

**Bryssel den 28 februari 2025
(OR. en)**

6518/25

**Interinstitutionellt ärende:
2024/0315(COD)**

LIMITE

**IXIM 43
FRONT 55
VISA 28
EURODAC 4
COSI 36
JAI 233
COMIX 70
COPEN 32
CODEC 170**

NOT

från: Ordförandeskapet

till: Rådet

Föreg. dok. nr: 6364/25

Komm. dok. nr: 16639/24

Ärende: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i förordning (EU) 2017/2226 och förordning (EU) 2016/399 vad gäller en gradvis driftsstart av in- och utresesystemet

– Allmän riktlinje

I. INLEDNING

1. Den 4 december 2024 lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i förordning (EU) 2017/2226 och förordning (EU) 2016/399 vad gäller en gradvis driftsstart av in- och utresesystemet (*förslaget till förordning*)¹.

¹ 16639/24.

2. De allmänna syftena med det här förslaget följer av de fördragsbaserade målen att ytterligare förbättra förvaltningen av Schengenrådets yttre gränser genom att så snart som möjligt börja tillämpa de harmoniserade reglerna för in- och utresesystemet på gränsöverskridande förflyttningar och därmed bidra till Europeiska unionens inre säkerhet.
3. Det här initiativet lägger grunden för en gradvis driftsstart av in- och utresesystemet, med tillfälliga undantag från vissa bestämmelser i förordning (EU) 2017/2226 (*förordningen om in- och utresesystemet*)² och förordning (EU) 2016/399 (*kodexen om Schengengränserna*)³ vilka kräver att medlemsstaterna använder systemet fullt ut.
4. Det allmänna syftet med förslaget är att underlätta genomförandet av förordningen om in- och utresesystemet och därigenom göra det möjligt för medlemsstaterna att på ett snabbt och effektivt sätt uppnå de mål för in- och utresesystemet som anges i förordningen om in- och utresesystemet.

II. ARBETET I DE ANDRA INSTITUTIONERNA

5. I Europaparlamentet har utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor utsetts till ansvarigt utskott, och Assita Kanko (ECR, BE) har utsetts till föredragande för ärendet.

III. ARBETET I RÅDETS FÖRBEREDANDE ORGAN

6. Den 5 december 2024, under det ungerska ordförandeskapet, lades förslaget till förordning fram för arbetsgruppen för informationsutbyte på RIF-området.
7. En första behandling av förslaget ägde rum vid två möten med RIF-råden (arbetsgruppen för informationsutbyte på RIF-området, med gränsråd inbjudna) den 10 och 13 december 2024.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2226 av den 30 november 2017 om inrättande av ett in- och utresesystem för registrering av in- och utreseuppgifter och av uppgifter om nekad inresa för tredjelandsmedborgare som passerar medlemsstaternas yttre gränser och om fastställande av villkoren för åtkomst till in- och utresesystemet för brottsbekämpande ändamål och om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och förordningarna (EG) nr 767/2008 och (EU) nr 1077/2011 (EUT L 327, 9.12.2017, s. 20).

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (EUT L 77, 23.3.2016, s. 1).

8. Diskussionerna om förslaget till förordning fortsatte under det polska ordförandeskapet. Förslaget stod på dagordningen för mötet i arbetsgruppen för informationsutbyte på RIF-området den 13 januari 2025 och diskuterades vid ytterligare tre möten med RIF-råden (arbetsgruppen för informationsutbyte på RIF-området, med gränsråd inbjudna) den 16 januari, 6 februari och 17 februari 2025.
9. Inför mötet den 6 februari föreslog det polska ordförandeskapet en första kompromisstext. Delegationerna välkomnade texten, och vissa kvarstående farhågor beaktades i en reviderad kompromisstext som föreslogs före mötet den 17 februari. Den reviderade kompromisstexten fick enhälligt stöd från RIF-råden.
10. Ordförandeskapets kompromisstext genomgick sedan en juridisk granskning vid vilken textens sakinhåll inte ändrades.
11. De viktigaste inslagen i ordförandeskapets kompromisstext rör särskilt följande aspekter:
 - Den bekräftar att förseningen av den fullständiga tillämpningen av in- och utresesystemet bör begränsas så långt det är möjligt. Kompromisstexten klargör att de förklaringar om beredskap att tillämpa in- och utresesystemet som redan lämnats in fortfarande är giltiga. Den förlänger inte den föreslagna 180-dagarsperioden för den gradvisa driftsstarten av in- och utresesystemet.
 - Samtidigt som det i kompromisstexten bekräftas att medlemsstater som vill tillämpa in- och utresesystemet fullt ut från och med den första dagen av den gradvisa driftsstarten kan göra detta, bibehålls gemensamma minimidelmål för att säkerställa att in- och utresesystemet införs kontinuerligt under den perioden. I detta sammanhang klargörs det också att medlemsstater som utnyttjar den gradvisa driftsstarten kan börja använda in- och utresesystemet i ett eller vissa körfält vid ett gränsövergångsställe.

- I texten betonas vikten av att bekräfta, övervaka och ta itu med eventuella problem i in- och utresesystemets centrala system. Den innehåller uttryckliga hänvisningar till den roll som eu-Lisas styrande organ har i detta sammanhang, bland annat genom att införa att programstyrelsen för in- och utresesystemet bör fortsätta sin verksamhet fram till slutet av den gradvisa driftsstarten för systemet. Kompromisstexten nämner också att eu-Lisas utrullningsplan på hög nivå bör bekräfta prestations- och tillgänglighetsmålen för in- och utresesystemets centrala system och strategin för eventuella funktionsfel samt godkännas av eu-Lisas styrelse. Den inför ett anmälningssystem i händelse av fel i in- och utresesystemets centrala system.
- Genom texten minskas eventuella ytterligare administrativa och operativa bördor för medlemsstaterna som uppstått i samband med den gradvisa driftsstarten. Kompromisstexten klargör att de utrullningsplaner som medlemsstaterna är skyldiga att utarbeta enligt förslaget till förordning inte bör vara betungande. Den förenklar också medlemsstaternas rapporteringsskyldigheter genom att göra det möjligt för dem att fokusera på eventuella avvikelser från deras utrullningsplan. Tidsramen för medlemsstaternas anmälan av ett tillfälligt upphävande av in- och utresesystemet till kommissionen och eu-Lisa fördubblas från sex till tolv timmar. Kompromisstexten förtydligar också samspelet mellan stämplat i resehandlingar och personakter i in- och utresesystemet, och specificerar ytterligare de fall där uppgifter i in- och utresesystemet inte bör användas.
- Texten leder till bättre hantering av exceptionella omständigheter omedelbart efter den gradvisa driftsstartens slut. Kompromisstexten gör det möjligt för medlemsstaterna att upphäva registreringen av biometriska uppgifter i in- och utresesystemet efter det att den gradvisa driftsstarten av systemet har slutförts under en begränsad period på 90 dagar, i stället för de föreslagna 60 dagarna.
- Den bidrar till ökad insyn i det nya tillvägagångssättet för driftsstart. I kompromisstexten anges särskilt att kommissionen bör anpassa materialet för informationskampanjen om in- och utresesystemet före den gradvisa driftsstarten av systemet och stödja medlemsstaterna i utarbetandet av kampanjens anpassade material.

