



Bruxelles, 20 martie 2023
(OR. en)

6525/1/23
REV 1

CO EUR-PREP 10
POLGEN 16
ECOFIN 157
SOC 118
EMPL 77
EDUC 57
COMPET 117
MI 121
ENV 146
ENER 81

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Semestrul european 2023 - Raport de sinteză

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor raportul de sinteză pregătit de președinție cu privire la concluziile adoptate de Consiliu în ceea ce privește analiza anuală a creșterii durabile pentru 2023, raportul privind mecanismul de alertă, raportul comun privind ocuparea forței de muncă și recomandarea privind politica economică a zonei euro. În document se reflectă, de asemenea, discuțiile purtate în cadrul diferitelor formațiuni ale Consiliului cu privire la semestrul european 2023, în prima etapă a ciclului.

Context

La 22 noiembrie 2022, Comisia a adoptat „pachetul de toamnă” pentru semestrul european 2023, care a cuprins:

- Strategia anuală pentru 2023 privind creșterea durabilă¹, care stabilește strategia de politică economică și de ocupare a forței de muncă a UE, în conformitate cu cele patru dimensiuni ale sustenabilității competitive;
- Raportul privind mecanismul de alertă 2023², care a recomandat ca șaptesprezece state membre să facă obiectul unui bilanț aprofundat în 2023 în vederea identificării și a evaluării gravității unor eventuale dezechilibre macroeconomice;
- propunerea de raport comun privind ocuparea forței de muncă³, care a analizat situația ocupării forței de muncă și situația socială în Europa și a evidențiat domeniile în care s-au înregistrat progrese și pe cele în care sunt necesare eforturi suplimentare;
- recomandarea de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro (recomandarea privind zona euro)⁴ pentru perioada 2023-2024, care a recomandat statelor membre din zona euro să ia măsuri, în mod individual, inclusiv prin punerea în aplicare a planurilor lor de redresare și reziliență și, în mod colectiv, în cadrul Eurogrupului.

Strategia anuală privind creșterea durabilă (SACD) prezintă prioritățile de politică economică și de ocupare a forței de muncă ale UE pentru perioada ulterioară elaborării sale, cuprinsă între 12 și 18 luni. Perspectiva economică prezentată în SACD s-a bazat pe previziunile economice de toamnă ale Comisiei din noiembrie 2022, care au arătat că, după o primă jumătate a anului 2022 puternică, economia UE a intrat într-o fază mult mai dificilă.

¹ Doc. 15184/22.

² Doc. 15189/22.

³ Doc. 15076/22.

⁴ Doc. 15180/22.

În pofida șocului economic cauzat de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, creșterea PIB-ului în UE a rămas robustă în prima jumătate a anului 2022 și s-a menținut pozitivă în al treilea trimestru. Piețele forței de muncă s-au dovedit a fi deosebit de reziliente, șomajul atingând un nivel minim record, iar ocuparea forței de muncă atingând un nivel maxim record.

SACD a prezentat o agendă de politică economică menită să atenueze impactul negativ al șocurilor energetice pe termen scurt și să continue eforturile de sprijinire a creșterii durabile și favorabile incluziunii și de sporire a rezilienței pe termen mediu, menținând, în același timp, flexibilitatea de a face față noilor provocări.

La 17 ianuarie 2023, Consiliul ECOFIN a aprobat **concluzii privind Strategia anuală pentru 2023 privind creșterea durabilă**⁵. Miniștrii au recunoscut că economia și societatea UE se confruntă cu multiple provocări economice, sociale și geopolitice generate de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei. A fost recunoscut faptul că prețurile record la energie, ratele ridicate ale inflației, deficitul de aprovizionare, nivelurile crescute ale datoriei și costurile în creștere ale îndatorării au afectat puternic multe gospodării și întreprinderi din UE, impunând măsuri în materie de politici rapide, specifice și coordonate la nivelul UE și la nivel național.

Consiliul a fost de acord, în linii generale, că prioritățile economice prezentate în analiza anuală a creșterii durabile și cele patru dimensiuni ale sustenabilității competitive – durabilitatea mediului, productivitatea, echitatea și stabilitatea macroeconomică – continuă să ghideze coordonarea politicilor economice, bugetare și de ocupare a forței de muncă ale UE. A fost recunoscută necesitatea de a proteja stabilitatea economică, bugetară și financiară și de a aborda dezechilibrele macroeconomice. Măsurile în materie de politici ar trebui să sprijine o creștere echitabilă, favorabilă incluziunii, rezilientă și durabilă. Măsurile ar trebui să contribuie, de asemenea, la accelerarea tranziției verzi și a celei digitale, precum și la consolidarea securității energetice, în conformitate cu obiectivele climatice și de mediu pe termen mediu și lung ale UE.

⁵ Doc. 5125/23.

