



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 19. februar 2019
(OR. en)

6573/1/19
REV 1

AG 6
INST 45
PE 49
DATAPROTECT 54
JAI 154
CYBER 48
FREMP 25
RELEX 147
JAIEX 17
HYBRID 5
CULT 31
EDUC 73

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Vedr.: Rådets og medlemsstaternes konklusioner om sikring af frie og retfærdige valg til Europa-Parlamentet
– Resultat af drøftelserne

Vedlagt følger til delegationerne den endelige version af ovennævnte konklusioner som vedtaget af Rådet den 19. februar 2019.

Rådets og medlemsstaternes konklusioner om sikring af frie og retfærdige valg til Europa-Parlamentet

RÅDET OG MEDLEMSSTATERNE, INDEN FOR DERES RESPEKTIVE KOMPETENCEOMRÅDER¹,

I. En Union af værdier: beskyttelse af vores demokratier i den digitale tidsalder

1. SOM UNDERSTREGER, at Unionen bygger på værdierne respekt for demokrati, retsstaten og grundlæggende rettigheder. Traktaterne fremhæver borgernes centrale rolle i europæisk demokrati. EU-borgerne repræsenteres direkte på EU-plan og vælges til Europa-Parlamentet ved frie og hemmelige valg;
2. SOM MINDER OM vigtigheden af at øge og forbedre borgernes deltagelse i EU's demokratiske liv endnu mere, jf. Rådets konklusioner om rapporten om unionsborgerskab 2017²;
3. SOM UNDERSTREGER, at frie, pålidelige og pluralistiske medier understøtter et effektivt og sundt demokrati. På samme måde kan åbne, sikre og tilgængelige internet- og onlineplatforme lette et deltagerorienteret, gennemsigtigt og effektivt demokrati;
4. SOM UNDERSTREGER, at trusler mod vores valgprocesser kan tage flere former, herunder hybride trusler, cybertrusler og desinformation. Derfor er det nødvendigt med en helhedsorienteret, samlet tilgang og beslutsom handling for at imødegå sådanne fjendtlige og undergravende trusler;
5. SOM FREMHÆVER behovet for at behandle cybersikkerhed gennem en sammenhængende tilgang på nationalt plan, EU-plan og verdensplan³ og behovet for at gøre valgprocesserne i EU mere modstandsdygtige og deltagerne i den demokratiske debat bedre forberedt til at modstå cybertrusler, samtidig med at der tages hensyn til, at tilrettelæggelsen og de retlige rammer for nationale valg henhører under medlemsstaternes enekompetence, og at valgproceduren for så vidt angår valg til Europa-Parlamentet i henhold til artikel 8 i akten om almindelige direkte valg af repræsentanterne i Europa-Parlamentet⁴ med forbehold af forskrifterne i denne akt er undergivet hver medlemsstats nationale bestemmelser;

¹ Navnlig under hensyntagen til principper forankret i artikel 3, stk. 6, artikel 4 og artikel 5 i TEU.

² Vedtaget af Rådet på 3533. samling den 11. maj 2017, 9080/17.

³ Rådets konklusioner om den fælles meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet: Modstandsdygtighed, afskrækkelse og forsvar: opbygning af en stærk cybersikkerhed for EU, 14435/17.

⁴ Akt om almindelige direkte valg af repræsentanterne i forsamlingen (EFT L 278 af 8.10.1976, s. 5).

6. SOM ANERKENDER, at udbredelsen af desinformation fører nye udfordringer med sig, der har en stor indvirkning på den demokratiske proces. Medlemsstaterne og EU's institutioner, agenturer eller organer er nødt til at adressere disse udfordringer på en koordineret måde og i samarbejde med internationale partnere, når det er relevant;
7. SOM MINDER OM, at politiske partier på europæisk plan bidrager til at skabe en europæisk politisk bevidsthed og til at udtrykke unionsborgernes politiske vilje som fastsat i traktaten om Den Europæiske Union og i chartret om grundlæggende rettigheder;
8. SOM UNDERSTREGER, at foreningsfrihed på alle niveauer, f.eks. i politiske og civile spørgsmål, og ytringsfrihed, som omfatter meningsfrihed og frihed til at modtage eller meddele oplysninger eller tanker uden indblanding fra offentlige myndigheder og uden hensyn til landegrænser, er grundlæggende rettigheder for alle unionsborgere;
9. SOM MINDER OM vigtigheden af at sikre borgerne et åbent offentligt rum og lige vilkår til politiske kampagner og valgprocesser, som borgerne kan have tillid til;
10. SOM UDTRYKKER TILFREDHED MED de foranstaltninger og henstillinger, som Kommissionen forelagde den 12. september 2018 i sin valgpakke, og de tiltag, der er skitseret i handlingsplanen for bekæmpelse af desinformation (herefter benævnt "handlingsplanen"), til sikring af frie og retfærdige valg til Europa-Parlamentet;
11. SOM UDTRYKKER TILFREDSHED MED den foreløbige enighed om lovgivningsforslaget til håndtering af situationer, hvor europæiske politiske partier eller associerede fonde udnytter overtrædelser af databeskyttelsesreglerne med henblik på bevidst at påvirke eller forsøge at påvirke resultatet af valg til Europa-Parlamentet, og som gør opmærksom på behovet for hurtig vedtagelse heraf;

