



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 20. marts 2023
(OR. en)

6525/1/23
REV 1

CO EUR-PREP 10
POLGEN 16
ECOFIN 157
SOC 118
EMPL 77
EDUC 57
COMPET 117
MI 121
ENV 146
ENER 81

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

Vedr.: Det europæiske semester 2023
– Sammenfattende rapport

Vedlagt følger til delegationerne formandskabets sammenfattende rapport om de konklusioner, som Rådet har vedtaget om den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2023, rapporten om varslingsmekanismen, den fælles beskæftigelsesrapport og henstillingen om den økonomiske politik i euroområdet. De tilknyttede drøftelser i forskellige rådssammensætninger vedrørende det europæiske semester 2023 i første fase af cyklussen afspejles også i dokumentet.

Baggrund

Kommissionen vedtog den 22. november 2022 "efterårspakken" vedrørende det europæiske semester 2023, der omfatter:

- den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2023¹, der fastsætter EU's politiske strategi på økonomi- og beskæftigelsesområdet i overensstemmelse med de fire dimensioner af konkurrencedygtig bæredygtighed
- rapporten om varslingsmekanismen 2023², hvori det blev anbefalet, at 17 medlemsstater skulle underkastes en dybtgående undersøgelse i 2023 med henblik på at indkredse og vurdere, hvor alvorlige de mulige makroøkonomiske ubalancer er
- forslaget til fælles beskæftigelsesrapport³, hvori beskæftigelsen og den sociale situation i Europa blev analyseret, og det blev påpeget, på hvilke områder der var sket fremskridt, og hvor der skulle gøres mere
- henstillingen med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet⁴ (henstilling om euroområdet) for perioden 2023-2024, hvori det henstilles til euromedlemsstaterne, at de træffer foranstaltninger på egen hånd, herunder ved at gennemføre deres genopretnings- og resiliensplaner, og i fællesskab i Eurogruppen.

Den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst skitserer de økonomiske og beskæftigelsesmæssige politiske prioriteter for EU i de 12-18 måneder, der følger efter dens offentliggørelse. Det økonomiske perspektiv, som blev fremlagt i den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst, var baseret på Kommissionens økonomiske efterårsprognose fra november 2022, som viste, at EU's økonomi efter en stærk første halvdel af 2022 var gået ind i en langt mere udfordrende fase.

¹ Dok. 15184/22.

² Dok. 15189/22.

³ Dok. 15076/22.

⁴ Dok. 15180/22.

Trods det økonomiske chok forårsaget af Ruslands aggression mod Ukraine var BNP-væksten i EU robust i første halvdel af 2022 og forblev positiv i tredje kvartal. Arbejdsmarkederne viste sig at være særligt modstandsdygtige, arbejdsløsheden nåede et rekordlavt niveau, og beskæftigelsen var rekordhøj.

Den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst indeholdt en skitse til en økonomisk-politisk dagsorden, som skal afbøde de negative virkninger af energichok på kort sigt og videreføre bestræbelserne på at støtte bæredygtig og inklusiv vækst og øge modstandsdygtigheden på mellemlang sigt, samtidig med at fleksibiliteten til at tackle nye udfordringer bevares.

Den 17. januar 2023 godkendte Økofinrådet Rådets **konklusioner om den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2023**⁵. Ministrene anerkendte, at EU's økonomi og samfund står over for mange økonomiske, sociale og geopolitiske udfordringer som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine. Det blev erkendt, at historisk høje energipriser, høje inflationsrater, forsyningsknaphed, øget gæld og stigende låneomkostninger i høj grad påvirker mange af EU's husholdninger og virksomheder, hvilket kræver en hurtig, målrettet og koordineret politisk indsats på EU-plan og nationalt plan.

Rådet var generelt enige om, at de økonomiske prioriteter, der er skitseret i den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst, og de fire dimensioner af konkurrencedygtig bæredygtighed – miljømæssig bæredygtighed, produktivitet, retfærdighed og makroøkonomisk stabilitet – fortsat vil være retningsgivende for EU's samordning af økonomi-, finans- og beskæftigelsespolitikken. Behovet for at sikre økonomisk, finanspolitisk og finansiell stabilitet og for at tackle makroøkonomiske ubalancer blev erkendt. Politiske foranstaltninger bør understøtte en retfærdig, inklusiv, modstandsdygtig og bæredygtig vækst. Foranstaltningerne bør også bidrage til at fremskynde den grønne og den digitale omstilling og styrke energisikkerheden i overensstemmelse med EU's klima- og miljømål på mellemlang og lang sigt.

⁵ Dok. 5125/23.