Pentru 2023, Consiliul a constatat că semestrul european și punerea în aplicare a planurilor de redresare și reziliență ar trebui să încadreze în continuare coordonarea politicilor UE. A fost salută intenția Comisiei de a oferi o imagine de ansamblu holistică a provocărilor economice și sociale din fiecare stat membru, inclusiv o monitorizare atentă a riscurilor emergente, și a fost subliniată importanța continuării punerii în aplicare a procedurii privind dezechilibrele macroeconomice pentru abordarea dezechilibrelor macroeconomice. Cu toate acestea, Consiliul a solicitat ca semestrul european să rămână axat în primul rând pe politicile economice, bugetare și de ocupare a forței de muncă, inclusiv pe cele relevante pentru tranziția verde și cea digitală, și să se evite suprapunerile între diferitele direcții de lucru în materie de supraveghere, asigurând, în același timp, complementaritatea.

În concluziile sale din 17 ianuarie 2023 privind **Raportul privind mecanismul de alertă 2023**⁶, Consiliul ECOFIN a salutat analiza realizată în document, care a inițiat cea de a douăsprezecea rundă anuală a procedurii privind dezechilibrele macroeconomice, în UE și în zona euro.

Miniștrii au luat act de intenția Comisiei de a efectua bilanțuri aprofundate pentru cele zece state membre care s-au confruntat cu dezechilibre sau dezechilibre excesive în 2022, precum și pentru alte șapte state membre care prezintă un risc deosebit de noi dezechilibre emergente.

Consiliul a subliniat că prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice sporește capacitatea statelor membre de a răspunde șocurilor și sprijină convergența economică. Reducerea tuturor dezechilibrelor generează efecte de propagare pozitive în zona euro și în UE.

⁶ Doc. 5124/23.

În **proiectul de recomandare a Consiliului din 2023 privind politica economică a zonei euro**⁷, statelor membre li s-a recomandat să ia măsuri, în mod individual, prin punerea în aplicare a planurilor lor de redresare și reziliență și, în mod colectiv, în cadrul Eurogrupului, pentru perioada 2023-2024. Economiiile din zona euro ar trebui să mențină un nivel ridicat de investiții publice și să promoveze investițiile private, care sunt necesare pentru sporirea rezilienței economice și sociale și pentru sprijinirea dublei tranziții verzi și digitale, inclusiv în scopul asigurării unei mai mari eficiențe energetice și a tranziției către surse regenerabile de energie. Acestea ar trebui să pună în aplicare programele politicii de coeziune și planurile de redresare și de reziliență, asigurând realizarea în timp util a reformelor și a investițiilor, precum și să se asigure că actualizările planurilor sunt specifice, ținând seama de situația economică în schimbare și, în același timp, fără a reduce nivelul general de ambiție.

În ceea ce privește aspectele sociale ale proiectului de recomandare privind politica economică a zonei euro⁸, statele membre au fost încurajate să acționeze în conformitate cu practicile naționale și respectând rolul partenerilor sociali, să sprijine evoluțiile salariale care atenuează scăderea puterii de cumpărare a salariaților, în special a celor cu venituri mici, reflectând totodată evoluția productivității pe termen mediu și limitând efectele secundare asupra inflației. Ar trebui întreprinse acțiuni în vederea dezvoltării și adaptării, acolo unde este necesar, a unor sisteme de sprijin social pentru a ajuta gospodăriile vulnerabile să facă față șocului energetic și dublei tranziții verzi și digitale, combătând riscul crescut de sărăcie. Statele membre din zona euro ar trebui să îmbunătățească în continuare politicile active privind piața forței de muncă și să ia măsuri pentru a combate deficitul de personal calificat și a promova locuri de muncă de calitate.

Adoptarea recomandării va avea loc după aprobarea de către Consiliul European din 23-24 martie 2023.

⁷ Doc. 5041/23.

⁸ Doc. 5278/23.

La 13 martie 2023, Consiliul EPSCO a adoptat **Raportul comun privind ocuparea forței de muncă din 2023**⁹. Raportul a oferit o imagine de ansamblu anuală asupra principalelor evoluții ale ocupării forței de muncă și ale situației sociale din Uniunea Europeană, precum și asupra măsurilor de politică recente ale statelor membre, în conformitate cu Orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre.

În cadrul aceleiași reuniuni, Consiliul a aprobat **concluzii privind Analiza anuală a creșterii durabile și Raportul comun privind ocuparea forței de muncă pentru 2023**¹⁰, în care a invitat statele membre să reflecte prioritățile și constatările cuprinse în cele două documente în cuprinsul programelor lor naționale de reformă și să intensifice punerea în aplicare a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale pentru a atinge obiectivele principale ale UE și obiectivele naționale pentru 2030. Consiliul a solicitat statelor membre să îmbunătățească gradul de adecvare și sustenabilitatea sistemelor de protecție socială pentru toți, pentru a stimula reziliența economică și socială, având în vedere scăderea populației în vârstă de muncă ca urmare a schimbărilor demografice.