12. Den 26 februari 2025 behandlade Coreper ordförandeskapets kompromisstext och hade inga invändningar mot framläggandet av en allmän riktlinje.

IV. SLUTSATSER

13. Mot bakgrund av ovanstående uppmanas rådet att anta en allmän riktlinje om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i förordning (EU) 2017/2226 och förordning (EU) 2016/399 vad gäller en gradvis driftsstart av in- och utresesystemet. Den allmänna riktlinjen kommer att utgöra mandat för kommande förhandlingar med Europaparlamentet inom ramen för det ordinarie lagstiftningsförfarandet.
-

2024/0315 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i förordning (EU) 2017/2226 och förordning (EU) 2016/399 vad gäller en gradvis driftsstart av in- och utresesystemet

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA
FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 77.2 b och d och 87.2 a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet⁴, och

av följande skäl:

⁴ [platshållare] Europaparlamentets ståndpunkt av den [datum läggs till efter överenskommelsen] och rådets beslut av den [datum läggs till efter överenskommelsen].

- (1) I artikel 66.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2226⁵, varigenom in- och utresesystemet inrättas, föreskrivs att kommissionen ska fastställa vilken dag in- och utresesystemet ska tas i drift när vissa villkor har uppfyllts.
- (2) Kommissionen har dock inte mottagit alla anmälningar enligt artikel 66.1 c i förordning (EU) 2017/2226, vilket är ett av villkoren för att den ska kunna fastställa att in- och utresesystemet ska tas i drift. ***Dessutom skulle en fullständig driftsstart över en natt kunna utgöra en riskfaktor för systemets motståndskraft som helhet.***
- (3) Förordning (EU) 2017/2226 möjliggör endast en fullständig driftsstart, vilket kräver att alla medlemsstater börjar använda in- och utresesystemet fullt ut för alla tredjelandsmedborgare som omfattas av registrering i in- och utresesystemet och att de börjar använda systemet samtidigt vid alla sina gränsövergångsställen.
- (4) För att ge medlemsstaterna den flexibilitet som krävs för att de ska kunna börja använda in- och utresesystemet i den utsträckning de är redo och ***för att*** underlätta tekniska och operativa anpassningar vid driftsstarten av in- och utresesystemet är det nödvändigt att fastställa regler för en gradvis driftsstart av in- och utresesystemet. För att säkerställa att dessa justeringar återspeglar potentiella reseflöden och säsongstoppar, ***och med tanke på att den gradvisa driftsstarten också kan ha en viss inverkan på medlemsstaterna i form av ökad arbetsbörda vid gränsövergångsställena***, bör den gradvisa ***driftsstarten av in- och utresesystemet*** ha en ***begränsad*** varaktighet på 180 kalenderdagar.

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2226 av den 30 november 2017 om inrättande av ett in- och utresesystem för registrering av in- och utreseuppgifter och av uppgifter om nekad inresa för tredjelandsmedborgare som passerar medlemsstaternas yttre gränser och om fastställande av villkoren för åtkomst till in- och utresesystemet för brottsbekämpande ändamål och om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och förordningarna (EG) nr 767/2008 och (EU) nr 1077/2011 (EUT L 327, 9.12.2017, s. 20, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj>).

- (5) För att in- och utresesystemet ska kunna tas i drift gradvis är det därför nödvändigt att **tillfälligt** göra undantag från vissa bestämmelser i förordning (EU) 2017/2226 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399¹ (*kodeksen om Schengengränserna*). Andra regler i förordning (EU) 2017/2226 som inte påverkas av den här förordningen är tillämpliga på det sätt som anges i den förordningen. Framför allt **är reglerna i förordning (EU) 2017/2226 tillämpliga på de** uppgifter som registreras i in- och utresesystemet under hela den gradvisa driftsstarten [...] **av in- och utresesystemet, och dessa uppgifter anses därför vara** tillförlitliga och korrekta. **Dessutom påverkar denna förordning inte giltigheten av de anmälningar som medlemsstaterna redan har lämnat i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226.**
- (6) Medlemsstaterna bör gradvis börja använda in- och utresesystemet vid ett eller flera **gränsövergångsställen och i ett eller flera körfält vid** sådana gränsövergångsställen för att vid in- och utresa registrera uppgifter om tredjelandsmedborgare som omfattas av registrering i systemet. Om möjligt och tillämpligt bör medlemsstaterna inkludera en kombination av gränsövergångsställen vid luft-, land- och sjögränserna. För att säkerställa en kontrollerad lansering av in- och utresesystemet och för att bättre hantera och undvika potentiella långa väntetider vid gränserna bör medlemsstaterna när så är relevant gradvis införa systemets alla funktioner och registrera uppgifter om alla tredjelandsmedborgare som omfattas av registrering i systemet. För att säkerställa ett samordnat tillvägagångssätt bör den gradvisa driftsstarten **av in- och utresesystemet** ske i faser, med minimikrav som medlemsstaterna ska uppfylla. Medlemsstaterna kommer att ha möjlighet att påskynda genomförandet på nationell nivå eller ta in- och utresesystemet i full drift redan från början av den gradvisa driftsstarten.

- (7) För att underlätta ett smidigt införande av in- och utresesystemet bör Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-Lisa) utveckla en utrullningsplan på hög nivå, för att ge medlemsstaterna och unionsbyråerna vägledning om planeringen och genomförandet [...] **av in- och utresesystemets** införande under den gradvisa driftsstarten, (**eu-Lisas utrullningsplan på hög nivå**) och lämna den till kommissionen, medlemsstaterna och unionsbyråerna. Planen bör [...] **bekräfta prestations- och tillgänglighetsmålen** för **in- och utresesystemets** centrala system [...] **och strategin för eventuella mindre, större och blockerande funktionsfel och antas av eu-Lisas styrelse**. Medlemsstaternas beslut att inleda eller tidigarelägga driften bör ta hänsyn till [...] utrullningsplanen på hög nivå.
- (8) För att underlätta ett smidigt införande av in- och utresesystemet bör medlemsstaterna utarbeta nationella utrullningsplaner i samråd med kommissionen och eu-Lisa. För varje fas av **in- och utresesystemets** gradvisa [...] driftsstart bör de nationella utrullningsplanerna innehålla information om de fastställda tröskelvärdena och kraven, särskilt i) det **förväntade** datum från vilket in- och utresesystemet tas i drift vid [...] gränsövergångs [...] **ställen**, ii) den **förväntade** procentandel av det uppskattade antalet gränspassager som ska registreras i in- och utresesystemet av det totala antalet tredjelandsmedborgare som omfattas av registrering i in- och utresesystemet, och iii) i tillämpliga fall de biometriska funktioner som **förväntas** användas vid [...] gränsövergångs [...] **ställen**. Medlemsstaterna uppmanas att, när de utarbetar sina nationella utrullningsplaner, på lämpligt sätt samordna med operatörerna av den infrastruktur där gränsövergångsställena finns. För att övervaka efterlevnaden av den gradvisa driftsstarten **av in- och utresesystemet** bör medlemsstaterna lämna månatliga rapporter till kommissionen och eu-Lisa om genomförandet av sina **nationella** utrullningsplaner. Sådana månatliga rapporter bör innehålla korrigerande åtgärder, när så är nödvändigt, för att säkerställa efterlevnad av den gradvisa driftsstarten.

