

Bryssel den 20 mars 2023
(OR. en)

6525/1/23
REV 1

CO EUR-PREP 10
POLGEN 16
ECOFIN 157
SOC 118
EMPL 77
EDUC 57
COMPET 117
MI 121
ENV 146
ENER 81

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Den europeiska planeringsterminen för 2023 – Sammanfattande rapport

För delegationerna bifogas en sammanfattande rapport som utarbetats av ordförandeskapet om de slutsatser som rådet antagit om den årliga översikten över hållbar tillväxt 2023, rapporten om förvarningsmekanismen, den gemensamma sysselsättningsrapporten och rekommendationen om den ekonomiska politiken i euroområdet. I dokumentet återspeglas även därtill hörande diskussioner som hållits i de olika rådskonstellationerna om den europeiska planeringsterminen 2023, under cykelns första fas.

Bakgrund

Den 22 november 2022 antog kommissionen ”höstpaketet” för den europeiska planeringsterminen för 2023, som innehöll följande:

- Årlig översikt över hållbar tillväxt 2023¹, där den ekonomiska och sysselsättningspolitiska strategin för EU fastställdes, i linje med de fyra principerna för konkurrenskraftig hållbarhet.
- Rapport om förvarningsmekanismen 2023², där det rekommenderades att 17 medlemsstater under 2023 skulle genomgå en fördjupad granskning för att upptäcka och bedöma allvaret i möjliga makroekonomiska obalanser.
- Förslag till gemensam sysselsättningsrapport³, som gav en analys av sysselsättningssituationen och den sociala situationen i Europa och lyfte fram de områden där framsteg gjorts och där mer behöver göras.
- Rekommendation till rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet⁴ (rekommendationen för euroområdet), som för perioden 2023–2024 rekommenderade att medlemsstaterna i euroområdet skulle vidta åtgärder, dels var för sig, bland annat genom sina återhämtnings- och resiliensplaner, dels gemensamt inom Eurogruppen.

I den årliga översikten över hållbar tillväxt beskrivs de ekonomiska och sysselsättningspolitiska prioriteringarna för EU under de 12–18 månaderna efter dess utfärdande. Det ekonomiska perspektiv som presenterades i översikten baserades på kommissionens ekonomiska höstprognos från november 2022, som visade att EU:s ekonomi efter ett starkt första halvår 2022 hade gått in i en mycket mer utmanande fas.

¹ Dok. 15184/22.

² Dok. 15189/22.

³ Dok. 15076/22.

⁴ Dok. 15180/22.

Trots den ekonomiska chock som orsakats av Rysslands aggression mot Ukraina förblev BNP-tillväxten i EU stabil under första halvåret 2022 och förblev positiv under tredje kvartalet.

Arbetsmarknaderna hade visat sig vara särskilt motståndskraftiga, och arbetslösheten hade nått en rekordlåg och sysselsättningen en rekordhög nivå.

I översikten beskrevs en agenda för den ekonomiska politiken som syftar till att mildra de negativa effekterna av energichocker på kort sikt samt till fortsatta ansträngningar för att stödja en hållbar tillväxt för alla och öka resiliensen på medellång sikt, samtidigt som flexibiliteten bibehålls så att nya utmaningar kan hanteras.

Den 17 januari 2023 godkände Ekofinrådet **slutsatser om den årliga översikten över hållbar tillväxt 2023**⁵. Ministrarna konstaterade att EU:s ekonomi och samhälle står inför flera ekonomiska, sociala och geopolitiska utmaningar till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Rådet förklarade sig vara medvetet om att historiskt höga energipriser, hög inflation, försörjningsbrist, ökade skuldnivåer och stigande lånekostnader kraftigt påverkade många hushåll och företag i EU, vilket kräver snabba, riktade och samordnade politiska åtgärder på EU-nivå och nationell nivå,

Rådet höll i stort sett med om att de ekonomiska prioriteringar som angavs i översikten och de fyra principerna för konkurrenskraftig hållbarhet – miljömässig hållbarhet, produktivitet, rättvisa och makroekonomisk stabilitet – förblir vägledande för samordningen av EU:s ekonomiska politik, finanspolitik och sysselsättningspolitik. Man insåg behovet av att skydda den ekonomiska, finanspolitiska och finansiella stabiliteten och att ta itu med makroekonomiska obalanser. Politiska åtgärder skulle stödja en rättvis, inkluderande, resilient och hållbar tillväxt. Åtgärderna skulle dessutom bidra till att påskynda den gröna och den digitala omställningen samt stärka energitryggheten, vilket är i linje med EU:s klimat- och miljömål på medellång och lång sikt.

⁵ Dok. 5125/23.

