно отношенията на ЕС с Конфедерация Швейцария

1. В съответствие със заключенията си от 28 февруари 2017 г. и 11 декември 2018 г. Съветът направи оценка на цялостното състояние на отношенията на ЕС с Конфедерация Швейцария. До края на 2020 г. Съветът ще направи отново оценка на състоянието на тези отношения, както и на отношенията с другите държави от Западна Европа, които не са членки на ЕС.
2. ЕС и Швейцария са близки съюзници и ключови икономически партньори. Степента на взаимна икономическа зависимост между ЕС и Швейцария е значителна както по отношение на търговията със стоки и услуги, така и по отношение на преките инвестиции. Същевременно, нашето сътрудничество отива далеч отвъд взаимните икономически и търговски ползи, обхващайки широк спектър области — от правосъдието и вътрешните работи до научните изследвания, образованието и транспорта, като всички са от значителна полза и за двете страни. През изминалите две години отношенията между ЕС и Швейцария допълнително се активизираха.
3. Съветът оценява непрестанното сътрудничество между ЕС и Швейцария по международни въпроси, при което на международните форуми те координират позициите си по въпроси от взаимен интерес, например в области като борбата с изменението на климата и защитата на околната среда, утвърждаването на правата на човека, принципите на правовата държава, международното наказателно правосъдие, спазването на международното хуманитарно право, демокрацията и устойчивото развитие или запазването на многостранната търговска система. Съветът приветства и тясното сътрудничество в областта на сътрудничеството за развитие, хуманитарната помощ и гражданската защита, приветства и подписването на 28 април 2017 г. на административната договореност между Комисията (ЕЧО), швейцарската агенция за развитие и сътрудничество и Федералната служба за гражданска защита.

4. Освен това Съветът приветства подписването на 23 ноември 2017 г. на споразумението между ЕС и Швейцария относно свързването на техните схеми за търговия с емисии на парникови газове и приканва страните да финализират процедурите, необходими за влизането му в сила, в най-скоро време. Чрез създаването на по-разширен общ пазар на въглеродни емисии ЕС и Швейцария демонстрират категоричния си ангажимент за постигане на целите, поет в рамките на Парижкото споразумение.
5. Съветът приветства сътрудничеството с Швейцария по въпроси от областта на ОВППС, и по-специално участието на Швейцария в мисии по линия на ОПСО, *например* в Украйна и региона на Сахела, и насърчава Швейцария да засили тази подкрепа. Освен това Съветът отчита доброволното присъединяване на Швейцария към ограничителните мерки на ЕС за конкретни случаи, като насърчава Швейцария да се стреми към тясно и последователно прилагане на ограничителните мерки, включително и предотвратяване на заобикалянето им.
6. Съветът със задоволство признава сътрудничеството между ЕС и Швейцария в областта на международната миграция, включително управлението на потоците, презаселването на бежанци и разработването на управление на глобално равнище. Съветът насърчава Швейцария да продължи сътрудничеството си по продължение на маршрутите през източната, централната и западната част на Средиземно море и препоръчва допълнително координиране на усилията.
7. Във връзка с присъединяването си към достиженията на правото от Шенген и Дъблин Швейцария продължава да ги прилага по ефикасен начин. По-специално Съветът приветства подписването на 8 ноември 2018 г. на договореността между Европейския съюз и Швейцария относно участието на Швейцария в Европейската агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие, eu-LISA. Съветът приветства и финализирането на преговорите относно Евродак и решенията „Прюм“ относно засиленото полицейско сътрудничество с цел борба с тероризма и международната престъпност, както и приемането на споразумението за допълнителни правила във връзка с инструмента за финансова помощ за външните граници и визите като част от Фонда за вътрешна сигурност за периода 2014—2020 г. Съветът признава конструктивното и положително сътрудничество от страна на Швейцария, по-специално в контекста на прилагането на европейската програма за миграцията.

8. Нашите взаимноизгодни отношения предполагат споделена отговорност за нейния дългосрочен успех и устойчивост. Съветът потвърждава отново, че с участието си в части от вътрешния пазар и политики на ЕС Швейцария не само се ангажира с двустранни отношения, но става участник в общото икономическо пространство, което налага приемането на общи правила и прилагане. От 2008 г. насам чрез поредица заключения Съветът подчертава, че настоящата система от двустранни споразумения е достигнала своите граници, поради сложността си, липсата на завършеност и произтичащата от това липса на хомогенни условия за гражданите и предприятията в областите на вътрешния пазар, в които Швейцария участва.
9. През май 2014 г. ЕС и Швейцария започнаха преговори относно обща институционална рамка за съществуващи и бъдещи споразумения с оглед на консолидирането на двустранния подход и разработването на всеобхватно партньорство между ЕС и Швейцария до пълния му потенциал. След повече от четири години, в края на 2018 г. преговорите приключиха. Преговарящите намериха справедливи и балансирани решения в области като правилата за динамично приемане на достиженията на правото на ЕС от страна на Швейцария, механизма за независимо уреждане на спорове и разпоредбите, с които се гарантира повишена правна сигурност, както и равноправни условия за нашите граждани и икономически субекти. Съветът изразява дълбоко съжаление, че Федералният съвет на Швейцария не е подкрепил този резултат през декември 2018 г. и приканва Федералния съвет да застане зад договорения текст на институционалното рамково споразумение и да го представи за приемане от Федералната асамблея веднага щом приключи консултирането със заинтересованите страни през пролетта на 2019 г. Съветът изтъква, че сключването на институционалното рамково споразумение въз основа на настоящия текст е предварително условие за ЕС що се отнася до сключването на бъдещи споразумения относно участието на Швейцария във вътрешния пазар на ЕС, както и основен елемент за вземането на решение относно бъдещия напредък по взаимноизгодния достъп до пазара. Това ще даде възможност за консолидиране на двустранния подход по начин, който гарантира неговата устойчивост и бъдещо развитие.