- (9) [...] *Med tanke* på att de uppgifter som registreras i *in- och utresesystemet under systemets gradvisa driftsstart* kan vara ofullständiga bör tredjelandsmedborgares resehandlingar systematiskt stämplas vid in- och utresa under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart. De nationella myndigheterna bör beakta att in- och utreseposter och poster om nekad inresa kan vara ofullständiga. *Om det inte finns några relevanta uppgifter i in- och utresesystemet* [...] bör de betrakta stämplat som gällande [...]. *Om en stämpel saknas* bör [...] de *betrakta* uppgifterna i in- och utresesystemet [...] *som gällande*. Om det förekommer *avvikelser mellan en personakt som innehåller biometriska uppgifter och stämpeln* bör de *betrakta uppgifterna i in- och utresesystemet som gällande*. *Om det förekommer avvikelser mellan en personakt utan biometriska uppgifter och* [...] *stämpeln eller i de fall som avses i artikel 16.4 i förordning (EU) 2017/2226* bör de *bestämma från fall till fall om det är stämpeln eller uppgifterna i in- och utresesystemet som gäller* [...].
- (10) Med tanke på att de uppgifter som registreras i in- och utresesystemet under systemets gradvisa driftsstart kan vara ofullständiga bör de nationella myndigheterna inte beakta de resultat som den automatiserade beräkningsmekanismen ger om den maximala återstående längden på den tillåtna vistelsen för tredjelandsmedborgare som är registrerade i in- och utresesystemet. När de nationella myndigheterna utför sina uppgifter bör de heller inte beakta den automatiserade mekanismen för att identifiera eller flagga avsaknaden av utreseposter efter den dag då den tillåtna vistelsen löper ut eller de poster för vilka den maximala längden på den tillåtna vistelsen överskridits, varpå förteckningar genereras över personer som identifierats som personer som överskridit den tillåtna vistelsen.

- (11) För att ge medlemsstaterna den tid som krävs för att anpassa sig till in- och utresesystemets *driftsstart* bör det inte vara obligatoriskt att använda biometriska funktioner vid gränsövergångsställen [...] *under* de första 60 kalenderdagarna *av in- och utresesystemets* gradvisa driftsstart. Senast den 90:e kalenderdagen [...] *efter den första dagen av in- och utresesystemets* gradvisa driftsstart bör medlemsstaterna använda in- och utresesystemet med biometriska funktioner vid minst hälften av sina gränsövergångsställen. Att lämna biometriska uppgifter bör inte vara ett inresevillkor för tredjelandsmedborgare som omfattas av registrering i in- och utresesystemet vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet används utan biometriska funktioner.
- (12) För att tillgodose behovet av att gradvis införa in- och utresesystemet med biometriska funktioner vid vissa gränsövergångsställen bör biometrisk verifiering av tredjelandsmedborgare som omfattas av registrering i in- och utresesystemet endast göras vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet används med biometriska funktioner.
- (13) För att säkerställa samstämmighet i driften av interoperabiliteten mellan informationssystemet för viseringar (VIS), som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 767/2008⁶, och in- och utresesystemet bör åtkomsten till VIS vara direkt endast vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet inte har tagits i drift. Vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet har tagits i drift bör gränsmyndigheterna utnyttja interoperabiliteten mellan in- och utresesystemet och VIS.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 767/2008 av den 9 juli 2008 om informationssystemet för viseringar (VIS) och utbytet mellan medlemsstaterna av uppgifter om viseringar för kortare vistelse (VIS-förordningen) (EUT L 218, 13.8.2008, s. 60, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/767/oj>).

- (14) Tredjelandssmedborgare vars uppgifter ska registreras i in- och utresesystemet bör informeras om sina rättigheter och skyldigheter när det gäller behandlingen av deras uppgifter med hjälp av en mall i enlighet med artikel 50.5 i förordning (EU) 2017/2226. Den information som ska ges till *de* tredjelandssmedborgare som omfattas av registrering i in- och utresesystemet bör nämna in- och utresesystemets gradvisa driftsstart. Tredjelandssmedborgare bör i mallen informeras om sin skyldighet att lämna biometriska uppgifter vid gränsövergångsställen där detta utgör ett inresevillkor. De bör i mallen göras medvetna om konsekvenserna av att inte lämna biometriska uppgifter. De bör i mallen informeras om att det inte kommer att vara möjligt för dem att med automatiserade medel verifiera hur lång tid som återstår av deras tillåtna vistelse.
- (15) Kommissionen bör lägga ut relevanta uppdateringar på in- och utresesystemets webbplats för att återspegla in- och utresesystemets gradvisa driftsstart.
- (16) [...] Det informationsmaterial som utarbetats av kommissionen [...] inom ramen för artikel 51 i förordning (EU) 2017/2226 bör [...] anpassas *av kommissionen* för att genomföra informationskampanjen i anknytning till *in- och utresesystemets* gradvisa driftsstart *med hjälp av medlemsstaterna*.
- (17) Under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart kommer tredjelandssmedborgare inte att elektroniskt via den webbtjänst *som avses i artikel 13.1 i förordning (EU) 2017/2226* kunna verifiera den exakta längden på sin tillåtna vistelse.

- (18) Denna förordning påverkar inte skyldigheterna för luft- och sjötransportörer och transportörer som ansvarar för grupptransporter i samband med internationella bussförbindelser enligt artikel 26.1 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet⁷ och rådets direktiv 2001/51/EG.⁸ I detta avseende bör transportörerna kontrollera stämplarna i resehandlingarna. Det är mycket viktigt att medlemsstaterna är transparenta om införandet av in- och utresesystemet vid sina gränsövergångsställen för att säkerställa effektiv kommunikation med transportörer om den särskilda tillämpningen av in- och utresesystemet vid gränsövergångsställena, vilket i slutändan gynnar resenärerna.
- (19) I artikel 22 i förordning (EU) 2017/2226 och artikel 12a i förordning (EU) 2016/399 föreskrivs en övergångsperiod och övergångsåtgärder för in- och utresesystemets driftsstart. ***För att in- och utresesystemet ska kunna tas i drift gradvis*** är det nödvändigt att göra undantag från dessa artiklar för att säkerställa att övergångsperioden och övergångsåtgärderna tillämpas först [...] ***efter*** det att ***in- och utresesystemets*** gradvisa driftsstart har slutförts. Det undantaget bör upphöra att gälla 5 år och 180 kalenderdagar efter det datum som kommissionen fastställt i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226.
- (20) För att säkerställa att nationella myndigheter och [...] ***unions***byråer i sin tjänsteutövning undviker att fatta beslut uteslutande på grundval av uppgifter i in- och utresesystemet bör de ta hänsyn till att personakter i in- och utresesystemet kan innehålla ofullständiga uppgifter. Det undantaget bör upphöra att gälla fem år efter det datum som kommissionen fastställt i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226 för att återspegla den femåriga lagringsperioden för uppgifter där utreseposten saknas i enlighet med artikel 34.3 i den förordningen. ***In- och utreseposter som skapas under den gradvisa driftsstarten bör inte användas för automatiserad rapportering eller för automatiserade processer, inbegripet automatiska sökningar från Etias.***