För 2023 noterade rådet att den europeiska planeringsterminen och genomförandet av planerna för återhämtning och resiliens borde fortsätta att ligga till grund för samordningen av EU:s politik, Kommissionens avsikt att lämna en helhetsbild av de ekonomiska och sociala utmaningarna i varje medlemsstat, inbegripet noggrann övervakning av framväxande risker, välkomnades samtidigt som vikten av ett fortsatt genomförande av förfarandet vid makroekonomiska obalanser för att ta itu med makroekonomiska obalanser underströks. Rådet begärde dock att den europeiska planeringsterminen i första hand inriktas på ekonomisk politik, finanspolitik och sysselsättningspolitik, inbegripet sådan som är relevant för den gröna och den digitala omställningen, och att dubbelarbete och överlappningar mellan olika övervakningsarbetsflöden undviks, samtidigt som komplementaritet säkerställs.

I sina slutsatser av den 17 januari 2023 om **rapporten om förvarningsmekanismen 2023**⁶ välkomnade Ekofinrådet analysen i dokumentet, som inledde den tolfte årliga omgången av förfarandet vid makroekonomiska obalanser, i EU och inom euroområdet.

Ministrarna noterade att kommissionen har för avsikt att genomföra fördjupade granskningar av de tio medlemsstater som hade obalanser eller alltför stora obalanser under 2022 samt av ytterligare sju medlemsstater med särskild risk för nya obalanser som uppstår.

Rådet underströk att förebyggande och korrigering av makroekonomiska obalanser ökar medlemsstaternas förmåga att reagera på chocker och stöder ekonomisk konvergens. Minskningen av alla obalanser ger positiva spridningseffekter inom euroområdet och EU.

⁶ Dok. 5124/23.

I utkastet till rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet⁷ från 2023 rekommenderades det att medlemsstaterna – var för sig genom att genomföra sina återhämtnings- och resiliensplaner samt gemensamt inom Eurogruppen – skulle vidta åtgärder under perioden 2023–2024. Euroområdets ekonomier bör upprätthålla en hög nivå på offentliga investeringar och främja privata investeringar, som krävs för att stärka den ekonomiska och sociala resiliensen och stödja den gröna och den digitala omställningen, bland annat investeringar i ökad energieffektivitet och i omställningen till förnybara energikällor. De bör genomföra sammanhållningspolitiska program och återhämtnings- och resiliensplaner, säkerställa att reformer och investeringar genomförs utan onödigt dröjsmål samt säkerställa att uppdateringar av planerna är riktade, med beaktande av den föränderliga ekonomiska situationen, utan att den övergripande ambitionen sänks.

Vad gäller de sociala aspekterna av utkastet till rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet⁸ uppmanades medlemsstaterna att agera i enlighet med nationell praxis och med respekt för den roll som arbetsmarknadens parter spelar och stödja en löneutveckling som minskar köpkraftsförlusterna för löntagarna, särskilt låginkomsttagarna, men som samtidigt speglar den medelfristiga produktivitetsutvecklingen och begränsar andrahandseffekterna på inflationen. Åtgärder bör vidtas för att utveckla och vid behov anpassa sociala stödsystem för att hjälpa sårbara hushåll att hantera energichocken och den gröna och den digitala omställningen och därmed ta itu med den ökade fattigdomsrisk. Medlemsstaterna i euroområdet bör förbättra sina aktiva arbetsmarknadsåtgärder ytterligare samt vidta åtgärder för att komma till rätta med kompetensbristen och främja sysselsättning av hög kvalitet.

Rekommendationen kommer att antas efter att ha godkänts av Europeiska rådet den 23–24 mars 2023.

⁷ Dok. 5041/23.

⁸ Dok. 5278/23.

Den 13 mars 2023 antog rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) den **gemensamma sysselsättningsrapporten för 2023**⁹. Den innehöll en årlig översikt över de viktigaste utvecklingstendenserna när det gäller sysselsättningen och den sociala situationen i EU samt över medlemsländernas senaste politiska åtgärder i enlighet med riktlinjerna för deras sysselsättningspolitik.

Vid samma möte godkände rådet **slutsatser om den årliga översikten över hållbar tillväxt och den gemensamma sysselsättningsrapporten för 2023**¹⁰, där rådet uppmanade medlemsstaterna att låta prioriteringarna och resultaten i de båda dokumenten återspeglas i deras nationella reformprogram och att intensifiera förverkligandet av principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter så att EU:s överordnade mål och de nationella målen för 2030 kan uppnås. Rådet uppmanade medlemsstaterna att förbättra tillräckligheten och hållbarheten hos systemen för socialt skydd för alla i syfte att främja den ekonomiska och den sociala resiliensen, med beaktande av den minskande befolkningsandelen i arbetsför ålder på grund av demografiska förändringar.

