



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 13. maaliskuuta 2018  
(OR. en)

6571/18

---

Toimielinten välinen asia:  
2018/0023 (NLE)

---

FISC 77  
ECOFIN 181

## SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

---

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS luvan antamisesta Unkarille soveltaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 193 artiklasta poikkeavaa erityistoimenpidettä

---

**NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2018/...,**

**annettu ... päivänä ...kuuta ...,**

**luvan antamisesta Unkarille soveltaa  
yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun  
direktiivin 2006/112/EY 193 artiklasta  
poikkeavaa erityistoimenpidettä**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 291 artiklan 2 kohdan,

ottaa huomioon yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY<sup>1</sup> ja erityisesti sen 395 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

---

<sup>1</sup> EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Direktiivin 2006/112/EY 193 artiklassa säädetään, että verovelvollinen, joka suorittaa verollisen tavaroiden luovutuksen tai verollisen palvelun, on pääsääntöisesti velvollinen maksamaan arvonlisäveron veroviranomaisille.
- (2) Torjuakseen alv-petoksia tilapäistyövoiman välityksen alalla Unkari pyysi vuonna 2014, että sille myönnettäisiin lupa ottaa käyttöön direktiivin 2006/112/EY 193 artiklasta poikkeava erityistoimenpide ja säättää, että kun on kyse sellaisen henkilöstön käyttöön asettamisesta, joka harjoittaa muuta toimintaa kuin kyseisen direktiivin 199 artiklan 1 kohdan a alakohdassa on lueteltu, veronmaksuvelvollinen on verovelvollinen, jonka käyttöön henkilöstö on asetettu, jäljempänä 'käännetyn verovelvollisuuden mekanismi'. Lupa annettiin neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2015/2349<sup>1</sup>, ja sen voimassaolo päättyi 31 päivänä joulukuuta 2017.
- (3) Unkari on pyytänyt komissiossa 26 päivänä kesäkuuta 2017 vastaanotetuksi kirjatussa kirjeessä lupaa soveltaa direktiivin 2006/112/EY 193 artiklasta poikkeavaa erityistoimenpidettä, jolla henkilöstön vastaanottaja velvoitettaisiin maksamaan arvonlisävero.
- (4) Komissio on direktiivin 2006/112/EY 395 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan mukaisesti antanut Unkarin hakemuksen tiedoksi muille jäsenvaltioille 11 päivänä joulukuuta 2017 päivätyllä kirjeellä. Komissio ilmoitti Unkarille 12 päivänä joulukuuta 2017 päivätyllä kirjeellä, että se oli saanut kaikki hakemuksen arviointia varten tarpeellisina pitämänsä tiedot.

---

<sup>1</sup> Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2015/2349, annettu 10 päivänä lokakuuta 2015, luvan antamisesta Unkarille ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 193 artiklasta poikkeava toimenpide (EUVL L 330, 16.12.2015, s. 53).