⁷ Konvention om tillämpning av Schengenavtalet av den 14 juni 1985 mellan regeringarna i Beneluxstaterna, Förbundsrepubliken Tyskland och Franska republiken om gradvis avskaffande av kontroller vid de gemensamma gränserna (konventionen om tillämpning av Schengenavtalet) (EGT L 239, 22.9.2000, s. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/convention/2000/922/oj>).

⁸ Rådets direktiv 2001/51/EG av den 28 juni 2001 om komplettering av bestämmelserna i artikel 26 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet av den 14 juni 1985 (EGT L 187, 10.7.2001, s. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2001/51/oj>).

- (21) När medlemsstaterna säkerställer efterlevnad av bestämmelserna [...] *i* förordning (EU) 2017/2226 om ändring av uppgifter och radering av uppgifter i förtid bör de komplettera de ofullständiga uppgifterna i den utsträckning detta är möjligt sett till de begränsade uppgifter som registrerats i in- och utresesystemet under den gradvisa driftsstarten.
- (22) Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån bör [...] *inte ta del av* [...] uppgifter som registrerats i in- och utresesystemet under den gradvisa driftsstarten för att utförandet av riskanalyser och sårbarhetsbedömningar på grund av att uppgifternas ofullständighet skulle kunna leda till vilseledande risk- och sårbarhetsbedömningar.
- (23) För att säkerställa en effektiv förvaltning av de yttre gränserna under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart *bör särskilda regler gälla*. Vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet inte har tagits i drift bör in- och utresekontroller utföras i enlighet med förordning (EU) 2016/399 i dess tillämpliga lydelse [...] dagen före den dag från vilken in- och utresesystemet ska tas i drift enligt kommissionens beslut i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226[...]. Vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet har tagits i drift bör in- och utresekontroller utföras i enlighet med [...] *förordningarna* (EU) 2017/2226 och [...] *(EU) 2016/399 med* tillämpning av särskilda undantag från dessa förordningar [...] *som fastställs i denna förordning* när det gäller verifieringen vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet används utan biometrisk funktion för att möjliggöra en gradvis driftsstart *av in- och utresesystemet*. Detta bör ske utan att det påverkar verifieringen av viseringsinnehavare med hjälp av fingeravtryck, i enlighet med förordning (EG) [...] *767/2008*.

- (24) För att möjliggöra en effektiv anpassning av de tekniska och organisatoriska arrangemangen under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart i varje medlemsstat och för att hantera exceptionella omständigheter då fel uppstår i in- och utresesystemets centrala system, nationella system eller kommunikationsinfrastruktur, eller alltför långa väntetider vid gränserna, bör **alla** medlemsstater, ***oavsett om de börjar använda in- och utresesystemet fullt ut eller gradvis*** ha möjlighet att helt eller partiellt hålla upp med driften av in- och utresesystemet vid vissa gränsövergångsställen. Vid ett partiellt uppehåll bör registreringen av biometriska uppgifter i in- och utresesystemet avbrytas. Vid ett totalt uppehåll bör inga uppgifter registreras i in- och utresesystemet. ***Användningen av uppehållsmekanismen påverkar inte skyldigheterna när det gäller tidsplanen för den gradvisa driftsstarten, men den kan tillfälligt påverka de planerade procentsatserna.*** För att minska ytterligare risker i samband med införandet av in- och utresesystemet med biometriska funktioner bör **alla** medlemsstater ha möjlighet att, vid exceptionella omständigheter som orsakar så omfattande trafik att väntetiderna vid gränserna blir alltför långa, hålla upp med registreringen av biometriska uppgifter i in- och utresesystemet även efter det att ***in- och utresesystemets*** gradvisa driftsstart har slutförts. Ett sådant uppehåll bör vara möjligt [...] **under** en begränsad period på [...] **90** dagar efter in- och utresesystemets gradvisa driftsstarts slut och bör förlängas med 60 dagar om mindre än 80 % av de personakter som registrerats i in- och utresesystemet under dess gradvisa driftsstart innehåller biometriska uppgifter.
- (25) eu-Lisa bör utfärda rapporter om statistik om användningen av ***in- och utresesystemet***, vilka bör användas för att utvärdera systemets prestanda, bedöma medlemsstaternas efterlevnad av ***eu-Lisas utrullningsplan på hög nivå och de nationella*** utrullningsplanerna, identifiera förbättringsmöjligheter, övervaka efterlevnaden av in- och utresesystemets gradvisa driftsstart och stödja beslutsfattandet om systemets vidareutveckling och optimering. ***Dessutom bör eu-Lisa fortsätta sin vanliga rapportering till sin styrelse. eu-Lisas styrelse bör övervaka den gradvisa driftsstarten av in- och utresesystemet.***

- (26) Det förberedande arbetet i samband med *eu-Lisas utrullningsplan på hög nivå och de nationella* utrullningsplanerna bör inledas när denna förordning träder i kraft. In- och utresesystemets gradvisa driftsstart *och de undantag som fastställs i denna förordning* bör tillämpas från och med det datum som kommissionen fastställt i enlighet med artikel 66.1 i [...] förordning (EU) 2017/2226. Eftersom denna förordning föreskriver tillfälliga undantag bör den upphöra att gälla 180 kalenderdagar efter det datum som kommissionen fastställt i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226. Undantagsreglerna om tillämpning av *den* övergångsperiod och de övergångsåtgärder *som anges i förordning (EU) 2017/2226, om* åtkomsten till uppgifter i in- och utresesystemet, *om* transportörers verifiering av stämplat i resehandlingarna och *om* uppehåll med användningen av in- och utresesystemet bör dock gälla under en begränsad period efter det att den gradvisa driftsstarten av *in- och utresesystemet* har slutförts.
- (27) *Eftersom* målet med denna förordning – att föreskriva undantag från [...] *förordningarna* (EU) 2017/2226 och [...] (EU) 2016/399 för att möjliggöra en gradvis driftsstart av in- och utresesystemet – inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare, på grund av åtgärdens omfattning och [...] *verkningar*, kan uppnås bättre på unionsnivå[...] får unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen enligt artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*). I enlighet med proportionalitetsprincipen i den artikeln går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå [...] *detta mål*.
- (28) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, deltar Danmark inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Danmark. Eftersom denna förordning är en utveckling av Schengen*regelverket* bör Danmark, i enlighet med artikel 4 i det protokollet, inom sex månader efter det att rådet har beslutat om denna förordning, besluta huruvida landet ska genomföra den i sin nationella lagstiftning.

