



Brusel 19. února 2019
(OR. en)

6573/1/19
REV 1

AG 6
INST 45
PE 49
DATAPROTECT 54
JAI 154
CYBER 48
FREMP 25
RELEX 147
JAIEX 17
HYBRID 5
CULT 31
EDUC 73

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Delegation

Předmět: Závěry Rady a členských států o zabezpečení svobodného
a spravedlivého průběhu voleb do Evropského parlamentu
– výsledek jednání

Delegation naleznou v příloze konečné znění výše uvedených závěrů, které přijala Rada dne
19. února 2019.

Závěry Rady a členských států o zabezpečení svobodného a spravedlivého průběhu voleb do Evropského parlamentu

RADA A ČLENSKÉ STÁTY, V RÁMCI SVÝCH PŘÍSLUŠNÝCH PRAVOMOCÍ¹,

I. Unie hodnot: ochrana našich demokracií v digitální éře

1. ZDŮRAZŇUJÍCE, že Unie je založena na hodnotách, jež spočívají v respektování demokracie, právního státu a základních práv. Smlouvy vyzdvihují ústřední úlohu občanů v evropské demokracii. Evropští občané jsou přímo zastoupeni na úrovni EU a voleni do Evropského parlamentu svobodným a tajným hlasováním.
2. PŘIPOMÍNÁJÍCE význam ještě většího zvyšování a zlepšování účasti občanů na demokratickém životě EU, jak bylo vyjádřeno v závěrech Rady o zprávě o občanství EU pro rok 2017².
3. ZDŮRAZŇUJÍCE, že svobodná, důvěryhodná a pluralitní média jsou základem účinné a zdravé demokracie. Rovněž otevřený, bezpečný a dostupný internet a on-line platformy mohou usnadnit participativní, transparentní a účinnou demokracii.
4. ZDŮRAZŇUJÍCE, že hrozby ohrožující naše volební procesy mohou mít různé formy, mimo jiné hybridních a kybernetických hrozeb a dezinformací. Při boji proti těmto nepřátelským a podvrtným hrozbám je tedy třeba zaujmout ucelený, komplexní přístup a přijmout rozhodná opatření.
5. ZDŮRAZŇUJÍCE potřebu řešit kybernetickou bezpečnost soudržným přístupem na vnitrostátní, unijní i celosvětové úrovni³ a potřebu zvýšit odolnost volebních procesů v EU a připravenost účastníků demokratických diskusí odolat kybernetickým hrozbám, a majíce současně na paměti, že organizace a právní rámec voleb v členských státech spadá do výlučné pravomoci členských států a že pokud jde o volby do Evropského parlamentu, podle článku 8 aktu o volbách⁴, se s výhradou ustanovení tohoto aktu volební postup v každém členském státě řídí vnitrostátními právními předpisy.

¹ S ohledem zejména na zásady zakotvené v čl. 3 odst. 6, 4 a 5 SEU.

² Přijaty Radou na 3533. zasedání konaném dne 11. května 2017, dokument 9080/17.

³ Závěry Rady o společném sdělení EP a Radě: Odolnost, odrazování a obrana: budování silné kybernetické bezpečnosti pro EU, dokument 14435/17.

⁴ Akt o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách (Úř. věst. L 278, 8.10.1976, s. 5).

6. UZNÁVAJÍCE, že šíření dezinformací přináší nové výzvy, které mají výrazný dopad na demokratický proces. Členské státy, orgány EU, agentury nebo subjekty musí ve vhodných případech čelit těmto výzvám koordinovaně a ve spolupráci s mezinárodními partnery.
7. PŘIPOMÍNÁJÍCE, že politické strany na evropské úrovni přispívají k utváření evropského politického vědomí a k vyjadřování politické vůle občanů Unie, jak je uvedeno ve Smlouvě o Evropské unii a v Listině základních práv.
8. ZDŮRAZŇUJÍCE, že právo na svobodu sdružování na všech úrovních, například v politických a občanských otázkách, a právo na svobodu projevu, které zahrnuje svobodu zastávat názory a přijímat a rozšiřovat informace nebo myšlenky bez zasahování ze strany veřejných orgánů a bez ohledu na hranice, jsou základními právy každého občana Unie.
9. PŘIPOMÍNÁJÍCE, že je důležité, aby byla občanům zaručena otevřená politická sféra a zajištěny rovné podmínky pro politické kampaně a volební procesy, kterým mohou občané důvěřovat.
10. VÍTAJÍCE opatření a doporučení předložená Komisí dne 12. září 2018 v jejím balíčku týkajícím se voleb, jakož i opatření uvedená v Akčním plánu proti dezinformacím (dále jen „akční plán“) za účelem zajištění svobodných a spravedlivých evropských voleb.
11. VÍTAJÍCE prozatímní dohodu o legislativním návrhu pro řešení situací, v nichž evropské politické strany nebo přidružené nadace těží z porušování pravidel ochrany údajů s cílem úmyslně ovlivnit výsledky voleb do Evropského parlamentu nebo se o toto ovlivnění pokusit, a berouce na vědomí potřebu urychleného přijetí tohoto návrhu.

