



Brüssel, 19. veebruar 2026
(OR. en)

6574/26

Institutsioonidevaheline
dokument:
2026/0054 (NLE)

ENV 150
PECHE 60

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	19. veebruar 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2026) 88 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel metsloomade rändliikide kaitse konventsiooni osaliste konverentsi 15. istungil seoses mitme osalise ettepanekutega muuta kõnealuse konventsiooni lisasid

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2026) 88 final.

Lisatud: COM(2026) 88 final



Brüssel, 19.2.2026
COM(2026) 88 final

2026/0054 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel metsloomade rändliikide kaitse konventsiooni osaliste konverentsi 15. istungil seoses mitme osalise ettepanekutega muuta kõnealuse konventsiooni lisasid

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks metsloomade rändliikide kaitse konventsiooni (edaspidi „konventsioon“) osaliste konverentsi 15. istungil liidu nimel võetav seisukoht seoses konventsiooni lisade muutmist käsitlevate otsuste kavandatud vastuvõtmisega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Metsloomade rändliikide kaitse konventsioon

Metsloomade rändliikide kaitse konventsiooni eesmärk on kaitsta maismaa- ja veeloomade ning lindude rändliike kogu nende levilas. See on ÜRO Keskkonnaprogrammi egiidi all sõlmitud valitsustevaheline leping, mis tegeleb loodusliku loomastiku ja looduslike elupaikadega kogu maailmas. Kaitsealused rändliigid on loetletud konventsiooni I lisas (eriti ohustatud liigid) ja II lisas (lepingutes käsitletavat liigid). Konventsioon jõustus 1. novembril 1983.

Euroopa Liit on konventsiooni osaline¹. Kõik liikmesriigid on konventsiooni osalised.

2.2. Konventsiooniosaliste konverents

Konventsiooniosaliste konverents on konventsiooni peamine otsuseid tegev organ. Konventsiooni VII artiklis on loetletud konverentsi ülesanded, sealhulgas volitused hinnata rändliikide kaitsestaatus ning muuta selle põhjal konventsiooni I ja II lisa. Konventsiooniosaliste konverentsi istungi käigus tehtavad otsused tuleb teha kohalolevate ja hääletavate osaliste kahekolmandikulise hääleteenamusega, välja arvatud juhtudel, kui konventsioonis on sätestatud teisiti.

Konventsiooniosaliste konverentsi 15. istung toimub 23.–29. märtsil 2026 Campo Grandes (Brasiilia).

2.3. Konventsiooniosaliste konverentsi kavandatav akt

Konventsiooniosaliste konverents võtab oma 15. istungi käigus vastu otsuseid konventsiooni lisade muutmise kohta (edaspidi „kavandatavad aktid“)

Kavandatavate aktide eesmärk on muuta konventsiooni I ja II lisa, nagu on sätestatud konventsiooni XI artiklis.

Vastavalt konventsiooni III artiklile loetletakse konventsiooni I lisas rändliigid, mis on eriti ohustatud ning mille suhtes konventsiooniosalised, kes on asjaomaste liikide levialariigid, püüavad võtta erinevaid kaitsemeetmeid ning keelustavad sellistesse liikidesse kuuluvate loomade püüdmise.

Konventsiooni IV artikliga on ette nähtud, et II lisas loetletakse rändliigid, millel on ebasoodus kaitsestaatus ja mis vajavad kaitseks ja hoidmiseks rahvusvahelisi lepinguid, samuti ka sellised rändliigid, mille kaitsestaatus saaks rahvusvahelise lepingu kaudu saavutatavast rahvusvahelisest koostööst olulist kasu.

Kui asjaolud seda nõuavad, võib rändliik olla loetletud nii I kui ka II lisas.

¹ Nõukogu 24. juuni 1982. aasta otsus 82/461/EMÜ metsloomade rändliikide kaitse konventsiooni sõlmimise kohta (EÜT L 210, 19.7.1982, lk 10).