- (29) Denna förordning [...] **utgör** en utveckling av de bestämmelser i Schengen**regelverket** i vilka Irland [...] **inte deltar** i enlighet med rådets beslut 2002/192/EG. Irland deltar därför inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Irland.
- (30) När det gäller Island och Norge utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om [...] **dessas statters** associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengen**regelverket**, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 A i rådets beslut 1999/437/EG.
- (31) När det gäller Schweiz utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengen**regelverket**, en utveckling av de bestämmelser i Schengen**regelverket** som omfattas av det område som avses i artikel 1 A i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2008/146/EG.
- (32) När det gäller Liechtenstein utgör denna förordning, i enlighet med protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengen**regelverket**, en utveckling av de bestämmelser i Schengen**regelverket** som omfattas av det område som avses i artikel 1 A i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2011/350/EU.

- (33) När det gäller Cypern utgör bestämmelserna om VIS i denna förordning bestämmelser som utvecklar Schengenregelverket eller som på annat sätt har samband med detta i den mening som avses i artikel 3.2 i 2003 års anslutningsakt. Driften av in- och utresesystemet kräver att passiv åtkomst beviljas till VIS. Eftersom in- och utresesystemet ska drivas enbart av de medlemsstater som uppfyller de villkor som rör VIS när in- och utresesystemet tas i drift kommer Cypern inte att ta in- och utresesystemet i drift från driftsstarten. Cypern ska anslutas till in- och utresesystemet så snart villkoren för det förfarande som avses i förordning (EU) 2017/2226 är uppfyllda.
- (34) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 42.1 i förordning (EU) 2018/1725 och avgav sitt yttrande den [xx].
- (35) Denna förordning fastställer strikta regler för åtkomst till in- och utresesystemet och nödvändiga skyddsåtgärder för sådan åtkomst ***under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart och under en viss period efter det att in- och utresesystemets gradvisa driftsstart har slutförts***. I denna förordning [...] ***bibehålls*** även enskildas rätt till åtkomst, rättelse, komplettering, radering och prövning, särskilt rätten till rättsmedel och oberoende offentliga myndigheters övervakning av behandlingen ***av uppgifter i in- och utresesystemet***. Denna förordning är därför förenlig med de grundläggande rättigheterna och de principer som erkänns i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, särskilt rätten till människans värdighet, förbudet mot slaveri och tvångsarbete, rätten till frihet och säkerhet, respekten för privatlivet och familjelivet, skyddet av personuppgifter, rätten till icke-diskriminering, barnets rättigheter, äldres rättigheter, integrering av personer med funktionsnedsättning och rätten till ett effektivt rättsmedel och till en opartisk domstol.
- (36) Denna förordning påverkar inte de förpliktelser som följer av Genèvekonventionen av den 28 juli 1951 angående flyktingars rättsliga ställning, kompletterad av New York-protokollet av den 31 januari 1967.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Innehåll

I denna förordning fastställs regler om en gradvis driftsstart av **det** in- och utresesystem [...] **som inrättats enligt förordning (EU) 2017/2226 (in- och utresesystemet** [...]) vid medlemsstaternas gränser där in- och utresesystemet tas i drift i enlighet med artikel 4 i **den** förordningen [...] och om tillfälliga undantag från **vissa bestämmelser i förordningarna** [...] (EU) 2017/2226 och [...] (EU) 2016/399.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller definitionerna i artikel 3.1 i förordning (EU) 2017/2226. Dessutom gäller följande definitioner:

- a) *in- och utresesystemets gradvisa driftsstart*: perioden på 180 kalenderdagar från och med det datum som kommissionen fastställt i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226.
- b) *nationella myndigheter*: de myndigheter som avses i artikel 9 i förordning (EU) 2017/2226.
- c) *uppskattat antal gränspassager*: en medlemsstats uppskattning av antalet gränspassager för de tredjelandsmedborgare som avses i artikel 2.1 och 2.2 i förordning (EU) 2017/2226 i varje medlemsstat på grundval av det årliga genomsnittet av det totala antalet gränspassager för tredjelandsmedborgare som reser [...] **till** den medlemsstaten **för en kortare vistelse** beräknat för de **tre år som föregår** [...] den tillämpningsdag som avses i artikel 8.1 andra stycket i den här förordningen. **Uppskattningarna ska fastställas på grundval av antalet gränspassager vid de gränser som avses i artikel 4 i förordning (EU) 2017/2226.**

Artikel 3

Utrullningsplaner och rapportering

1. Senast den [...] **Publikationsbyrån:** för in **30** [...] **kalenderdagar från och med** denna förordnings ikraftträdande] ska Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-Lisa) tillhandahålla kommissionen, medlemsstaterna och Europol en utrullningsplan på hög nivå (**eu-Lisas utrullningsplan på hög nivå**) för in- och utresesystemets gradvisa driftsstart, med beaktande av de faser som anges i artikel 4.2–4.5. Denna utrullningsplan ska ge medlemsstaterna och Europol vägledning **om användningen** av in- och utresesystemet [...]. **Utrullningsplanen ska bekräfta det centrala systemets prestations- och tillgänglighetsmål samt strategin för eventuella mindre, större och blockerande funktionsfel.**
2. Senast den [...] **Publikationsbyrån:** för in **60** [...] **kalenderdagar från och med** denna förordnings ikraftträdande] ska **varje** medlemsstat [...], i samråd med kommissionen och eu-Lisa, utarbeta en nationell utrullningsplan för in- och utresesystemets gradvisa driftsstart, med beaktande av **eu-Lisas** utrullningsplan på hög nivå [...] och de faser som anges i artikel 4.
3. För var och en av de faser som anges i artikel 4 ska de nationella utrullningsplanerna innehålla information om de tröskelvärden och krav som anges i den artikeln.
4. Från och med den 30:e kalenderdagen efter **den första dagen av** in- och utresesystemets gradvisa driftsstart ska medlemsstaterna lämna månatliga rapporter till kommissionen och eu-Lisa [...] **som bekräftar** genomförandet av **deras** nationella utrullningsplaner [...] **eller fastställer** korrigerande åtgärder, när så krävs, för att fullgöra de skyldigheter som anges i artikel 4.