II. Udvikling af en EU-indsats til sikring af frie og retfærdige valg til Europa-Parlamentet – en opfordring til at øge synergierne

12. SOM UNDERSTREGER, at et fælles EU-samarbejde og en samlet tilgang er nødvendige skridt til at sikre valgets sikkerhed og legitimitet – både med hensyn til offentlighedens tillid og retlige procedurer – i forbindelse med valget til Europa-Parlamentet i 2019, at valgperioder har vist sig at være særligt strategiske og følsomme over for omgåelse af konventionelle beskyttelsesforanstaltninger på internettet, og at eventuelle trusler, herunder trusler, som cyberangreb, desinformation og anden undergravende eller ondsindet virksomhed udgør, skal afspejles i risikostyringen ved valget;
13. SOM UNDERSTREGER, at der er behov for omgående handling for at beskytte Unionen og medlemsstaterne og deres organer og politikker mod målrettede desinformationskampagner, som sandsynligvis vil tage til i tiden op til valget til Europa-Parlamentet i 2019;
14. SOM ANERKENDER, at kilderne til desinformation og desinformationsfænomener kan findes i og uden for Unionen og stammer fra en række statslige og ikkestatslige aktører. I den forbindelse bør indsatsen målrettes ondsindede aktører, navnlig russiske kilder som angivet i handlingsplanen, som i stigende grad anvender desinformationsstrategier. Trusselsanalyser og efterretningsvurderinger skal være retningsgivende for indsatsen mod desinformation;
15. SOM FREMHÆVER betydningen af at oprette og støtte nationale valgsamarbejdsnetværk for at åbne mulighed for hurtig opdagelse af trusler mod valg til Europa-Parlamentet og hurtig, effektiv og sikker informationsdeling under fuld iagttagelse af databeskyttelseskravene mellem myndigheder med kompetence i valgspørgsmål og myndigheder, der arbejder på relaterede områder;
16. SOM SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens initiativ om at støtte medlemsstaternes bestræbelser ved at oprette et europæisk valgsamarbejdsnetværk, som holdt sit første møde den 21. januar 2019, idet det udgør et forum for udveksling af oplysninger og praksis mellem medlemsstaternes myndigheder, især med henblik på valget til Europa-Parlamentet i 2019;
17. OPFORDRER Kommissionen TIL at indkalde det europæiske valgsamarbejdsnetværk med jævne mellemrum, særlig for at modvirke desinformationskampagner og anden indblanding i det kommende valg til Europa-Parlamentet på en sammenhængende måde, skabe synergier og dele ekspertise og god national praksis, herunder ved i fællesskab at identificere trusler og huller;

18. OPFORDERER Kommissionen og den højtstående repræsentant TIL rettidigt at indfri deres hensigt om at etablere det hurtige varslingsystem som omtalt i handlingsplanen. I lyset af valget til Europa-Parlamentet i 2019 vil det lette udvekslingen af relevante oplysninger mellem medlemsstaterne gennem de nationale kontaktpunkter for det hurtige varslingsystem. Disse nationale kontaktpunkter bør samarbejde tæt med de nationale valgnetværk på passende niveau, hvis desinformation er valgrelateret. Endvidere bør resultatet af arbejdet med det hurtige varslingsystem deles med det europæiske valgsamarbejdsnetværk;
19. OPFORDERER Kommissionen TIL i sin rapport om valget til Europa-Parlamentet i 2019 på grundlag af input fra medlemsstaterne og andre relevante aktører at være særlig opmærksom på beredskabet og modstandsdygtigheden til at modstå indblanding i valg;
20. OPFORDERER Kommissionen og medlemsstaterne til yderligere at styrke deres strategiske kommunikation om europæiske værdier og politikker for at konsolidere EU-borgernes tillid til Unionen og dens institutioner og engagere dem i den demokratiske proces;