Rådet bemærkede, at det europæiske semester og gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanerne i 2023 fortsat bør udgøre rammen for EU's politiksamordning. Kommissionens hensigt om at give en generel oversigt over den økonomiske og sociale udvikling i hver medlemsstat, herunder nøje overvågning af nye risici, blev hilst velkommen, samtidig med at betydningen af fortsat gennemførelse af proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer for at tackle makroøkonomiske ubalancer blev understreget. Rådet opfordrede imidlertid til, at det europæiske semester fortsat primært fokuserer på økonomi-, finans- og beskæftigelsespolitikkerne, herunder dem, der er relevante for den grønne og den digitale omstilling, og til at undgå dobbeltarbejde og overlapninger på tværs af forskellige arbejdsområder inden for overvågning, samtidig med at der sikres komplementaritet.

I sine konklusioner af 17. januar 2023 om **rapporten om varslingsmekanismen 2023**⁶ så Økofinrådet med tilfredshed på analysen i dokumentet, som indledte den 12. årlige runde af proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer i EU og inden for euroområdet.

Ministrene noterede sig, at Kommissionen agter at foretage dybtgående undersøgelser vedrørende de ti medlemsstater, der oplevede ubalancer eller uforholdsmæssigt store ubalancer i 2022, og vedrørende yderligere syv medlemsstater med særlig risiko for nye ubalancer.

Rådet understregede, at forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer øger medlemsstaterne evne til at reagere på chok, samtidig med at det understøtter økonomisk konvergens. Reduktionen af alle ubalancer giver positive afsmittende virkninger på tværs af euroområdet og EU.

⁶ Dok. 5124/23.

I **udkastet til Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet**⁷ fra 2023 blev det henstillet til medlemsstaterne, at de hver især træffer foranstaltninger ved at gennemføre deres genopretnings- og resiliensplaner og i fællesskab i Eurogruppen i perioden 2023-2024.

Euroområdets økonomier bør opretholde et højt offentligt investeringsomfang og fremme private investeringer, der er nødvendige for at styrke den økonomiske og den sociale modstandsdygtighed og støtte den grønne og den digitale omstilling, herunder med henblik på større energieffektivitet og omstilling til vedvarende energikilder. De bør gennemføre programmerne under samhørighedspolitikken og genopretnings- og resiliensplanerne, sikre rettidig gennemførelse af reformer og investeringer og sikre, at ajourføringer af planerne er målrettede i betragtning af udviklingen i den økonomiske situation, samtidig med at det overordnede ambitionsniveau ikke sænkes.

Med hensyn til de sociale aspekter af udkastet til henstilling om den økonomiske politik i euroområdet⁸ blev medlemsstaterne opfordret til at handle i overensstemmelse med national praksis og under hensyntagen til arbejdsmarkedsparternes rolle for at støtte en lønudvikling, der afbøder lønmodtagernes tab af købekraft, navnlig for lavtlønnede arbejdstagere, samtidig med at den afspejler produktivitetsudviklingen på mellemlang sigt og begrænser anden runde-effekter på inflationen. Der bør træffes foranstaltninger for at udvikle og om nødvendigt tilpasse sociale støtteordninger for at hjælpe sårbare husholdninger til at håndtere energichokket og den grønne og den digitale omstilling og imødegå den øgede risiko for fattigdom. Euromedlemsstaterne bør yderligere forbedre de aktive arbejdsmarkedspolitikker og træffe foranstaltninger til at afhjælpe manglen på kvalificeret arbejdskraft og fremme kvalitetsbeskæftigelse.

Henstillingen vil blive vedtaget efter Det Europæiske Råds godkendelse den 23.-24. marts 2023.

⁷ Dok. 5041/23.

⁸ Dok. 5278/23.

Den 13. marts 2023 vedtog EPSCO-Rådet **den fælles beskæftigelsesrapport 2023**⁹. Den giver et årligt overblik over vigtige beskæftigelsesmæssige og sociale tendenser i Den Europæiske Union og over medlemsstaternes nylige politikforanstaltninger i overensstemmelse med retningslinjerne for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker.

På samme samling godkendte Rådet **konklusioner om den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2023 og den fælles beskæftigelsesrapport**¹⁰, hvori det opfordrer medlemsstaterne til at afspejle begge dokumenters prioriteter og resultater i deres nationale reformprogrammer og til at intensivere gennemførelsen af principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder for at nå EU's overordnede og nationale mål for 2030. Rådet anmodede medlemsstaterne om at forbedre de sociale beskyttelsessystemers tilstrækkelighed og bæredygtighed for alle med henblik på at styrke den økonomiske og sociale modstandsdygtighed under hensyntagen til det faldende antal personer i den erhvervsaktive alder som følge af demografiske ændringer.