- (5) Unkarin toimittamien tietojen mukaan useat toimijat tilapäistyövoiman välityksen alalla harjoittavat petollista toimintaa suorittamalla palveluja maksamatta niistä arvonlisäveroa veroviranomaisille. Koska tämäntyyppinen toiminta ei välttämättä edellytä merkittäviä tuotantopanoksia tai investointeja, arvonlisävero, jonka nämä toimistot saavat, ylittää usein selvästi vähennyskelpoisen arvonlisäveron, jonka ne ovat maksaneet omille palvelun suorittajilleen. Monet näistä toimistoista, joilla on usein vain vähän tai ei ollenkaan varoja, katoavat tämän jälkeen nopeasti, vain muutaman kuukauden jälkeen, mikä tekee maksamattoman arvonlisäveron takaisinperinnän vaikeaksi tai mahdottomaksi.
- (6) Poikkeuksella poistettaisiin mahdollisuus tämäntyyppisiin veropetoksiin määräämällä henkilö, jolle palvelut suoritetaan, velvolliseksi maksamaan arvonlisävero tällaisissa tapauksissa. Unkari ilmoitti, että kun henkilöstön käyttöön asettamisen osalta otettiin Unkarissa käyttöön käännetyt verovelvollisuuden mekanismi, tilapäistyövoimaa välittävien toimistojen määrä väheni, mikä osoittaa markkinoiden puhdistuneen. Unkarin mukaan käännetyt verovelvollisuuden mekanismi on osoittautunut asianmukaiseksi ja tehokkaaksi välineeksi petollisten käytäntöjen torjumisessa tilapäistyövoiman välityksen alalla.
- (7) Unkarin toimittamien tietojen mukaan käyttöön on otettu lukuisa määrä toimenpiteitä alvetosten torjumiseksi, ja maassa suunnitellaan muita petostentorjuntatoimenpiteitä, joissa keskitytään erityisesti tilapäistyövoimaa välittäviin toimistoihin. Kyseisistä toimenpiteistä huolimatta Unkari katsoo, että jotta alalle aiheutunutta vahinkoa voitaisiin vähentää lisää, on suojaa antavan käännetyt verovelvollisuuden mekanismin soveltamista jatkettava.

- (8) Useissa direktiivin 2006/112/EY 199 artiklan 1 kohdan a alakohdassa luetelluissa tilanteissa, joissa on kyse henkilöstön asettamisesta käyttöön, on jo nyt mahdollista ilmoittaa vastaanottaja velvolliseksi maksamaan arvonlisävero. Unkarille olisi tämän vuoksi veropetosten välttämiseksi annettava lupa soveltaa käännetyn verovelvollisuuden mekanismeja sellaiseen henkilöstön käyttöön asettamiseen, joka ei vielä kuulu direktiivin 2006/112/EY soveltamisalaan.
- (9) Poikkeuksen kesto olisi rajattava ajallisesti, ja sen voimassaolon olisi näin ollen päätyttävä 31 päivänä joulukuuta 2020.
- (10) Jotta voidaan varmistaa niiden tavoitteiden saavuttaminen, joihin erityistoimenpiteellä pyritään, mukaan lukien sen varmistaminen, että aiemmin myönnettyä lupaa sovelletaan keskeytyksettä ja oikeusvarmuuden takaaminen verokauden suhteen, on asianmukaista, että tätä päätöstä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2018. Koska Unkari pyysi luvan antamista 26 päivänä kesäkuuta 2017 ja jatkoi aiemmin myönnetyn luvan perusteella kansallisessa lainsäädännössään vahvistetun menettelyn soveltamista 1 päivästä tammikuuta 2018, asianomaisten henkilöiden luottamuksensuojaa on asianmukaisesti kunnioitettu.
- (11) Toimenpiteillä, jotka Unkari aikoo toteuttaa, pitäisi saada poistettua petokset kyseiseltä alalta, eikä henkilöstön käyttöön asettamisen osalta tämän vuoksi pitäisi enää tarvita muuta poikkeusta direktiivin 2006/112/EY 193 artiklasta.
- (12) Poikkeus ei vaikuta kielteisesti arvonlisäverosta kertyviin unionin omiin varoihin,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

### *1 artikla*

Poiketen siitä, mitä direktiivin 2006/112/EY 193 artiklassa säädetään, Unkarille annetaan lupa säätää, että veronmaksuvelvollinen on verovelvollinen, jonka käyttöön on asetettu henkilöstöä, joka harjoittaa muuta toimintaa kuin direktiivin 2006/112/EY 199 artiklan 1 kohdan a alakohdassa on lueteltu.

### *2 artikla*

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se annetaan tiedoksi.

Tätä päätöstä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2018 alkaen 31 päivään joulukuuta 2020.

### *3 artikla*

Tämä päätös on osoitettu Unkarille.

Tehty ...

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*

---