III. Styrkelse af borgernes modstandsdygtighed og kritiske tænkning

21. SOM UNDERSTREGER, at professionelle medier på baggrund af de fragmenterede medielandskaber og truslerne mod den nationale sikkerhed spiller en central rolle i indsamlingen, kontrollen, produktionen og formidlingen af oplysninger og dermed er uundværlige i den offentlige debat. I denne sammenhæng spiller whistleblowere en vigtig rolle ved at bidrage til journalisters og den uafhængige presses arbejde. Desuden spiller uafhængige public service-medier fortsat en afgørende rolle i forbindelse med at sikre demokrati, pluralisme, social sammenhængskraft og kulturel og sproglig mangfoldighed. Endvidere leverer mange private medieaktører indhold, som også er i offentlighedens interesse⁵;
22. SOM UNDERSTREGER betydningen af almen uddannelse af høj kvalitet i hele Unionen og særlig betydningen af digitale færdigheder og mediekendskab. Dette kan hjælpe borgerne til at evaluere informationsstrømme fra onlinemedier, sociale netværk og lignende kilder og danne sig deres egen opfattelse, især i deres rolle som vælgere. I den forbindelse understreges relevansen af mediekendskabsugen den 18-22. marts 2019;

⁵ Rådets konklusioner om styrkelse af europæisk indhold i den digitale økonomi, 14986/18.

23. OPFORDRER Kommissionen og de ansvarlige myndigheder i medlemsstaterne TIL at styrke det europæiske medieøkosystem for at sikre en holdbar produktion og synlighed af uafhængigt og professionelt journalistisk indhold som en måde til at give borgerne indflydelse, beskytte demokratiet og effektivt bekæmpe udbredelse af desinformation⁶;
24. OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at fremme og støtte mediekendskab og digitale færdigheder med henblik på at videreudvikle en kritisk tilgang hos borgerne over for distribueret eller promoveret medieindhold⁷. Dette kan omfatte retningslinjer for borgerne til at opdage og undgå desinformation, målrettede kampagner for at skabe opmærksomhed om de negative konsekvenser af desinformation, støtte til grænseoverskridende udveksling af bedste praksis mellem mediekendingsfagfolk og udvikling af praktiske værktøjer til fremme af mediekendskab til brug for offentligheden⁸;
25. OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL i samarbejde med aktører fra den private og offentlige sektor, herunder medier, onlineplatforme, udbydere af informationsteknologi og civilsamfundet, at fremme oplysningsaktiviteter, der har til formål at beskytte valgprocessens integritet;
26. OPFORDRER Kommissionen, den højtstående repræsentant og medlemsstaterne TIL at støtte alle kompetente strukturer til at opdage, analysere og blotlægge desinformation rettet mod valg til Europa-Parlamentet; OPFORDRER på denne baggrund Kommissionen TIL at samarbejde med medlemsstaternes myndigheder i overensstemmelse med handlingsplanen for at lette oprettelse af et netværk af tværfaglige uafhængige faktatjekkere og akademiske forskere med henblik på at opdage og blotlægge desinformation på tværs af forskellige sociale netværk og digitale medier;

⁶ Rådets konklusioner om styrkelse af europæisk indhold i den digitale økonomi, 14986/18.

⁷ Herunder som angivet i Rådets henstilling af 22. maj 2018 om nøglekompetencer for livslang læring.

⁸ Rådets konklusioner om styrkelse af europæisk indhold i den digitale økonomi, 14986/18. Rådets konklusioner af 30. maj 2016 om udvikling af mediekendskab og kritisk tænkning gennem uddannelse.

IV. Beskyttelse af vores oplysninger og systemer: sikring af anvendelse af den generelle forordning om databeskyttelse (GDPR) og styrkelse af cybersikkerheden i forbindelse med valg til Europa-Parlamentet

