

Brusel 13. března 2018
(OR. en)

6571/18

Interinstitucionální spis:
2018/0023 (NLE)

FISC 77
ECOFIN 181

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se Maďarsku povoluje uplatňovat zvláštní opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2018/...

ze dne ...,

**kterým se Maďarsku povoluje uplatňovat zvláštní opatření
odchylující se od článku 193 směrnice 2006/112/ES
o společném systému daně z přidané hodnoty**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 291 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Podle článku 193 směrnice 2006/112/ES je obecným pravidlem, že daň z přidané hodnoty (DPH) je správci daně povinná odvést osoba povinná k dani uskutečňující zdanitelné dodání zboží nebo poskytnutí služby.
- (2) Za účelem boje proti podvodům s DPH v odvětví agenturního zprostředkovávání dočasného zaměstnání požádalo Maďarsko v roce 2014 o povolení přijmout zvláštní opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES, které by stanovilo, že pro poskytnutí pracovníků vykonávajících jiné činnosti, než jaké jsou uvedeny v čl. 199 odst. 1 písm. a) uvedené směrnice, je osobou povinnou odvést DPH osoba povinná k dani, které jsou služby poskytovány (přenesení daňové povinnosti). Povolení bylo uděleno prováděcím rozhodnutím Rady 2015/2349² a jeho platnost skončila dne 31. prosince 2017.
- (3) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 26. června 2017, požádalo Maďarsko o povolení zavést zvláštní opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES, tak aby povinnost odvést DPH za poskytnutí zaměstnanců měl příjemce.
- (4) V souladu s čl. 395 odst. 2 druhým pododstavcem směrnice 2006/112/ES Komise o žádosti Maďarska uvědomila dopisem ze dne 11. prosince 2017 ostatní členské státy. Dopisem ze dne 12. prosince 2017 oznámila Komise Maďarsku, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

² Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2015/2349 ze dne 10. prosince 2015, kterým se Maďarsku povoluje použít zvláštní opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 330, 16.12.2015, s. 53).

- (5) Mnozí obchodníci v odvětví agenturního zprostředkovávání dočasného zaměstnání se podle informací poskytnutých Maďarskem dopouštějí podvodů, jelikož poskytují služby, aniž by správci daně odváděli DPH. Protože pro tento druh podnikatelské činnosti nejsou nutně zapotřebí významné vstupní náklady nebo investice, dochází často k tomu, že DPH účtovaná těmito agenturami výrazně převyšuje odpočitatelnou DPH, které tyto agentury platí svým dodavatelům. Řada z těchto agentur, které často mívají jen velmi omezená nebo žádná aktiva, následně po několika málo měsících zanikne, což ztěžuje nebo znemožňuje dodatečný výběr neodvedené DPH.
- (6) V rámci odchylky by byla v takových případech odpovědnost za odvod DPH uložena osobě, které jsou tyto služby poskytovány, čímž by se odstranila příležitost k páčání této formy daňového úniku. Maďarsko uvedlo, že po zavedení přenesení daňové povinnosti u poskytování zaměstnanců klesl v Maďarsku počet pracovních agentur, což poukazuje na očištění trhu. Podle Maďarska se potvrdilo, že přenesení daňové povinnosti je vhodným a účinným nástrojem v boji proti podvodnému jednání v odvětví agentur zprostředkovávajících dočasné zaměstnání.
- (7) Z informací poskytnutých Maďarskem vyplývá, že byl přijat velký počet opatření za účelem boje proti podvodům v oblasti DPH a že Maďarsko plánuje přijmout další opatření v boji proti podvodům se zvláštním zaměřením na agentury zprostředkovávající dočasné zaměstnání. Bez ohledu na tato opatření se Maďarsko domnívá, že k dalšímu snížení škod, které odvětví vznikly, by se ochranný mechanismus přenesení daňové povinnosti měl uplatňovat i nadále.

- (8) V některých případech poskytování pracovníků, které jsou uvedeny v čl. 199 odst. 1 písm. a) směrnice 2006/112/ES, již existuje možnost stanovit, že za odvod DPH odpovídá příjemce. V zájmu zabránění daňovým únikům by Maďarsku proto mělo být povoleno uplatňovat přenesení daňové povinnosti na případy poskytování pracovníků, které nejsou ošetřeny směrnicí 2006/112/ES.
- (9) Odchylka by měla být časově omezená a měla by tak pozbýt platnosti dne 31. prosince 2020.
- (10) S cílem zajistit dosažení cílů sledovaných tímto opatřením, včetně zajištění nepřerušného uplatňování dříve povolené odchylky a poskytnutí právní jistoty ohledně zdaňovacího období, by se toto rozhodnutí mělo použít od 1. ledna 2018. Jelikož Maďarsko požádalo o prodloužení odchylky dne 26. června 2017 a po dni 1. ledna 2018 pokračovalo v uplatňování režimu stanoveného jeho vnitrostátním právem na základě dříve povolené odchylky, jsou oprávněná očekávání dotčených osob řádně respektována.
- (11) Opatření, která Maďarsko provede, by měla odstranit podvody v dotčeném odvětví, a proto by neměla být zapotřebí žádná další odchylka od článku 193 směrnice 2006/112/ES, pokud jde o poskytování zaměstnanců.
- (12) Odchylka nemá nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Odchylně od článku 193 směrnice 2006/112/ES se Maďarsku povoluje, aby za osobu povinnou odvést DPH určilo osobu povinnou k dani, které jsou poskytováni pracovníci vykonávající jiné činnosti, než jaké jsou uvedeny v čl. 199 odst. 1 písm. a) směrnice 2006/112/ES.

Článek 2

Toto rozhodnutí nabývá účinku dnem oznámení.

Použije se ode dne 1. ledna 2018 do dne 31. prosince 2020.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Maďarsku.

V ... dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