5. På kommissionens begäran ska eu-Lisa tillhandahålla kommissionen den statistik som krävs för övervakningen av **eu-Lisas utrullningsplan på hög nivå och** de nationella utrullningsplanerna, i enlighet med artikel 63.6 i förordning (EU) 2017/2226.
- 5a. **eu-Lisas styrelse ska anta eu-Lisas utrullningsplan på hög nivå, som avses i punkt 1 i denna artikel. eu-Lisas styrelse ska också övervaka utvecklingen av in- och utresesystemets centrala system i enlighet med artikel 19 i förordning (EU) 2018/1726, särskilt när det gäller den gradvisa driftsstarten.**

Artikel 4

Gradvis driftsstart

1. Genom undantag från artikel 66.6 i förordning (EU) 2017/2226 ska medlemsstaterna under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart använda in- och utresesystemet i enlighet med **punkterna 2–6 i** den här artikeln.
2. Från och med den första dagen av in- och utresesystemets gradvisa driftsstart ska varje medlemsstat börja använda in- och utresesystemet för in- och utresor vid ett eller flera gränsövergångsställen med, om möjligt och tillämpligt, en kombination av gränsövergångsställen vid luft-, land- och sjögränser, för att registrera och lagra uppgifter om tredjelandsmedborgare som avses i artikel 2.1 och 2.2 i förordning (EU) 2017/2226. **Senast den 30:e kalenderdagen efter den första dagen av in- och utresesystemets gradvisa driftsstart ska** medlemsstaterna [...] i in- och utresesystemet registrera minst 10 % av det uppskattade antalet gränspassager i den medlemsstaten.

Under de första 60 kalenderdagarna av in- och utresesystemets gradvisa driftsstart får medlemsstaterna använda in- och utresesystemet utan biometriska funktioner, och de nationella myndigheterna får skapa [...] **och** uppdatera personakter utan biometriska uppgifter.

3. Senast den 90:e kalenderdagen [...] *efter den första dagen av* in- och utresesystemets gradvisa driftsstart ska medlemsstaterna använda in- och utresesystemet med biometriska funktioner vid minst hälften av sina gränsövergångsställen. Medlemsstaterna ska *i in- och utresesystemet* registrera minst 50 % av det uppskattade antalet gränspassager i den medlemsstaten. Personakter för de tredjelandsmedborgare som avses i artikel 2.1 och 2.2 i förordning (EU) 2017/2226 och som är registrerade i in- och utresesystemet ska innehålla biometriska uppgifter.
4. Senast den 150:e kalenderdagen [...] *efter den första dagen av* in- och utresesystemets gradvisa driftsstart ska medlemsstaterna använda in- och utresesystemet med biometriska funktioner vid alla sina gränsövergångsställen och fortsätta att i in- och utresesystemet registrera minst 50 % av det uppskattade antalet gränspassager i den medlemsstaten.
5. Senast den 170:e kalenderdagen [...] *efter den första dagen av* in- och utresesystemets gradvisa driftsstart ska medlemsstaterna använda in- och utresesystemet med biometriska funktioner vid alla sina gränsövergångsställen och ska i in- och utresesystemet registrera alla tredjelandsmedborgare som avses i artikel 2.1 och 2.2 i förordning (EU) 2017/2226.
6. Nekad inresa vid ett gränsövergångsställe där in- och utresesystemet har tagits i drift ska registreras i in- och utresesystemet i enlighet med artikel 18 i förordning (EU) 2017/2226. *Vid tillämpning av denna punkt* ska nekad inresa registreras med biometriska uppgifter om in- och utresesystemet används med biometriska funktioner [...] *och* nekad inresa registreras utan biometriska uppgifter om in- och utresesystemet används utan biometriska funktioner, *utom om de biometriska uppgifterna kan hämtas från VIS*.
7. Från och med den första dagen av in- och utresesystemets gradvisa driftsstart ska Europol använda in- och utresesystemet i enlighet med förordning (EU) 2017/2226.

Artikel 5

Andra undantag från förordning (EU) 2017/2226 och förordning (EU) 2016/399

1. Utöver reglerna i artikel 4 ska reglerna i den här artikeln tillämpas under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart.
2. Gränsmyndigheterna ska systematiskt stämpla resehandlingarna för de tredjelandsmedborgare som avses i artikel 2.1 och 2.2 i förordning (EU) 2017/2226 vid in- och utresa.

De stämpelskyldigheter som avses i artikel 42a.1 andra stycket och artikel 42a.2, 42a.5 och 42a.6 i förordning (EU) 2016/399 ska gälla i tillämpliga delar i de medlemsstater som har tagit in- och utresesystemet i drift.

3. Vid införande, ändring, radering och inhämtande av uppgifter i in- och utresesystemet ska nationella myndigheter som är behöriga för de ändamål som anges i artiklarna 23–35 i förordning (EU) 2017/2226 [...] ***göra följande:***

a) Ge stämplat företräde om det inte finns några relevanta uppgifter i in- och utresesystemet.

b) Ge uppgifter i in- och utresesystemet företräde

i) om det finns en avvikelse mellan personakten med biometriska uppgifter och stämpeln, eller

ii) om det inte finns någon stämpel.

c) Från fall till fall besluta om stämpeln eller uppgifterna i in- och utresesystemet har företräde

i) om det finns en avvikelse mellan personakten utan biometriska uppgifter och den stämpel som anbringats enligt punkt 2, eller

ii) i de fall som avses i artikel 16.4 i förordning (EU) 2017/2226.

4. Om det inte finns någon stämpel i resehandlingen och det inte har skapats någon personakt i in- och utresesystemet för en tredjelandsmedborgare som befinner sig på [...] **en medlemsstats** territorium, får de nationella myndigheterna presumera att tredjelandsmedborgaren inte uppfyller, eller inte längre uppfyller, villkoren för inresa eller vistelse i medlemsstaterna.

[...] **Den** presumption **som avses i första stycket** ska inte tillämpas på tredjelandsmedborgare som på något sätt kan lägga fram trovärdiga bevis för att de åtnjuter rätt till fri rörlighet enligt unionsrätten [...] eller har ett uppehållstillstånd eller en visering för längre vistelse.

[...] **Den** presumption **som avses i första stycket** kan vederläggas om tredjelandsmedborgarna på något sätt lägger fram trovärdiga bevis för att de har uppfyllt villkoren avseende längden på en kortare vistelse, *t.ex. genom att uppvisa färdbiljetter, handlingar som styrker att de vistats utanför medlemsstaternas territorium eller handlingar som styrker sista giltighetsdagen för ett tidigare uppehållstillstånd eller en tidigare visering för längre vistelse.*

Om presumptionen har vederlagts ska de nationella myndigheterna **med hjälp av in- och utresesystemet** utföra en eller flera av följande uppgifter [...], i den utsträckning som denna förordning tillåter:

- a) Vid behov skapa en personakt för tredjelandsmedborgaren i in- och utresesystemet.
- b) Uppdatera den senaste in- och utreseposten genom att föra in de uppgifter som saknas.
- c) Radera en befintlig akt i de fall där artikel 35 i förordning (EU) 2017/2226 tillåter sådan radering.