II. Vypracování evropské reakce pro zabezpečení svobodného a spravedlivého průběhu voleb do Evropského parlamentu – výzva k posílení součinnosti

12. ZDŮRAZŇUJÍCE, že spolupráce a komplexní přístup na úrovni celé EU jsou nezbytnými kroky při zajišťování volební bezpečnosti a legitimacy – jak pokud jde o důvěru veřejnosti, tak o právní postupy – voleb do Evropského parlamentu v roce 2019, že zkušenosti ukázaly, že volební období je mimořádně strategické a citlivé, pokud jde o online obcházení konvenčních záruk, a že jakékoli hrozby, včetně hrozeb spojených s kybernetickými útoky, dezinformacemi a jinou podvratnou nebo nepřátelskou činností, se musí odrazit v řízení rizik v oblasti voleb.
13. ZDŮRAZŇUJÍCE potřebu naléhavého opatření na ochranu Unie a členských států, jejich orgánů a politik před cílenými dezinformačními kampaněmi, jejichž počet před volbami do Evropského parlamentu v roce 2019 pravděpodobně naroste.
14. UZNÁVAJÍCE, že zdroje a fenomény dezinformací lze nalézt uvnitř Unie i mimo ni a že jejich původcem je řada státních i nestátních subjektů. V tomto ohledu je třeba zacílit úsilí na nepřátelské aktéry, zejména pak ruské zdroje, jak je uvedeno v akčním plánu, které ve stále větším měřítku používají dezinformační strategie. Opatření proti dezinformacím by měla vycházet z analýzy hrozeb a vyhodnocení zpravodajských informací.
15. ZDŮRAZŇUJÍCE význam vytvoření a podpory národních sítí pro spolupráci při volbách s cílem umožnit rychlé odhalení hrozeb pro volby do Evropského parlamentu a rychlé, efektivní a bezpečné sdílení informací mezi orgány s pravomocemi ve volebních záležitostech a orgány pracujícími v souvisejících oblastech, a to při plném respektování požadavků na ochranu údajů.
16. VÍTAJÍCE iniciativu Komise na podporu úsilí členských států vytvořením evropské sítě pro spolupráci při volbách, jejíž první zasedání se konalo dne 21. ledna 2019 a která poskytuje fórum pro výměnu informací a postupů mezi orgány členských států, zejména s ohledem na volby do Evropského parlamentu v roce 2019.
17. VYZÝVAJÍ Komisi, aby pravidelně svolávala evropskou síť pro spolupráci při volbách, zejména za účelem komplexního boje proti dezinformačním kampaním a jakémukoliv dalšímu vměšování se do nadcházejících voleb do Evropského parlamentu, budování synergií a sdílení poznatků a osvědčených vnitrostátních postupů, mimo jiné společným identifikováním hrozeb a nedostatků.

18. VYZÝVAJÍ Komisi a vysokou představitelku, aby včas dostály svému záměru zřídit systém rychlého varování, jak je uvedeno v akčním plánu. V kontextu voleb do Evropského parlamentu v roce 2019 se tím usnadní sdílení relevantních informací mezi členskými státy prostřednictvím národních kontaktních míst systému rychlého varování. Tato vnitrostátní kontaktní místa by měla na odpovídající úrovni úzce spolupracovat s národními sítěmi pro spolupráci při volbách v případech, kdy se dezinformace týkají voleb. Výsledek činnosti systému rychlého varování by měl být rovněž sdílen s evropskou sítí pro spolupráci při volbách.
19. VYZÝVAJÍ Komisi, aby ve své zprávě o volbách do Evropského parlamentu v roce 2019 věnovala na základě příspěvků ze strany členských států a dalších významných aktérů zvláštní pozornost odolnosti vůči pokusům o vměšování se do volebního procesu a připravenosti na ně.
20. VYZÝVAJÍ Komisi a členské státy, aby pokračovaly v posilování své strategické komunikace zaměřené na evropské hodnoty a politiky s cílem upevnit důvěru evropských občanů v Unii a její instituce a zapojit je do demokratického procesu.