27. SOM MINDER OM forpligtelsen til også at overholde EU's regler om databeskyttelse, når personoplysninger behandles i valgsammenhæng, og om databeskyttelsesmyndighedernes specifikke kompetence til at overvåge og håndhæve disse regler, og SOM UDTRYKKER TILFREDSHED MED Det Europæiske Databeskyttelsesråds retningslinjer og vejledningen fra Kommissionen med henblik på at støtte alle involverede aktørers overholdelse;
28. SOM ER OPMÆRKSOMME PÅ, at de nationale myndigheder med kompetence i valgspørgsmål, herunder databeskyttelsesmyndighederne, har brug for tilstrækkelige ressourcer, herunder teknisk udstyr og uddannet personale, for at modstå cyberhændelser og cyberangreb og håndhæve den gældende lovgivning;
29. SOM under hensyntagen til den foreløbige enighed omhandlet i punkt 11 UNDERSTREGER, at det er vigtigt, at de nationale databeskyttelsesmyndigheder i overensstemmelse med EU-retten og national ret omgående og proaktivt oplyser Myndigheden for Europæiske Politiske Partier og Europæiske Politiske Fonde om deres afgørelser, der fastslår, at en fysisk eller juridisk person har overtrådt de gældende regler om beskyttelse af personoplysninger, hvis det følger af en afgørelse, eller der er rimelig grund til at antage, at overtrædelsen er knyttet til et europæisk politisk parti eller en europæisk politisk fonds politiske aktiviteter med henblik på at påvirke valg til Europa-Parlamentet – idet myndigheden i denne henseende kun kan reagere, hvis den underrettes om den kompetente nationale databeskyttelsesmyndigheds afgørelse om, at der foreligger en overtrædelse;
30. OPFORDERER medlemsstaterne TIL at vurdere cybertrusler i valgsammenhæng, overveje passende foranstaltninger til at adressere dem og tage de nødvendige skridt til at bevare deres valgsystemers og infrastrukturens integritet, f.eks. ved at afprøve dem forud for valget til Europa-Parlamentet. I den forbindelse kan en skrivebordsøvelse på EU-plan være en relevant afprøvning. Medlemsstaterne kan tage hensyn til det kompendium om cybersikkerhed i forbindelse med valgteknologi, der er udarbejdet af NIS-samarbejdsgruppen, som blev nedsat ved direktiv (EU) 2016/1148;

V. Tilskyndelse til større gennemsigtighed, ansvarlighed og integritet online

31. SOM ANERKENDER behovet for i overensstemmelse med de gældende regler at fremme og lette gennemsigtighed i forbindelse med betalte politiske reklamer og kommunikationer online, herunder med hensyn til deres reklameformål, de metoder, der bruges til at målrette dem til borgerne, og deres finansiering;
32. SOM FREMHÆVER behovet for at fortsætte samarbejdet med sociale medieplatforme med henblik på at vurdere, om frivillige selvreguleringsmekanismer er egnede og tilstrækkelige til at beskytte borgernes grundlæggende rettigheder og effektivt tackle udfordringen ved onlinedesinformation;
33. OPFORDRER medlemsstater og onlineplatforme til at intensivere deres indsats for at fremme gennemsigtigheden i valgrelaterede onlineaktiviteter, idet det hilser de fremskridt velkommen, der er gjort med gennemførelsen af adfærdskodeksen, og opfordrer onlineplatforme til at investere i de nødvendige ressourcer til at håndtere valgrelaterede onlineaktiviteter ansvarligt og konsekvent, herunder ved at sørge for gennemsigtighed og ansvarlighed i forbindelse med databehandling og dataanalyse til politiske formål, at identificere og fjerne botter, der anvendes til manipulation af oplysninger, at fjerne skævheder i algoritmer, der fremmer desinformation og fordrejer den offentlige debat, at fjerne ulovligt onlineindhold og at give adgang til data til forskningsformål med henblik på at identificere relevante sårbarheder og samtidig sikre mediefrihed og sørge for, at der ikke fjernes nogen annoncer på grund af politiske overvejelser, i fuld overensstemmelse med databeskyttelsesreglerne;
34. OPFORDRER Kommissionen TIL i samarbejde med Gruppen af Europæiske Tilsynsmyndigheder for Audiovisuelle Medietjenester (ERGA) og andre relevante aktører at fortsætte den systematiske overvågning af gennemførelsen af adfærdskodeksen om desinformation og med jævne mellemrum at orientere Rådet og medlemsstaterne om sine konstateringer, særlig med henblik på valget til Europa-Parlamentet i 2019⁹;

⁹ Rådets konklusioner om styrkelse af europæisk indhold i den digitale økonomi, 14986/18.

VI. Imødegåelse af hybride trusler og styrkelse af det eksterne samarbejde om valgspørgsmål

35. SOM ANERKENDER, at offentlig kommunikation og bevidstgørelse kan mindske de negative virkninger af desinformation, hybride trusler og ondsindede cyberaktiviteter og have en afskrækkende virkning på de potentielle gerningsmænd,
 36. SOM ANERKENDER behovet for at sikre fuld virkning af udviklingen af foranstaltningerne i rammen for EU's fælles diplomatiske reaktion på ondsindede cyberaktiviteter med henblik på at forebygge, afværge og, når det er nødvendigt, reagere på ondsindede cyberaktiviteter på strategisk plan;
 37. SOM ANERKENDER behovet for dialog mellem relevante internationale eksperter for at udveksle bedste praksis vedrørende modstandsdygtige valgsystemer;
 38. OPFORDRER Kommissionen og den højtstående repræsentant TIL som et supplement til de eksisterende samarbejdsmechanismer at udforske mulighederne for yderligere samarbejde med relevante internationale aktører som f.eks. G7 eller NATO, hvis det er relevant og med fuld respekt for EU's institutionelle ramme.
-