Konventsiooni XI artikli kohaselt võib muudatusettepanekuid teha iga konventsiooniosaline. Lisade muudatus jõustub kõigi konventsiooniosaliste jaoks 90 päeva möödumisel konventsiooniosaliste konverentsi istungist, kus see vastu võeti; see ei kehti nende osaliste suhtes, kes teevad reservatsiooni.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Seoses konventsiooniosaliste konverentsi 15. istungiga ei ole liit teinud ettepanekuid konventsiooni lisade muutmiseks.

Teised konventsiooniosalised on esitanud ettepanekud I lisa muutmiseks, et kanda sinna järgmised liigid ja alamliigid: *Acinonyx jubatus* (Zimbabwe, Botswana ja Namiibia populatsioonid), *Hyaena hyaena*, *Pteronura brasiliensis*, *Pterodroma barau*, *Pterodroma cervicalis occulta*, *Pterodroma hasitata*, *Pterodroma madeira*, *Pterodroma magentae*, *Pterodroma incerta*, *Pseudobulweria macgillivrayi*, *Pseudobulweria aterrima*, *Pseudobulweria becki*, *Numenius phaeopus hudsonicus*, *Limosa haemastica*, *Tringa flavipes*, *Alopias pelagicus*, *Alopias superciliosus*, *Alopias vulpinus*, *Sphyrna lewini*, *Sphyrna mokarran*.

Üks konventsiooniosaline, Usbekistan, on esitanud ettepaneku muuta I lisa, et jätta sellest välja järgmine liik (jättes selle alles II lisasse): *Cervus elaphus yarkandensis*.

Teised konventsiooniosalised on esitanud ettepanekud II lisa muutmiseks, et kanda sinna järgmised liigid: *Acinonyx jubatus* (Zimbabwe, Botswana ja Namiibia populatsioonid), *Hyaena hyaena*, *Pteronura brasiliensis*, *Pterodroma leucoptera* (Austraalia ja Uus-Kaledoonia populatsioonid), *Pterodroma brevipes*, *Pterodroma defilippiana*, *Pterodroma longirostris*, *Pterodroma cookii cookii*, *Pterodroma cookii orientalis*, *Pterodroma pycrofti*, *Pterodroma axillaris*, *Pterodroma neglecta juana*, *Pterodroma arminjoniana*, *Pterodroma alba*, *Pterodroma cervicalis cervicalis*, *Pterodroma externa*, *Pterodroma feae*, *Pterodroma deserta*, *Ardenna carneipes*, *Pseudobulweria rostrata*, *Bubo scandiacus*, *Sporophila iberaensis*, *Mustelus schmitti*, *Squatina guggenheim*, *Pseudoplatystoma corruscans*.

Seepärast on nõukogul vaja teha otsus, millega määratakse kindlaks liidu nimel võetav seisukoht konventsiooniosaliste konverentsi 15. istungiks seoses kõikide muudatusettepanekutega.

Ühe erandiga, mis käsitleb liiki *Cervus elaphus yarkandensis*, peaks liit toetama kõiki eespool nimetatud ettepanekuid, kuna need on teaduspõhised ja kooskõlas liidu võetud kohustusega teha rahvusvahelist koostööd elurikkuse kaitseks, võttes samuti arvesse seda, kuidas kasutada parimal viisil ära bioloogilisi omadusi ja kalanduse bioloogilisi piirväärtusi käsitlevat teaduslikku teavet.

Nende liikide lisamine konventsiooni I või II lisasse või liigi *Cervus elaphus yarkandensis* välja jätmine I lisast vastavalt tehtud ettepanekule ei nõuaks liidu õiguse muutmist.

Liit ei ole imetajate *Acinonyx jubatus* ja *Hyaena hyaena* levialariik. Nende liikide lisamist I ja II lisasse tuleks toetada.

Imetajat *Pteronura brasiliensis* esineb liidus ainult Prantsuse Guajaanas, kus liidu looduskaitsealaseid õigusakte ei kohaldata. Tuleks toetada selle liigi lisamist konventsiooni I ja II lisasse.