III. Posílení odolnosti a kritického myšlení občanů

21. ZDŮRAZŇUJÍCE, že v prostředí rozptýlených médií a hrozeb pro národní bezpečnost hrají profesionální sdělovací prostředky klíčovou úlohu při shromažďování, ověřování, produkování a šíření informací, a jsou tak nepostradatelné pro veřejnou diskusi. Významnou úlohu v této souvislosti hrají oznamovatelé, kteří napomáhají činnosti novinářů a nezávislého tisku. Kromě toho je při ochraně demokracie, plurality, sociální soudržnosti a kulturní a jazykové rozmanitosti i nadále rozhodující úloha nezávislých veřejnoprávních médií. I řada aktérů v oblasti soukromých sdělovacích prostředků poskytuje obsah, který je ve veřejném zájmu⁵.
22. ZDŮRAZŇUJÍCE význam vysoké kvality všeobecného vzdělávání napříč Unií, a zejména význam digitální a mediální gramotnosti. Díky ní mohou občané lépe vyhodnotit toky informací z online médií, sociálních sítí a obdobných zdrojů a vytvořit si vlastní názor, zejména jako voliči. ZDŮRAZŇUJÍCE v této souvislosti význam Týdne mediální gramotnosti, který proběhne od 18. do 22. března 2019.

⁵ Závěry Rady o intenzivnějším poskytování evropského obsahu v rámci digitální ekonomiky, dokument 14986/18.

23. VYZÝVAJÍ Komisi a odpovědné orgány ve členských státech, aby posilovaly ekosystém evropských sdělovacích prostředků s cílem zajistit udržitelnou činnost a zviditelnění nezávislé a profesionální žurnalistiky jakožto prostředku posílení postavení občanů, ochrany demokracie a účinného boje proti šíření dezinformací⁶.
24. VYZÝVAJÍ Komisi a členské státy, aby prosazovaly a podporovaly mediální a digitální gramotnost s cílem dále rozvíjet kritický přístup občanů k šířenému či propagovanému mediálnímu obsahu⁷. Může toho být dosahováno například prostřednictvím návodů pro občany, jak odhalit dezinformace a vyhnout se jim, cílenými kampaněmi pro zvyšování povědomí o negativních účincích dezinformací, podporou přeshraničních výměn osvědčených postupů mezi profesionály v oblasti mediální gramotnosti, jakož i vývojem praktických nástrojů na podporu mediální gramotnosti pro veřejnost⁸.
25. VYZÝVAJÍ Komisi a členské státy, aby ve spolupráci s aktéry ze soukromého a veřejného sektoru, včetně médií, on-line platform a poskytovatelů informačních technologií a občanské společnosti, podporovaly činnosti na zvyšování povědomí zaměřené na ochranu integrity volebního procesu.
26. VYZÝVAJÍ Komisi, vysokou představitelku a členské státy, aby podpořily veškeré příslušné struktury s cílem odhalovat a analyzovat dezinformace zaměřené na volby do Evropského parlamentu a upozorňovat na ně. Vzhledem k výše uvedenému VYZÝVAJÍ Komisi, aby pracovala spolu s orgány členských států v souladu s akčním plánem na usnadnění vytvoření sítě multidisciplinárních nezávislých ověřovatelů faktů a odborných pracovníků za účelem odhalování dezinformací napříč různými sociálními sítěmi a digitálními médii a upozorňování na ně.

⁶ Závěry Rady o intenzivnějším poskytování evropského obsahu v rámci digitální ekonomiky, dokument 14986/18.

⁷ Jak je mimo jiné stanoveno v doporučení Rady ze dne 22. května 2018 o klíčových kompetencích pro celoživotní učení.

⁸ Závěry Rady o intenzivnějším poskytování evropského obsahu v rámci digitální ekonomiky, dokument 14986/18; Závěry Rady ze dne 30. května 2016 o rozvoji mediální gramotnosti a kritického myšlení prostřednictvím vzdělávání a odborné přípravy.

IV. Ochrana našich údajů a systémů: zajištění uplatňování obecného nařízení o ochraně osobních údajů a posílení kybernetické bezpečnosti pro evropské volby