Medlemsstaterna bör systematiskt involvera arbetsmarknadens parter, det civila samhället och andra berörda parter vid en lämplig tidpunkt och på ett meningsfullt sätt i alla skeden av den europeiska planeringsterminen och den politiska beslutsprocessen, eftersom detta är avgörande för att nå framgång med samordningen och genomförandet av den ekonomiska politiken, sysselsättningspolitiken och socialpolitiken.

Ministrarna uppmanade kommissionen att övervaka de sysselsättnings- och kompetensrelaterade samt sociala aspekterna av den gröna och den digitala omställningen inom ramen för den europeiska planeringsterminen, och förväntar sig att de nationella energi- och klimatplanerna ska uppdateras.

⁹ Dok. 6059/23.

¹⁰ Dok. 6681/23.

Diskussioner och riktlinjedebatt

Den 6 december 2022 höll Ekofinrådet en diskussion om tre delar av höstpaketet: den årliga översikten över hållbar tillväxt, där de ekonomiska och sysselsättningspolitiska prioriteringarna för EU under en period på 12–18 månader angavs, rapporten om förvarningsmekanismen, som inledde den årliga omgången av förfarandet vid makroekonomiska obalanser, samt rekommendationen till rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet, som innehöll rekommendationer till medlemsstaterna i euroområdet om politik som påverkar euroområdets funktionssätt som helhet. Dokumenten godkändes vid Ekofinrådets möte den 17 januari 2023.

Den 8 december 2022 höll rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) en riktlinjedebatt om den europeiska planeringsterminen, efter kommissionens föredragning av höstpaketet. Ministrarna var på det hela taget nöjda med paketet och ansåg att dess prioriteringar och de utmaningar som är förknippade med paketet var relevanta och giltiga. Ministrarna efterlyste en balans mellan utmaningar på medellång och lång sikt, samtidigt som man tillfälligt stöder utsatta grupper på grund av de ökade levnadskostnaderna till följd av den höga inflationen och de höga energikostnaderna. Ministrarna ansåg att utbildning och lärande, såsom kompetensutveckling och omskolning, är nödvändiga verktyg för att överbrygga klyftan mellan brist på arbetskraft och arbetslöshet. De framhöll de sysselsättnings- och socialpolitiska aspekternas centrala betydelse för den europeiska planeringsterminen.

Vid diskussionen den 13 mars 2023 fokuserade ministrarna i rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) på konkurrenskrafts- och kompetensfrågor. Ministrarna ansåg att konkurrenskraft är nödvändig för att man ska kunna uppnå en hållbar ekonomisk resiliens och ett hållbart välstånd samt socialvård. Den kommer dessutom att underlätta den gröna och den digitala omställningen genom att skapa möjligheter för företag och enskilda personer. Ministrarna ansåg att de europeiska ekonomiernas framtida konkurrenskraft beror på de europeiska arbetstagarnas kompetensuppsättning, eftersom bristande digitala färdigheter kan inverka hämmande på produktivitetstillväxten och vidga den digitala klyftan med ojämlikhet som följd. Kompetens är av central betydelse för att EU ska kunna bli klimatneutralt senast 2050 och för att vi ska kunna tillvarata det digitala årtiondets möjligheter, samtidigt som ingen lämnas utanför.

Vid rådets möte (miljö) den 16 mars 2023 framhöll ministrarna behovet av att fortsätta att undersöka de socioekonomiska vinsterna med miljömässig hållbarhet, trots de betydande ekonomiska, sociala och finanspolitiska utmaningarna till följd av Rysslands angrepp mot Ukraina. Ministrarna diskuterade övergripande ekonomiska faktorer som kan bidra till att påskynda omställningen till hållbara konsumtions- och produktionssystem, motverka förlusten av biologisk mångfald och främja ekonomisk tillväxt. I detta sammanhang betonade ministrarna att åtgärder för att åtgärda bristen på miljöinvesteringar, främja grön budgetering och fasa ut fossila bränslen och andra skadliga subventioner kan spela en avgörande roll för att underlätta hållbara systemomställningar. Ministrarna påpekade också att den europeiska planeringsterminen måste förbli en öppen process och framhöll i detta avseende vikten av kunskap och tillgång till tillförlitliga data som viktiga möjliggörande faktorer för den gröna omställningen.

För att framhäva den europeiska planeringsterminens parlamentariska dimension anordnade ordförandeskapet och Europaparlamentet tillsammans 2023 års parlamentsvecka om den europeiska planeringsterminen¹¹ (den 27–28 februari 2023), som handlade om EU:s ekonomiska styrning ur ett parlamentariskt perspektiv, och deltog i Europaparlamentets gemensamma debatt om den europeiska planeringsterminen (den 14 mars 2023).

¹¹ [Dagordning – Europeiska parlamentsveckan 2023_14.02.pdf \(europa.eu\)](#)