Seoses imetajaga *Cervus elaphus yarkandensis* märkis konventsiooni teadusnõukogu 2025. aasta detsembris toimunud kaheksandal istungil, et ettepaneku taksonoomiline kohaldamisala ei ole selge ja vaja on rohkem andmeid populatsiooni arvukuse kohta. Seetõttu ei ole praegu piisavalt teavet, et võtta selle liigi suhtes seisukoht. ELi lõplik seisukoht selle liigi I lisast

väljajätmise kohta sõltub uue teadusliku või tehnilise teabe esitamisest ja arvessevõtmisest kas enne konventsiooniosaliste konverentsi või selle ajal ning see võetakse vastu kooskõlas konventsiooni III artikli lõikes 3 kehtestatud kriteeriumidega.

Linde *Pterodroma cervicalis occulta*, *Pterodroma hasitata*, *Pterodroma magentae*, *Pterodroma incerta*, *Pseudobulweria macgillivrayi*, *Pseudobulweria becki*, *Pterodroma leucoptera* (Austraalia ja Uus-Kaledoonia populatsioonid), *Pterodroma brevipes*, *Pterodroma defilippiana*, *Pterodroma longirostris*, *Pterodroma cookii cookii*, *Pterodroma cookii orientalis*, *Pterodroma pycrofti*, *Pterodroma axillaris*, *Pterodroma neglecta juana*, *Pterodroma arminjoniana*, *Pterodroma alba*, *Pterodroma cervicalis cervicalis*, *Pterodroma externa*, *Ardenna carneipes*, *Pseudobulweria rostrata*, *Numenius phaeopus hudsonicus*, *Limosa haemastica*, *Tringa flavipes* ja *Sporophila iberaensis* ei esine Euroopa territooriumil, mille suhtes kohaldatakse direktiivi 2009/147/EÜ. Nende liikide lisamine konventsiooni I või II lisasse ei nõuaks seega liidu õiguse muutmist ja seda tuleks toetada.

Linnud *Pterodroma madeira*, *Pterodroma feae*, *Pterodroma deserta* ja *Bubo scandiacus* on juba hõlmatud ELi linnudirektiiviga². Tuleks toetada nende liikide lisamist konventsiooni I või II lisasse.

Kalad *Alopias pelagicus*, *Alopias superciliosus* ja *Alopias vulpinus* on 2025. aasta kalapüügivõimalusi käsitleva määruse alusel rangelt kaitstud³. Need on kaitstud ka tehniliste meetmete määrusega⁴. Tehniliste meetmete määrusega on ette nähtud ka kalade *Sphyrna lewini* ja *Sphyrna mokarran* kaitse vajalik tase. Tuleks toetada nende liikide lisamist konventsiooni I või II lisasse.

Liit ei ole kalaliikide *Mustelus schmitti*, *Squatina guggenheim* ja *Pseudoplatystoma corruscans* levialariik. Tuleks toetada nende liikide lisamist konventsiooni I või II lisasse.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. novembri 2009. aasta direktiiv 2009/147/EÜ loodusliku linnustiku kaitse kohta (ELT L 20, 26.1.2010, lk 7–25).

³ Nõukogu 30. jaanuari 2025. aasta määrus (EL) 2025/202, millega määratakse 2025. ja 2026. aastaks kindlaks teatavate kalavarude püügi võimalused, mida kohaldatakse liidu vetes ja liidu kalalaevade suhtes teatavates vetes väljaspool liitu, ning muudetakse määrust (EL) 2024/257 püügivõimaluste osas 2025. aastal (ELT L, 2025/202, 31.1.2025).

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. juuni 2019. aasta määrus (EL) 2019/1241, mis käsitleb kalavarude ja mereökosüsteemide kaitsmist tehniliste meetmete abil ning millega muudetakse nõukogu määrusi (EÜ) nr 1967/2006, (EÜ) nr 1224/2009 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusi (EL) nr 1380/2013, (EL) 2016/1139, (EL) 2018/973, (EL) 2019/472 ja (EL) 2019/1022 ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 894/97, (EÜ) nr 850/98, (EÜ) nr 2549/2000, (EÜ) nr 254/2002, (EÜ) nr 812/2004 ja (EÜ) nr 2187/2005 (ELT L 198, 25.7.2019, lk 105).

õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“⁵.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Konventsiooniosaliste konverents on lepinguga, nimelt metsloomade rändliikide kaitse konventsiooniga asutatud organ.

Aktid, mille konventsiooniosaliste konverents peab vastu võtma, on õigusliku toimega aktid. Kavandatavad aktid on rahvusvahelise õiguse alusel siduvad kooskõlas metsloomade rändliikide kaitse konventsiooni XI artikliga.

Kavandatavate aktidega ei täiendata ega muudeta konventsiooni institutsioonilist raamistikku.

Seega on kavandatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava õigusakti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatava aktiga taotletakse kaht eesmärki või reguleeritakse kaht valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatavate aktide peamine eesmärk ja sisu on seotud keskkonnakaitsega.

Seega on kavandatava otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 192 lõige 1.

4.3. Järeldus

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikli 192 lõige 1 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA ÕIGUSAKTI AVALDAMINE

Kuna konventsiooniosaliste konverentsi aktidega muudetakse metsloomade rändliikide kaitse konventsiooni I ja II lisa, on asjakohane avaldada need pärast vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

⁵ Euroopa Kohtu otsus, 7. oktoober 2014, Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel metsloomade rändliikide kaitse konventsiooni osaliste konverentsi 15. istungil seoses mitme osalise ettepanekutega muuta kõnealuse konventsiooni lisasid

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 192 lõiget 1 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit sõlmis nõukogu otsuse 82/461/EMÜ⁶ alusel metsloomade rändliikide kaitse konventsiooni (edaspidi „konventsioon“), mis jõustus 1. novembril 1983.
- (2) Konventsiooni XI artikli kohaselt võib konventsiooniosaliste konverents võtta vastu otsuseid konventsiooni lisade muutmiseks.
- (3) Konventsiooniosaliste konverents võtab oma 15. istungil 2026. aasta märtsis vastu otsused muuta konventsiooni lisasid seoses ettepanekutega i) kanda konventsiooni I lisasse järgmised liigid: *Acinonyx jubatus* (Zimbabwe, Botswana ja Namiibia populatsioonid), *Hyaena hyaena*, *Pteronura brasiliensis*, *Pterodroma barau*, *Pterodroma cervicalis occulta*, *Pterodroma hasitata*, *Pterodroma madeira*, *Pterodroma magentae*, *Pterodroma incerta*, *Pseudobulweria macgillivrayi*, *Pseudobulweria aterrima*, *Pseudobulweria becki*, *Numenius phaeopus hudsonicus*, *Limosa haemastica*, *Tringa flavipes*, *Alopias pelagicus*, *Alopias superciliosus*, *Alopias vulpinus*, *Sphyrna lewini*, *Sphyrna mokarran*; ii) jätta liik *Cervus elaphus yarkandensis* välja konventsiooni I lisast (jättes selle alles II lisasse) ja iii) lisada järgmised liigid konventsiooni II lisasse: *Acinonyx jubatus* (Zimbabwe, Botswana ja Namiibia populatsioonid), *Hyaena hyaena*, *Pteronura brasiliensis*, *Pterodroma leucoptera* (Austraalia ja Uus-Kaledoonia populatsioonid), *Pterodroma brevipes*, *Pterodroma defilippiana*, *Pterodroma longirostris*, *Pterodroma cookii cookii*, *Pterodroma cookii orientalis*, *Pterodroma pycrofti*, *Pterodroma axillaris*, *Pterodroma neglecta juana*, *Pterodroma arminjoniana*, *Pterodroma alba*, *Pterodroma cervicalis cervicalis*, *Pterodroma externa*, *Pterodroma feae*, *Pterodroma deserta*, *Ardenna carneipes*, *Pseudobulweria rostrata*, *Bubo scandiacus*, *Sporophila iberaensis*, *Mustelus schmitti*, *Squatina guggenheim*, *Pseudoplatystoma corruscans*.
- (4) Konventsiooniosaliste konverentsi kavandatavatel aktidel on rahvusvahelise õiguse alusel liidu jaoks õiguslikud tagajärjed.
- (5) Ühe erandiga, mis käsitleb liiki *Cervus elaphus yarkandensis*, peaks liit toetama kõiki eespool nimetatud ettepanekuid, kuna need on teaduspõhised, kooskõlas liidu võetud