10. Съветът потвърждава отново, че свободното движение на хора е основен стълб на политиките на ЕС и че вътрешният пазар и неговите четири свободи са неделими. В този контекст Съветът поздравява Швейцария за всеотдайните ѝ усилия да приложи резултатите от референдума „Срещу масовата миграция“ от 9 февруари 2014 г. по начин, който е съвместим с правата на гражданите на ЕС по силата на Споразумението за свободно движение на хора. Съветът приветства потвърждението от страна на Швейцария, че след приемането на наредбата за прилагане от 8 декември 2017 г. лицата от ЕС и ЕИП, които търсят работа, ще могат да се регистрират в регионалните центрове по заетостта. При все това Съветът изразява съжаление по отношение на решението, взето от Швейцария на 7 декември 2018 г. за удължаване на срока на действие на преходните мерки за хърватските работници и самонаетите лица отвъд първоначалния срок от две години, като във връзка с това приканва Швейцария да обмисли скъсяване на срока за прилагане на тези преходни мерки.
11. Чрез поредица заключения през 2012 г., 2014 г. и 2017 г. Съветът призова Швейцария да започне преговори за подновяване на финансовата вноска за намаляване на социалните и икономическите различия в рамките на ЕС, която следва да бъде пропорционална на съществените ползи, които Швейцария извлича от участието си във вътрешния пазар. В това отношение Съветът взема под внимание приемането от Федералния съвет на Швейцария на 28 септември 2018 г. на предложението за втората финансова вноска на Швейцария към ЕС. Тази втора вноска, която следва да бъде подновена на същата основа като договорената в Меморандума за разбирателство от 2006 г., е неразделна част от цялостните отношения между ЕС и Швейцария и освен това цели допълнителното укрепване на политическите, икономическите и културните връзки между Швейцария и държавите — членки на ЕС. Съветът очаква бързо и безусловно приемане на предложението от Швейцарската федерална асамблея. Освен това Съветът подчертава, че е важно да се поддържа координирано сътрудничество в тази област в съответствие с многогодишния програмен цикъл на ЕС.

12. ЕС и Швейцария продължават да имат силни и стабилни търговски отношения, които са от полза и за двете страни. При все това споразумението за свободна търговия от 1972 г., което е в основата на нашите близки икономически взаимоотношения, не е актуализирано в съответствие с развитието на международните търговски правила от тогава насам. Във връзка с това Съветът настоява да се започне процес на модернизиране на споразуменията, уреждащи търговските отношения между Швейцария и Европейския съюз, по-специално на споразумението за свободна търговия. Следва да бъде спешно разгледан въпросът за разширен достъп до швейцарския пазар за субекти от ЕС, по-специално в секторите на хранително-вкусовата промишленост и на услугите.
13. Съветът изразява отново безпокойството си по повод на непоследователното прилагане на някои споразумения и въвеждането от страна на Швейцария на последващи законодателни мерки и практики, които са несъвместими с тези споразумения, по-специално със Споразумението относно свободното движение на хора. Във връзка с това Съветът настойчиво приканва Швейцария да приеме съответните достижения на правото на ЕС, по-специално в областта на командированите работници, и да отмени или адаптира ограничителните мерки, които Швейцария прилага спрямо икономически субекти от ЕС, предоставящи услуги на нейна територия, в съответствие с принципите на ЕС за пропорционалност и недискриминация.
14. Съветът приветства влизането в сила на 1 януари 2017 г. на споразумението между ЕС и Швейцария за автоматичен обмен на информация за финансовите сметки и първия автоматизиран обмен между Швейцария и държавите — членки на ЕС, който се състоя през септември 2018 г.
15. Съветът приветства открития диалог с Швейцария и ще продължава да наблюдава напредъка в осъществяването на съответните реформи, чиято цел засега е да се преодолеят проблемите, посочени от групата на ЕС за кодекса за поведение в областта на данъчното облагане на предприятията. По-специално Съветът приветства приемането на 28 септември 2018 г. от Швейцарската федерална асамблея на законодателство, с което се заменят някои преференциални данъчни режими и практики, които представляват вредна данъчна конкуренция, с нов набор от международно приети мерки, които са в съответствие със съвместното изявление от 2014 г. между държавите — членки на ЕС, и Швейцария относно въпросите на корпоративното данъчно облагане. Съветът призовава за бързо осъществяване на реформата.