27. PŘIPOMÍNÁJÍCE povinnost dodržovat pravidla EU pro ochranu údajů rovněž v případě, kdy jsou údaje zpracovávány v souvislosti s volbami, a specifickou pravomoc orgánů pro ochranu údajů monitorovat a prosazovat uplatňování těchto pravidel, a vítají pokyny Evropského sboru pro ochranu osobních údajů a pokyny poskytnuté Komisí na podporu tohoto dodržování všemi zapojenými aktéry.
28. MAJÍCE NA VĚDOMÍ, že vnitrostátní orgány s pravomocí pro volební záležitosti, včetně orgánů pro ochranu údajů, vyžadují odpovídající zdroje, včetně technického vybavení a vyškoleného personálu, aby odolaly kybernetickým incidentům a útokům a mohly vymáhat platné právní předpisy.
29. ZDŮRAZŇUJÍCE – s ohledem na prozatímní dohodu uvedenou v bodě 11 –, že je důležité, aby vnitrostátní orgány pro ochranu údajů, v souladu s právem Unie a vnitrostátním právem, neprodleně a aktivně informovaly Úřad pro evropské politické strany a evropské politické nadace o svých rozhodnutích shledávajících, že určitá fyzická nebo právnická osoba porušila pravidla o ochraně osobních údajů, jestliže z uvedeného rozhodnutí vyplývá nebo existují jinak oprávněné důvody se domnívat, že dané porušení souvisí s politickými činnostmi evropské politické strany nebo nadace s cílem ovlivnit volby do Evropského parlamentu, a to s ohledem na skutečnost, že v tomto kontextu může uvedený úřad přijmout opatření pouze v případě, že je informován o rozhodnutí příslušného vnitrostátního orgánu pro ochranu údajů, které shledalo porušení pravidel.
30. VYZÝVAJÍ členské státy, aby posoudily kybernetické hrozby v kontextu voleb, zvážily vhodná opatření pro reakci na ně a učinily kroky potřebné k zachování integrity svých volebních systémů a infrastruktury, jako je například jejich testování před volbami do Evropského parlamentu. V tomto ohledu by vhodným způsobem testování mohlo být simulační cvičení na úrovni EU. Členské státy mohou zohlednit kompendium o kybernetické bezpečnosti volebních technologií vypracované skupinou pro spolupráci v oblasti bezpečnosti sítí a informací, jež byla ustavena směrnicí (EU) 2016/1148.

V. Podpora větší transparentnosti, odpovědnosti a integrity on-line

31. UZNÁVAJÍCE potřebu podporovat a usnadňovat, v souladu s platnými pravidly, transparentnost placené politické reklamy a komunikace on-line včetně jejich propagačního cíle, metod, kterými se zaměřují na občany, a jejich financování.
32. ZDŮRAŽŇUJÍCE potřebu pokračovat ve spolupráci s platformami sociálních médií s cílem posoudit, zda jsou dobrovolné samoregulační mechanismy odpovídající a dostatečné pro ochranu základních práv občanů a pro účinnou reakci na výzvy, jež dezinformace na internetu představují.
33. VYZÝVAJÍ členské státy a on-line platformy, aby znásobily své úsilí a prosazovaly transparentnost on-line aktivit souvisejících s volbami. Vítají pokrok dosažený při provádění kodexu zásad, VYZÝVAJÍ on-line platformy, aby investovaly zdroje potřebné k odpovědnému a konzistentnímu řešení on-line aktivit souvisejících s volbami, mimo jiné zajištěním transparentnosti a odpovědnosti s ohledem na zpracování a analýzu údajů pro politické účely; odhalováním a odstraňováním automatizovaných služeb využívaných pro účely manipulace s informacemi; odstraňováním algoritmických zkreslení, jež podporují dezinformace a narušují veřejnou debatu; odstraňováním nezákonného obsahu on-line a poskytováním přístupu k údajům pro účely výzkumu zaměřeného na zjištění příslušných slabín, při současném zajištění svobody sdělovacích prostředků a zaručení toho, aby nedocházelo k odstraňování propagačních sdělení z politických důvodů, a to v plném souladu s pravidly ochrany údajů.
34. VYZÝVAJÍ Komisi, aby ve spolupráci se skupinou evropských regulačních orgánů pro audiovizuální mediální služby (ERGA) a dalšími relevantními aktéry pokračovala v systematickém monitorování provádění kodexu zásad boje proti dezinformacím a pravidelně informovala Radu a členské státy o svých zjištěních, zejména s ohledem na volby do Evropského parlamentu v roce 2019⁹.

⁹ Závěry Rady o intenzivnějším poskytování evropského obsahu v rámci digitální ekonomiky, dokument 14986/18.

VI. Boj proti hybridním hrozbám a posílení vnější spolupráce ve volebních záležitostech

35. UZNÁVAJÍCE, že komunikace s veřejností a zvyšování povědomí může zmírnit negativní účinky dezinformací, hybridních hrozeb a nepřátelských kybernetických činností a mít odrazující účinek na potencionální pachatele.
 36. UZNÁVAJÍCE, že je třeba plně prosazovat rozvoj opatření stanovených v rámci pro společnou diplomatickou reakci EU na nepřátelské činnosti v kyberprostoru s cílem předcházet těmto nepřátelským činnostem, potírat je a reagovat na ně na strategické úrovni.
 37. UZNÁVAJÍCE potřebu dialogu mezi příslušnými mezinárodními odborníky za účelem výměny osvědčených postupů pro odolné volební systémy.
 38. VYZÝVAJÍ KOMISI a vysokou představitelku, aby ve vhodných případech za účelem doplnění stávajících mechanismů spolupráce prozkoumaly možnosti další spolupráce s relevantními mezinárodními aktéry, jako jsou G7 a NATO, a to v plném souladu s institucionálním rámcem EU.
-