⁶ Nõukogu 24. juuni 1982. aasta otsus 82/461/EMÜ metsloomade rändliikide kaitse konventsiooni sõlmimise kohta (EÜT L 210, 19.7.1982, lk 10).

kohustusega teha elurikkuse kaitseks rahvusvahelist koostööd vastavalt ÜRO bioloogilise mitmekesisuse konventsiooni artiklile 5 ja kooskõlas konventsiooniosaliste konverentsil vastu võetud otsustega,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel konventsiooniosaliste konverentsi 15. istungil võetav seisukoht on järgmine:

- (1) toetada järgmiste liikide või alamliikide kandmist I lissasse:
 - (1) *Acinonyx jubatus*'e Zimbabwe, Botswana ja Namiibia populatsioonid
 - (2) *Hyaena hyaena*
 - (3) *Pteronura brasiliensis*
 - (4) *Pterodroma barau*
 - (5) *Pterodroma cervicalis occulta*
 - (6) *Pterodroma hasitata*
 - (7) *Pterodroma madeira*
 - (8) *Pterodroma magentae*
 - (9) *Pterodroma incerta*
 - (10) *Pseudobulweria macgillivrayi*
 - (11) *Pseudobulweria aterrima*
 - (12) *Pseudobulweria becki*
 - (13) *Numenius phaeopus hudsonicus*
 - (14) *Limosa haemastica*
 - (15) *Tringa flavipes*
 - (16) *Alopias pelagicus*
 - (17) *Alopias superciliosus*
 - (18) *Alopias vulpinus*
 - (19) *Sphyrna lewini*
 - (20) *Sphyrna mokarran*;
- (2) teha lõplik seisukoht järgmise liigi I lisast väljajätmise kohta sõltuvaks lisateabe kättesaadavusest ja/või ettepaneku muudatustest, mis võimaldaks kindlaks teha, kas konventsiooni III artikli lõikes 3 sätestatud kriteeriumid on täidetud:
 - (1) *Cervus elaphus yarkandensis*;
- (3) toetada järgmiste liikide kandmist II lissasse:
 - (1) *Acinonyx jubatus*'e Zimbabwe, Botswana ja Namiibia populatsioonid
 - (2) *Hyaena hyaena*
 - (3) *Pteronura brasiliensis*
 - (4) *Pterodroma leucoptera* Austraalia ja Uus-Kaledoonia populatsioonid

- (5) *Pterodroma brevipes*
- (6) *Pterodroma defilippiana*
- (7) *Pterodroma longirostris*
- (8) *Pterodroma cookii cookii*
- (9) *Pterodroma cookii orientalis*
- (10) *Pterodroma pycrofti*
- (11) *Pterodroma axillaris*
- (12) *Pterodroma neglecta juana*
- (13) *Pterodroma arminjoniana*
- (14) *Pterodroma alba*
- (15) *Pterodroma cervicalis cervicalis*
- (16) *Pterodroma eksterna*
- (17) *Pterodroma feae*
- (18) *Pterodroma deserta*
- (19) *Ardenna carneipes*
- (20) *Pseudobulweria rostrata*
- (21) *Bubo scandiacus*
- (22) *Sporophila iberaensis*
- (23) *Mustelus schmitti*
- (24) *Squatina guggenheim*
- (25) *Pseudoplatystoma corruscans*.

Artikkel 2

Artiklis 1 esitatud seisukohtade väiksemates tehnilistes muudatustes võidakse kokku leppida ilma nõukogu täiendava otsuseta.

Artikkel 3

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*