Statele membre ar trebui să implice sistematic partenerii sociali, societatea civilă și alte părți interesate relevante, în timp util și într-un mod semnificativ, în toate etapele ciclului semestrului european și de elaborare a politicilor, deoarece acest lucru este esențial pentru succesul coordonării și al punerii în aplicare a politicilor economice, de ocupare a forței de muncă și sociale.

Miniștrii au încurajat Comisia să monitorizeze aspectele referitoare la ocuparea forței de muncă, competențe și chestiuni sociale ale tranziției verzi și digitale, în special în cadrul semestrului european, ținând cont, de asemenea, de actualizarea preconizată a planurilor naționale privind energia și clima.

⁹ Doc. 6059/23.

¹⁰ Doc. 6681/23.

Schimburi de opinii și dezbateri de orientare

La 6 decembrie 2022, Consiliul ECOFIN a desfășurat un schimb de opinii cu privire la trei elemente ale pachetului de toamnă: analiza anuală a creșterii durabile, care a subliniat prioritățile politicii economice și de ocupare a forței de muncă ale UE pentru o perioadă de 12-18 luni, Raportul privind mecanismul de alertă, care a inițiat runda anuală a procedurii privind dezechilibrele macroeconomice, precum și recomandarea de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro, care a oferit recomandări statelor membre din zona euro cu privire la politicile care afectează funcționarea zonei euro în ansamblu. Documentele respective au fost aprobate de Consiliul ECOFIN la 17 ianuarie 2023.

La 8 decembrie 2022, Consiliul EPSCO a desfășurat o dezbateri de orientare privind semestrul european, în urma prezentării de către Comisie a pachetului de toamnă. Miniștrii și-au exprimat în general satisfacția cu privire la pachet, considerând că prioritățile și provocările acestuia sunt relevante și valabile. Miniștrii au solicitat găsirea unui echilibru între provocările pe termen mediu și cele pe termen lung, sprijinind în același timp grupurile temporar vulnerabile din cauza costului crescut al vieții datorat inflației ridicate și costurilor ridicate ale energiei. Miniștrii au considerat că formarea și învățarea, cum ar fi perfecționarea și recalificarea, sunt instrumente necesare pentru a reduce decalajul dintre deficitul de forță de muncă și șomaj. Aceștia au subliniat importanța fundamentală a aspectelor legate de ocuparea forței de muncă și de politica socială în cadrul semestrului european.

În cursul schimbului de opinii care a avut loc la 13 martie 2023, miniștrii EPSCO s-au axat pe competitivitate și competențe. Miniștrii au considerat că competitivitatea este necesară pentru a obține o reziliență economică durabilă și prosperitate, precum și bunăstare socială. În plus, aceasta va facilita dubla tranziție verde și digitală prin crearea de oportunități pentru întreprinderi și persoane. Miniștrii au fost de părere că competitivitatea viitoare a economiilor europene depinde de setul de competențe al lucrătorilor europeni, întrucât nivelurile scăzute de competențe digitale pot împiedica creșterea productivității și pot adânci decalajul digital, ducând la inegalități. Competențele sunt esențiale pentru realizarea obiectivului ambițios al UE de a atinge neutralitatea climatică până în 2050 și de a valorifica oportunitățile deceniului digital, fără a lăsa pe nimeni în urmă.

În cadrul Consiliului Mediu din 16 martie 2023, miniștrii au subliniat necesitatea de a se continua explorarea beneficiilor socioeconomice ale durabilității mediului, în pofida provocărilor economice, sociale și bugetare semnificative generate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei. Miniștrii au pus în discuție factorii de sprijin transversali de natură economică care pot contribui la accelerarea tranziției către sisteme de consum și de producție durabile, la abordarea declinului biodiversității și la stimularea creșterii economice. În acest context, miniștrii au subliniat că abordarea deficitului de investiții favorabile mediului, promovarea „înverzirii” bugetelor și eliminarea treptată a combustibililor fosili și a altor subvenții dăunătoare pot juca un rol esențial în facilitarea tranzițiilor sistemice durabile. Miniștrii au accentuat, de asemenea, că semestrul european trebuie să rămână un proces transparent și, în acest sens, au semnalat importanța cunoștințelor și a disponibilității unor date fiabile ca vectori importanți ai tranziției verzi.

Recunoscând dimensiunea parlamentară a semestrului european, președinția a organizat împreună cu Parlamentul European Săptămâna parlamentară a semestrului european 2023¹¹ (27-28 februarie 2023) privind guvernanta economică a UE din perspectivă parlamentară și a participat la dezbaterile comune a Parlamentului European cu privire la semestrul european (14 martie 2023).

¹¹ [Agenda – Săptămâna parlamentară europeană 2023_14.02.pdf \(europa.eu\)](#)