5. Gränsmyndigheterna ska utnyttja den interoperabilitet mellan in- och utresesystemet och VIS som avses i artikel 8.2 i förordning (EU) 2017/2226 endast vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet har tagits i drift. Gränsmyndigheterna ska fortsätta att ha direkt åtkomst till VIS
- a) vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet inte har tagits i drift,
 - b) där uppehåll görs i driften av in- och utresesystemet i enlighet med artikel 7 i denna förordning.
6. De nationella myndigheterna och Europol ska bortse från
- a) resultaten av den automatiserade beräkningsmekanism som ger information om den maximala längden på den tillåtna vistelsen och som avses i artikel 11 i förordning (EU) 2017/2226,
 - b) den automatiskt genererade förteckningen över personer som överskridit den tillåtna vistelsen och konsekvenserna av denna, särskilt de som avses i artiklarna 6.1 c och h, 12.3, 16.4, 34.3, 50.1 i och k och 63.1 e i den förordningen.
7. ***Vid tillämpning av artiklarna 45 och 48 i förordning (EU) 2017/2226 ska*** medlemsstaternas behandling av uppgifter ***i in- och utresesystemet*** i enlighet med den här förordningen [...] inte anses som olaglig eller ***som*** oförenlig med förordning (EU) 2017/2226 [...].
8. Verifiering av tredjelandsmedborgares identitet och tidigare registrering i enlighet med artikel 23 i förordning (EU) 2017/2226 ska utföras avseende de tredjelandsmedborgare som avses i artikel 2.1 och 2.2 i den förordningen vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet används med biometriska funktioner, inbegripet genom självbetjäningssystem, när sådana finns tillgängliga.

9. Utöver den specifika information som medlemsstaterna enligt artikel 50.5 i förordning (EU) 2017/2226 ska lägga till i mallen för att ge **de** tredjelandsmedborgare **som avses i artikel 2.1 och 2.2 i den förordningen** information om behandlingen av deras personuppgifter i in- och utresesystemet, ska medlemsstaterna komplettera den mall som ska [...] **ges** till **dess**a tredjelandsmedborgare vid den tidpunkt då den berörda personens personakt skapas med följande information:

”In- och utresesystemet håller på att rullas ut gradvis. Under [...] **den gradvisa** [...] **utrullningsperioden** [från och med ...] kan det hända att dina personuppgifter, inklusive biometriska uppgifter, inte samlas in för in- och utresesystemet vid alla medlemsstaternas yttre gränser. Om vi måste samla in denna information och du väljer att inte lämna den kommer du att nekas inresa. Under den gradvisa utrullningsperioden kommer dina uppgifter inte automatiskt att läggas till i förteckningen över personer som överskridit den tillåtna vistelsen. Du kommer inte heller att kunna kontrollera hur länge du har rätt att stanna kvar med hjälp av webbplatsen eller den utrustning som finns vid gränsövergångsställena.

Observera att när in- och utresesystemets gradvisa utrullning har slutförts kommer dina personuppgifter att behandlas i enlighet med informationen i det dokument som åtföljer detta formulär.”

10. Kommissionen ska anpassa informationen på in- och utresesystemets webbplats som avses i artikel 50.3 i förordning (EU) 2017/2226 för att återspegla den gradvisa driftsstarten **av in- och utresesystemet**.
11. Den informationskampanj som avses i artikel 51 i förordning (EU) 2017/2226 och som åtföljer in- och utresesystemets driftsstart ska återspegla [...] villkoren vid gränsövergångsställena, för att säkerställa att relevant information förmedlas till de berörda, med beaktande av de faser som anges i artikel 4 i den här förordningen. Kommissionen ska **anpassa materialet för informationskampanjen inom rimlig tid före driftsstarten. Kommissionen ska** stödja medlemsstaterna i utarbetandet av det anpassade materialet för informationskampanjen.

12. Tillämpningen av artiklarna **11.3**, 12.1, 12.2, 13.1, 13.2, 20 och 21 i förordning (EU) 2017/2226 **samt tillämpningen av artikel 8.9 i förordning (EU) 2016/399** ska tillfälligt upphävas.
13. Genom undantag från artikel 22 i förordning (EU) 2017/2226 och artikel 12a i förordning (EU) 2016/399 ska den övergångsperiod och de övergångsåtgärder som anges i de artiklarna tillämpas från och med den första dagen efter det att in- och utresesystemets gradvisa driftsstart har slutförts.
14. Vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet inte har tagits i drift ska in- och utresekontroller utföras i enlighet med förordning (EU) 2016/399 i dess tillämpliga lydelse dagen före den dag från vilken in- och utresesystemet ska tas i drift enligt kommissionens beslut i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226.

Vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet har tagits i drift bör in- och utresekontroller utföras i enlighet med förordning (EU) 2017/2226 och förordning (EU) 2016/399.

Genom undantag från andra stycket ska artikel 6.1 f i **i förordning (EU) 2016/399** och bestämmelserna om verifiering av tredjelandsmedborgare på grundval av biometriska uppgifter enbart för syftena med in- och utresesystemet, i enlighet med artiklarna [...] **6.1 f ii och 8.3 a och g i den förordningen** [...], inte tillämpas vid de gränsövergångsställen där in- och utresesystemet används utan biometriska funktioner.

Vid tillämpningen av denna förordning ska artiklarna 9.3 och 12 i förordning (EU) 2016/399 **samt artikel 8.9 i förordning (EU) 2017/2226** tillfälligt upphävas.

- 14a. Genom undantag från artikel 37 i förordning (EU) 2017/2226 ska förvaltningsgruppen för programmet fortsätta sin verksamhet till dess att in- och utresesystemets gradvisa driftsstart har slutförts, och den ska i synnerhet övervaka denna gradvisa start.**

Artikel 6

Åtkomst till uppgifter i in- och utresesystemet

1. Vid åtkomst till in- och utreseposter som registrerats i in- och utresesystemet under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart ska följande gälla vid tjänsteutövning:
 - a) De nationella myndigheterna och Europol ska beakta att uppgifterna kan vara ofullständiga, på grund av att in- och utresesystemet har tagits i drift i varierande utsträckning i medlemsstaterna under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart.
 - b) De nationella myndigheterna ska beakta att uppgifterna kan vara ofullständiga när de lämnar uppgifter i enlighet med artiklarna 41 och 42 i förordning (EU) 2017/2226.
 - c) Etias centralenhet ska vid kontroll i enlighet med artikel 25a.2 i förordning (EU) 2017/2226 beakta att de in- och utreseposter som registrerats i in- och utresesystemet under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart kan innehålla ofullständiga uppgifter.
2. De behöriga myndigheterna, kommissionen och relevanta unionsbyråer ska beakta att de uppgifter som registrerats i in- och utresesystemet under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart kan vara ofullständiga vid åtkomst till uppgifter för [...] **rapporterings- och statistikändamål** i enlighet med artikel 63 i förordning (EU) 2017/2226.