Medlemsstaterne bør systematisk inddrage arbejdsmarkedets parter, civilsamfundet og andre relevante interessenter på en rettidig og meningsfuld måde i alle faser af det europæiske semester og den politiske beslutningsproces, da dette er afgørende for en vellykket samordning og gennemførelse af økonomi-, beskæftigelses- og socialpolitikken.

Ministrene opfordrede Kommissionen til at overvåge de beskæftigelsesmæssige, færdighedsmæssige og sociale aspekter af den grønne og den digitale omstilling inden for rammerne af det europæiske semester, idet de nationale energi- og klimaplaner forventes ajourført.

⁹ Dok. 6059/23.

¹⁰ Dok. 6681/23.

Udveksling af synspunkter og orienterende debat

Den 6. december 2022 havde Økofinrådet en udveksling af synspunkter om tre elementer i efterårspakken: den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst, som skitserer de økonomiske og beskæftigelsesmæssige politiske prioriteter for EU i de 12-18 måneder, rapporten om varslingsmekanismen, som indleder den årlige runde af proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer, og henstillingen med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet, som indeholder henstillinger til medlemsstaterne i euroområdet om politikker, der påvirker hele euroområdets funktion. De respektive dokumenter blev godkendt af Økofinrådet den 17. januar 2023.

Den 8. december 2022 havde EPSCO-Rådet en orienterende debat om det europæiske semester efter Kommissionens forelæggelse af efterårspakken. Ministrene udtrykte bred tilfredshed med pakken, idet de mente, at dens prioriteter og udfordringer er relevante og gyldige. Ministrene opfordrede til, at der findes en balance mellem udfordringer på mellemlang og lang sigt, samtidig med at der ydes støtte til grupper, der er midlertidigt sårbare på grund af de øgede leveomkostninger som følge af den høje inflation og de høje energiomkostninger. Ministrene mente, at uddannelse og læring såsom opkvalificering og omskoling er nødvendige redskaber til at bygge bro over kløften mellem mangel på arbejdskraft og arbejdsløshed. De fremhævede den centrale betydning af de beskæftigelses- og socialpolitiske aspekter i det europæiske semester.

Under udvekslingen af synspunkter den 13. marts 2023 fokuserede EPSCO-ministrene på konkurrenceevne og færdigheder. Ministrene mente, at konkurrenceevnen er nødvendig for at opnå bæredygtig økonomisk modstandsdygtighed og velstand samt social velfærd. Desuden vil dette lette den grønne og den digitale omstilling, idet der skabes muligheder for virksomheder og enkeltpersoner. Ministrene var af den opfattelse, at de europæiske økonomiers fremtidige konkurrenceevne afhænger af de europæiske arbejdstagers færdigheder, da et lavt niveau af digitale færdigheder kan hæmme produktivitetsvæksten og udvide den digitale kløft, hvilket vil føre til uligheder. Færdigheder er afgørende for at opfylde EU's ambition om at opnå klimaneutralitet senest i 2050 og udnytte mulighederne i det digitale årti, samtidig med at ingen lades i stikken.

På samlingen i Rådet (miljø) den 16. marts 2023 understregede ministrene behovet for fortsat at undersøge de socioøkonomiske fordele ved miljømæssig bæredygtighed på trods af de betydelige økonomiske, sociale og finanspolitiske udfordringer som følge af Ruslands aggression mod Ukraine. Ministrene drøftede tværgående økonomiske katalysatorer, der kan bidrage til at fremskynde overgangen til bæredygtige forbrugs- og produktionssystemer, imødegå tab af biodiversitet og skabe økonomisk vækst. I den forbindelse fremhævede ministrene, at afhjælpning af den miljømæssige investeringskløft, fremme af grøn budgetlægning og udfasning af fossile brændstoffer og andre skadelige subsidier kan spille en afgørende rolle med hensyn til at lette bæredygtige systemiske omstillinger. Ministrene påpegede også, at det europæiske semester skal forblive en gennemsigtig proces, og understregede i den forbindelse betydningen af viden og tilgængeligheden af pålidelige data som vigtige katalysatorer for den grønne omstilling.

I anerkendelse af det europæiske semesters parlamentariske dimension tilrettelagde formandskabet og Europa-Parlamentet sammen det europæiske semesters parlamentsuge 2023¹¹ (den 27.-28. februar 2023) om den økonomiske styring i EU fra et parlamentarisk perspektiv og deltog i Europa-Parlamentets fælles debat om det europæiske semester (den 14. marts 2023).

¹¹ [Agenda - European Parliamentary Week 2023_14.02.pdf \(europa.eu\)](#).