



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 20. maaliskuuta 2023  
(OR. en)

6525/1/23  
REV 1

CO EUR-PREP 10  
POLGEN 16  
ECOFIN 157  
SOC 118  
EMPL 77  
EDUC 57  
COMPET 117  
MI 121  
ENV 146  
ENER 81

## ILMOITUS

---

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö  
Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto  
Asia: Eurooppalainen ohjausjakso 2023  
– Yhteenveto

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena puheenjohtajavaltion laatima yhteenveto vuotuisesta kestävästä kasvun selvityksestä 2023, varoituskansakansia koskevasta kertomuksesta, yhteisestä työllisyysraportista ja euroalueen talouspolitiikkaa koskevasta suosituksesta annetuista neuvoston päätelmistä. Asiakirjassa on otettu huomioon myös neuvoston eri kokoonpanoissa vuoden 2023 eurooppalaisesta ohjausjaksosta käydyt ensivaiheen keskustelut.

## Taustatietoa

Komissio hyväksyi 22. marraskuuta 2022 eurooppalaista ohjausjaksoa 2023 koskevan ”syyspaketin”, joka sisältää seuraavat asiakirjat:

- vuotuinen kestävän kasvun selvitys 2023<sup>1</sup>, jossa esitetään EU:n talous- ja työllisyyspoliittinen strategia kilpailukykyisen kestävyuden neljän ulottuvuuden mukaisesti;
- varoituskoneistusta koskeva kertomus 2023<sup>2</sup>, jossa suositellaan, että 17 jäsenvaltiossa tehdään vuonna 2023 perusteellinen tarkastelu makrotalouden mahdollisen epätasapainon vakavuustason toteamiseksi ja arvioimiseksi;
- yhteistä työllisyysraporttia koskeva ehdotus<sup>3</sup>, jossa tarkastellaan työllisyyttä ja sosiaalista tilannetta Euroopassa ja tuodaan esille, millä aloilla on tapahtunut edistymistä ja millä tarvitaan lisää toimia;
- suositus neuvoston suositukseksi euroalueen talouspolitiikasta<sup>4</sup> (euroaluetta koskeva suositus) 2023–2024, jossa suositeltiin, että euroalueen jäsenvaltioiden olisi toteutettava toimia sekä yksinään elvytys- ja palautumissuunnitelmiansa täytäntöönpanon kautta että yhdessä euroryhmän puitteissa.

Vuotuisessa kestävän kasvun selvityksessä esitetään EU:n talous- ja työllisyyspolitiikan prioriteetit sen julkaisua seuraaville 12–18 kuukaudelle. Selvityksessä esitetyt talousnäkymät perustuivat marraskuussa 2022 esitettyyn komission syksyn talousennusteeseen, josta kävi ilmi, että vuoden 2022 vahvan alkupuoliskon jälkeen tilanne oli EU:n talouden kannalta muuttunut paljon haastavammaksi.

---

1 15184/22.

2 15189/22.

3 15076/22.

4 15180/22.

Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyksen aiheuttamasta talouden häiriöstä huolimatta EU:n BKT:n kasvu pysyi vahvana vuoden 2022 alkupuoliskolla ja positiivisena myös kolmannella neljänneksellä. Työmarkkinat olivat osoittautuneet erityisen häiriönsietokykyisiksi, työttömyys oli ennätysellisen alhaista ja työllisyys ennätysellisen korkea.

Vuotuisessa kasvuselvityksessä hahmoteltiin talouspolitiikan asialista, jotta energiahäiriöiden kielteisiä vaikutuksia voidaan lieventää lyhyellä aikavälillä ja jatkaa toimia kestävän ja osallistavan kasvun tukemiseksi ja häiriönsietokyvyn parantamiseksi keskipitkällä aikavälillä säilyttäen samalla joustavuus vastata uusiin haasteisiin.

Ecuin-neuvosto hyväksyi 17. tammikuuta 2023 **päätelmät vuotuisesta kestävän kasvun selvityksestä 2023**<sup>5</sup>. Ministerit totesivat, että EU:n talouteen ja yhteiskuntaan kohdistuu monia taloudellisia, sosiaalisia ja geopoliittisia haasteita, jotka johtuvat Venäjän Ukrainaa vastaan käymästä hyökkäyssodasta. Päätelmissä pantiin merkille, että historiallisen korkeat energian hinnat, korkea inflaatioaste, tarjonnan puutteet, lisääntynyt velka ja kasvavat lainakustannukset vaikuttivat voimakkaasti moniin EU:n kotitalouksiin ja yrityksiin, mikä edellyttää nopeita, kohdennettuja ja koordinoituja politiikkatoimia kansallisella ja EU:n tasolla.

Neuvosto oli laajalti yksimielinen siitä, että vuotuisessa kasvuselvityksessä esitetyt talouden prioriteetit ja kilpailukykyisen kestävyuden neljä ulottuvuutta (ympäristökestävyys, tuottavuus, oikeudenmukaisuus ja makrotalouden vakaus) ohjaavat edelleen EU:n talous-, finanssi- ja työllisyyspolitiikan koordinoitua. Se totesi, että taloudellinen, finanssipoliittinen ja rahoitusvakaus on turvattava ja makrotalouden epätasapainoon on puututtava. Poliittikkatoimilla olisi tuettava oikeudenmukaista, osallistavaa, häiriönsietokykyistä ja kestävä kasvua. Toimilla olisi myös edistettävä vihreän ja digitaalisen siirtymän nopeuttamista ja energiaturvallisuuden vahvistamista EU:n keskipitkän ja pitkän aikavälin ilmasto- ja ympäristötavoitteiden mukaisesti.

---

<sup>5</sup> 5125/23.

Neuvosto totesi, että eurooppalaisen ohjausjakson ja elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanon olisi edelleen muodostettava puitteet EU:n politiikan koordinoinnille vuonna 2023. Se oli tyytyväinen komission aikomukseen laatia kokonaisvaltainen katsaus kunkin jäsenvaltion taloudellisista ja sosiaalisista haasteista, mukaan lukien kehityksessä olevien riskien tiivis seuranta, ja painotti, että makrotalouden epätasapainoa koskevan menettelyn täytäntöönpanon jatkaminen on tärkeää makrotalouden epätasapainotilojen korjaamiseksi. Neuvosto kehotti kuitenkin keskittymään eurooppalaisessa ohjausjaksossa ensisijaisesti talous-, finanssi- ja työllisyyspolitiikkoihin, myös niihin, jotka ovat merkityksellisiä vihreän ja digitaalisen siirtymän kannalta, ja välttämään päällekkäisyyksiä eri valvontatoimien välillä varmistaen samalla täydentävyyden.

Ecofin-neuvosto suhtautui **varoitusmekanismia koskevasta kertomuksesta 2023**<sup>6</sup> 17. tammikuuta 2023 antamissaan päätelmissä myönteisesti asiakirjassa esitettyyn analyysiin, jolla käynnistettiin 12. vuotuinen makrotalouden epätasapainoa koskeva menettely EU:ssa ja euroalueella.

Ministerit panivat merkille komission aikomuksen laatia perusteellisia tarkasteluja niistä 10 jäsenvaltiosta, joissa oli epätasapainoja tai liiallisia epätasapainoja vuonna 2022, sekä seitsemästä muusta jäsenvaltiosta, joilla on erityinen riski uusien epätasapainojen muodostumisesta.

Neuvosto painotti, että makrotalouden epätasapainojen ehkäiseminen ja korjaaminen parantaa jäsenvaltioiden kykyä reagoida häiriöihin ja tukee talouksien lähentymistä. Kaikkien epätasapainojen vähentyminen tuottaa myönteisiä heijastusvaikutuksia koko euroalueella ja EU:ssa.

---

<sup>6</sup> 5124/23.

**Ehdotuksessa neuvoston suositukseksi euroalueen talouspolitiikasta 2023<sup>7</sup>** suositeltiin, että jäsenvaltiot toteuttaisivat vuosina 2023–2024 toimia sekä yksinään elvytys- ja palautumissuunnitelmiansa täytäntöönpanon kautta että yhdessä euroryhmän puitteissa. Euroalueen talouksien olisi pidettävä yllä merkittäviä julkisia investointeja ja edistettävä yksityisiä investointeja, joita tarvitaan taloudellisen ja sosiaalisen palautumiskyvyn parantamiseksi ja vihreän ja digitaalisen siirtymän tukemiseksi, muun muassa energiatehokkuuden parantamista ja uusiutuviin energialähteisiin siirtymistä silmällä pitäen. Niiden olisi pantava täytäntöön koheesiopolitiikan ohjelmat ja elpymis- ja palautumissuunnitelmat, joilla varmistetaan uudistusten ja investointien oikea-aikainen toteuttaminen ja varmistetaan, että suunnitelmien päivitykset ovat kohdennettuja, ottaen huomioon kehittyvä taloudellinen tilanne, mutta eivät heikennä yleistä tavoitetasoa.

Euroalueen talouspolitiikkaa koskevan suosituksen sosiaalipoliittisten näkökohtien<sup>8</sup> osalta jäsenvaltioita kannustettiin toimimaan kansallisten käytäntöjen mukaisesti ja työmarkkinaosapuolten roolia kunnioittaen sellaisen palkkakehityksen tukemiseksi, joka lieventää palkansaajien ja erityisesti pienituloisten työntekijöiden ostovoiman heikentymistä, samalla kun otetaan huomioon tuottavuuden kehitys keskipitkällä aikavälillä ja rajoitetaan kerrannaisvaikutuksia inflaatioon. Olisi toteutettava toimia sellaisten sosiaaliturvajärjestelmien kehittämiseksi ja mukauttamiseksi, joilla autetaan haavoittuvassa asemassa olevia kotitalouksia selviytymään energiasokista sekä vihreästä ja digitaalisesta siirtymästä ja puututaan kasvavaan köyhyysriskiin. Euroalueen jäsenvaltioiden olisi parannettava edelleen aktiivista työmarkkinapolitiikkaa ja toteutettava toimia osaamisvajeen korjaamiseksi ja laadukkaiden työpaikkojen edistämiseksi.

Suositus hyväksytään sen jälkeen, kun 23.–24. maaliskuuta 2023 kokoontuva Eurooppa-neuvosto on vahvistanut sen.

---

<sup>7</sup> 5041/23.

<sup>8</sup> 5278/23.

TSTK-neuvosto hyväksyi 13. maaliskuuta 2023 **yhteisen työllisyysraportin 2023**<sup>9</sup>. Siinä esitetään vuotuinen katsaus työllisyys- ja sosiaalipolitiikan keskeisiin kehityssuuntauksiin Euroopan unionissa sekä viimeaikaisiin politiikkatoimiin, joita jäsenvaltiot ovat toteuttaneet työllisyyspolitiikan suuntaviivojen mukaisesti.

Neuvosto hyväksyi samassa istunnossa **päätelmät vuotuisesta kestävästä kasvun selvityksestä ja yhteisestä työllisyysraportista 2023**<sup>10</sup>, joissa se kehotti jäsenvaltioita ottamaan huomioon näissä asiakirjoissa esitetyt painopisteet ja tulokset kansallisissa uudistusohjelmissaan ja tehostamaan Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteiden toteuttamista vuoden 2030 EU:n yleistavoitteen ja kansallisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Neuvosto kannusti jäsenvaltioita parantamaan sosiaalisen suojelun järjestelmien riittävyttä ja kestävyttä kaikkien kannalta, jotta taloudellista ja sosiaalista selviytymiskykyä voitaisiin parantaa ottaen huomioon väestörakenteen muutokseen liittyvä työikäisen väestön väheneminen.

Jäsenvaltioiden olisi otettava työmarkkinaosapuolet, kansalaisyhteiskunta ja muut asiaankuuluvat sidosryhmät järjestelmällisesti, oikea-aikaisesti ja mielekkäällä tavalla mukaan eurooppalaisen ohjausjakson ja päätöksenteon syklin kaikkiin vaiheisiin, sillä se on talous-, työllisyys- ja sosiaalipolitiikan koordinoinnin ja täytäntöönpanon onnistumisen kannalta keskeistä.

Ministerit kannustivat komissiota seuraamaan vihreän ja digitaalisen siirtymän työllisyys-, osaamis- ja sosiaalisia näkökohtia erityisesti eurooppalaisen ohjausjakson puitteissa ja panemaan merkille myös kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien odotetut päivitykset.

---

<sup>9</sup> 6059/23.

<sup>10</sup> 6681/23.

## Näkemyksenvaihto ja periaatekeskustelu

Ecofin-neuvosto keskusteli 6. joulukuuta 2022 syyspaketin kolmesta osasta: vuotuisesta kestävästä kasvun selvityksestä, jossa esitetään EU:n talous- ja työllisyyspolitiikan prioriteetit seuraaville 12–18 kuukaudelle; varoitusmekanismia koskevasta kertomuksesta, jolla käynnistettiin vuotuinen makrotalouden epätasapainoa koskeva menettely, sekä suosituksesta neuvoston suositukseksi euroalueen talouspolitiikasta, jossa annettiin euroalueen jäsenvaltioille suosituksia, jotka koskevat koko euroalueen toimintaan vaikuttavia politiikkoja. Asiakirjat hyväksyttiin Ecofin-neuvostossa 17. tammikuuta 2023.

TSTK-neuvosto kävi 8. joulukuuta 2022 periaatekeskustelun eurooppalaisesta ohjausjaksosta komission esitettyä syyspaketin. Ministerit olivat laajalti tyytyväisiä pakettiin ja katsoivat, että sen prioriteetit ja haasteet ovat merkityksellisiä ja päteviä. Ministerit katsoivat, että olisi löydettävä tasapaino keskipitkän ja pitkän aikavälin haasteiden välillä ja samalla tuettava ryhmiä, jotka ovat tilapäisesti haavoittuvassa asemassa korkeasta inflaatiosta ja korkeista energiakustannuksista johtuvien kohonneiden elinkustannusten vuoksi. Ministerit katsoivat, että koulutus ja oppiminen, kuten täydennys- ja uudelleen koulutus, ovat välttämättömiä välineitä työvoimapulan ja työttömyyden välisen kuilun umpeen kuromiseksi. He korostivat työllisyys- ja sosiaalipoliittisten näkökohtien keskeistä merkitystä eurooppalaisessa ohjausjaksossa.

TSTK-ministerit käsitelivät 13. maaliskuuta 2023 käydyssä keskustelussa kilpailukykyä ja osaamista. Ministerit katsoivat, että kestävä taloudellinen häiriönsietokyky ja vauraus sekä hyvinvointijärjestelmä edellyttävät kilpailukykyä. Lisäksi se helpottaa vihreää ja digitaalista siirtymää luomalla mahdollisuuksia yrityksille ja yksityishenkilöille. Ministerit katsoivat, että Euroopan talouksien tuleva kilpailukyky riippuu eurooppalaisten työntekijöiden osaamisesta, sillä heikot digitaidot voivat haitata tuottavuuden kasvua ja kasvattaa eriarvoisuutta aiheuttavaa digitaalista kuilua. Osaaminen on keskeisessä asemassa pyrittäessä saavuttamaan EU:n ilmastoneutraaliustavoite vuoteen 2050 mennessä ja hyödyntämään digitaalisen vuosikymmenen tarjoamat mahdollisuudet huolehtien samalla, ettei ketään jätetä jälkeen.

Ministerit korostivat ympäristöneuvostossa 16. maaliskuuta 2023, että ympäristökestävyyden sosioekonomisten hyötyjen tarkastelua on jatkettava huolimatta merkittävistä taloudellisista, sosiaalisista ja finanssipoliittisista haasteista, jotka johtuvat Venäjän hyökkäyksestä Ukrainaan. Ministerit käsittelivät monialaisia taloudellisia kannustimia, joilla voidaan nopeuttaa siirtymistä kestäviin kulutus- ja tuotantojärjestelmiin, puuttua biodiversiteetin köyhtymiseen ja edistää talouskasvua. Tässä yhteydessä ministerit korostivat, että ympäristöalan investointivajeen korjaamisella, vihreän budjetoinnin edistämällä ja fossiilisten polttoaineiden ja muiden haitallisten tukien asteittaisella lopettamisella voi olla ratkaiseva rooli, kun edistetään siirtymiä kestäviin järjestelmiin. Ministerit huomauttivat myös, että eurooppalaisen ohjausjakson on pysyttävä avoimena prosessina, ja totesivat tässä yhteydessä, että tietämys ja luotettavien tietojen saatavuus ovat tärkeitä vihreän siirtymän mahdollistajia.

\*\*\*

Eurooppalaisen ohjausjakson parlamentaarisen ulottuvuuden vuoksi puheenjohtajavaltio ja Euroopan parlamentti järjestivät eurooppalaista ohjausjaksoa käsitelleen parlamentaarisen viikon 2023<sup>11</sup> (27.–28. helmikuuta 2023) EU:n talouden hallinnasta parlamentaarisesta näkökulmasta sekä osallistuivat Euroopan parlamentin yhteiskeskusteluun eurooppalaisesta ohjausjaksosta (14. maaliskuuta 2023).

---

<sup>11</sup> [Agenda - European Parliamentary Week 2023\\_14.02.pdf \(europa.eu\)](#)