3. [...] Transportörerna ska kontrollera stämplarna i resehandlingarna i syfte att fullgöra sina skyldigheter enligt artikel 26.1 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och enligt rådets direktiv 2001/51/EG under hela perioden för in- och utresesystemets gradvisa driftsstart. ***Genom undantag från artikel 13.3 i förordning (EU) 2017/2226 får transportörer börja använda den webbtjänst som avses i den artikeln från och med den 90:e kalenderdagen efter in- och utresesystemets gradvisa driftsstart.***

Under [...] 180 kalenderdagar efter det att in- och utresesystemets gradvisa driftsstart har slutförts ska transportörerna, utöver att använda [...] webbtjänsten [...] ***i enlighet med*** artikel 13.3 i förordning (EU) 2017/2226, fortsätta att kontrollera stämplarna i resehandlingarna i syfte att fullgöra sina skyldigheter enligt artikel 26.1 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och ***enligt*** rådets direktiv 2001/51/EG.

4. När medlemsstaterna fullgör de skyldigheter som avses i artiklarna 35 och 52 i förordning (EU) 2017/2226 med avseende på komplettering av personuppgifter i in- och utresesystemet, ska de komplettera de berörda uppgifterna endast i den mån det är möjligt med beaktande av den begränsade tillgången till uppgifter som samlats in under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart. I tillämpliga fall ska det administrativa beslut som avses i artikel 52.4 i förordning (EU) 2017/2226 hänvisa till de villkor som anges i artikel 4 i den här förordningen och som möjliggör registrering av ofullständiga akter.
5. Genom undantag från artikel 63.1 andra stycket i förordning (EU) 2017/2226 ska vederbörligen bemyndigad personal vid Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån inte ha åtkomst till de uppgifter som registrerats i in- och utresesystemet under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart för utförandet av riskanalyser och sårbarhetsbedömningar.

Artikel 7

Uppehåll i driften av in- och utresesystemet

1. Under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart får medlemsstaterna helt eller partiellt hålla upp med driften av in- och utresesystemet vid vissa gränsövergångsställen vid exceptionella omständigheter då fel uppstår i in- och utresesystemets centrala system, nationella system eller kommunikationsinfrastruktur eller vid händelser som orsakar så omfattande trafik att väntetiderna vid ett gränsövergångsställe blir alltför långa.

Vid partiellt uppehåll ska de uppgifter som avses i artiklarna 16–20 i förordning (EU) 2017/2226 samlas in, med undantag för biometriska uppgifter.

Vid fullständigt uppehåll ska medlemsstaterna helt hålla upp med driften av in- och utresesystemet och ska inte samla in de uppgifter som avses i artiklarna 16–20 i den förordningen.

I båda fallen ska medlemsstaterna utan dröjsmål och senast [...] **tolv** timmar efter uppehållets början meddela kommissionen och eu-Lisa skälet till det partiella eller fullständiga uppehållet och dess förväntade **eller faktiska** varaktighet samt [...], **om det är relevant med hänsyn till de lokala förhållandena vid gränsövergångsställena, informera** operatörer av infrastruktur där gränsövergångsställen finns och transportörer [...] om uppehållet. När de exceptionella omständigheter som ledde till uppehållet inte längre föreligger ska medlemsstaterna omedelbart meddela kommissionen och eu-Lisa.

- 1a. Då fel uppstår i in- och utresesystemets centrala system ska eu-Lisa utan dröjsmål meddela kommissionen och medlemsstaterna om skälet till felet och dess förväntade varaktighet. eu-Lisa ska också utan dröjsmål meddela dem när felet åtgärdas. Alla medlemsstater ska utan dröjsmål bekräfta återupptagandet av driften för eu-Lisa och kommissionen.**

2. Under [...] **90** kalenderdagar efter det att in- och utresesystemets gradvisa driftsstart har slutförts får medlemsstaterna partiellt hålla upp med driften av in- och utresesystemet i enlighet med punkt 1 andra stycket vid ett visst gränsövergångsställe under en begränsad tid på högst [...] **tolv** timmar och endast under exceptionella omständigheter som orsakar så omfattande trafik att väntetiderna vid ett gränsövergångsställe blir alltför långa. **Under ett sådant partiellt uppehåll ska** medlemsstaterna [...] befrias från sin skyldighet enligt artikel 21.1 i förordning (EU) 2017/2226 när det gäller **registrering av** biometriska uppgifter. I dessa fall ska medlemsstaterna utan dröjsmål och senast [...] **tolv** timmar efter **det partiella** uppehållets början meddela kommissionen och eu-Lisa skälet till uppehållet och dess förväntade **eller faktiska** varaktighet.
3. Om mindre än 80 % av de personakter som registrerats i in- och utresesystemet under in- och utresesystemets gradvisa driftsstart innehåller biometriska uppgifter ska den period **på 90 kalenderdagar** som anges i punkt 2 [...] automatiskt förlängas med 60 kalenderdagar.
4. Senast den tionde kalenderdagen efter det att in- och utresesystemets gradvisa driftsstart har slutförts ska eu-Lisa tillhandahålla kommissionen statistik som gör det möjligt för kommissionen att kontrollera om **den** procentandel **som anges i punkt 3** har uppnåtts. Senast den 30:e kalenderdagen efter det att in- och utresesystemets gradvisa driftsstart har slutförts ska kommissionen informera medlemsstaterna om resultatet av sin kontroll.

Artikel 8

Ikraftträdande och tillämpning

1. Denna förordning träder i kraft den [...] **tredje** dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den dag då in- och utresesystemet ska tas i drift enligt kommissionens beslut i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226.

Artikel 3 i denna förordning ska dock tillämpas från och med **den [Publikationsbyrån: för in dagen för [...]]** förordningens ikraftträdande/.

2. Denna förordning ska upphöra att tillämpas 180 kalenderdagar från och med den dag då in- och utresesystemet ska tas i drift enligt kommissionens beslut i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226. Emellertid gäller följande:

- a) Artikel 5.13 ska upphöra att gälla fem år och 180 kalenderdagar efter det datum som kommissionen *har* fastställt *att in- och utresesystemet ska tas i drift* i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226.
- b) Artikel 6.1, 6.2, 6.4 och 6.5 ska upphöra att gälla fem år och 180 kalenderdagar efter det datum som kommissionen *har* fastställt *att in- och utresesystemet ska tas i drift* i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226.
- c) Artikel 6.3 andra stycket ska upphöra att gälla 360 kalenderdagar efter det datum som kommissionen *har* fastställt *att in- och utresesystemet ska tas i drift* i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226.
- d) Artikel 7.2 och 7.3 ska upphöra att gälla [...] **330** kalenderdagar efter det datum som kommissionen *har* fastställt *att in- och utresesystemet ska tas i drift* i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226.
- e) Artikel 7.4 ska upphöra att gälla 210 kalenderdagar efter det datum som kommissionen fastställt i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) 2017/2226.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater *i enlighet med fördragen*.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande